

สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘
วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี (ชั้น ๒) อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ	ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาเรียบร้อยแล้ว โดยมีกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม คือ ๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ขอแก้ไขรายงานการประชุม คือ หน้าที่ ๑๔ ระเบียบวาระที่ ๔.๑ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป จาก “มติที่ประชุม ... และให้ความสำคัญกับการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมเป็นลำดับแรก และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการไปจัดทำประกาศ ก.ก.ถ. ต่อไป” ขอแก้ไขเป็น “มติที่ประชุม เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดย อปท. ควรนำเงินอุดหนุนดังกล่าว ไปใช้จ่ายในลักษณะงบลงทุน และให้ความสำคัญกับการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมโดยการสร้างถนนเป็นลำดับแรก และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการไปจัดทำประกาศ ก.ก.ถ. ต่อไป” ๒. นายชาญนะ เอี่ยมแสง รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอแก้ไขรายงานการประชุม คือ ขอแก้ไขชื่อจาก “นายชาญชนะ เอี่ยมแสง ขอแก้ไขเป็น “นายชาญนะ เอี่ยมแสง” ๓. นางสาวลดาวัลย์ คำภา รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอแก้ไขรายงานการประชุม คือ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	แก้ไขจาก ผู้ไม่มาประชุม ขอแก้ไขเป็น “ผู้มาประชุม” ๔. นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร ขอแก้ไขรายงานการประชุม คือ แก้ไขรายการผู้ไม่มาประชุม โดยเพิ่มเป็น “นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร ติดภารกิจ” จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดรับรองรายงานการประชุม มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ธ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗
ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ จำนวน ๒ เรื่อง เรื่องที่ ๓.๑ พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือเรียนประธาน ก.ก.ธ. ให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอมาเพื่อพิจารณา และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ธ. ให้ความเห็นชอบให้ สปน. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติแจ้งว่า ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. แล้ว เห็นชอบ และเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๓๒ ก ซึ่งจะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยสำนักงาน ก.ก.ธ. ได้ประสานงานกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในเบื้องต้นเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อรองรับการประกาศใช้กฎหมายดังกล่าวแล้ว โดยกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อออกกฎกระทรวงตามที่กำหนดไว้พระราชบัญญัติดังกล่าว โดยแต่งตั้งผู้แทนสำนักงาน ก.ก.ธ. เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย และสำนักงาน ก.ก.ธ. ร่วมกับกระทรวงพัฒนาสังคมฯ จะดำเนินการเตรียมความพร้อมเพื่อให้ความรู้แก่ อปท. ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวต่อไป จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ มติที่ประชุม รับทราบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๓.๒ แนวทางการทบทวน (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) ของ คณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจ	ในการประชุมคณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า เนื่องจากการรับ (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พร้อมข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาร่วมกันตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ยังไม่ได้ข้อยุติ ประกอบกับจะมีการปรับแนวทางการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นของสภาพัฒนาปฏิรูปแห่งชาติ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ มีความต่อเนื่อง จึงมีมติให้ดำเนินการ ดังนี้ ๑. ให้ใช้แผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และ แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ไปพลางก่อน จนกว่าแผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) จะประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับ ทั้งนี้ เป็นไปตามมติของ ก.ก.ธ. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ และให้ สกธ. แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง อปท. ทราบ เพื่อดำเนินการตามที่แผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๒) และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) กำหนดไว้ ๒. สำหรับการพิจารณาทบทวน (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ให้รอความชัดเจนของการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น แล้วจึงจะเชิญส่วนราชการทั้ง ๑๔ หน่วยงานมาพิจารณาร่วมกันให้ได้ข้อยุติ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันตามข้อสั่งการของ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โดยในระหว่างนี้ ให้ สกธ. รวบรวมความคิดเห็นของ อปท. เกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานของ อปท. ในด้านการจัดบริการสาธารณะในพื้นที่ และนำข้อมูลดังกล่าวมาดำเนินการทบทวน (ร่าง) แผนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) ต่อไป จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ มติที่ประชุม รับทราบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
<u>ระเบียบวาระที่ ๔</u> เรื่องเพื่อพิจารณา จำนวน ๔ เรื่อง เรื่องที่ ๔.๑ การจัดสรรเงินอุดหนุนตามแผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) แจ้งว่า กก.วล. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม และโครงการด้านการจัดการขยะมูลฝอย ภายใต้แผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด จำนวน ๙๐ โครงการ วงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๕,๖๒๐.๓๕๒๑ ล้านบาท จำแนกเป็นงบประมาณแผ่นดิน ๕,๑๕๒.๙๓๔๔ ล้านบาท (จำแนกเป็นงบประมาณที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒,๐๘๔.๔๕๙๘ ล้านบาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ จำนวน ๓,๐๖๘.๔๗๔๖ ล้านบาท) เงินกองทุนสิ่งแวดล้อม ๓.๙๐ ล้านบาท และงบประมาณท้องถิ่นสมทบ ๔๖๓.๕๑๗๗ ล้านบาท และให้ สผ. เป็นผู้เสนอขอตั้งงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการด้านการจัดการขยะมูลฝอย โดยขอให้ ก.ก.ถ. พิจารณาจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม จำนวน ๒,๐๘๔.๔๕๙๘ ล้านบาท ฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นว่า ๑. พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ได้กำหนดให้ ก.ก.ถ. มีอำนาจหน้าที่พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ตามความจำเป็น และเงินอุดหนุนสำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัดดังกล่าวอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อบท. ๒. การแก้ไขปัญหาดังกล่าวถือเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการเร่งรัดควบคุมมลพิษเพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน โดยให้ความสำคัญในการเร่งรัดแก้ไขปัญหาการจัดการขยะเป็นลำดับแรก ๓. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๒๖๗,๙๐๐ ล้านบาท และ ก.ก.ถ. ได้เคยเห็นชอบให้จัดสรรเงินอุดหนุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้วจำนวน ๑,๓๙๔.๙๑๕๗ ล้านบาท หาก ก.ก.ถ. เห็นชอบการจัดสรรเงินอุดหนุนตามแผนปฏิบัติการฯ ตามที่ สผ. เสนอเพิ่มเติมอีกจำนวน ๒,๐๘๔.๔๕๙๘ ล้านบาท จะทำให้เงินอุดหนุนตามแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวม ๓,๔๗๙.๓๗๕๕ ล้านบาท ซึ่ง

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	อาจจะทำให้ อปท. ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ลดลง เป็นภาระต่อ อปท. ในการบริหารจัดการงานบริการสาธารณะต่อไป ดังนั้น เห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้การสนับสนุนงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) ของ สผ. จำนวน ๒,๐๘๔.๔๕๕๘ ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กับ อปท. ในวงเงินดังกล่าว เพิ่มขึ้นจากที่ได้รับการจัดสรรจำนวน ๒๖๗,๙๐๐ ล้านบาท จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ สผ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) เพื่อดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดตามที่ สผ. เสนอ โดยให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพิ่มเติมจากที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้ว จำนวน ๒๖๗,๙๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ได้เรียนเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลเพิ่มเติมด้วยแล้ว จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ สผ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) เพื่อดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดตามที่ สผ. เสนอ โดยให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพิ่มเติมจากที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้ว จำนวน ๒๖๗,๙๐๐ ล้านบาท
เรื่องที่ ๔.๒ การขอรับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม	กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดิน มีนโยบายดำเนินการเพื่อขอรับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในอัตราส่วนร้อยละ ๓ ของรายได้ที่จัดเก็บและนำส่งให้ อปท. เพื่อนำมาปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพงานด้านการจัดเก็บรายได้ โดยสรุป ดังนี้ ๑. กรมที่ดินได้ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลความจำเป็นในการขอรับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บ โดยมีโครงการที่จะต้องดำเนินการ ได้แก่ การเพิ่มศักยภาพการจัดเก็บรายได้ให้ อปท. การเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านทะเบียนและรังวัดที่ดิน การพัฒนาและเสริมสร้างความรู้ให้แก่บุคลากร และการเสริมสร้างความรู้ด้านการจัดเก็บเงินรายได้ให้แก่ อปท. โดยรายได้ที่จัดเก็บให้ อปท. ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๓๔,๐๑๓.๕๐

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	ล้านบาท ขอรับเงินอุดหนุนร้อยละ ๓ คิดเป็นเงิน ๑,๐๒๐.๔๐ ล้านบาท และเมื่อเปรียบเทียบการหักค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บของกรมสรรพสามิต ซึ่งกรมสรรพสามิตได้หักค่าใช้จ่ายไว้ร้อยละ ๕ ของเงินภาษีที่เก็บได้ ๒. กรมที่ดินได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมประเภทมีทุนทรัพย์ แล้วนำส่งเป็นรายได้ของรัฐโดยตรง ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ใช้บังคับ ค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม จึงเป็นรายได้ของ อบท. ดังนั้น อบท. ควรต้องมีหน้าที่ในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าว โดยให้ประชาชนไปชำระที่ อบท. โดยตรง แต่โดยที่กรมที่ดินเป็นหน่วยงานในการจัดเก็บรายได้ดังกล่าวมาก่อน จึงดำเนินการจัดเก็บและนำส่งให้ อบท. ซึ่งในการจัดเก็บและนำส่งมีกระบวนการที่ยุ่งยากและซับซ้อนเป็นภาระของเจ้าหน้าที่อย่างมาก คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้มีความเห็นเกี่ยวกับเรื่องการจัดเก็บภาษีให้แก่ อบท. และสิทธิการหักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ว่าเมื่อพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ กำหนดให้การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะ เพื่อเป็นรายได้แก่ อบท. เป็นหน้าที่ของกรมสรรพากร มิใช่การทำหน้าที่แทนหน่วยงานอื่นที่กรมสรรพากรจะมีสิทธิหักค่าใช้จ่ายได้ การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๒๓(๕) มีทั้งการจัดเก็บเพื่อรัฐบาลกลาง ซึ่งกฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมสรรพากร กรณีนี้ กรมสรรพากรจึงไม่อาจหักค่าใช้จ่ายได้ พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๗๑ ให้เจ้าพนักงานที่ดิน เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ สำหรับอสังหาริมทรัพย์ที่อยู่ในเขตท้องที่สำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานที่ดินสาขานั้น ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณากรณีการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ อบท. ของกรมสรรพากร และสิทธิการหักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ โดยหากกฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรในการจัดเก็บรายได้ กรมสรรพากรก็ไม่สามารถหักค่าใช้จ่ายได้ ซึ่งกรณีของกรมที่ดินที่จะขอค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บนั้น กรมที่ดินมีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บตามพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	กฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๗๑ ดังนั้น กรมที่ดินจึงไม่สามารถหักค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมได้ ซึ่งในกรณีนี้เป็นปัญหาในทางกฎหมาย จึงเห็นสมควรให้กระทรวงมหาดไทยหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานหรือคณะอนุกรรมการเพื่อประชุมหารือเรื่องดังกล่าวให้ได้ข้อยุติแล้วนำเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณา โดยมอบอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นประธาน ผู้แทน สกถ. เป็นเลขานุการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สมาคมอปท. ทั้ง ๓ สมาคม เมืองพัทยา กทม. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่องที่ ๔.๓ การจัดทำ Road Map การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) ได้ส่งรายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สมานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง แนวทางเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของหน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ ซึ่งนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีบัญชาในส่วนปฏิบัติให้พิจารณาดำเนินการเร่งด่วนโดยเสนอ Roadmap ในส่วนของการกำกับ ดูแล และติดตามการบริหารงบประมาณของ อปท. และลงในรายละเอียดต่อไป ทั้งนี้ สสน. ได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และ สงป. เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว รายงานผลของคณะกรรมการ มีประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับ ก.ก.ถ. รวม ๓ ประเด็น ดังนี้ ๑. กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ ก.ก.ถ. ควรพิจารณาทบทวนแก้ไขระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณของ อปท. เนื่องจากบางระเบียบอาจไม่เหมาะสมสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งควรมีการทบทวนโครงสร้างของ อปท. ให้มีความคล่องตัวในการดำเนินงานมากกว่าที่เป็นอยู่ ๒. อปท. จะต้องปรับกระบวนการจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับระบบงบประมาณและปฏิทินงบประมาณที่กำหนดให้ใช้กับทุกส่วนราชการ โดยจะต้องนำแผนพัฒนาท้องถิ่น ๓ ปี ที่กำหนดไว้มาทบทวนเพื่อใช้ในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติงาน

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	(Action Plan) และรายละเอียดแผนงาน/โครงการที่จัดสรรลงพื้นที่ ทั้งนี้ ก.ก.ธ. จะต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. แต่ละปีงบประมาณ ตั้งแต่ขั้นตอนการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้สามารถจัดทำคำขอตั้งงบประมาณในระดับแผนงาน/โครงการ ที่จัดสรรลงพื้นที่ได้เช่นเดียวกับส่วนราชการอื่นๆ เพื่อให้มีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน ๓. ควรพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนของ อบท. ในแต่ละประเภทให้มีความเหมาะสม สามารถขจัดความเหลื่อมล้ำระหว่างท้องถิ่นประเภทและขนาดต่างๆ โดยเฉพาะท้องถิ่นที่มีรายได้น้อยควรมีมาตรการในการกำกับการบริหารจัดการการจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้เม็ดเงินกระจายสู่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารการใช้จ่ายเงินของ อบท. ที่เกี่ยวข้องกับ ก.ก.ธ. ได้แก่ การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. และการจัดสรรรายได้ให้แก่ อบท. อย่างเหมาะสม เป็นธรรม และขจัดความเหลื่อมล้ำ รวมทั้งมาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังเพื่อ อบท. มีการบริหารการเงินการคลังและงบประมาณ และการบริหารเงิน และหนี้สินอย่างเหมาะสม ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการจึงได้จัดทำ Road Map ของภารกิจดังกล่าว ตามข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ดังนี้ ๑. ปรับปรุงโครงสร้างรายได้ (การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุน) ให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ ๒. จัดทำคำของบประมาณของ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ๓. มาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังให้แก่ อบท. ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ เพื่อจะได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตาม Road Map การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ต่อไป มติที่ประชุม เห็นชอบการจัดทำ Road Map โดยมอบหมายให้ สกธ. ดำเนินการ ดังนี้

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๑. ปรับระยะเวลาของ Road Map ที่ ๑ ตามข้อเสนอของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในส่วนของการจัดทำประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อบท. และการคำนวณหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป และภาษีมูลค่าเพิ่ม ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ และภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ ๒. ปรับระยะเวลาของ Road Map ที่ ๒ ตามข้อเสนอของสำนักงานงบประมาณในส่วนของสำนักงานพิจารณาความเหมาะสมของเงินงบประมาณเงินอุดหนุนที่ส่วนราชการเสนอค่าของงบประมาณ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ๓. เห็นชอบ Road Map ที่ ๓ ๔. มอบฝ่ายเลขานุการฯ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รวบรวมและศึกษาระเบียบกระทรวงมหาดไทย และหนังสือสั่งการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณของ อบท. เพื่อให้ อบท. มีความคล่องตัวในการดำเนินการเสนอคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่ ก.ก.ถ. แต่งตั้งขึ้น
เรื่องที่ ๔.๔ ร่างประกาศ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้ดำเนินการยกร่างประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะของ อบท. และได้นำเสนอคณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ออท. โดยมีศาสตราจารย์พิเศษมงคลชัย รัตนสกาววงศ์ เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาเห็นมติให้นำร่างประกาศ ก.ก.ถ. ดังกล่าว ไปรับฟังความคิดเห็นจาก อบท. และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง จำนวน ๔ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๘๒๔ คน สาระสำคัญร่างประกาศ ก.ก.ถ. ดังกล่าวสรุปสาระได้ดังนี้ ๑. กำหนดคำนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ๒. กำหนดการจัดทำบันทึกข้อตกลง ดังนี้ ๒.๑ เป็นอำนาจหน้าที่ของ อบท. ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง อบท. หรือเป็นภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ออท.

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๒.๒ เป็นภารกิจหรือโครงการที่เกินกว่าศักยภาพหรือไม่คุ้มค่าที่อปท. ดำเนินการเอง ๒.๓ อปท. ร่วมกันดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไป ๒.๔ อปท. ในเขตจังหวัดเดียวกันหรืออาจข้ามเขตจังหวัดได้หากเป็นพื้นที่ติดต่อกัน และให้ประชาชนในพื้นที่นั้นได้รับประโยชน์โดยตรง ในการจัดทำบันทึกข้อตกลงตามวรรคหนึ่ง ให้ อปท. ประชุมปรึกษาหารือกัน โดยจัดทำบันทึกข้อตกลงเป็นหนังสือ และนำเสนอสภาท้องถิ่นของแต่ละแห่งพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยปฏิบัติตามกฎหมายจัดตั้ง อปท. นั้น ทั้งนี้ให้รายงานและจัดส่งสำเนาบันทึกข้อตกลงให้ผู้กำกับดูแล อปท. ทราบด้วย ๓. บันทึกข้อตกลงร่วมมือกันอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้ ๓.๑ รายชื่อ อปท. ที่เข้าร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะ ๓.๒ วัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน ๓.๓ ระยะเวลาการดำเนินงาน (ถ้ามี) ๓.๔ แผนการดำเนินงานและการบริหารการใช้จ่ายตามโครงการ ๓.๕ งบประมาณ ๓.๖ ขอบเขตความรับผิดชอบและกิจกรรมของการจัดบริการสาธารณะ ๔. แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อติดตามและประเมินผลตามความเหมาะสม กรณีดำเนินการต่อเนื่อง ให้ อปท. พิจารณาร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร เพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลง กรณีเกิดปัญหาที่จะต้องมีการวินิจฉัยเพื่อแก้ไขปัญหาให้คณะกรรมการบริหารเสนอปัญหามายัง อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อให้ผู้บริหาร อปท. ที่เข้าร่วมโครงการประชุมหารือเพื่อหาข้อยุติและตัดสินใจในการดำเนินการนั้นต่อไป ๕. การดำเนินการของ อปท. แต่ละแห่งที่เข้าร่วมโครงการ ๕.๑ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการดำเนินการจัดหาพัสดุและครุภัณฑ์ ๕.๒ ความเป็นเจ้าของในทรัพย์สินเกี่ยวกับโครงการ ๕.๓ การดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สินที่ไม่ได้ทำความตกลงกันไว้

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๕.๔ ความเสียหายที่เกิดจากการกระทำละเมิดของบุคคลภายนอก ๕.๕ ความเสียหายที่เกิดจากการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ในโครงการ ๕.๖ รายได้ที่เกิดขึ้นจากการจัดทำบริการสาธารณะ ๖. การขอแก้ไข การขยายระยะเวลา และการสิ้นสุดข้อตกลง ๖.๑ ขอแก้ไขบันทึกข้อตกลงได้ต่อเมื่อดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงไปแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี เว้นแต่ มีความจำเป็นเร่งด่วน ๖.๒ ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ ให้นำความใน (๑) มาใช้บังคับโดยอนุโลม ๖.๓ สิ้นสุดข้อตกลงเมื่อครบกำหนดระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามบันทึกข้อตกลงให้ถือว่าข้อตกลงนั้นเป็นอันสิ้นสุดลง ๗. เมื่อข้อตกลงสิ้นสุดลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ อปท. ดำเนินการชำระบัญชีตามบันทึกข้อตกลงที่กำหนดไว้ และให้รายงานผู้กำกับดูแล อปท. ทราบด้วย ๘. อปท. ที่ประสงค์จะยกเลิกการเข้าร่วมโครงการก่อนครบกำหนดระยะเวลาตามบันทึกข้อตกลง ต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อสภา อปท. เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้แจ้ง อปท. ทุกแห่งทราบ ๙. เมื่อสภา อปท. แต่ละแห่งให้ความเห็นชอบข้อตกลงตามข้อ ๒ วรรคสองแล้ว อปท. นั้นต้องผูกพันข้อตกลงดังกล่าวจนกว่าจะครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการตามข้อตกลง ๑๐. หากมีปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลง ให้ผู้บริหาร อปท. ที่เข้าร่วมโครงการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อผู้กำกับดูแลตามกฎหมาย ๒ กรณี ๑๐.๑ กรณีพิพาทระหว่าง อปท. ในจังหวัดเดียวกัน ให้ นายอำเภอเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย หากต่างอำเภอกันให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้วินิจฉัย ๑๐.๒ กรณีพิพาทระหว่าง อปท. ตั้งแต่ ๒ จังหวัดขึ้นไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละจังหวัดหารือร่วมกันเพื่อแก้ไขข้อพิพาท หากยังหาข้อยุติไม่ได้ให้เสนอรัฐมนตรีว่ากระทรวงมหาดไทยเป็นผู้วินิจฉัย คณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๙ เมษายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะของ อบท. เสร็จเรียบร้อยแล้ว และมีมติให้เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นว่า การร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะของ อบท. จะเป็นประโยชน์แก่ อบท. เรื่องของงบประมาณและประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับการบริการที่ดียิ่งขึ้น จึงนำร่างประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะของ อบท. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. เสนอที่ประชุม จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้ดำเนินการต่อไป
<u>ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ</u> เรื่องที่ ๕.๑ ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการนำรายได้สะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้ในการดำเนินโครงการที่มีลักษณะเป็นการช่วยเหลือประชาชนในระดับรากหญ้าในพื้นที่	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการด้านเศรษฐกิจ ข้อ ๔ ให้ ก.ก.ถ. ประสานให้ทุก อบท. พิจารณานำรายได้สะสมของ อบท. มาใช้ในการดำเนินโครงการที่มีลักษณะเป็นการช่วยเหลือประชาชนระดับรากหญ้าในพื้นที่ โดยให้เสนอโครงการให้ ก.ก.ถ. พิจารณาก่อนดำเนินการ ทั้งนี้ ในการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย อนึ่ง ข้อสั่งการของ นรม. ชำตันใช้เป็นแนวทางในการบริหารราชการให้เกิดประสิทธิภาพ ดังนั้น ในขั้นตอนปฏิบัติ หน่วยงานจะต้องดำเนินการโดยยึดถือกฎหมาย ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเป็นหลัก ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีดังกล่าว เป็นการส่งเสริมให้ อบท. จัดทำภารกิจตามอำนาจหน้าที่ซึ่งเกี่ยวกับการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ของ อบท. หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน เป็นการดำเนินการตามระเบียบ มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ อบท. พ.ศ. ๒๕๔๗ และ พ.ศ. ๒๕๔๘ (เพิ่มเติม) ข้อ ๘๙ (๑) และเพื่อให้ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีบรรลุผล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้ ๑. ในเบื้องต้นเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยชักชวนความเข้าใจไปยัง อบท. เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมของ อบท. ที่มีลักษณะเป็นการช่วยเหลือประชาชนระดับรากหญ้าตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีดังกล่าว แล้วรายงานให้ ก.ก.ธ. ทราบ ๒. กรณีมีปัญหาในด้านอำนาจหน้าที่ของ อบท. ซึ่งอาจจะต้องมีการแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยหรือออกเป็นประกาศ ก.ก.ธ. เห็นควรมอบหมายคณะอนุกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ซึ่งมีศาสตราจารย์พิเศษกมลชัย รัตนสกววงศ์ เป็นประธานพิจารณาดำเนินการ ๓. เนื่องจากการใช้จ่ายเงินสะสมของ อบท. เป็นเรื่องละเอียดอ่อนซึ่งจะต้องใช้จ่ายเพื่อให้เกิดความคุ้มค่า ประหยัด และมีวินัยทางการเงินและการคลัง จึงเห็นสมควรมอบคณะอนุกรรมการกำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังของ อบท. ซึ่งมีรองศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา เป็นประธาน พิจารณาศึกษาและให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อเสริมสร้างวินัยทางการเงิน และการคลังของ อบท. จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานหรือคณะอนุกรรมการเพื่อประชุมหารือเรื่องดังกล่าวให้ได้ข้อยุติแล้วนำเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณา โดยมอบอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นประธาน ผู้แทน สกธ. เป็นเลขานุการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สมาคม อบท. ทั้ง ๓ สมาคม เมืองพัทยา กทม. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ ในระยะยาวมอบคณะอนุกรรมการกำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังของ อบท. ซึ่งมีรองศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา เป็นประธาน พิจารณาศึกษาและให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมของ อบท. ต่อไป

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๕.๒ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อจ่ายเป็นเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว สำหรับพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สธ. แจ้งว่า คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้มีการปรับเงินเดือนการครองชีพชั่วคราวให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมือนข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ โดยมอบหมายให้ สธ. ดำเนินการสำรวจข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินนโยบายปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว และให้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางต่อคณะรัฐมนตรี สธ. ได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลแล้ว ปรากฏว่า จะต้องใช้เงินในการปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวสำหรับพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างของ อปท. ให้เหมือนข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๒๑๔,๓๔๑,๐๔๖ บาท สธ. จึงขอเสนอความเห็นชอบต่อ ก.ก.ธ. เพื่อเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางต่อคณะรัฐมนตรีหรือจากงบประมาณแหล่งอื่นที่ ก.ก.ธ. พิจารณาเห็นสมควร จำนวน ๒,๒๑๔,๓๔๑,๐๔๖ บาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวให้แก่พนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างของ อปท. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า ที่ผ่านมามีพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างของ อปท. จะได้รับสิทธิและสวัสดิการเช่นเดียวกับข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการมาโดยตลอด ดังนั้นเมื่อมีการปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการซึ่งเป็นนโยบายของรัฐที่ต้องการสร้างขวัญและกำลังใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้กับข้าราชการและลูกจ้างประจำให้มีรายได้ที่เพียงพอต่อการใช้ชีวิตในสภาพปัจจุบัน ทำให้ต้องมีการปรับเงินเพิ่มการครองชีพของพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างของ อปท. เช่นกัน จึงเห็นสมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางเพื่อจ่ายเป็นเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวสำหรับพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของ อปท. จำนวน ๒,๒๑๔,๓๔๑,๐๔๖ บาท

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการให้ สก. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางเพื่อจ่ายเป็นเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวสำหรับพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของ อบท. จำนวน ๒,๒๑๔,๓๔๑,๐๔๖ บาท
เรื่องที่ ๕.๓ เทศบาลตำบลหนองบัว ฟ้องคดีต่อศาลปกครองขอนแก่น เรื่อง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน	สืบเนื่องจากเทศบาลตำบลหนองบัวได้ยื่นฟ้องอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ต่อศาลปกครองขอนแก่น เรื่อง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ตามประกาศ ก.ก.ถ. ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งศาลปกครองขอนแก่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ก.ก.ถ. มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดสรรงบประมาณให้แก่ อบท. จึงมีคำสั่งเรียก ก.ก.ถ. เข้ามาเป็นคู่กรณีในคดีโดยกำหนดให้เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ซึ่งศาลปกครองขอนแก่นได้มีคำสั่งเรียกให้ทำคำให้การแก้ คดีหมายเลขดำที่ ๑๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๘ โดยให้ ก.ก.ถ. ทำคำให้การแก้คำฟ้องพร้อมด้วยพยานหลักฐานยื่นต่อศาลภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับสำเนาคำฟ้อง ในเรื่องดังกล่าวได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ กรณีการดำเนินคดีในศาลปกครอง ให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นคู่กรณีในคดีปกครอง หากมีเจ้าหน้าที่หรือนิติกรที่มีความรู้ความสามารถอยู่แล้วและประสงค์จะดำเนินคดีปกครองเอง ก็ให้ดำเนินคดีปกครองเองจนถึงที่สุด แต่หากไม่มีเจ้าหน้าที่หรือนิติกรดังกล่าวหรือมีแต่ประสงค์ให้พนักงานอัยการดำเนินการแทนให้ทำความตกลงกับพนักงานอัยการให้ดำเนินคดีแทนโดยเร่งด่วน หากเป็นกรณีที่ต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ก็ให้ว่าจ้างทนายความผู้เชี่ยวชาญได้ โดยขอความเห็นชอบจากอัยการสูงสุด หรือผู้แทนที่อัยการสูงสุดมอบหมายและหากมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณในเรื่องค่าใช้จ่ายด้วย

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	สำนักงาน ก.ก.ธ. ได้ประสานไปที่สำนักงานอัยการสูงสุดเกี่ยวกับการให้พนักงานอัยการดำเนินคดีดังกล่าว ซึ่งได้รับแจ้งว่าในการดำเนินคดีที่ฟ้องในรูปแบบคณะกรรมการนั้น คณะกรรมการทุกคนต้องมอบอำนาจในการดำเนินคดีให้แก่พนักงานอัยการ หรือหากคณะกรรมการมีมติมอบอำนาจในการดำเนินคดีแก่บุคคลใด บุคคลนั้นสามารถมอบอำนาจช่วงให้แก่พนักงานอัยการดำเนินคดีแทนได้ สำนักงาน ก.ก.ธ. พิจารณาแล้วเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการกรณี ก.ก.ธ. ถูกฟ้องคดีปกครองให้มอบอำนาจให้ประธาน ก.ก.ธ. เพื่อมอบหมายพนักงานอัยการดำเนินคดีแทน ก.ก.ธ. ต่อไป จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ
เรื่องที่ ๕.๔ การขอความเห็นชอบในการใช้งบประมาณดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ อปท. (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ในการพัฒนาระบบประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน (Integrity & Transparency Assessment) ของ อปท. โดย ป.ป.ช. เสนอการบูรณาการเครื่องมือการประเมินคุณธรรมการดำเนินงาน (Integrity Assessment) หน่วยงานภาครัฐและดัชนีวัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐของ ป.ป.ช. เข้าด้วยกัน เพื่อให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของสำนักงาน ป.ป.ช. มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเป็นการสร้างเครื่องมือการประเมินที่ผนวกหลักการประเมินเชิงภาพลักษณ์ (Perception Base) และหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence – Based) เข้าด้วยกัน โดยมุ่งหวังให้เกิดการบริหารงานที่โปร่งใสและเป็นธรรมในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดระดับของ Integrity Assessment ตามผลที่ได้รับจาก การประเมินดังกล่าวเพื่อใช้ในการกำหนดนโยบายการส่งเสริมธรรมาภิบาลและป้องกันการทุจริตพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีภาพลักษณ์ที่ดีขึ้นในอนาคต อันจะนำไปสู่การสร้างความร่วมมือและการสร้างเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นระบบ และส่งผลดีต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามหลักคุณธรรมและความโปร่งใส นำมาซึ่งประโยชน์สุขต่อประชาชนและประเทศชาติต่อไป

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	การดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เป็นการดำเนินการตามแนวนโยบายของที่สอศคล้องตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐.๖ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ ให้ถือเป็นวาระเร่งด่วนแห่งชาติ รวมถึงการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ให้บริการของหน่วยงานภาครัฐได้มีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อเป็นเครื่องมือในการติดตามประเมินผลเพื่อป้องกันการทุจริต และเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐให้มีความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น ซึ่งตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการป้องกันการทุจริตระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับสำนักงาน ป.ป.ช. ข้อ ๒.๒ ได้กำหนดให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด ร่วมมือในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ และส่งเสริมสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการประเมินผลทั้งหมดรวมทั้งปรับปรุงการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะจากผลการประเมิน อีกทั้งยังเป็นการดำเนินการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การปลูกและปลูกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต เน้นการปรับเปลี่ยนฐานความคิดของคนในทุกภาคส่วนในการรักษาประโยชน์สาธารณะ สำนักงานประมาณมีหนังสือแจ้งอนุมัติงบประมาณให้ สก. ในวงเงิน ๒๔๗,๙๙๕,๖๗๖ บาท (สองร้อยสี่สิบล้านเจ็ดพันเก้าแสนเก้าหมื่นห้าพัน-หกร้อยเจ็ดสิบกบาทถ้วน) เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๗,๕๗๑ แห่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกับ ป.ป.ช. เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยและจังหวัด รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังคงเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับการประเมิน จำนวน ๗,๕๗๑ แห่ง สำนักงาน ป.ป.ช.จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสนับสนุน

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	งบประมาณค่าใช้จ่ายดังกล่าว โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบในการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้สำนักงานงบประมาณขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นนำเสนอเรื่องให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบในการดำเนินการโครงการดังกล่าวนี้ และให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญด้วย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่สำนักงานงบประมาณอนุมัติงบประมาณในการดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ อปท. (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งประโยชน์ที่จะได้รับการดำเนินการโครงการนี้ มีดังนี้ ๑. ป.ป.ช. และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ข้อมูลผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ อปท. เพื่อนำไปพัฒนาการดำเนินงานให้กับ อปท. ที่เข้ารับการประเมิน รวมทั้งประกาศคะแนนผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ อปท. ต่อสาธารณะ เพื่อยกระดับการสร้างระบบคุณธรรมและความโปร่งใสให้ อปท. มีภาพลักษณ์ที่ดีขึ้นในระยะต่อไป ๒. อปท. ที่เข้าร่วมโครงการมีความตระหนักในเรื่องคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ๓. เจ้าหน้าที่ใน อปท. ที่เข้าร่วมโครงการ ให้ความสำคัญและถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย จรรยาบรรณและจริยธรรม เพิ่มขึ้น จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการใช้งบประมาณ จำนวน ๒๔๗,๙๙๕,๖๗๖ บาท (สองร้อยสี่สิบล้านเก้าแสนเก้าหมื่นห้าพันหกร้อยเจ็ดสิบกบาทถ้วน) เพื่อดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ อปท. (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เพื่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะได้ดำเนินการร่วมกับ ป.ป.ช. ต่อไป มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอ