

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบเทศบัญญัติเทศบาลตำบลกุมภวาปี
เรื่อง เหตุรำคาญ พ.ศ.๒๕๕๗

หลักการ

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการออกข้อกำหนดท้องถิ่นเพื่อควบคุมเหตุอันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ต้องประสบเหตุนั้น รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเพื่อจะได้ไม่ก่อให้เกิดปัญหาด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และเป็นการป้องกันอันตรายที่อาจเกิดต่อสุขภาพของประชาชนในท้องถิ่น

เหตุผล

เทศบาลตำบลกุมภวาปี เดิมเป็นสุขาภิบาลตุมใต้และได้ยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลตุมใต้ ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาลพุทธศักราช ๒๕๔๒ และเปลี่ยนชื่อใหม่เป็น เทศบาลตำบลกุมภวาปี ตามพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อ เทศบาลตำบลตุมใต้ เป็นเทศบาลตำบลกุมภวาปี พ.ศ.๒๕๔๓ และได้มีการตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลตุมใต้ เรื่อง เหตุรำคาญ พ.ศ.๒๕๔๓ ขึ้นและบังคับใช้ ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ มาจนถึงปัจจุบัน ทำให้เทศบัญญัติดังกล่าวไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ประกอบกับกฎหมายในลำดับขั้นที่สูงกว่าซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทที่ได้ให้อำนาจไว้ได้เปลี่ยนแปลงไป

ดังนั้น เพื่อให้เทศบัญญัติมีความเหมาะสมกับสภาพสังคมปัจจุบันและสามารถใช้บังคับได้จริงโดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายอื่น ยังประโยชน์แก่สุขภาพและพลานามัยของประชาชนโดยรวมเป็นสำคัญ จึงจำเป็นต้องตราเทศบัญญัตินี้บังคับใช้ในเขตเทศบาลตำบลกุมภวาปี

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลกุมภวาปี
เรื่อง เหตุรำคาญ พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่เป็นการสมควรตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลกุมภวาปี เรื่อง เหตุรำคาญ ขึ้นบังคับใช้ในเขตเทศบาลตำบลกุมภวาปี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกับ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลกุมภวาปีโดยความเห็นชอบจากสภาเทศบาลตำบลกุมภวาปีและผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี จึงตราเทศบัญญัตินี้ขึ้นดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลตำบลกุมภวาปี เรื่อง เหตุรำคาญ พ.ศ. ๒๕๕๗

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลตำบลกุมภวาปี เมื่อได้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาลตำบลกุมภวาปีแล้วเจ็ดวัน

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกเทศบัญญัติเทศบาลตำบลชุมได้ เรื่อง เหตุรำคาญ พ.ศ. ๒๕๔๓ บรรดาข้อบัญญัติเทศบัญญัติ กฎ ข้อระเบียบหรือคำสั่งอื่นๆ ในส่วนที่ตราไว้แล้วในเทศบัญญัตินี้หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับเทศบัญญัตินี้ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ ในเทศบัญญัตินี้

เหตุรำคาญ หมายความว่า เหตุอันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ต้องประสบเหตุนั้นๆ

เจ้าพนักงานท้องถิ่น หมายความว่า นายกเทศมนตรีตำบลกุมภวาปี

เจ้าพนักงานสาธารณสุข หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งได้รับแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

พนักงานเจ้าหน้าที่ หมายความว่า ผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามเทศบัญญัตินี้ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ ๕. ห้ามมิให้ผู้ใดก่อเหตุรำคาญในที่หรือทางสาธารณะ หรือในสถานที่เอกชนภายในเขตเทศบาลตำบลกุมภวาปี

ข้อ ๖ ในกรณีที่มีเหตุอันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนี้ดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นเหตุรำคาญ

(๑) แหล่งน้ำ ทางระบายน้ำ ที่อาบน้ำ ส้วม หรือที่ใส่มูลหรือเถ้า หรือสถานที่อื่นใดซึ่งอยู่ในทำเลไม่เหมาะสม สกปรก มีการสะสมหรือหมักหมมสิ่งของมีการเททิ้งสิ่งใดที่เป็นเหตุให้มีกลิ่นเหม็นหรือละอองสารเป็นพิษหรือเป็นหรือน่าจะเป็นที่เพาะพันธุ์พาหะนำโรคหรือก่อให้เกิดความเสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

(๒) การเลี้ยงสัตว์ในที่หรือโดยวิธีใด หรือมีจำนวนเกินสมควรจนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

(๓) อาคารอันเป็นที่อยู่ของคนหรือสัตว์ โรงงานหรือสถานที่ประกอบการใดไม่มีการระบายอากาศระบายน้ำ การกำจัดสิ่งปฏิกูล หรือการควบคุมสารเป็นพิษ หรือมีแต่ไม่มีการควบคุมให้ปราศจากกลิ่นเหม็นหรือละอองสารเป็นพิษอย่างพอเพียง จนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

(๔) การกระทำใด ๆ อันเป็นเหตุให้เกิดกลิ่น แสง รังสี เสียง ความร้อน สิ่งมีพิษ ความสั่นสะเทือนฝุ่นละออง เหม่า เถ้า หรือกรณีอื่นใด จนเป็นเหตุให้เสื่อม หรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ

(๕) เหตุอื่นใดที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๗ ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญนั้น ระวังหรือป้องกันเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่ง และถ้าเห็นสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้เหตุรำคาญเกิดอีกในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

ข้อ ๘ ในกรณีที่ปรากฏต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นว่า ไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามข้อ ๗ และเหตุรำคาญที่เกิดขึ้น อาจเกิดอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นระงับเหตุรำคาญนั้น และอาจจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญนั้นขึ้นอีกโดยบุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุ หรือเกี่ยวข้องกับการก่อ หรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญ ต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดการนั้น

ข้อ ๙ ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่เอกชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นระงับเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่ง และถ้าเห็นว่าสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับเหตุรำคาญนั้นหรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในอนาคตให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่ไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามข้อ ๙ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจระงับเหตุรำคาญนั้น และอาจจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นอีกและถ้าเหตุรำคาญเกิดขึ้นจากการกระทำ การละเลย หรือการยินยอมของเจ้าของ หรือผู้ครอบครองสถานที่นั้น เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการนั้น

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ปรากฏแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่า เหตุรำคาญที่เกิดขึ้นในสถานที่ของเอกชน อาจเกิดอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพ หรือมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะออกคำสั่งเป็นหนังสือห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ใช้หรือยินยอมให้บุคคลใดใช้สถานที่ทั้งหมดหรือบางส่วนจนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่า ได้มีการระงับเหตุรำคาญนั้นแล้วก็ได้

ข้อ ๑๒ ในกรณีที่เกิดเหตุรำคาญขึ้นไม่ว่าจะเป็นในที่หรือทางสาธารณะ หรือในสถานที่เอกชน หากปรากฏว่าเหตุรำคาญนั้น อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพและพละนาภัยของประชาชนอย่างร้ายแรง ซึ่งจำเป็นต้องให้หยุดเหตุรำคาญนั้นในทันที ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือผู้ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นมอบหมาย ดำเนินการเพื่อระงับเหตุรำคาญนั้นในทันทีตามวิธีการที่เห็นสมควรก็ได้

ข้อ ๑๓ การแจ้งคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ให้ทำเป็นหนังสือแจ้งแก่บุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญนั้นโดยตรง หรือส่งโดยทางไปรษณีย์ตอบรับ แล้วแต่กรณี

ในกรณีไม่พบตัวผู้รับหรือพบแต่ผู้นั้นไม่ยอมรับหนังสือดังกล่าว ให้ปิดหนังสือนั้นในที่เปิดเผยเห็นได้ง่าย ณ ภูมิลำเนาหรือสำนักทำการงานของผู้ต้องรับหนังสือและให้ถือว่าผู้นั้นได้ทราบหนังสือคำสั่งตั้งแต่วันที่หนังสือไปถึงหรือวันปิดหนังสือแล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๔. อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานสาธารณสุข นอกจากที่ได้กำหนดในเทศบัญญัติแล้ว ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ ๑๕ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเทศบัญญัตินี้มีความผิดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๑๖ ให้นายกเทศมนตรีตำบลกุมภวาปี เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้และให้มีอำนาจ ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ ๔ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๕๗

(ลงชื่อ) พรเทพ จวงทอง
(นายพรเทพ จวงทอง)
นายกเทศมนตรีตำบลกุมภวาปี

เห็นชอบ

(ลงชื่อ) นพวัชร สิงห์ศักดิ์

(นายพรเทพ จวงทอง)
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี