

สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ วันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒ อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ	
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๔๗๙ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ แล้ว โดยมีกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ ๑. นายกฤษฎา จีนะวิจารณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ ๑.๑ ระเบียบวาระที่ ๔.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกาให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้อยู่ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และปีต่อ ๆ ไป พ.ศ. หน้าที่ ๑๒ บรรทัดที่ ๓๔ จาก “นายกฤษฎา จีนะวัฒน์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า เข้าใจว่าเรื่องนี้ เคยเสนอและได้คุยกันหลายรอบ.. เพราะว่าภาษีที่ดินเป็นเรื่องของภาษีโรงเรือนเข้ามาเกี่ยวข้องด้วยก็จะเป็นเรื่องของท้องถิ่น” ขอแก้ไขเป็น “นายกฤษฎา จีนะวิจารณ์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ชี้แจงสถานการณ์พิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ว่าในปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัติฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตามสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีความเห็นในบางประเด็นที่แตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการ ซึ่งกระทรวงการคลังได้ข้อยุติสำหรับประเด็นที่มีความเห็นแตกต่างกัน และมีหนังสือยืนยันไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว โดยในขั้นตอนต่อไปสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แต่อย่างไรก็ดี หากร่างพระราชบัญญัติฯ เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แต่อย่างไรก็ดี หากร่างพระราชบัญญัติฯ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไม่สามารถมีผลบังคับใช้ได้ทันสำหรับการจัดเก็บของ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เห็นสมควรให้กรมการปกครองพิจารณาแนวทางปรับราคาปานกลางของที่ดิน สำหรับการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ซึ่งอาจพิจารณาปรับเพิ่มอย่างค่อยเป็นค่อยไปแบบเป็นขั้นบันไดก็ได้” จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐
<u>ระเบียบวาระที่ ๓</u> เรื่องเพื่อทราบ เรื่องที่ ๓.๑ ติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	มติที่ประชุม รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการเสนอผลงานเพื่อสมัครขอรับรางวัล United Nation Public Service Awards (UNPSA) ประจำปี ๒๐๑๖/๒๐๑๗	มติที่ประชุม รับทราบ
<u>ระเบียบวาระที่ ๔</u> เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๔.๑ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)	มติที่ประชุม มอบให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอบถามและรวบรวมข้อเสนอแนะของกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีข้อสังเกตในที่ประชุม และกรรมการท่านอื่น ๆ นำเสนอคณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาในคราวประชุมครั้งต่อไป

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๔.๒ การถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๓ ช่วงระหว่าง กม.๑๔ - ๐๒๐- กม.๑๕+๕๓๕ ระยะทาง ๑.๕๑๕ กิโลเมตร คัดให้ กรมทางหลวงเป็นกรณีพิเศษ	มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบให้ อบต. คันธารราษฎร์ คัดทางหลวงแผ่นดินช่วงดังกล่าวให้กรมทางหลวง เพื่อประโยชน์ในการสัญจรของประชาชนและลดปัญหาอุบัติเหตุจากการจราจร เนื่องจากสภาพถนนเดิมขณะถ่ายโอนฯ เป็นถนนสายรอง แต่ต่อมาสถานการณ์และข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลักที่เชื่อมระหว่างจังหวัดมหาสารคาม กาฬสินธุ์ และภูมิภาควิทยุม ๒. ให้จังหวัดทุกจังหวัดสำรวจและตรวจสอบปัญหาการถ่ายโอนถนนให้แก่ อบต. ในท้องที่สภาพถนนในปัจจุบัน และงบประมาณที่ได้รับพร้อมทั้งความเห็นว่าเป็นหน่วยงานใดควรรับผิดชอบในการดูแลรักษาเพื่อเสนอ ก.ก.ก. พิจารณา ใน ๓ ประเด็น ดังนี้ ๒.๑ การถ่ายโอนผิดไปจากขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ๒.๒ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้ไม่เป็นไปตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนด ๒.๓ การถ่ายโอนถูกต้องตามขอบเขตที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ แต่ อบต. ไม่มีงบประมาณหรือศักยภาพในการดำเนินงาน
เรื่องที่ ๔.๓ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เสนอโดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบสรุปความเห็นและเหตุผลที่คณะอนุกรรมการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ ดังนี้ ๑.๑ ไม่ควรยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมดขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยผลของกฎหมาย ๑.๒ ไม่ควรบังคับให้มีการรวมเทศบาลที่มีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนต่ำกว่าสี่ล้านบาท หรือมีจำนวนประชากรต่ำกว่าเจ็ดพันคนภายในหนึ่งปี ควรให้หน่วยงานที่กำกับ อบต. ดำเนินการศึกษาหรือวิจัยหลักการหรือประเด็นที่อาจกระทบต่อ อบต. และประชาชน และควรดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดไว้ในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช มาตรา ๗๗ ที่ต้องมีการจัดรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบก่อนที่จะดำเนินการพิจารณาปรับปรุงร่างกฎหมายดังกล่าวตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๒. เห็นชอบตามข้อเสนอของผู้แทน อปท. ที่จะให้มีการจัดทำร่างประมวลกฎหมาย อปท. ขึ้นใหม่ทั้งฉบับ เพื่อเปรียบเทียบกับร่างประมวลกฎหมาย อปท. ที่เสนอ โดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยมอบให้คณะอนุกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปพิจารณาจัดทำ
เรื่องที่ ๔.๔ ร่างรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการร่างรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ฝ่ายเลขานุการรับไปเพิ่มเติมเนื้อหาในส่วนของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีรองศาสตราจารย์ วีระศักดิ์ เครือเทพ เป็นประธาน