

วาระที่ 6.2 รายงานการอนุมัติปรับปรุงหลักเกณฑ์ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติในการพิจารณาตัดสินสิทธิ
การขาย/การรับจ้างและลงโทษเป็นผู้ทำงาน

ผู้ว่าการ เสนอว่า ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลว. 31 มี.ค. 2524 แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 31 มี.ค. 2524 ซึ่งเห็นชอบและให้หน่วยงานของรัฐ คือ ส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร และรัฐวิสาหกิจต่างๆ ถือปฏิบัติตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอว่า การพิจารณาลงโทษผู้ทำงานขายหรือผู้ทำงานจ้างของหน่วยงานของรัฐ โดยห้ามซื้อหรือจ้างผู้ทำงานตามระเบียบ แต่ละระเบียบมีผลใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร และรัฐวิสาหกิจต่างๆ โดยปรากฏในบันทึกข้อความของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ลว. 2 มี.ค. 2524 ว่าการพิจารณาลงโทษผู้ทำงานขายหรือผู้ทำงานจ้างของหน่วยงานของรัฐในปัจจุบันนี้ มีระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องนี้อยู่หลายระเบียบ กล่าวคือ “4. รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามระเบียบของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ แต่ถ้าระเบียบไม่ได้กำหนดเรื่องการลงโทษผู้ทำงานไว้ด้วย หรือไม่มีระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการซื้อและการจ้าง การพิจารณาลงโทษผู้ทำงาน ก็ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ...”

ตามข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการซื้อ พ.ศ. 2543 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการจ้าง พ.ศ. 2543 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่ได้กำหนดเรื่องการลงโทษผู้ทำงานไว้ คงมีแต่เรื่องการตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้าง โดยเป็นอำนาจของ ผวก. ที่จะพิจารณาตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้าง และในกรณีคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นผู้สั่งซื้อ/สั่งจ้าง ให้ ผวก. มีอำนาจตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้างได้ โดยห้ามซื้อ/จ้าง ผู้ที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้าง หรือผู้ทำงานตามรายชื่อที่ได้รับแจ้งจากสำนักนายกรัฐมนตรี และมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการตัดสินสิทธิการเสนอราคา ตามข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการซื้อ/การจ้าง พ.ศ. 2543 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 13 และตามข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการซื้อ/การจ้าง พ.ศ. 2543 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 6 ให้ ผวก. มีอำนาจระเบียบ หรือออกคำสั่งเพื่อปฏิบัติให้สอดคล้องกับข้อบังคับนี้ ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่มีแนวทางปฏิบัติในการตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้าง แต่อย่างใด

ตามบันทึก ผวก. ลว. 27 ต.ค. 2549 ผวก. ได้อนุมัติขั้นตอนและวิธีปฏิบัติในการพิจารณาลงโทษผู้ทำงานของคณะกรรมการพิจารณากรณีผู้ประกอบการมีพฤติกรรมเข้าข่ายเป็นผู้ทำงาน และขั้นตอนและวิธีปฏิบัติของหน่วยงานเจ้าของเรื่องที่ส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามที่คณะกรรมการฯ ได้นำเสนอรายละเอียดปรากฏตามแนบ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ลว. 24 ต.ค. 2555 แจ้งว่ากรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือ ลว. 4 ต.ค. 2555 พิจารณาแล้วเห็นว่า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น การพิจารณาสั่งเป็นผู้ทำงานจึงต้องดำเนินการตามระเบียบข้อบังคับของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการที่การไฟฟ้าส่วนภูมินานาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาบังคับใช้โดยอนุโลม ก็เป็นเพียงการนำหลักเกณฑ์การพิจารณาลงโทษผู้ทำงานมาใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาเท่านั้น แต่อำนาจในการพิจารณาและออกคำสั่งลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน



ยังคงเป็นของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้จัดซื้อจัดจ้าง และเนื่องจากการลงโทษผู้ทำงานเป็นคำสั่งทางปกครอง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ในขั้นตอนการแจ้งคำสั่งทางปกครองให้ผู้ถูกลงโทษให้เป็นผู้ทำงานทราบ รวมถึงขั้นตอนการอุทธรณ์คำสั่งให้เป็นผู้ทำงานด้วย แล้วจึงดำเนินการแจ้งข้อผู้ทำงานให้ปลัดกระทรวงการคลังแจ้งเวียนต่อไป

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณากรณีผู้ประกอบการมีพฤติกรรมเข้าข่ายเป็นผู้ทำงาน ครั้งที่ 1/2558 เมื่อวันที่ 21 พ.ค.2558 คณะกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติในการพิจารณาตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้าง และลงโทษเป็นผู้ทำงาน การเพิกถอนการตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้าง และลงโทษเป็นผู้ทำงาน ซึ่งถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในส่วนการลงโทษเป็นผู้ทำงานได้กำหนดแนวทางการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ดังนี้

1. กรณีคณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า ผู้ประกอบการและหรือผู้บริหารของนิติบุคคลใด สมควรถูกตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้างและลงโทษเป็นผู้ทำงาน ให้เลขานุการจัดทำบันทึกเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ถึง ผวก. และจัดทำหนังสือแจ้งให้คู่กรณีทราบว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคพิจารณาตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้างและลงโทษเป็นผู้ทำงาน เพื่อให้ ผวก. อนุมัติตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้าง และลงโทษเป็นผู้ทำงาน พร้อมลงนามในหนังสือแจ้งฯ โดยหนังสือแจ้งต้องให้เหตุผลประกอบพร้อมระบุสิทธิและระยะเวลาในการอุทธรณ์หรือโต้แย้งคำสั่งไว้ด้วย (ภายใน 15 วัน นับแต่วันได้รับแจ้งคำสั่ง)

2. เมื่อผู้ถูกลงโทษอุทธรณ์ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ผวก.) จะต้องพิจารณาอุทธรณ์โดยมีรายละเอียด ดังนี้

2.1 หากเห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ก็ให้เปลี่ยนแปลงคำสั่ง ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์

2.2 หากไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ให้แจ้งผลให้แก่ผู้อุทธรณ์ทราบและเร่งรายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ (คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่รับคำอุทธรณ์ และให้ผู้มีอำนาจพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน นับแต่วันที่รับรายงาน ถ้ามีเหตุจำเป็นไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จได้ต้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบก่อนครบกำหนด 30 วันดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์สามารถขยายออกไปได้ไม่เกิน 30 วัน นับแต่วันที่ครบกำหนด 30 วันแรก

3. หากบุคคลที่ถูกตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้างและลงโทษเป็นผู้ทำงานไม่พอใจผลการพิจารณาอุทธรณ์ต้องฟ้องเป็นคดีปกครองต่อไป

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการพิจารณากรณีผู้ประกอบการมีพฤติกรรมเข้าข่ายเป็นผู้ทำงานพิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการดังนี้

1. ยกเลิกขั้นตอนและวิธีปฏิบัติในการพิจารณาลงโทษผู้ทำงานของคณะกรรมการพิจารณากรณีผู้ประกอบการมีพฤติกรรมเข้าข่ายเป็นผู้ทำงาน และขั้นตอนและวิธีปฏิบัติของหน่วยงานเจ้าของเรื่องที่ส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณา ตามบันทึก ผวก. ลว. 27 ต.ค. 2549

2. อนุมัติหลักเกณฑ์ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติในการพิจารณาตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้าง และลงโทษเป็นผู้ทำงานของคณะกรรมการพิจารณากรณีผู้ประกอบการมีพฤติกรรมเข้าข่ายเป็นผู้ทำงาน ตามข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคว่าด้วยการซื้อ/จ้าง พ.ศ. 2543 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งขั้นตอนและวิธีปฏิบัติในการพิจารณาตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้าง และลงโทษเป็นผู้ทำงานของคณะกรรมการฯ และขั้นตอนและวิธีปฏิบัติของหน่วยงานเจ้าของเรื่อง รวมถึงแบบฟอร์มหนังสือแจ้งให้คู่กรณีทราบว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคพิจารณาตัดสินสิทธิการขาย/การรับจ้างและลงโทษเป็นผู้ทำงาน และแบบฟอร์มคำร้องขอเพิกถอนการเป็นผู้ถูกตัดสินสิทธิการขาย

ทั้งนี้ ผวก. ได้อนุมัติตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว เมื่อวันที่ 26 ส.ค.2558 และให้นำเสนอคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อทราบต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

จึงเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม

รับทราบ

