



ถอดบทเรียน



โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC)

เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น **จังหวัดกระบี่**

ประจำปีงบประมาณ 2562

สารบัญ

CONTENTS

โครงการศึกษาวิจัยถอดบทเรียนโครงการถนนร่วมใจ
ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC)
เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดกระบี่

01	บทสรุปผู้บริหาร
07	ความเป็นมา
09	กระบวนการถอดบทเรียน
12	การดำเนินโครงการ
19	ความสำเร็จของโครงการ
41	ปัจจัยที่ส่งผลให้โครงการเกิดความสำเร็จ
50	กิจกรรมที่ช่วยส่งเสริมและสนับสนุนต่อยอดโครงการถนนร่วมใจ
55	ผลกระทบจากการดำเนินโครงการถนนร่วมใจ
59	มุมมองต่อการบริหารท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล
61	ข้อเสนอต่อการขยายผลในอนาคต
62	บทเรียนที่ได้
63	ปัญหาที่พบ
65	ข้อเสนอแนะจากการถอดบทเรียน
66	รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ



ถนนร่วมใจ



โครงการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC)

ระหว่าง อบจ.กระบี่ กับ อบต.เขาดิน

ถนนสายควนม่วง - ควนพน ม.7



บทสรุปผู้บริหาร EXECUTIVE SUMMARY

โครงการศึกษาวิจัยถอดบทเรียนโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาคอนกรีตเสริมเหล็กพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดกระบี่

การบูรณาการการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกระบี่ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) ถือได้ว่าเป็นนวัตกรรมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ที่ได้มีการริเริ่ม คิดค้น เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนชาวจังหวัดกระบี่ เป็นการดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัดกระบี่ โดยมีบทบาทในการริเริ่มและผลักดันแนวคิดที่จะร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกระบี่ ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานการบูรณาการร่วมกันในการพัฒนา โดยการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เรื่อง การบูรณาการการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกระบี่ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จะเป็นผู้รับผิดชอบในส่วนองงานชั้นผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือจะเป็นผู้รับผิดชอบในส่วนองงานชั้นพื้นทางและชั้นรองพื้นทาง ซึ่งถือได้ว่าเป็นนวัตกรรมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ เป็นงานที่ก่อให้เกิดประโยชน์ชัดเจนเป็นรูปธรรมต่อชุมชนในท้องถิ่น ประโยชน์ที่ได้รับจากการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าวเป็นการประหยัดงบประมาณ ก่อให้เกิดความโปร่งใส ความคุ้มค่าในการดำเนินงาน และเป็นการบริหารจัดการภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชนในพื้นที่ได้รับความสะดวกในการเดินทางสัญจรไป - มา ลดอุบัติเหตุ

ทางถนน ป้องกันการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน และใช้เป็นเส้นทางคมนาคมในการขนส่งสินค้าและพืชผลทางการเกษตรได้เป็นอย่างดี

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในจังหวัดกระบี่ยังคงเป็นปัญหาหลักที่ประชาชนต้องการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดำเนินการแก้ไขปัญหามากที่สุด ดังจะเห็นได้จากการเสนอข้อมูลปัญหาและความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ ซึ่งในการแก้ไขปัญหานั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างก็ทุ่มเทกำลังและความสามารถที่มีอยู่ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเต็มศักยภาพ แต่ด้วยอุปสรรคในด้านงบประมาณทำให้การแก้ไขปัญหาดำเนินการได้ไม่ทั่วถึง ซึ่งไม่สามารถตอบสนองปัญหาและความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึงที่ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดกระบี่มีจำนวนทั้งสิ้น 62 แห่ง ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาล 13 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล 48 แห่ง ในขณะที่งบประมาณในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานของเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่หลังหักค่าใช้จ่ายประจำแล้ว มีไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชนที่ต้องการจะให้มีการพัฒนาในแต่ละพื้นที่ และต้องใช้ระยะเวลานานถึงจะสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการ

เตรียมความพร้อมตามอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการ ซึ่งตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่นอกเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ซึ่งได้มีมติยินยอมให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ดำเนินการดังกล่าวเรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ 3 กันยายน 2555 โดยในส่วนของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2546 มิได้ระบุมถึงการกระทำการกิจการร่วมกับส่วนราชการอื่น แต่ทั้งนี้หากเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลใดประสงค์จะร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือก็จำเป็นต้องดำเนินการภายใต้อำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 (3) ซึ่งกำหนดว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจกรรมใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาแห่งราชการส่วนท้องถิ่นหรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วแต่กรณี ดังนั้นหากเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลใดประสงค์จะเข้าร่วมลงนามบันทึกความร่วมมือดังกล่าวจะต้องผ่านความยินยอมจากสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นด้วย

การเริ่มต้นโครงการ

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ จากการริเริ่มแนวคิดของนายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ นับได้ว่าเป็นโครงการแรกและโครงการเดียวในประเทศไทย การเข้าร่วมโครงการก่อให้เกิดการประหยัดงบประมาณในการดำเนินการก่อสร้างถนนและนำงบประมาณในส่วนนั้นไปพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านอื่น ๆ ซึ่งการดำเนินงานเป็นไปตามแผนที่กำหนดและเข้าใจร่วมกันระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ โดยสิ่งสำคัญต่อการดำเนินการของโครงการคือ ความเข้าใจวัตถุประสงค์ของโครงการและประโยชน์สูงสุดของประชาชน

ระหว่างดำเนินการโครงการ

การดำเนินงานจะมีความคุ้มค่าทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดและเข้าใจร่วมกัน การพูดคุยวางแผนร่วมกันระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสิ่งสำคัญที่ก่อให้เกิดการทำงานร่วมกัน และมีความพร้อมในการดำเนินการ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้ให้ความสำคัญต่อโครงการเป็นอย่างมาก ประกอบด้วย การใส่ใจ การมีส่วนร่วม รับผิดชอบ และเป็นประโยชน์แก่ประชาชนสูงสุด

โครงการเสร็จสิ้น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคาดหวังต่อผลสำเร็จของการดำเนินโครงการถนนร่วมใจ การประหยัดงบประมาณและสามารถนำงบประมาณที่มีอยู่ไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดความสำเร็จเกิดขึ้นได้จากการประสานความร่วมมือกันทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกระบี่มีความยั่งยืน

ปัจจัยที่ส่งผลให้โครงการเกิดความสำเร็จ

การวางแผนที่ดี

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการมีการพูดคุยหารือจากแนวคิดเริ่มต้นของนายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ในการเริ่มต้นโครงการถนนร่วมใจ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมองเห็นไปในทิศทางเดียวกันถึงความมุ่งมั่นและความตั้งใจจริงต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเรื่องของการคมนาคม เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด เมื่อกำหนดเป็นกรอบทิศทางของการดำเนินการโครงการ มีการศึกษาระเบียบและกำหนดแนวปฏิบัติที่ชัดเจน และกำหนดเป็นแผนงานร่วมกัน

ความสำเร็จของโครงการ

บรรทัดฐานด้านเวลา

การดำเนินงานเป็นไปตามห้วงเวลาที่กำหนดตามแผนงานที่สอดคล้องกัน ทั้งขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมโครงการถนนร่วมใจ แผนงานที่สอดคล้องกันจะสร้างความเข้าใจตั้งแต่เริ่มดำเนินโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการ และเสร็จสิ้นโครงการ การดำเนินงานที่มีการกำหนดแผนงานร่วมกันก่อให้เกิดการประสานความเข้าใจร่วมกัน

บรรทัดฐานด้านการเงิน

ในการดำเนินงานโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดกระบี่ มีการพิจารณางบประมาณเป็นอันดับแรก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณาความพร้อมจากงบประมาณรายได้ของท้องถิ่นเพื่อให้สามารถเข้าร่วมโครงการได้ ในกระบวนการดำเนินงานมีระบบตรวจสอบของท้องถิ่นเพื่อความโปร่งใสเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

บรรทัดฐานด้านประสิทธิภาพ

โครงการถนนร่วมใจถือได้ว่าประสบความสำเร็จอย่างยิ่ง เห็นได้จากประสิทธิภาพที่ได้รับทุกเสียงตอบพ้องไปในทางเดียวกันว่า โครงการนี้ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและความพึงพอใจประโยชน์สูงสุด คือ ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีความสะดวกสบาย มีการคมนาคมที่ดี และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

การสื่อสารที่เหมาะสม

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความสำคัญต่อการสื่อสารของโครงการถนนร่วมใจ การสื่อสารที่กล่าวถึงเป็นการสื่อสาร 3 องค์ประกอบด้วยกัน ดังนี้

1. การสื่อสารระหว่างผู้บริหารกับผู้บริหารด้วยกัน
2. การสื่อสารระหว่างผู้บริหารกับผู้ปฏิบัติงาน
3. การสื่อสารระหว่างผู้ปฏิบัติงานกับประชาชน ชุมชน และชาวบ้าน

ปัจจัยสำคัญที่ทำให้การสื่อสารของโครงการก่อให้เกิดผลสำเร็จเกิดจากทุกคนมีเป้าหมายเดียวกัน คือ ความต้องการให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่น การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และการให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด อันจะส่งผลให้การพัฒนาประเทศเห็นผลในระยะยาว

การจัดการผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความสำคัญกับผู้มีส่วนได้เสียได้แก่ ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ดำเนินโครงการ อีกทั้งการดำเนินโครงการที่สอดคล้องกับความต้องการและความคาดหวังของประชาชนจะสนับสนุนให้การดำเนินโครงการประสบความสำเร็จอย่างยั่งยืน ในส่วนของความต้องการและความคาดหวังของประชาชนนั้นจะมีความต้องการและคาดหวังที่แตกต่างกัน แต่สิ่งที่เห็นได้ชัดเจนจากการเข้าร่วมโครงการนี้ คือ การประสานผลประโยชน์ร่วมกันและมีความมุ่งมั่นที่จะดำเนินโครงการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ชุมชนได้รับการสนองตอบต่อความต้องการและเห็นชัดเจนถึงผลลัพธ์จากการดำรงชีวิตที่ดีและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

สำรวจความคิดเห็นต่อโครงการอย่างต่อเนื่อง

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ใช้กลไกของการขับเคลื่อนโครงการ คือ แผนการดำเนินงานขององค์กรที่เข้าใจร่วมกันระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้การดำเนินงานสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของโครงการคือการติดตามอย่างเป็นขั้นตอน ทั้งก่อนเริ่มโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการ และเสร็จสิ้นโครงการ

การตรวจสอบกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินงานของโครงการมีเป้าหมายที่ชัดเจน โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการดำเนินงานที่เป็นไปตามระเบียบโดยทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมตามอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการ



กิจกรรมที่ช่วยส่งเสริม และสนับสนุนต่อยอดโครงการ ถนนร่วมใจภายใต้บันทึกข้อ ตกลงความร่วมมือ (MOC)

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นโครงการที่เกิดขึ้นและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เมื่อโครงการเสร็จสิ้นประสิทธิภาพและประสิทธิผลสามารถเห็นผลเป็นที่ประจักษ์และเป็นรูปธรรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เห็นความสำคัญและนำแนวทางของโครงการถนนร่วมใจมาเป็นแนวปฏิบัติเพื่อให้เกิดความยั่งยืน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินกิจกรรมและสนับสนุนต่อยอดของโครงการ คือ

1. เทศบาลตำบลกระบี่น้อย มีกิจกรรม คือ โครงการถนนสวย โดยนำต้นโกสนมาปลูกริมถนน สิ่งที่เห็นได้ในเชิงประจักษ์ คือ การสร้างจิตสำนึกของคนในชุมชนให้ช่วยกันดูแล ตัดหญ้าข้างทาง และดูแลให้ถนนมีความสวยงาม

2. องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหิน มีกิจกรรม คือ การทำความร่วมมือ (MOC) ระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินกับหมู่บ้าน เพื่อสร้างถนนคอนกรีตภายในหมู่บ้าน โดยองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหินจะมีวัสดุก่อสร้างและให้คนในหมู่บ้านช่วยกันออกแรง สิ่งที่เห็นได้ในเชิงประจักษ์ คือ โครงการถนนร่วมใจเป็นแนวปฏิบัติและบรรทัดฐานที่ดีให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลนำมาเป็นแนวทางให้การต่อยอด และเป็นต้นแบบให้องค์กรที่มีขนาดเล็กสามารถนำแนวปฏิบัติที่ดีไปสร้างความยั่งยืน อันจะเป็นผลดีต่อการพัฒนาประเทศในระดับมหภาคต่อไปในอนาคต

มุมมองต่อการบริหาร ท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถฉายภาพที่ชัดเจนของการบริหารท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาลได้ในเชิงประจักษ์ เห็นได้จาก

1. รูปแบบการดำเนินงานที่มีกรอบของแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน
2. นโยบายของผู้บริหารที่สอดคล้องกันและมุ่งเน้นไปในทิศทางเดียวกัน นั่นคือ ประโยชน์ของประชาชนความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นเป็นสำคัญ
3. แนวทางของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เริ่มจากการคมนาคมเป็นพื้นฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศ เมื่อพัฒนาด้านการคมนาคมให้เห็นเป็นรูปธรรมจะส่งผลให้เห็นถึงความเจริญของประเทศไทย

ข้อเสนอต่อการขยายผล ในอนาคต

1. โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ เป็นโครงการที่ดี ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และสร้างความเข้าใจต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เข้าร่วมโครงการ โดยวัตถุประสงค์ที่สำคัญ คือ การทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

2. การดำเนินโครงการถนนร่วมใจไม่มีที่สิ้นสุด เพราะการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านการคมนาคมในท้องถิ่นยังมีอย่างต่อเนื่อง ควรเพิ่มกิจกรรมหรือสร้างความเข้าใจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่

เข้าร่วมโครงการ เพื่อให้สามารถร่วมกันพัฒนาท้องถิ่นได้เป็นที่ประจักษ์

3. สร้างแนวปฏิบัติที่ดีหรือแม่แบบของโครงการเพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำไปกำหนดเป็นแนวทางในการพัฒนาหรือมีกิจกรรมร่วมกับชุมชน

4. การกำหนดขนาดของถนนให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ควรใช้การหารือหรือพูดคุยร่วมกันเพื่อให้เป็นกรอบในการดำเนินโครงการ

5. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถดำเนินงานและต่อยอดโครงการถนนร่วมใจได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยกำหนดให้เป็นองค์กรต้นแบบในการเรียนรู้ร่วมกัน หรือเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในจังหวัดกระบี่และจังหวัดใกล้เคียง

6. โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ สามารถฉายภาพที่ชัดเจนของการบริหารท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาลได้ในเชิงประจักษ์ ควรมุ่งเน้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยึดถือเป็นแนวทางเดียวกันก็จะสามารถสร้างประสิทธิภาพและประสิทธิผล

บทเรียนที่ใต้

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ จากแนวคิดของนายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ นับได้ว่าเป็นโครงการแรกและโครงการเดียวในประเทศไทย ความร่วมมือกันขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดี เริ่มจากการคมนาคมซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศ เมื่อการพัฒนาด้านคมนาคมให้เห็นเป็นรูปธรรม จะส่งผลให้เห็นถึงความเจริญของประเทศไทย มีแผนการดำเนินงาน และยึดหลักการบริหารตามหลักธรรมาภิบาล การต่อยอดของโครงการ คือ การสร้างแม่แบบที่ดีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดเป็นแนวปฏิบัติแก่พื้นที่หรือชุมชนที่รับผิดชอบ รวมทั้งการสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของถนน ประชาชนจะรู้สึกภาคภูมิใจและหวงแหน ช่วยกันดูแลรักษาให้ถนนเป็นเส้นทางคมนาคมของคนในชุมชนและผู้สัญจรเพื่อดำรงชีวิตได้อย่างยั่งยืน

ความเป็นมา BACKGROUND

1

CHAPTER

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกระบี่ยังคงเป็นปัญหาหลักที่สำคัญของการพัฒนาท้องถิ่น จะพบได้ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีความต้องการพัฒนาถนนเข้าชุมชนหรือหมู่บ้าน เพราะเป็นความจำเป็นและความต้องการของประชาชน และมีความเร่งด่วนเกือบทุกพื้นที่ในการจัดทำโครงการบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อบูรณาการพัฒนาคโครงสร้างพื้นฐานจังหวัดกระบี่ (MOC) MOC ย่อมาจาก MEMORANDUM OF MUTUAL COOPERATION : MOC มีความหมายว่า บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโดยการดำเนินงานภายใต้ความร่วมมือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีความต้องการที่มาจากการทำประชาคมของชาวบ้านในพื้นที่ซึ่งผู้บริหารในพื้นที่ได้แก่ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเข้าใจและกำหนดนโยบายที่สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เป้าหมายของการทำโครงการถนนร่วมใจเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน คือ ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดเป็นประโยชน์ในการสัญจร มีความสะดวกสบาย และตอบสนองความต้องการของประชาชน การดำเนิน

การบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อบูรณาการการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัดกระบี่ MOC (โครงการถนนร่วมใจ) องค์กรบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จะเป็นผู้รับผิดชอบในส่วนงานชั้นผิวทางแอสฟัลท์ติกคอนกรีต และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือจะเป็นผู้รับผิดชอบในส่วนของการชั้นพื้นทางและชั้นรองพื้นทาง โดยเป้าหมายหลักของเส้นทางที่ใช้ในการดำเนินงาน คือ เส้นทางหลักที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมตามอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการ ซึ่งตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่นอกเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ซึ่งได้มีมติยินยอมให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ดำเนินการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2555 โดยในส่วนขอเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งตามพระราชบัญญัติสภา

องค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดกระบี่



องค์กรปกครองท้องถิ่น
ในจังหวัดกระบี่

ตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 2 พ.ศ. 2546 มิได้ระบุรวมถึงการกระทำกิจการร่วมกับส่วนราชการอื่น แต่ทั้งนี้ หากเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลใดประสงค์จะร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือก็จำเป็นต้องดำเนินการภายใต้อำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 (3) ซึ่งกำหนดว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจกรรมใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาแห่งราชการส่วนท้องถิ่นหรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วแต่กรณี ดังนั้นหากเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลใดประสงค์จะเข้าร่วมลงนามบันทึกความร่วมมือดังกล่าวจะต้องผ่านความยินยอมจากสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นด้วย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการตามลำดับขั้นตอนดังนี้ 1. มีการทบทวนความเหมาะสมของถนนที่มาจากความต้องการของประชาชนมากที่สุด และพิจารณาขอบเขตงานที่จะดำเนินการในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2. มีการทำประชาคมกับชาวบ้านเพื่อรับทราบในการสร้างถนนร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ 3. เส้นทางของถนนที่จะดำเนินการในโครงการถนนร่วมใจจะต้องให้ประชาชนยินยอมอุทิศทางให้ รวมทั้งมีการลงลายมือชื่อในใบยินยอม 4. หากมีพื้นที่ของประชาชนที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้จะมอบหมายให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น เจ้าหน้าที่สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้เข้าไปพูดคุยสร้างความเข้าใจเพื่อให้ประชาชนเห็นถึงประโยชน์ของส่วนรวม เพื่อยินยอมให้อุทิศทาง 5. เมื่อเส้นทางมีการเตรียมพื้นที่ด้านข้างเรียบร้อยแล้วจึงดำเนินการ

ในส่วนของการเตรียมถนนต่อไป การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความประสงค์จะขอเข้าร่วมโครงการ มีการดำเนินการดังนี้

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ลงนามตามบันทึกตกลงความร่วมมือจะต้องผ่านความยินยอมจากสภาส่วนท้องถิ่น
2. โครงการที่จะดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือจะต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการประสานงานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ พร้อมทั้งให้จัดส่งแบบแปลนโครงการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่
3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการในชั้นดิน ชั้นลูกรัง จนถึงชั้นหินคลุก เมื่อเสร็จแล้วองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จะเข้าไปดำเนินการลาดยางแอสฟัลต์ติกคอนกรีตหนา 5 เซนติเมตร และจะดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์จราจร ติดเส้นจราจรให้เรียบร้อย
4. มาตรฐานการก่อสร้างจะต้องเป็นโครงการที่มีเขตระยะทางไม่น้อยกว่า 15 เมตร ผิวจราจรรวมไหล่ทางไม่น้อยกว่า 7 เมตร และจะต้องมีรูปแบบมาตรฐานการก่อสร้างตามแบบแปลนที่แนบบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ
5. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการควบคุมขั้นตอนการทำชั้นพื้นทางโดยจะมีผู้รับเหมาดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐาน
6. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการส่งมอบงานให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จะต้องได้รับผลการทดสอบคุณภาพวัสดุ โดยมีหนังสือรับรองจากหน่วยงานราชการของถนนที่จะดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ และในการทดสอบจะมีเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ร่วมทดสอบด้วย
7. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่เป็นผู้รับผิดชอบงานอุปกรณ์จราจร เช่น งานติดเส้นจราจร งานหลักกันโค้ง งานป้ายจราจร ฯลฯ สำหรับการดำเนินโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้เพราะประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด ชุมชนได้ประโยชน์โดยตรง และตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง



2

CHAPTER

กระบวนการถอดบทเรียน

การดำเนินการวิจัยเรื่อง ถอดบทเรียนโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาคู่มือสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ โดยมหาวิทยาลัยสวนดุสิต ศูนย์การศึกษานอกที่ตั้ง ตรัง มีการวิจัยโดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) คือการเก็บข้อมูลเอกสารและเก็บข้อมูลภาคสนาม (Field Study) เทคนิคการสนทนากลุ่ม และสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ร่วมกับการสังเกตพฤติกรรมของผู้รับการสัมภาษณ์ พร้อมทั้งการตรวจสอบข้อมูลด้วยวิธีการแบบสามเส้า (Triangulation) (นำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์และสังเคราะห์ผล)

โครงการศึกษาวิจัยถอดบทเรียนโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาคู่มือสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ โดยมหาวิทยาลัยสวนดุสิต ศูนย์การศึกษานอกที่ตั้ง ตรัง มีการศึกษาดังนี้

ความสำเร็จของโครงการ

การวัดความสำเร็จของโครงการ จะพิจารณาจากความสำเร็จจากบรรทัดฐานต่าง ๆ ที่มีความสำคัญ 3 ประการ คือ

1. บรรทัดฐานด้านเวลา
2. บรรทัดฐานด้านการเงิน
3. บรรทัดฐานด้านประสิทธิผล

ปัจจัยด้านการบริหารจัดการที่ทำให้เกิดความสำเร็จของโครงการ ประกอบด้วย

1. การวางแผนที่ดี
2. การสื่อสารที่เหมาะสม
3. การจัดการผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
4. การมีระบบวัดที่มีประสิทธิภาพที่ดี
5. สำนวจความคิดเห็นต่อโครงการอย่างต่อเนื่อง
6. การตรวจสอบกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

การถอดบทเรียน ประกอบด้วย 4 เทคนิค ได้แก่

1. การทบทวนระหว่างปฏิบัติ (After Action Review technique : AAR)
2. เทคนิคการทบทวนหลังการปฏิบัติ (Retrospective technique)
3. เทคนิคการถอดบทเรียนที่ประยุกต์มาจากทฤษฎีการประเมินผลโครงการ ซึ่งก็คือ เทคนิคการประเมินประสิทธิผลการทำงาน (Performance Measurement : PM)
4. เทคนิคแผนที่ผลลัพธ์ (Outcome Mapping : OM)

กำหนดให้ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ประกอบด้วย

1. ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ ประชากรที่มีภูมิลำเนาอาศัยอยู่ในหมู่บ้านที่ดำเนินการสร้างถนน ซึ่งคัดเลือกจากชุมชนที่ประสบความสำเร็จในการดำเนินการโครงการ และประชาชนที่มีภูมิลำเนาอยู่ในหมู่บ้านที่ดำเนินการสร้างถนน ซึ่งคัดเลือกจากชุมชนที่ประสบปัญหาในการดำเนินการโครงการ
 - ประชากรที่มีภูมิลำเนาอาศัยอยู่ในหมู่บ้านที่ดำเนินการโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาคู่มือสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ คัดเลือกจากการดำเนินการที่ประสบความสำเร็จในการดำเนินการโครงการ
2. กลุ่มตัวอย่างที่นำมาศึกษาครั้งนี้ คือ 1) กลุ่มผู้นำชุมชนและผู้ที่เกี่ยวข้องกับความสำเร็จของชุมชนหมู่บ้านที่มีการดำเนินโครงการ 2) ผู้บริหารหน่วยงานองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ ข้าราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และ 3) ประชาชนในพื้นที่ที่มีการจัดทำโครงการ

วิธีการคัดเลือกแบบเฉพาะเจาะจง

เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ รูปแบบการวิจัยใช้เทคนิคการสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) ดำเนินการสนทนากลุ่มและการสัมภาษณ์ ดังนี้

- **เทคนิคการสนทนากลุ่ม** ดำเนินการสนทนากลุ่มกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับดำเนินโครงการ จำนวน 5 พื้นที่ พื้นที่ละ 7 คน รวม 35 คน ประกอบด้วย 1) กลุ่มผู้นำชุมชนและผู้ที่เกี่ยวข้องกับความสำเร็จของชุมชนหมู่บ้านที่มีการดำเนินโครงการ 2) ผู้บริหารหน่วยงานองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ ข้าราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และ 3) ประชาชนในพื้นที่ที่มีการจัดทำโครงการ

- **สัมภาษณ์เชิงลึก** โดยคัดเลือกผู้ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ทำการคัดเลือกจากผู้ที่มีความรู้หรือสามารถแสดงความคิดเห็นในโครงการ แบ่งเป็น 2 กลุ่ม ประกอบด้วย 1) กลุ่มผู้นำชุมชนและผู้ที่เกี่ยวข้องกับความสำเร็จของชุมชนหมู่บ้านที่มีการดำเนินโครงการ 2) ผู้บริหารหน่วยงานองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ ข้าราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จำนวน 8 คนต่อ 1 พื้นที่ จำนวน 5 แห่ง จำนวน 40 คน

การเก็บรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้แก่ แบบสัมภาษณ์เชิงลึก แบบสัมภาษณ์แบบไม่เป็นทางการ และแบบสังเกตเนื้อหาที่สร้างขึ้นตามกรอบความคิดของการวิจัย

การรวบรวมข้อมูล รวบรวมข้อมูลทั้งเชิงคุณภาพโดยวิธีการ ดังนี้

1. การศึกษาและสังเคราะห์เอกสาร แนวคิด ทฤษฎี และรายงานการวิจัยเกี่ยวกับการบริหารจัดการโครงการทั้งในและต่างประเทศตามกรอบความคิดการวิจัย
2. การสัมภาษณ์แบบเชิงลึก เกี่ยวกับการถอดบทเรียนโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC)

สถิติที่ใช้ในการวิจัย

ในการวิเคราะห์ข้อมูลผู้วิจัยได้วิเคราะห์ตามการจัดหมวดหมู่และสาระของข้อมูลที่ได้จากการรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการศึกษาเอกสาร และการสัมภาษณ์ ใช้วิธีการวิเคราะห์เนื้อหาสาระ

การดำเนินการวิจัย

กิจกรรมถอดบทเรียนโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ มีดังนี้

1. ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC)
2. ปัจจัยด้านการบริหารจัดการที่ทำให้เกิดความสำเร็จของโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC)
3. กิจกรรมที่ช่วยส่งเสริมและสนับสนุนต่อยอดโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC)
4. ผลกระทบจากการดำเนินโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC)
5. สรุปองค์ความรู้ที่ได้จากการดำเนินโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC)



3

CHAPTER

การดำเนินโครงการ

การเริ่มต้นโครงการ

(ที่มา แนวคิด วิธีการ ความคาดหวังและความเป็นไปได้ การรับรู้)

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ จากการริเริ่มแนวคิดของนายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ นับได้ว่าเป็นโครงการแรกและโครงการเดียวในประเทศไทย โดยเป็นความร่วมมือกันขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถ้าต่างคนต่างทำมาตรฐานอาจจะต่างกัน แต่เมื่อร่วมมือกันจะได้มาตรฐานเดียวกัน การเข้าร่วมโครงการจะทำให้สามารถประหยัดงบประมาณในการดำเนินการสร้างถนนและนํ้าบประมาณในส่วนนั้นไปพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านอื่น ๆ ได้ การดำเนินงานเป็นไปตามแผนที่กำหนดและเข้าใจร่วมกันระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ สิ่งสำคัญต่อการดำเนินโครงการ คือ ความเข้าใจวัตถุประสงค์ของโครงการและประโยชน์สูงสุดของประชาชน



สมศักดิ์ กิตติธรรกุล

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

ระหว่างการทำเนนโครงการ

(ความยากง่าย โครงสร้างการทำงาน ลำดับของการประสานงาน รูปแบบการดำเนินโครงการ ตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ)

การดำเนินงานจะมีความคุ้มค่าทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ การดำเนินงานเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดและเข้าใจร่วมกัน การพูดคุยวางแผนร่วมกันระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นสำคัญที่ก่อให้เกิดการทำงานร่วมกัน มีความพร้อมในการดำเนินการ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้ให้ความสำคัญต่อการดำเนินโครงการ การใส่ใจ และประโยชน์ของประชาชนสูงสุด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และ ผู้ปฏิบัติงานทุกคนทำงานด้วยความเข้าใจ มุ่งมั่น และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรที่มีอยู่ เครื่องจักร และกำลังคน ซึ่งส่งผลต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของโครงการ



โครงการเสร็จสิ้น

(ผลการดำเนินงาน การติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลระหว่างการดำเนินการ ผลกระทบจากการดำเนินโครงการถนนร่วมใจ กิจกรรมที่ช่วยส่งเสริมและสนับสนุนต่อยอดโครงการถนนร่วมใจ)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคาดหวังต่อผลสำเร็จของการดำเนินโครงการถนนร่วมใจ การประหยัดงบประมาณ และสามารถนำงบประมาณที่มีอยู่ไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ความสำเร็จเกิดขึ้นได้จากการประสานความร่วมมือกันทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้งบที่ขอลงความร่วมมือนี (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาคูสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดกระบี่ มีความยั่งยืน

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้งบที่ขอลงความร่วมมือนี (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาคูสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ คือ ความร่วมมือ กรอบการดำเนินงานเป็นไปตามแผน ในการดำเนินงานโครงการทุกคนปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่ อุปสรรคมีทั้งเรื่องสภาพดินฟ้าอากาศ การทำงานของผู้รับเหมา การผิดพลาดของเวลา ประเด็นสำคัญ คือ การให้ทุกคนรู้สึกถึงความเป็นเจ้าของพื้นที่ถือเป็นสิ่งสำคัญที่สุด ซึ่งส่งผลให้โครงการมีความยั่งยืนและต่อเนื่อง เกิดการทำงานร่วมกัน ทุกคนมีส่วนร่วมในงบประมาณ ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาและช่วยกันดูแลรักษา โครงการเกิดความยั่งยืนและต่อเนื่อง



ความคุ้มค่าของโครงการถนนร่วมใจ คือ ความคุ้มค่าที่เป็นตัวเงินและความคุ้มค่าที่ไม่ใช่ตัวเงิน

ความคุ้มค่าที่เป็นตัวเงิน คือ ได้ถนนที่มีมาตรฐาน และมีอายุการใช้งานยาวนาน

ความคุ้มค่าที่ไม่ใช่ตัวเงิน คือ ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ ความจำเป็นต่อการใช้ถนน และการดำรงชีวิตประจำวันที่ดีขึ้น

การวัดความคุ้มค่า คือ ความพึงพอใจของชุมชนที่มีความพึงพอใจสูงสุด แก่ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน มีถนนที่มีมาตรฐานและถาวร ดังนั้นความคุ้มค่าของโครงการถนนร่วมใจส่งผลให้เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผล



ประสิทธิผลของโครงการถนนร่วมใจส่งผลต่อคน สังคม และชุมชน ถือได้ว่ามีประสิทธิผลที่เห็นได้ชัดเจน การมีโครงสร้างพื้นฐานที่ดี ซึ่งก็คือ

ถนน

สามารถนำพาความเจริญ มีการสัญจรที่ดี อำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน เมื่อมีถนนที่ดี สาธารณูปโภคอื่น ๆ ก็จะมีเพิ่มขึ้นในชุมชน ส่งผลต่อการพัฒนาประเทศ



การสื่อสารมีส่วนสำคัญต่อการดำเนินงานของโครงการ ตั้งแต่การแสดงวิสัยทัศน์และนโยบาย แนวทางการดำเนินโครงการของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด กระบี่ นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ ผู้ปฏิบัติงานโครงการ ผู้นำชุมชน ประชาคม และชาวบ้านในพื้นที่ มีความเข้าใจที่สอดคล้องตรงกัน มีการรับรู้ร่วมกันถึงประโยชน์ที่จะได้รับจากโครงการ

การบริหารจัดการของโครงการมีปัจจัยที่ก่อให้เกิดความสำเร็จ ความโปร่งใส เสมอภาค การตัดสินใจ และวิสัยทัศน์ของผู้นำและการปฏิบัติตามของผู้ปฏิบัติงาน โครงการมีกระบวนการทำงานและระบบที่ชัดเจน การดำเนินงานต้องไปในทิศทางเดียวกัน ทุกอย่างต้องเป็นไปตามแผน มีการติดตามและประเมินผลตลอดทั้งโครงการ จัดตั้งคณะกรรมการตรวจรับงานที่มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ส่งผลให้โครงการมีผลสำเร็จและมีประสิทธิภาพ

**มันก็ไม่มีเสียประโยชน์ เพราะชาวบ้านทุกคนก็อยากได้ความสะดวกสบาย
ที่เป็นหลุมเป็นบ่ออยู่ก็อยากจะได้เป็นลาดยางให้หมด คมนาคม บรรทุกปาล์ม
พืชเศรษฐกิจ มันสะดวก**

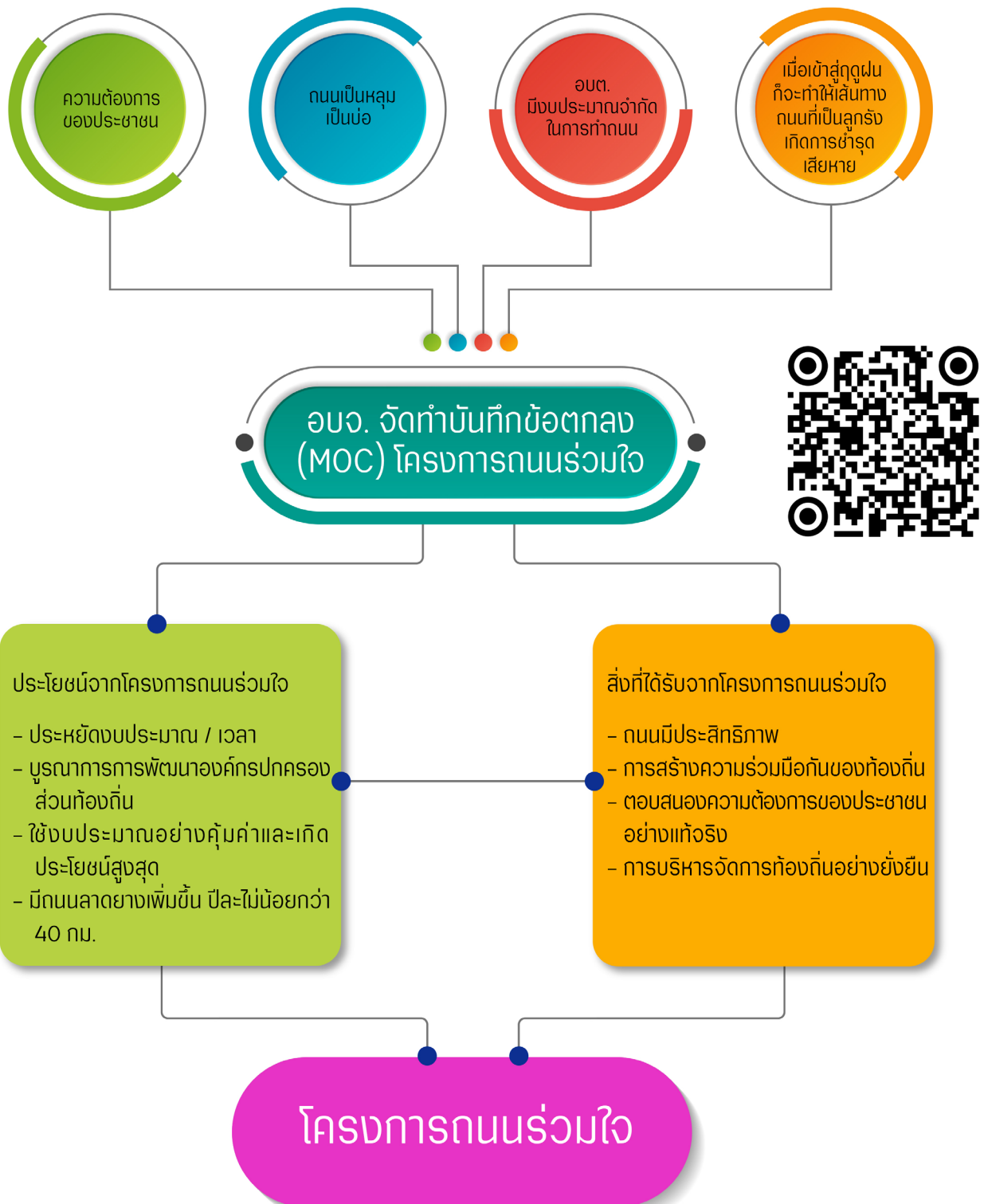
”

มนต์ชัย เป็ดทอง

ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 2 บ้านหนองจูด ตำบลดินอุดม



ผังกระบวนการของโครงการถนนร่วมใจ



ขั้นตอนการดำเนินงาน โครงการถนนร่วมใจ

การประสานงานโครงการ

เทศบาล / องค์การบริหารส่วนตำบล

- ท้องถิ่นจะต้องขอมติเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น และแจ้งเป็นหนังสือให้ อบจ.กระบี่ ทราบ
- ท้องถิ่นลงนาม MOC กับ อบจ.กระบี่
- ท้องถิ่นจัดประชุมเพื่อรับฟังปัญหาความต้องการของประชาชนประกอบการเสนอโครงการ
- ท้องถิ่นจัดประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนเพื่อบรรจุโครงการในแผนพัฒนาท้องถิ่นของหน่วยงาน และเฉพาะกรณีของ อบต. ให้เสนอสภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอนายก (ท้องถิ่น) อนุมัติและประกาศใช้
- ท้องถิ่นเสนอโครงการถนนร่วมใจ ซึ่งบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นไปยังคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ทั้งนี้ให้จัดส่งรายละเอียดโครงการ แบบแปลน และหนังสืออนุญาตใช้พื้นที่ให้ อบจ.กระบี่ โดยตรงอีกทางหนึ่ง
- ท้องถิ่นนำโครงการถนนร่วมใจจากแผนพัฒนาท้องถิ่นบรรจุในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และนำเสนอสภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบและเสนอนายกอำเภอ/ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ อนุมัติ
- นายก อบต./เทศบาล ลงนามประกาศใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

การประสานแผนพัฒนาโครงการ

- คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอพิจารณาและจัดลำดับความสำคัญของโครงการ จัดทำเป็นบัญชีประสานโครงการระดับอำเภอ และจัดส่งไปยังคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด
- คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาและจัดลำดับความสำคัญของโครงการ จัดทำเป็นบัญชีประสานโครงการระดับจังหวัด และจัดส่งให้ อบจ.กระบี่

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

- อบจ.กระบี่ รวบรวมโครงการที่ส่งให้ อบจ.กระบี่ โดยตรง และพิจารณารายละเอียดโครงการ พร้อมลงพื้นที่ตรวจสอบความพร้อม
- จัดประชุมร่วมกันระหว่างท้องถิ่นที่เสนอโครงการและ อบจ.กระบี่ พิจารณาตรวจสอบโครงการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ถนนร่วมใจ
- อบจ.กระบี่ จัดประชุมคณะกรรมการจัดทำแผน เพื่อพิจารณาคัดเลือกโครงการจากบัญชีประสานโครงการระดับจังหวัด เพื่อพิจารณารับไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (โดยพิจารณาข้อมูลตามข้อแรกประกอบ) และนำเสนอนายก อบจ.กระบี่ อนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนา
- อบจ.กระบี่ นำโครงการถนนร่วมใจซึ่งบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นมาจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และนำเสนอสภา อบจ.กระบี่ ให้ความเห็นชอบและเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ อนุมัติ
- นายก อบจ.กระบี่ ลงนามประกาศใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- ประชุมจัดทำแผนปฏิบัติงานโครงการถนนร่วมใจประจำปีงบประมาณ และจัดส่งให้ท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน
- ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติงานโครงการถนนร่วมใจ

การประสานงานก่อสร้าง

เทศบาล / องค์การบริหารส่วนตำบล

- ท้องถิ่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และจัดส่งสำเนาสัญญาจ้าง/สำเนาสัญญาซื้อวัสดุให้ อบจ.กระบี่
- ดำเนินการก่อสร้างขึ้นพื้นทางและชั้นรองพื้นทาง และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการให้ อบจ.กระบี่ ทราบ
- เมื่อก่อสร้างขึ้นพื้นทางและชั้นรองพื้นทางเสร็จ ให้แจ้ง อบจ.กระบี่ ทราบ พร้อมส่งผลการทดสอบคุณภาพวัสดุ ซึ่งผ่านการรับรองโดยหน่วยงานราชการให้ อบจ.กระบี่

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

- อบจ.กระบี่ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างวัสดุเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการเมื่อได้รับสำเนาสัญญาจ้าง/สำเนาสัญญาซื้อวัสดุ
- อบจ.กระบี่ ลงพื้นที่ตรวจสอบความพร้อมของชั้นพื้นทาง/ชั้นรองพื้นทางเมื่อได้รับแจ้งจาก อบต./เทศบาล ก่อนดำเนินการก่อสร้างขึ้นผิวจราจรแอสฟัลท์ติกคอนกรีต
- อบจ.กระบี่ ดำเนินการก่อสร้างขึ้นผิวจราจรแอสฟัลท์ติกคอนกรีตตามห้วงระยะเวลาในแผนปฏิบัติงานโครงการถนนร่วมใจหรือได้รับแจ้งจากท้องถิ่น พร้อมติดตั้งอุปกรณ์จราจรและป้ายโครงการถนนร่วมใจ
- ทำพิธีเปิดโครงการอย่างเป็นทางการ
- ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการถนนร่วมใจ พร้อมจัดทำรายงานสรุปผลให้ผู้บริหารทราบ



ความสำเร็จของโครงการ

4

CHAPTER

บรรทัดฐานด้านเวลา

มีการดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดตามแผนงานที่สอดคล้องกัน ทั้งในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมโครงการ แผนงานที่สอดคล้องกันจะสร้างความเข้าใจตั้งแต่เริ่มดำเนินโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการ และเสร็จสิ้นโครงการ การดำเนินงานที่มีการกำหนดแผนงานร่วมกันก่อให้เกิดการประสานความเข้าใจในการดำเนินงานระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ปฏิบัติงาน ผู้รับเหมา ผู้นำชุมชน และประชาชนในพื้นที่ ทุกฝ่ายต่างทำตามบทบาทหน้าที่ของตนเองตามระยะเวลาในแผนงานจนสำเร็จลุล่วง ก่อให้เกิดถนนร่วมใจและความคาดหวังจากระยะเวลาที่กำหนดส่งผลให้ทุกคนได้เห็นผลสัมฤทธิ์ของความตั้งใจที่จะได้ใช้ถนนร่วมกัน





ทุกภาคส่วนทั้งในแนวราบและแนวตั้ง
ทั้งของภาครัฐก็ต้องมีส่วนร่วมกับภาค
ประชาชน ภาคภาคีเครือข่ายก็ต้องมีส่วนร่วมด้วย

”

การทำแผนก็จะมีบรรทัดฐานในเรื่องของระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระเบียบก็จะกำหนด
ช่วงเวลาในการจัดทำแผน ซึ่งการจัดทำแผนก็จะมีการประชุม การกำหนด
ช่วงเวลาก็คือ ในการที่จะทำแผนแล้วก็ประสานแผน ระเบียบก็ได้กำหนดว่า
ต้องประสานแผนก่อนล่วงหน้า 1 ปี นั่นคือมีมาตรฐานเวลา บรรทัดฐานเวลา
ที่กำหนดให้ท้องถิ่นต้องทำ ฉะนั้นเวลาที่เรเตรียมตัวที่จะเสนอโครงการกับ
อบจ. เราต้องทำอย่างน้อยล่วงหน้า 1 ปี

”

นิรุจน์ มีมะแม

หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ เทศบาลตำบลกระบี่น้อย

อบจ. เริ่มทำแล้วแก้ปัญหาตรงนี้ ในเรื่องงบประมาณ ยกตัวอย่าง
ปีงบประมาณ 63 กำลังดำเนินการเสนอโครงการ MOC มีมาที่ท้องถิ่น อบจ.
ต้องมีการประกาศเป็นกรอบไว้เลยว่า กำหนดแผนของ อบจ. ท้องถิ่นใด
มีความพร้อมที่สามารถดำเนินโครงการได้เร็วที่สุด^{1 2 3} เรียงไป นี่คือแผนแรก
แต่ถ้าเมื่อถึงเวลา ถ้าไม่เป็นไปตามนี้ อบจ. สามารถปรับเปลี่ยนเวลาเข้าไปดำเนิน
การในท้องถิ่น

”

บุญภาส ช่อตรง

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหิน



บรรทัดฐานด้านการเงิน

ในการดำเนินงานโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ ต้องพิจารณางบประมาณเป็นอันดับแรก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณาความพร้อมจากงบประมาณรายได้ของท้องถิ่น เพื่อให้สามารถเข้าร่วมโครงการได้ ในกระบวนการดำเนินงานมีระบบตรวจสอบของท้องถิ่น เช่น ผู้เข้าแข่งขันทางการเมือง ผู้นำท้องถิ่น ประชาชน สมาชิกสภาท้องถิ่น ประชาคม จะมีกระบวนการตรวจสอบทุกขั้นตอน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างถูกต้องและโปร่งใส หากไม่มีความถูกต้อง โปร่งใสก็จะถูกร้องเรียนในทันที



ในมุมมองจริง ๆ แล้ว คือ ท้องถิ่นมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ หากการก่อสร้างใช้งบประมาณของท้องถิ่นเพียงอย่างเดียวก็ 4 ล้านบาทบาทต่อกิโลเมตร เมื่อเข้าร่วมโครงการ MOC ก็หมายความว่าครึ่ง ๆ กันอาจจะ 6-4 ด้วยซ้ำ บางครั้งท้องถิ่นก็อาจจะน้อยกว่านิดนึง ดีใจที่ อบจ. ได้แบ่งเบาภาระในด้านงบประมาณ

**นพพร ชน-กุล**

ผู้อำนวยการกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหิน



ในส่วนของงานแผน การได้จัดประชุมประชาคมเพื่อสำรวจหรือว่ารับฟังปัญหาของประชาชน ในพื้นที่ อบต. เขาหิน โดยส่วนใหญ่จะเป็นปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐานถนนเป็นหลัก เพราะว่าพื้นที่นี้จะเป็นถนนลูกรัง ประชาชนโดยส่วนมาก ก็คือ อยากได้ถนนที่เป็นมาตรฐาน ความต้องการของเรามีจำนวนเยอะ โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานด้านการก่อสร้างถนน ซึ่งแต่ละโครงการต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก เหมือนอย่างถนนคอนกรีตต่อสายใช้งบประมาณ 3 ล้าน เพื่อจ้างเหมา เพราะฉะนั้นก็คือ โครงการนี้เข้ามาเป็นแนวคิดที่ดี ประหยัดงบประมาณได้ก็ในด้านการเงิน เราจะสามารถประหยัดได้ร้อยละ 35-40 ถ้าเป็นถนนลาดยาง

อมลวรรณ เชาวลิท

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหิน

ท้องถิ่นจะก้าวไกลไปกับ MOC

”

นพพร ชนะกุล

ผู้อำนวยการกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหิน





ส่วนของการดำเนินการเป็นเข้าใจว่า ก่อนที่จะดำเนินการเราได้มีหลักเกณฑ์ได้กำหนดงบประมาณ ซึ่งเป็นบรรทัดฐานที่ทุกคนต้องใช้ร่วมกัน ก็คือหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัดเป็นคนกำหนดว่าท้องถิ่นที่มีรายได้เท่าไรของงบประมาณได้เท่าไร ตัวนี้มันมีกำหนดซึ่งทุกคนมีความพอใจ ความพึงพอใจก็ถือว่าเป็นบรรทัดฐานด้านการเงินถ้าเรื่องของ การประสานแผนก็ไม่มีปัญหา แต่เรื่องบรรทัดฐานของท้องถิ่นเองอันนี้ก็เข้าไปในส่วนของแต่ละท้องถิ่น

”

นิรุจน์ มีมะแม

หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ เทศบาลตำบลกระบี่น้อย

ท้องถิ่นในส่วนของงบประมาณ การทำโครงการต้องกำหนดงบประมาณเป็นเรื่องปกติอยู่แล้ว ต้องเสนอเข้าในการประชุมสภาท้องถิ่น และต้องผ่านสภาท้องถิ่น ทางท้องถิ่นคงจะไม่มีปัญหา เราทำโครงการแต่ละโครงการมันต้องมีแผนและข้อกำหนดด้านการเงิน ไม่มีเงินทำแผนไม่ได้

”

นพดล หวังก่อ

รองนายกเทศมนตรีตำบลกระบี่น้อย



บรรทัดฐานด้านประสิทธิภาพ

โครงการประสบความสำเร็จเป็นอย่างมาก เห็นได้จากประสิทธิผลที่ได้รับ ทุกเสียงตอบฟ้องไปในทางเดียวกันว่า โครงการนี้ก่อให้เกิดประโยชน์และความพึงพอใจสูงสุด คือ ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีความสะดวกสบาย มีการคมนาคมที่ดี และมีคุณภาพชีวิตที่ดี ส่วนที่สำคัญอีกประการ คือ การบริหารจัดการโครงการที่ดี ทุกอย่างเป็นไปตามระบบและขั้นตอน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ มีขั้นตอนในการดำเนินงาน ดังนี้

มีการทบทวนความเหมาะสมของถนนที่มาจากความต้องการของประชาชนมากที่สุด และพิจารณาขอบเขตงานที่จะดำเนินการในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1

มีการทำประชาคมกับชาวบ้านเพื่อรับทราบในการสร้างถนนร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

2

เส้นทางของถนนที่จะดำเนินการในโครงการถนนร่วมใจจะต้องให้ประชาชนยินยอมอุทิศที่ดินให้ รวมทั้งมีการลงลายมือชื่อในใบยินยอม

3

หากมีพื้นที่ของประชาชนที่ยังไม่สามารถดำเนินการได้จะมอบหมายให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น เจ้าหน้าที่ สมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้เข้าไปพูดคุย สร้างความเข้าใจเพื่อให้ประชาชนเห็นถึงประโยชน์ของส่วนรวม เพื่อยินยอมให้อุทิศทาง

4

เมื่อเส้นทางมีการเตรียมพื้นที่ด้านข้างเรียบร้อยแล้ว จึงดำเนินการในส่วนของการเตรียมถนนต่อไป

5

การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความประสงค์จะขอเข้าร่วมโครงการ และการดำเนินการหลังจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมโครงการแล้วมีการดำเนินงาน ดังนี้

01

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ลงนามตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือจะต้องผ่านความยินยอมจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

02

โครงการที่จะดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือจะต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการประสานงานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ พร้อมทั้งให้จัดส่งแบบแปลนโครงการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

03

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการในชั้นดิน ชั้นลูกรัง จนถึงชั้นหินคลุก เมื่อเสร็จแล้วองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จะดำเนินการเข้าไปลาดยางแอสฟัลต์ติกคอนกรีตหนา 5 เซนติเมตร

04

มาตรฐานการก่อสร้างจะต้องเป็นโครงการที่มีเขตระยะทางไม่น้อยกว่า 15 เมตร และผิวจราจรรวมไหล่ทางไม่น้อยกว่า 7 เมตร และจะต้องมีรูปแบบมาตรฐานการก่อสร้างตามแบบแปลนที่แนบบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ

05

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการควบคุมขั้นตอนการทำชั้นพื้นทาง โดยจะมีผู้รับเหมาเป็นผู้ดำเนินการ ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐาน

06

องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการส่งมอบงานให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จะต้องได้รับผลการทดสอบคุณภาพวัสดุ โดยมีหนังสือรับรองจากหน่วยงานราชการของถนนที่จะดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ และในการทดสอบจะมีเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ร่วมทดสอบด้วย

07

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่เป็นผู้รับผิดชอบงานอุปกรณ์จราจร เช่น งานตีเส้นจราจร งานหลักกันโค้ง งานป้ายจราจร ฯลฯ

การดำเนินโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) มีประสิทธิภาพ เพราะประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด ชุมชนได้ประโยชน์ โดยตรงและตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

”

วุฒิชัย เป็ดทอง

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดินอุดมและชาวบ้านในพื้นที่





อบจ. ได้เชิญท้องถิ่นเข้ามาประชุม
ถามว่ามันก็ดี
ส่วนใหญ่ก็เป็นมาตรฐานการทางอยู่แล้ว
ที่จะก่อสร้าง ก็มีความตั้งใจอยู่แล้ว
เพราะว่าได้มีคนงานที่แข็งแรง

”

ธีรุตม์ บุญมณี

ผู้อำนวยการกองช่าง
องค์การบริหารส่วนตำบลพุดเตย

ประชาชนจะได้ถนนที่ดี มีคุณภาพและมาตรฐานที่คาดหวังไว้ ถนนมีความ
ปลอดภัยได้มาตรฐานตามหลักวิศวกรรมที่ถูกต้อง ตามที่ประชาชนคาดหวังไว้

”

ศุภกร มีแก้ว

หัวหน้าฝ่ายการโยธา เทศบาลตำบลกระบี่น้อย

เรื่องของประสิทธิผลก็มาจากประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพก็ถูกกำหนด
โดยเกณฑ์มาตรฐานของ อบจ. ว่าถนนต้องกว้างยาวตามมาตรฐาน
หากถามว่าประสิทธิผลที่ได้ต่อชาวบ้านก็คือ เขตชุมชนมีความเจริญ
เพราะฉะนั้นบรรทัดฐานด้านประสิทธิผลก็คงถือว่าเป็นเรื่องที่ดี

”

นิรุจน์ มีมะแม

หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ เทศบาลตำบลกระบี่น้อย

องค์การบริหารส่วนตำบลดินอุดม

Dinudom Subdistrict Administrative Organization

องค์การบริหารส่วนตำบลดินอุดม

องค์การบริหารส่วนตำบลดินอุดม ได้ให้ความสำคัญกับโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนในพื้นที่ และมีความต้องการที่จะให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้มีโครงการถนนร่วมใจ และมีความสอดคล้องกับองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีนโยบายในการสร้างโครงสร้างพื้นฐานให้กับประชาชนอยู่แล้ว จึงเข้าร่วมโครงการและทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) กัน โดยเข้าร่วมโครงการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2556 และได้ดำเนินการตลอดมา การทำถนนมีระเบียบข้อบัญญัติที่ชัดเจนร่วมกันขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล การสร้างถนนต้องกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ มีการประชุมหมู่บ้าน หากไม่ได้ดำเนินการสร้างถนน ต้องมีการทบทวนว่าเหตุผลที่ไม่ได้ทำเพราะสาเหตุใด องค์การบริหารส่วนตำบลดินอุดมได้ประสานกับทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่อยู่เสมอ ติดตามการทำงาน ลงพื้นที่เพื่อกำหนดประสิทธิภาพการทำงาน โดยพิจารณาขอบเขตงานก่อนดำเนินการ อีกทั้งมีการสอบถามความต้องการของประชาชนและคุยกับฝ่ายงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อวางแผนการดำเนินการ หลังจากนั้นก็ดำเนินงานตามที่วางแผนไว้ มีการตรวจสอบงานอยู่เสมอ ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลดินอุดมได้ส่งเสริม สนับสนุน กำหนดแนวทางในการดำเนินงานร่วมกับคณะทำงานและได้มีการติดตามการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุตามเป้าประสงค์ รวมทั้งร่วมกันแก้ปัญหา เมื่อดำเนินการทำขั้นพื้นฐาน ซึ่งเกี่ยวข้องกับงานภาคสนาม จะมีการลงพื้นที่ตรวจสอบให้มีเขตทางที่เพียงพอ ระยะทางที่ได้ต้องเตรียมพื้นทางให้พร้อม เขตทาง พื้นที่ต้องมีความสอดคล้องกับแผนการดำเนินงาน รวมทั้งเอกสารยินยอมอุทิศในการดำเนินงาน ต้องเป็นที่เรียบร้อย และจะประสานงานไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ เนื่องจากมีการตรวจสอบการทำถนนให้เป็นไปตามระเบียบ ถูกต้องตามขั้นตอน และบรรลุวัตถุประสงค์ที่ต้องการ ตอบสนองความต้องการของประชาชน

องค์การบริหารส่วนตำบลดินอุดม



ในชนบทถนนมันเยอะ ถ้าใช้เวลา 10 ปี ว่าต้อง
เสร็จหมดทุกสายเป็นไปได้ ฉะนั้นโครงการ MOC
มันต้องต่อยอดออกไปอีก อาจจะต่อไปเมื่อถนนหมด
ก็ต้องไปปรับปรุงอีก

”

วุฒิชัย เป็ดทอง

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดิน

องค์การบริหารส่วนตำบลคีรีวง



องค์การบริหารส่วนตำบลคีรีวง

Kiriwong Subdistrict Administrative Organization

องค์การบริหารส่วนตำบลคีรีวง ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาท้องถิ่นและการนำความเจริญมาสู่ชุมชน ในการเข้าร่วมโครงการถนนร่วมใจได้มีการพิจารณาและดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายท้องถิ่น อันจะส่งผลต่อการพัฒนาชุมชนและการดำเนินงานอย่างถูกต้อง รวมทั้งสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกันกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ คือ การประหยัดค่าใช้จ่าย ทำให้ใช้น้อยลง สามารถนำงบประมาณไปพัฒนาด้านอื่น ๆ ต่อไป ในกระบวนการทำงานเริ่มจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่มีการเสนอโครงการมายังองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคีรีวงเห็นชอบ การเข้าร่วมโครงการถนนร่วมใจแสดงให้เห็นถึงวิธีการทำงานและการมีบันทึกข้อตกลงที่ชัดเจน วิธีการสร้างถนน คือ

1. มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนจากการสอบถามและสำรวจจากประชาชนถึงความต้องการถนนที่เป็นความจำเป็นเร่งด่วน
2. องค์การบริหารส่วนตำบลคีรีวงมองเห็นว่าเป็นการประหยัดงบประมาณ
3. องค์การบริหารส่วนตำบลคีรีวงยังไม่มีศักยภาพเพียงพอในการสร้างถนนทั้งเส้นทาง
4. ดำเนินการตั้งงบประมาณข้อบัญญัติของปี พ.ศ. 2561
5. ทางองค์การบริหารส่วนตำบลคีรีวงได้ประกาศเสนอแข่งขันการทำขั้นพื้นทาง
6. ดำเนินการทำขั้นพื้นที่
7. องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่มาตรวจสอบคุณภาพของขั้นพื้นทาง
8. ในการสร้างถนนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่จะมีลำดับว่า เมื่อทำขั้นพื้นทางเสร็จแล้วจะจัดลำดับเพื่อจัดทำผิวจราจร

ก่อนดำเนินการจะต้องสอบถามในการทำประชาคมหมู่บ้าน มีการยินยอมจากประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างถนน ก่อนการดำเนินโครงการทางองค์การบริหารส่วนตำบลคีรีวงจะใช้วิธีการโดยให้ช่างสำรวจลงพื้นที่พบประชาชน ส่วนหนึ่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ไปพูดคุยเพื่อให้ยินยอมอุทิศพื้นที่ข้างทางให้ หลังจากนั้นดำเนินการจ้างผู้รับเหมาทำขั้นพื้นทาง แต่ก็มีมีการตั้งคณะกรรมการในการตรวจสอบงานให้เป็นไปตามเกณฑ์และมีคุณภาพ หลังจากนั้นติดต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่มาติดตามและตรวจสอบงานด้วย องค์การบริหารส่วนตำบลคีรีวงเห็นว่าการเข้าร่วมโครงการถนนร่วมใจชุมชนได้ประโยชน์โดยตรงช่วยให้ความเป็นอยู่ของประชาชนดีขึ้นและเกิดประสิทธิภาพ อีกทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลคีรีวงและประชาชนได้ใช้ถนนที่สัญจรสะดวก เป็นการแก้ปัญหาให้กับชาวบ้านได้ตรงจุด

**ผมรู้สึกที่ดีมาก แล้วก็ดีที่ผมว่าดีมาก
เพราะว่าชุมชนเค้าได้ประโยชน์และยั่งยืน**

”

สนอง สิงห์บำรุง

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลศรีวัง





องค์การบริหารส่วนตำบลเขาดิน Khaodin Subdistrict Administrative Organization

องค์การบริหารส่วนตำบลเขาดิน ได้ให้ความสำคัญกับโครงการเนื่องจากการเป็นการประหยัดงบประมาณในการดำเนินการ ซึ่งประชาชนได้รับผลประโยชน์และสอดคล้องกับนโยบายของทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ที่เห็นถึงความสำคัญต่อสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน โดยได้ดำเนินการทำบันทึกความร่วมมือกับทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ซึ่งทางองค์การบริหารส่วนตำบลเขาดินดำเนินการในส่วนของวัสดุ เครื่องจักร นายช่าง ทางชุมชนระดมแรงงานในการทำถนน ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาดินประหยัดค่าใช้จ่ายในการจ้างแรงงาน ประชาชนก็ได้ถนนที่สะดวกสบายมากขึ้น โดยทางองค์การบริหารส่วนตำบลเขาดินมีเครื่องจักรเป็นของตนเอง สามารถดำเนินการได้เองโดยไม่ต้องจ้างผู้รับเหมา อีกทั้งผู้ดำเนินการก็มีความคิดเห็นไปในทางเดียวกันว่า บันทึกความร่วมมือนี้ดีมาก ผู้บริหารมีนโยบายไปในทิศทางเดียวกัน ทางองค์การบริหารส่วนตำบลเขาดินก็มีนโยบายจัดซื้อเครื่องจักรกลเพื่อรองรับการก่อสร้างและได้ดำเนินการขึ้นพื้นทางเอง โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ทำการลาดยาง เบื้องต้นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องสำรวจเส้นทางในพื้นที่ที่รับผิดชอบว่าถนนสายใดมีความจำเป็นมากที่สุด โดยมีการไปพูดคุยกับคนในชุมชน หากมีความพร้อมก็จะนำมาเสนอในการประชุมสภาท้องถิ่นเพื่อคัดเลือกถนนที่มีความจำเป็นมากที่สุด ในการดำเนินงานตามนโยบายของผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลได้กำหนดไว้ว่า ใน 4 ปี ทุกหมู่บ้านต้องมีการลาดยางหนึ่งกิโลเมตร ถ้าหมู่บ้านมีความพร้อมและต้องการก็จะทำบันทึกร่วมกัน เมื่อดำเนินการทำบันทึกข้อตกลงก็กำหนดแบบเสนอผู้บริหารตามแผนอย่างชัดเจน มีการติดตามการทำงานการประชุมคณะทำงานด้วยวิธีการติดตามให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด เป็นโครงการที่ประชาชนได้รับผลประโยชน์เป็นอย่างมาก หากองค์การบริหารส่วนตำบลเขาดินดำเนินการสร้างถนนเองทั้งหมดก็ไม่ถึงงบประมาณในการดำเนินงานอย่างเพียงพอ



ท้องถิ่นไม่ใช่เป็นส่วนราชการ ท้องถิ่นเป็นของประชาชน การทำให้
ประชาชนได้รับประโยชน์ ท้องถิ่นทุกที่ก็ต้องคิดเหมือนกัน ผมเคยมี
แนวคิดว่า เป็นของประชาชนต้องให้ถึงมือประชาชน

”

บุญภาส ช่อตรง

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลชาติกัน

องค์การบริหารส่วนตำบลพรุเตียว มีการดำเนินการตามลำดับขั้นตอนของการเข้าร่วมโครงการถนนร่วมใจ เริ่มจากมีการทำประชาคมกับประชาชนในชุมชน เรื่องความต้องการถนน จากสภาพเดิมของถนนเมื่อก่อนเป็นถนนลูกรังแคบ ๆ เมื่อฝนตกก็จะมีน้ำไหลชะล้างหน้าดิน ลำบากในการสัญจรไปมา หากฝนตกหนักเมื่อมีการใช้เส้นทางจะเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง อีกทั้งเส้นทางของถนนยังเป็นเส้นทางหลักของการสัญจรในอีกหลายหมู่บ้าน ทางนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพรุเตียวได้เห็นถึงความสำคัญและความจำเป็นของถนนที่มีประสิทธิภาพ การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามระบบและขั้นตอนของการดำเนินโครงการ ส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลพรุเตียวมีโครงการถนนร่วมใจร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ที่มีประสิทธิภาพ

องค์การบริหารส่วนตำบลพรุเตียว

Pruteaw Subdistrict Administrative Organization





ประกาศ เอ่งฉ้วน

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพรุเตียว



เทศบาลตำบลกระบี่น้อย

Krabinoi Subdistrict Municipality



นายกเทศมนตรีตำบลกระบี่น้อยให้ความสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเป็นอันดับแรก เนื่องจากพื้นที่ของเทศบาลตำบลกระบี่น้อยเป็นพื้นที่ค่อนข้างกว้าง มีการดำเนินงานเป็นไปตามขั้นตอนและมีระบบการทำงานที่มุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งประโยชน์สูงสุด คือ ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สะดวกสบาย สิ่งที่ได้เห็นได้อย่างชัดเจนเป็นการทำงานที่มีระบบตั้งแต่ผู้บริหารระดับสูง ที่มีความเข้าใจและสามารถนำโครงการมาสู่การปฏิบัติ ผู้บริหารระดับกลางที่มองเห็นปัญหาและสามารถส่งต่อการดำเนินงานไปยังผู้ปฏิบัติและประสานความเข้าใจไปยังผู้นำชุมชน ประชาคม และชาวบ้านได้อย่างดีเยี่ยม เพื่อให้ทุกส่วนช่วยกันพัฒนา อีกทั้งเทศบาลตำบลกระบี่น้อยก่อให้เกิดโครงการต่อยอดเพื่อให้ชุมชนช่วยกันดูแลถนนให้เกิดความสวยงามเป็นโครงการถนนสวย สร้างความประสานกลมเกลียวและร่วมมือกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ



ถนนร่วมใจพัฒนา



นายสุเทพ บัวแก้ว

ผู้อำนวยการกองช่าง เทศบาลตำบลกระบี่น้อย



เอกภพ พฤษชัยนิมิต

ปลัดเทศบาลตำบลกระบี่น้อย

ปัจจัยที่ส่งผลให้โครงการเกิดความสำเร็จ

การวางแผนที่ดี

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการ มีการพูดคุยหารือจากแนวคิดเริ่มต้นของนายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ในการเริ่มต้นโครงการถนนร่วมใจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมองเห็นไปในทิศทางเดียวกันถึงความมุ่งมั่นและความตั้งใจจริงต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเรื่องการคมนาคมเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด เมื่อกำหนดเป็นกรอบทิศทางของการดำเนินการ โครงการมีการศึกษาระเบียบและกำหนดแนวปฏิบัติที่ชัดเจน และกำหนดเป็นแผนงานร่วมกัน

ไม่มีปัญหา เพราะว่าเราต้องรู้ว่าเดือนไหนเราต้องทำแผนให้เสร็จ

แผนพัฒนาต้องเสร็จภายในกำหนด

และต้องส่งไปยังอำเภอ ไปจังหวัด ไปหน่วยงานทบวงกรม

เพราะถ้าเราไม่มีแผน เราไปของบประมาณ ไม่ว่าหน่วยงานไหนเขาก็ไม่ให้

”

สนอง สิงห์บำรุง

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลศรีวัง

การสื่อสารที่เหมาะสม



โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาคู่มือโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความสำคัญต่อการสื่อสารของโครงการ การสื่อสารที่กล่าวถึงเป็นการสื่อสาร 3 องค์ประกอบด้วยกัน ดังนี้ 1. การสื่อสารระหว่างผู้บริหารกับผู้บริหารด้วยกัน 2. การสื่อสารระหว่างผู้บริหารกับผู้ปฏิบัติงาน และ 3. การสื่อสารระหว่างผู้ปฏิบัติงานกับประชาคม ชุมชน และชาวบ้าน ปัจจัยสำคัญที่ทำให้การสื่อสารของโครงการก่อให้เกิดผลสำเร็จเกิดจากทุกคนมีเป้าหมายเดียวกัน นั่นคือ ความต้องการให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่น การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและการให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด อันจะส่งผลให้การพัฒนาประเทศเห็นผลในระยะยาว ดังนั้นการสื่อสารเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาความเจริญก้าวหน้า เครื่องมือในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของมนุษย์และพัฒนาความเจริญด้านต่าง ๆ ดังนั้นการสื่อสารที่เหมาะสมจึงมีความจำเป็นที่องค์กรจะต้องให้ความสำคัญ สร้างความเข้าใจต่อกัน เพื่อให้ผลลัพธ์ของโครงการ

การจัดการผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาคอนกรีตสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความสำคัญกับผู้มีส่วนได้เสีย ได้แก่ ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ดำเนินโครงการ อีกทั้งการดำเนินโครงการที่สอดคล้องกับความต้องการและความคาดหวังของประชาชนจะสนับสนุนให้การดำเนินโครงการประสบความสำเร็จอย่างยั่งยืน ในส่วนของความต้องการและความคาดหวังของประชาชนนั้นจะมีความต้องการและคาดหวังที่แตกต่างกัน แต่สิ่งที่เห็นได้ชัดเจนจากการเข้าร่วมโครงการนี้ คือ การประสานผลประโยชน์ร่วมกันและมีความมุ่งมั่นที่จะดำเนินโครงการเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย เมื่อชุมชนได้รับการสนองตอบต่อความต้องการและเห็นชัดเจนถึงผลลัพธ์จากการดำรงชีวิตที่ดีและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น แสดงให้เห็นว่า ปัจจัยสำคัญของการบริหารจัดการโครงการที่ดีเป็นการรับผิดชอบต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการเป็นสิ่งสำคัญ



ประชุมก็ผ่านสมาชิก เวลาประชุมทุกครั้งถามทุกครั้ง ชาวบ้านก็ถาม
ในประชาคม เค้าก็ถามว่าถึงไหนแล้ว

”

ธีรุตม์ บุชมณี

ผู้อำนวยการกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลพรุเดียว

หมู่บ้านของผมมีการประชุมเกือบทุกเดือน ส่วนมากถ้าเกี่ยวกับเรื่องถนน
เรื่องน้ำ ผมก็ให้ อบต. เค้าชี้แจง เค้ามาทุกเดือน

”

ทุกอย่างก็โอเคดี ปัจจุบันระบบมันทันสมัย เมื่อในหมู่บ้านก็ใช้ไลน์ตั้งกลุ่ม
ขึ้นมา เป็นกลุ่มผู้นำชุมชน เรื่องสื่อสารปัจจุบันไม่มีปัญหา

”

ประเสริฐ ศรีวิเชียร

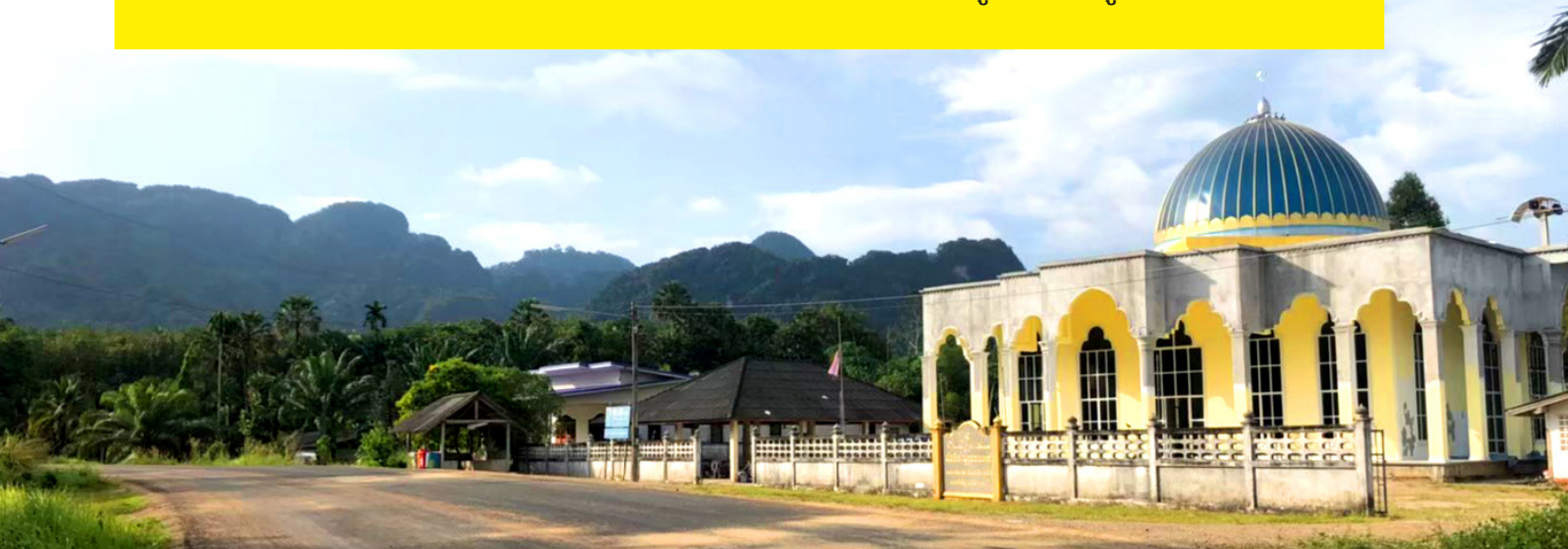
ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ 9 องค์การบริหารส่วนตำบลพรุเดียว

ชาวบ้านเค้าก็ร่วมมือดี เค้าต้องการความสะดวก เมื่อก่อนถนน
เป็นหลุมเป็นบ่อก็ค่อนข้างลำบาก แต่ว่าผ่านการประชาคมแล้วชาวบ้าน
ก็ตั้งใจได้ถนนลาดยาง

”

สมหมาย มามาศ

ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ 8 ตำบลกระบัน้อย



ชาวบ้านดีใจอยู่แล้ว เต็มใจ และพอใจในเรื่องของการสร้างถนน แต่ว่าก็จะมีบางท่าน บางคนที่ไม่ร่วม อาจจะเพราะเรื่องของทรัพย์สินเค้ามีน้อย หรือว่าเรื่องของกรมการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้อง ก็จะมีปัจจัยหนึ่งที่ทำให้เค้าไม่อยากจะอุทิศที่ดิน เพราะว่ามาตรฐานของ อบจ. เค้ากำหนดเขตทางไว้กว้าง 15 เมตร ช่วงหลังลดมา 12 เมตร ช่วงแรก 15 เมตร ก่อนที่จะดำเนินการเราต้องลงพื้นที่ แล้วก็เคาะประตูบ้านว่าขออุทิศ แต่ชาวบ้านส่วนใหญ่เค้าจะยินยอม เพราะเราได้อธิบายให้เค้าเห็นถึงประโยชน์ที่ได้รับ ถนนยิ่งกว้างความเจริญก็ยิ่งเข้ามา เค้าก็มีความพึงพอใจ

”

นิรุจน์ มีมะแม

หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ เทศบาลตำบลกระบี่น้อย

ต้องเคลียพื้นที่ก่อน เขตทาง เจ้าของที่ดิน อุทิศพื้นที่เพื่อสาธารณะประโยชน์ ว่าโครงการต้องการเส้นทางไหนเป็นสำคัญ เพราะว่ามันติดบ้านติดอะไรของชาวบ้าน ต้องให้ได้เขตทางที่ อบจ. กำหนด

”

เอกสิทธิ์ ชุมบุญ

นายช่างโยธาชำนาญงาน องค์การบริหารส่วนตำบลพุดเตี้ย

ผมมองว่าอนาคต อบจ. ก็ต้องลดกำหนดมาตรฐาน ตอนนี้เราเข้าทำในป่าเราเข้าทำในเมือง 12 เมตร ไม่ได้ ทำไมที่อื่นเค้าลาด 4 เมตรได้ นี่เราตั้งคำถามผมเห็นจังหวัดนคร 4 เมตรก็ทำ อนาคตต้องลด

”

เทพพร ชนกุล

ผู้อำนวยการกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลเขาตัน

สำรวจความคิดเห็นต่อโครงการอย่างต่อเนื่อง

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ใช้กลไกของการขับเคลื่อนโครงการ คือ แผนการดำเนินงานขององค์กรที่เข้าใจร่วมกันระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้การดำเนินงานสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของโครงการเป็นการติดตามอย่างเป็นขั้นตอนก่อนเริ่มโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการ และเสร็จสิ้นโครงการ ดังแผนภูมิตำ

เสร็จสิ้นโครงการ

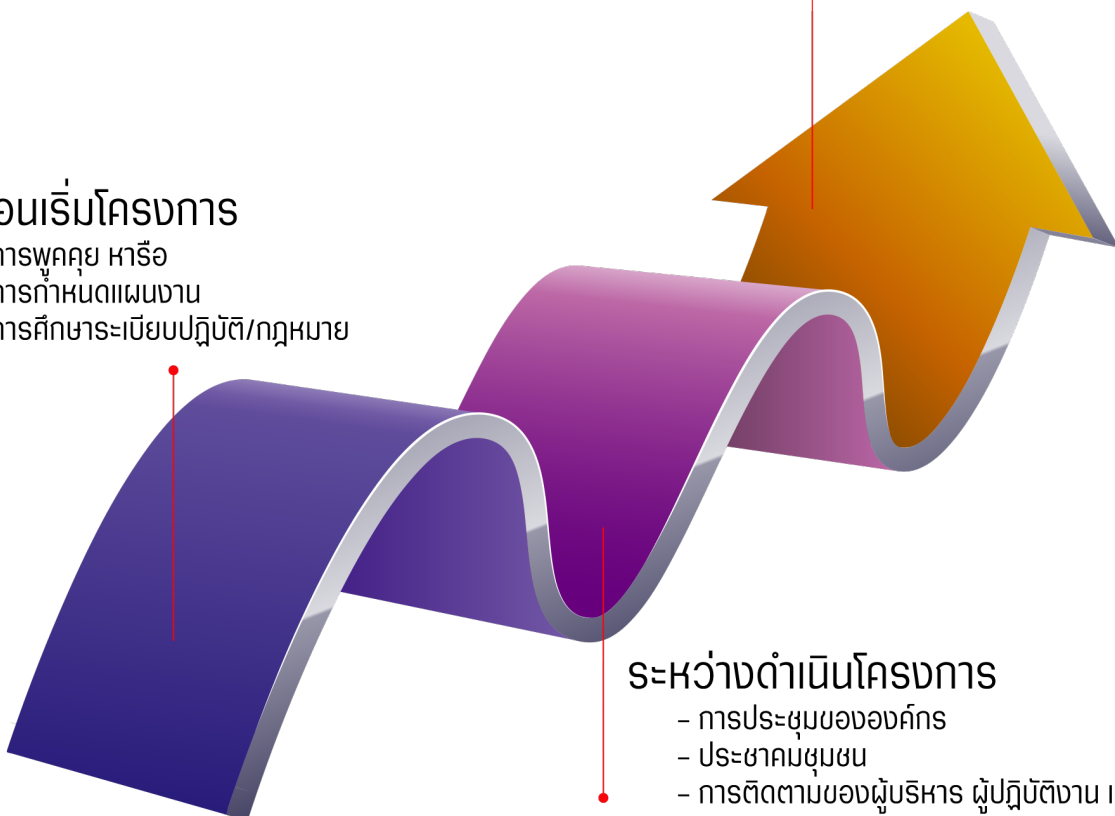
- ความพึงพอใจของประชาชน
- คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
- ความรู้สึกเป็นเจ้าของถนน

ก่อนเริ่มโครงการ

- การพูดคุยหารือ
- การกำหนดแผนงาน
- การศึกษาระเบียบปฏิบัติ/กฎหมาย

ระหว่างดำเนินโครงการ

- การประชุมขององค์กร
- ประชาคมชุมชน
- การติดตามของผู้บริหาร ผู้ปฏิบัติงาน และชุมชน

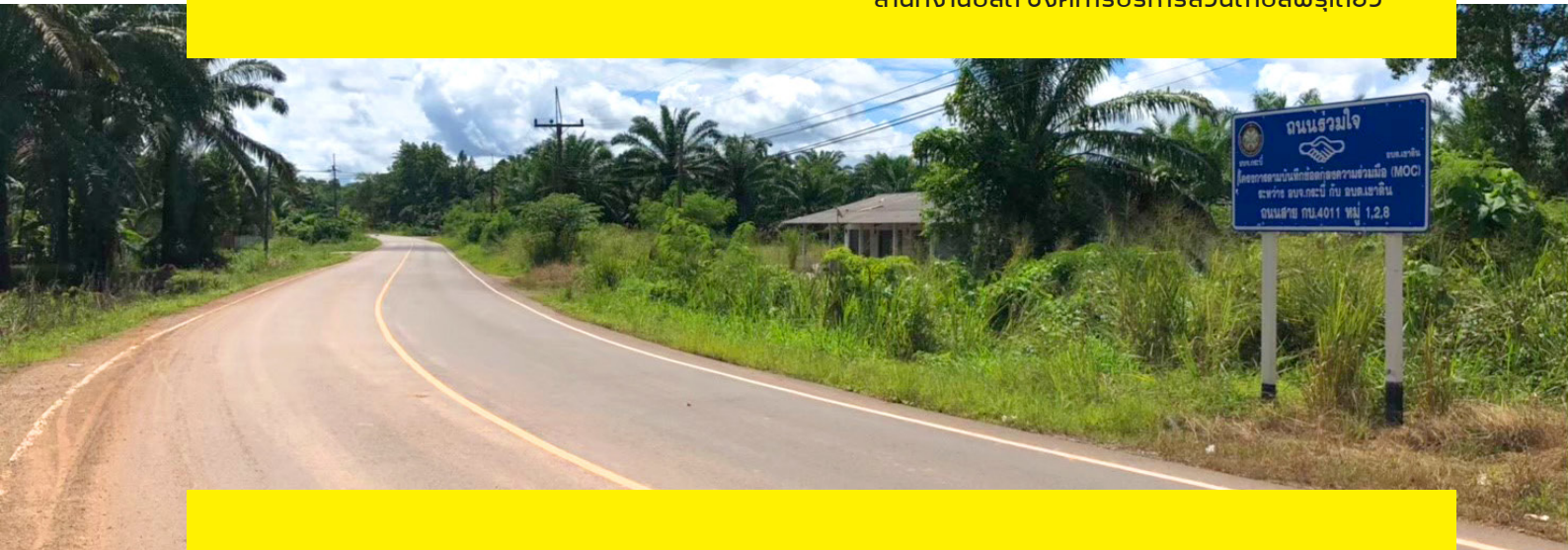


ก่อนที่จะเขียนโครงการมันมีสำรวจพื้นที่ สำรวจความคิดเห็น เค้าเห็นถึงประโยชน์ที่เค้าได้รับ ถนนยิ่งกว้างความเจริญก็ยิ่งเข้ามา เค้าก็มีความพึงพอใจ

”

สุวิทย์ ดวงจันทร์

สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลพุดเตย



เป็นติดตามมากกว่า อบจ. จะร่วมตรวจงานขึ้นทดสอบภาคสนามด้วย มีแนวทางแก้ไขอยู่ ประชุมก็ส่วนใหญ่ประมาณ 3 เดือนครั้ง ก็เยอะไม่ได้ข้างท้องถนนส่วนใหญ่เวลานั้นน้อย ขานค่อยข้างเยอะ ในที่ประชุมจะถามตอบในเรื่องของอุปสรรคทำไมไม่แล้วเสร็จตามแผน ท้องถนนก็ได้ชี้แจงเหตุผลไป ผู้รับจ้างไม่เข้าบ้าง ฝนตกน้ำท่วมบ้าง อะไรก็ว่ากันไปตามความเป็นจริง ด้วยสภาพอากาศ แก้ไม่ได้ ต้องเลื่อนแผนอย่างเดียว

”

ถามตอบส่วนใหญ่ก็ก่อนดำเนินการและหลังดำเนินการ เมื่อโครงการเสร็จ ท้องถนนจะสำรวจความคิดเห็นความพึงพอใจ ว่ามีที่เปอร์เซ็นต์ ได้แค่ไหน บางคนก็ตอบมาว่ามันนานมาก

”

นพพร ชน-กุล

ผู้อำนวยการกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลเขาหิน

การตรวจสอบกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินงานของโครงการมีเป้าหมายที่ชัดเจน โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาก่อสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินงานที่เป็นไปตามระเบียบ โดยทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมตามอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการ ซึ่งตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่นอกเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ โดยในส่วน of เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2546 มิได้ระบุรวมถึงการกระทำกิจการร่วมกับส่วนราชการอื่น แต่ทั้งนี้หากเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลใดประสงค์จะร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือก็จำเป็นจะต้องดำเนินการภายใต้อำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 (3) ซึ่งกำหนดว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจกรรมใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การ

บริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาแห่งราชการส่วนท้องถิ่นหรือสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วแต่กรณี ดังนั้นหากเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลใดประสงค์จะเข้าร่วมลงนามบันทึกความร่วมมือดังกล่าวจะต้องผ่านความยินยอมจากสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นด้วยระเบียบข้างต้นจึงมีกระบวนการทำงานที่ถูกต้อง และยึดกฎหมายเป็นที่ตั้ง เพื่อมุ่งผลลัพธ์ที่มีประสิทธิภาพให้ประชาชนมีการคมนาคมที่ดีส่งผลต่อคุณภาพชีวิตที่ดี



ทุกคนสามารถร้องเรียนมายังหน่วยงานต่าง ๆ ได้ว่า
ท้องถิ่นมีข้อผิดพลาดหรือไม่อย่างไร มีความโปร่งใสแน่นอน
ถ้าจะทุจริตอะไรสักอย่าง ทำได้ยาก

”

เอกภพ พฤษชัยนิมิต

ปลัดเทศบาลตำบลกระบี่น้อย



กิจกรรมที่ช่วยส่งเสริมและสนับสนุน ต่อยอดโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC)

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นโครงการที่เกิดขึ้นและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เมื่อโครงการเสร็จสิ้น ประสิทธิภาพและประสิทธิผลสามารถเห็นได้อย่างประจักษ์และเป็นรูปธรรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้เห็นความสำคัญและนำแนวทางโครงการถนนร่วมใจมาเป็นแนวปฏิบัติเพื่อให้เกิดความยั่งยืน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินกิจกรรมและสนับสนุนต่อยอดของโครงการ คือ

เทศบาลตำบลกระบังน้อย

มีกิจกรรม คือ **โครงการถนนสาย**
โดยนำต้นโกสนมาปลูกริมถนน สิ่งที่ได้เห็น
เชิงประจักษ์ คือ สร้างจิตสำนึกของคนในชุมชน
ให้ช่วยกันดูแล ตัดหญ้าข้างทางและดูแลให้ถนน
มีความสวยงาม



ของกระบี่น้อยมีต่อยอดโครงการ MOC ก็คือ ทำความตกลงร่วมกับชุมชน ในการดูแลถนน ก็คือ เทศบาลตำบลกระบี่น้อยจะไปปลูกต้นไม้กัน แล้วก็ให้ ชาวบ้านเป็นคนดูแล เราจะออกค่าใช้จ่ายเรื่องของค่าน้ำมัน เรื่องของปุ๋ย และ เรื่องของการไปรดน้ำให้ ส่วนของการตัดหญ้าชาวบ้านก็จะทำเอง โครงการ มีอยู่แล้ว ปีที่แล้วเริ่มทำที่หมู่ที่ 8 ให้เป็นต้นแบบ เราดูเป็นต้นแบบก่อนว่า จะได้ผลอย่างไร แนวโน้มก็จะขยายผลในหมู่บ้านอื่น

”

นิรุทธิ์ มีมะแม

หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ เทศบาลตำบลกระบี่น้อย

การต่อยอดของ MOC ก็มีโครงการถนนสวย มีการปลูกโกสน ทำ MOU กับเทศบาลตำบล กระบี่น้อย ดูแลร่วมกัน ถนน MOC เส้นนี้ คิดว่าเวลาสายยางเสร็จ ผมก็จะทำถนนกันใต้ คือปลูกของกินทั้งนั้น อย่างมะม่วงหิมพานต์ เคยปลูกเล่น ๆ หลังจากปลูกแล้วชาวบ้านมาขอ กัน ก็เลยจะร่วมกันปลูกพันธุ์ไม้ ทำลับเพาะพันธุ์ อยู่ก็มีบ้าง อีกเส้นเป็นถนนสวยงาม ถนน น้ามอง แต่เส้นนี้เป็นถนนกันใต้ วันก่อนมีการ ประชุมชาวบ้านไปแล้ว แต่ต้องให้สายยางเสร็จ ก่อน จะปลูกตลอดสาย ใครจะเอาที่เด็ดกินเอา ได้ เราส่งเสริมเรื่องเศรษฐกิจพอเพียงอยู่แล้ว

”

สมหมาย มามาศ

ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ 8 ตำบลกระบี่น้อย





อบต. MOC กับชุมชน ทำถนนคอนกรีตร่วมกัน ที่อื่นเค้าก็ทำแต่ไม่ค่อยสำเร็จ
เนื่องจากชาวบ้านไม่ค่อยมีเวลา แต่ชอบที่นี้ชาวบ้านเค้าพร้อมใจกันทำ

”

**บุญภาส ชื่อดรง**

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหิน





โครงการนี้ก็อยากจะให้อยู่คู่กับ อบต. ความเจริญมันก็พัฒนาได้เร็วกว่า ถ้าทำแบบนี้มันจะได้เยอะกว่า ไม่เหมือนกับเมื่อก่อนต้องจ้างตั้งแต่ขึ้นผิวดิน ลาดยาง แต่ตอนนี้เรามาทำแค่ขึ้นผิวดิน ลาดยางเป็นหน้าที่ของ อบจ.

”

มนต์ชัย เป็ดทอง

ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 2 บ้านหนองจูด ตำบลดินอุดม



”

ผลกระทบจากการดำเนินโครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC)

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาคโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลกระทบที่ดีต่อการพัฒนาประเทศจะเห็นได้จากเหตุผล ดังนี้

01

การกำหนดรูปแบบของโครงการถนนร่วมใจ มีการกำหนดจากบนลงล่าง แต่ในทางเดียวกันก็สามารถมองเห็นผลสัมฤทธิ์ได้จากล่างขึ้นบน

โครงการถนนร่วมใจสามารถเห็นผลสัมฤทธิ์ของโครงการได้ในเชิงประจักษ์และเป็นรูปธรรม ทั้งจากถนนที่ถูกต้องตามมาตรฐาน ความพึงพอใจ และคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ดีในการใช้ถนนสัญจรไปมา การประกอบอาชีพและการดำรงชีพในชีวิตประจำวัน

02

03

โครงการถนนร่วมใจสร้างกรอบการดำเนินงานระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีรูปแบบการดำเนินการที่เป็นระบบและขั้นตอน มีระบบการตรวจสอบและการประสานความร่วมมือกันอย่างเป็นรูปธรรม

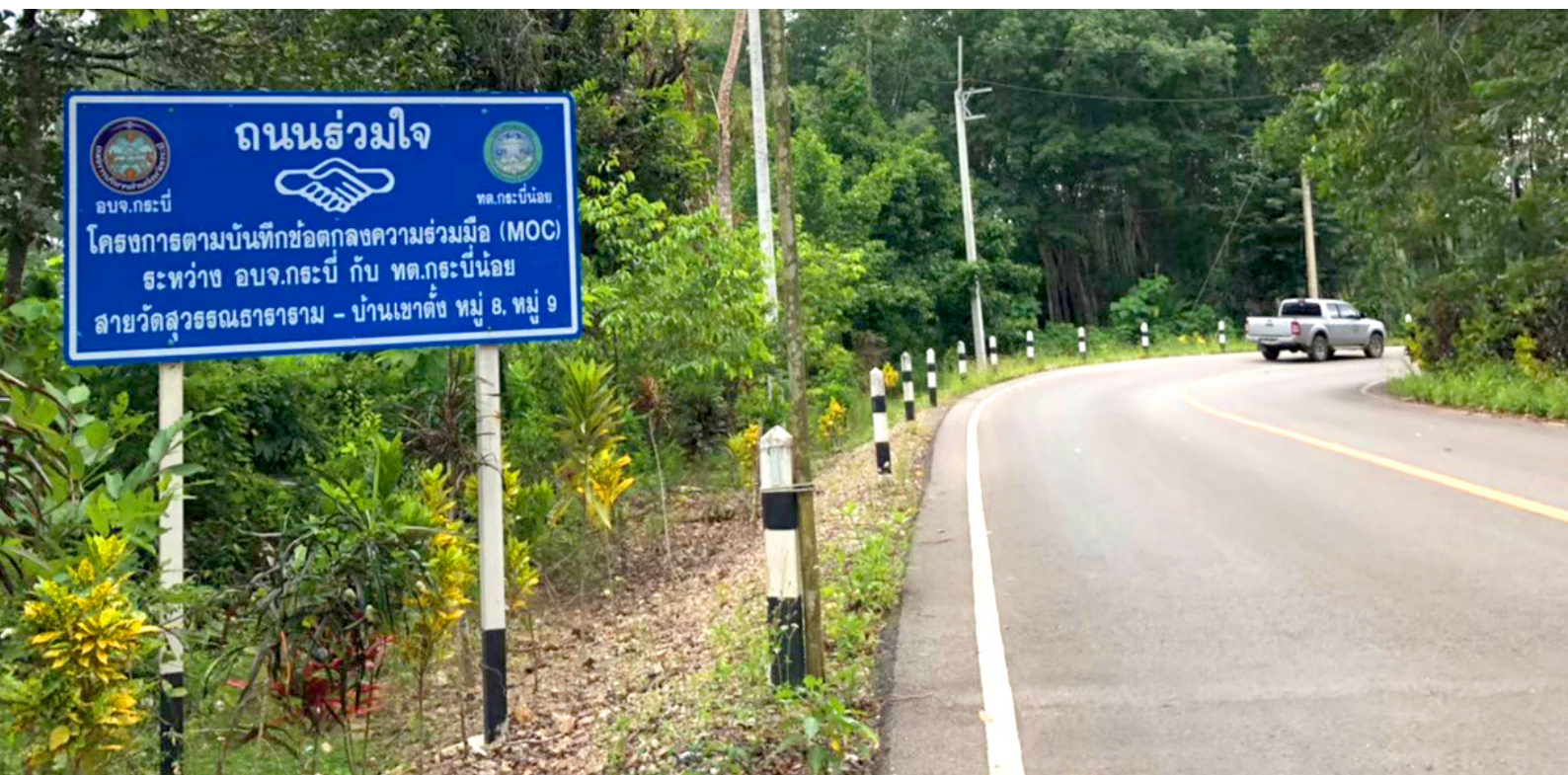


ผมมองว่า การพัฒนาประเทศเราไม่ใช่ไปพัฒนาเฉพาะที่มันเป็นชุมชนหนาแน่น วันนี้ชาวบ้านในชนบทเค้ามีพร้อม มีรถ มีบ้าน มีฐานะความเป็นอยู่ มีความสะดวกสบาย หากมองโครงสร้างพื้นฐาน เป็นหน้าที่ของเราจะต้องทำอยู่แล้ว น้ำประปา ไฟฟ้า ถนน มีทั้งสามอย่างประชาชนก็พอใจ แล้วเราจะทำอย่างไรให้เค้าพอใจ เราก็ต้องทำถนนให้มันได้มาตรฐาน

เมืองเจริญจะวัดด้วยโครงสร้างพื้นฐาน 3 ตัวนี้ น้ำประปา ไฟฟ้า ถนน เป็นตัวชี้วัดว่ามันเจริญ หรือไม่เจริญ อาชีพเค้ามีอยู่แล้วแต่ที่เราไปส่งเสริม ถ้าโครงสร้างพื้นฐานพร้อมแล้วที่ดินมันจะมีราคา ความสะดวกสบาย การขนส่งพืชผลทางด้านการเกษตร การไปไหนมาไหนในเวลากลางคืนมีแสงสว่าง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การศึกษามันก็บังคับอยู่แล้วว่าเด็กตั้งแต่ 2 ปี ต้องเข้าระบบ ฉะนั้นการศึกษามันว่าท้องถิ่นมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงหรือไม่ ไม่ใช่ ต้องกระทรวงศึกษา แต่เราเป็นหน่วยงานสนับสนุน ถ้าถนนสบาย ตำบลมันน่าอยู่ คนก็ไม่อยากพาลูกออกไป คนที่จบ ดร. ก็อยากจะมาอยู่ชนบท ไม่ใช่กระจุกแต่ในเมือง ในเมืองมันสบาย

วุฒิชัย เป็ดทอง

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล



ผมว่าดี เพราะท้องถนนเราเดินมันน้อย มันทำถนนลาดยางไม่ได้ เพราะไม่มี
งบประมาณ ก็แก้ปัญหากันไปเฉพาะหน้า ข้อมเสริมผิวลูกรังทุกปี เป็นถนน
ลูกรัง 100 กว่า กิโลเมตร

”

ธีรุตม์ บุณยณัฏฐ์

ผู้อำนวยการกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลพยุหะคีรี



เป็นประโยชน์ในการสัญจรไปมา เดินทางได้เร็วขึ้น

”

อำนาจ หาดขบ:

ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ 2 องค์การบริหารส่วนตำบลพยุหะคีรี

8

CHAPTER

มุมมองต่อการบริหารท้องถิ่น
ตามหลักธรรมาภิบาล

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถฉายภาพที่ชัดเจนของการบริหารท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาลได้ในเชิงประจักษ์ เห็นได้จาก



เต็ม 100 % ไม่มีลูกเล่นอะไรกัน ในการประชุมหมู่บ้านมีการแจ้งว่าถนน
เส้นนี้ จำนวนงบประมาณ วันทำสัญญา วันที่แล้วเสร็จเมื่อใด แจ้งให้ชาวบ้าน
ทราบ งบประมาณมีกี่โครงการ รายละเอียด เอาเอกสารไปแจ้งชาวบ้านใน
การประชุมหมู่บ้าน



สมพร คงนิล

ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน หมู่ 7 เทศบาลตำบลกระบุรีน้อย

คิดว่าโครงการนี้มีด้านการบริการจัดการที่ดีได้ อบต. เขาดิน เราเสนอไป
2 โครงการเรื่อง MOU กับ MOC เข้าบริหารจัดการก็ได้รับรางวัล ขอบเรามี
รางวัลการันตี

อมลวรรณ ชาวลิก

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาดิน



มันต้องมีหลักธรรมาภิบาล ไม่เช่นนั้นต้องโดนร้องเรียนแน่ ต้องโปร่งใส
และคุ้มค่า คุณธรรม นิติธรรม การมีส่วนร่วม มันก็อยู่ในโปร่งใสอยู่แล้ว
ถ้าบุบยิบทำมันก็ไม่โปร่งใส

นพพร ชนกุล

ผู้อำนวยการกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลเขาดิน

ข้อเสนอต่อการขยายผลในอนาคต

01

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาคอนกรีตพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่เป็นโครงการที่ดี ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และสร้างความเข้าใจต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เข้าร่วมโครงการ โดยวัตถุประสงค์ที่สำคัญ คือ การทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

02

การดำเนินโครงการถนนร่วมใจไม่มีที่สิ้นสุด เพราะการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านการคมนาคมในท้องถิ่นยังมีความต่อเนื่อง ควรเพิ่มกิจกรรมหรือสร้างความเข้าใจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่เข้าร่วมโครงการ เพื่อให้สามารถร่วมกันพัฒนาท้องถิ่นได้เป็นที่ประจักษ์

03

สร้างแนวปฏิบัติที่ดีหรือแม่แบบของโครงการ เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้นำไปกำหนดเป็นแนวทางในการพัฒนาหรือมีกิจกรรมร่วมกับชุมชน

04

การกำหนดขนาดของถนนให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ควรใช้การหารือหรือพูดคุยร่วมกันเพื่อให้เป็นกรอบในการดำเนินโครงการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการควบคุมขั้นตอนการดำเนินงาน โดยมีผู้รับเหมาเป็นผู้ดำเนินการ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐาน

05

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถดำเนินงานและต่อยอดโครงการถนนร่วมใจได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยกำหนดให้เป็นองค์กรต้นแบบในการเรียนรู้ร่วมกัน หรือเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในจังหวัดกระบี่และจังหวัดใกล้เคียง

06

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาคอนกรีตพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ สามารถฉายภาพได้อย่างชัดเจนในการบริหารท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาลได้ในเชิงประจักษ์ ควรมุ่งเน้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยึดถือเป็นแนวทางเดียวกันก็จะสามารถสร้างประสิทธิภาพและประสิทธิผล

บทเรียนที่ได้

10

CHAPTER

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC) เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ จากแนวคิดของนายสมศักดิ์ กิตติธรรกุล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ **นับได้ว่าเป็นโครงการแรกและโครงการเดียวในประเทศไทย** ความร่วมมือกันขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ดี เริ่มจากการคมนาคมซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศ เมื่อการพัฒนาด้านคมนาคมให้เห็นเป็นรูปธรรม จะส่งผลให้เห็นถึงความเจริญของประเทศไทย มีแผนการดำเนินงาน และยึดหลักการบริหารตามหลักธรรมาภิบาล การต่อยอดของโครงการ คือ การสร้างแม่แบบที่ดีเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดเป็นแนวปฏิบัติแก่พื้นที่หรือชุมชนที่รับผิดชอบ รวมทั้งการสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของถนน ประชาชนจะรู้สึกภาคภูมิใจและหวงแหน ช่วยกันดูแลรักษาให้ถนนเป็นเส้นทางคมนาคมของคนในชุมชนและผู้สัญจรเพื่อดำรงชีวิตได้อย่างยั่งยืน



11

CHAPTER

ปัญหาที่พบ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่และมีการทำถนนที่มีขนาดความกว้างตามมาตรฐานไปแล้ว เสนอให้มีการปรับลดขนาดถนนเพื่อให้ได้ถนนที่มีขนาดเล็ก

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ควรจัดทำแผนงานการลงพื้นที่และจัดลำดับของการเข้าทำชั้นพื้นทางให้ชัดเจน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเตรียมการล่วงหน้า

01

ลำดับของการเข้าทำชั้นพื้นทางที่ไม่ตรงกัน ทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนส่งผลกระทบต่อระยะเวลาของการจัดลำดับทำชั้นพื้นทาง

02

03

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ควรจัดทำคู่มือสรุปปัญหาของการทำโครงการเพื่อให้เกิดความเข้าใจร่วมกัน

04





ข้อเสนอแนะจากการถอดบทเรียน

ลำดับของการเข้าทำชั้นพื้นที่ทางที่ไม่ตรงกันทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อน ส่งผลต่อระยะเวลาของการจัดลำดับทำชั้นพื้นที่ทาง องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ควรจัดทำแผนงานการลงพื้นที่และจัดลำดับของการเข้าทำชั้นพื้นที่ทางให้ชัดเจน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเตรียมการล่วงหน้าและดำเนินงานเป็นไปตามแผนงาน

01

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่และได้มีการดำเนินการทำถนนที่มีขนาดความกว้างตามมาตรฐานเสร็จสิ้นไปแล้วนั้น ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอให้มีการปรับลดขนาดของถนนให้มีขนาดเล็กลง เพื่อให้เขตชุมชนที่มีพื้นที่จำกัดมีถนนที่ได้มาตรฐานและตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

02

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ควรจัดทำคู่มือกระบวนการการดำเนินโครงการถนนร่วมใจ เพื่อให้เกิดความเข้าใจร่วมกัน

03

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ควรจัดทำรูปแบบในการศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการและมีมาตรฐานเป็นไปตามความร่วมมือแบบครบวงจร เช่น กำหนดเป็นเส้นทางถนน MOC และวิถีชุมชน เพื่อเป็นต้นแบบในการศึกษาดูงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดอื่น ๆ

04

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ควรมอบรางวัลหรือยกย่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าร่วมโครงการและมีมาตรฐานในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

05

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ควรนำเสนอรูปแบบในการดำเนินงานและความสำเร็จของโครงการถนนร่วมใจด้วยสื่อมัลติมีเดีย เพื่อเผยแพร่ให้กับสาธารณชนได้รับทราบ

06

รายชื่อบุคลากรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เข้าร่วมโครงการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

มีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ส่งโครงการ MOC ผ่านกระบวนการประสานแผนทั้งสิ้น 16 อบต. จำนวน 21 โครงการ รวมงบประมาณ 52,785,750 บาท รวมระยะทาง 30.00 กิโลเมตร

อบต.	โครงการ	งบประมาณ (บาท)
อบต.พรุเตียว	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต สาย ม.2 ต.พรุเตียว อ.เขาพนม จ.กระบี่	1,575,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายห้วยรากไม้ ม.8 ต.พรุเตียว อ.เขาพนม จ.กระบี่	1,750,000
ทต.เขาพนม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายทุ่งหญ้าคา - เขาปละ ม.8 ต.พรุเตียว อ.เขาพนม จ.กระบี่	1,750,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายสมจิตร ม.9 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่	1,770,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายเฉลิมพระเกียรติ ม.5 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่	1,905,000
อบต.เขาดิน	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายบ้านนาเหนือ ม.2 ต.เขาดิน - บ้านโคกสมอ ม.6 ต.พรุเตียว อ.เขาพนม จ.กระบี่	2,625,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายบ้านยวนสาว ม.6 ต.เขาดิน - บ้านลำห่อม ต.ไทรทอง อ.ชัยบุรี จ.สุราษฎร์ธานี	2,625,000
อบต.เขาพนม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายห้วยสะพาน ม.4 ต.เขาพนม - บ้านบกห้อง ต.ห้วยยูง อ.เหนือคลอง จ.กระบี่	5,250,000
ทต.ลำทับ	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายลำทับ - สีนปุ่น ม.5 ต.ลำทับ อ.ลำทับ จ.กระบี่	1,860,000

อปท.	โครงการ	งบประมาณ (บาท)
อบต.ปกาสัย	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายทุ่งสาคร - เกาะหม้อ ม.4 ต.ปกาสัย อ.เหนือคลอง จ.กระบี่	3,500,000
ทต.กระบี่น้อย	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายบ้านเขาตั้ง - บ้านโพธิ์เรียง ม.7, ม.8 ต.กระบี่น้อย อ.เมือง จ.กระบี่	6,000,000
ทต.ปลายพระยา	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายตลาดใหม่ตอน แยกโรงเรียนอนุบาลเทศบาลฯ - สหกรณ์บ้านมั่นคง ม.6 ต.ปลายพระยา อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	855,750
ทต.เหนือคลอง	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายเทศบาล 2 - พรุเดียว อ.เหนือคลอง จ.กระบี่	2,210,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายเทศบาล 3 อ.เหนือคลอง จ.กระบี่	1,530,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายเหนือคลอง - แหลมกรวด อ.เหนือคลอง จ.กระบี่	3,825,000
อบต.นาเหนือ	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายควนสบาย ม.3 - ควนท่อน ม.7 ต.นาเหนือ อ.อ่าวลึก จ.กระบี่	2,625,000
อบต.คีรีวง	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายซอย 7 ม.6 ต.คีรีวง - ม.4 ต.ปลายพระยา อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	3,500,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายบ้านบางเหลียว ต.คีรีวง - บ้านหุโตน ต.ปลายพระยา อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	1,750,000
อบต.ลำทับ	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายหน้าโรงเรียน บ้านย่านอุดม ม.7 ต.ลำทับ - ม.4 ต.ดินแดง อ.ลำทับ จ.กระบี่	1,575,000
อบต.ดินอุดม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายขนพอ - เขาโร ม.5, ม.7 ต.ดินอุดม อ.ลำทับ จ.กระบี่	1,750,000
ทม.กระบี่	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายจันทร์กวีกุล ต.ปากน้ำ อ.เมือง จ.กระบี่	2,555,000

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ส่งโครงการ MOC ผ่านกระบวนการประสานแผนทั้งสิ้น 12 อบท. จำนวน 18 โครงการ ระยะทางรวม 20.751 กิโลเมตร งบประมาณ 48,929,160 บาท

อบท.	โครงการ	ระยะทาง	งบประมาณ (บาท)
อบต.ดินอุดม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายขอนแก่น - เขาโหล ม.5, ม.7 ต.ดินอุดม อ.ลำทับ จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,960,000
ทต.ลำทับ	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายทรายขาว ซอย 1 (ทรายขาว - บ่อดิน) ม.1 ต.ลำทับ อ.ลำทับ จ.กระบี่	1.140 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,980 ตร.ม.	2,234,400
อบต.นาเหนือ	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต สายบ้านบางโหลง ม.3 - ม.4 บ้านบางไทร ต.นาเหนือ อ.อ่าวลึก จ.กระบี่	0.665 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 4,655 ตร.ม.	1,303,400
อบต.คีรีวง	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายซอย 9 ม.7 ต.คีรีวง - ต.ปลายพระยา อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 8,000 ตร.ม.	2,240,000
ทต.กระบี่น้อย	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านเขาตั้ง - บ้านโพธิ์เรียง ม.7, ม.8 ต.กระบี่น้อย อ.เมือง จ.กระบี่	1.850 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 14,800 ตร.ม.	4,144,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายดีแตก - คลองเนียง ม.12 ต.กระบี่น้อย อ.เมือง จ.กระบี่	1.600 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 11,200 ตร.ม.	3,136,000
ทม.กระบี่	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายคุณแม่ ต.กระบี่ใหญ่ อ.เมือง จ.กระบี่	พื้นที่ไม่น้อยกว่า 15,280 ตร.ม.	4,278,400

อปท.	โครงการ	ระยะทาง	งบประมาณ (บาท)
ทม.กระบี่	พัฒนาเครือข่ายถนนสายการท่องเที่ยว ต.กระบี่ใหญ่ อ.เมือง จ.กระบี่ ประกอบด้วย 3 กิจกรรม - ถนนสายคุณแม่ชอย 3 - ถนนสายกระบี่ชอย 61 - ถนนสายมหाराชชอย 20	กว้าง 12 ม. ยาว 710 ม. กว้าง 10 ม. ยาว 200 ม. กว้าง 6 ม. ยาว 210 ม.	3,298,400
อบต.อ่าวนาง	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายชอยหน้าถ้ำ ม.4 ต.อ่าวนาง อ.เมือง จ.กระบี่	1.320 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 9,240 ตร.ม.	2,587,200
อบต.เขาติน	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสาย ม.1 ต.เขาติน อ.เขาพนม จ.กระบี่ - บ้านสองแพรก ต.ไทรทอง อ.ชัยบุรี จ.สุราษฎร์ธานี	2.000 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 14,000 ตร.ม.	3,920,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายควนม่วง - ควนพน ม.7 ต.เขาติน อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,960,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านปากบางสำน - สาย ประชาอาสา ม.9 ต.เขาติน อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.450 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 10,150 ตร.ม.	2,842,000
อบต.เขาพนม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายห้วยจาก ม.6 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่	2.000 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 14,000 ตร.ม.	3,920,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านใหญ่ - ควนลุย ม.3 ต.เขาพนม อ.เขาพนม - บ้านบกห้อง ม.7 ต.ห้วยยูง อ.เหนือคลอง จ.กระบี่	1.200 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 8,400 ตร.ม.	2,352,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายห้วยสะพาน ม.4 ต.เขาพนม - บ้านบกห้อง ต.ห้วยยูง อ.เหนือคลอง จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,960,000

อปท.	โครงการ	ระยะทาง	งบประมาณ (บาท)
อบต.พรุเตียว	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายยางหนองซอน ม.1 ต.พรุเตียว อ.เขาพนม จ.กระบี่	2.030 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 14,210 ตร.ม.	3,978,800
ทต.เขาพนม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสาย ม.9 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่	0.490 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,350 ตร.ม.	2,058,000
ทต.ปลายพระยา	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายตลาดใหม่ ตอนแยกสหกรณ์ บ้านมั่นคง - ซอยปลายพระยาวิลล่า เชื่อมทางหลวงแผ่นดิน 4035 ม.6 ต.ปลายพระยา อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	0.386 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 2,702 ตร.ม.	756,560



ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ส่งโครงการ MOC ผ่านกระบวนการประสานแผนทั้งสิ้น 17 อบท. จำนวน 25 โครงการ ระยะทางรวม 32.135 กิโลเมตร งบประมาณ 59,116,200 บาท

อบท.	โครงการ	ระยะทาง	งบประมาณ(บาท)
อบต.เขาเขน	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านถ้ำรอบ - คลองปัญญา ม.4, ม.6 ต.เขาเขน อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	0.950 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 6,650 ตร.ม.	1,729,000
ทต.คลองท่อมใต้	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายเทศบาล 18, 21, 31,33,35 ม.2 ต.คลองท่อมใต้ อ.คลองท่อม จ.กระบี่	0.525 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 3,675 ตร.ม.	955,500
ทต.ลำทับ	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายทุ่งทับควาย ซอย 2 ม.3 ต.ทุ่งไทรทอง อ.ลำทับ จ.กระบี่	1.200 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 8,400 ตร.ม.	2,184,000
อบต.ดินอุดม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายขอนแก่น - เขาโร ม.5, ม.7 ต.ดินอุดม อ.ลำทับ จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
ทต.กระบี่น้อย	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านทุ่งพะยอม - บ้านนาติน ม.9, ม.10, ม.4, ม.3, ม.13 ต.กระบี่น้อย อ.เมือง จ.กระบี่	3.700 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 25,900 ตร.ม.	6,734,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายซอยหลูกูล ม.11 ต.กระบี่น้อย - ต.กระบี่ใหญ่ อ.เมือง จ.กระบี่	0.500 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 3,500 ตร.ม.	910,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายรวมใจพัฒนา บ้านคลองเนียง ม.12 ต.กระบี่น้อย อ.เมือง จ.กระบี่	0.800 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 5,600 ตร.ม.	1,456,000

อปท.	โครงการ	ระยะทาง	งบประมาณ (บาท)
ทม.กระบี่	พัฒนาเครือข่ายถนนสายการท่องเที่ยว ต.กระบี่ใหญ่,ต.ปากน้ำอ.เมือง จ.กระบี่ - ถ.สายวิษระ ซอย 11 - ถ.สายมหาราช ซอย 32	0.370 กม. หรือ มีพื้นที่ไม่น้อย กว่า 2,960 ตร.ม. 0.240 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 1,920 ตร.ม.	1,268,800
อบต.อ่าวนาง	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสาย ม.6 ต.อ่าวนาง อ.เมือง จ.กระบี่	1.700 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 11,900 ตร.ม.	3,094,000
อบต.นาเหนือ	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายทุ่งสาลิกา ม.2 บ้านนาเหนือ ต.นาเหนือ - บ้านบางเตียว ต.เขาใหญ่ อ.อ่าวลึก จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบางเจริญ - ทุ่งออก ม.5 ต.นาเหนือ อ.อ่าวลึก จ.กระบี่	0.600 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 4,200 ตร.ม.	1,092,000
อบต.เขาต่อ	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายขึ้นอาร์มณ ม.4 ต.เขาต่อ อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	1.100 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,700 ตร.ม.	2,002,000
อบต.คีรีวง	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายหนองปลิง - ทุ่งโตน ม.2 ต.คีรีวง - ต.ปลายพระยา อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายซอย 8 ม.6 ต.คีรีวง - ต.ปลายพระยา อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 8,000 ตร.ม.	2,080,000
ทต.ปลายพระยา	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายน้ำเจริญ - สายประปา ม.5 ต.ปลายพระยา อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	0.580 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 4,060 ตร.ม.	1,055,600
อบต.เขาติน	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสาย กบ 4011 ม.1, ม.2, ม.8 ต.เขาติน อ.เขาพนม จ.กระบี่	3.340 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 26,720 ตร.ม.	6,947,200

อปท.	โครงการ	ระยะทาง	งบประมาณ (บาท)
อบต.เขาติน	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านหนองบัว - บ้านควนม่วง ม.2, ม.5, ม.7, ม.8 ต.เขาติน อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.200 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 9,600 ตร.ม.	2,496,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายควนม่วง - ควนพน ม.8, ม.7 ต.เขาติน อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 8,000 ตร.ม.	2,080,000
อบต.เขาพนม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านคลองแห้ง ม.7 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.893 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 13,251 ตร.ม.	3,445,260
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านปากตาน ม.10 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
อบต.พรุเตียว	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายวังน้ำเย็น - ยางขาคีม ม.9, ม.7 ต.พรุเตียว อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
ทต.เขาพนม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายซอยพุดผล ม.5 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่	0.513 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 3,591 ตร.ม.	933,660
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายซอยคงคา 1 ม.9 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่	0.500 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 3,500 ตร.ม.	910,000
อบต.ปกาสัย	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายทุ่งสาคร-เกาะหม้อ ม.4 ต.ปกาสัย อ.เหนือคลอง จ.กระบี่	2.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 14,000 ตร.ม.	3,640,000
อบต.คลองเขม่า	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายต้นทวย - ควนต่อ ม.1, ม.3 ต.คลองเขม่า อ.เหนือคลอง จ.กระบี่	3.424 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 23,968 ตร.ม.	6,231,680

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ส่งโครงการ MOC ผ่านกระบวนการประสานแผนทั้งสิ้น 5 อปท. จำนวน 12 โครงการ งบประมาณ 36,307,800 บาท ระยะทางรวม 18.960 กิโลเมตร

อปท.	โครงการ	ระยะทาง	งบประมาณ (บาท)
อบต.เขาดิน	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสาย กบ 4011 ม.1, ม.2, ม.8 ต.เขาดิน อ.เขาพนม จ.กระบี่	3.460 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 27,680 ตร.ม.	7,196,800
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านนาเหนือ ม.2 ต.เขาดิน - บ้านโคกสมอ ม.6 ต.พรุเตียว อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.600 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 11,200 ตร.ม.	2,912,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายควนม่วง - ควนพน ม.8, ม.7 (ช่วงบ้านช่องท่อม) ต.เขาดิน อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.500 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 10,500 ตร.ม.	2,730,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายควนม่วง - ควนพน ม.8, ม.7 (ช่วงบ้านราษฎร์หวงแหน) ต.เขาดิน อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.500 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 10,500 ตร.ม.	2,730,000
ทต.กระบี่น้อย	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านทุ่งพะยอม - บ้านนาดิน ม.9, ม.10, ม.4, ม.3, ม.13 ต.กระบี่น้อย อ.เมือง จ.กระบี่	3.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 21,000 ตร.ม.	5,460,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายวัดสุวรรณธาราราม - บ้านเขาดั้ง ม.8, ม.9 ต.กระบี่น้อย อ.เมือง จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 8,000 ตร.ม.	2,080,000

อปท.	โครงการ	ระยะทาง	งบประมาณ (บาท)
ทต.กระบี่น้อย	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายดีแตก - คลองเนียง ม.12, ม.6 ต.กระบี่น้อย อ.เมือง จ.กระบี่	(ช่วงที่ 1) 1.350 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 9,450 ตร.ม. (ช่วงที่ 2) 0.900 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,200 ตร.ม.	4,338,200
อบต.คีรีวง	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายหนองปลิง - หูโตน ม.2 ต.คีรีวง - ต.ปลายพระยา อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	0.700 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 4,900 ตร.ม.	1,274,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายช่องเพชร - สายกอตง ต.คีรีวง - ต.ปลายพระยา อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	1.370 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 9,590 ตร.ม.	2,493,400
อบต.ปากสัຍ	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายเกาะไทร - หนองผักนืด ม.2, ม.3 ต.ปากสัຍ อ.เหนือคลอง จ.กระบี่	1.530 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 12,240 ตร.ม.	3,182,400
อบต.ดินอุดม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายขนพอ - เขาโร ม.5, ม.7 ต.ดินอุดม อ.ลำทับ จ.กระบี่	0.550 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 3,850 ตร.ม.	1,001,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายเสม็ดจวน - ควนชก ม.2 ต.ดินอุดม อ.ลำทับ จ.กระบี่	0.500 กม. หรือมี พื้นที่ไม่น้อยกว่า 3,500 ตร.ม.	910,000

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ส่งโครงการ MOC ผ่านกระบวนการประสานแผนทั้งสิ้น 10 อบท. จำนวน 14 โครงการ งบประมาณ 31,331,300 บาท ระยะทางรวม 16.915 กิโลเมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 120,505 ตารางเมตร

อบท.	โครงการ	ระยะทาง	งบประมาณ (บาท)
อบต.นาเหนือ	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสาย ม.6 ต.นาเหนือ อ.อ่าวลึก - ช่อสระ ต.เขาเขน อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	1.400 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 9,800 ตร.ม.	2,548,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนอ่าวลึก ม.2 ต.นาเหนือ อ.อ่าวลึก จ.กระบี่ - บ้านทุ่งต่อเรือ ต.ทับปุด อ.ทับปุด จ.พังงา	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
อบต.คีรีวง	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายซอย 9 ม.7 ต.คีรีวง อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายซอย 7 ม.8 ต.คีรีวง อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
อบต.เขาเขน	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายควนทราย - ท้ายา ม.6 บ้านคลองปัญญา ต.เขาเขน อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	1.500 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 10,500 ตร.ม.	2,730,000
ทต.กระบี่น้อย	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายดีแทค - บ้านคลองเนียง ม.12, ม.6 (ช่วงที่ 3) ต.กระบี่น้อย อ.เมือง จ.กระบี่	0.590 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 4,130 ตร.ม.	1,073,800

อปท.	โครงการ	ระยะทาง	งบประมาณ (บาท)
ทต.กระบี่น้อย	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายวัดสุวรรณธาราราม - บ้านเขาตั้ง ม.8, ม.9 ต.กระบี่น้อย อ.เมือง จ.กระบี่	2.100 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 16,800 ตร.ม.	4,368,000
อบต.ปกาสัย	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายท่าโก - ห้วยพัง ม.5 ต.ปกาสัย อ.เหนือคลอง จ.กระบี่	0.920 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 6,440 ตร.ม.	1,674,400
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายทุ่งสาคร - ทุ่งเคี่ยม ม.4 ต.ปกาสัย อ.เหนือคลอง จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
อบต.ดินอุดม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายชายเขา - ถ้ำเพดาน ม.1 ต.ดินอุดม อ.ลำทับ จ.กระบี่ - ม.3 ต.กุหาระ อ.ทุ่งใหญ่ จ.นครศรีธรรมราช	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
อบต.เขาดิน	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านทับพรุ ม.5 ต.เขาดิน - บ้านเขาปละ ม.8 ต.พรุเดี่ยว อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.500 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 10,500 ตร.ม.	2,730,000
อบต.เขาพนม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านหัวสะพาน ม.4 - บ้านบกห้อง ม.7 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.500 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 10,500 ตร.ม.	2,730,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านน้ำขาว ม.9 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.405 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 9,835 ตร.ม.	2,557,100
อบต.พรุเดี่ยว	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายอนามัยบ้านบางเหรียง - ห้วยหินลับ ม.9 ต.พรุเดี่ยว อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ส่งโครงการ MOC ผ่านกระบวนการประสานแผนทั้งสิ้น 8 อปท. จำนวน 10 โครงการ ระยะทางรวม 12.490 กิโลเมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 93,410 ตารางเมตร รวมงบประมาณ 24,286,600 บาท

อปท.	โครงการ	ระยะทาง	งบประมาณ (บาท)
อบต.เขาพนม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านห้วยจาก ม.6 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านปากदान ม.10 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่	0.500 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 3,500 ตร.ม.	910,000
อบต.หน้าเขา	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านห้วยน้ำแก้ว ม.6 - บ้านต้นหาร ม.7 ต.หน้าเขา อ.เขาพนม จ.กระบี่	3.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 24,000 ตร.ม.	6,240,000
อบต.เขาติน	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายควนม่วง ม.8 - ควนพน ม.7 ต.เขาติน อ.เขาพนม จ.กระบี่	0.655 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 5,240 ตร.ม.	1,362,400
อบต.ดินอุดม	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายอุทยาน 1 ม.2 - ม.3 ต.ดินอุดม อ.ลำทับ จ.กระบี่	0.870 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 6,090 ตร.ม.	1,583,400
อบต.คีรีวง	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายหนองปลิง - หูโตน ม.2 ต.คีรีวง อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายซอย 7 ม.6 ต.คีรีวง อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	1.000 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 7,000 ตร.ม.	1,820,000
อบต.ปลายพระยา	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายซอย 6 ม.4 ต.ปลายพระยา อ.ปลายพระยา จ.กระบี่	0.500 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 3,500 ตร.ม.	910,000

อปท.	โครงการ	ระยะทาง	งบประมาณ (บาท)
ทต. กระบี่น้อย	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ถนนสายบ้านเขาตั้ง ม.8 - บ้านโพธิ์เรียง ม.7 ต.กระบี่น้อย อ.เมือง จ.กระบี่ (ช่วงที่ 3)	2.360 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 18,880 ตร.ม.	4,908,800
อบต.นาเหนือ	ก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต สายบ้านนาเหนือ ม.2 - บ้านบางไทร ม.4 ต.นาเหนือ อ.อ่าวลึก จ.กระบี่	1.600 กม. หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 11,200 ตร.ม.	2,912,000



ช่องทางดาวน์โหลดเอกสารการถอดบทเรียนในรูปแบบของเอกสารอิเล็กทรอนิกส์

ถอดบทเรียน

โครงการถนนร่วมใจ ภายใต้บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOC)
เพื่อบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดกระบี่



โดย มหาวิทยาลัยสวนดุสิต
ศูนย์การศึกษานอกที่ตั้ง ตรัง

111 ถ.เพชรเกษม ต.ห้วยยอด อ.ห้วยยอด จ.ตรัง
รหัสไปรษณีย์ 92130

โทรศัพท์ : 0 7550 0888

โทรสาร : 0 7550 0885

<http://www.dusittrang.com>