

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ว107



ถึง กระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ

ตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้บันทึกข้อมูลโครงการ แผนการดำเนินงาน แผนการเบิกจ่ายเงินเข้าสู่ระบบ E-Budgeting สำหรับแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เรียบร้อยเมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2552 และฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค 0907/ว102 ลงวันที่ 5 สิงหาคม 2552 แจ้งขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งรายละเอียดรายการครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง รวมทั้งประมาณการราคากลาง และรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ให้สำนักงานประมาณพิจารณาตรวจสอบความเหมาะสมของมูลค่าโครงการ เพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการลงทุนภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติวงเงินขั้นสุดท้าย นั้น

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเรียนว่า เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งได้อย่างต่อเนื่องตามนโยบายของรัฐบาล จึงใคร่ขอชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติงาน ดังนี้

1. การดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 : ให้ดำเนินการตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. ... โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินโครงการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในร่างระเบียบดังกล่าว ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วและได้นำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อลงนามในร่างระเบียบดังกล่าวแล้ว (เอกสารแนบ 1)

2. การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง : เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างโครงการไทยเข้มแข็งที่ได้บันทึกข้อมูลเข้าสู่ระบบ E-Budgeting แล้วตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดเตรียมการจัดหาพัสดุ การจัดทำเอกสารประกาศเผยแพร่ การแต่งตั้งคณะกรรมการต่างๆ และสามารถเริ่มกระบวนการจัดหาพัสดุเพื่อให้ได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้างได้ทันที ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกาศเผยแพร่ด้วยว่า จะมีการลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างได้ก็ต่อเมื่อเจ้าของโครงการได้รับจัดสรรเงินกู้จากสำนักงานประมาณแล้ว โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถยกเลิกการจัดหาได้ หากไม่ได้รับการจัดสรรเงินกู้จากสำนักงานประมาณ

3. การดำเนินการตามระเบียบพัสดุสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 (E-Auction) สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง : ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบและแนวทางผ่อนคลายที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 (เอกสารแนบ 2)

4. หลักเกณฑ์การใช้ตาราง Factor F ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 : ให้นายงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง และตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0421.5/ว64 ลงวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 เรื่องซักซ้อมความเข้าใจหลักเกณฑ์การใช้ตาราง Factor F กรณีการใช้เงินกู้เป็นค่าก่อสร้างสำหรับการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง (เอกสารแนบ 3)

5. กรณีการจ้างที่ปรึกษาในโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 : ในส่วนที่ใช้เงินกู้ในประเทศและเงินกู้ DPL ซึ่งต้องปฏิบัติตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. ... ได้รับการยกเว้นไม่ต้องแต่งตั้งผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเข้าร่วมเป็นกรรมการ สำหรับโครงการที่ใช้เงินกู้จากต่างประเทศในรูปแบบ Project Loan ที่ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดและหลักเกณฑ์ของแหล่งเงินกู้ ยังคงให้มีผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะร่วมเป็นกรรมการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการตามที่กล่าวข้างต้นด้วย จะขอบคุณยิ่ง

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2



สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร 0 2265 8050 ต่อ 5628

โทรสาร 0 2273 9735

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ../....

๓ ส.ค. ๕๒

ร่าง
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕
พ.ศ.

โดยที่โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างงาน และสร้างรายได้ โดยการลงทุนของภาครัฐในโครงการที่จะสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ในอนาคต พร้อมกับการสร้างโอกาสของภาคเอกชนในการลงทุน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารโครงการภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นไปอย่างรัดกุม มีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และเป็นประโยชน์ในการ พัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตาม แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ.”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา .
เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วย วิธีการงบประมาณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“โครงการ” หมายความว่า โครงการหรือแผนงานภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง
๒๕๕๕

“โครงการในพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า โครงการ หรือแผนงานในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และสงขลา ภายใต้แผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๕ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

“เงินกู้” หมายความว่า เงินที่กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีกู้ในนามรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไป ใช้จ่ายภายใต้โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ข้อ ๔ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

การปฏิบัตินอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ หรือในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการตีความตามระเบียบนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

ข้อ ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๖ การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ให้ดำเนินการรับส่งข้อมูลผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการ

ข้อ ๗ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับโครงการที่มีเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีสมทบกับเงินกู้ และพิจารณาคำขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่กำหนดในโครงการตามข้อ ๑๙ และรายงานคณะกรรมการ รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องได้ตามความเหมาะสม

ข้อ ๘ ให้กรมบัญชีกลางรับฝากเงินกู้ไว้ในบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังตามข้อ ๒๑ และจัดทำระบบบัญชี ระบบการเบิกจ่ายเงิน สำหรับโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องได้ตามความเหมาะสม

ข้อ ๙ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาจัดหาเงินกู้สำหรับโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) ดำเนินการเปิดบัญชีและนำฝากเงินกู้ไว้ในบัญชีตามข้อ ๒๑ จัดทำระบบบริหาร เงินสดและรายงานสถานะเงินกู้ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ ๒๔ (๓) รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องได้ตามความเหมาะสม

ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการ และรายงานผลต่อคณะกรรมการตามข้อ ๒๔ (๔) รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องได้ตามความเหมาะสม

หมวด ๒

คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ข้อ ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕” ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| (๑) ปลัดกระทรวงการคลัง | ประธานกรรมการ |
| (๒) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ | กรรมการ |
| (๓) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| (๔) ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| (๕) อธิบดีกรมบัญชีกลาง | กรรมการ |
| (๖) ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ | กรรมการ |
| (๗) ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ | กรรมการและเลขานุการ |
| (๘) ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๙) ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| (๑๐) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ข้อ ๑๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณากลั่นกรองโครงการ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ
- (๒) กำกับดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานและเป้าหมาย

ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาการรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการเบิกจ่ายเงินลงทุนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการ

(๔) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ ความก้าวหน้าในการเบิกจ่ายเงินลงทุน การบริหารเงินเหลือจ่าย ผลการประเมินโครงการ รวมทั้งแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและการดำเนินโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการ

ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามระเบียบนี้ หรือเสนอให้บุคคล กลุ่มบุคคล องค์กร หรือสถาบันการศึกษาดำเนินการแทนโดยวิธีการจัดหาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๖) จัดทำประกาศ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามระเบียบนี้

(๗) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องตามระเบียบนี้ หรือที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการโครงการภายใต้กรอบวงเงินและแนวทางตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหรือมอบหมายเฉพาะเรื่อง

ข้อ ๑๓ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด ให้นำความในวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งตามข้อ ๑๒ โดยอนุโลม

หมวด ๓

การเสนอ การพิจารณาถ้อยแถลง และการอนุมัติโครงการ

ข้อ ๑๔ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอโครงการต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาถ้อยแถลง โดยโครงการดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติในลักษณะใดลักษณะหนึ่งดังต่อไปนี้

- (๑) การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน อนุรักษ์ระบบนิเวศน์ และสิ่งแวดล้อม และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม
- (๒) การปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- (๓) การเร่งรัดและสร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว
- (๔) การสร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจความคิดสร้างสรรค์หรือเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
- (๕) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย
- (๖) การปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูงสำหรับคนไทย
- (๗) การสร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน
- (๘) วัตถุประสงค์อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ข้อ ๑๕ ให้คณะกรรมการพิจารณาถ้อยคำรับรองความเหมาะสมของโครงการ ความพร้อมของโครงการ กรอบวงเงินลงทุนที่เหมาะสม แผนการดำเนินงาน รวมทั้งแผนการระดมทุนของโครงการ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว ในกรณีที่โครงการใดต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๑๖ ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดวงเงินกู้ยืมเพื่อจัดเตรียมไว้ใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารโครงการตามความจำเป็นและเหมาะสมโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

หมวด ๔ การดำเนินโครงการ

ข้อ ๑๗ เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับการอนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) โครงการใดที่หน่วยงานเจ้าของโครงการรับภาระการลงทุนเอง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินโครงการและจัดหาแหล่งเงินลงทุนตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายและระเบียบให้อำนาจไว้ และรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินลงทุนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โครงการตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) โครงการใดที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาจัดหาเงินกู้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และการใช้จ่ายเงินกู้โครงการดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยอนุโลม

ในกรณีที่มีการกู้เงินจากต่างประเทศและเป็นการกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการใดโครงการหนึ่ง โดยเฉพาะ และแหล่งเงินกู้กำหนดให้ใช้หลักเกณฑ์และระเบียบในการดำเนินงานและการจัดซื้อจัดจ้างของแหล่งเงินกู้ นั้น ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และระเบียบของแหล่งเงินกู้นั้นได้ และมีให้น้ำข้อ ๑๘ ข้อ ๑๙ ข้อ ๒๑ วรรคสอง ข้อ ๒๒ วรรคสอง ข้อ ๒๓ และข้อ ๒๔ มาใช้บังคับกับการดำเนินโครงการดังกล่าว

(๓) โครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน หรือคณะรัฐมนตรีมีมติให้หน่วยงานเจ้าของโครงการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินลงทุนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โครงการตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๘ การจัดหาพัสดุในการดำเนินโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มดำเนินการกระบวนการจัดหาพัสดุได้ทันทีหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการตามข้อ ๑๕ แล้ว แต่จะลงนามในสัญญาได้เมื่อได้รับการจัดสรรเงินจากสำนักงบประมาณแล้ว

ข้อ ๑๙ กรณีโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) หากหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคำขอดังกล่าวพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงบประมาณเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา และเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการข้ามกระทรวงหรือข้ามหน่วยงานเจ้าของโครงการจะกระทำมิได้

ข้อ ๒๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการกำกับดูแลและให้หัวหน้าหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทั้งนี้ ให้ถือเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการด้วย

หมวด ๕

การจัดหาเงินกู้และการเบิกจ่ายเงินกู้

ข้อ ๒๑ ในการจัดหาแหล่งเงินกู้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) ให้กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะดำเนินการกู้เงินตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะนำเงินกู้ตามวรรคหนึ่งฝากกระทรวงการคลังในบัญชีเงินนอกงบประมาณที่กรมบัญชีกลางโดยใช้ชื่อบัญชีว่า “แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕”

ข้อ ๒๒ การจ่ายเงินกู้ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงินตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

การเบิกจ่ายเงินกู้จากบัญชีแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินของทางราชการ และหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด

ข้อ ๒๓ ในกรณีโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) ซึ่งใช้เงินกู้จากต่างประเทศ โดยเป็นการกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการใดโครงการหนึ่งโดยเฉพาะ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเบิกจ่ายเงินกู้จากแหล่งเงินกู้โดยตรงก็ได้ โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการของแหล่งเงินกู้ได้

หมวด ๖

การติดตาม การประเมินผล และการรายงานผลการดำเนินงาน

ข้อ ๒๔ เพื่อให้การติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการบรรลุผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังดำเนินการวางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการ เพื่อสนับสนุนการติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ การเบิกจ่ายเงิน และการประเมินผลโครงการ

(๒) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการเบิกจ่ายเงินลงทุนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการ ตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงิน และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการ

(๔) ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งประเมินผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมและรายงานผลต่อคณะกรรมการ

(๕) ให้คณะกรรมการรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ การเบิกจ่ายเงินลงทุน ผลการประเมินโครงการ รวมทั้งสามารถเสนอแนะแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและการดำเนินโครงการต่อคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

หมวด ๗

การบริหารโครงการในพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๒๕ เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับการจัดสรรเงินกู้ตามข้อ ๑๗ (๒) สำหรับโครงการที่จะดำเนินงานในพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการใช้จ่ายเงินกู้ตามโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงโครงการ หรือใช้เงินเหลือจ่ายจากโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีอำนาจในการอนุมัติ

ข้อ ๒๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการจัดหาพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือตามวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ สำหรับการจัดหาพัสดุโครงการในพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

หมวด ๘ การใช้เงินเหลือจ่าย

ข้อ ๒๗ ในกรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) ได้รับการจัดสรรเงินกู้และทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันแล้ว หากมีวงเงินเหลือจ่ายและโครงการดังกล่าวได้ทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) โดยมีเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง ให้เสนอขออนุมัติเงินชดเชยค่างานก่อสร้างกับสำนักงบประมาณ และภายหลังจากที่สำนักงบประมาณได้อนุมัติวงเงินชดเชยดังกล่าวแล้ว ให้เบิกจ่ายเงินกู้เพื่อเป็นค่าชดเชยค่างานก่อสร้างได้

ข้อ ๒๘ เมื่อโครงการตามข้อ ๑๗ (๒) ดำเนินการและเบิกจ่ายเงินเสร็จสิ้นครบทุกโครงการแล้ว ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะปิดบัญชีแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และนำเงินที่เหลือในบัญชีส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๙ การดำเนินการใดที่เกี่ยวกับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่ได้ดำเนินการไปก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ และการดำเนินการต่อไปสำหรับโครงการนั้นให้เป็นไปตามที่กำหนดในระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ.

นายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๖๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุดำเนินการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผวจ.ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๒๔๑๕
ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุดำเนินการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุดำเนินการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัดการบังคับบัญชา หรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินหรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดำเนินการทางอิเล็กทรอนิกส์พิจารณาเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕ 3 ต.ก. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th L7-62-52/ธวัชชัย

ร.ลคร. 3 ต.ก. 2552

ผอ. สวค. 3 ต.ก. 2552

ผอ. กลุ่ม 3 ต.ก. 2552

จวค. 3 ต.ก. 2552

ผู้พิมพ์

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๒๕๑๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕ สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๘ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๒
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๙๕ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางเปรียบเทียบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวน ๑ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕
ข้อ ๔ กำหนดให้การจัดหาพัสดุของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัดการบังคับบัญชา หรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าว ที่กิจกรรม โครงการ หรือการก่อสร้างมีมูลค่าตั้งแต่สองล้านบาทขึ้นไปดำเนินการตามระเบียบนี้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้จัดหาด้วยวิธีการอื่นได้ (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ ในการพิจารณาแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ (แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕) ซึ่งประกอบด้วยแผนการลงทุน จำนวน ๗ แผนงาน มีวงเงินลงทุนเบื้องต้นในช่วงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๕ รวม ๑,๕๖๖,๘๖๗ ล้านบาท) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ รับทราบแผนการลงทุนและอนุมัติให้ดำเนิน โครงการและวงเงินลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓-๒๕๕๕ ซึ่งโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการสร้างงานและสร้างรายได้โดยการลงทุนของภาครัฐในการโครงการที่จะสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต พร้อมกับสร้างโอกาสของภาคเอกชนในการลงทุน (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การจัดหาพัสดุของหน่วยงานภาครัฐตามโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ดำเนินการไปด้วยความรวดเร็ว เกิดความคล่องตัว เป็นไปตามนโยบายการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงิน

ของหน่วยงานภาครัฐ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของรัฐบาลเพื่อสร้างงานและสร้างรายได้ ในการลงทุนของภาครัฐใน โครงการที่จะสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต อีกทั้ง เพื่อให้ นโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากการ โครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นโครงการเร่งด่วน ที่ต้องการกระตุ้นเศรษฐกิจให้เห็นผลอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดหาพัสดุของหน่วยงานภาครัฐ ตามโครงการตามแผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ดำเนินการไปด้วยความรวดเร็ว เกิดความคล่องตัว เป็นไปตามนโยบายการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ รัฐบาลเพื่อสร้างงานและสร้างรายได้ ในการลงทุนของภาครัฐในโครงการที่จะสร้างขีดความสามารถในการ แข่งขันของประเทศในอนาคต อีกทั้ง เพื่อให้ นโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลเป็นไปอย่าง มีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในขั้นตอน ดังนี้

๔.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference :TOR) และ ร่างเอกสารประกวดราคา การนำสาระสำคัญของร่าง TOR และเอกสารประกวดราคาประกาศทางเว็บไซต์ ของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานเพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ ตามระเบียบฯ ข้อ ๘(๑)

๔.๒ กรณีมีการอุทธรณ์ผลการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๘(๓) และ อุทธรณ์ผลการพิจารณาการเสนอราคา ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๐(๕) ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์ให้ หน่วยงานที่จัดหาพัสดุดำเนินการขั้นตอนต่อไปได้ โดยไม่ต้องระงับการดำเนินการ

ซึ่งหลักการดังกล่าวได้เสนอให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) พิจารณาเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

การยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในขั้นตอนดังกล่าว จะทำให้การจัดหาพัสดุดำเนินการดังกล่าวก่อให้เกิดความรวดเร็ว คล่องตัว และขณะเดียวกันยังคงหลักการ

ตามเจตนารมณ์ของระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ ในเรื่องของความโปร่งใส มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ประหยัดงบประมาณของแผ่นดิน ดังนี้

๕.๑ กรณียกเว้น ไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการร่างขอบเขตของงาน รวมถึงการนำร่างขอบเขตของงานและเอกสารประกวดราคาประกาศทางเว็บไซต์เพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ตามระเบียบฯ ข้อ ๘(๓) ซึ่งในหลักการการกำหนดขอบเขตงาน (TOR) และเอกสารประกวดราคา หน่วยงานจะต้องดำเนินการด้วยความเปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และในขั้นตอนของการจัดทำประกาศเชิญชวนยังคงให้มีการนำเสนอสาระสำคัญของเอกสารประกวดราคาและเอกสารเบื้องต้นอื่นประกาศทางเว็บไซต์ ของหน่วยงานและของกรมบัญชีกลาง

๕.๒. ในเรื่องของความเป็นธรรม ยังเปิดโอกาสให้มีการอุทธรณ์ทั้ง ๒ ขั้นตอน คือการอุทธรณ์ผลการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น และอุทธรณ์ผลการพิจารณาการเสนอราคา โดยหน่วยงานที่จัดหาพัสดุและคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) ยังคงต้องพิจารณาข้ออุทธรณ์ดังกล่าว เพียงแต่ให้หน่วยงานสามารถดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปได้ โดยไม่ต้องระงับการดำเนินการ ทั้งนี้เนื่องจากในระหว่างพิจารณาข้อร้องเรียนหรืออุทธรณ์ไม่เป็นการระงับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่อยู่ระหว่างดำเนินการ กรณีผู้อุทธรณ์หรือร้องเรียนโดยไม่มีเหตุผล หรือการใช้สิทธิโดยไม่สุจริต

๕.๓. การลดขั้นตอนดังกล่าวทำให้สามารถร่นระยะเวลาในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยจากการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งมีทั้งขั้นตอนการแต่งตั้งคณะกรรมการร่างขอบเขตของงาน (TOR) และร่างเอกสารประกวดราคา การนำเสนอสาระสำคัญของร่าง TOR และเอกสารประกวดราคาประกาศทางเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานเพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ และกรณีมีการอุทธรณ์ผลการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น และอุทธรณ์ผลการพิจารณาการเสนอราคา ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์หน่วยงานที่จัดหาพัสดุจะต้องระงับการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปไว้ก่อน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาการปฏิบัติตามระเบียบฯ ประมาณ ๘๕ วัน หากลดขั้นตอนดังกล่าวสามารถลดระยะเวลาการดำเนินการได้ ๕๖ วัน คงเหลือระยะเวลาดำเนินการ ๒๙ วัน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี แต่อย่างไรก็ดีกระทรวงการคลัง เห็นว่าการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ในขั้นตอนดังกล่าวจะทำให้การจัดหาพัสดุตามโครงการดังกล่าวเกิดความรวดเร็ว คล่องตัว และขณะเดียวกันยังคงหลักการตามเจตนารมณ์ของระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ ในเรื่องของความ โปร่งใส มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ประหยัดงบประมาณของแผ่นดิน

๗. ผลสรุปรายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษา

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

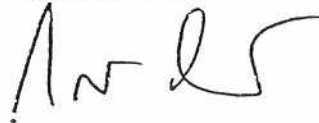
ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัดการบังคับบัญชา หรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าวตามประเด็นในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๖๑ ๑๐๔๕

opm@cgd.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0421.5/ว ๖4



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

28 กรกฎาคม 2552

เรื่อง ข้อมความเข้าใจหลักเกณฑ์การใช้ตาราง Factor F กรณีการใช้จ่ายเงินกู้เป็นค่าก่อสร้าง
สำหรับการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด เลขาธิการ ผู้อำนวยการ อธิการบดี
หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0408.5/ว 9 ลงวันที่ 7 มีนาคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2550 เห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามที่กระทรวงการคลัง (คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง) เสนอ โดยกำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ 30 วันทำการ (ตั้งแต่วันที่ 21 มีนาคม 2550 เป็นต้นไป) ซึ่งหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ในส่วนของหลักเกณฑ์การใช้ตาราง Factor F ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายเงินกู้จากแหล่งเงินกู้หรือจากแหล่งอื่นซึ่งไม่ต้องชำระภาษีเป็นค่าก่อสร้างทั้ง 100% ให้ใช้ค่า Factor F ในช่อง "รวมในรูป Factor F" (ที่ยังไม่รวม VAT) ส่วนกรณีใช้เงินกู้จากแหล่งเงินกู้หรือจากแหล่งอื่นซึ่งไม่ต้องชำระภาษีเป็นค่าก่อสร้างและมีเงินงบประมาณสมทบด้วย ให้ใช้ค่า Factor F สำหรับกรณีเงินกู้หรือจากแหล่งอื่นซึ่งไม่ต้องชำระภาษี และเงินงบประมาณตามสัดส่วนและในส่วนของหมายเหตุท้ายตาราง Factor F ทุกตาราง ได้กำหนดหมายเหตุไว้ว่า ถ้าเป็นงานเงินกู้ให้ใช้ Factor F ในช่อง "รวมในรูป Factor F" ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องและหน่วยงานต่างๆ ถือเป็นหลักปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน รวมทั้งเพื่อเป็นการรองรับการคำนวณราคากลางสำหรับโครงการ/งานก่อสร้างที่ใช้เงินกู้ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 หรือแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จึงขอชักชวนความเข้าใจหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2550 ในส่วนของหลักเกณฑ์การใช้ตาราง Factor F เฉพาะกรณีการใช้จ่ายเงินกู้จากแหล่งเงินกู้หรือจากแหล่งอื่นซึ่งไม่ต้องชำระภาษีเป็นค่าก่อสร้าง ดังนี้

/1.โครงการ...

1. โครงการ/งานก่อสร้างที่ใช้เงินกู้และ/หรือเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศเป็นค่าก่อสร้าง ซึ่งได้รับการยกเว้นไม่ต้องชำระภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) หรือกำหนดให้ใช้อัตราภาษีร้อยละ 0 ในการคำนวณ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามประมวลรัษฎากร มาตรา 80/1(4) และตามประกาศอธิบดีกรมสรรพากร (ฉบับที่ 28) ให้ใช้ค่า Factor F จากตาราง Factor F ในช่อง **รวมในรูป Factor F**

2. โครงการ/งานก่อสร้างที่ใช้เงินกู้ภายในประเทศเป็นค่าก่อสร้างซึ่งต้องชำระภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ตามปกติ ให้ใช้ค่า Factor F เช่นเดียวกับกรณีการใช้งินงบประมาณเป็นค่าก่อสร้าง คือ ใช้ค่า Factor F จากตาราง Factor F ในช่อง Factor F

3. โครงการ/งานก่อสร้างที่ใช้เงินกู้และ/หรือเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศตามข้อ 1. เป็น ค่าก่อสร้างและมีเงินงบประมาณและ/หรือเงินกู้ภายในประเทศตามข้อ 2. สมทบด้วย ให้ใช้ค่า Factor F จาก ตาราง Factor F สำหรับกรณีของเงินกู้และ/หรือเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ และกรณีของเงินงบประมาณ และ/หรือเงินกู้ภายในประเทศตามสัดส่วน โดยมีแนวทางการคำนวณค่า Factor F ตามตัวอย่างต่อไปนี้

กรณีของงานก่อสร้างอาคาร มีค่างานต้นทุน 10 ล้านบาท ใช้เงินกู้จากต่างประเทศร้อยละ 70 และ ใช้งินงบประมาณสมทบร้อยละ 30 กำหนดเงินจ่ายล่วงหน้า 0 เงินประกันผลงานหัก 0 อัตราดอกเบี้ย 6% ต่อปี และ ภาษีมูลค่าเพิ่ม 7%

- ค่า Factor F กรณีใช้เงินกู้จากต่างประเทศ (จากช่อง รวมในรูป Factor F)

$$\text{ของค่างานต้นทุน 10 ล้านบาท} = 1.1775$$

- ค่า Factor F กรณีใช้งินงบประมาณ(จากช่อง Factor F) ของค่างานต้นทุน 10 ล้านบาท = 1.2599

- ค่า Factor F ที่ใช้ในการคำนวณราคา $(1.1775 \times 0.7) + (1.2599 \times 0.3) = 1.2022$

4. กรณีพื้นที่งานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และงานก่อสร้างชลประทานที่ใช้ เงินกู้และ/หรือเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศตามข้อ 1. เป็นค่าก่อสร้างอยู่ในพื้นที่ฝนตกชุกตามจังหวัดที่ กำหนดและเป็นกรณีที่กำหนดให้ใช้ค่า Factor F จากตาราง Factor F งานก่อสร้างทาง ให้ใช้ค่า Factor F จากตาราง Factor F งานก่อสร้างทาง ในช่อง "ฝนตกชุก 1" หรือ "ฝนตกชุก 2" แล้วแต่กรณี หาค่าด้วย ค่า Factor F ของภาษีมูลค่าเพิ่ม(ปัจจุบัน = 1.0700) โดยใช้ทศนิยม 4 ตำแหน่ง ตามตัวอย่างต่อไปนี้

กรณีก่อสร้างงานทางอยู่ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี ค่างานต้นทุน 10 ล้านบาท ใช้เงินกู้จากต่างประเทศ ทั้งหมด กำหนดอัตราเงินจ่ายล่วงหน้า 0 เงินประกันผลงานหัก 0 อัตราดอกเบี้ย 6% ต่อปี ภาษีมูลค่าเพิ่ม 7%

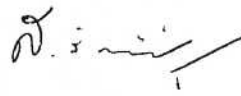
ตามหลักเกณฑ์การใช้ตาราง Factor F กำหนดให้จังหวัดจันทบุรีอยู่ในพื้นที่ที่กำหนดให้อยู่ใน กลุ่มฝนตกชุก 1 ดังนั้น

- ค่างานต้นทุน 10 ล้านบาท ค่า Factor F ในช่อง " ฝนตกชุก 1"	=	1.3111
- Factor F ของภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7	=	1.0700
- ค่า Factor F ที่ใช้ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างสำหรับกรณีนี้	=	$1.3111 \div 1.0700$
	=	1.2253

5. หากโครงการ/งานก่อสร้างดังกล่าวตามข้อ 4. มีเงินงบประมาณและ/หรือเงินกู้ภายในประเทศตามข้อ 2. สมทบด้วย ให้ใช้ค่า Factor F กรณีฝนตกชุก 1 หรือฝนตกชุก 2 แล้วแต่กรณีหารด้วยค่า Factor F ของภาษีมูลค่าเพิ่ม (ปัจจุบัน = 1.0700) และกรณีของเงินงบประมาณและ/หรือเงินกู้ภายในประเทศตามสัดส่วน โดยคำนวณค่า Factor F ตามแนวทางตามตัวอย่างในข้อ 3.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานในสังกัดทราบและถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสาธิต วัฒนศิริ)

รองเลขาธิการสำนักงาน

พัฒนาที่ดิน กรมที่ดิน

รักษาการเลขาธิการ กรมที่ดิน

หัวหน้ากลุ่มงานบริหารงานที่ดิน

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ 0 2273 9024 ต่อ 4752

โทรสาร 0 2271 1049