



สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงยุติธรรม
รับที่ ๕๐๘
วันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๕๙
เวลา ๑๓:๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

อ้างถึง สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ที่ ยธ ๐๓๐๘/๘๓๑๖ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕๐๕/๑๐๕ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙
- ๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๙๐๔/๖๑ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้อธิบายเรื่อง มาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน ไปเพื่อดำเนินการ โดยขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติ

- ๑. เห็นชอบและให้หน่วยงานภาครัฐถือปฏิบัติ และ
- ๒. ให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติรับไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

รวม ๒ ข้อ นั้น

กระทรวงสาธารณสุขและคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบทั้ง ๒ ข้อตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยให้ความเห็นชอบของกระทรวงสาธารณสุข และคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย ทั้งนี้ ให้กระทรวงยุติธรรมร่วมกับกระทรวงมหาดไทยไปพิจารณาเกี่ยวกับการบูรณาการการทำงานระดับหน่วยงาน เพื่อให้การขับเคลื่อนมาตรการในเรื่องนี้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชโรจน์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (ณัฐนรี)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

เลขรับ 1389
วันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๕๙
เวลา ๑๔:๐๘ น.

<input checked="" type="checkbox"/>	ส.ป.ย.ช.
<input type="checkbox"/>	ป.ป.ส.
<input type="checkbox"/>	ป.ป.ท.
<input type="checkbox"/>	อื่นๆ
พลเอก (อภิชัย ทองทอง) ส.ร.ม.ว.ย.ช.	

๑๕ ม.ค. ๒๕๕๙

ที่ ยธ ๐๓๐๘/ ๘๓๑๖

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

๒. มาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องมาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือ และสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน มาเพื่อคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๖) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง ดังกล่าวเสนอคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ เป็นกระบวนการปกติที่หน่วยงาน ภาครัฐให้บริการประชาชนโดยทั่วไป แต่เนื่องจากกลุ่มผู้รับบริการมีความหลากหลาย ทำให้ต้องมีการกำหนด ประเภทผู้รับบริการ เช่น ประชาชนทั่วไป ผู้ด้อยโอกาส ผู้กระทำความผิด เป็นต้น และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง มีการกำหนดประเภทผู้รับบริการไม่สอดคล้องกัน อีกทั้งมีการกำหนดขอบเขตและอำนาจหน้าที่ในการให้บริการ เป็นการเฉพาะกลุ่ม ไม่ครอบคลุมทั้งระบบ เป็นเหตุทำให้การให้บริการไม่สอดคล้องเป็นระบบเดียวกันทั่วประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่ครอบคลุมในส่วนของผู้กระทำผิดที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งกระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักเกี่ยวกับการคุมประพฤติ ทั้งในชั้นการพิจารณาคดีและ ชั้นหลังการพิพากษาคดีของศาล ทั้งผู้กระทำผิดที่เป็นเด็กและผู้ใหญ่ นอกจากนั้นยังมีการปฏิบัติงานตรวจพิสูจน์ และการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ จาก การดำเนินงานในภารกิจด้านการพัฒนาพฤตินิสัยผู้กระทำผิดเพื่อคืนคนดีสู่สังคม ที่ผ่านมามีการประสาน ความร่วมมือจากหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้อง แต่ยังไม่เป็นระบบหรือกลไกการดำเนินงานในรูปแบบบูรณาการ ที่ชัดเจน จึงยังไม่สามารถให้การดูแลช่วยเหลือเพื่อคืนคนดีสู่สังคมได้อย่างแท้จริง กระทรวงยุติธรรมจึงได้กำหนด

/นโยบาย...

นโยบายที่สำคัญเร่งด่วน ทั้งด้านการอำนวยความสะดวกเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และด้านการสร้างความปลอดภัยในสังคมด้วยการพัฒนาพฤติกรรมสัปปะ กักไข้พิษฟูผู้กระทำผิด และการป้องกันการกระทำผิดซ้ำ เพื่อให้เกิดกระบวนการแก้ไขพิษฟู ดูแล ช่วยเหลือ และสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน เพื่อคืนคนดีสู่สังคมได้อย่างแท้จริง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) คำแถลงนโยบายต่อรัฐสภาของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๒ การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ โดยข้อ ๒.๑ กำหนดให้ปัญหา ยาเสพติดเป็นปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องได้รับการป้องกันและแก้ไขโดยการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวด และจัดการปัญหาอื่นๆ ที่เชื่อมโยงต่อเนื่องให้เบ็ดเสร็จ และข้อ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ ข้อ ๓.๑ โดยเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงให้ผู้ด้อยโอกาส จึงมีความจำเป็นต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานภาคต่างๆ เพื่อให้นโยบายของรัฐบาลมีผล เป็นรูปธรรม

(๒) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการแพร่ระบาดของยาเสพติด ข้อ ๓ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบนำผู้เสพยาเสพติด เข้ารับการบำบัดรักษาโดยทันทีและติดตาม ดูแล ให้ความช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด ให้สามารถกลับมาดำรงชีวิต ได้ตามปกติ ทั้งในด้านการศึกษาและการประกอบอาชีพ โดยประสานงานกับทุกองค์กรที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ภาคประชาชนและองค์กรชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานดังกล่าวอย่างจริงจัง

(๓) ข้อสั่งการของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ ให้มีการดูแลติดตามผู้ต้องขังที่พิษโทษ และผู้ผ่านกระบวนการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดที่กลับคืนสู่สังคม จำนวนมากให้มีอาชีพ มีรายได้เลี้ยงดูตนเองและครอบครัว และสามารถกลับมาประพฤติตนในสังคมได้ปกติ เป็นพลเมืองดีของสังคม มิให้สร้างความเดือดร้อนและกระทำผิดซ้ำอีก และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณา เสนอการแก้ไขปัญหามีความจำเป็นเร่งด่วนในการฝึกอาชีพผู้ต้องขังที่อยู่ระหว่างถูกคุมขัง การติดตามและ ส่งเสริมให้ผู้ที่มีพิษโทษมีอาชีพ เพื่อมิให้กลับมากระทำผิดซ้ำ

(๔) นโยบายของพลเอกไพบูลย์ คุ้มฉายา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ข้อ ๒ ด้านการพัฒนาพฤติกรรมสัปปะ กักไข้พิษฟูผู้กระทำผิดและป้องกันการกระทำผิดในชุมชน ข้อ ๓ ด้านการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด โดยพัฒนาระบบการติดตามและประเมินผลการแก้ไขพิษฟูและสงเคราะห์ผู้ติดยาเสพติดอย่างเป็นระบบ

(๕) แผนยุทธศาสตร์การป้องกันและการแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ ซึ่งมี แนวคิดหลัก คือยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน และก่อให้เกิดผลกระทบ ในทางที่ดีต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน แก้ปัญหาในเชิงพื้นที่โดยกำหนดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งยุทธศาสตร์ที่ ๒ การแก้ไขปัญหายาเสพติดติดยาเสพติด ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างและพัฒนาระบบรองรับการคืนคนดีให้สังคม และยุทธศาสตร์ที่ ๗ การมีส่วนร่วม ภาคประชาชน และยุทธศาสตร์ที่ ๘ การบริหารจัดการอย่างบูรณาการ

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

(๑) กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติ ได้ยกร่างมาตรการบูรณาการการแก้ไขพิษฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน และได้จัดประชุมเพื่อหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบหลักการในการบูรณาการเพื่อเสนอเป็นมติคณะรัฐมนตรี

(๒) กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตามดูแล ช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมการปกครอง กรุงเทพมหานคร สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กรมราชทัณฑ์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน โดยได้จัดการประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดกลไกและรายละเอียดการบูรณาการดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าการกำหนดมาตรการบูรณาการความร่วมมือในเรื่องนี้ ลักษณะภารกิจที่ร่วมปฏิบัติต้องมีความชัดเจนว่าจะบูรณาการเรื่องใด หน่วยงานที่กำหนดให้ร่วมดำเนินการมีหน้าที่อย่างไร และควรคำนึงถึงอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน กรณีที่อำนาจหน้าที่เดิมไม่สอดคล้องต้องมีการกำหนดเพิ่มเติมให้เป็นภารกิจหน้าที่ที่มอบหมาย ดังนั้นจึงมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ ซึ่งการมีมาตรการเพื่อเป็นแนวปฏิบัติในการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน อาจเป็นเครื่องมือที่ช่วยให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานได้อย่างแท้จริง เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน และได้ปรับแก้ไขร่างมาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน ตามมติที่ประชุมแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติ ในฐานะที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการคุมประพฤติ ทั้งในชั้นการพิจารณาคดีและชั้นหลังการพิพากษาคดีของศาล ทั้งผู้กระทำผิดที่เป็นเด็กและผู้ใหญ่ และยังมีภารกิจในการตรวจพิสูจน์และการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ตลอดจนเป็นหน่วยงานหลักเกี่ยวกับการสงเคราะห์ผู้กระทำผิดหลังพ้นจากการคุมประพฤติ หรือผู้กระทำผิดหลังปล่อยจากกรมราชทัณฑ์ ซึ่งภารกิจดังกล่าวข้างต้นเป็นภารกิจในการพัฒนาพฤตินิสัยผู้กระทำผิด เพื่อคืนคนดีสู่สังคม จึงขอเสนอร่างมาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน เพื่อเป็นแนวปฏิบัติในการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือได้อย่างแท้จริง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ที่กำหนดให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๒) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การกำหนดมาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน เป็นเครื่องมือที่ช่วยให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง ทั้งภาครัฐและภาคประชาสังคม เพื่อปรับปรุงกลไกการแก้ไขฟื้นฟูและพัฒนาพฤตินิสัยผู้กระทำผิดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำของสังคม โดยเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคง สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้นโยบายรัฐบาลมีผลอย่างเป็นรูปธรรม

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงยุติธรรม พิจารณาเห็นว่า การแก้ไขฟื้นฟูและพัฒนาพฤตินิสัยผู้กระทำผิดในชุมชน จะสัมฤทธิ์ผลได้อย่างแท้จริง ต้องได้รับการบูรณาการในการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งภาคประชาชน ที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานนั้นๆ จึงได้จัดทำมาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน มีเนื้อหา ๒ ส่วน ดังนี้

๔.๑ มาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิด ในชุมชนระดับหน่วยงาน เป็นแนวทางการบูรณาการความร่วมมือในการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และภาคประชาชน ในภารกิจคืนคนดีสู่สังคมในกลุ่มผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ถูกคุมความประพฤติที่ศาลสั่งคุมความประพฤติ ผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ผู้ได้รับการพักการลงโทษและลดวันต้องโทษจำคุก รวมถึงผู้พ้นภาระในการรายงานตัว พ้นการคุมความประพฤติ ผ่านการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ้นโทษจำคุกและผู้ได้รับพระราชทานอภัยโทษปล่อยตัวโดยไม่มีเงื่อนไข ในการรายงานตัว ประกอบด้วย ๓ มาตรการ ดังนี้

๔.๑.๑ มาตรการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดและแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด มีเนื้อหา ที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

๑) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข และกรุงเทพมหานคร มอบหมายหน่วยงาน ในพื้นที่ให้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑) ตรวจสอบสภาพร่างกายและภาวะจิตใจของผู้กระทำผิดทุกกลุ่ม ตามที่ได้รับการประสาน จากสำนักงานคุมประพฤติ หรือสถานที่เพื่อการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแบบควบคุมตัว หากจำเป็นต้อง รักษาพยาบาลให้รับตัวผู้นั้นไว้ในสถานพยาบาลหรือส่งต่อสถานพยาบาลที่เหมาะสม

๑.๒) สนับสนุนบุคลากรด้านการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติด เข้าร่วมจัดกิจกรรมเพื่อบำบัด ฟื้นฟูในสถานที่เพื่อการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแบบควบคุมตัว

๑.๓) อบรมให้ความรู้ด้านการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแก่บุคลากรของสถานที่ เพื่อการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแบบควบคุมตัว ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๔) กำหนดให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือศูนย์บริการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร มีส่วนร่วมดูแลช่วยเหลือผู้กระทำผิดทุกกลุ่ม

๒) เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครอง ส่วนท้องถิ่น และกรุงเทพมหานคร มอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) จัดส่งข้อมูล/เอกสารที่จำเป็นและเกี่ยวข้องกับผู้กระทำผิดทุกกลุ่ม ตามที่ได้รับการ ประสานจากสำนักงานคุมประพฤติ

๒.๒) มอบหมายให้บุคลากรในสังกัด ให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับตัวผู้กระทำผิดทุกกลุ่ม และสภาพ ชุมชนที่ผู้กระทำผิดพักอาศัย รวมทั้งมีส่วนร่วมดูแลให้การช่วยเหลือในการสอดส่องดูแลผู้กระทำผิดทุกกลุ่ม

๓) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กรมราชทัณฑ์ และกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน มอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ ให้ดำเนินการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย ประสานดูแล ให้คำปรึกษาแนะนำ ให้ความช่วยเหลือด้านการศึกษา

/หรือด้าน...

หรือด้านการประกอบอาชีพ

๔.๑.๒ มาตรการการดูแลช่วยเหลือ สร้างงานสร้างอาชีพ มีเนื้อหาที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

๑) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน และกรุงเทพมหานคร มอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ให้ดำเนินการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย ประสานดูแล ให้คำปรึกษาแนะนำ ให้ความช่วยเหลือ และสงเคราะห์ผู้กระทำผิดทุกกลุ่ม เพื่อให้ได้รับบริการสวัสดิการสังคม การสังคมสงเคราะห์ที่จำเป็น เหมาะสมและทั่วถึง รวมทั้งช่วยเหลือสนับสนุนให้มีที่อยู่อาศัยเป็นการชั่วคราว

๒) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการ มอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ให้ดำเนินการประสานดูแล ให้คำปรึกษาแนะนำ ให้ความช่วยเหลือ และสงเคราะห์ผู้กระทำผิดทุกกลุ่ม เพื่อให้ได้รับบริการด้านการศึกษาที่จำเป็น เหมาะสมและทั่วถึง

๔.๑.๓ มาตรการนำชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแล แก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด มีเนื้อหาที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

๑) เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน และกรุงเทพมหานคร สนับสนุนให้ภาคประชาชนที่อยู่ในความรับผิดชอบ มีส่วนร่วมในการดำเนินการตามมาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือ และสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน

๒) เห็นควรมอบหมายให้กรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น มอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ให้ดำเนินการตามมาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือ และสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน รวมทั้งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนกลไกการบูรณาการในระดับพื้นที่

๔.๒ กลไกการขับเคลื่อนมาตรการบูรณาการการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชุมชน ได้แก่ กลไกการบริหารจัดการระบบบูรณาการระดับหน่วยงาน ดำเนินการผ่านคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ มีองค์ประกอบตามพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๖ มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรมเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยเพิ่มผู้แทนกรมคุมประพฤติ เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม มีอำนาจหน้าที่ตาม มาตรา ๑๐ (๔) โดยมอบหมายให้สำนักงานกิจการยุติธรรมจัดทำแผนงบประมาณเชิงบูรณาการตามยุทธศาสตร์ของแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ปรับปรุงกลไกการดำเนินงาน ภารกิจ และบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในการแก้ไขฟื้นฟู ติดตาม ดูแล ช่วยเหลือ และสงเคราะห์ผู้กระทำผิด

๕.๓ ทำให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นและทัศนคติที่ดีต่อกระบวนการยุติธรรม

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติวิธีดำเนินการคุมความประพฤติ ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๒๒

๖.๒ พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕

๖.๓ พระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓

๖.๔ พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙

๖.๕ กฎกระทรวงมหาดไทย ออกตามความในมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙

๖.๖ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๕๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙

๖.๗ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๘/๒๕๕๗ เรื่อง การปฏิบัติต่อผู้ต้องสงสัยว่ากระทำผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อเข้าสู่การบำบัดฟื้นฟูและการดูแลผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึ่งขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ มีมติเห็นชอบและให้หน่วยงานภาครัฐถือปฏิบัติ

๗.๒ มีมติให้คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติรับไปดำเนินการในส่วนที่

เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ศาสดา

(ไพบุลย์ คุ่มฉวย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุมประพฤติ

สำนักพัฒนาการคุมประพฤติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๘๘๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๖๗