



ที่ มท ๕๓๑๒.๕/๐๗๕๖๔

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สวค. 145  
วันที่ 11 พ.ค. 59  
เวลา 14.35

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓  
รหัสเรื่อง : ส20022 ลวค  
รับที่ : 57417/59 ล. 10 ๕๑  
วันที่ : 11 พ.ค. 59 เวลา : 14:11

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบการกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่  
ปี ๒๕๕๙ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๓๓๖๑๕  
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘  
๓. สำเนาพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒)  
๔. สำเนามติที่ประชุมคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘  
เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘  
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ที่ นร ๑๑๑๕/๐๒๖๓ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙  
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๑๕๔  
ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙  
๗. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๔๓๐๒ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙  
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๔/๒๔๔๐ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุน  
สำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ปี ๒๕๕๙ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย  
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติ  
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี(พลเอก ประวิตร  
วงศ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ  
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบกรอบและงบประมาณของ  
รัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ โดยในส่วนของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้รับอนุมัติแผนงานระยะยาวใหม่  
จำนวน ๑๔ แผนงาน วงเงิน ๓,๓๐๒.๐๙ ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้ สำหรับการลงทุนในแผนระยะยาวโดยใช้แหล่งเงินกู้ในประเทศ ให้การไฟฟ้า-  
ส่วนภูมิภาคกู้เงินมาดำเนินการได้ตามงบประมาณที่ได้รับอนุมัติในแต่ละปี

/๒. เหตุผล...



**๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) บัญญัติให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงิน ครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาทได้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

**๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๓.๑ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคขอกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๑ แผนงาน ภายในกรอบวงเงินรวม ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท (สำหรับแผนงานระยะยาวใหม่ จำนวน ๓ แผนงาน เป็นการลงทุนโดยใช้เงินรายได้ วงเงิน ๓๒๘.๓๓ ล้านบาท) สรุปแผนงานระยะยาวใหม่ที่ใช้แหล่งเงินกู้ในประเทศ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

| แผนงานระยะยาว                                                                                                                                                             | วงเงิน<br>เดิมแผนงาน | แหล่งเงินทุน    |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------|------------|
|                                                                                                                                                                           |                      | เงินกู้ในประเทศ | เงินรายได้ |
| ๑. แผนงานจัดซื้อมิเตอร์และอุปกรณ์ประกอบสำหรับผู้ใช้ไฟรายใหญ่ โครงการ AMR ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒                                                                           | ๑๕๐.๑๐               | ๑๑๒.๐๐          | ๓๘.๑๐      |
| ๒. แผนงานปรับปรุงโรงไฟฟ้าตีสล                                                                                                                                             | ๑๗๔.๒๔               | ๑๓๔.๐๐          | ๔๐.๒๔      |
| ๓. แผนงานจ้างซ่อมหม้อแปลงแบบซ่อมสร้าง (Rebuild)                                                                                                                           | ๑๕๑.๐๘               | ๑๑๓.๐๐          | ๓๘.๐๘      |
| ๔. แผนงานติดตั้ง Power Transformer Monitoring System                                                                                                                      | ๓๑๓.๖๐               | ๒๓๕.๐๐          | ๗๘.๖๐      |
| ๕. แผนงานจัดหาสายเคเบิลใยแก้วนำแสงและอุปกรณ์สำรองคลังพัสดุสำหรับงานตรวจซ่อมและปรับปรุงเคเบิลใยแก้วนำแสงพร้อมค่าดำเนินการ                                                  | ๒๒๓.๘๕               | ๑๖๗.๐๐          | ๕๖.๘๕      |
| ๖. แผนงานขยายโครงข่ายระบบสื่อสารและสายเคเบิลใยแก้วนำแสงรองรับสถานีไฟฟ้าที่มีแผนสร้างเสร็จในปี ๒๕๕๙ และสำนักงานการไฟฟ้าที่ยังไม่มีระบบสื่อสาร                              | ๖๙๑.๒๐               | ๕๑๘.๐๐          | ๑๗๓.๒๐     |
| ๗. แผนงานออกแบบ จัดหาพร้อมติดตั้งอุปกรณ์สื่อสาร เคเบิลใยแก้วนำแสงทดแทนอุปกรณ์สื่อสารความเร็วสูง (SDH เดิม) ที่มีอายุการใช้งาน ๑๐ ปี ในพื้นที่ คจฟ.๑ (กฟภ.๑, กฟภ.๒, กฟภ.๓) | ๓๑๔.๐๐               | ๒๓๔.๐๐          | ๘๐.๐๐      |
| ๘. แผนงานขยายประสิทธิภาพการใช้งานระบบ Video Conference                                                                                                                    | ๑๐๐.๐๐               | ๗๕.๐๐           | ๒๕.๐๐      |
| ๙. แผนงานจัดหาและติดตั้งคอนสื่อบุ                                                                                                                                         | ๓๐๕.๐๖               | ๒๒๘.๐๐          | ๗๗.๐๖      |
| ๑๐. แผนงานรื้อถอนและติดตั้งอุปกรณ์ FRTU-RCS Interface ทดแทนในพื้นที่ คจฟ.๑                                                                                                | ๓๑๕.๓๒               | ๒๓๖.๐๐          | ๗๙.๓๒      |
| ๑๑. แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพระบบควบคุมสถานีไฟฟ้าด้วยคอมพิวเตอร์ CSCS ระยะที่ ๒                                                                                           | ๒๒๕.๓๐               | ๑๖๘.๐๐          | ๕๗.๓๐      |
| รวมทั้งสิ้น                                                                                                                                                               | ๒,๔๗๓.๗๕             | ๒,๒๒๕.๐๐        | ๒๔๘.๗๕     |



๓.๒ คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศ ภายในกรอบวงเงิน ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๑ แผนงาน โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

#### ๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นว่าการให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับแผนงานระยะยาวประจำปี ๒๕๕๙ โดยเป็นแผนงานใหม่รวมทั้งสิ้น ๑๑ แผน ภายในกรอบวงเงิน ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท ซึ่งได้รับอนุมัติให้ลงทุนจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ได้ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อให้เป็นไปตามนัย มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่กำหนดให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงิน ครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาทได้ ประกอบกับเพื่อให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถลงทุนได้อย่างต่อเนื่องตามภารกิจเพื่อพัฒนาระบบไฟฟ้าและเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ ตลอดจนเพิ่มความมั่นคงให้กับระบบไฟฟ้า อย่างไรก็ตาม การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรต้องพิจารณากู้เงินเพื่อการลงทุนด้วยความระมัดระวังเพื่อลดความเสี่ยงจากภาระหนี้สินขององค์กรในระยะยาว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

#### ๔.๒ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีความเห็นดังนี้

๔.๒.๑ การขอกู้เงินในประเทศของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงินรวม ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเงินลงทุนสำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ ปี ๒๕๕๙ เพื่อเพิ่มศักยภาพการจ่ายกระแสไฟฟ้าให้มีความมั่นคงและรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง จึงเห็นสมควรเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศ กรอบวงเงินรวม ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท โดยให้ทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่าการดำเนินงานจะแล้วเสร็จ ทั้งนี้ สำหรับวงเงินกู้ในประเทศ ที่ยังไม่ได้เสนอขอบรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย

๔.๒.๒ เนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการกำไรอย่างต่อเนื่อง (ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ มีกำไร ๑๔,๙๖๔.๑๕ ล้านบาท ๒๑,๐๖๖.๑๖ ล้านบาท และ ๒๐,๔๒๒.๑๖ ล้านบาท ตามลำดับ) และมีฐานะการเงินที่มั่นคง ดังนั้น เพื่อเป็นการลดภาระต้นทุนและค่าใช้จ่ายจากการกู้เงิน รวมทั้งช่วยลดภาระหนี้สาธารณะของประเทศ ในปีต่อไป ขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคพิจารณาใช้แหล่งเงินลงทุนโครงการจากเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นหลัก โดยวางแผนและบริหารสภาพคล่องทางการเงินเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพด้วย

๔.๒.๓ มอบหมายกระทรวงมหาดไทยกำกับให้รัฐวิสาหกิจต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าและผลประโยชน์ที่จะได้รับอย่างเคร่งครัดในการเสนอโครงการเพื่อขออนุมัติดำเนินการในครั้งต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๓ สำนักงบประมาณมีความเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการตามภารกิจหลักของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในการก่อสร้างสายส่งและสถานีไฟฟ้า รวมถึงระบบจำหน่ายเพื่อให้สามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องและให้บริการอย่างทั่วถึง ตลอดจนเสริมสร้างความมั่นคงและความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า รวมทั้งเป็นการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานและการให้บริการ ซึ่งจะเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาและสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและสังคมให้กับประเทศ และจะกระตุ้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ซึ่งการลงทุนดังกล่าวเป็นไปตามกรอบและ

/จบประมาณ...



งบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ประกอบกับการกู้เงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค รวมทั้งการชำระหนี้เงินกู้ดังกล่าวใช้เงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจึงไม่เป็นการงบประมาณ จึงเห็นสมควรที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการขอกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๑ แผนงาน วงเงินรวม ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท โดยจะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นจนกว่างานจะแล้วเสร็จ ตามนัยมาตรา ๔๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๔ กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า ในการขอความเห็นชอบแผนงานระยะยาวที่ใช้เงินกู้ในประเทศ และรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๑๑ แผนงาน วงเงิน ๒,๙๗๓.๗๕ ล้านบาท ในครั้งนี้ เป็นการขอใช้เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท และรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๗๔๘.๗๕ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกรอบและวงเงินงบประมาณแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตรวจสอบสถานะการเงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแล้ว พบว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะการเงินอยู่ในเกณฑ์ที่มีความสามารถบริหารจัดการหนี้ได้ และมีความสามารถในการทำรายได้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สามารถก่อหนี้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการกู้เงินในประเทศ โดยเป็นการลงทุนภายใต้แผนงานระยะยาวใหม่ จำนวน ๑๑ แผนงาน กรอบวงเงินรวม ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท โดยให้ทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นรายปีจนกว่าการดำเนินงานแล้วเสร็จตามที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเสนอ และให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๒ ที่บัญญัติให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบการกู้ยืมเงินจากคณะรัฐมนตรีก่อน รวมทั้งขอให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเร่งจัดทำรายละเอียดแผนงานดังกล่าวทั้ง ๑๑ แผนงาน ส่งให้กระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาวิธีการตลอดจนเงื่อนไขในการกู้เงิน และบรรจุเข้าในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีที่จะดำเนินการต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

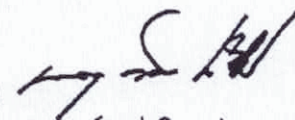
#### ๕. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๑ แผนงาน ภายในกรอบวงเงินรวม ๒,๒๒๕.๐๐ ล้านบาท โดยให้กู้เงินมาดำเนินการได้ตามงบประมาณที่ได้รับอนุมัติในแต่ละปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุนพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองวิเคราะห์การเงินและจัดการเงินทุน

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๙๖๘๖, ๐ ๒๕๙๐ ๙๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๙๖๘๘