

สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘
วันจันทร์ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี (ชั้น ๒) อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธาน แจ้งที่ประชุมทราบ	ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงาน การประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาเรียบร้อยแล้ว โดยมีกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุมดังนี้ ๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้ หน้าที่ ๑๙ ระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่องการขอรับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมจาก “มติที่ประชุม เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานหรือคณะอนุกรรมการเพื่อประชุมหารือเรื่องดังกล่าว...” ขอแก้ไขเป็น “มติที่ประชุม เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อประชุมหารือเรื่องดังกล่าว...” ๒. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์ ขอแก้ไขรายงานการประชุมดังนี้ หน้าที่ ๑๕ ระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่องการขอรับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมบรรทัดที่ ๙ จาก “... แต่ว่าในอนาคตเราคงจะทำให้กลุ่มนี้เป็นภาษีท้องถิ่น โดยใช้อำนาจรัฐ...” ขอแก้ไขเป็น “...แต่ว่าในอนาคตเราคงจะทำให้กลุ่มนี้เป็นภาษีท้องถิ่น โดยให้อำนาจรัฐ...” หน้าที่ ๑๕ ระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่องการขอรับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมบรรทัดที่ ๑๕ จาก “...ในสัดส่วนไม่เกินร้อยละ ๓๐ ยังมีภาษีตัวอื่นๆ อีกที่เข้าลักษณะเดียวกัน...”

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ขอแก้ไขเป็น “...ในสัดส่วนไม่เกินร้อยละ ๓๐ นอกจากนั้น ยังมีภาษีตัวอื่นๆ อีกที่เข้าลักษณะเดียวกัน...” หน้าที่ ๑๕ ระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่องการขอรับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม บรรทัดที่ ๑๗ จาก “...กรมการขนส่งทางบกที่เก็บให้ท้องถิ่นก็ควรได้รับค่าใช้จ่าย แต่ขณะนี้ยังไม่ได้ดำเนินการ...” ขอแก้ไขเป็น “...กรมการขนส่งทางบกที่เก็บให้ท้องถิ่นก็ควรได้รับค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บ แต่ขณะนี้ยังไม่ได้ดำเนินการ...” ๓. นายธรรมศักดิ์ สัมพันธ์สันติกุล ขอแก้ไขรายงานการประชุม คือ เพิ่มรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม ดังนี้ (๑) นายภาณุ จันทร์เจียวใช้ (๒) นางสาวผกามาส จรรยาเพศ หน้าที่ ๑๑ ระเบียบวาระที่ ๔.๑ การจัดสรรเงินอุดหนุนตามแผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม บรรทัดที่ ๑ จาก “เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ อยู่ในขั้นตอนส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๙ และเอกสารประกอบร่างรัฐธรรมนูญเสนอไปให้รัฐสภาเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปแล้ว” ขอแก้ไขเป็น “เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ อยู่ในขั้นตอนส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และเอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอไปให้รัฐสภาเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปแล้ว” ๔. ฝ่ายเลขานุการขอแก้ไขมติที่ประชุม ระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่องการขอรับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม จาก “เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานหรือคณะอนุกรรมการเพื่อประชุมหารือเรื่องดังกล่าว...” ขอแก้ไขเป็น “มติที่ประชุม เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อประชุมหารือเรื่องดังกล่าว...” ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการได้แก้ไขข้อความดังกล่าวในรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗

วาระประชุม	สาระสำคัญ
<u>ระเบียบวาระที่ ๓</u> เรื่องเพื่อทราบ เรื่องที่ ๓.๑ การจัดสรร ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สำหรับ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบตามรายงานของกรมสรรพากร เรื่อง ถอนคืน เงินรายได้แผ่นดินประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มฯ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว รวม ๗ งวด เป็นเงินรวมทั้งสิ้นจำนวน ๕๘,๗๕๒,๖๓๔,๔๒๕.๐๔ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๙๐ ของประมาณการการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งประมาณการไว้จำนวน ๑๐๙,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มดังกล่าว รวม ๗ งวด จาก ๑๒ งวด เป็นเพียงร้อยละ ๕๓.๙๐ ของประมาณการ เนื่องจากที่ผ่านมา การขยายตัวด้านการบริโภคค่อนข้างต่ำ การนำเข้าหัตถ์ค่อนข้างมาก จาก การคาดการณ์การจัดสรรภาษีดังกล่าวจะต่ำกว่าประมาณการ ประมาณ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยไตรมาสที่ ๒ เศรษฐกิจจะมีการขยายตัวมากขึ้น ซึ่งจะ สามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ได้เพิ่มมากขึ้น
เรื่องที่ ๓.๒ การกำหนดสัดส่วน รายได้ให้แก่ อปท. ต่อรายได้สุทธิของ รัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งเห็นชอบวงเงิน งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดรายได้ของ อปท. จำนวน ๖๕๗,๓๐๐ ล้านบาท จากรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๒,๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือ คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ร้อยละ ๒๘.๒๑ และเห็นชอบให้ กระทรวงมหาดไทยกำกับดูแลให้ อปท. เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ ให้มีจำนวนเพิ่มขึ้นอีกจำนวน ๘,๕๔๐ ล้านบาท โดยลดงบประมาณรายการ เงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ให้สอดคล้องด้วย การจัดสรรเงินอุดหนุน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๕๙,๓๖๐ ล้านบาท แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้ ๑. กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๖,๓๒๗,๗๒๐,๐๐๐ บาท ๒. เมืองพัทยา จำนวน ๑,๕๘๘,๓๕๕,๘๐๐ บาท ๓. อบจ. เทศบาล และ อบต. จำนวน ๒๔๑,๔๘๓,๙๒๔,๒๐๐ บาท
เรื่องที่ ๓.๓ เรื่องขอปรับเงินอุดหนุน ทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	ฝ่ายเลขานุการได้ขอถอนเรื่องที่ ๓.๓ โดยนำไปเสนอในวาระเพื่อพิจารณา (เพิ่มเติม) ๕.๑

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๓.๔ การแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษา และให้ข้อเสนอแนะด้านการเงินการ คลังและงบประมาณขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมติ ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘	มติที่ประชุม รับทราบเรื่องการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อ ศึกษาและให้ข้อเสนอแนะด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณของ อปท. ตามมติ ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. พิจารณา ลงนามในคำสั่งดังกล่าวแล้ว
เรื่องที่ ๓.๕ รายงานผลการพิจารณา ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถาบันบัญญัติ แห่งชาติ	มติที่ประชุม รับทราบรายงานของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถาบันบัญญัติแห่งชาติ เรื่องแนวทางการเร่งรัดติดตาม การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
เรื่องที่ ๓.๖ แนวทางการขับเคลื่อน (Road Map) ระบบการติดตามและ ประเมินผล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒	มติที่ประชุม รับทราบแนวทางการขับเคลื่อน (Road map) ระบบการ ติดตามและประเมินผล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒ ของ คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ซึ่งประกอบด้วย ๑. การติดตามการสนับสนุนประสิทธิภาพการบริหารจัดการของ อปท. จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่ ๑) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง อปท. ในการ จัดบริการสาธารณะและการประสานแผนพัฒนา อปท. ๒) การเสริมสร้าง วินัยทางการเงินการคลังของ อปท. ๓) การเรียนรู้ร่วมกันและการกำกับ ตรวจสอบของภาคประชาชน และ ๔) การส่งเสริมความเสมอภาคและความ โปร่งใสในการบริหารจัดการของ อปท. ๒. การติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลการปฏิบัติงานของ อปท. จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่ ๑) การประเมินค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการ สาธารณะของ อปท. ๒) การติดตามและประเมินผล การดำเนินงานของ อปท. ในพื้นที่ และ ๓) การติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุนที่ อปท. ได้รับการจัดสรร
เรื่องที่ ๓.๗ แนวทางการติดตามและ ประเมินผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุน เฉพาะกิจที่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณ	มติที่ประชุม รับทราบแนวทางการติดตามและประเมินผลการใช้ จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ซึ่งได้แจ้งสำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อมอบหมายผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ออกไปตรวจติดตามผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจปีงบประมาณ พ.ศ.

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๒๕๕๘ ของ อบท. ในภาพรวมของจังหวัด จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ ๑) การถ่ายโอนภารกิจก่อสร้าง และบำรุงรักษาถนนของ อบท. (ตรวจติดตามในส่วนของ อบจ.) จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ๒) การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค (ประปาหมู่บ้าน) ของเทศบาล และ อบต. จำนวน ๖,๘๐๐.๐๖ ล้านบาท ๓) ค่าปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าของเทศบาล และ อบต. จำนวน ๙๕๐ ล้านบาท
เรื่องที่ ๓.๘ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง ผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗	มติที่ประชุม รับทราบเรื่องประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง ผลการคัดเลือก อบท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ และได้กำหนดจัดพิธีมอบรางวัล อบท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ หอประชุมกรมประชาสัมพันธ์ โดยท่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. เป็นประธาน
เรื่องที่ ๓.๙ รายงานความคืบหน้าการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘	ฝ่ายเลขานุการได้ขอถอนเรื่องที่ ๓.๙ โดยนำไปเสนอในวาระเพื่อพิจารณา (เพิ่มเติม) ๕.๒
เรื่องที่ ๓.๑๐ รายงานประจำปี ๒๕๕๗ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	มติที่ประชุม รับทราบ เรื่อง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ รับทราบรายงานประจำปี ๒๕๕๗ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณาเรื่องที่ ๔.๑ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒)	คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีศาสตราจารย์ นันทวัฒน์ บรมานันท์ เป็นประธาน ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ เสร็จเรียบร้อยแล้วเสนอในครั้งนี้ จำนวน ๑๒ ฉบับ โดยมีหลักการแก้ไขสรุปได้ดังนี้

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๑. ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยแก้ไขให้ อปท. มีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาลได้ และให้เงิน ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ของ อปท. ๒. ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่..) พ.ศ. แก้ไขให้ ค่าธรรมเนียมรายปีอันเกิดจากใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวก ที่ ๒ ตกเป็นรายได้ของ อปท. ๓. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ (ฉบับที่..) พ.ศ. แก้ไขให้ อปท. มีอำนาจเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิด และ ค่าปรับตกเป็นรายได้ของ อปท. ๔. ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบ เรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. แก้ไขให้ อปท. มีอำนาจตาม กฎหมายดังกล่าว และให้เงินค่าธรรมเนียมและค่าปรับที่เกิดขึ้นตกเป็น รายได้ของ อปท. ๕. ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่..) พ.ศ. แก้ไขให้ อปท. มีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าว และให้เงินค่าธรรมเนียมและ ค่าปรับที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ของ อปท. ๖. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขต อปท. พ.ศ. แก้ไขให้ อปท. ยกเว้น อบจ. มีอำนาจในการจัดระเบียบการจอดรถในเขต อปท. ๗. ร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่..) พ.ศ. แก้ไขให้ อปท. มี อำนาจอนุญาตจำหน่ายสุราทุกประเภท และให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตก เป็นรายได้ อปท. ๘. ร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่..) พ.ศ. แก้ไขให้ อปท. มี อำนาจอนุญาตจำหน่ายยาสูบทุกประเภท และให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตก เป็นรายได้ อปท. ๙. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า (ฉบับที่..) พ.ศ. แก้ไขให้ อปท. มีอำนาจอนุญาตการขายทอดตลาดและ ค้าของเก่า และให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ อปท. ๑๐. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่..) พ.ศ. แก้ไขให้ อปท. มีอำนาจรับเรื่องและอนุญาตการเรียไร และให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้น ตกเป็นรายได้ อปท.

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๑๑. ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่..) พ.ศ. แก้ไขให้ อปท. มีอำนาจอนุญาตและรับเปิดกิจการโรงแรมในเขต อปท. และให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ อปท. ๑๒. ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่..) พ.ศ. แก้ไขให้ อปท. มีอำนาจอนุญาตการจัดตั้งสถานบริการในเขต อปท. และให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ อปท. จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาโดยขอเสนอแยกเป็นรายฉบับ ดังนี้
๔.๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่..) พ.ศ.	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่..) พ.ศ. และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยมีสาระสำคัญดังนี้ ๑. กำหนดบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” ซึ่งไม่รวมถึง อบจ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓) ๒. ให้ อปท. มีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อเก็บค่าใช้น้ำบาดาลในเขต อปท. ได้ไม่ต่ำกว่าอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และให้หักค่านูรักษาน้ำบาดาลก่อน และหักค่าใช้น้ำบาดาลไม่เกินร้อยละห้าสิบ ส่งเข้ากองทุนพัฒนาน้ำบาดาล (เพิ่มมาตรา ๗/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ จัตวา (๒)) ๓. ให้มีผู้แทนผู้บริหาร อปท. จำนวน ๓ คน ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล โดยผู้บริหาร อปท. เลือกกันเองตามหลักเกณฑ์วิธีการที่อธิบดีกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ ฉ) ๔. ให้หน่วยราชการและ อปท. ทุกประเภทได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ เกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำบาดาล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘) ๕. กำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมตามพระราชบัญญัตินี้ตกเป็นรายได้ของ อปท. (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑)
๔.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ.	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยมีสาระสำคัญดังนี้ ๑. เพิ่มบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” แต่ไม่รวมถึงองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๒. แก้ไขเพิ่มเติม ให้ค่าธรรมเนียมรายปีอันเกิดจากการออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ตกเป็นรายได้ของ อบท. (เพิ่มมาตรา ๔๓/๑) ๓. กำหนดให้ใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ที่ได้ออกไว้ก่อนที่กฎหมายนี้มีผลใช้บังคับให้ยังคงใช้ได้ต่อไป และให้ผู้ที่มีใบรับแจ้งดังกล่าวเสียค่าธรรมเนียมรายปีแก่ อบท. ที่โรงงานตั้งอยู่ในเขต อบท. นั้น (บทเฉพาะกาล)
๔.๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ (ฉบับที่..) พ.ศ.	มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ (ฉบับที่..) พ.ศ. และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยมีสาระสำคัญดังนี้ ๑) เพิ่มคำนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายถึง ผู้บริหาร อบท. ทุกประเภท และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายถึง อบท. ทุกประเภท ทั้งนี้ไม่หมายความรวมถึง อบจ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓) ๒) กำหนดให้ อบท. มีอำนาจเปรียบเทียบ และให้เงินค่าปรับ ตกเป็นรายได้ของ อบท. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔) ๒. มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประสานงานเกี่ยวกับการตรวจสอบร่างกฎหมายดังนี้ ๑) ตรวจสอบว่ามีกฎหมายอื่นที่เสนออยู่ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกามีการยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี่หรือไม่ ๒) ให้พิจารณาประเด็นเรื่องโทษปรับ เนื่องจากปัจจุบันความผิดลหุโทษตามประมวลกฎหมายอาญาได้มีการแก้ไขเป็นโทษปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท
๔.๑.๔ ร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ.	มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยมีสาระสำคัญดังนี้ ๑) กำหนดระยะเวลาให้กฎหมายนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน เพื่อให้ อบท. ได้เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๒) ยกเลิกความในมาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้กฎหมายนี้มีผลใช้บังคับกับ อบต. ทั่วประเทศและเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” และ “พนักงานเจ้าหน้าที่” ให้หมายถึง ผู้บริหารท้องถิ่นทุกประเภท ยกเว้น อบจ. และพนักงานเจ้าหน้าที่ หมายถึง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นทุกประเภท ไม่รวมถึง อบจ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔) ๔) ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ราชการส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อกำหนดของท้องถิ่น” และ เพิ่มบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” ไม่รวมถึง อบจ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔) ๕) แก้ไขคำว่า “ราชการส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อกำหนดของท้องถิ่น” เป็น “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ วรรคสาม มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๔ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง) ๖) แก้ไขผู้มีอำนาจในการให้คำแนะนำตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้กำกับดูแล อบต. ตามที่กฎหมายจัดตั้ง อบต. นั้น กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒) ๗) กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และสามารถมอบหมายรองผู้บริหารท้องถิ่นให้ปฏิบัติหน้าที่แทนได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓) ๘) กำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมและเงินค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ ตกเป็นรายได้ของ อบต. (เพิ่มมาตรา ๔๙) ๒. ให้รับข้อสังเกตของ ก.ก.ธ. เกี่ยวกับผู้รักษาการตามกฎหมายไปประกอบการพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วย
๔.๑.๕ ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่..) พ.ศ. ...	มติที่ประชุม ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่..) พ.ศ. ... และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยมีสาระสำคัญดังนี้ ๑. แก้ไขคำนิยาม “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” ให้หมายถึงผู้บริหารท้องถิ่นทุกประเภท เว้นแต่ อบจ. และกำหนดบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และคำว่า “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” เพิ่มเติม แต่ไม่รวมถึง อบจ. (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๒. แก้ไขเพิ่มเติมบทยกเว้นการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้เพื่อกำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่สุสานและฌาปนสถาน ที่กระทรวง ทบวง กรม อปท. และ อบจ. จัดตั้งและดำเนินการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕) ๓. ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับการอนุญาตให้เก็บ ฝัง หรือ เผาศพ ในสถานที่อื่นที่อยู่ในเขตจังหวัดซึ่งอยู่นอกเขตเทศบาล เนื่องจากการแก้ไขในครั้งนี้ได้แก้ไขให้ อปท. มีอำนาจอนุญาตครอบคลุมทุกพื้นที่แล้ว (ยกเลิกมาตรา ๑๐ วรรคสอง) ๔. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑) ๕. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดบทนิยามคำว่า “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗) ๖. กำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมและเงินค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ตกเป็นรายได้ของ อปท. (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)
๔.๑.๖ ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ.	มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่..) พ.ศ.และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยมีสาระสำคัญดังนี้ ๑) แก้ไขชื่อพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๕๐๓ เป็น “ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขต อปท. พ.ศ.” และกำหนดบทบัญญัติการยกเลิกกฎหมายเดิมไว้ ๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “รถ” “จอดรถ” และ “ที่จอดรถ” เพื่อให้สอดคล้องกับชื่อกฎหมาย และกำหนดนิยามคำว่า “รถ” ใหม่ เพื่อให้ อปท. สามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดประเภทรถเพิ่มเติมได้ เนื่องจาก อปท. แต่ละพื้นที่จะมีรถที่ใช้แต่ละประเภทแตกต่างกันไป จึงกำหนด อปท. สามารถกำหนดประเภทรถเพิ่มเติมได้ (มาตรา ๔) ๓) เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” “ผู้บริหารท้องถิ่น” “พนักงานส่วนท้องถิ่น” “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” และ “พนักงาน

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	เจ้าหน้าที่” เนื่องจากกฎหมายเดิมกำหนดให้เพียงแค่เทศบาลและ สุขาภิบาลมีอำนาจตามกฎหมายเท่านั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายให้ อบต. มีอำนาจตามกฎหมายด้วยเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจาย อำนาจฯ (มาตรา ๔) ๔) ให้อำนาจ อบท. ในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ใน การจัดระเบียบการจราจร เพื่อให้ อบท. สามารถตราข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อ กำหนดอัตราการจัดเก็บค่าธรรมเนียมได้ตามความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ ในแต่ละท้องถิ่น (มาตรา ๗) ๕) ให้ อบท. สามารถมอบหมายให้บุคคลหรือนิติบุคคลเข้ามา ดำเนินการจัดเก็บค่าธรรมเนียมแทนได้ (มาตรา ๑๐) ๖) ให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นตกเป็นรายได้ของ อบท. (ร่างมาตรา ๑๓) ๒. ให้รับข้อสังเกตของ ก.ก.ถ. เกี่ยวกับคำนิยามคำว่า “รถ” และ “ที่จอดรถ” ซึ่งมีการกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่ง ทางบก ว่ามีความเหมือนหรือแตกต่างกันอย่างไร และกรณีผู้รักษาการตาม พระราชบัญญัติร่วมกัน
เรื่องที่ ๔.๑.๗ - ๔.๑.๑๒	ให้นำไปพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป
<u>ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ</u> เรื่องที่ ๕.๑ การปรับลดเงินอุดหนุน เฉพาะกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นเงินอุดหนุนทั่วไป	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบให้ดำเนินการดังนี้ ๑. เห็นชอบให้ผู้แทนสมาคม อบท. ทั้ง ๓ สมาคม เข้าไปมีส่วนร่วม การเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. โดยให้ส่วนราชการที่ เสนอคำขอตั้งงบประมาณ เงินอุดหนุนให้แก่ อบท. เช่น กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่น สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ฯลฯ เชิญผู้แทน อบท. เข้าร่วมชี้แจงการเสนอและรับฟัง เหตุผลความจำเป็นตลอดจนวงเงินที่จะเสนอคำของบประมาณเป็นเงิน อุดหนุนให้แก่ อบท. ก่อนที่จะเสนอคำของบประมาณดังกล่าวไปยังสำนัก งบประมาณด้วย ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ๒. เห็นชอบมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำข้อสังเกตและ ข้อเสนอแนะของที่ประชุม ก.ก.ถ. เพื่อส่งให้กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ประกอบการพิจารณาปรับลดรายการเงิน อุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๑๐,๔๐๐ ล้านบาท โดย

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	กำหนดให้ อบท. นำเงินดังกล่าวไปดำเนินโครงการ งบลงทุนตามรายการของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเดิมตามแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นลำดับแรก และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ ก.ก.ธ. ได้มีมติเพิ่มเติม โดยเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้ใช้หลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการจัดทำประกาศ ก.ก.ธ. ต่อไป
เรื่องที่ ๕.๒ ร่างประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	มติที่ประชุม เห็นชอบร่างประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับ อบท. จูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อจกได้เสนอประธาน ก.ก.ธ. พิจารณาลงนามในประกาศต่อไป
เรื่องที่ ๕.๓ ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)	มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบตามข้อเสนอของสภาปฏิรูป รวม ๓ ประเด็น ดังนี้ ๑) เรื่อง กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจนและการจัดความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่างๆ ๒) เรื่อง การพัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยระยะสั้นภายใน ๑ ปี ให้ ก.พ.ร. คณะกรรมการนโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการและ ก.ก.ธ. แก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ แก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจทุกด้าน ๓) เรื่อง เสริมสร้างความเข้มแข็งและเร่งรัดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในระยะยาวมากกว่า ๓ ปี ให้ ก.ก.ธ. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ถ่ายโอนภารกิจที่เป็นของ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ราชการส่วนท้องถิ่น พร้อมกับถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณให้ อปท. ภายใต้เงื่อนไขเวลาที่กำหนด ๒. ให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุม รวมทั้งข้อเสนอแนวทางการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของ ก.ก.ธ. ซึ่งเคยนำเสนอต่อ สปช. นำไปพิจารณาประชุมร่วมกับ ก.พ.ร. ต่อไป