

การเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการบริหารราชการแผ่นดิน

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY



3961169010

214212

วันที่ 2 / 4 / 2561

เลขทะเบียน 1846-213-08

เลขหมู่ 75240 2549

คู่มือเทคนิคและวิธีการบริหารจัดการสมัยใหม่
ตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

การเปิดให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วม ในการบริหารราชการแผ่นดิน

ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

คู่มือเทคนิคและวิธีการบริหารจัดการสมัยใหม่ ตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

เรื่องการเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน

ผู้เขียน : รองศาสตราจารย์ ดร.พัชรี สีโรรส
: ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.โสภารัตน์ จารุสมบัติ
: ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรทัย ก๊กผล

พิมพ์ครั้งที่ 1 กุมภาพันธ์ 2549 จำนวน 500 เล่ม

พิมพ์ครั้งที่ 2 กุมภาพันธ์ 2549 จำนวน 1,000 เล่ม

ISBN 974-9871-53-7

พิมพ์ที่ สหมิตรพรินต์ติ้ง 59/4 หมู่ 10 ถ.กาญจนาภิเษก
ต.บางม่วง อ.บางใหญ่ จ.นนทบุรี 11140
โทรศัพท์ 0-2903-8257-9

สงวนลิขสิทธิ์โดย

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
(สำนักงาน ก.พ.ร.)

สงวนลิขสิทธิ์ตาม พ.ร.บ. ลิขสิทธิ์ พ.ศ. 2537
การพิมพ์ซ้ำหรือการนำข้อมูลทั้งหมด หรือส่วนใดส่วนหนึ่งของหนังสือเล่มนี้
ไปเผยแพร่ ไม่ว่าจะโดยวิธีการใดก็ตาม
จะต้องได้รับการยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากสำนักงาน ก.พ.ร.

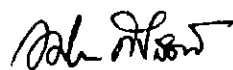
ก.พ.ร.

คำนำ

นับตั้งแต่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มีผลบังคับใช้ สำนักงาน ก.พ.ร.ได้ตระหนักถึงความจำเป็นที่ส่วนราชการต่างๆ ต้องมีแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งมุ่งหวังให้การบริหารราชการเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ในการนี้สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้ดำเนินการจัดทำชุดคู่มือเทคนิคการบริหารจัดการสมัยใหม่ตามแนวทางการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี รวมจำนวนทั้งสิ้น 25 เรื่อง

การจัดทำเอกสารชุดนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับความร่วมมืออย่างดียิ่งจากผู้ทรงคุณวุฒิ หลายท่าน ในการอธิบายความรู้ หลักการ และแนวทางการดำเนินการในแต่ละเรื่อง โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะให้หน่วยงานของรัฐทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคได้มีความรู้ ความ เข้าใจในหลักการและแนวคิดในเรื่องต่างๆ ที่ได้กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา รวมทั้งมี แนวทางที่เป็นมาตรฐานกลางสำหรับดำเนินงานที่เป็นการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ นอกจากนี้ ยังได้รับความร่วมมือจากสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.) ซึ่งได้ช่วยจัดทำต้นฉบับที่สมบูรณ์ทั้งหมดของชุดคู่มือดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอขอบคุณทุกท่านที่มีส่วนช่วยเหลือให้ชุดคู่มือนี้เสร็จสมบูรณ์ และในการจัดพิมพ์ครั้งนี้ ได้รับงบประมาณสนับสนุนจาก ASEM Trust Fund II The World Bank สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

สำนักงาน ก.พ.ร. หวังว่า เอกสารชุดนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงาน ของรัฐทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ที่จะนำไปใช้เป็นเครื่องมือผลักดันการดำเนินงาน เรื่องต่างๆ ให้บรรลุเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกา ซึ่งมุ่งหมายให้มีการบริหารงานเพื่อ ประโยชน์สุขของประชาชนดังกล่าวข้างต้น กับทั้งมุ่งหวังที่จะให้เป็นเอกสารที่จะเป็น ประโยชน์แก่ผู้สนใจโดยทั่วไป



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กุมภาพันธ์ 2549

1. การเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน	1
1.1. ที่มาของการเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน	1
1.2. ความหมายของการเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน	3
1.3. เหตุผลที่ต้องเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน	4
1.4. หลักการของการเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน	6
2. ความสำคัญและความจำเป็นของการเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน	9
2.1. แนวคิดประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของประชาชน	9
2.2. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540	12
2.3. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารราชการแผ่นดินตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546	14
3. การบริหารจัดการการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารราชการแผ่นดิน	15
3.1. การระบุผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholders)	16
3.2. ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน (Level of participation)	16
3.3. เทคนิคการมีส่วนร่วมของประชาชน (Participation Techniques)	19

4. สรุป	22
4.1. กรณีศึกษา การเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการบริหารราชการแผ่นดิน	22
- กรณีศึกษาที่ 1 ระบบคลองและประตูน้ำที่ รัฐหลุยส์เซียน่า	23
- กรณีศึกษาที่ 2 การควบคุมน้ำท่วมในรัฐแคลิฟอร์เนีย	24
- กรณีศึกษาที่ 3 การเลือกสถานที่จัดเก็บของเสีย อันตรายในรัฐอัลเบอร์ตา ประเทศแคนาดา	25
- กรณีศึกษาที่ 4 จุดจบของกากสารเคมีจาก คลองเตยสู่ จ.กาญจนบุรี	27
- กรณีศึกษาที่ 5 การจัดทำแผนพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบลแบบมีส่วนร่วม : องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยกะปิ	29
4.2. ข้อเสนอแนะสำหรับหน่วยงานภาครัฐเกี่ยวกับการเปิดให้ ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน	31
บรรณานุกรม	33
ติดต่อขอข้อมูลเพิ่มเติม	34