



ที่ มท ๕๓๐๓.๓/๒๑๕๕๔

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟ
ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗
เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๓๐๓.๓/๑๗๙๒๓ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๒๓๓๐
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
 ๕. รายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี
เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๒๐๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๔
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๖๐๖๐
ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๔
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๐๑/๔๖๓๗ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๔
 ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๔๑๒๔ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔
 ๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๗/๓๘๒๐ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
 ๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๓๔๔๔ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔
 ๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๔๔๓ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๔
 ๑๓. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส (กवल) ๑๐๐๔/๑๐๒๖๔ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑
 ๑๔. แผ่นบันทึกข้อมูลเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๒ แผ่น (ไม่มีในมือ)

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี
เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไข
เพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามมติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นชอบโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี ขนาด ๕๐๐ ตารางมิลลิเมตร จำนวน ๑ วงจร มีวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๒,๑๓๐ ล้านบาท แยกเป็นวงเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑,๕๕๗ ล้านบาท และเงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๕๗๓ ล้านบาท (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๓๐๓.๓/๑๗๙๒๓ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) นำเสนอโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๒.๒ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๒๓๓๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ส่งเรื่องโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี คืบกระทรวงมหาดไทย (การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) และให้พิจารณาดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) การดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ อยู่ในพื้นที่บริเวณห้ามกระทำการหรือประกอบกิจกรรมตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ ตำบลตลิ่งงาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ (ข้อ ๓ ของประกาศฯ ดังกล่าว ได้กำหนดห้ามกระทำการหรือประกอบกิจกรรม เช่น การขุด การถมทะเล เว้นแต่การดำเนินการโดยส่วนราชการ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัดและคณะรัฐมนตรี)

๒) การขอผ่อนผันการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ (เรื่องแผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ) ควรต้องมีรายละเอียดความชัดเจนของวิธีการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี และสภาพพื้นที่ที่ดำเนินการในทะเล รวมทั้งต้องเสนอรายละเอียดของมาตรการป้องกัน แก้ไข และติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เป็นรูปธรรมประกอบการพิจารณาก่อนดำเนินโครงการ

๓) เนื่องจากกิจกรรมในระยะก่อสร้างและดำเนินโครงการอาจก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ จึงควรให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น และปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด เช่นเดียวกับการดำเนินงานโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำที่ผ่านมา

ปัจจุบันการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเรียบร้อยแล้ว จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา มีวงเงินลงทุนรวม ๒,๑๓๐ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑,๕๕๗ ล้านบาท และเงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๕๗๓ ล้านบาท ซึ่งตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาท

๒.๒ เนื่องจากโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี อยู่ในพื้นที่บริเวณห้ามกระทำการหรือประกอบกิจกรรมตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณท้องที่ตำบลสิ่งงาม ตำบลบ่อผุด ตำบลมะเร็ด ตำบลแม่น้ำ ตำบลหน้าเมือง ตำบลอ่างทอง ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย และตำบลเกาะพะงัน ตำบลบ้านใต้ ตำบลเกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งข้อ ๓ ของประกาศฯ ดังกล่าว ได้กำหนดห้ามกระทำการหรือประกอบกิจกรรม เช่น การขุด การถมทะเล เว้นแต่การดำเนินการโดยส่วนราชการ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัดและคณะรัฐมนตรี ในการนี้ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดำเนินการเพื่อรองรับการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย ทดแทนสายเคเบิลใต้น้ำ วงจรที่ ๑ ระบบ ๓๓ เควี ที่มีอายุครบการใช้งาน ๓๐ ปี ในปี ๒๕๖๐ และสายเคเบิลใต้น้ำ วงจรที่ ๒ ระบบ ๑๑๕ เควี ชนิด Oil Filled ที่ชำรุด รวมทั้งเพื่อทดแทนสายเคเบิลใต้น้ำ วงจรที่ ๔ ระบบ ๑๑๕ เควี ชนิด XLPE ที่เพิ่งจะได้รับความเสียหายเนื่องจากโดนสมอเรือเกี่ยว ซึ่งปัจจุบันการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะต้องเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าดีเซลเพื่อจ่ายไฟทดแทนเป็นการชั่วคราว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้จัดทำรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งสรุปสาระสำคัญของโครงการได้ ดังนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๑.๑ วัตถุประสงค์

๑) เพื่อทดแทนการจ่ายไฟของสายเคเบิลใต้น้ำ ระบบ ๓๓ เควี ที่มีอายุการใช้งานครบ ๓๐ ปี ในปี ๒๕๖๐ และสายเคเบิลใต้น้ำ ระบบ ๑๑๕ เควี ชนิด Oil Filled ที่ชำรุด เพื่อให้สามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๒) พัฒนาระบบไฟฟ้า เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้าในพื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ และมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูง และเพื่อลดความเสียหายเนื่องจากไฟฟ้าดับ (Outage Cost)

/๔.๑.๒ เป้าหมาย...

๔.๑.๒ เป้าหมายและพื้นที่ดำเนินการ ก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำระบบ ๑๑๕ เครือ
ขนาด ๕๐๐ ตารางมิลลิเมตร ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๔.๑.๓ ปริมาณงาน

๑) ก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ระบบ ๑๑๕ เครือ จากสถานีไฟฟ้าขนอมไปยัง
เกาะสมุย จำนวน ๑ วงจร ขนาด ๕๐๐ ตารางมิลลิเมตร ระยะทางประมาณ ๒๖ กิโลเมตร

๒) ติดตั้ง Distributed Temperature Sensing (DTS) จำนวน ๑ ชุด

๓) ติดตั้ง Synchronous Closing Breaker ที่ สถานีไฟฟ้าขนอม จำนวน ๑ ชุด

๔) ติดตั้งเพิ่ม Bay ที่สถานีไฟฟ้าเกาะสมุย ๑ จำนวน ๓ ชุด

๔.๑.๔ ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐)

๔.๑.๕ แผนการดำเนินงาน ตามแผนงานโครงการจะดำเนินการระหว่างปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐
โดยปีแรกจะเป็นการเตรียมดำเนินการ ส่วนปีหลังจะเป็นการดำเนินการก่อสร้างและประเมินผล

๔.๑.๖ ผลตอบแทนโครงการ

๑) ผลตอบแทนทางการเงิน

๑.๑) อัตราผลตอบแทนทางการเงิน -๑.๙๓ %

(Financial Internal Rate of Return: FIRR)

๑.๒) NPV (Discount Rate ๗.๐๐%) -๖,๖๖๙ ล้านบาท

๒) ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์

๒.๑) อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ ๑๙.๙๙ %

(Economic Internal Rate of Return: EIRR)

๒.๒) NPV (Discount Rate ๑๐.๐๐%) ๓,๔๕๐ ล้านบาท

๔.๑.๗ ตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เครือ ไปยัง
เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ภายใต้กรอบระยะเวลาและวงเงินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เครือ
เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๔.๑.๘ ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล การสร้างความเป็นธรรม
และลดความเหลื่อมล้ำในสังคมของรัฐบาล

๔.๒ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้จัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE)
โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เครือ เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย
จังหวัดสุราษฎร์ธานี และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณารายงาน
การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) แล้ว เห็นควรให้การไฟฟ้าส่วนภูมิกำหนดเสนอโครงการ
ก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เครือ เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ต่อคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จังหวัดสุราษฎร์ธานี พิจารณา เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ
ส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ และมติคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตาม
ผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม จังหวัดสุราษฎร์ธานี และพิจารณาปรับแก้ไขเล่มรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น
โครงการฯ ให้ถูกต้องครบถ้วนตามมติคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมระดับ
จังหวัดในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในประเด็นต่างๆ เช่น หลักเกณฑ์ที่ใช้ในการประเมิน
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม กิจกรรมการก่อสร้างที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อด้านระบบนิเวศแนวปะการัง การติดตั้ง
ม่านดักตะกอน การตรวจวัดคุณภาพน้ำทะเล เป็นต้น

๔.๓ มติคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในการดำเนินกิจกรรมโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทน และเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี และให้ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๔ มติคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบกับการขยายโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทน และเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี แต่ขอให้มีการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมและครบถ้วน และปรับปรุงแก้ไขรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ให้ครอบคลุมตามข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และนำเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะได้นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๕ มติคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ รับทราบและเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟ ไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี แต่ขอให้ระมัดระวังในการดำเนินการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่

๔.๖ มติคณะกรรมการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจังหวัดนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รับทราบแผนการดำเนินการโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี และเห็นชอบให้มีการดำเนินการตามแผนการดังกล่าว โดยให้ผู้ดำเนินโครงการนำข้อคิดเห็นและข้อสังเกตจากคณะกรรมการไปดำเนินการต่อไป

๔.๗ มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ เห็นชอบในการดำเนินกิจกรรมโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมอบให้กระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค รับทราบความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๕.๑ รูปแบบโครงการ

แนวทางการจ่ายไฟให้เกาะสมุย ด้วยการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำ มีความเหมาะสมที่จะดำเนินการก่อสร้างมากที่สุดในปัจจุบัน เนื่องจากมีความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้าสูง มีการลงทุนก่อสร้างที่น้อยกว่า และสามารถรองรับปริมาณการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคตได้

๕.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนท้องถิ่น

มหาวิทยาลัยรามคำแหงในฐานะที่ปรึกษา ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และประชุมกลุ่มย่อยกับผู้นำชุมชน รวม ๒ ครั้ง พบว่าส่วนใหญ่ ร้อยละ ๘๘.๘๖ เห็นด้วยกับการดำเนินโครงการและมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๕.๓ มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม

มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมจะดำเนินการใน ๒ ช่วง คือ ในระยะก่อสร้าง และในระยะดำเนินการของโครงการฯ โดยได้กำหนดประเด็นปัญหาสำคัญที่ต้องเฝ้าระวัง ได้แก่ คุณภาพอากาศ ระดับเสียง ธรณีวิทยาและแผ่นดินไหว คุณภาพน้ำผิวดิน คุณภาพน้ำทะเล สมุทรศาสตร์ นิเวศวิทยาบนบก นิเวศวิทยาทางทะเล และนิเวศป่าชายเลน

๖. ผลกระทบโครงการ

๖.๑ ด้านการเมือง การปกครอง

รัฐบาลได้วางรากฐานการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ที่กำหนดเป้าหมายขับเคลื่อนการพัฒนานาคตของประเทศไปสู่การพัฒนาที่คนไทยทุกคนต้องการ คือ “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” ด้วยนโยบาย “การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ” เพื่อให้บรรลุเป้าหมายเดียวกัน คือ การพัฒนาที่ยั่งยืน โดยไม่ทอดทิ้งใครไว้เบื้องหลัง โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้ดิน ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี จึงสร้างหลักประกันว่าทุกคนจะเข้าถึงการให้บริการไฟฟ้าที่มีความมั่นคงและเชื่อถือได้

๖.๒ ด้านเศรษฐกิจ

๖.๒.๑ สร้างโอกาสการเข้าถึงทรัพยากร สร้างฐานอาชีพที่จะเพิ่มผลผลิต สร้างรายได้ที่มั่นคง สนับสนุนธุรกิจ เพิ่มการจ้างงาน ซึ่งจะก่อให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

๖.๒.๒ สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการท่องเที่ยวตามนโยบายของรัฐบาล

๖.๓ ด้านผลประโยชน์ต่อคุณภาพชีวิตประชาชน

เพิ่มขีดความสามารถ และความมั่นคงของระบบไฟฟ้าบนเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้สามารถจ่ายไฟได้อย่างเพียงพอและมีคุณภาพเชื่อถือได้ ช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

๖.๔ ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม

๖.๔.๑ ลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ และกระจายความเจริญไปสู่ส่วนภูมิภาคและชนบท

๖.๔.๒ สร้างความตระหนักถึงคุณค่าของพลังงานไฟฟ้า และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการการใช้พลังงานไฟฟ้าในชุมชนอย่างประหยัด ซึ่งจะก่อให้เกิดความยั่งยืนในการใช้พลังงานไฟฟ้าโดยไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๖.๔.๓ มีผลกระทบในช่วงระหว่างการวางสายเคเบิลใต้น้ำ แต่มีผลกระทบในระดับต่ำ โดยทำให้ตะกอนมีการฟุ้งกระจาย ซึ่งจะเกิดขึ้นในช่วงระยะเวลานั้นๆ ขณะวางสายเคเบิลใต้น้ำ ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีมาตรการลดผลกระทบดังกล่าว โดยมีการติดตั้งม่านดักตะกอน เพื่อป้องกันการฟุ้งกระจายของตะกอน

๗. เงินลงทุน

๗.๑ แหล่งเงินลงทุน

วงเงิน (ล้านบาท)

- เงินกู้ในประเทศ	๑,๕๕๗
- เงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๕๓๓
รวม	๒,๑๓๐

๗.๒ แผนการใช้เงินรายปี

หน่วย: ล้านบาท

ปี	เงินกู้ในประเทศ	เงินรายได้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	รวม
๒๕๕๙	๙๕๗	๓๒๐	๑,๒๗๗
๒๕๖๐	๖๔๐	๒๑๓	๘๕๓
รวม	๑,๕๙๗	๕๓๓	๒,๑๓๐

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	ความเห็น
๘.๑ กระทรวงพลังงาน (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)	เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายภาครัฐในการขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครอบคลุมพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ เพื่อเป็นการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ อีกทั้งยังเป็นการช่วยเพิ่มขีดความสามารถและเสริมสร้างความมั่นคงในการจ่ายไฟในพื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ และมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูง และเพื่อลดความเสียหายจากไฟฟ้าดับ (Outage Cost)
๘.๒ คณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงาน (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)	เห็นควรสนับสนุนการดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงินลงทุน ๒,๑๓๐ ล้านบาท เนื่องจากการเพิ่มขีดความสามารถและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในพื้นที่เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าในพื้นที่เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่มีแนวโน้มในการใช้ไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้น
๘.๓ คณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)	เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิกาคดำเนินการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงินลงทุน ๒,๑๓๐ ล้านบาท เพื่อรักษาขีดความสามารถในการรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้า รักษาความมั่นคงและความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า

/๘.๔ สำนักงบประมาณ...

หน่วยงาน	ความเห็น
๘.๔ สำนักงานประมาณ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)	เห็นสมควรที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๒,๑๓๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๕๓๓ ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑,๕๙๗ ล้านบาท
๘.๕ กระทรวงการคลัง (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)	เห็นควรสนับสนุนและเห็นชอบในหลักการโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงินลงทุนรวม ๒,๑๓๐ ล้านบาท แบ่งเป็น เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑,๕๙๗ ล้านบาท และเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๕๓๓ ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ
๘.๖ คณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)	เห็นชอบการดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงินลงทุน ๒,๑๓๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถขยายระบบจำหน่ายไฟฟ้า ซึ่งเป็นบริการขั้นพื้นฐานให้กับประชาชนในพื้นที่เกาะเต่าและเกาะสมุย ได้อย่างเพียงพอและมั่นคง
๘.๗ กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒)	โครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นการดำเนินงาน เพื่อเพิ่มศักยภาพ และรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าของเกาะสมุย ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญแห่งหนึ่งของประเทศไทย เห็นควรให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการให้เป็นไปตามกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด เช่นเดียวกับการดำเนินงานโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำที่ผ่านมา
๘.๘ คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)	เห็นชอบในการดำเนินกิจกรรมโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมอบให้กระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาครับความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการ และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๙. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศไทย กำหนดเขตการใช้ประโยชน์ในแนวปะการัง โดยกิจกรรมที่ห้ามดำเนินการได้แก่ การขุดร่องน้ำ หรือเปลี่ยนพื้นที่ท้องทะเล ในระยะ ๑ กิโลเมตร จากแนวปะการัง ยกเว้นการกระทำเพื่อความปลอดภัยในการเดินเรือ เป็นต้น

๑๐. ประเด็นชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนของคุณข้อมูล/ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เดิมมีระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐) แต่เนื่องจากการดำเนินการขอความเห็นชอบโครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความล่าช้าจากกรอบระยะเวลาดำเนินการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงขอปรับช่วงระยะเวลาดำเนินการใหม่ให้สอดคล้องกับปัจจุบันเป็น ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓) โดยยังคงมีผลประโยชน์ และผลตอบแทนในการดำเนินโครงการตามรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการฯ

๑๑. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

๑๑.๑ อนุมัติให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในวงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๒,๑๓๐ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑,๕๙๗ ล้านบาท และเงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๕๓๓ ล้านบาท

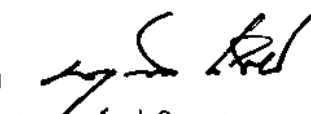
๑๑.๒ เห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศ ภายในกรอบวงเงิน ๑,๕๙๗ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการดังกล่าว โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จ

๑๑.๓ ขอผ่อนผันการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ เรื่อง แผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศ ในการดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำ ๑๑๕ เควี เพื่อทดแทนและเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟไปยังเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จะดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองโครงการ

โทร ๐ ๒๕๔๐ ๕๓๑๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๕๒๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ projectplanning@pea.co.th