

โครงการเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น)
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านการคลังและงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักการและเหตุผล

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๙๘๘๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รับทราบและเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ โดยให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติมของสำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

โดยคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบและเห็นชอบแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) และแนวทางการขับเคลื่อน ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ ประกอบด้วย

๑. แนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) แบ่งเป็น ๘ ด้าน ได้แก่ ด้านรายได้ ด้านงบประมาณรายจ่าย ด้านการเงิน ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ด้านการบัญชี และสินทรัพย์ ด้านการกำกับดูแลตนเอง ด้านการก่อหนี้ระยะยาว และด้านเงินสะสม ซึ่งแนวทางฯ ทั้ง ๘ ด้าน มีความครอบคลุมทุกมิติของการบริหารการคลัง ไม่ซ้ำซ้อน และสอดคล้องกับการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local Performance Assessment : LPA) ซึ่งมีเป้าหมาย ในทิศทางเดียวกัน โดยมุ่งหวังให้ อปท. เข้าใจ

๒. แนวทางการขับเคลื่อน มอบหมายให้กระทรวงการคลังโดยคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.) เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดำเนินการ โดยดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ นำแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) ไปใช้เป็นเครื่องมือประเมินสถานะด้านการคลังและงบประมาณของท้องถิ่น และให้ประเมินตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยใช้ข้อมูลผลการปฏิบัติงานของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในการประเมินและให้พิจารณา คัดเลือก อปท. ให้ครอบคลุมทุกประเภท ยกเว้น อปท. รูปแบบพิเศษ

๒.๒ กรณีที่ คบจ. พบประเด็นที่ควรเพิ่มความเข้มแข็ง ปัญหา หรือข้อจำกัดจากการประเมิน สามารถให้ความช่วยเหลือทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติอย่างเหมาะสมโดยตรงหรือประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเสนอแนะหน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๓ นำข้อมูลเผยแพร่ให้หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งสาธารณชนภายในจังหวัด ได้รับทราบ เพื่อร่วมกันส่งเสริมผลักดันให้ อปท. มีศักยภาพในการบริหารการเงินและงบประมาณ ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๔ ให้กระทรวงการคลังสรุปและรายงานผลการประเมินในภาพรวม และแผนการดำเนินการ ในระยะต่อไปต่อ ก.พ.ร.

กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางจึงได้จัดทำโครงการแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น)

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของ อปท. ด้านการคลังและงบประมาณรวมถึงการบริหารจัดการด้านการจัดเก็บภาษีของ อปท. ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ อย่างถูกต้อง เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะและสังคม และสามารถเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนตรวจสอบได้

๒. มีระบบ ...

๒. มีระบบการกำกับดูแลตนเองอย่างมีประสิทธิภาพ ตามกระบวนการตรวจสอบภายใน การควบคุมภายใน และการบริหารจัดการความเสี่ยง ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

กลุ่มเป้าหมาย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จำนวน ๗,๘๔๘ แห่ง (ยกเว้นรูปแบบพิเศษ) ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จำนวน ๗๖ แห่ง เทศบาลนคร (ทน.) จำนวน ๓๐ แห่ง เทศบาลเมือง (ทม.) จำนวน ๑๙๕ แห่ง เทศบาลตำบล (ทต.) จำนวน ๒,๒๔๗ แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) จำนวน ๕,๓๐๐ แห่ง ดำเนินการตามจำนวนและรายชื่อ อปท. ที่กำหนด ดังนี้

๑. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑,๘๐๐ แห่ง ประกอบด้วย อปท. ที่เป็นหน่วยรับงบประมาณตรงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓๐๑ แห่ง (ยกเว้นเมืองพัทยาและกรุงเทพมหานคร) ประกอบด้วย อบจ. จำนวน ๗๖ แห่ง ทน. จำนวน ๓๐ แห่ง และ ทม. จำนวน ๑๙๕ แห่ง และให้ คบจ. คัดเลือก อปท. ในพื้นที่เพิ่ม จำนวน ๑,๔๙๙ แห่ง ได้แก่ ทต. จำนวน ๗๔๐ แห่ง และ อบต. จำนวน ๗๕๙ แห่ง

๒. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ คบจ. คัดเลือก อปท. ในพื้นที่ จำนวน ๒,๘๖๐ แห่ง ประกอบด้วย ทต. จำนวน ๗๔๐ แห่ง และ อบต. จำนวน ๒,๑๒๐ แห่ง

๓. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้ คบจ. คัดเลือก อปท. ในพื้นที่จำนวน ๓,๑๘๘ แห่ง ประกอบด้วย ทต. ๗๖๗ แห่ง และ อบต. จำนวน ๒,๔๒๑ แห่ง

ระยะเวลาดำเนินโครงการ

ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปีงบประมาณ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๖๘)

วิธีดำเนินการ

กระทรวงการคลังมอบหมายให้คณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.) ดำเนินการโดย

๑. นำแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) ไปใช้ประเมินสถานะด้านการคลังและงบประมาณของท้องถิ่น กับ อปท. กลุ่มเป้าหมายตามจำนวนที่กำหนด

๒. การประเมินในแต่ละปีงบประมาณ โดยใช้ข้อมูลผลการปฏิบัติงานของปีงบประมาณที่ผ่านมา ในการประเมิน

๓. คบจ. รายงานผลการประเมินฯ ให้กรมบัญชีกลางเพื่อสรุปผลรายงานในภาพรวม เสนอกระทรวงการคลังเพื่อรายงานผลการประเมินและเสนอแผนการดำเนินการในระยะต่อไปต่อ ก.พ.ร ตามมติคณะรัฐมนตรี

งบประมาณ

เงินฝากค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่นร้อยละ ๑๐ โครงการสนับสนุนการดำเนินการกิจคณะผู้บริหาร การคลังประจำจังหวัด (คบจ.) ที่ได้รับจัดสรรในแต่ละปีงบประมาณ

ตัวชี้วัดผลสำเร็จ

รายงานสรุปผลการประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่นของ อปท. เสนอต่อ ก.พ.ร.

ผู้รับผิดชอบโครงการ

กองการเงินการคลังภาครัฐ กรมบัญชีกลาง



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคลังจังหวัดนครสวรรค์ โทร ๐๕๖ ๘๐๓ ๕๙๑ โทรสาร ๐๕๖ ๘๐๓ ๕๙๔ มท. ๑๕๔๕๗

ที่ นว.๐๐๐๓/๕๒๑

วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการประเมินผลการดำเนินงานตามแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมิน
สุขภาพการคลังท้องถิ่น) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เรียน ผู้อำนวยการกองการเงินการคลังภาครัฐ

ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง กองการเงินการคลังภาครัฐ ที่ กค ๑๔๐๓.๕/๑๕๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ เรื่อง ขั้นตอนการประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สำหรับคณะผู้บริหาร การคลังประจำจังหวัด (คบจ.) แจ้งให้ คบจ. จัดส่งรายงานการประเมินผลการดำเนินงานตามแนวทาง เสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้กองการเงินการคลังภาครัฐภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๖ นั้น

คณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.) โดยสำนักงานคลังจังหวัดนครสวรรค์ ขอส่ง รายงานการประเมินผลการดำเนินงานตามแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพ การคลังท้องถิ่น) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

๑. รายงานการประเมินผลการดำเนินงานตามแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จากรายงาน Google Forms ในรูปแบบไฟล์ Excel

๒. รายงานสรุปผลการประเมินระบบการเงินและงบประมาณ (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) ของ อปท. แต่ละแห่งในรูปแบบไฟล์ Excel และ PDF ลงนามโดยประธานคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด

๓. ข้อเสนอแนะจากการลงพื้นที่ประเมินผลการดำเนินงานตามแนวทางเสริมสร้างศักยภาพ การคลังท้องถิ่น (แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รายละเอียดปรากฏ ตาม QR Code แนบท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

นางสาวณัฏฐา วัฒนศิริกุล

(นางสาวณัฏฐา วัฒนศิริกุล)

คลังจังหวัดนครสวรรค์

ประธานคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัดนครสวรรค์

กลุ่มงานวิชาการ

โทรศัพท์ ๐ ๕๖๘๐ ๓๕๙๑-๓

โทรสาร ๐ ๕๖๘๐ ๓๕๙๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nsn@cgd.go.th



รายงานการประเมินฯ

สรุปข้อสังเกตการณ์ลงพื้นที่ประเมินผลการดำเนินงานตามแนวทางเสริมสร้างศักยภาพการคลังท้องถิ่น

(แบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ลำดับ	ด้าน	ข้อสังเกต
๑	รายได้	รายได้ ตามตัวชี้วัดที่ ๖ มาตรการสร้างแรงจูงใจที่จะทำให้ประชาชนมาเสียภาษีตามกำหนดเวลา และตัวชี้วัดที่ ๑๐ การใช้นวัตกรรมในการจัดเก็บรายได้ของ อปท. ไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจาก อปท. มีความเข้าตลาดเคลื่อนเกี่ยวกับการดำเนินงานเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์หรือการนำเสนอนวัตกรรมการจัดเก็บรายได้มาใช้ให้เกิดเป็นรูปธรรม
๒	งบประมาณรายจ่าย	๑. การก่อหนี้ไม่สามารถดำเนินการได้ในไตรมาสที่ ๑ โดยเฉพาะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เนื่องจากปัญหาการบริหารงานภายในทำให้ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ๒. การนิยามงบประมาณที่ให้ดำเนินการ ระบุในแบบประเมินไม่ชัดเจน เกี่ยวกับแหล่งที่มาของงบประมาณประเภทใดบ้าง
๓	การเงิน	การกำหนดแนวทางการปฏิบัติงาน/ขั้นตอนการทำงาน มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน แต่ไม่มีการกำหนดขอบเขตหรือลักษณะงานที่ชัดเจนจึงทำให้ อปท. เข้าใจตลาดเคลื่อนเกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ในการปฏิบัติงาน
๔	การจัดซื้อจัดจ้าง	๑. ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง โครงการ e-bidding เอกสารประกอบการจัดซื้อจัดจ้างของ อปท. เป็นไปตามระเบียบพัสดุ ๒. การซ่อมบำรุง ส่วนใหญ่ไม่มีการจัดทำแผนบำรุงรักษา ๓. การยืมพัสดุ ไม่ดำเนินการตามระเบียบ ๔. CoST อปท. บางแห่งมีโครงการก่อสร้างเข้าหลักเกณฑ์ แต่ไม่แจ้งไปยังคณะอนุกรรมการ CoST เนื่องจากยังไม่เข้าใจประกาศหรือบางแห่งที่มีโครงการก่อสร้างเข้าหลักเกณฑ์ ทำหนังสือแจ้งไปยังคณะอนุกรรมการ CoST แต่เกินระยะเวลาที่กำหนด
๕	การบัญชีและทรัพย์สิน	การจัดทำรายงานสินทรัพย์ (แบบ อปท.สท.๑) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ อปท. ได้ดำเนินการครบทุกแห่ง การบัญชี ตามมาตรา ๗๐ และ ๗๒ อปท. ส่งรายงานการเงินครบทุกแห่ง
๖	การกำกับดูแลตนเอง	การกำกับดูแลตนเอง แบ่ง ๓ ด้าน ๑. ด้านการควบคุมภายใน มีการจัดทำตามรูปแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนด และส่งรายงานภายในกำหนด ๒. ด้านการบริหารความเสี่ยง อปท. ส่วนใหญ่ได้ดำเนินการ มี ๘ อปท. ที่ไม่ได้จัดทำ เพราะไม่มีบุคลากร ๓. ด้านการตรวจสอบภายใน อปท. ที่ดำเนินการ จำนวน ๑๓ แห่ง ไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๑๑ แห่ง เนื่องจากไม่มีเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในโดยตำแหน่ง
๗	การก่อหนี้ระยะยาว	๑. เอกสารหลักฐานที่ใช้ในการตรวจสอบ มิไม่ครบ เนื่องจากเป็นโครงการเงินกู้ระยะยาวเกิน ๑๐ ปี เช่น เอกสารเกี่ยวกับการประชุมหมู่บ้าน และการวิเคราะห์โครงการก่อหนี้ระยะยาว ๒. อปท. ที่มีการกู้เงินระยะยาว หลังโครงการดำเนินการแล้วเสร็จ ส่วนใหญ่ไม่มีการติดตามประเมินผลสำเร็จของโครงการ
๘	การใช้จ่ายเงินสะสม	๑. วัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินสะสมไม่ครอบคลุมทุกด้านส่วนใหญ่จะใช้จ่ายเงินสะสมในด้านคมนาคม เป็นหลัก ๒. การใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อทำโครงการก่อสร้าง การก่อหนี้ผูกพัน การใช้จ่ายงบประมาณนับจากวันที่สภาท้องถิ่นอนุมัติจนถึงวันที่เบิกจ่ายเงิน ยังไม่สอดคล้องกับมาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาล ๓. การดำเนินงานของโครงการไม่มีระบบติดตามประเมินผล และรายงานผลการดำเนินโครงการที่ใช้จ่ายเงินสะสมทุกโครงการทั้งในภาพรวมหรือแต่ละโครงการ