



แผนงานความร่วมมือการบริหารจัดการผู้กระทำผิดในชุมชน เพื่อการควบคุมและป้องกันความเสี่ยง  
จากการก่ออาชญากรรมในประชาคมอาเซียน กรมคุมประพฤติ พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๒

The Plan of collaborative community-based treatment of offenders to control and prevent the risk of crime in the  
ASEAN Community.

กองแผนงานและสารสนเทศ  
กรมคุมประพฤติ  
กันยายน ๒๕๕๖



แผนงานความร่วมมือการบริหารจัดการผู้กระทำผิดในชุมชน เพื่อการควบคุมและป้องกันความเสี่ยง  
จากการก่ออาชญากรรมในประชาคมอาเซียน กรมคุมประพฤติ พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๒

The Plan of collaborative community-based treatment of offenders to control and prevent the risk of crime in the  
ASEAN Community.

กองแผนงานและสารสนเทศ  
กรมคุมประพฤติ  
กันยายน ๒๕๕๖

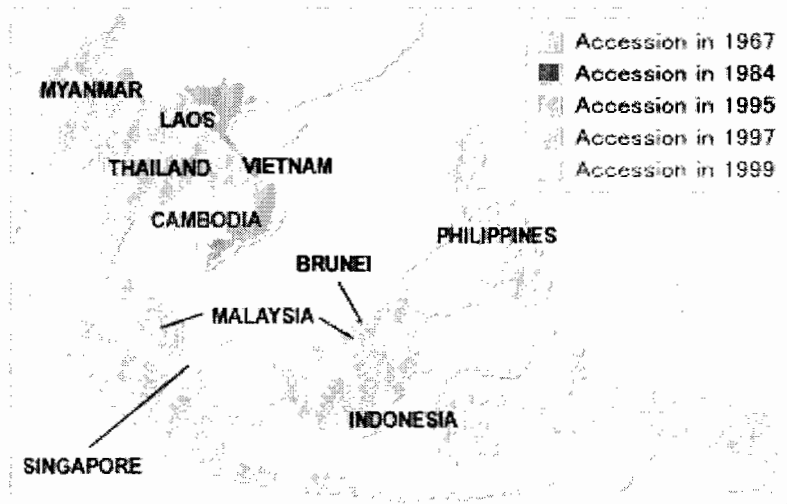
## สารบัญ

### หน้า

- |   |    |
|---|----|
| ๑. บทนำ : สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of South East Asian Nations : ASEAN)  | ๓  |
| ๒. บทวิเคราะห์ผลกระทบในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของกรมคุมประพฤติ   | ๙  |
| ๓. แผนงานความร่วมมือการบริหารจัดการผู้กระทำผิดในชุมชน เพื่อการควบคุมและป้องกันความเสี่ยงจากการก่ออาชญากรรมในประชาคมอาเซียน กรมคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๒ | ๑๔ |

## บทที่ ๑ บทนำ

สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of South East Asian Nations : ASEAN)



สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Association of Southeast Asian Nations - ASEAN) หรือ อาเซียน ก่อตั้งขึ้นโดยปฏิญญากรุงเทพ (The Bangkok Declaration) เมื่อวันที่ ๘ ส.ค.๒๕๑๐ แรกเริ่มมีสมาชิกผู้ก่อตั้งจำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และไทย หลังจากนั้น อาเซียนได้เปิดรับสมาชิกใหม่จากประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพิ่มเติมเป็นระยะ ตามลำดับได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหภาพพม่า ราชอาณาจักรกัมพูชา จากการรับประเทศกัมพูชาเข้าเป็นสมาชิกทำให้อาเซียนมีสมาชิกครบ ๑๐ ประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

อาเซียนก่อตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม ส่งเสริมสันติภาพและความมั่นคงของภูมิภาค ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ สัญลักษณ์อาเซียน คือ รูปวงข้าวสีเหลืองบนพื้นสีแดงล้อมรอบด้วยวงกลมสีขาวและสีน้ำเงิน วงข้าว ๑๐ ต้น หมายถึง ประเทศสมาชิก ๑๐ ประเทศ สีเหลืองหมายถึงความเจริญรุ่งเรือง สีแดง หมายถึง ความกล้าหาญและการมีพลวัติ สีขาวหมายถึงความบริสุทธิ์ และสีน้ำเงินหมายถึงสันติภาพและความมั่นคง

นโยบายการดำเนินงานของอาเซียน จะเป็นผลจากการประชุมหารือในระดับหัวหน้ารัฐบาล ระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน ทั้งนี้ การประชุมสุดยอด หรือ การประชุมของผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นการประชุมระดับสูงสุดเพื่อกำหนดแนวนโยบายในภาพรวมและเป็นโอกาสที่ประเทศสมาชิกจะได้ร่วมกันประกาศเป้าหมาย และแผนงานของอาเซียนในระยะยาว ซึ่งจะปรากฏเป็นเอกสารในรูปแบบต่างๆ อาทิ แผนปฏิบัติการ (Action Plan) แถลงการณ์ร่วม (Joint Declaration) ปฏิญญา (Declaration) ความตกลง (Agreement) หรืออนุสัญญา (Convention) ส่วนการประชุมในระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสจะเป็นการประชุม เพื่อพิจารณาทั้งนโยบายในภาพรวมและนโยบายเฉพาะด้าน



ในโลกที่เต็มไปด้วยความท้าทายไปพร้อมกับการเปลี่ยนแปลงและแข่งขันสูงชันอย่างต่อเนื่อง ประเทศสมาชิกอาเซียนจึงเห็นพ้องกันถึงความสำคัญของการร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาศักยภาพในการร่วมกันจัดการกับปัญหาและความท้าทาย ตลอดจนเพื่อสร้างความแข็งแกร่งและอำนาจต่อรองให้กับประเทศสมาชิก ในการประชุมการประชุมผู้นำอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๙ ในเดือนตุลาคม ๒๕๔๖ ที่บาหลี ผู้นำอาเซียนได้ลงนามร่วมกันในปฏิญญาว่าด้วยความร่วมมืออาเซียน ฉบับที่ ๒ (Declaration of ASEAN Concord II หรือ Bali Concord II) เพื่อประกาศจัดตั้งประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๒๐) โดยเป้าหมายหลักของการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน คือ การสร้างประชาคมที่มีความแข็งแกร่ง สามารถสร้างโอกาสและรับมือสิ่งท้าทาย ทั้งด้านการเมืองความมั่นคง เศรษฐกิจ และภัยคุกคามรูปแบบใหม่ โดยให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีและสามารถประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจได้อย่างสะดวกมากยิ่งขึ้น และประชาชนในอาเซียนมีความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน โดยสมาชิกอาเซียนจะสนับสนุนการรวมตัวและความร่วมมืออย่างรอบด้าน ได้แก่ ด้านการเมืองและความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคมและวัฒนธรรม (สอดคล้องกับวิสัยทัศน์อาเซียน ๒๐๒๐ ที่ผู้นำเคยประกาศเมื่อปี ๒๕๔๐ (ค.ศ. ๑๙๙๗) และจัดทำกฎบัตรอาเซียน เพื่อให้อาเซียนเป็น rules-based organization โดยต่อมาในการประชุมสุดยอดอาเซียนที่เซบูปี ๒๕๕๐ (ค.ศ. ๒๐๐๗) ผู้นำเห็นชอบให้ปรับเป้าหมายการเป็นประชาคมอาเซียนเร่งขึ้นอีก ๕ ปี เป็นปี ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) โดยเล็งเห็นว่า สถานการณ์โลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว อาเซียนจำเป็นต้องปรับตัว เพื่อให้สามารถคงบทบาทนำในการดำเนินความสัมพันธ์ในภูมิภาคและตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

กฎบัตรอาเซียนมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ (ค.ศ. ๒๐๐๘) เปรียบเสมือนธรรมนูญอาเซียนที่ให้นิยามแก่นอาเซียนและเป็นกรอบการดำเนินการตามกฎหมายสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการให้แก่อาเซียน และเป็นพื้นฐานในการสร้างประชาคมอาเซียนที่มีกฎเกณฑ์กติกาที่ชัดเจนและมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง (people-centred ASEAN)

ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ที่ชะอำ-หัวหิน เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๒ ได้ลงนามปฏิญญาชะอำ หัวหิน ว่าด้วยแผนงานจัดตั้งประชาคมอาเซียน (ค.ศ. ๒๐๐๙-๒๐๑๕) ซึ่งประกอบด้วยแผนงานจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ซึ่งเกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน คือ

๑) ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political - Security Community - APSC) มีเป้าหมายที่สำคัญ ได้แก่ ๑) มีกติกาและมีการพัฒนาค่านิยมและบรรทัดฐานร่วมกัน โดยยึดมั่นหลักการของการไม่แทรกแซงกิจการภายในและการส่งเสริมค่านิยมของประชาคมควบคู่กันไป ๒) มีความเป็นเอกภาพ ความสงบสุข และความแข็งแกร่ง พร้อมทั้งมีความรับผิดชอบร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่ครอบคลุมในทุกมิติ เพื่อส่งเสริมให้อาเซียนพึ่งพาอาศัยกลไกของตนมากขึ้นในการแก้ไขปัญหาและความท้าทายต่าง ๆ ในภูมิภาค และ ๓) มีพลวัตและมีปฏิสัมพันธ์กับนอกภูมิภาคอาเซียน

๒) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community - AEC) มีเป้าหมายการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ได้แก่ ๑) การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวสำหรับประชากร ๖๐๐ ล้านคนในอาเซียน โดยมีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุนและบุคลากรวิชาชีพต่าง ๆ อย่างสะดวกมากขึ้น และมีการไหลเวียนอย่างเสรียิ่งขึ้นสำหรับเงินทุน ๒) การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของอาเซียน โดยให้ความสำคัญกับประเด็นด้านนโยบายที่จะช่วยส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ๓) การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน โดยการพัฒนา SMEs และการเสริมสร้างขีดความสามารถผ่านโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการริเริ่มเพื่อการรวมกลุ่มของอาเซียน (Initiative for ASEAN Integration : IAI) เพื่อลดช่องว่างการพัฒนาทางเศรษฐกิจ และ ๔) การบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก โดยเน้นการปรับประสานนโยบายเศรษฐกิจของอาเซียนกับประเทศภายนอกภูมิภาค เพื่อให้อาเซียนมีท่าทีร่วมกันอย่างชัดเจน รวมทั้งส่งเสริมการสร้างเครือข่ายในด้านการผลิต/จำหน่ายภายในภูมิภาคให้เชื่อมโยงกับเศรษฐกิจโลก

๓) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community-ASCC) มีเป้าหมายให้อาเซียนเป็นประชาคมที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง สังคมที่เอื้ออาทรและแบ่งปัน ประชากรอาเซียนมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีและมีการพัฒนาในทุกด้าน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ส่งเสริมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมอัตลักษณ์ของอาเซียน โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินการใน ๖ สาขา ได้แก่ การพัฒนามนุษย์ การคุ้มครองและสวัสดิการสังคม สิทธิและความยุติธรรมทางสังคมความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม การสร้างอัตลักษณ์อาเซียน และการลดช่องว่างทางการพัฒนา

ความเชื่อมโยง ในปี ๒๕๕๒ ไทยได้เสนอแนวคิดเกี่ยวกับความเชื่อมโยงในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Connectivity) เพื่อเสริมสร้างความเป็นปึกแผ่นของประชาคมอาเซียน และนำไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) อีกทั้งเพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของอาเซียนในเวทีโลก และอาเซียนได้จัดทำแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (ASEAN Master Plan on ASEAN Connectivity) ในปี ๒๕๕๓ เพื่อเป็นกรอบในการร่วมมือในการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกัน ๓ มิติ คือ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านกฎระเบียบ และความเชื่อมโยงระหว่างประชาชน โดยความเชื่อมโยงดังกล่าวจะเน้นอาเซียนในเบื้องต้น และจะเป็นพื้นฐานในการเชื่อมโยงไปภูมิภาคต่าง ๆ อาทิ เอเชียตะวันออก เอเชียใต้ และอื่น ๆ ต่อไป

นอกจากการสร้างประชาคมอาเซียนที่เข้มแข็งแล้ว อาเซียนยังให้ความสำคัญกับการสร้างความสัมพันธ์กับนอกภูมิภาค โดยมีเป้าหมายที่จะรักษาความเป็นศูนย์กลางของอาเซียนในสถาปัตยกรรมในภูมิภาค และเพิ่มบทบาทของอาเซียนในเวทีโลกอีกด้วย

### ประโยชน์จากการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน

๑. อาเซียนเป็นกลไกสร้างพันธมิตร และความเป็นปึกแผ่น ตลอดจนเสถียรภาพและสันติภาพภายในภูมิภาค รวมทั้งช่วยระงับความขัดแย้งในภูมิภาค
๒. อาเซียนเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของไทย และในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีนักท่องเที่ยวอาเซียนเดินทางมาประเทศไทยคิดเป็นสัดส่วนมากกว่า ๑ ใน ๔ ของนักท่องเที่ยวทั้งหมด
๓. อาเซียนเป็นกรอบความร่วมมือเพื่อร่วมแก้ไขปัญหาความท้าทายทางเศรษฐกิจ (เช่น การจัดตั้งระบบสำรองข้าวในกรอบอาเซียน+๓) รวมทั้งปัญหาภัยคุกคามในรูปแบบใหม่ (เช่น อาชญากรรมข้ามชาติ และการบริหารจัดการภัยพิบัติ)
๔. อาเซียนช่วยเพิ่มอำนาจต่อรองแก่ไทยและอาเซียนในประชาคมโลก
๕. พัฒนาศักยภาพและความพร้อมของประเทศสมาชิก และพัฒนาให้อาเซียนมีความรับผิดชอบต่อประชาชน สามารถตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลงในโลก
๖. พัฒนาให้อาเซียนเปิดกว้าง ส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศอื่นๆ

### ประเด็นท้าทายต่อการสร้างประชาคมอาเซียน

๑. ความแตกต่างด้านเชื้อชาติ ศาสนา และระดับการพัฒนา ซึ่งอาจนำไปสู่ความขัดแย้งด้านสังคม
๒. โครงสร้างสถาบันต่างๆ ของอาเซียนที่ยังไม่แข็งแกร่งนัก รวมทั้งการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกต่างๆ ในการจัดตั้งกองทุน หรือให้งบประมาณในการดำเนินกิจกรรมในระดับ sectoral bodies ตามมาตรการต่างๆ ในแผนงานของแต่ละประชาคมฯ ยังไม่เพียงพอ
๓. ความล่าช้าของประเทศสมาชิกในการดำเนินการตามมาตรการและข้อตกลงต่างๆ ของอาเซียน
๔. โครงสร้างความสัมพันธ์ในภูมิภาค
๕. ผลกระทบทางลบของการเชื่อมโยงในภูมิภาค เช่น ปัญหาข้ามพรมแดนต่างๆ
๖. การพัฒนาความรู้สึกเป็นพลเมืองอาเซียนร่วมกันผ่านการสร้างความตระหนักรู้ การมองข้ามประวัติศาสตร์ที่ขัดแย้งกันและการพัฒนาอัตลักษณ์ร่วมโดยเคารพต่อความหลากหลายทางวัฒนธรรมของอาเซียน

## ภาพรวมพัฒนาการในอาเซียน

- **การสร้างประชาคมอาเซียน** อาเซียนให้ความสำคัญกับการเร่งรัดการปฏิบัติตามแผนการดำเนินงานสู่ประชาคมอาเซียนในทั้งสามเสา เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการสร้างประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ โดยเฉพาะการเร่งรัดการรวมตัวทางเศรษฐกิจ เพื่อส่งเสริมการเจริญเติบโตภายในภูมิภาคเป็นหลัก และลดการพึ่งพาเศรษฐกิจโลกที่ผันผวน ในขณะเดียวกัน ก็ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อให้มีความเสมอภาคกันระหว่างสมาชิกมากขึ้น ทั้งนี้ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ ผู้นำอาเซียนได้ตกลงที่จะกำหนดวันที่อาเซียนจะเป็นประชาคมอาเซียนอย่างเป็นทางการในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘
  - **การขยายการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค** ผู้นำอาเซียนและประเทศคู่เจรจา FTA ของอาเซียน ๖ ประเทศ (จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ อินเดีย ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์) ได้ประกาศเริ่มการเจรจา RCEP อย่างเป็นทางการในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ โดย RCEP จะเป็น FTA ระดับภูมิภาคที่ครอบคลุมตลาดครึ่งหนึ่งของโลก
  - **การบริหารจัดการภัยพิบัติ** อาเซียนได้จัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนสำหรับความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมในการจัดการภัยพิบัติ (AHA Center) ที่กรุงจาการ์ตา เพื่อเป็นกลไกกลางในการประสานข้อมูลเกี่ยวกับการเกิดภัยพิบัติในภูมิภาคและการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศที่ประสบภัยพิบัติ นอกจากนี้ ไทยจะเป็นเจ้าภาพร่วมกับสาธารณรัฐเกาหลีจัด ARF Disaster Relief Exercise ๒๐๑๓ (DiREx ๒๐๑๓) ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อฝึกซ้อมการรับมือกับเหตุการณ์ภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นในภูมิภาค
  - **สิทธิมนุษยชน** ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ ได้รับรองปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (ASEAN Human Rights Declaration) ซึ่งถือเป็นก้าวสำคัญของอาเซียนในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในภูมิภาคและสะท้อนเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิกอาเซียนในการยึดมั่นหลักการสิทธิมนุษยชนซึ่งถือเป็นค่านิยมสากล
  - **สถาบันอาเซียนเพื่อสันติภาพและความสมานฉันท์ (ASEAN Institute for Peace and Reconciliation - AIPR)** ในการประชุมสุดยอด ครั้งที่ ๒๑ ได้มีการเปิดตัวสถาบันอาเซียนเพื่อสันติภาพและความสมานฉันท์ ซึ่งเป็นองค์กรที่มีความสัมพันธ์กับอาเซียน (Track II) โดยมีหน้าที่หลักในการดำเนินการศึกษาวิจัยเรื่องสันติภาพการจัดการความขัดแย้ง และการแก้ไขความขัดแย้ง
  - **ศูนย์ทุ่ระเบิดภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Regional Mine Action Center - ARMAC)** ผู้นำอาเซียนเห็นชอบให้มีการจัดตั้งศูนย์ดังกล่าวเพื่อส่งเสริมความร่วมมือในระดับภูมิภาคและระดับนานาชาติ โดยมีเป้าหมายให้ภูมิภาคอาเซียนปราศจากทุ่นระเบิดและวัตถุระเบิดที่หลงเหลือจากสงคราม รวมทั้งป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านมนุษยธรรมอันเกิดจากทุ่นระเบิด
- ที่มา <http://www.mfa.go.th> และ [www.asean-thailand.org](http://www.asean-thailand.org)



## นโยบายและยุทธศาสตร์ในการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

### นโยบายรัฐบาล

จากคำแถลงนโยบายรัฐบาลของนายกรัฐมนตรีต่อรัฐสภา หนึ่งในจุดมุ่งหมายของนโยบายรัฐบาล คือ “เพื่อนำประเทศไทยไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ อย่างสมบูรณ์ โดยสร้างความพร้อมและความเข้มแข็ง ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม และการเมืองและความมั่นคง” โดยนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก ยังรวมถึงการเร่งดำเนินการตามข้อผูกพันในการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ทั้งในมิติเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง ตลอดจนการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมขนส่งภายในและภายนอกภูมิภาค นอกจากนี้ ยังมีนโยบายด้านเศรษฐกิจและสังคมอีกหลายประการเพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

### ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558



## บทที่ ๒

### บทวิเคราะห์ผลกระทบในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของกรมคุมประพฤติ

#### การเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ภายใต้แผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน กรมคุมประพฤติมีภารกิจที่เกี่ยวข้องตามแผนงานดังกล่าว ใน ๓ ประเด็นหลัก โดยสามารถวิเคราะห์ข้อจำกัดในการดำเนินงาน ผลกระทบ (ทางบวกและทางลบ) และประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจากการดำเนินการ ได้ดังนี้

#### ๑. ประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่โดยเฉพาะการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

##### ข้อจำกัด

แม้ว่าพระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการ ตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้กำหนดว่า “โทษหมายความว่า จำคุก กักขัง และหมายความร่วมมือถึงวิธีการเพื่อความปลอดภัย การคุมความประพฤติวิธีการสำหรับเด็กและเยาวชน การพักการลงโทษ การพักการกักกัน และการลดวันต้องโทษด้วย” แต่เนื่องจากการคุมความประพฤติเป็นเงื่อนไขที่ศาลสั่งระหว่างการรอกการลงโทษ จึงมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวครอบคลุม ผู้ถูกคุมความประพฤติตามมาตรา ๕๖ แห่งประมวลกฎหมายอาญา หรือไม่

##### ผลกระทบทางบวก (โอกาสที่ได้รับเพิ่มขึ้น)

๑. สามารถส่งผู้ถูกคุมความประพฤติหรือผู้ติดยาเสพติดกลับประเทศภูมิลำเนาเพื่อรับการดูแลต่อได้หากมีสนธิสัญญาและความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด
๒. สามารถเชื่อมโยงฐานข้อมูลต่างๆ ร่วมกันได้ เช่น ข้อมูลการกระทำผิดที่เกิดขึ้นในประเทศอาเซียน การพิสูจน์สัญชาติ เป็นต้น เพื่อใช้ประกอบการสืบเสาะข้อเท็จจริง
๓. สามารถร่วมมือกันเพื่อแลกเปลี่ยนวิธีการปฏิบัติที่ดีและให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขผู้กระทำผิด ยุติธรรมทางเลือก และการบำบัดผู้ติดยาเสพติด

### ผลกระทบทางลบ (ความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น)

๑. การปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดรวมทั้งกฎหมายในแต่ละประเทศยังมีความแตกต่างกัน หากส่งผู้ถูกคุมความประพฤติหรือผู้ติดยาเสพติดกลับประเทศภูมิลำเนาอาจทำให้ได้รับการปฏิบัติที่ไม่เท่าเทียมกัน
๒. การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างประเทศทำให้มีผู้ใช้ข้อมูลมากขึ้น อาจทำให้เกิดการใช้ข้อมูลในทางที่ผิดหรือมีการแทรกแซงฐานข้อมูลได้ง่าย
๓. การสื่อสารระหว่างกันยังเป็นไปได้ยาก เนื่องจากข้อจำกัดด้านภาษา

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะประเทศไทยจะได้รับจากการดำเนินการ

๑. ผู้กระทำผิดได้รับการปฏิบัติอย่างเหมาะสมและสอดคล้องตามความต้องการที่มีความแตกต่างกันด้านวัฒนธรรม ค่านิยม และปรับตัวเข้ากับชุมชนตามประเทศภูมิลำเนาได้
๒. ลดภาระของประเทศไทยในการดูแลผู้กระทำผิดต่างชาติ
๓. การสืบเสาะข้อเท็จจริงกรณีผู้กระทำผิดต่างชาติ สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว
๔. ระบบการแก้ไขผู้กระทำผิดในชุมชนได้รับการพัฒนา และสามารถสร้างเป็นมาตรฐานระดับอาเซียนร่วมกัน

### การเสียประโยชน์หากไม่มีการดำเนินการ

๑. ผู้ถูกคุมความประพฤติและผู้ติดยาเสพติดได้รับการปฏิบัติไม่เท่าเทียม เนื่องจากกฎหมายและวิธีการปฏิบัติแตกต่างกัน
๒. ประเทศไทยสูญเสียงบประมาณในการดูแลผู้กระทำผิดต่างชาติที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้น ๓. การพิจารณาตัดสินโทษและการดูแลผู้กระทำผิดต่างชาติขาดประสิทธิภาพเนื่องจากไม่มีข้อมูลจากประเทศภูมิลำเนา ๔. ผู้กระทำผิดต่างชาติสามารถหลบหนีการคุมประพฤติกลับประเทศหรือย้ายที่อยู่ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่มีข้อมูลภูมิหลังเพียงพอสำหรับติดตาม

## ๒. เครื่องข่ายความปลอดภัยทางสังคมและความคุ้มกันจากผลกระทบด้านลบจากการรวมตัวอาเซียนและโลกาภิวัตน์

### ผลกระทบทางบวก (โอกาสที่ได้รับเพิ่มขึ้น)

๑. สามารถสร้างเครือข่ายภาคีหรืออาสาสมัครคุมประพฤติอาเซียน เพื่อดูแลผู้กระทำผิดในประเทศอาเซียน
๒. สร้างเครือข่ายการจ้างงานผู้พ้นคุมความประพฤติในประเทศสมาชิกอาเซียน

### ผลกระทบทางลบ (ความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น)

๑. ผู้กระทำผิดและผู้ติดยาเสพติดถูกแย่งงานจากแรงงานต่างประเทศ
๒. อาชญากรรมในคดีไม่ร้ายแรง เช่น เมาแล้วขับ ลักทรัพย์ ทำร้ายร่างกาย เป็นต้น เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากการอพยพมาอาศัยในประเทศไทยมากขึ้น ส่งผล

ให้มีผู้กระทำผิดในระบบคุมประพฤตินมากขึ้น

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินการ

๑. ผู้กระทำผิดได้รับการดูแลอย่างทั่วถึงทั้งในและนอกประเทศ
๒. ผู้กระทำผิดมีอาชีพและรายได้จากการจ้างงานหรือขายสินค้าส่งออก

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะสูญเสียหากไม่มีการดำเนินการ

๑. สูญเสียงบประมาณและทรัพยากรในการดูแลผู้กระทำผิด
๒. ผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ด้อยโอกาสอาจกระทำผิดซ้ำหากไม่มีงานทำ

## ๓. รับประกันอาเซียนที่ปลอดภัยเสพติด

### ข้อจำกัด

พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดพ.ศ.๒๕๔๕ กำหนดให้ต้องประกาศสถานที่อื่นใดเป็นสถานที่เพื่อการตรวจพิสูจน์ การฟื้นฟู หรือควบคุมตัว ดังนั้น หากต้องส่งไปบำบัดแบบควบคุมตัวนอกประเทศไทย จะต้องมีแนวทางและระเบียบที่ชัดเจนเพียงพอที่จะดำเนินการได้

### ผลกระทบทางบวก (โอกาสที่ได้รับเพิ่มขึ้น)

๑. เปิดโอกาสให้ส่งตัวผู้ติดยาเสพติดต่างชาติดังกล่าวที่ถูกจับกุมไปรับการบำบัดรักษาในประเทศภูมิลำเนาได้ หากมีการจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูอย่างทั่วถึงในประเทศสมาชิก

๒. สามารถแลกเปลี่ยนความรู้ความชำนาญและประสบการณ์ในการฟื้นฟูผู้ติดยาระหว่างประเทศสมาชิก

### ผลกระทบทางลบ (ความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น)

๑. จำนวนผู้เข้ารับการบำบัดในระบบบังคับบำบัดจะเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากประชาชนอาเซียนที่มาอยู่ในประเทศไทยและมีพฤติกรรมติดยาเสพติด หากถูกจับกุมจะต้องเข้ารับการบำบัดเช่นเดียวกับประชาชนไทย

๒. ความเหลื่อมล้ำทางกฎหมายด้านการบำบัดรักษาผู้ติดยาทำให้ชาวไทยที่ถูกจับคดีเสพ/ติดในประเทศสมาชิกอาเซียนถูกดำเนินคดีอาญาและมีประวัติต้องโทษ ในขณะที่ประเทศไทยมี พรบ. ฟื้นฟูสมรรถภาพฯ ซึ่งเป็นการบังคับบำบัดในชุมชนและเมื่อฟื้นฟูสำเร็จจะไม่มีประวัติการกระทำผิด

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการดำเนินการ

๑. ผู้ติดยาเสพติดได้รับการบำบัดอย่างเหมาะสมและได้รับการดูแลจากชุมชนของตน
๒. ระบบการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดได้รับการพัฒนา และมีมาตรฐานในระดับเดียวกัน
๓. ลดภาระของประเทศไทยในการดูแลผู้ติดยาเสพติด

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะสูญเสียหากไม่มีการดำเนินการ

๑. สูญเสียงบประมาณและทรัพยากรที่ใช้ในการบำบัดผู้ติดยาเสพติดที่เป็นชาวต่างชาติ
๒. ผู้ติดยาเสพติดต่างชาติดอาจหลบหนีการบำบัดได้ง่าย เนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่มีข้อมูลเพียงพอที่จะติดตามตัว

## ผลกระทบอื่นๆ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน

๑. หากไม่สามารถสร้างศักยภาพของประชาชนในด้านความรู้ ความสามารถ ทักษะในการทำงาน การเปิดเสรีจะทำให้มีปัญหาบัณฑิตตกงานมาก ประชาชนจะถูกแย่งงาน และจะทำให้ผู้กระทำผิดซึ่งเป็นผู้ที่ด้อยโอกาสอยู่แล้ว มีปัญหาตกงานมากขึ้น ซึ่งอาจเกิดปัญหาทางสังคม มีการกระทำผิด การติดยาเสพติดมากขึ้น

๒. เนื่องจากที่ผ่านมาระบบการยุติธรรมยังมีข้อขัดข้องในการบริหารจัดการ การบูรณาการทำงานร่วมกันภายในและภายนอกหน่วยงาน การเชื่อมโยง ข้อมูล ฯลฯ เมื่อการเคลื่อนย้ายแรงงาน ประชาชน จึงเป็นไปได้ง่ายขึ้น ก็อาจมีการเปรียบเทียบเรื่องมาตรฐานการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด

๓. การเปิดเสรีจะทำให้เกิดการแข่งขันมากขึ้น ซึ่งจะกระทบต่อภาคประชาสังคม เครือข่ายที่เป็นต้นทุนเดิมของกรม ที่ให้การสนับสนุนกระบวนการแก้ไข ฟันฟู รวมทั้งการวางระบบป้องกันสังคม ซึ่งอาจจะไม่สามารถเข้ามาสนับสนุนงานได้เช่นเดิม

๔. การเปิดเสรี จะมีผลทำให้มีการอพยพย้ายถิ่น เกิดปัญหาสังคมด้านต่างๆ ส่งผลให้มีผู้กระทำผิดต่างชาติหรือผู้ติดยาเสพติดเพิ่มมากขึ้น และทำให้กรมคุม ประพฤติมีปริมาณคดีมากขึ้น โดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดน ซึ่งในขณะนี้ สำนักงานคุมประพฤติต่างมีภาระงานมากเกินอัตรากำลังอยู่แล้ว หากปริมาณงานเพิ่มขึ้นและมีความยุ่งยากในการทำงานเนื่องจากเป็นผู้กระทำผิดต่างชาติ จะทำให้ประสิทธิภาพในการคุมประพฤติลดลง

๕. ผลกระทบทางบวก การเปิดเสรี จะทำให้มีตลาดแรงงาน ผลิตภัณฑ์ ต่าง ๆ ขยายไปสู่ประชาคม นอกจากนั้นสำหรับประเทศไทยจะมีการจ้างงาน สูงขึ้น เช่น ในด้านการพัฒนาการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานเช่น ถนน สะพาน อาคาร ฯลฯ เพื่อขับเคลื่อนประเทศไทยไปสู่ประเทศที่มีการพัฒนาที่ยั่งยืน ดังนั้นหากมี กระบวนการเตรียมการที่ดี จะทำผลิตภัณฑ์ของผู้กระทำผิด การจ้างงาน ในทุก ๆ ด้านมีการขยาย ซึ่งเป็นการส่งเสริมการจ้างงาน และรายได้ของผู้กระทำผิด

## ประเด็นที่ควรริเริ่มหรือมาตรฐาน และแนวปฏิบัติที่ดีที่ควรผลักดันให้เป็นมาตรฐานอาเซียน

๑. ต้องมีการเตรียมความพร้อมในด้านการพัฒนาพฤตินิสัย การศึกษาโปรแกรมเพื่อการแก้ไขฟันฟู ให้ทันกับปัญหา การขยายสถานบำบัดฟันฟูผู้ติดยา เสพติด การปรับปรุงกระบวนการทำงานที่เกี่ยวข้อง การนำเทคโนโลยีมาใช้ และหากเป็นผู้กระทำผิดต่างชาติ จะต้องมีการเชื่อมโยงข้อมูลกันภายนอกประเทศด้วย

๒. ต้องทำงานเชิงรุกในเชิงป้องกัน เช่น การแก้ปัญหาคู่กลุ่มเสี่ยง การร่วมมือกับภาคประชาสังคม รวมทั้งมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้การช่วยเหลือ กลุ่มผู้ที่ด้อยโอกาสให้มากขึ้น

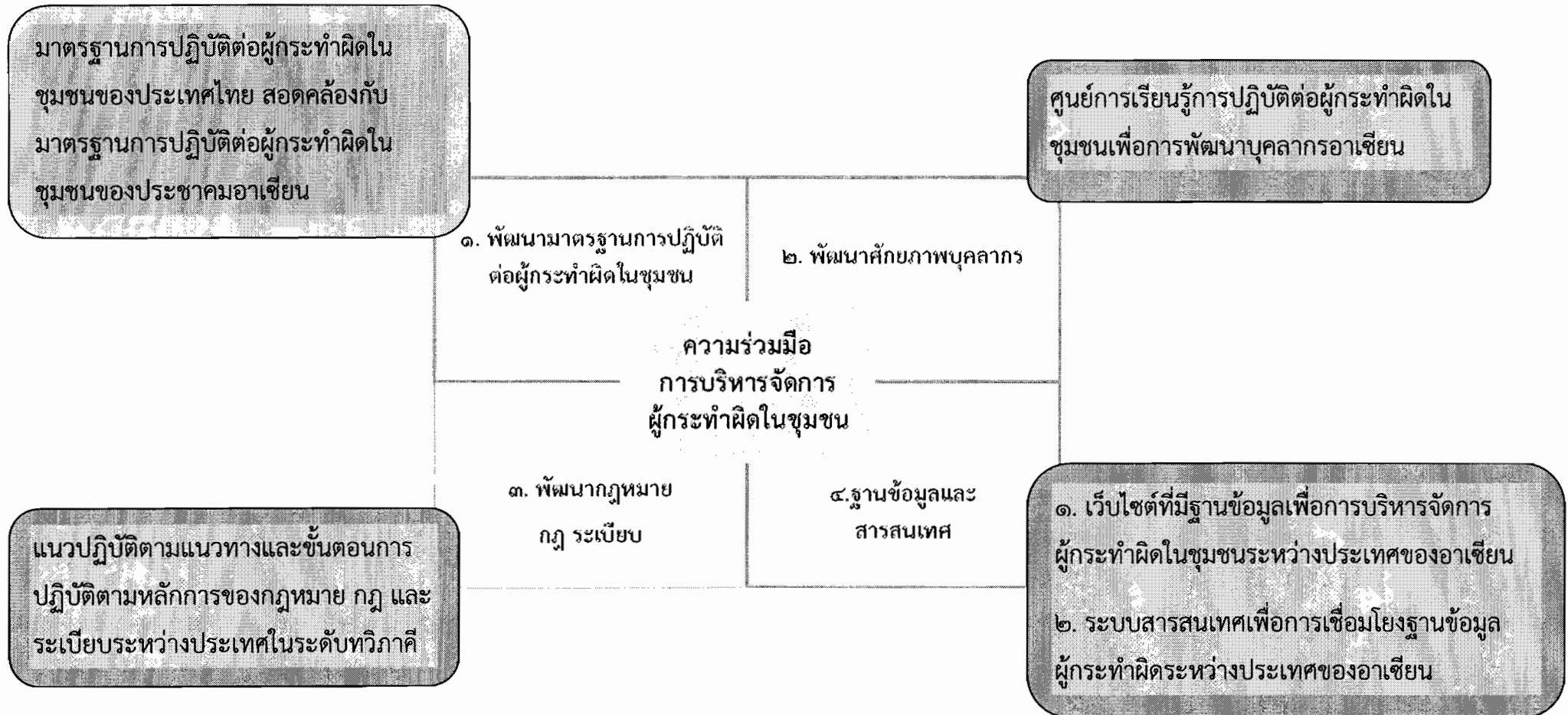
๓. ควรมีการผลักดันเรื่องมาตรฐานการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดให้เป็นรูปธรรม และปรับปรุงพัฒนากระบวนการทำงานที่เกี่ยวข้อง การค้นหาแนวปฏิบัติที่ เป็นเลิศ

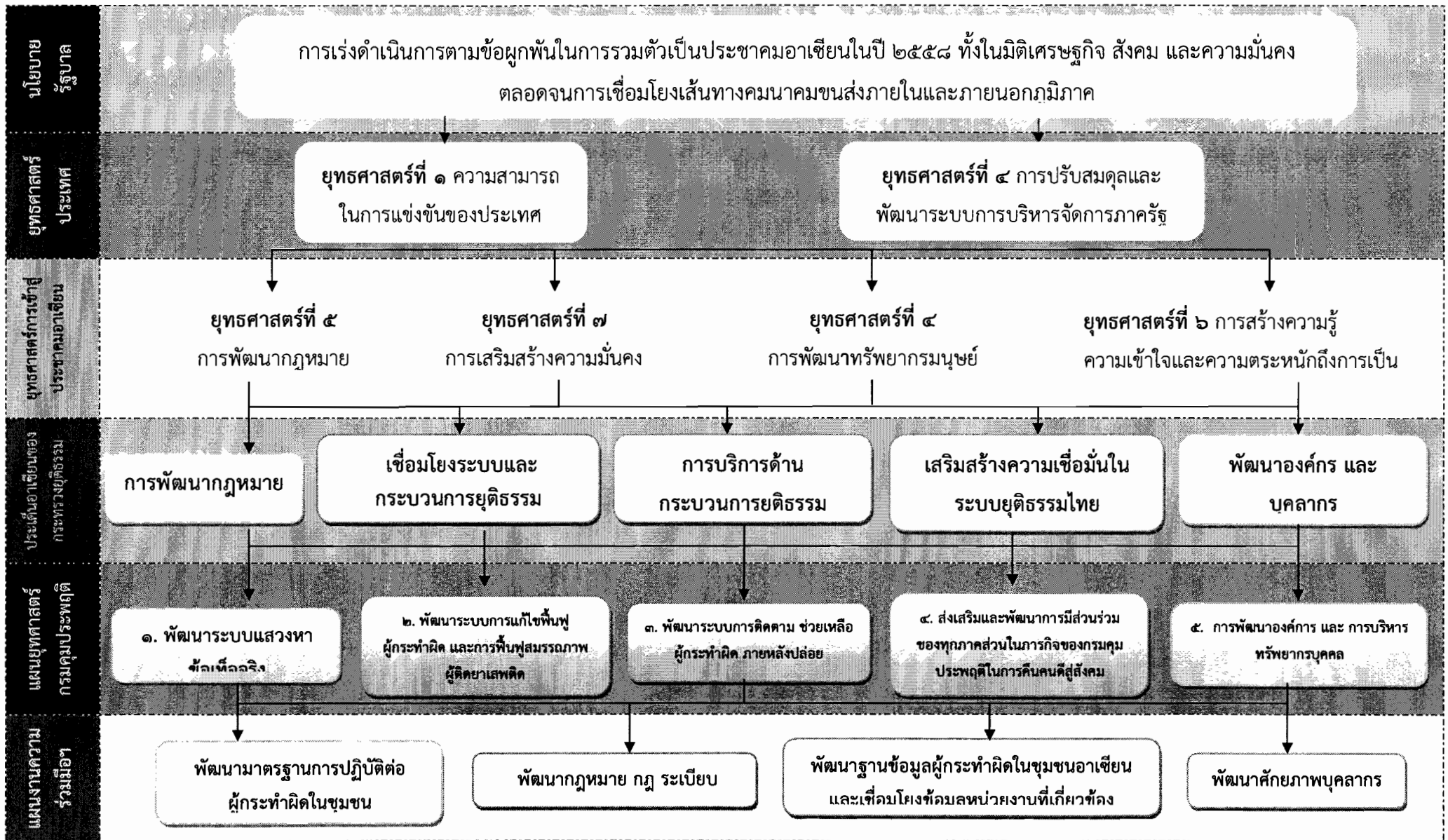
๔. ควรมีกองทัพ กระตุ้น ปลุกเร้าให้ภาคประชาสังคม เครือข่าย มีจิตสาธารณะ เพื่อจะได้เข้ามาช่วยดูแลผู้กระทำผิดในชุมชนให้มากขึ้น

บทที่ ๓

แผนงานความร่วมมือการบริหารจัดการผู้กระทำผิดในชุมชนเพื่อการควบคุมและป้องกันความเสี่ยงจากการก่ออาชญากรรมในประชาคมอาเซียน  
กรมคุมประพฤติ พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๒

กรอบแนวคิด







**แผนงานความร่วมมือการบริหารจัดการผู้กระทำผิดในชุมชน**  
**เพื่อการควบคุมและป้องกันความเสี่ยงจากการก่ออาชญากรรมในประชาคมอาเซียน กรมคุมประพฤติ พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๒**

มิติ	ระยะที่ ๑ เตรียมความพร้อม		ระยะที่ ๒ ปฏิบัติการความร่วมมือ		ระยะที่ ๓ ยกระดับความร่วมมือ	
	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒
<b>๑.มาตรฐานการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชน</b>	๑.ศึกษาผลกระทบการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนที่มีต่อกระบวนการของกรมคุมประพฤติ ๒. ศึกษากระบวนการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนในประเทศอาเซียน	๑.ออกแบบ/จัดทำมาตรฐานกระบวนการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชน ๒.ทำการศึกษานำร่อง (Pilot study) ๓.ประเมินผลการศึกษานำร่อง	๑.จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) มาตรฐานกระบวนการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนระหว่างประเทศไทยและประเทศอาเซียน ๒. ดำเนินการตาม MOU	๑. ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) มาตรฐานกระบวนการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนอย่างต่อเนื่อง ๒. ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานตาม MOU	ออกแบบ/ปรับปรุงเพื่อยกระดับมาตรฐานกระบวนการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนโดยการประชุมแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ระหว่างประเทศอาเซียน	ดำเนินการตามมาตรฐานการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนให้สอดคล้องกับมาตรฐาน การปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนของประชาคมอาเซียน
<b>ผลผลิต</b>	๑.รายงานการศึกษาผลกระทบการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนที่มีต่อกระบวนการของกรมคุมประพฤติ ๒.รายงานการศึกษาระบบงานการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนในประเทศอาเซียน	มาตรฐานกระบวนการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนของประเทศไทยที่สอดคล้องกับบริบทการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) มาตรฐานกระบวนการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนของประเทศไทยในอาเซียน	ผลการประเมินการดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) มาตรฐานกระบวนการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชน	มาตรฐานกระบวนการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนของประชาคมอาเซียนที่ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม	มาตรฐานการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนของประเทศไทยที่สอดคล้องกับมาตรฐานการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนของประชาคมอาเซียน

มิติ	ระยะที่ ๑ เตรียมความพร้อม		ระยะที่ ๒ ปฏิบัติการความร่วมมือ		ระยะที่ ๓ ยกระดับความร่วมมือ	
	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒
<b>๒. พัฒนา ศักยภาพ บุคลากร</b>	<p>๑. สำรวจ วิเคราะห์หรือ ประเมินสมรรถนะบุคลากร (competency analysis) โดย อาศัยข้อมูลจากการศึกษา ผลกระทบ เพื่อให้เกิดความ สอดคล้อง</p> <p>๒. ออกแบบ/ยกร่างหลักสูตร ฝึกอบรมรองรับการเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน (Training Road map)</p> <p>๓. จัดทำแผนพัฒนาบุคลากร เพื่อเตรียมความพร้อมสู่ ประชาคมอาเซียน</p>	<p>๑. พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ พื้นฐานเกี่ยวกับการเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน และมีความสามารถในการ ติดต่อสื่อสารด้วยภาษาอังกฤษ</p> <p>๒. พัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน ตามจังหวัดชายแดนให้มี ความสามารถในการ ติดต่อสื่อสารภาษาประเทศ เพื่อนบ้าน</p> <p>๓. ดำเนินการตามที่แผนพัฒนา บุคลากรเพื่อเตรียมความพร้อม สู่ประชาคมอาเซียนกำหนด</p>	<p>แลกเปลี่ยนบุคลากร อบรมคุณประพตติกับ ประเทศอาเซียน เพื่อ ศึกษาองค์ความรู้และ วิธีการ (Know-How) ด้านการปฏิบัติต่อ ผู้กระทำผิดในชุมชน ของอาเซียน</p>	<p>แลกเปลี่ยนบุคลากร อบรมคุณประพตติกับ ประเทศอาเซียน ใน การฝึกปฏิบัติงาน ระยะสั้น และระยะ ยาว</p>	<p>แลกเปลี่ยนบุคลากร อบรมคุณประพตติกับ กลุ่มประเทศอาเซียน +๓ เพื่อการถอด บทเรียนสู่การจัดตั้ง ศูนย์การเรียนรู้งานการ ปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด ในชุมชน เพื่อการ พัฒนาบุคลากร อาเซียน</p>	<p>ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ การเรียนรู้งานการ ปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด ในชุมชนของอาเซียน เพื่อการพัฒนา บุคลากรอาเซียน</p>
<b>ผลผลิต</b>	<p>๑. competency gap</p> <p>๒. หลักสูตรฝึกอบรมรองรับการ เข้าสู่ประชาคมอาเซียน</p> <p>๓. แผนพัฒนาบุคลากรเพื่อ เตรียมความพร้อมสู่ประชาคม อาเซียน</p>	<p>๑. บุคลากรได้รับการพัฒนา ความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน และมีความสามารถในการ ติดต่อสื่อสารด้วยภาษาอังกฤษ</p> <p>๒. บุคลากรผู้ปฏิบัติงานตาม จังหวัดชายแดนมีความสามารถ ในการติดต่อสื่อสารภาษา ประเทศเพื่อนบ้าน</p>	<p>รายงานองค์ความรู้ และวิธีการ (Know-How) ด้านการปฏิบัติ ต่อผู้กระทำผิดใน ชุมชนของอาเซียนของ ประเทศอาเซียน</p>	<p>รายงานการ ดำเนินงานการปฏิบัติ ต่อผู้กระทำผิดใน ชุมชนในมิติ ระดับประเทศ</p>	<p>๑. รายงานองค์ความรู้ และวิธีการดำเนินงาน ด้านการปฏิบัติต่อ ผู้กระทำผิดในชุมชน ของประเทศอาเซียน +๓</p> <p>๒. ร่างแผนการเปิด ศูนย์การเรียนรู้งานคุณ ประพตติอาเซียนเพื่อ การพัฒนาบุคลากร อาเซียน</p>	<p>ศูนย์การเรียนรู้การ ปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด ในชุมชนเพื่อการ พัฒนาบุคลากร อาเซียน</p>

มิติ	ระยะที่ ๑ เตรียมความพร้อม		ระยะที่ ๒ ปฏิบัติการความร่วมมือ		ระยะที่ ๓ ยกระดับความร่วมมือ	
	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒
<b>๓.กฎหมาย กฎ ระเบียบ</b>	ศึกษา กฎหมาย กฎ และระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติภารกิจของกรมคุมประพฤติเมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (กฎหมายภายในของไทย และประเทศอาเซียน กฎหมายระหว่างประเทศ)	ยกร่าง/ปรับปรุงกฎหมาย กฎ และระเบียบให้อำนวยความสะดวกต่อการปฏิบัติภารกิจของกรมคุมประพฤติ (เฉพาะกฎหมายภายใน)	๑. ศึกษาร่วมกันในการกำหนดแนวปฏิบัติร่วมกันระหว่างประเทศในอาเซียนในระดับทวิภาคี	๑. ดำเนินการตามแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติตามหลักการของกฎหมาย กฎ และระเบียบระหว่างประเทศในระดับทวิภาคี (นำร่อง) ๒. ประเมินผลแนวทางการปฏิบัติ	ยกร่าง/ปรับปรุงแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติตามหลักการของกฎหมาย กฎ และระเบียบระหว่างประเทศในระดับทวิภาคี	๑. ปฏิบัติตาม MOU แนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติตามหลักการของกฎหมาย กฎ และระเบียบระหว่างประเทศในระดับทวิภาคี ๒. สร้างผลการประเมินตามแนวทาง MOU
<b>ผลผลิต</b>	กฎหมาย กฎ และระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติภารกิจของกรมคุมประพฤติเมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	กฎหมาย กฎ และระเบียบที่อำนวยความสะดวกต่อการปฏิบัติภารกิจของกรมคุมประพฤติ	มีแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติตามหลักการของกฎหมาย กฎ และระเบียบระหว่างประเทศในระดับทวิภาคี	มีข้อสรุปผลการประเมินแนวทางการปฏิบัติตามแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติตามหลักการของกฎหมาย กฎ และระเบียบระหว่างประเทศในระดับทวิภาคี (นำร่อง)	MOU แนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติตามหลักการของกฎหมาย กฎ และระเบียบระหว่างประเทศในระดับทวิภาคี	แนวปฏิบัติตามแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติตามหลักการของกฎหมาย กฎ และระเบียบระหว่างประเทศในระดับทวิภาคี

มิติ	ระยะที่ ๑ เตรียมความพร้อม		ระยะที่ ๒ ปฏิบัติการความร่วมมือ		ระยะที่ ๓ ยกกระดับความร่วมมือ	
	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒
<b>๔.ฐานข้อมูลและสารสนเทศ</b>	<p>๑. จัดทำเว็บไซต์กรมฯ ให้มี ๒ ภาษา (ภาษาไทยและภาษาอังกฤษ)</p> <p>๒. จัดทำข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและข้อมูลการคุมประพฤติของประเทศอาเซียนเผยแพร่ในเว็บไซต์</p>	<p>เผยแพร่ข้อมูลการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนของประเทศอาเซียนในเว็บไซต์ (ภาษาอังกฤษ)</p>	<p>๑. จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) เพื่อพัฒนาและเชื่อมโยงฐานข้อมูลการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน</p> <p>๒. ดำเนินการตาม MOU</p>	<p>ดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) เพื่อพัฒนา/เชื่อมโยงฐานข้อมูลการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนกับประเทศอาเซียน ต่อเนื่อง</p>	<p>๑. จัดสัมมนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างประเทศสมาชิกเพื่อกำหนด - ฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการผู้กระทำผิดในชุมชนระหว่างประเทศ</p> <p>- ช่องทางการเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างประเทศ หรือเว็บไซต์ของอาเซียน</p>	<p>๑ พัฒนาปรับปรุงฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการผู้กระทำผิดในชุมชนระหว่างประเทศ</p> <p>๒ พัฒนาปรับปรุงช่องทางการเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างประเทศ หรือเว็บไซต์คุมประพฤติอาเซียน</p>
<b>ผลผลิต</b>	<p>๑. เว็บไซต์กรมฯ มี ๒ ภาษา คือ ภาษาไทยและภาษาอังกฤษ</p> <p>๒. ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและข้อมูลการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนของประเทศอาเซียนในเว็บไซต์</p>	<p>ข้อมูลการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนของประเทศอาเซียนในเว็บไซต์ (ภาษาอังกฤษ)</p>	<p>๑. บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) เพื่อพัฒนาและเชื่อมโยงฐานข้อมูลการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนกับประเทศอาเซียน</p> <p>๒. ฐานข้อมูลการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดในชุมชนอาเซียน</p>	<p>สรุปผลการประเมินจากการใช้ประโยชน์ฐานข้อมูลผู้กระทำผิดในชุมชนระหว่างประเทศ</p>	<p>ได้ข้อสรุปจากสัมมนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างประเทศสมาชิกเพื่อกำหนดฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการผู้กระทำผิดและฐานข้อมูลผู้กระทำผิดระหว่างประเทศ</p>	<p>๑ เว็บไซต์ที่มีฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการผู้กระทำผิดในชุมชนระหว่างประเทศของอาเซียน</p> <p>๒ ระบบสารสนเทศเพื่อการเชื่อมโยงฐานข้อมูลผู้กระทำผิดระหว่างประเทศของอาเซียน</p>