

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบเทศบัญญัติเทศบาลตำบลกุมภวาปี
เรื่อง การควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย พ.ศ. ๒๕๕๗
.....

หลักการ

ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้แหล่งเพาะพันธุ์ยุงลายเป็นเหตุรำคาญ และแต่งตั้งเจ้าพนักงานสาธารณสุขเพิ่มเติม ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้แหล่งเพาะพันธุ์ยุงลายเป็นเหตุรำคาญ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงเป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ จึงควรให้มีเทศบัญญัติ ว่าด้วย การควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย

เหตุผล

ด้วยปรากฏว่ามีการเจ็บป่วยเป็นโรคไข้เลือดออกของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลกุมภวาปี ซึ่งอาจแพร่ระบาดได้โดยมียุงลายเป็นพาหะของโรคติดต่อนี้ เทศบาลตำบลกุมภวาปีจึงจำเป็นต้องควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ของยุงลายซึ่งมีอยู่ทั้งภายในอาคารหรือภายนอกอาคาร อีกทั้ง เทศบาลตำบลกุมภวาปียังไม่เคยมีเทศบัญญัติ ว่าด้วยการควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลายบังคับใช้ในเขตเทศบาลมาก่อน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลกุมภวาปี ว่าด้วย การควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย ขึ้นบังคับใช้

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลกุมภวาปี
เรื่อง การควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่เป็นการสมควรตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลกุมภวาปี ว่าด้วย การควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย ขึ้นใช้บังคับใช้ในเขตเทศบาลตำบลกุมภวาปี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๐(๔) และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบกับ มาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลกุมภวาปีจึงตราเทศบัญญัติขึ้นไว้ โดยความเห็นชอบของเทศบาลสภาตำบลกุมภวาปี และผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี จึงตราเทศบัญญัติขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลตำบลกุมภวาปี เรื่อง การควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย พ.ศ.๒๕๕๗”

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลตำบลกุมภวาปี เมื่อได้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาลตำบลกุมภวาปี แล้ว ๗ วัน

ข้อ ๓ บรรดาข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งอื่นใด ในส่วนที่ได้ตราไว้แล้วในเทศบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับเทศบัญญัตินี้ ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ ในเทศบัญญัตินี้

“**มูลฝอย**” หมายความว่า เศษกระดาษ เศษผ้า เศษอาหาร เศษสินค้า เศษพลาสติก เศษภาชนะใส่ออาหาร แก้ว มูลสัตว์ หรือซากสัตว์ รวมตลอดถึงสิ่งอื่นใดที่เก็บกวาดจากถนน ตลาด ที่เลี้ยงสัตว์หรือที่อื่น

“**อาคาร**” หมายความว่า ตึก บ้าน เรือน โรง ร้าน แพ คลังสินค้า สำนักงาน หรือสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่น ซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือเข้าใช้สอยได้

“**ที่หรือทางสาธารณะ**” หมายความว่า สถานที่หรือทางซึ่งมิใช่เป็นของเอกชนและประชาชนสามารถใช้ประโยชน์หรือเข้าใช้สอยได้

“**แหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย**” หมายความว่า สภาวะที่มีน้ำขังได้ในระยะเวลาที่เกินกว่า ๗ วัน ซึ่งยุงลายสามารถวางไข่และพัฒนาเป็นลูกน้ำได้

“**ภาชนะที่มีน้ำขัง**” หมายความว่าอุปกรณ์ของใช้ สิ่งของที่ขังอยู่ในอาคารหรือนอกอาคาร และมีน้ำขังอยู่ เช่น โอ่ง/ตุ่มน้ำ ถังซีเมนต์ในห้องน้ำ แจกัน ภาชนะเลี้ยงปลูด่าง ถ้วยรองขาตู้จันรองกระถางต้นไม้ อ่างบัว อ่างเลี้ยงปลา เป็นต้น

“**เศษวัสดุที่มีน้ำขัง**” หมายความว่า มูลฝอยหรือเศษสิ่งของที่มีได้ใช้แล้วในอาคารหรือนอกอาคารและมีน้ำขังอยู่ เช่น กระป๋อง ยางรถยนต์เก่า ขวด โห่ กระป๋อง ถ้วยรองน้ำหรือชิ้นส่วนวัสดุดังกล่าวที่เป็นแหล่งขังน้ำได้

“**เจ้าพนักงานท้องถิ่น**” หมายความว่า นายกเทศมนตรีตำบลกุมภวาปี

“**เจ้าพนักงานสาธารณสุข**” หมายความว่า ผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ให้ปฏิบัติกรตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

“**พนักงานเจ้าหน้าที่**” หมายความว่า ผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๕ อาคารหรือสถานที่ใดๆ ที่มีภาชนะหรือเศษวัสดุมีน้ำขังเป็นเหตุให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลายให้ถือว่าเป็นเหตุรำคาญ

ข้อ ๖ ห้ามมิให้ผู้ใดทิ้งหรือทำให้มีขึ้นซึ่งมูลฝอย ภาชนะหรือวัสดุที่ไม่ได้ใช้แล้ว รวมทั้งกระป๋อง กะลา ยางรถยนต์หรือวัสดุอื่นๆ ที่อาจขังน้ำได้ ในที่หรือทางสาธารณะ เว้นแต่ในที่หรือในถังรองรับมูลฝอยเทศบาลตำบลกุ่มกาวปัดไว้ให้

ข้อ ๗ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารหรือเคหสถาน ต้องเก็บกวาดและดูแล มิให้มีมูลฝอยรวมทั้งกระป๋อง กะลา ยางรถยนต์ หรือมูลฝอยอื่นๆ ที่อาจขังน้ำได้ ในอาคารหรือเคหสถาน รวมทั้งบริเวณรอบๆ ทั้งนี้ โดยเก็บลงถังมูลฝอยที่มีฝาปิด หรือบรรจุถุงพลาสติกที่มีการผูกมัดปากถุง หรือวิธีการอื่นได้เจ้าพนักงานสาธารณสุขแนะนำ

ในกรณีที่เทศบาลตำบลกุ่มกาวปัดให้บริการเก็บขนมูลฝอยเพื่อนำไปกำจัด เจ้าของอาคารหรือเคหสถานมีหน้าที่เสียค่าธรรมเนียมการเก็บขนมูลฝอยตามเทศบัญญัติเทศบาลตำบลกุ่มกาวปัด เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและขยะมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๖

หมวด ๒

การควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย

ข้อ ๘ เจ้าของหรือผู้ครอบครอง อาคาร เคหสถาน หรือสถานที่ใดๆ ที่มีแหล่งน้ำ ที่อาจเป็นแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย จะต้องดูแลมิให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย

ข้อ ๙ เจ้าของหรือผู้ครอบครอง อาคาร เคหสถาน ต้องดูแลทำความสะอาดและเปลี่ยนน้ำในแจกัน หรือถ้วยรองขาตู้กับข้าว ภาชนะอื่นๆ ที่มีน้ำขัง อย่างน้อยทุก ๗ วัน หรือใส่สารป้องกันวางไข่ของยุงได้และจัดให้มีฝาปิดตุ่มน้ำที่มีอยู่บนอาคารและเคหสถาน

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้จัดพนักงานเจ้าหน้าที่ไปกำจัดยุง ในอาคารหรือเคหสถาน หรือสถานที่ใด ๆ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร เคหสถาน หรือสถานที่นั้น จะต้องให้ความร่วมมือและปฏิบัติตามคำแนะนำของพนักงานเจ้าหน้าที่และอำนวยความสะดวกตามสมควร

หมวด ๓

อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าพนักงานสาธารณสุข

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ปรากฏแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือเจ้าพนักงานสาธารณสุขว่า อาคาร เคหสถาน หรือสถานที่อื่นใด มีแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือเจ้าพนักงานสาธารณสุขอาจออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้ผู้เป็นเจ้าของ หรือผู้ครอบครองอาคาร หรือเคหสถาน หรือสถานที่นั้น ปรับปรุงแก้ไขภายในเวลาตามสมควรได้ หากผู้ได้รับคำสั่ง ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนั้น โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจเข้าไปดำเนินการแก้ไขเองได้ เพื่อเป็นการควบคุมแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย

ข้อ ๑๒ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัตินี้ ให้ เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) มีหนังสือเรียกบุคคลใด ๆ มาให้ถ้อยคำหรือแจ้งข้อเท็จจริง หรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือให้ส่งเอกสารหลักฐานใดเพื่อตรวจสอบ หรือเพื่อประกอบการพิจารณา

(๒) เข้าไปในสถานที่ใด ๆ ในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการเพื่อตรวจสอบ หรือควบคุมเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัตินี้ การนี้ให้มีอำนาจสอบถามข้อเท็จจริงหรือเรียกหนังสือ หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้น

(๓) แนะนำบุคคลใด ๆ ให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และเทศบัญญัตินี้

(๔) ยึดหรืออายัดสิ่งของใดๆ ที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีหรือเพื่อทำลายในกรณีจำเป็น

เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานเทศบาลตำบลลูกมวาวปีเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อช่วยปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่งในเรื่องหนึ่งเรื่องใดหรือทุกเรื่องก็ได้

หมวด ๔

บทกำหนดโทษ

ข้อ ๑๓ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเทศบัญญัตินี้มีความผิดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๑๔ ให้นายกเทศมนตรีตำบลลูกมวาวปี เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ ๔ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๕๗

(ลงชื่อ) พรเทพ จวงทอง

(นายพรเทพ จวงทอง)

นายกเทศมนตรีตำบลลูกมวาวปี

เห็นชอบ

(ลงชื่อ) นพวัชร สิงห์ศักดิ์ดา

(นายพรเทพ จวงทอง)

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี