

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๐๖๖

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๒๗๑๓ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๔๕๖ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๒ มกราคม ๒๕๖๔) เกี่ยวกับเรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจในระยะเร่งด่วน (เดือนมกราคมถึงมีนาคม ๒๕๖๔) จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในระลอกใหม่ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ไปเพื่อดำเนินการ รวม ๓ ข้อ ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอขอแก้ไขข้อความในหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๒๗๑๓ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ หน้า ๘ ข้อ ๒.๒) จาก “...ในช่วงเดือนกรกฎาคมถึงกันยายน ๒๕๖๔ และสามารถนำ e - Voucher ไปใช้จ่ายได้ในเดือนสิงหาคมถึงธันวาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ คาดว่าจะมีประชาชนเข้าร่วมโครงการฯ ประมาณ ๓๑ ล้านคน” เป็น “...ในช่วงเดือนกรกฎาคมถึงธันวาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ คาดว่าจะมีประชาชนเข้าร่วมโครงการฯ ประมาณ ๔ ล้านคน” ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. รับทราบการแก้ไขข้อความตามที่เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

๒. รับทราบและเห็นชอบทั้ง ๓ ข้อ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

๓. ให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัณาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัณาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (พิษณุพงศ์) ๑๕๐๓ (ปัสสรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcab@soc.go.th (ke 09-05-64)

หมายเหตุ	อัยการสูงสุด	: จิงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	รอง-นรม., รัฐ-นร.	: จิงเรียนยืนยันมา
	กระทรวง, องค์การอิสระ, กรม	: จิงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/๒๗๑๓



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจ จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาบันทึกข้อความ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๓๙๔ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจ จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นผลจากการประชุมหารือที่มีนายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธาน และมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการนายกรัฐมนตรี ประธานคณะที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี (นายทศพร ศิริสัมพันธ์) ที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี (นายรุ่งโรจน์ รังสิโยภา และนายปิติ ตันตเกษม) ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับบริหารราชการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับการบริหารและควบคุมสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายในประเทศทั้งทางด้านการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งการดำเนินแผนงาน/โครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ทำให้ในช่วงที่ผ่านมาสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายในประเทศได้ผ่อนคลายลง

/๑.๒ ในช่วง ...

๑.๒ ในช่วงปลายเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ ต่อเนื่องถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายในประเทศเริ่มกลับมารุนแรงอีกครั้ง และมีการขยายขอบเขตอย่างรวดเร็วแต่ยังกระจุกตัวอยู่ในบางพื้นที่ (Cluster) อาทิ สมุทรสาคร ทำให้ศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ออกคำสั่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ ๓/๒๕๖๔ เรื่องพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ควบคุม พื้นที่เฝ้าระวังสูงและพื้นที่เฝ้าระวัง ตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อให้สามารถกำหนดมาตรการควบคุมและป้องกันสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดำเนินการได้ตามความจำเป็นของแต่ละพื้นที่ ทำให้สถานการณ์การระบาดปรับตัวไปในทิศทางที่ดีขึ้น

๑.๓ อย่างไรก็ตาม ตั้งแต่ช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๔ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งในจังหวัดกรุงเทพมหานคร จนทำให้เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ คณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้มีการปรับระดับสถานการณ์ในพื้นที่ทั่วราชอาณาจักร โดยกำหนดให้พื้นที่ ๖ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ชลบุรี เชียงใหม่ นนทบุรี ปทุมธานี และสมุทรปราการ เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด พร้อมทั้งยกระดับพื้นที่ควบคุมสูงสุดจาก ๑๘ จังหวัดเป็น ๔๕ จังหวัด และพื้นที่ควบคุมจาก ๕๙ จังหวัด เป็น ๒๖ จังหวัด และมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการจำกัดการดำเนินกิจกรรมบางประเภท อาทิ การกำหนดเวลาเปิดปิดของห้างสรรพสินค้า ศูนย์การค้า การให้ร้านจำหน่ายอาหารหรือเครื่องดื่มในลักษณะของการนำไปบริโภคที่อื่นเท่านั้น และขอความร่วมมือให้ภาคธุรกิจและหน่วยงานราชการปฏิบัติงานจากที่พักอาศัย เพื่อควบคุมการแพร่ระบาดให้อยู่ในวงจำกัดโดยเร็วที่สุด ซึ่งจากมาตรการดังกล่าวคาดว่าจะมีผลกระทบทางเศรษฐกิจต่อประชาชนกลุ่มต่าง ๆ โดยเฉพาะกลุ่มร้านค้ารายย่อย และประชาชนที่เป็นแรงงานในระบบ และแรงงานนอกระบบ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ทำให้ภาครัฐจำเป็นต้องดำเนินมาตรการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนและการประกอบธุรกิจที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามปกติ โดยเฉพาะประชาชนและผู้ประกอบการรายย่อยซึ่งคาดว่าจะได้รับผลกระทบจากการขาดรายได้และมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ดังนั้น ภาครัฐจึงจำเป็นต้องเร่งพิจารณากำหนดมาตรการช่วยเหลือ เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ที่เหมาะสมตามช่วงเวลาของการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาด แยกเป็น มาตรการที่ต้องดำเนินการเร่งด่วน โดยการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการขาดรายได้และลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน พร้อมทั้งให้ความช่วยเหลือผ่านมาตรการการเงินให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจ และจัดเตรียมมาตรการที่เหมาะสมสำหรับดำเนินการในระยะต่อไปภายหลังจากที่สถานการณ์การระบาดคลี่คลายลง โดยการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านแผนงาน/โครงการที่จะช่วยเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย และการสนับสนุนให้ประชาชนผู้มีรายได้สูงใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ

๓. สารสำคัญ

ในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้มีการดำเนินการมาตรการที่สำคัญ ๆ เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาผลกระทบให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการโดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดย่อม รวมทั้งการอนุมัติโครงการต่าง ๆ ที่จะช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่อง โดยหลายมาตรการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และยังคงมีมาตรการที่ยังดำเนินการอยู่ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ที่ได้ทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมของมาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจในระยะเร่งด่วน จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมาตรการสำหรับกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะต่อไปเมื่อสถานการณ์การระบาดคลี่คลายจนอยู่ในระดับที่สามารถดำเนินมาตรการกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศได้ โดยสามารถสรุปมาตรการสำคัญที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันและข้อเสนอมาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ดังนี้

๓.๑ มาตรการบรรเทาผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ดำเนินการอยู่ในขณะนี้

๓.๑.๑ มาตรการการเงิน ผ่านพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (พ.ร.ก. ฟื้นฟูฯ) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดกลไกการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วย ๒ มาตรการ ดังนี้

๑) มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ (มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู) วงเงิน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูกำหนดกลไกการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้เข้าถึงสินเชื่อในอัตราที่เหมาะสมผ่านกลไกการลดความเสี่ยงด้านเครดิตของภาครัฐ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการกลุ่มดังกล่าวสามารถประคับประคองธุรกิจและรักษาการจ้างงาน รวมทั้งปรับปรุงธุรกิจเพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปหลังจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คลี่คลายลง

๒) มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ (มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้) วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ กำหนดกลไกในการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่มีศักยภาพ แต่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และต้องใช้ระยะเวลายาวนานในการฟื้นตัว โดยสนับสนุนให้ผู้ประกอบการไม่ต้องรับภาระต้นทุนทางการเงินเป็นการชั่วคราวและไม่ถูกบังคับให้ขายทรัพย์สินหลักประกันในราคาต่ำกว่าสภาพความเป็นจริง (Fire Sale) ให้แก่กลุ่มทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งมีโอกาสนกลับมาดำเนินธุรกิจโดยใช้ทรัพย์สินหลักประกันเดิมได้หลังสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คลี่คลายลง

๓.๑.๒ มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ออกมาตรการเพื่อช่วยเหลือลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ เพื่อให้ยังคงมีกระแสเงินสดสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพ ประกอบอาชีพ และดำเนินธุรกิจ ได้แก่

/๑) ต่ออายุ ...

๑) ต่ออายุมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้ โดยลดเพดานดอกเบี้ยบัตรเครดิตและสินเชื่อส่วนบุคคล เพิ่มวงเงินบัตรเครดิตและสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับประเภทวงเงินหมุนเวียนหรือที่ผ่อนชำระเป็นงวด และกำหนดให้ผู้ให้บริการทางการเงินให้ช่วยเหลือขั้นต่ำลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบตามประเภทสินเชื่อ โดยสามารถสมัครรับความช่วยเหลือได้จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และ ๒) ให้ผู้ให้บริการทางการเงินเร่งให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ทุกประเภท (ลูกหนี้รายย่อย ลูกหนี้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และลูกหนี้ธุรกิจขนาดใหญ่) ตามความเหมาะสมกับประเภทสินเชื่อและคำนึงถึงความเสี่ยงของลูกหนี้ จำแนกตามลักษณะธุรกิจและพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ โดยดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หรือให้เงินทุนหมุนเวียนและเสริมสภาพคล่องเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการปรับปรุงกฎหมายทางการเงินให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศที่ยังมีความไม่แน่นอนจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แก่ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่มีการปรับปรุงกฎหมายใน ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) อัตราดอกเบี้ยที่มีได้กำหนดโดยนิติกรรมหรือโดยบทกฎหมายอันขัดแย้ง (๒) อัตราดอกเบี้ยผิดนัด และ (๓) กำหนดฐานการคำนวณดอกเบี้ยผิดนัดชำระหนี้ในกรณีที่เจ้าหนี้กำหนดให้ลูกหนี้ผ่อนชำระเป็นงวด ซึ่งจะช่วยให้เกิดความเป็นธรรมและลดภาระทางการเงินของประชาชนได้ในระยะยาว

๓.๑.๓ มาตรการภาษี อาทิ การลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับปีภาษี ๒๕๖๔ การขยายกำหนดเวลาดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปี ๒๕๖๔ การลดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมสำหรับที่อยู่อาศัย การขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีให้แก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา การเลื่อนเวลาการชำระภาษีเงินได้นิติบุคคล มาตรการขยายเวลาลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเครื่องบิน การยกเว้นอากรสุภาษณ์สำหรับของที่นำเข้ามาเพื่อใช้รักษา วินิจฉัย หรือป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๓.๑.๔ มาตรการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาผลกระทบต่อประชาชน

๑) โครงการเราชนะ โดยการสนับสนุนวงเงินเพื่อช่วยเหลือค่าใช้จ่ายของประชาชนจำนวนไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๒ เดือน กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๑๓,๒๔๒ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) กลุ่มเป้าหมายประมาณ ๓๓.๕ ล้านคน โดยประชาชนที่เข้าร่วมโครงการฯ จะสามารถใช้จ่ายได้ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ขณะนี้มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้ว ๓๒.๙ ล้านคน และเบิกจ่ายแล้วร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินทั้งหมด

๒) โครงการ ม ๓๓ เรารักกัน โดยการสนับสนุนเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ จำนวน ๙.๒๗ ล้านคน ในเดือน มีนาคม - เมษายน ๒๕๖๔ จำนวนไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาทต่อคน เพื่อใช้จ่ายซื้อสินค้าและบริการกับร้านค้าเดียวกันกับโครงการเราชนะในช่วงเดือน มีนาคมถึงพฤษภาคม ๒๕๖๔ กรอบวงเงิน ๓๗,๑๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ขณะนี้มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้ว ๘.๑ ล้านคน และเบิกจ่ายแล้วร้อยละ ๘๔ ของกรอบวงเงินทั้งหมด

๓.๑.๕ มาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑) โครงการเราเที่ยวด้วยกัน เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรี
/ได้มีมติ ...

ได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน โดยการขยายจำนวนสิทธิเพิ่มจาก ๖ ล้านสิทธิเป็น ๘ ล้านสิทธิ และประชาชนจะสามารถเริ่มใช้สิทธิได้ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ หรือจนกว่าจะครบจำนวนสิทธิ

๒) โครงการทัวร์เที่ยวไทย เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการฯ เพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูธุรกิจภาคการท่องเที่ยวในประเทศตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทานที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในรูปแบบที่รัฐบาลสนับสนุนค่าเดินทางของประชาชนในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ร้อยละ ๔๐ ของค่าใช้จ่ายแพคเกจนำเที่ยวแต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท โดยแพคเกจนำเที่ยวต้องเป็นการเดินทางท่องเที่ยวข้ามจังหวัดในวันธรรมดา (วันอาทิตย์ถึงวันพฤหัสบดี) ไม่ต่ำกว่า ๓ วัน ๒ คืน และไม่มีการกำหนดราคาขั้นต่ำ รวม ๑,๐๐๐,๐๐๐ สิทธิ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๓ เดือน (พฤษภาคมถึงกรกฎาคม ๒๕๖๔) กรอบวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

อย่างไรก็ตาม จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ที่ยังคงไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะสถานการณ์การระบาดจะคลี่คลายลงจนถึงระดับที่จะสามารถดำเนินการโครงการดังกล่าวได้ในช่วงเวลาใด ดังนั้นจึงเห็นควรให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดำเนินการเลื่อนระยะเวลาการดำเนินโครงการเราเที่ยวด้วยกัน และโครงการทัวร์เที่ยวไทย ออกไปก่อนจนกว่าสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ จะคลี่คลายลง

๓.๒ ข้อเสนอมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและช่วยลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในเบื้องต้น รวมทั้งป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นต่อการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการ รวมไปถึงการใช้ชีวิตของประชาชนที่ได้รับผลกระทบ เพื่อช่วยให้เศรษฐกิจไทยในภาพรวมสามารถขับเคลื่อนได้ในระยะต่อไป ดังนี้

๓.๒.๑ มาตรการที่สามารถดำเนินการได้ทันที

๑) มาตรการช่วยเหลือด้านการเงินและลูกหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๑) มาตรการสินเชื่อสู้ภัยโควิด ๑๙ เป็นการให้สินเชื่อเพื่อเพิ่มสภาพคล่องชั่วคราวในการดำรงชีวิตให้แก่ประชาชนและบรรเทาความเดือดร้อนสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ : ผู้มีรายได้ประจำ เช่น พนักงาน/ลูกจ้างหน่วยงานเอกชนที่มีเงินเดือนประจำ เป็นต้น ผู้ประกอบอาชีพอิสระเช่น ผู้ประกอบการรายย่อย พ่อค้าแม่ค้า หาบเร่แผงลอย เป็นต้น และเกษตรกรรายย่อยหรือลูกจ้างภาคการเกษตรที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินฉุกเฉิน ผ่านธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท (ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. แห่งละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกินร้อยละ ๐.๓๕ ต่อเดือน ระยะเวลากู้ไม่เกิน ๓ ปี (ปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ๖ งวดแรก) ทั้งนี้ ให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบตั้งแต่มาไกลไปหาใกล้ เพื่อดูแลลูกหนี้ในแต่ละกลุ่มได้อย่างเหมาะสม ระยะเวลาดำเนินงานถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณ รัฐบาลชดเชยความเสียหายที่เกิดจากหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans: NPLs) ร้อยละ ๑๐๐ สำหรับ NPLs ที่ไม่เกิน

/ร้อยละ...

ร้อยละ ๕๐ ของสินเชื่อที่อนุมัติทั้งหมด ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง อยู่ระหว่างการเสนอมาตรการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน

๑.๒) มาตรการพักชำระหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เป็นการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) ขยายระยะเวลาพักชำระหนี้ให้แก่ลูกค้ารายย่อย ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ตามความสมัครใจ โดยการพักชำระหนี้เพื่อลดภาระการชำระหนี้เป็นการชั่วคราวให้แก่ลูกหนี้ หรือเพื่อนำเงินงวดที่จะต้องชำระหนี้ไปเป็นสภาพคล่องในการดำเนินชีวิตประจำวันหรือเพื่อการประกอบธุรกิจในช่วงที่มีความไม่แน่นอนสูง โดยวิธีการชำระหนี้ที่พักชำระไว้ดังกล่าวจะต้องไม่เพิ่มภาระให้แก่ลูกหนี้มากจนเกินควรเมื่อพิจารณาอัตราดอกเบี้ยตลอดระยะเวลาสัญญาเงินกู้ ซึ่งรวมถึงดอกเบี้ยที่ SFIs ได้พิจารณาพักชำระไว้ด้วย นอกจากนี้ ให้ SFIs พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบตั้งแต่มาไกลไปหาน้อย เพื่อดูแลลูกหนี้ในแต่ละกลุ่มได้อย่างเหมาะสม โดยคำนึงถึงประโยชน์ของลูกหนี้เป็นสำคัญ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะพิจารณาแนวทางในการช่วยเหลือ SFIs ตามความจำเป็นและเหมาะสม ในกรณีที่การดำเนินการดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องหรือฐานะทางการเงินของ SFIs

๒) มาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน (ไฟฟ้าและน้ำประปา) โดยให้ความช่วยเหลือลดค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาตามมาตรการเดิมที่ได้ดำเนินการในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ถึงมีนาคม ๒๕๖๔ ดังนี้

๒.๑) ค่าไฟฟ้า เสนอให้สิทธิค่าไฟฟ้าสำหรับบ้านอยู่อาศัยและกิจการขนาดเล็ก (ไม่รวมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ) ดังนี้

(๑) ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๑๕๐ หน่วยต่อเดือน ให้สิทธิใช้ไฟฟ้าฟรี ๙๐ หน่วยแรก

(๒) ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าเกิน ๑๕๐ หน่วยต่อเดือน ให้ส่วนลดค่าไฟฟ้า ดังนี้

- กรณีหน่วยการใช้ไฟฟ้าน้อยกว่าหรือเท่ากับ ไบแรงค์ค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ให้คิดค่าไฟฟ้าตามหน่วยการใช้ไฟฟ้าจริง

- กรณีหน่วยการใช้ไฟฟ้ามากกว่าไบแรงค์ค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ให้คิดค่าไฟฟ้าตามหน่วยการใช้ ดังนี้ (๒.๑) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๕๐๐ หน่วยต่อเดือน คิดค่าไฟฟ้าเท่ากับหน่วยการใช้ไฟฟ้าของไบแรงค์ค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ (๒.๒) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้ามากกว่า ๕๐๐ หน่วยต่อเดือน แต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ หน่วยต่อเดือน ให้คิดค่าไฟฟ้าเท่ากับหน่วยการใช้ไฟฟ้าของไบแรงค์ค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ บวกด้วยหน่วยการใช้ไฟฟ้าที่มากกว่าหน่วยการใช้ไฟฟ้าไบแรงค์ค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ในอัตราร้อยละ ๕๐ และ (๒.๓) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้ามากกว่า ๑,๐๐๐ หน่วย ให้คิดค่าไฟฟ้าเท่ากับหน่วยการใช้ไฟฟ้าของไบแรงค์ค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ บวกด้วยหน่วยการใช้ไฟฟ้าที่มากกว่าหน่วยการใช้ไฟฟ้าของไบแรงค์ค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ในอัตราร้อยละ ๗๐ โดยให้เป็นส่วนลดค่าไฟฟ้าก่อนการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม

(๓) ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทกิจการขนาดเล็ก (ไม่รวมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ) ให้สิทธิใช้ไฟฟ้าฟรี ๕๐ หน่วยแรก

ทั้งนี้ มาตรการลดค่าใช้จ่ายด้านค่าไฟฟ้าสำหรับบ้านอยู่อาศัยและกิจการขนาดเล็ก กำหนดให้ดำเนินการเป็นระยะเวลา ๒ เดือน สำหรับไบแรงค์หนี้

/ค่าไฟฟ้า ...

ค่าไฟฟ้าประจำเดือนพฤษภาคม ถึงมิถุนายน ๒๕๖๔

๒.๒) ค่าน้ำประปา เสนอให้ลดค่าน้ำประปาลงร้อยละ ๑๐ เฉพาะ บ้านที่อยู่อาศัย และกิจการขนาดเล็ก (ไม่รวมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ) เป็นระยะเวลา ๒ เดือน สำหรับใบแจ้งหนี้ค่าน้ำประปาประจำเดือนพฤษภาคมถึงมิถุนายน ๒๕๖๔

ทั้งนี้ เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบ (การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค) ดำเนินการตามมาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน (ไฟฟ้าและน้ำประปา) โดยขอรับสนับสนุนแหล่งเงินเพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ภายใต้กรอบวงเงินรวมไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ ต่อไป

๓.๒.๒ มาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในระยะเร่งด่วน

๑) โครงการราชนະ จำนวนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๓๒.๙ ล้านคน โดยเป็นการขยายเพิ่มวงเงินช่วยเหลือให้ประชาชนอีกสัปดาห์ละ ๑,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๒ สัปดาห์ โดยมีระยะเวลาการใช้จ่ายสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ กรอบวงเงินประมาณ ๒๗,๐๐๐ ล้านบาท

๒) โครงการ ม ๓๓ เรารักกัน จำนวนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๙.๒๗ ล้านคน โดยเป็นการขยายเพิ่มวงเงินช่วยเหลือให้กับผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ อีกสัปดาห์ละ ๑,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๒ สัปดาห์ โดยมีระยะเวลาการใช้จ่ายสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ กรอบวงเงินประมาณ ๑๘,๕๐๐ ล้านบาท

๓.๒.๓ มาตรการในระยะต่อไป (เมื่อสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ คลี่คลายลง) กรอบวงเงินเบื้องต้น ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ

๑) มาตรการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชนในกลุ่มที่จำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือทางการเงินจากภาครัฐอย่างต่อเนื่อง ได้แก่

๑.๑) โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๓ จำนวนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๑๓.๖๕ ล้านคน โดยการให้ความช่วยเหลือด้วยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพิ่มเติม เดือนละ ๒๐๐ บาท ระยะเวลา ๖ เดือน (เดือนกรกฎาคม ถึงธันวาคม ๒๕๖๔)

๑.๒) โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ จำนวนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๒.๕ ล้านคน โดยการให้ความช่วยเหลือด้วยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ เพิ่มเติม เดือนละ ๒๐๐ บาท ระยะเวลา ๖ เดือน (เดือนกรกฎาคม ถึงธันวาคม ๒๕๖๔)

๒) มาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยให้ความสำคัญกับการกระตุ้นกำลังซื้อของประชาชนในกลุ่มที่มีรายได้ปานกลางและรายได้สูง ได้แก่

๒.๑) โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๓ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจจนถึงระดับฐานราก เพิ่มอุปสงค์การบริโภคภายในประเทศ โดยการลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในส่วนของ

/ค่าอาหาร...

ค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป ในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ร้อยละ ๕๐ ของราคาสินค้า ระหว่างรัฐบาลกับประชาชนผู้ได้สิทธิตามโครงการไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อคนต่อวัน หรือไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคน ทั้งนี้ คาดว่าจะมีประชาชนเข้าร่วมโครงการฯ ประมาณ ๓๑ ล้านคน

๒.๒) โครงการ “ยิ่งใช้ยิ่งได้” โดยรัฐสนับสนุน e-Voucher ให้กับประชาชนที่จ่ายซื้อสินค้า ค่าอาหาร และเครื่องดื่มและค่าบริการกับผู้ประกอบการที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อวัน สูงสุดไม่เกิน ๗,๐๐๐ บาทต่อคน โดยเมื่อประชาชนใช้จ่ายดังกล่าวจะได้รับสนับสนุน e-Voucher จากภาครัฐในช่วงเดือนกรกฎาคมถึงกันยายน ๒๕๖๔ และสามารถนำ e-Voucher ไปใช้จ่ายได้ในเดือนสิงหาคมถึงธันวาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ คาดว่าจะมีประชาชนเข้าร่วมโครงการฯ ประมาณ ๓๑ ล้านคน

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ รับทราบการดำเนินการมาตรการบรรเทาผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ดำเนินการอยู่ตามข้อ ๓.๑ โดยเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พิจารณาดำเนินการเลื่อนกรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ระยะที่ ๓ และโครงการทัวร์เที่ยวไทย ออกไปก่อนจนกว่าสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ จะคลี่คลายลงตามขั้นตอนของระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๒ เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ตามข้อ ๓.๒. และเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบ เร่งดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๓ เห็นควรให้การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค ดำเนินการตามมาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน (ไฟฟ้าและน้ำประปา) โดยขอรับสนับสนุนแหล่งเงินเพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวภายใต้กรอบวงเงินรวมไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๘๘๒

E-mail: phavina@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

ปัสสาวะ

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภะ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

๐๕/๐๕/๖๔



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์).....โทร.๐๒๒๘๘.๔๐๔๑
ที่.....นร.๐๔๐๓ (กร.๖)/ ๕๑๕๕.....วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔
เรื่อง.....มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจ จากการแพร่ระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอมาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจ จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๓๐๓

ที่ นร ๑๑๐๖/๓๕๔ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจ จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

ด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจ จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นผลจากการประชุมหารือที่มีนายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานและมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการนายกรัฐมนตรี ประธานคณะที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี (นายทศพร ศิริสัมพันธ์) ที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี (นายรุ่งโรจน์ รังสิโยภาและนายปิติ ตัณฑเกษม) ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีพ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับการบริหารและควบคุมสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายในประเทศทั้งทางด้านการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การให้ความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับประชาชนในภาคส่วนต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมทั้งการดำเนินแผนงาน/โครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ทำให้ในช่วงที่ผ่านมาสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายในประเทศได้ผ่อนคลายลง

๑.๒ ในช่วงปลายเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ ต่อเนื่องถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภายในประเทศเริ่มกลับมารุนแรงอีกครั้ง และมีการขยายขอบเขตอย่างรวดเร็วและยังกระจุกตัวอยู่ในบางพื้นที่ (Cluster) อาทิ สมุทรสาคร ทำให้ศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ออกคำสั่งศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ ๓/๒๕๖๔ เรื่องพื้นที่สถานการณ์ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ควบคุม พื้นที่เฝ้าระวังสูงและพื้นที่เฝ้าระวัง ตามข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อให้สามารถกำหนดมาตรการควบคุมและป้องกันสถานการณ์การแพร่ระบาด

ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดำเนินการได้ตามความจำเป็นของแต่ละพื้นที่ ทำให้สถานการณ์การระบาดปรับตัวไปในทิศทางที่ดีขึ้น

๑.๓ อย่างไรก็ตาม ตั้งแต่ช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๔ สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งในจังหวัดกรุงเทพมหานคร จนทำให้เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๔ คณะกรรมการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้มีการปรับระดับสถานการณ์ในพื้นที่ทั่วราชอาณาจักร โดยกำหนดให้พื้นที่ ๖ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ชลบุรี เชียงใหม่ นนทบุรี ปทุมธานี และสมุทรปราการ เป็นพื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด พร้อมทั้งยกระดับพื้นที่ควบคุมสูงสุดจาก ๑๘ จังหวัดเป็น ๔๕ จังหวัด และพื้นที่ควบคุมจาก ๕๙ จังหวัด เป็น ๒๖ จังหวัด และมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการจำกัดการดำเนินกิจกรรมบางประเภท อาทิ การกำหนดเวลาเปิดปิดของห้างสรรพสินค้า ศูนย์การค้า การให้ร้านจำหน่ายอาหารหรือเครื่องดื่มในลักษณะของการนำไปบริโภคที่อื่นเท่านั้น และขอความร่วมมือให้ภาคธุรกิจและหน่วยงานราชการปฏิบัติงานจากที่พักอาศัย เพื่อควบคุมการแพร่ระบาดให้อยู่ในวงจำกัดโดยเร็วที่สุด ซึ่งจากมาตรการดังกล่าวคาดว่าจะมีผลกระทบทางเศรษฐกิจต่อประชาชนกลุ่มต่าง ๆ โดยเฉพาะกลุ่มร้านค้ารายย่อย และประชาชนที่เป็นแรงงานในระบบ และแรงงานนอกระบบ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ทำให้ภาครัฐจำเป็นต้องดำเนินมาตรการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนและการประกอบธุรกิจที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามปกติ โดยเฉพาะประชาชนและผู้ประกอบการรายย่อยซึ่งคาดว่าจะได้รับผลกระทบจากการขาดรายได้และมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ดังนั้น ภาครัฐจึงจำเป็นต้องเร่งพิจารณากำหนดมาตรการช่วยเหลือ เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ที่เหมาะสมตามช่วงเวลาของการบริหารสถานการณ์การแพร่ระบาด แยกเป็น มาตรการที่ต้องดำเนินการเร่งด่วน โดยการให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการขาดรายได้และลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน พร้อมทั้งให้ความช่วยเหลือผ่านมาตรการการเงินให้แก่ผู้ประกอบการ และจัดเตรียมมาตรการที่เหมาะสมสำหรับดำเนินการในระยะต่อไปภายหลังจากที่สถานการณ์การระบาดคลี่คลายลง โดยการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านแผนงาน/โครงการที่จะช่วยเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย และการสนับสนุนให้ประชาชนผู้มีรายได้สูงใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ

๓. สาระสำคัญ

ในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้มีการดำเนินการมาตรการที่สำคัญ ๆ เพื่อช่วยเหลือ เยียวยาและบรรเทาผลกระทบให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการโดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดย่อม รวมทั้งการอนุมัติโครงการต่าง ๆ ที่จะช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่อง โดยหลายมาตรการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และยังคงมีมาตรการที่ยังดำเนินการอยู่ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ที่ได้ทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมของมาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจในระยะเร่งด่วน จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมาตรการสำหรับกระตุ้น

เศรษฐกิจในระยะต่อไปเมื่อสถานการณ์การระบาดคลี่คลายจนอยู่ในระดับที่สามารถดำเนินมาตรการกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศได้ โดยสามารถสรุปมาตรการสำคัญที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันและข้อเสนอมาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ดังนี้

๓.๑ มาตรการบรรเทาผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ดำเนินการอยู่ในขณะนี้

๓.๑.๑ มาตรการการเงิน ผ่านพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (พ.ร.ก. ฟื้นฟู) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดกลไกการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วย ๒ มาตรการ ดังนี้

๑) มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ (มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู) วงเงิน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูกำหนดกลไกการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้เข้าถึงสินเชื่อในอัตราที่เหมาะสมผ่านกลไกการลดความเสี่ยงด้านเครดิตของภาครัฐ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการธุรกิจกลุ่มดังกล่าวสามารถประคับประคองธุรกิจและรักษาการจ้างงาน รวมทั้งปรับปรุงธุรกิจเพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปหลังจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คลี่คลายลง

๒) มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ (มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้) วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ กำหนดกลไกในการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่มีศักยภาพ แต่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และต้องใช้ระยะเวลายาวนานในการฟื้นตัว โดยสนับสนุนให้ผู้ประกอบการไม่ต้องรับภาระต้นทุนทางการเงินเป็นการชั่วคราวและไม่ถูกบังคับให้ขายทรัพย์สินหลักประกันในราคาต่ำกว่าสภาพความเป็นจริง (Fire Sale) ให้แก่กลุ่มทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งมีโอกาสกลับมาดำเนินธุรกิจโดยใช้ทรัพย์สินหลักประกันเดิมได้หลังสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คลี่คลายลง

๓.๑.๒ มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ออกมาตรการเพื่อช่วยเหลือลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ เพื่อให้ยังคงมีกระแสเงินสดสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพ ประกอบอาชีพ และดำเนินธุรกิจ ได้แก่ ๑) ต่ออายุมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้ โดยลดเพดานดอกเบี้ยบัตรเครดิตและสินเชื่อส่วนบุคคล เพิ่มวงเงินบัตรเครดิตและสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับประเภทวงเงินหมุนเวียนหรือที่ผ่อนชำระเป็นงวด และ กำหนดให้ผู้ให้บริการทางการเงินให้ช่วยเหลือขั้นต่ำลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบตามประเภทสินเชื่อ โดยสามารถสมัครรับความช่วยเหลือได้จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และ ๒) ให้ผู้ให้บริการทางการเงินเร่งให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ทุกประเภท (ลูกหนี้รายย่อย ลูกหนี้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และลูกหนี้ธุรกิจขนาดใหญ่) ตามความเหมาะสมกับประเภทสินเชื่อและคำนึงถึงความเสี่ยงของลูกหนี้ จำแนกตามลักษณะธุรกิจและพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ โดยดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หรือให้เงินทุนหมุนเวียนและเสริมสภาพคล่องเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการปรับปรุงกฎหมายทางการเงินให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศที่ยังมีความไม่แน่นอนจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แก่ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่มีการปรับปรุงกฎหมายใน ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) อัตราดอกเบี้ยที่มีได้กำหนดโดยนิติกรรมหรือโดยบทกฎหมายอันขัดแย้ง (๒) อัตราดอกเบี้ยผิดนัด และ (๓) กำหนดฐานการคำนวณดอกเบี้ยผิดนัดชำระหนี้ในกรณีที่เจ้าหนี้กำหนดให้ลูกหนี้ผ่อนชำระเป็นงวด ซึ่งจะช่วยให้เกิดความเป็นธรรมและลดภาระทางการเงินของประชาชนได้ในระยะยาว

๓.๑.๓ มาตรการภาษี อาทิ การลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับปีภาษี ๒๕๖๔ การขยายกำหนดเวลาดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปี ๒๕๖๔ การลดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมสำหรับที่อยู่อาศัย การขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีให้แก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา การเลื่อนเวลาการชำระภาษีเงินได้นิติบุคคล มาตรการขยายเวลาลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเครื่องบิน การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่นำเข้ามาเพื่อใช้รักษา วินิจฉัย หรือป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๓.๑.๔ มาตรการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาผลกระทบต่อประชาชน

๑) โครงการเราชนะ โดยการสนับสนุนวงเงินเพื่อช่วยเหลือค่าใช้จ่ายของประชาชนจำนวนไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๒ เดือน กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๑๓,๒๔๒ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) กลุ่มเป้าหมายประมาณ ๓๓.๕ ล้านคน โดยประชาชนที่เข้าร่วมโครงการฯ จะสามารถใช้จ่ายได้ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ขณะนี้มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้ว ๓๒.๙ ล้านคน และเบิกจ่ายแล้วร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินทั้งหมด

๒) โครงการ ม ๓๓ เรารักกัน โดยการสนับสนุนเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ จำนวน ๙.๒๗ ล้านคน ในเดือน มีนาคม - เมษายน ๒๕๖๔ จำนวนไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาทต่อคน เพื่อใช้จ่ายซื้อสินค้าและบริการกับร้านค้าเดียวกันกับโครงการเราชนะในช่วงเดือนมีนาคมถึงพฤษภาคม ๒๕๖๔ กรอบวงเงิน ๓๗,๑๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ขณะนี้มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้ว ๘.๑ ล้านคน และเบิกจ่ายแล้วร้อยละ ๘๔ ของกรอบวงเงินทั้งหมด

๓.๑.๕ มาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑) โครงการเราเที่ยวด้วยกัน เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน โดยการขยายจำนวนสิทธิ์เพิ่มจาก ๖ ล้านสิทธิ์เป็น ๘ ล้านสิทธิ์ และประชาชนจะสามารถเริ่มใช้สิทธิ์ได้ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ หรือจนกว่าจะครบจำนวนสิทธิ์

๒) โครงการทัวร์เที่ยวไทย เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการฯ เพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูธุรกิจภาคการท่องเที่ยวในประเทศตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทานที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในรูปแบบที่รัฐบาลสนับสนุนค่าเดินทางของประชาชนในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ร้อยละ ๔๐ ของค่าใช้จ่ายแพคเกจนำเที่ยว

แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท โดยแพ็คเกจนี้จะต้องเป็นการเดินทางท่องเที่ยวข้ามจังหวัดในวันธรรมดา (วันอาทิตย์ถึงวันพฤหัสบดี) ไม่ต่ำกว่า ๓ วัน ๒ คืน และไม่มีการกำหนดราคาขั้นต่ำ รวม ๑,๐๐๐,๐๐๐ สิทธิ์ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๓ เดือน (พฤษภาคมถึงกรกฎาคม ๒๕๖๔) กรอบวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนด

อย่างไรก็ตาม จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ที่ยังคงไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะสถานการณ์การระบาดจะคลี่คลายลงจนถึงระดับที่จะสามารถดำเนินการโครงการดังกล่าวได้ในช่วงเวลาใด ดังนั้นจึงเห็นควรให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดำเนินการเลื่อนระยะเวลาการดำเนินโครงการเราเที่ยวด้วยกัน และโครงการทัวร์เที่ยวไทย ออกไปก่อนจนกว่าสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ จะคลี่คลายลง

๓.๒ ข้อเสนอมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและช่วยลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในเบื้องต้น รวมทั้งป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นต่อการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการ รวมไปถึงการใช้ชีวิตของประชาชนที่ได้รับผลกระทบ เพื่อช่วยให้เศรษฐกิจไทยในภาพรวมสามารถขับเคลื่อนได้ในระยะต่อไป ดังนี้

๓.๒.๑ มาตรการที่สามารถดำเนินการได้ทันที

๑) มาตรการช่วยเหลือด้านการเงินและลูกหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๑) มาตรการสินเชื่อสู้ภัยโควิด ๑๙ เป็นการให้สินเชื่อเพื่อเพิ่มสภาพคล่องชั่วคราวในการดำรงชีวิตให้แก่ประชาชนและบรรเทาความเดือดร้อนสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ : ผู้มีรายได้ประจำ เช่น พนักงาน/ลูกจ้างหน่วยงานเอกชนที่มีเงินเดือนประจำ เป็นต้น ผู้ประกอบอาชีพอิสระเช่น ผู้ประกอบการรายย่อย พ่อค้าแม่ค้า หาบเร่แผงลอย เป็นต้น และเกษตรกรรายย่อยหรือลูกจ้างภาคการเกษตรที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินฉุกเฉิน ผ่านธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท (ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. แห่ละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกินร้อยละ ๐.๓๕ ต่อเดือน ระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี (ปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ๖ งวดแรก) ทั้งนี้ ให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบตั้งแต่มากไปหาน้อย เพื่อดูแลลูกหนี้ในแต่ละกลุ่มได้อย่างเหมาะสม ระยะเวลาดำเนินงานถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณ รัฐบาลชดเชยความเสียหายที่เกิดจากหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans: NPLs) ร้อยละ ๑๐๐ สำหรับ NPLs ที่ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของสินเชื่อที่มีมติทั้งหมด ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้กระทรวงการคลัง อยู่ระหว่างการเสนอมาตรการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน

๑.๒) มาตรการพักชำระหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เป็นการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) ขยายระยะเวลาพักชำระหนี้ให้แก่ลูกค้ารายย่อย ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ตามความสมัครใจ โดยการพักชำระหนี้เพื่อลดภาระการชำระหนี้เป็นการชั่วคราวให้แก่ลูกหนี้ หรือเพื่อนำเงินงวดที่จะต้องชำระหนี้ไปเป็นสภาพคล่องในการดำเนินชีวิตประจำวันหรือเพื่อ

การประกอบธุรกิจในช่วงที่มีความไม่แน่นอนสูง โดยวิธีการชำระหนี้ที่พักชำระไว้ดังกล่าวจะต้องไม่เพิ่มภาระให้แก่ลูกหนี้มากจนเกินควรเมื่อพิจารณาอัตราดอกเบี้ยตลอดระยะเวลาสัญญาเงินกู้ ซึ่งรวมถึงดอกเบี้ยกรณี
ที่ SFIs ได้พิจารณาพักชำระไว้ด้วย นอกจากนี้ ให้ SFIs พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของลูกหนี้ที่ได้รับ
ผลกระทบตั้งแต่มาให้น้อย เพื่อดูแลลูกหนี้ในแต่ละกลุ่มได้อย่างเหมาะสม โดยคำนึงถึงประโยชน์ของลูกหนี้
เป็นสำคัญ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะพิจารณาแนวทางในการช่วยเหลือ SFIs ตามความจำเป็นและเหมาะสมใน
กรณีที่มีการดำเนินการดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องหรือฐานะทางการเงินของ SFIs

๒) มาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน
(ไฟฟ้าและน้ำประปา) โดยให้ความช่วยเหลือลดค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาตามมาตรการเดิมที่ได้
ดำเนินการในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ถึงมีนาคม ๒๕๖๔ ดังนี้

๒.๑) ค่าไฟฟ้า เสนอให้สิทธิค่าไฟฟ้าสำหรับบ้านอยู่อาศัยและ
กิจการขนาดเล็ก (ไม่รวมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ) ดังนี้

(๑) ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน
๑๕๐ หน่วยต่อเดือน ให้สิทธิใช้ไฟฟ้าฟรี ๕๐ หน่วยแรก

(๒) ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าเกิน ๑๕๐
หน่วยต่อเดือน ให้ส่วนลดค่าไฟฟ้า ดังนี้

■ กรณีหน่วยการใช้ไฟฟ้าน้อยกว่าหรือเท่ากับ
ใบแจ้งค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ให้คิดค่าไฟฟ้าตามหน่วยการใช้ไฟฟ้าจริง

■ กรณีหน่วยการใช้ไฟฟ้ามากกว่าใบแจ้งค่าไฟฟ้า
เดือนเมษายน ๒๕๖๔ ให้คิดค่าไฟฟ้าตามหน่วยการใช้ ดังนี้ (๒.๑) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๕๐๐ หน่วยต่อ
เดือน คิดค่าไฟฟ้าเท่ากับหน่วยการใช้ไฟฟ้าของใบแจ้งค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ (๒.๒) สำหรับผู้ใช้
ไฟฟ้ามากกว่า ๕๐๐ หน่วยต่อเดือน แต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ หน่วยต่อเดือน ให้คิดค่าไฟฟ้าเท่ากับหน่วยการใช้
ไฟฟ้าของใบแจ้งค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ บวกด้วยหน่วยการใช้ไฟฟ้าที่มากกว่าหน่วยการใช้ไฟฟ้า
ใบแจ้งค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ในอัตราร้อยละ ๕๐ และ (๒.๓) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้ามากกว่า ๑,๐๐๐
หน่วย ให้คิดค่าไฟฟ้าเท่ากับหน่วยการใช้ไฟฟ้าของใบแจ้งค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ บวกด้วยหน่วย
การใช้ไฟฟ้าที่มากกว่าหน่วยการใช้ไฟฟ้าของใบแจ้งค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ในอัตราร้อยละ ๗๐
โดยให้เป็นส่วนลดค่าไฟฟ้าก่อนการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม

(๓) ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทกิจการขนาดเล็ก (ไม่รวมส่วน
ราชการและรัฐวิสาหกิจ) ให้สิทธิใช้ไฟฟ้าฟรี ๕๐ หน่วยแรก

ทั้งนี้ มาตรการลดค่าใช้จ่ายด้านค่าไฟฟ้าสำหรับ
บ้านอยู่อาศัยและกิจการขนาดเล็ก กำหนดให้ดำเนินการเป็นระยะเวลา ๒ เดือน สำหรับใบแจ้งหนี้ค่าไฟฟ้า
ประจำเดือนพฤษภาคม ถึงมิถุนายน ๒๕๖๔

๒.๒) ค่าน้ำประปา เสนอให้ลดค่าน้ำประปาเฉลี่ย ๑๐ เฉพาะ
บ้านที่อยู่อาศัย และกิจการขนาดเล็ก (ไม่รวมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ) เป็นระยะเวลา ๒ เดือน สำหรับ
ใบแจ้งหนี้ค่าน้ำประปาประจำเดือนพฤษภาคม ถึงมิถุนายน ๒๕๖๔

ทั้งนี้ เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบ (การไฟฟ้านครหลวง

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค) ดำเนินการตามมาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน (ไฟฟ้าและน้ำประปา) โดยขอรับสนับสนุนแหล่งเงินเพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ภายใต้กรอบวงเงินรวมไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามขั้นตอนของพระราชกำหนด ระบุไป

๓.๒.๒ มาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในระยะเร่งด่วน

๑) โครงการเราชนะ จำนวนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๓๒.๙ ล้านคน โดยเป็นการขยายเพิ่มวงเงินช่วยเหลือให้ประชาชนอีกสัปดาห์ละ ๑,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๒ สัปดาห์ โดยมีระยะเวลาการใช้จ่ายสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ กรอบวงเงินประมาณ ๖๗,๐๐๐ ล้านบาท

๒) โครงการ ม ๓๓ เรารักกัน จำนวนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๙.๒๗ ล้านคน โดยเป็นการขยายเพิ่มวงเงินช่วยเหลือให้กับผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ อีกสัปดาห์ละ ๑,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๒ สัปดาห์ โดยมีระยะเวลาการใช้จ่ายสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ กรอบวงเงินประมาณ ๑๘,๕๐๐ ล้านบาท

๓.๒.๓ มาตรการในระยะต่อไป (เมื่อสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ คลี่คลายลง) กรอบวงเงินเบื้องต้น ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ

๑) มาตรการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชนในกลุ่มที่จำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือทางการเงินจากภาครัฐอย่างต่อเนื่อง ได้แก่

๑.๑) โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๓ จำนวนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๑๓.๖๕ ล้านคน โดยการให้ความช่วยเหลือด้วยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพิ่มเติม เดือนละ ๒๐๐ บาท ระยะเวลา ๖ เดือน (เดือนกรกฎาคม ถึงธันวาคม ๒๕๖๔)

๑.๒) โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ จำนวนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๒.๕ ล้านคน โดยการให้ความช่วยเหลือด้วยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ เพิ่มเติม เดือนละ ๒๐๐ บาท ระยะเวลา ๖ เดือน (เดือนกรกฎาคม ถึงธันวาคม ๒๕๖๔)

๒) มาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยให้ความสำคัญกับการกระตุ้นกำลังซื้อของประชาชนในกลุ่มที่มีรายได้ปานกลางและรายได้สูง ได้แก่

๒.๑) โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๓ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจจนถึงระดับฐานราก เพิ่มอุปสงค์การบริโภคภายในประเทศ โดยการลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในส่วนของค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป ในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ร้อยละ ๕๐ ของราคาสินค้า ระหว่างรัฐบาลกับประชาชนผู้ได้สิทธิตามโครงการไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อคนต่อวัน หรือไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคน ทั้งนี้ คาดว่าจะมีประชาชนเข้าร่วมโครงการฯ ประมาณ ๓๑ ล้านคน

๒.๒) โครงการ “ยิ่งใช้ยิ่งได้” โดยรัฐสนับสนุน e-Voucher ให้กับประชาชนที่ใช้จ่ายซื้อสินค้า ค่าอาหาร และเครื่องดื่มและค่าบริการกับผู้ประกอบการที่จดทะเบียน

ภาษีมูลค่าเพิ่ม ไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อวัน สูงสุดไม่เกิน ๗,๐๐๐ บาทต่อคน โดยเมื่อประชาชนใช้จ่ายดังกล่าวจะได้รับสนับสนุน e-Voucher จากภาครัฐในช่วงเดือนกรกฎาคมถึงกันยายน ๒๕๖๔ และสามารถนำ e-Voucher ไปใช้จ่ายได้ในเดือนสิงหาคมถึงธันวาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ คาดว่าจะมีประชาชนเข้าร่วมโครงการฯ ประมาณ ๓๑ ล้านคน

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ รับทราบการดำเนินมาตรการบรรเทาผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ดำเนินการอยู่ตามข้อ ๓.๑ โดยเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พิจารณาดำเนินการเลื่อนกรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ระยะที่ ๓ และโครงการทัวร์เที่ยวไทยออกไปก่อนจนกว่าสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ จะคลี่คลายลง ตามขั้นตอนของระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๒ เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ตามข้อ ๓.๒. และเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบ เร่งดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๓ เห็นควรให้การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค ดำเนินการตามมาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน (ไฟฟ้าและน้ำประปา) โดยขอรับสนับสนุนแหล่งเงินเพื่อดำเนินตามมาตรการดังกล่าวภายใต้กรอบวงเงินรวมไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดสั่งการให้ สศช. นำเสนอเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การประชุมของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายณฐา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ลงนามแล้ว



(นายสุเทพ พันธ์มีเซาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

๐ ๕ พ.ค. ๒๕๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๓๗/๔๔๖



สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจ จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๗๔๓๖ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอเรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจ จากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบการดำเนินมาตรการบรรเทาผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ดำเนินการอยู่ในขณะนี้ และเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พิจารณาดำเนินการเลื่อนกรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการเราเที่ยวด้วยกัน ระยะที่ ๓ และโครงการทัวร์เที่ยวไทย ออกไปก่อน จนกว่าสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ จะคลี่คลายลงตามขั้นตอนของระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ประกอบด้วย ๕ มาตรการ ดังนี้

๑.๑ มาตรการการเงิน ผ่านพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (พ.ร.ก. ฟื้นฟู) ประกอบด้วย ๒ มาตรการ ดังนี้

๑.๑.๑ มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ (มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู) วงเงิน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูกำหนดกลไกการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้เข้าถึงสินเชื่อในอัตราที่เหมาะสมผ่านกลไกการลดความเสี่ยงด้านเครดิตของภาครัฐ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการธุรกิจกลุ่มดังกล่าวสามารถประคับประคองธุรกิจและรักษาการจ้างงาน รวมทั้งปรับปรุงธุรกิจเพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปหลังจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คลี่คลายลง

/สำนักงานงบประมาณ...

๑.๑.๒ มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ (มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้) วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ กำหนดกลไกในการช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่มีศักยภาพ แต่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และต้องใช้ระยะเวลายาวนานในการฟื้นตัว โดยสนับสนุนให้ผู้ประกอบการไม่ต้องรับภาระต้นทุนทางการเงิน เป็นการชั่วคราวและไม่ถูกบังคับให้ขายทรัพย์สินหลักประกันในราคาต่ำกว่าสภาพความเป็นจริง (Fire Sale) ให้แก่กลุ่มทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งมีโอกาสกลับมาดำเนินธุรกิจโดยใช้ทรัพย์สินหลักประกันเดิมได้ หลังสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ คลี่คลายลง

๑.๒ มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ออกมาตรการเพื่อช่วยเหลือลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระลอกใหม่ เพื่อให้ยังคงมีกระแสเงินสดสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพ ประกอบอาชีพ และดำเนินธุรกิจ ได้แก่

๑.๒.๑ ต่ออายุมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้ โดยลดเพดานดอกเบี้ยบัตรเครดิตและสินเชื่อส่วนบุคคล เพิ่มวงเงินบัตรเครดิตและสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับประเภทวงเงินหมุนเวียน หรือที่ผ่อนชำระเป็นงวด และกำหนดให้ผู้ให้บริการทางการเงินให้ช่วยเหลือขั้นต่ำลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบตามประเภทสินเชื่อ โดยสามารถสมัครรับความช่วยเหลือได้จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

๑.๒.๒ ให้ผู้ให้บริการทางการเงินเร่งให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ทุกประเภท (ลูกหนี้รายย่อย ลูกหนี้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และลูกหนี้ธุรกิจขนาดใหญ่) ตามความเหมาะสมกับประเภทสินเชื่อและคำนึงถึงความเสี่ยงของลูกหนี้ จำแนกตามลักษณะธุรกิจและพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ โดยดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หรือให้เงินทุนหมุนเวียนและเสริมสภาพคล่องเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการปรับปรุงกฎหมายทางการเงินให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศที่ยังมีความไม่แน่นอนจากการระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้แก่ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่มีการปรับปรุงกฎหมายใน ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) อัตราดอกเบี้ยที่มีได้กำหนดโดยนิติกรรม หรือโดยบทกฎหมายอันขัดแย้ง (๒) อัตราดอกเบี้ยผิดนัด และ (๓) กำหนดฐานการคำนวณดอกเบี้ยผิดนัดชำระหนี้ในหนี้ที่เจ้าหนี้กำหนดให้ลูกหนี้ผ่อนชำระเป็นงวด ซึ่งจะช่วยให้เกิดความเป็นธรรมและลดภาระทางการเงินของประชาชนได้ในระยะยาว

๑.๓ มาตรการภาษี อาทิ การลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างสำหรับปีภาษี ๒๕๖๔ การขยายกำหนดเวลาดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปี ๒๕๖๔ การลดค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมสำหรับที่อยู่อาศัย การขยายกำหนดเวลาการยื่นแบบแสดงรายการและชำระภาษีให้แก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา การเลื่อนเวลาการชำระภาษีเงินได้นิติบุคคล มาตรการขยายเวลาลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันเครื่องบิน การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่นำเข้ามาเพื่อใช้รักษา วินิจฉัย หรือป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๔ มาตรการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาผลกระทบต่อประชาชน

๑.๔.๑ โครงการเราชนะ โดยการสนับสนุนวงเงินเพื่อช่วยเหลือค่าใช้จ่ายของประชาชน จำนวนไม่เกิน ๓,๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๒ เดือน กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๑๓,๒๔๒ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟู เศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) กลุ่มเป้าหมายประมาณ ๓๓.๕ ล้านคน โดยประชาชนที่เข้าร่วมโครงการฯ จะสามารถ ใช้จ่ายได้ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ขณะนี้มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้ว ๓๒.๙ ล้านคน และเบิกจ่ายแล้วร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินทั้งหมด

๑.๔.๒ โครงการ ม ๓๓ เรารักกัน โดยการสนับสนุนเงินเพื่อช่วยเหลือผู้ประกันตน มาตรา ๓๓ จำนวน ๙.๒๗ ล้านคน ในเดือนมีนาคม - เมษายน ๒๕๖๔ จำนวนไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาทต่อคน เพื่อใช้จ่ายซื้อสินค้าและบริการกับร้านค้าเดียวกันกับโครงการเราชนะในช่วงเดือนมีนาคมถึงพฤษภาคม ๒๕๖๔ กรอบวงเงิน ๓๗,๑๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ขณะนี้มีผู้ได้รับสิทธิ์แล้ว ๘.๑ ล้านคน และเบิกจ่ายแล้วร้อยละ ๘๔ ของกรอบวงเงินทั้งหมด

๑.๕ มาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๑.๕.๑ โครงการเราเที่ยวด้วยกัน เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดโครงการเราเที่ยวด้วยกัน โดยการขยายจำนวนสิทธิ์เพิ่มจาก ๖ ล้านสิทธิ์ เป็น ๘ ล้านสิทธิ์ และประชาชนจะสามารถเริ่มใช้สิทธิ์ได้ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ หรือจนกว่าจะครบจำนวนสิทธิ์

๑.๕.๒ โครงการทัวร์เที่ยวไทย เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติอนุมัติโครงการฯ เพื่อสนับสนุนการฟื้นฟูธุรกิจภาคการท่องเที่ยวในประเทศตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทานที่ได้รับ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในรูปแบบที่รัฐบาลสนับสนุนค่าเดินทางของ ประชาชนในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ร้อยละ ๔๐ ของค่าใช้จ่ายแพคเกจนำเที่ยว แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท โดยแพคเกจนำเที่ยวต้องเป็นการเดินทางท่องเที่ยวข้ามจังหวัดในวันธรรมดา (วันอาทิตย์ถึงวันพฤหัสบดี) ไม่ต่ำกว่า ๓ วัน ๒ คืน และไม่มีการกำหนดราคาขั้นต่ำรวม ๑,๐๐๐,๐๐๐ สิทธิ์ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๓ เดือน (พฤษภาคมถึงกรกฎาคม ๒๕๖๔) กรอบวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

ทั้งนี้ จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ที่ยังคงไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะสถานการณ์การระบาดจะคลี่คลายลงจนถึงระดับที่จะสามารถดำเนินการโครงการดังกล่าวได้ในช่วงเวลาใด ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดำเนินการเลื่อนระยะเวลาการดำเนินโครงการเราเที่ยวด้วยกัน และโครงการทัวร์เที่ยวไทย ออกไปก่อนจนกว่าสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ จะคลี่คลายลง

๒. เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนและผู้ประกอบการ ธุรกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ และเห็นควร มอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบ เร่งดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ มาตรการที่สามารถดำเนินการได้ทันที

๒.๑.๑ มาตรการช่วยเหลือด้านการเงินและลูกหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒.๑.๑.๑ มาตรการสินเชื่อสู้ภัยโควิด ๑๙ เป็นการให้สินเชื่อเพื่อเพิ่มสภาพคล่องชั่วคราวในการดำรงชีวิตให้แก่ประชาชนและบรรเทาความเดือดร้อนสำหรับผู้ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ : ผู้มีรายได้ประจำ เช่น พนักงาน/ลูกจ้างหน่วยงานเอกชนที่มีเงินเดือนประจำ เป็นต้น ผู้ประกอบอาชีพอิสระ เช่น ผู้ประกอบการรายย่อย พ่อค้า แม่ค้า หาบเร่แผงลอย เป็นต้น และเกษตรกรรายย่อยหรือลูกจ้างภาคการเกษตรที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินฉุกเฉิน ผ่านธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท (ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. แห่งละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกินร้อยละ ๐.๓๕ ต่อเดือน ระยะเวลากู้ไม่เกิน ๓ ปี (ปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ๖ งวดแรก) ทั้งนี้ ให้ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบตั้งแต่มาไกลไปหาน้อย เพื่อดูแลลูกหนี้ในแต่ละกลุ่มได้อย่างเหมาะสม ระยะเวลาดำเนินงานถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณ รัฐบาลชดเชยความเสียหายที่เกิดจากหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans : NPLs) ร้อยละ ๑๐๐ สำหรับ NPLs ที่ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของสินเชื่อที่อนุมัติทั้งหมด ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการเสนอมาตรการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน

๒.๑.๑.๒ มาตรการพักชำระหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เป็นการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) ขยายระยะเวลาพักชำระหนี้ให้แก่ลูกค้าย่อย ออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ตามความสมัครใจ โดยการพักชำระเงินต้นเพื่อลดภาระการชำระหนี้เป็นการชั่วคราวให้แก่ลูกหนี้ หรือเพื่อนำเงินงวดที่จะต้องชำระหนี้ไปเป็นสภาพคล่องในการดำเนินชีวิตประจำวันหรือ

เพื่อการประกอบธุรกิจในช่วงที่มีความไม่แน่นอนสูง โดยวิธีการชำระหนี้ที่พักชำระไว้ดังกล่าวจะต้องไม่เพิ่มภาระให้แก่ลูกหนี้มากจนเกินควรเมื่อพิจารณาอัตราดอกเบี้ยตลอดระยะเวลาสัญญาเงินกู้ ซึ่งรวมถึงดอกเบี้ยกรณีที่ SFIs ได้พิจารณาพักชำระไว้ด้วย นอกจากนี้ ให้ SFIs พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบ ตั้งแต่มากไปหาน้อย เพื่อดูแลลูกหนี้ในแต่ละกลุ่มได้อย่างเหมาะสม โดยคำนึงถึงประโยชน์ของลูกหนี้เป็นสำคัญ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะพิจารณาแนวทางในการช่วยเหลือ SFIs ตามความจำเป็นและเหมาะสมในกรณีที่มีการดำเนินการดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องหรือฐานะทางการเงินของ SFIs

๒.๑.๒ มาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน (ไฟฟ้าและน้ำประปา) โดยให้ความช่วยเหลือลดค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาตามมาตรการเดิมที่ได้ดำเนินการในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ถึงมีนาคม ๒๕๖๔ ดังนี้

๒.๑.๒.๑ ค่าไฟฟ้า เสนอให้สิทธิค่าไฟฟ้าสำหรับบ้านอยู่อาศัยและกิจการขนาดเล็ก (ไม่รวมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ) ดังนี้

(๑) ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๑๕๐ หน่วยต่อเดือน ให้สิทธิใช้ไฟฟ้าฟรี ๕๐ หน่วยแรก

(๒) ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าเกิน ๑๕๐ หน่วยต่อเดือน ให้ส่วนลดค่าไฟฟ้า ดังนี้

■ กรณีหน่วยการใช้ไฟฟ้าน้อยกว่าหรือเท่ากับ
ใบแจ้งค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ให้คิดค่าไฟฟ้าตามหน่วยการใช้ไฟฟ้าจริง

■ กรณีหน่วยการใช้ไฟฟ้ามากกว่าใบแจ้งค่าไฟฟ้า
เดือนเมษายน ๒๕๖๔ ให้คิดค่าไฟฟ้าตามหน่วยการใช้ ดังนี้ (๑) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๕๐๐ หน่วยต่อเดือน คิดค่าไฟฟ้าเท่ากับหน่วยการใช้ไฟฟ้าของใบแจ้งค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ (๒) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้ามากกว่า ๕๐๐ หน่วยต่อเดือน แต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ หน่วยต่อเดือน ให้คิดค่าไฟฟ้าเท่ากับหน่วยการใช้ไฟฟ้าของใบแจ้งค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ บวกด้วยหน่วยการใช้ไฟฟ้าที่มากกว่าหน่วยการใช้ไฟฟ้าใบแจ้งค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ในอัตราร้อยละ ๕๐ และ (๓) สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้ามากกว่า ๑,๐๐๐ หน่วย ให้คิดค่าไฟฟ้าเท่ากับหน่วยการใช้ไฟฟ้าของใบแจ้งค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ บวกด้วยหน่วยการใช้ไฟฟ้าที่มากกว่าหน่วยการใช้ไฟฟ้าของใบแจ้งค่าไฟฟ้าเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ในอัตราร้อยละ ๗๐ โดยให้เป็นส่วนลดค่าไฟฟ้าก่อนการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม

(๓) ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทกิจการขนาดเล็ก (ไม่รวมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ) ให้สิทธิใช้ไฟฟ้าฟรี ๕๐ หน่วยแรก

ทั้งนี้ มาตรการลดค่าใช้จ่ายด้านค่าไฟฟ้าสำหรับบ้านอยู่อาศัยและกิจการขนาดเล็ก กำหนดให้ดำเนินการเป็นระยะเวลา ๒ เดือน สำหรับใบแจ้งหนี้ค่าไฟฟ้าประจำเดือนพฤษภาคม ถึงมิถุนายน ๒๕๖๔

/๒.๑.๒.๒ ค่าน้ำประปา ...

๒.๑.๒.๒ ค่าน้ำประปา เสนอให้ลดค่าน้ำประปาลงร้อยละ ๑๐ เฉพาะบ้านที่อยู่อาศัย และกิจการขนาดเล็ก (ไม่รวมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ) เป็นระยะเวลา ๒ เดือน สำหรับใบแจ้งหนี้ค่าน้ำประปาประจำเดือนพฤษภาคมถึงมิถุนายน ๒๕๖๔

ทั้งนี้ เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบ (การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค) ดำเนินการตามมาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน (ไฟฟ้าและน้ำประปา) โดยขอรับสนับสนุนแหล่งเงินเพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ภายใต้กรอบวงเงินรวมไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ ต่อไป

๒.๒ มาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในระยะเร่งด่วน

๒.๒.๑ โครงการเราชนะ จำนวนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๓๒.๙ ล้านคน โดยเป็นการขยายเพิ่มวงเงินช่วยเหลือให้ประชาชนอีกสัปดาห์ละ ๑,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๒ สัปดาห์ โดยมีระยะเวลาการใช้จ่ายสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ กรอบวงเงินประมาณ ๖๗,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๒.๒ โครงการ ม ๓๓ เรารักกัน จำนวนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๙.๒๗ ล้านคน โดยเป็นการขยายเพิ่มวงเงินช่วยเหลือให้กับผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ อีกสัปดาห์ละ ๑,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๒ สัปดาห์ โดยมีระยะเวลาการใช้จ่ายสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ กรอบวงเงินประมาณ ๑๘,๕๐๐ ล้านบาท

๒.๓ มาตรการในระยะต่อไป (เมื่อสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ คลี่คลายลง) กรอบวงเงินเบื้องต้น ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะขอใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ

๒.๓.๑ มาตรการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชนในกลุ่มที่จำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือทางการเงินจากภาครัฐอย่างต่อเนื่อง ได้แก่

๒.๓.๑.๑ โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๓ จำนวนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๑๓.๖๕ ล้านคน โดยการให้ความช่วยเหลือด้วยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพิ่มเติม เดือนละ ๒๐๐ บาท ระยะเวลา ๖ เดือน (เดือนกรกฎาคม ถึงธันวาคม ๒๕๖๔)

๒.๓.๑.๒ โครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ จำนวนกลุ่มเป้าหมายประมาณ ๒.๕ ล้านคน โดยการให้ความช่วยเหลือด้วยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ เพิ่มเติม เดือนละ ๒๐๐ บาท ระยะเวลา ๖ เดือน (เดือนกรกฎาคม ถึงธันวาคม ๒๕๖๔)

๒.๓.๒ มาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยให้ความสำคัญกับการกระตุ้นกำลังซื้อของประชาชนในกลุ่มที่มีรายได้ปานกลางและรายได้สูง ได้แก่

๒.๓.๒.๑ โครงการคนละครึ่ง ระยะที่ ๓ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจจนถึงระดับฐานราก เพิ่มอุปสงค์การบริโภคภายในประเทศ โดยการลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในส่วนของค่าอาหาร เครื่องดื่ม และสินค้าทั่วไป ในลักษณะร่วมจ่าย (Co-pay) ร้อยละ ๕๐ ของราคาสินค้า ระหว่างรัฐบาลกับประชาชนผู้ได้สิทธิตามโครงการไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อคนต่อวัน หรือไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อคน ทั้งนี้ คาดว่าจะมีประชาชนเข้าร่วมโครงการฯ ประมาณ ๓๑ ล้านคน

๒.๓.๒.๒ โครงการ “ยิ่งใช้ยิ่งได้” โดยรัฐสนับสนุน e-Voucher ให้กับประชาชนที่ใช้จ่ายซื้อสินค้า ค่าอาหาร และเครื่องดื่มและค่าบริการกับผู้ประกอบการที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อวัน สูงสุดไม่เกิน ๗,๐๐๐ บาทต่อคน โดยเมื่อประชาชนใช้จ่ายดังกล่าวจะได้รับสนับสนุน e-Voucher จากภาครัฐในช่วงเดือนกรกฎาคมถึงกันยายน ๒๕๖๔ และสามารถนำ e-Voucher ไปใช้จ่ายได้ในเดือนสิงหาคมถึงธันวาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ คาดว่าจะมีประชาชนเข้าร่วมโครงการฯ ประมาณ ๓๑ ล้านคน

๓. เห็นควรให้การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค ดำเนินการตามมาตรการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน (ไฟฟ้าและน้ำประปา) โดยขอรับสนับสนุนแหล่งเงินเพื่อดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวภายใต้กรอบวงเงินรวมไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ ต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา ดังนี้

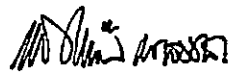
๑. รับทราบการดำเนินการมาตรการบรรเทาผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ดำเนินการอยู่ในขณะนี้ ตามข้อ ๑.๑ - ๑.๕ เพื่อเยียวยาและบรรเทาผลกระทบในเบื้องต้นให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดย่อม รวมทั้งจะช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่อง และป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจอันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดในระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒. เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอมาตรการบรรเทาผลกระทบของประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระลอกเดือนเมษายน ๒๕๖๔ ตามข้อ ๒.๑ - ๒.๓ และเห็นควรให้ทุกหน่วยงานติดตามสถานการณ์การแพร่ระบาดในระลอกใหม่อย่างใกล้ชิด และพิจารณาเตรียมมาตรการที่เกี่ยวข้องเพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนและลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในกรณีที่สถานการณ์การแพร่ระบาดมีความรุนแรงและก่อให้เกิดผลกระทบในวงกว้างมากขึ้น สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือโอนงบประมาณรายจ่าย หรือโอนเงินจัดสรร หรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือพิจารณาใช้จ่ายจากเงินสะสม เงินรายได้ หรือเงินนอกงบประมาณ แล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ
ดังกล่าวเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เห็นควรที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะพิจารณาตรวจสอบ
กลุ่มเป้าหมายอย่างครอบคลุมและเป็นธรรม. และตรวจสอบข้อมูลให้มีความชัดเจน ถูกต้องครบถ้วน
ครอบคลุมในทุกพื้นที่ และดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรี
ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกมิติด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐

สำเนาถูกต้อง

4/กสท

(นางสาวปัทมา เท่งโสภณ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

05, 05, 64