



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๑๖/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเลขาธิการกองทัพบก เกี่ยวกับเกี่ยวกับการ
จัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเลขาธิการกองทัพบก

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ผู้สื่อข่าวสำนักข่าวไทยพับลิก้า มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงกองทัพบก ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ ได้แก่

๑. เอกสารสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างของกรมกิจการพลเรือนทหารบก และกรมยุทธโยธาทหารบก ตลอดทั้งปีงบประมาณ ๒๕๕๘

๒. เอกสารราคากลางการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับโครงการอุทยานราชภักดี

สำนักงานเลขาธิการกองทัพบกมีหนังสือ ที่ กท ๐๔๐๐/๕๔๒ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ และ ที่ กท ๐๔๐๐/๑๙๙๐ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งการจัดส่งข้อมูลข่าวสารสำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ของกรมกิจการพลเรือนทหารบกและกรมยุทธโยธาทหารบก ส่วนที่ขอทราบ ข้อมูลราคากลาง การจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับโครงการอุทยานราชภักดี สำนักงานเลขาธิการกองทัพบกได้ให้ กรมกำลังพลทหารบกพิจารณาแจ้งให้ทราบว่า ข้อมูลดังกล่าวปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมฯ อย่างถูกต้อง และขณะนี้อยู่ในขั้นตอนที่สำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงอยู่ในขณะนี้ จึงไม่สมควรที่จะจัดส่ง ข้อมูลให้ตามคำร้องขอ อย่างไรก็ตาม ในเรื่องนี้กระทรวงกลาโหม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ได้ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงต่อกรณี ดังกล่าว และได้รายงานผลการสอบสวนข้อเท็จจริงให้สาธารณชนทราบแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงควรต้องขอข้อมูล ข่าวสารจากหน่วยงานดังกล่าวต่อไป

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ การบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๖/๒๕๕๙

มีหนังสือถึงกองทัพบก ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ ดังกล่าวข้างต้น แต่สำนักงานเลขาธิการกองทัพบกเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานเลขาธิการกองทัพบกมีหนังสือ ที่ กท ๐๔๐๐/๔๐๖๘ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จัดส่งข้อมูลข่าวสารและชี้แจงว่า การดำเนินโครงการอุทยานราชภักดีมีการดำเนินงานที่สำคัญแบ่งพื้นที่การจัดสร้างเป็น ๓ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ พระบรมราชานุสาวรีย์บูรพกษัตริย์แห่งสยาม จำนวน ๗ พระองค์

ส่วนที่ ๒ การก่อสร้างเป็นลานอเนกประสงค์ หรือลานพิธีการ

ส่วนที่ ๓ ห้องจัดนิทรรศการประวัติศาสตร์

พื้นที่ส่วนที่เหลือจะเป็นสภาพภูมิทัศน์โดยรอบและการจัดสร้างระบบสาธารณูปโภคเพื่ออำนวยความสะดวกกับพื้นที่ทั้งสามส่วน สำหรับงบประมาณที่ใช้ในการจัดทำโครงการอุทยานราชภักดีมี ๒ ส่วน ประกอบด้วย งบบริจาค และงบกลาง ในส่วนของการดำเนินการจัดสร้างอุทยานราชภักดีเนื่องจากเป็นงานที่เร่งด่วนภายในกรอบระยะเวลาที่จำกัด ดังนั้นจึงต้องดำเนินงานเป็นลักษณะของการจัดซื้อหรือจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ โดยผู้มีอำนาจอนุมัติวงเงินงบประมาณซึ่งเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในระเบียบคณะกรรมการสวัสดิการกองทัพบกกว่าด้วยอุทยานราชภักดี พ.ศ. ๒๕๕๘ และเพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปด้วยความเรียบร้อยถูกต้องโปร่งใส กองทัพบกได้ใช้วิธีการเกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติ กรรมวิธีในการดำเนินการสั่งซื้อสิ่งจ้างโดยเทียบเคียงกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีการเชิญผู้ประกอบการมาเสนอราคาตามงานสั่งซื้อสิ่งจ้างโดยราคาที่เสนอจะเป็นราคากลางตามประกาศของกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมยุทธโยธาทหารบกจะเป็นหน่วยในการตรวจสอบราคากลาง สำหรับการจัดสร้างพระบรมราชานุสาวรีย์ฯ ไม่สามารถกำหนดราคากลางได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลข่าวสารเอกสารราคากลางการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวกับโครงการอุทยานราชภักดี เป็นข้อมูลข่าวสารที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยให้ประชาชนทราบอยู่แล้ว สำหรับการจัดสร้างพระบรมราชานุสาวรีย์ เมื่อกองทัพบกแจ้งว่าไม่สามารถกำหนดราคากลางได้ จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อและสงสัยความมีอยู่ของเอกสารดังกล่าว ผู้อุทธรณ์สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๖/๒๕๕๙

ราชการเพื่อให้ใช้อำนาจเข้าตรวจสอบได้ต่อไปตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานเลขานุการกองทัพบกเปิดเผยราคากลางการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องกับโครงการอุทยานราชภักดีพร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายจตุรภัฏ บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

พลโท สุขสันต์ สิงหเดช

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศวิทย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ นางเน่งน้อย วิศวโยธิน กรรมการ ลาป่วย จึงมิได้ร่วมพิจารณาและลงนามในคำวินิจฉัย