



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๖๖/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบก
อำเภอม่วงสามสิบ จังหวัดอุบลราชธานี เกี่ยวกับโครงการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบก
อำเภอม่วงสามสิบ จังหวัดอุบลราชธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบก มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบก ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการ ได้แก่

๑. รายละเอียดโครงการที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภาค ๕ อุบลราชธานีได้เข้าตรวจสอบแล้วเรียกเงินคืนทั้งหมด
๒. เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบโครงการ
๓. บทลงโทษเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ เนื่องจากทำให้ราชการเสียหายและไม่ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบกมีหนังสือ ที่ อบ ๙๑๖๐๑/๔๐๙ ไม่ลงวันที่ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบกได้ประชุมพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว มีมติไม่อนุญาตให้เอกสาร/ข้อมูลที่ร้องขอดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๖/๒๕๕๙

สรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบก ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบกปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบก มีหนังสือ ที่ อบ ๙๑๖๐๑/๔๖๖ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ และหนังสือ ที่ อบ ๙๑๖๐๑/๔๘๒ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จัดส่งข้อมูล ข่าวสารมาประกอบการพิจารณาพร้อมทั้งชี้แจงสรุปได้ความว่า คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบกในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติ ไม่เปิดเผย เนื่องจากเข้าใจว่าข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ คือ รายงานการตรวจสอบของ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุบลราชธานี แต่องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบกไม่มีข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว เพราะสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุบลราชธานีได้เข้าตรวจแนะนำตาม แผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้แนะนำด้วยวาจาให้เจ้าหน้าที่คืนเงิน โครงการที่จ่ายไม่ถูกต้องตามระเบียบและไม่เหมาะสมเท่านั้น ไม่ได้ให้คืนเงินทั้งหมดของทุกโครงการ และไม่มีเอกสารในการเรียกเงินคืนซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องยอมรับผิด ไม่มีเจตนาทุจริต เมื่อเจ้าหน้าที่ ผู้รับผิดชอบคืนเงินให้กองคลัง กองคลังได้ออกใบเสร็จรับเงินให้ผู้รับผิดชอบ สำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดินจังหวัดอุบลราชธานีไม่ได้ให้คำแนะนำโดยหนังสือหรือบันทึกรายงานการตรวจสอบแต่อย่างใด ทั้งนี้ คำแนะนำของเจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุบลราชธานีประกอบด้วย โครงการดังนี้

สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบก

๑. โครงการฝึกอบรมของคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล พนักงานจ้าง ผู้นำชุมชน องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบก เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพ

๒. โครงการคาราวานส่งเสริมสุขภาพชุมชนตำบลเหล่าบก ประจำปี ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑

๓. โครงการขอรับการสนับสนุนงบประมาณของคณะกรรมการหมู่บ้าน หมู่ที่ ๕ กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๖/๒๕๕๙

๔. โครงการจัดงานประเพณีวันเข้าพรรษา ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๕. โครงการขอรับสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบักชีแจ้งรายละเอียดการดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามโครงการดังกล่าว ดังนี้

โครงการที่ ๑ การเบิกจ่ายไม่เหมาะสม บทลงโทษเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบักชีไม่ได้กำหนดเป็นกฎหมาย หรือระเบียบไว้ มีแต่ในการประชุมประจำเดือนของพนักงานส่วนตำบลผู้บริหารได้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบักชีได้คืนเงินจำนวน ๒๘,๐๐๐ บาท ตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๒/๒๕๕๙ เลขที่ ๐๒๒

โครงการที่ ๒ และโครงการที่ ๓ การเบิกจ่ายเงินดังกล่าวไม่มีระเบียบกำหนดไว้ จึงเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖ บทลงโทษเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบยอมรับผิด เข้าใจระเบียบไม่ชัดเจนและไม่มีเจตนาทุจริต องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบักชีไม่ได้กำหนดเป็นกฎหมาย หรือระเบียบไว้ มีแต่ในการประชุมประจำเดือนของพนักงานส่วนตำบลผู้บริหารได้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบักชีได้คืนเงินจำนวน ๔,๙๐๐ บาท และจำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท ตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๒/๒๕๕๙ เลขที่ ๐๒๑ และเลขที่ ๐๒๘

โครงการที่ ๔ และโครงการที่ ๕ เป็นการเบิกจ่ายไม่เหมาะสม บทลงโทษเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบักชีไม่ได้กำหนดเป็นกฎหมาย หรือระเบียบไว้ แต่ในการประชุมประจำเดือนของพนักงานส่วนตำบลผู้บริหารได้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๖/๒๕๕๙

เหล่าบกได้คืนเงินจำนวน ๑๒,๐๐๐ บาท และจำนวน ๒๑,๐๐๐ บาท ตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่ ๒/๒๕๕๙ เลขที่ ๐๒๓ และเลขที่ ๐๒๗

ต่อมา องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบกมีหนังสือ ที่ อบ ๙๑๐๖๑/๕๐๓ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ จัดส่งข้อมูลข่าวสารเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายงานการประชุมประจำเดือนของ พนักงานส่วนตำบล ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายละเอียด ของโครงการที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภาค ๕ อุบลราชธานี ได้เข้าตรวจสอบแล้วเรียกเงิน คืนทั้งหมด คือ โครงการที่สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบกและกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมได้ดำเนินการ จำนวน ๕ โครงการ ตามรายชื่อข้างต้น และข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๒ เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบโครงการนั้น มีปรากฏอยู่ในเอกสารการขออนุมัติโครงการและ ใบเสร็จรับเงินที่เจ้าหน้าที่ได้นำส่งเงินคืนตามคำแนะนำของเจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดินจังหวัดอุบลราชธานี ข้อมูลข่าวสารทั้งสองรายการเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการ ตามปกติของหน่วยงานของรัฐ เมื่อการดำเนินโครงการทั้ง ๕ โครงการดังกล่าวได้เสร็จสิ้นโดยมี การเบิกจ่ายเงินแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้อง โปร่งใสในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์โดยคำนึงถึงการปฏิบัติ หน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่ เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ บทลงโทษเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบนั้น องค์การ บริหารส่วนตำบลเหล่าบกชี้แจงว่า เมื่อเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าหน้าที่สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุบลราชธานีด้วยการคืนเงินและองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบกได้ ออกใบเสร็จรับเงินไว้เป็นหลักฐานแล้ว ไม่มีการดำเนินการอย่างใดเกี่ยวกับโครงการที่ได้รับ คำแนะนำอีก ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการลงโทษเจ้าหน้าที่จึงไม่มี

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๖/๒๕๕๙

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าบกเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิสวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

พลโท สุขสันต์ สิงหเดช

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

หมายเหตุ นางเน่งน้อย วิสวโยธิน กรรมการ ไม่ได้เข้าร่วมพิจารณา จึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย