



คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมาย
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง คำวินิจฉัย

เรียน นายกมลชนกศรีเมืองสุพรรณบุรี

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ที่ นร ๐๑๐๘/๘๓๙
ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔

ถึงที่ส่งมาด้วย สำเนาคำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ
ที่ สค ๕๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔

ตามที่ [redacted] อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองสุพรรณบุรี เกี่ยวกับ
แบบแปลนอาคาร และคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมการบริหารราชการแผ่นดินและ
การบังคับใช้กฎหมาย ได้รับเรื่องอุทธรณ์ดังกล่าวไว้พิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมาย ได้มีคำวินิจฉัย ที่ สค ๕๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔ ให้เทศบาลเมือง
สุพรรณบุรีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำอุทธรณ์และให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารบางส่วน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่
ส่งมาด้วย

อนึ่ง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
มีหนังสือแจ้งเวียน ที่ นร ๐๒๐๖/ว ๔๐ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๒ ให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของ
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ได้รับทราบคำวินิจฉัย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการตามคำวินิจฉัย ที่ สค ๕๑/๒๕๕๔ และถือปฏิบัติตามมติ
คณะรัฐมนตรี ดังกล่าวข้างต้นโดยเคร่งครัดต่อไป ทั้งนี้โปรดแจ้งผลการดำเนินการให้คณะกรรมการฯ ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ้มอินทร์)

นิติกรชำนาญการพิเศษ รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

เลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการฯ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร ๐ ๒๒๔๓ ๘๘/๕๕ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๕๕๓



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๕๑ /๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองสุพรรณบุรี
เกี่ยวกับแบบแปลนอาคาร

ผู้อุทธรณ์

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

:

: เทศบาลเมืองสุพรรณบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรี
เมืองสุพรรณบุรี ขอข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบการดำเนินคดี กรณีผู้อุทธรณ์ได้รับความเดือดร้อน
รำคาญจากการก่อสร้างอาคารและผู้ใช้อาคาร จำนวน ๒ ฉบับ คือ

๑. หนังสือลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ขอข้อมูลข่าวสารสำเนาแบบแปลน
อาคาร ค.ส.ล. ๓ ชั้น ๘ คูหา ทุกด้านของ กับพวก

๒. หนังสือลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคาร
ค.ส.ล. ๗ ชั้น ของนายบุญเที่ยง เล้าทเวพานิช รวม ๔ รายการ คือ

๒.๑ เอกสารการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ค.ส.ล. ๗ ชั้น ของเจ้าของอาคาร
และวิศวกรผู้รับผิดชอบ ได้แก่

(ก) ชื่อผู้รับผิดชอบงานออกแบบอาคาร ซึ่งต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้
ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรม

(ข) ชื่อผู้รับผิดชอบงานออกแบบและคำนวณอาคาร ซึ่งต้องเป็นผู้ได้รับ
ใบอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรม

(ค) ชื่อผู้ควบคุมงาน ซึ่งต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพ
สถาปัตยกรรมและวิศวกรรม

(ง) สำเนาใบอนุญาตบุคคล ตาม (ก) (ข) และ (ค)

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวอรฉัตร จันทรัตน์)

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๑/๒๕๕๔

(จ) หนังสือรับรองบุคคลตาม (ก) (ข) และ (ค) ว่าตนเป็นผู้ออกแบบอาคาร เป็นผู้ออกแบบและคำนวณอาคาร หรือเป็นผู้ควบคุมงาน แล้วแต่กรณี พร้อมทั้งรับรองว่าการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารนั้นถูกต้องตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกประการ

(ฉ) แผนผังบริเวณ แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลนและรายการคำนวณของอาคารที่ก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้าย ซึ่งมีคำรับรองถูกต้องของบุคคล ตาม (ก) (ข) และ (ค) วันเริ่มต้นและสิ้นสุดการดำเนินการดังกล่าว

๒.๒ หนังสืออนุญาตให้ดำเนินการก่อสร้าง ค.ส.ล. ๗ ชั้น อ ๑

๒.๓ แบบแปลนอาคาร รูปตัด ก และรูปตัด ข แผนผังบริเวณของอาคาร

๒.๔ หนังสือรับแจ้งการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ค.ส.ล. ๗ ชั้น ของเจ้าของอาคาร และวิศวกรผู้ควบคุมงานของกองช่างเทศบาลเมืองสุพรรณบุรี

เทศบาลเมืองสุพรรณบุรีมีหนังสือ ที่ สพ ๕๒๐๐๔/ว.๔๓๕๕ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ และหนังสือ ที่ สพ ๕๒๐๐๔/ว.๗ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ราย [REDACTED] กับพวก และราย [REDACTED] ตามลำดับ โดยให้เหตุผลว่า ผู้ครอบครองอาคารแจ้งไม่อนุญาตให้เปิดเผยเนื่องจาก เป็นสิทธิและทรัพย์สินส่วนบุคคล และเทศบาลเมืองสุพรรณบุรีเห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่ง การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ เทศบาลเมืองสุพรรณบุรี ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ มีที่พักอาศัยในเขตเทศบาลเมืองสุพรรณบุรี ได้รับความเดือดร้อนรำคาญจากการก่อสร้างอาคารของ เจ้าของที่ดินข้างเคียง จึงขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารดังกล่าวเพื่อประกอบการ ดำเนินคดี แต่เทศบาลเมืองสุพรรณบุรีปฏิเสธการเปิดเผย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๑ /๒๕๕๔

๑. กรณีการขอแบบแปลนการก่อสร้างอาคาร ค.ส.ล. ๓ ชั้น ๘ คูหา ทุกด้าน ของนางประภาพร ทรัพย์แสงประภา กับพวก นั้น แบบแปลนการก่อสร้างอาคารเป็นเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องยื่นประกอบคำขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของทางราชการ ซึ่งถือว่าเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ

๒. กรณีการขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคาร ค.ส.ล. ๗ ชั้น ของนายบุญเที่ยง เลาทะเวชานิช นั้น ข้อมูลข่าวสารตามคำขอข้อ ๒.๑ และข้อ ๒.๓ เป็นเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องยื่นประกอบคำขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของทางราชการ ข้อมูลข่าวสารตามข้อ ๒.๒ เป็นผลการพิจารณาอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารของเทศบาลเมืองสุพรรณบุรี และข้อมูลข่าวสารตามข้อ ๒.๔ ปรากฏในเอกสารคำขออนุญาตปลูกสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคารของ [REDACTED] ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ ซึ่งเทศบาลเมืองสุพรรณบุรีได้ประทับตราลงรับไว้ ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๔ รายการ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ

ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารนั้น เมื่อบุคคลมีข้อสงสัยอาจใช้สิทธิขอตรวจดูหรือขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง ความมั่นคงแข็งแรงและความปลอดภัยของอาคารที่ก่อสร้าง รวมทั้งชื่อผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับงานก่อสร้างได้ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเริ่มตั้งแต่เมื่อผู้ขออนุญาตยื่นคำขออนุญาตสิ้นสุดการก่อสร้าง นอกจากนั้นตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ยังได้บัญญัติให้สิทธิแก่บุคคลผู้ที่มีที่ดินใกล้เคียงหรือติดต่อกับที่ดินที่มีการก่อสร้างฟ้องคดีได้ในกรณีที่ความเป็นอยู่หรือการใช้สอยที่ดินได้รับการกระทบกระเทือนอันเนื่องมาจากการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้ถูกระทบเป็นผู้ใช้ที่ดินใกล้เคียงหรือติดต่อกับที่ดินที่ก่อสร้างและได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างดังกล่าว จึงมีเหตุอันสมควรที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารให้ผู้ถูกระทบทราบได้ อย่างไรก็ตาม ข้อมูลข่าวสารในส่วนแบบแปลนอาคารนั้นเห็นสมควรเปิดเผยแบบแปลนฉบับที่หน่วยงานอนุญาตให้ก่อสร้าง ได้แก่ แผนที่ที่ตั้งของที่ดิน แผนผังบริเวณ และภาพภายนอกอาคารทั้งหมด โดยปกปิดข้อความเฉพาะส่วนที่เป็นรายการคำนวณ เนื่องจากแบบแปลนอาคารเป็นงานซึ่งวิศวกรผู้ออกแบบต้องใช้วิชาความรู้ในการจัดทำขึ้น การเปิดเผยแบบแปลนทั้งฉบับอาจเป็นการรุกรานสิทธิของเจ้าของผลงานโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับข้อมูลข่าวสารในส่วนโครงสร้างภายใน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๑/๒๕๕๔

อาคาร เห็นสมควรไม่เปิดเผยเช่นเดียวกัน เนื่องจากเป็นงานซึ่งเจ้าของแบบแปลนเป็นผู้สร้างสรรค์ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของเจ้าของผลงานโดยไม่สมควร

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองสุพรรณบุรีเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. คำขออนุญาตปลูกสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร หรือรื้อถอนอาคารของนายบุญเที่ยง เลหาเวชวานิช ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ และเอกสารประกอบ คือ

๑.๑ หนังสือแสดงความยินยอมและรับรองของผู้ออกแบบและคำนวณอาคาร

๑.๒ หนังสือแสดงความยินยอมของผู้ควบคุมงาน

๑.๓ ภาพถ่ายใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมหรือวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมของผู้ควบคุมงาน

๒. ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๘๖/๒๕๕๓ รายนายบุญเที่ยง เลหาเวชวานิช ออกให้ ณ วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๓

๓. แบบแปลนการก่อสร้างอาคาร ตามใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๘๖/๒๕๕๓ รายนายบุญเที่ยง เลหาเวชวานิช ได้แก่ แผนที่ที่ตั้งของที่ดิน แผนผังบริเวณ และภาพถ่ายนอกอาคารทั้งหมด โดยปกปิดข้อความเฉพาะส่วนที่เป็นรายการคำนวณ สำหรับข้อมูลข่าวสารโครงสร้างภายในอาคารไม่ให้เปิดเผย

๔. แบบแปลนการก่อสร้างอาคาร ตามใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร เลขที่ ๑๙/๒๕๕๓ รายนางประภาพร ทรัพย์แสงประภา กับพวก ได้แก่ แผนที่ที่ตั้งของที่ดิน แผนผังบริเวณ และภาพถ่ายนอกอาคารทั้งหมด โดยปกปิดข้อความเฉพาะส่วนที่เป็นรายการคำนวณ สำหรับข้อมูลข่าวสารโครงสร้างภายในอาคารไม่ให้เปิดเผย

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

หัวหน้าคณะที่ ๒

คำวินิจฉัย ที่ สค.๕๑ /๒๕๕๔

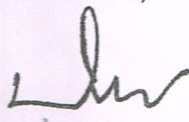
หน้า ๕ ใน ๕ หน้า

พล.อ. น. อินัน
(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

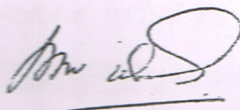
กรรมการ

ดร. ฐิติ
(นางธิดา ศรีไพพรรณ์)

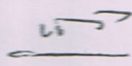
กรรมการ


(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการ


(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ)

กรรมการ


(นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔