

วาระที่ 6.9 รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
เกี่ยวกับการขายไฟฟ้าให้ต่างประเทศ และการดำเนินการกรณีค้างชำระค่ากระแสไฟฟ้า
และไม่ปฏิบัติตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าของจังหวัดเมียวดี สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา
และ National Grip Line Co.,Ltd.

ผู้ว่าการ เสนอว่า ในการประชุมคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ 1/2559 เมื่อวันที่ 20
ม.ค. 2559 คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้มีความเห็นและข้อสังเกตในวาระที่ 1 เกี่ยวกับ
กรณีการขายไฟฟ้าให้บริษัทผู้รับสัมปทานจากสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา 2 ประเด็น ซึ่ง ผวก.
ได้มอบหมายให้รองผู้ว่าการยุทธศาสตร์ (รผก.ย)) และรองผู้ว่าการการไฟฟ้าภาค 1 (รผก.ภ1))
พิจารณาดำเนินการ

ในการนี้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคโดยกองความร่วมมือธุรกิจระหว่างประเทศ (กรป.)
ได้มีบันทึก ลว. 15 ก.ค. 2559 รายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อสังเกตของ
คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ดังนี้

ประเด็นที่ 1 กรณีการขายไฟฟ้าให้ต่างประเทศ ขอให้ดำเนินการในเชิงธุรกิจ เช่น
หลักประกันต้องคุ้มค่า และคำนวณราคาขายให้เหมาะสม

คำชี้แจง

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีคณะทำงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาเรื่องหลักประกัน
สัญญาซื้อขายไฟฟ้าและอัตราค่าไฟฟ้าของการจำหน่ายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน
2 คณะ ดังนี้

1) หลักประกันสัญญาซื้อขายไฟฟ้า

คำสั่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ พ.ก) 33 /2559 ลว. 28 ม.ค. 2559 แต่งตั้ง
คณะทำงานจัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเรื่องการซื้อขายไฟฟ้ากับประเทศเพื่อนบ้าน โดยมี
หน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเรื่องการซื้อขายไฟฟ้ากับ
ประเทศเพื่อนบ้าน รวมถึงกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีการค้างชำระค่าไฟฟ้าและการไม่ปฏิบัติตาม
เงื่อนไขที่ระบุในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ตลอดจนปรับปรุงรูปแบบสัญญาซื้อขายไฟฟ้าให้เหมาะสม

สถานะการดำเนินงาน

อยู่ระหว่างจัดทำหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเรื่องการซื้อขายไฟฟ้ากับประเทศ
เพื่อนบ้าน รวมถึงปรับปรุงสัญญาซื้อขายไฟฟ้า ซึ่งจะมีการทบทวนและพิจารณากำหนดวงเงิน
คำประกันที่เหมาะสมต่อไป



2) อัตราค่าไฟฟ้า

คำสั่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่ พ.(ก) 45/2559 ลว. 1 ก.พ. 2559 แต่งตั้ง คณะทำงานจัดทำหลักเกณฑ์การพิจารณาอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับจำหน่ายให้ประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดรูปแบบและหลักเกณฑ์การคิดอัตราค่าไฟฟ้าและ ค่าบริการสายป้อนระบบไฟฟ้า (Wheeling Charge) สำหรับการจำหน่ายให้ประเทศเพื่อนบ้าน

สถานการณ์ดำเนินงาน

- อยู่ระหว่างพิจารณาอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับจำหน่ายให้ประเทศเพื่อนบ้าน โดย ยึดหลักการสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ครั้งที่ 5/2558 เมื่อวันที่ 21 ธ.ค. 2558 ข้อ 2.3) เห็นชอบในหลักการให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)/การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สามารถพิจารณาราคาจำหน่ายกระแสไฟฟ้าให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน ในแต่ละจุดเป็นอัตราที่อยู่ในระดับเดียวกับอัตราที่จำหน่ายให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าในประเทศตามโครงสร้าง อัตราค่าไฟฟ้า ณ เวลานั้น รวมค่าชดเชยรายได้ต่อหน่วยจำหน่าย ทั้งนี้ให้มีความยืดหยุ่นที่จะ สามารถเจรจาและกำหนดรูปแบบราคาจำหน่ายไฟฟ้าในลักษณะที่อาจแตกต่างจากโครงสร้าง ค่าไฟฟ้าของประเทศไทยได้ เช่น อาจกำหนดเป็นอัตราคงที่ (Flat Rate) เป็นต้น โดยให้คงยึด หลักการสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงและคำนึงถึงต้นทุนการปรับปรุงหรือการสร้างระบบส่งและระบบ จำหน่ายไฟฟ้าไปยังชายแดน

2. ประเด็นที่ 2 กรณี National Grip Line Co.,Ltd. ซึ่งได้รับสัมปทานจาก จังหวัดเมียวดี สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ให้เป็นผู้จัดหาพลังงานไฟฟ้าให้แก่จังหวัดเมียวดี ค้างชำระค่าไฟฟ้านั้น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรดำเนินการในทางธุรกิจ และเรื่องนี้ไม่เกี่ยวกับ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

คำชี้แจง

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีหนังสือ ที่ มท 5302.16/10890 มท 5302.16/10898 และ มท 5302.16/10905 ลว. 9 มี.ค. 2559 ถึงกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ และ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายต่างประเทศ เพื่อหารือแนวทางในการบอกเลิกสัญญาและงดจ่ายกระแสไฟฟ้า ให้แก่ National Grip Line Co.,Ltd. และการผูกพันทางสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่างการไฟฟ้า ส่วนภูมิภาคและจังหวัดเมียวดี

2.1 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายต่างประเทศ มีหนังสือ ลว. 18 มี.ค. 2559 แจ้งผลการ พิจารณา สรุปได้ดังนี้



1) การกระจายไฟฟ้า และบอกเลิกสัญญาซื้อขายไฟฟ้านั้น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะทำให้ประชาชนและภาคเอกชนใน จ.เมียวดี ไม่มีไฟฟ้าใช้ ประกอบกับนโยบายรัฐบาลต้องการพัฒนาให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษในระยะแรก การดำเนินการดังกล่าวอาจกระทบต่อความรู้สึกของประชาชนเมียนมาและประชาชนไทยบริเวณชายแดน รวมทั้งอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงบริเวณพื้นที่ชายแดนของไทย และขยายตัวกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งต่อนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษของรัฐบาลด้วย

2) เห็นควรรอผลสรุปของการดำเนินการทางการทูตจากกระทรวงการต่างประเทศ และผลการพิจารณาดีของศาลจังหวัดแม่สอดก่อนการดำเนินการใด ๆ

2.2 กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือ ลว. 16 พ.ค. 2559 แจ้งผลการพิจารณาของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย สรุปได้ดังนี้

1) ข้อผูกพันทางสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและจังหวัดเมียวดี

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถฟ้องไล่เบี้ยกับจังหวัดเมียวดีได้ตามมาตรา 820 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หากมีเอกสารจากจังหวัดเมียวดี ระบุให้ National Grip Line Co.,Ltd. เป็นตัวแทนทำสัญญาซื้อขายแทนจังหวัดเมียวดี หรือมีพฤติการณ์ของจังหวัดเมียวดี ที่แสดงถึงการมอบอำนาจดังกล่าว ทั้งนี้ เนื่องจากสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเป็นสัญญาเชิงพาณิชย์ จังหวัดเมียวดี จะไม่สามารถอ้างความคุ้มกันของรัฐจากเขตอำนาจศาลไทยได้ และ National Grip Line Co.,Ltd. ในฐานะตัวแทนก็ย่อมไม่สามารถอ้างความคุ้มกันของรัฐดังกล่าวได้เช่นกัน

2) การดำเนินการกระจายไฟฟ้าหรือบอกเลิกสัญญา

ในแง่กฎหมาย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถพิจารณาใช้สิทธิงดจ่ายไฟฟ้าแก่จังหวัดเมียวดี รวมถึงมีสิทธิเรียกดอกเบี้ยของจำนวนเงินค่าไฟฟ้าที่ค้างชำระได้ เนื่องจากมีระบุไว้ในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า

3) ประเด็นความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ในแง่กฎหมาย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะมีสิทธิไล่เบี้ยกับจังหวัดเมียวดีได้ แต่กระทรวงการต่างประเทศ เห็นว่าการกระจายไฟฟ้าจะสร้างความเดือดร้อนแก่ภาครัฐ ภาคธุรกิจ และประชาชน ในเขตพื้นที่ จ.เมียวดี ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับเมียนมา จึงควรพิจารณางดจ่ายไฟฟ้าต่อเมื่อการดำเนินการเจรจาและทางกฎหมายไม่สำเร็จผลเท่านั้น



4) ข้อเสนอแนะ

4.1) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอาจพิจารณาเข้าพบและหารือกับจังหวัดเมียวดี ในโอกาสแรก เพื่อทบทวนและแก้ไขสัญญาซื้อขายไฟฟ้าให้เป็นสัญญาระหว่างหน่วยงานรัฐ กล่าวคือ ให้จังหวัดเมียวดี เป็นคู่สัญญาแทน National Grip Line Co.,Ltd. เช่นเดียวกับสัญญาที่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ลงนามกับประเทศอื่น เพื่อป้องกันปัญหาในอนาคต

4.2) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอาจพิจารณาผลักดันการแก้ปัญหาในระดับท้องถิ่น ควบคู่ไปกับระดับสูง โดยอาจผ่านทางหอการค้าจังหวัดเมียวดี ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับการซื้อไฟฟ้า ของจังหวัดเมียวดี

2.3 กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ลว. 19 พ.ค. 2559 แจ้งว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวง มหาดไทย ได้พิจารณาตามความเห็นของสำนักกฎหมาย กระทรวงมหาดไทยแล้ว สรุปได้ดังนี้

1) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในฐานะคู่สัญญาฝ่ายผู้ขายมีสิทธิตามสัญญาที่จะงดจ่าย ไฟฟ้าให้แก่ผู้ซื้อ และบอกเลิกสัญญาได้ทันที หากผู้ซื้อไม่ปฏิบัติตามสัญญาในส่วนที่เกี่ยวกับ การชำระค่าไฟฟ้าจนเกิดหนี้ค้างชำระ

2) เนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ฟ้องร้องดำเนินคดีแพ่งบังคับชำระหนี้ค่าไฟฟ้า กับ National Grip Line Co.,Ltd. แล้ว และอยู่ระหว่างขั้นตอนการเจรจาประนอมหนี้ ดังนั้น จึงเห็นว่า หากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคประสงค์จะบอกเลิกสัญญาหรืองดจ่ายไฟฟ้า ภายหลังจากที่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ใช้สิทธิฟ้องเรียกชำระหนี้ค่ากระแสไฟฟ้าค้างชำระตามสัญญาต่อศาลแล้ว การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรหารือและขอความเห็นจากพนักงานอัยการผู้รับมอบอำนาจในการ ฟ้องร้องคดีนี้เสียก่อน เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายแก่รูปคดีที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณา ของศาล และอาจจะเป็นการก้าวล่วงดุลยพินิจในการสั่งคดีของศาลได้

3) หากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคประสงค์จะบอกเลิกสัญญาหรืองดจ่ายกระแสไฟฟ้า ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการให้บริการสาธารณะของประเทศเพื่อนบ้าน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควร นำเสนอ กพข. เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสม เนื่องจากเป็นปัญหาและข้อพิพาท ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าอันเป็นการดำเนินการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 5 มี.ค. 2539 ที่เห็นชอบ ในหลักการให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคขายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้านในบริเวณหมู่บ้านที่ใกล้กับ ชายแดนของไทย โดยไม่ต้องขออนุมัติในระดับนโยบายอีก แต่ทั้งนี้ ให้นำเสนอ กพข. เพื่อทราบ ยกเว้นมีประเด็นนโยบายที่สำคัญให้เสนอเพื่อพิจารณา และมติ ครม. เมื่อวันที่ 20 ก.ค. 2538 ได้ มอบอำนาจให้ กพข. สามารถมีมติและสั่งการในเรื่องนโยบายพลังงานแทน ครม. ได้ แล้วแจ้งให้ ครม. ทราบภายหลัง



เมื่อวันที่ 6 ก.ค. 2559 บริษัท National Grip Line Co.,Ltd. ได้มีหนังสือยื่นแผนการผ่อนชำระหนี้ให้กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และ ผวก.มีอนุมัติ ลว. 11 ก.ค. 2559 เห็นชอบให้บริษัท National Grip Line Co.,Ltd. ผ่อนชำระหนี้ตามที่บริษัทเสนอ ดังนี้

- ปีที่ 1 ชำระเดือนละ 1 ล้านบาท
- ปีที่ 2 ชำระเดือนละ 1 ล้านบาท
- ปีที่ 3 ชำระเดือนละ 1.2 ล้านบาท
- ปีที่ 4 ชำระเดือนละ 1.4 ล้านบาท
- ปีที่ 5 หนี้ส่วนที่เหลือทั้งหมดจะผ่อนชำระเป็นรายเดือน เดือนละเท่า ๆ กัน โดยเริ่มชำระงวดแรกตั้งแต่เดือน ก.ย. 2559 และให้บริษัท National Grip Line Co.,Ltd. ชำระเงินจำนวน 2 ล้านบาท ภายในวันที่ 13 ก.ค. 2559 ซึ่งบริษัทได้ชำระเงินเรียบร้อยแล้ว

ทั้งนี้ มีเงื่อนไขว่า ในกรณีบริษัทผิดนัดชำระหนี้งวดใดงวดหนึ่งให้ถือว่าผิดนัดชำระหนี้ส่วนที่เหลือทั้งหมด และยินยอมให้โจทก์บังคับคดีได้ทันที โดยยินยอมให้โจทก์คิดดอกเบี้ยจากยอดหนี้ที่ค้างชำระดังกล่าวทั้งหมดในอัตราร้อยละ 15 ต่อปี นับแต่วันผิดนัดชำระเป็นต้นไป จนกว่าจะชำระหนี้แก่โจทก์เสร็จสิ้น

ส่วนเงินประกันการใช้ไฟฟ้าของบริษัท National Grip Line Co.,Ltd. นั้น ปัจจุบันบริษัทมีการใช้กระแสไฟฟ้าเกินกว่าที่กำหนดไว้ในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า จึงเห็นควรแจ้งให้บริษัทจัดหาหลักประกันมาวางเพิ่มเติมให้ครอบคลุมถึงการใช้กระแสไฟฟ้าจริงในปัจจุบัน

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

