

วอค 3/41

31 มค 61

15.27น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส26819 ส.ฯ กสอ ✓

รับที่ : ๑1599/81 กกท

วันที่ : 31 ม.ค. 61 เวลา : 15:31



ที่ มท ๕๓๐๓.๓/๐๑๕๕๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของบริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
เพื่อดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าประชารัฐ สำหรับพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้
ในส่วนของแผนงานผลิตไฟฟ้าชุมชนจากชีวมวล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนามติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๑๑) เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ส่วนที่ ๓ ที่ กค ๐๘๐๕.๔/ว.๒๕๓๓ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๔
 ๔. รายงานการศึกษาความเป็นไปได้โครงการโรงไฟฟ้าประชารัฐ สำหรับพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในส่วนของแผนงานผลิตไฟฟ้าชุมชนจากชีวมวล
 ๕. แผนการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือของบริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
 ๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๕๒๘๓ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของบริษัท พีอีเอ-เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด เพื่อดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าประชารัฐ สำหรับพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในส่วนของแผนงานผลิตไฟฟ้าชุมชนจากชีวมวล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๑๑) เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และบริษัท พีอีเอ เอ็นคอม-อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ) ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าประชารัฐ สำหรับพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (โครงการโรงไฟฟ้าประชารัฐฯ) ในส่วนของการผลิตไฟฟ้าชีวมวล โดยมีปริมาณการรับซื้อไฟฟ้าไม่เกิน ๑๒ เมกะวัตต์ โดยร่วมกับบริษัท ชุมชนประชารัฐ/วิสาหกิจชุมชน และมอบให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานพิจารณาในการดำเนินการในส่วนของการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซชีวภาพ (พืชพลังงาน) โดยมีปริมาณการรับซื้อไม่เกิน ๓๐ เมกะวัตต์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ให้รัฐวิสาหกิจแม่ที่มีความประสงค์จะจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือพิจารณาตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือ และจัดทำข้อมูล นำเสนอกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และคณะรัฐมนตรีตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบให้บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ เป็นผู้ดำเนินการโครงการโรงไฟฟ้าพระราชัฐฯ

๒) อนุมัติให้บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ จัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือ จำนวน ๓ บริษัท ได้แก่

(๑) บริษัท ประชารัฐชีวมวล นราธิวาส จำกัด (๒) บริษัท ประชารัฐชีวมวล แม่ลาน จำกัด และ (๓) บริษัท ประชารัฐชีวมวล บันนังสตา จำกัด โดยบริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ ลงทุนในสัดส่วนร้อยละ ๔๐ และภาคเอกชน/วิสาหกิจชุมชน ลงทุนในสัดส่วนร้อยละ ๖๐ ของส่วนทุน

๓.๒ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ ได้จัดทำรายงานการศึกษาความเป็นไปได้โครงการโรงไฟฟ้าพระราชัฐฯ สรุปลงได้ ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑) แนวทางการพัฒนาโครงการ ฝ่ายความมั่นคงเป็นผู้กำหนดพื้นที่ที่มีความพร้อมเป็นจุดยุทธศาสตร์ที่สำคัญของทางทหาร ชุมชนในพื้นที่ที่มีความพร้อมจะเข้าร่วมโครงการ สำหรับภาคเอกชนที่จะเข้าร่วม จะพิจารณาความพร้อมในด้านต่างๆ เช่น ด้านที่ดิน เทคโนโลยีในการผลิตไฟฟ้าที่น่าเชื่อถือ มีความเต็มใจที่จะรับซื้อเชื้อเพลิงตามเงื่อนไขของฝ่ายความมั่นคง โดยได้เชิญภาคเอกชนจำนวน ๗ ราย ปรากฏว่า มีภาคเอกชนที่สนใจจะเข้าร่วมลงทุน จำนวน ๒ ราย คือ บริษัท เจนเนอร์จี จำกัด และบริษัท อีโค-เอ็นเนอร์ยี กรุป คอร์ปอเรชั่น จำกัด

๒) บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ ได้พิจารณาความเหมาะสมของทั้ง ๒ บริษัทดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์การวิเคราะห์ความเหมาะสมในการเข้าร่วมลงทุนกับพันธมิตรทางธุรกิจ ปรากฏว่า บริษัท เจนเนอร์จี จำกัด และบริษัท อีโค เอ็นเนอร์ยี กรุป คอร์ปอเรชั่น จำกัด มีความเหมาะสมที่บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ เข้าร่วมลงทุน

๓) รูปแบบการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของบริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ จำนวน ๓ บริษัท ซึ่งบริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ ลงทุนในสัดส่วนร้อยละ ๔๐ และภาคเอกชน/วิสาหกิจชุมชน ลงทุนในสัดส่วนร้อยละ ๖๐ ของส่วนทุน ทั้งนี้วิสาหกิจชุมชนสามารถเข้ามาถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ โดยโครงสร้างนี้มีข้อดีคือ วิสาหกิจชุมชนจะจัดตั้งเป็นนิติบุคคลเพื่อเข้าร่วมถือหุ้นในบริษัท ซึ่งดำเนินการโครงการดังกล่าวได้โดยตรง ทำให้มีสิทธิเข้าประชุมผู้ถือหุ้นของโรงไฟฟ้า และได้รับเงินปันผลตามสัดส่วนของการลงทุน รวมถึงวิสาหกิจชุมชนสามารถทยอยซื้อหุ้นได้เมื่อมีกำลังซื้อ โดยรูปแบบการดำเนินการดังกล่าวไปเป็นได้ในทางปฏิบัติ ซึ่งยังคงเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และสอดคล้องกับมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

๔) รายงานการศึกษาความเป็นไปได้โครงการโรงไฟฟ้าพระราชัฐฯ สรุปสาระสำคัญของโครงการได้ ดังนี้

๔.๑) วัตถุประสงค์ :

(๑) สนับสนุนรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาพื้นที่ชายแดนได้อย่างยั่งยืน เพื่อรองรับการจัดตั้ง “โครงการพาคนกลับบ้าน กอ.รมน. ภาค ๔ ส่วนหน้า” และ “โครงการรองรับมวลชน หมู่บ้านสันติสุข”

(๒) เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้ โดยการสร้างงาน เพิ่มรายได้ ส่งผลให้มีการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

(๓) ส่งเสริมระบบป้องกันตนเองจากมวลชนในพื้นที่ตนเพราะจะมีความประสงค์ร่วมกันในการให้เกิดความมั่นคงอย่างถาวรในพื้นที่

(๔) เพื่อส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าในรูปแบบกระจายศูนย์ (Distributed Generation : DG) ซึ่งจะเป็นการสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน

(๕) เพื่อส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวล/ชีวภาพที่มีศักยภาพในชุมชน

๔.๒) สรุปข้อมูลสำคัญ :

รายละเอียด	โรงไฟฟ้าชีวมวล อ.เมือง จ.นราธิวาส	โรงไฟฟ้าชีวมวล อ.แม่ลาน จ.ปัตตานี	โรงไฟฟ้าชีวมวล อ.บันนังสตา จ.ยะลา
๑. ขนาดกำลังการผลิตติดตั้ง (เมกะวัตต์)	๙.๙	๓	๓
๒. ขยายเข้าระบบจำหน่าย กฟภ. (เมกะวัตต์)	๖.๓	๒.๘๕	๒.๘๕
๓. เทคโนโลยี	Direct-Fired ผลิตไอน้ำ ส่งผ่าน Steam turbine	เทคโนโลยี Gasification ผลิตก๊าซชีวมวล ส่งให้กับ gas engine	
๔. เชื้อเพลิง	ใช้เศษไม้ยางพาราเป็นเชื้อเพลิงหลัก		
๕. มูลค่าโครงการ (ล้านบาท)	๗๕๕	๔๑๐	๓๙๐
๕.๑ เงินกู้	๔๕๓	๒๐๕	๑๙๕
๕.๒ ส่วนทุน	๓๐๒	๒๐๕	๑๙๕
- บจก.พีอีเอ เอ็นคอมฯ ๔๐%	๑๒๐.๘๐	๘๒	๗๘
- ภาคเอกชน/ วิสาหกิจชุมชน } ๖๐%	๑๘๑.๒๐ (บจก.เจนเนอร์จี/ วิสาหกิจชุมชน)	๑๒๓ (บจก.อีโค เอ็นเนอร์ยีฯ/ วิสาหกิจชุมชน)	๑๑๗ (บจก.อีโค เอ็นเนอร์ยีฯ/ วิสาหกิจชุมชน)
๖. อัตราผลตอบแทน			
๖.๑ มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (ล้านบาท)	๑๐๔.๘๙	๗๓.๓๓	๙๒.๓๕
๖.๒ อัตราผลตอบแทนภายในโครงการ	๑๐.๑๔%	๑๑.๕๖%	๑๒.๔๙%
๖.๓ ระยะเวลาคืนทุน	๗.๑๒ ปี	๖.๖๒ปี	๖.๒๘ ปี

๔.๓) แหล่งเงินลงทุน :

- (๑) เงินกู้ ๘๕๓ ล้านบาท
 - (๒) ส่วนของทุน ๗๐๒ ล้านบาท
 - บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ ๒๘๐.๘ ล้านบาท
 - บริษัท เจนเนอร์จีฯ/วิสาหกิจชุมชน ๑๘๑.๒ ล้านบาท
 - บริษัท อีโค เอ็นเนอร์ยีฯ/วิสาหกิจชุมชน ๒๔๐.๐ ล้านบาท
- เงินลงทุนรวม ๑,๕๕๕ ล้านบาท

๔.๔) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ :

- (๑) สร้างงานให้แก่ชุมชนในพื้นที่ ทำให้ประชาชนมีรายได้
- (๒) ชุมชนได้รับการพัฒนาท้องถิ่น/เศรษฐกิจชุมชนเจริญเติบโต
- (๓) เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วม ระหว่างภาคประชาชน ภาครัฐ และภาคเอกชน เกิดทัศนคติที่ดีต่อโรงไฟฟ้า
- (๔) สนับสนุนรัฐบาลในการแก้ปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ และปัญหาอื่นใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้
- (๕) ลดการเข้าสู่แรงงานของภาคอุตสาหกรรมในเมืองหลวงและลดการโยกย้ายถิ่น
- (๖) ลดการพึ่งพาการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศ
- (๗) ลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก

๓.๓ บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ ได้จัดทำแผนการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือของบริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

บริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ ร่วมลงทุนกับบริษัท เจนเนอร์จี จำกัด/วิสาหกิจชุมชน และบริษัท อีโค เอ็นเนอร์ยี กรุป คอร์ปอเรชั่น จำกัด/วิสาหกิจชุมชน มีสัดส่วนการลงทุนของบริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ ร้อยละ ๔๐ ของส่วนทุน โดยมีการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือเพื่อดำเนินการ จำนวน ๓ บริษัท ดังนี้

๑) ร่วมลงทุนกับบริษัท เจนเนอร์จี จำกัด/วิสาหกิจชุมชน จัดตั้งบริษัท ประชารัฐชีวมวล-นราธิวาส จำกัด เพื่อดำเนินการในพื้นที่ อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส

๒) ร่วมลงทุนกับบริษัท อีโค เอ็นเนอร์ยี กรุป คอร์ปอเรชั่น จำกัด/วิสาหกิจชุมชน จัดตั้งบริษัท ประชารัฐชีวมวล แม่ลาน จำกัด เพื่อดำเนินการในพื้นที่ อำเภอแม่ลาน จังหวัดปัตตานี

๓) ร่วมลงทุนกับบริษัท อีโค เอ็นเนอร์ยี กรุป คอร์ปอเรชั่น จำกัด/วิสาหกิจชุมชน จัดตั้งบริษัท ประชารัฐชีวมวล บันนังस्ता จำกัด เพื่อดำเนินการในพื้นที่ อำเภอบันนังस्ता จังหวัดยะลา

๓.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ให้รัฐวิสาหกิจแม่ที่มีความประสงค์จะจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือพิจารณาตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือ และจัดทำข้อมูล นำเสนอกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และคณะรัฐมนตรีตามลำดับ

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ มีมติ ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔.๑ เห็นชอบในหลักการการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของบริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ จำนวน ๓ บริษัท ประกอบด้วย (๑) บริษัท ประชารัฐชีวมวล นราธิวาส จำกัด (๒) บริษัท ประชารัฐชีวมวล แม่ลาน จำกัด และ (๓) บริษัท ประชารัฐชีวมวล บันนังสตา จำกัด

๔.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยและบริษัท พีอีเอ เอ็นคอมฯ พิจารณาดำเนินการกำหนดให้บริษัทในเครือ ทั้ง ๓ บริษัท รับซื้อเชื้อเพลิงจากในพื้นที่เป็นลำดับแรก รวมถึงกำหนดวิธีการและระยะเวลาชำระค่าหุ้นในส่วนที่วิสาหกิจชุมชนเข้ามาถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้เหมาะสมกับความสามารถในการชำระของวิสาหกิจชุมชน

๔.๓ ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกำกับดูแลบริษัทในเครือที่จัดตั้งขึ้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจโดยเคร่งครัด

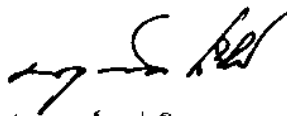
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด จัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือ จำนวน ๓ บริษัท เพื่อดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าประชารัฐ สำหรับพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในส่วนของแผนงานผลิตไฟฟ้าชุมชนจากชีวมวล โดยให้บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ลงทุนในสัดส่วนร้อยละ ๔๐ ของส่วนทุน และภาคเอกชน/วิสาหกิจชุมชน ลงทุนในสัดส่วนร้อยละ ๖๐ ของส่วนทุน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๙๙๓๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๙๔๐๕