

สงวนลิขสิทธิ์

เลขรับ 3010
วันที่ 15 พ.ค. 2558
เวลา 10.14



รับที่ ๒๓๓๕
วันที่ ๑๕ พ.ค. ๒๕๕๘
เวลา ๑๕.๐๖

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 2510
วันที่ 11 พ.ค. 2558
เวลา 15.30

ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

13620
๑๕.๕ พ.ค. ๒๕๕๘

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๖๘๖
ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

รพค.ทส. รับที่ 1405 เวลา 10.10
วันที่ ๑๕ พ.ค. ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอมาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลพินิจ
ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบมาตรการ
ในการกำกับดูแลการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ
โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว โดยเลือกใช้มาตรการให้เหมาะสมกับ
สภาพปัญหาและระยะเวลา

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

เรียน ๑๐.๕๐๑

- ☒ ส่วนอำนวยการ
- ☒ ส่วนปลัด
- ☐ ส่วนประชาสัมพันธ์
- ☐ ส่วนประสานงาน

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เรียน ปกท.ทส.

- ด้วย รวทส. ได้โปรดให้ท่านดำเนินการต่อไป

รับคำสั่ง รวทส.

15 พ.ค. 2558

(นายสุพจน์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)
รอง ปกท.ทส.
ทำหน้าที่ ปกท.ทส.

(นายอำพน กิตติอำพน)
ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำหน้าที่ ปกท.ทส.

สำนักนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๖๒ (เศรษฐชัย)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘
(0.2309/D/ส)

(นายธนพร พล อนันตชัยวัฒน์)
เลขาธิการ รวทส.

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

พิจารณา
พิจารณาแล้วดำเนินการต่อไป

() ...
() ...
() ...

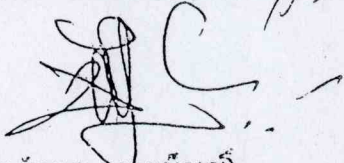
ด่วนที่สุด

เลขรับ 3181
วันที่ 19 พค. 2558
เวลา 09.34 น.

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ ๑๐๒๒ ๑๕ เม.ย. ๕๘

เรียน ปคร.ทส.

เห็นควรแจ้งหน่วยงานในสังกัด ทส. เพื่อทราบ
และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง



(นายอำนาจ คงเบญญ์)
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
ทำหน้าที่ ผอ.สปรทส.

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/ว ๑๗/๒๖ ๑๕ เม.ย. ๕๘

เรียน อธิบดีทุกท่าน

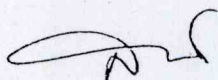
เลขาธิการ สผ.

ผอ.รัฐวิสาหกิจ ทุกท่าน

ผอ.องค์การมหาชน ทุกท่าน

ผอ. สำนัก/ศูนย์/กลุ่ม สป.ทส. ทุกท่าน

เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้อง



19 พค 2558
(นายสุพจน์ ไตรวิมลชัยกุล)
รอง ปลท.ทส.
ทำหน้าที่ ปลท.ทส.



ราชอาณาจักร
กัมพูชา

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๓๗

ที่ นร ๐๙๐๑/๒๕๖

วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการในการกำกับดูแลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ตามที่ได้มอบหมายให้กระผมจัดทำความเห็นในการกำหนดมาตรการกำกับดูแลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้น กระผมขอกราบเรียนเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

๑. สภาพปัญหา

สภาพปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติราชการมีหลายรูปแบบและมีระดับความร้ายแรงแตกต่างกัน ตั้งแต่การไม่บังคับใช้กฎหมายหรือการบังคับใช้กฎหมายโดยเลือกปฏิบัติ ไม่เป็นธรรมหรือไม่เสมอภาค ทั้งนี้ โดยอาจมีเจตนาทุจริตหรือแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ หรือมิได้มีเจตนาทุจริตแต่เกิดจากระบบงาน หรือเจ้าหน้าที่เข้าใจข้อเท็จจริง หรือข้อกฎหมายคลาดเคลื่อน จึงทำให้ใช้ดุลยพินิจในการออกคำสั่งที่ไม่เหมาะสมกับสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น

๒. แนวทางในการแก้ไข้ปัญหา

สภาพปัญหาดังกล่าวอาจบรรเทาลงได้โดยการกำหนดให้ผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจกำกับดูแล หรือเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจดุลยพินิจนั่นเอง กำหนดแนวทางในการใช้ดุลยพินิจไว้เป็นการล่วงหน้าและประกาศให้ประชาชนทราบ เพื่อเป็นกรอบในการใช้อำนาจตัดสินใจออกคำสั่ง และเพื่อเป็นหลักประกันในการใช้อำนาจว่าจะมีเกณฑ์ในการพิจารณาอย่างไร และในการออกคำสั่งเจ้าหน้าที่จะต้องระบุเหตุผลในการใช้ดุลยพินิจให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนผู้รับคำสั่งเกิดความเข้าใจและมีความมั่นใจในการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่

๓. ข้อเสนอแนะ

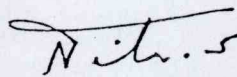
โดยที่ขอบเขตอำนาจดุลยพินิจย่อมเป็นไปตามที่กฎหมายแต่ละเรื่องกำหนดไว้ เมื่อกฎหมายแต่ละฉบับมีรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย ประกอบกับรัฐมนตรีเป็นผู้บริหารสูงสุดของกระทรวง กระผมจึงมีความเห็นดังนี้

๓.๑ คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้ทุกกระทรวงดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ที่ต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและกำหนดแนวทางในการใช้อำนาจดุลยพินิจโดยประกาศให้ประชาชนทราบ และหากเจ้าหน้าที่มิได้ดำเนินการใช้ดุลยพินิจตามแนวทางที่กำหนดไว้โดยไม่มีเหตุผลให้ถือเป็นความผิดทางวินัย

๓.๒ เมื่อมีมติคณะรัฐมนตรีแล้ว นายกรัฐมนตรีอาจใช้อำนาจตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ยับยั้งการปฏิบัติราชการใด ๆ ที่ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น

๓.๓ ในกรณีที่เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและจำเป็นจะต้องใช้อำนาจพิเศษ
เหนือกว่าอำนาจตามข้อ ๓.๑ และข้อ ๓.๒ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติอาจใช้อำนาจตาม
มาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนด
มาตรการในการกวดขันการบังคับใช้กฎหมาย การแก้ไขหรือยกเลิกการใช้อำนาจดุลยพินิจที่ไม่ชอบ
ด้วยกฎหมายได้ แต่วิธีการนี้จำเป็นจะต้องกำหนดรายละเอียดให้ชัดเจน และมีข้อจำกัดหรือมีความ
ไม่เหมาะสมอยู่บ้าง กล่าวคือ เมื่อมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในกรณีนี้แล้ว คำสั่ง
ดังกล่าวจะก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในการบังคับการให้เป็นไป
ตามคำสั่งนั้น ไม่ว่าจะเป็นการสอดส่องดูแลหรือการแก้ไขการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
เพื่อให้มีการปฏิบัติตามคำสั่งนั้นได้อย่างทั่วถึง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายดิศทัต โตตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒ ๕๑๓๐ / ๖๐๒ ค ๑๗๖

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๑๓ เม.ย. ๕๕

- นายดิศทัต / ๖๐๒ ค ๑๗๖

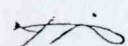
กราบเรียน นรม. เพื่อโปรดพิจารณา

พล.อ.

อรรถ

๒๖ เม.ย. ๕๕

สำเนาถูกต้อง



(นายเศรษฐชัย อันสมศรี)

นักกรชำนาญการ

สำนักนิติธรรม