

คำนำ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่สอดคล้องกับกรอบ/แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน/โครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี การจัดทำแผนพัฒนาสามปี จะมีความเชื่อมโยงกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดทำงบประมาณระบบมุ่งเน้นผลงาน และการมีส่วนร่วมของประชาชน

ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๑) ได้รับความร่วมมือจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม ทำให้แผนพัฒนาสามปีมีความสมบูรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๓ ข้อ ๔ ในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม จึงเห็นชอบให้ใช้แผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๑) เป็นแนวทางในการพัฒนาให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพื่อประโยชน์ของท้องถิ่น ต่อไป

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑	
บทนำ	๑ - ๔
ส่วนที่ ๒	
สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา	๕ - ๑๑
ส่วนที่ ๓	
การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ	๑๒ - ๑๕
พ ๐๑ บัญชีโครงการพัฒนา	
๑. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	๑๖ - ๔๗
๒. การพัฒนาด้านสาธารณสุข การส่งเสริมคุณภาพชีวิต การศึกษา ศิลปะ การกีฬา วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น	๔๘ - ๗๖
๓. การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย	๗๗ - ๘๒
๔. การพัฒนาและการส่งเสริมเกษตรกรรม การลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว	๘๓ - ๙๑
๕. การพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน	๙๒ - ๙๕
๖. การพัฒนาด้านการบริหารกิจการบ้านเมือง และสังคมที่ดี	๙๖ - ๑๑๑
พ ๐๒ บัญชีประสานโครงการพัฒนา	๑๑๒ - ๑๑๓
พ ๐๓ บัญชีสรุปโครงการพัฒนา	๑๑๔ - ๑๒๐
ส่วนที่ ๔	
แนวทางการติดตามประเมินผล	๑๒๑ - ๑๒๖
ภาคผนวก	
ก รูปแผนที่ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น	๑๒๘ - ๑๒๙
ข การประเมินคุณภาพแผน	๑๓๐ - ๑๓๔

ร่าง

แผนพัฒนาสามปี

พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม

กองแผนและงบประมาณ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม

เรื่อง แผนพัฒนาสามปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม

.....

ด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม ได้จัดทำแผนพัฒนาสามปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๑ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๓ การจัดทำแผนพัฒนา ข้อ ๑๗ (๔) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารท้ายประกาศ

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘

ส่วนที่ ๑

บทนำ

การวางแผนเป็นเครื่องมือที่ช่วยให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีระบบ บรรลุวัตถุประสงค์มีประสิทธิภาพ สามารถสนองตอบตามความต้องการของประชาชนและความจำเป็น ในการพัฒนาองค์กร โดยกำหนดกิจกรรมต่าง ๆ ไว้ล่วงหน้า ให้บรรลุภารกิจ วัตถุประสงค์ นโยบาย เป้าหมาย และเป็นการแก้ไข ปัญหาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ชัดเจน ตลอดจนสามารถจัดลำดับความสำคัญของประเด็นหลักการพัฒนา ซึ่งเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยกำหนดให้มีการจัดทำกรอบ/แผน ยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อใช้เป็นแนวทางในการทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งเป็นแผนพัฒนาแบบหมุนเวียน (Rolling Plan) นำไปสู่กระบวนการการตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วน จังหวัด ที่ต้องมีการทบทวนและจัดทำทุกปี

องค์ประกอบ

ประกอบด้วยลักษณะของแผน วัตถุประสงค์ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

- เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ
- เป็นแผนพัฒนาแบบหมุนเวียน
- เป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณ
- เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนา และวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
- เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนายที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

- เพื่อเป็นการเตรียมโครงการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับกรอบ/แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- เป็นการแสดงความสัมพันธ์และเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อนำไปสู่การตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นในแต่ละด้านมีเป้าหมายชัดเจน เป็นระบบ
- เพื่อให้โครงการพัฒนาด้านต่างๆ สามารถครอบคลุม และตอบสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของราษฎรในท้องถิ่น
- เพื่อประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การดำเนินงานของโครงการมีความสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน อันจะทำให้เกิดประโยชน์แก่การบริหารงานงบประมาณของทางราชการ

ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

เมื่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดได้กำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดแล้ว จะต้องนำกรอบยุทธศาสตร์ดังกล่าว แปลงเข้าสู่กระบวนการ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา การจัดทำแผนพัฒนาสามปี ตามขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนา ๗ ขั้นตอน ดังนี้

๑. การเตรียมการจัดทำแผน

- กองแผนและงบประมาณ ชี้แจงผู้บริหารเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ ความสำคัญ ความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี พร้อมเสนอ ขออนุมัติ แจ้งให้หน่วยงานราชการภายในองค์การบริหารส่วนจังหวัด และหน่วยงานราชการภายในจังหวัด รวมถึงผู้เกี่ยวข้องให้จัดส่งข้อมูล แผนงาน/โครงการ นำมาประกอบการจัดทำแผน

๒. การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนฯ สรุปยุทธศาสตร์และแนวทาง การพัฒนาจากกรอบยุทธศาสตร์ พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหา ความต้องการของท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด อำเภอ และนโยบายของผู้บริหาร เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาองค์การฯ

- คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการพัฒนาองค์การฯ ประชาคมท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องและสนองตอบต่อความต้องการของท้องถิ่น นำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ต่อไป

๓. การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

- การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การฯ ดำเนินการสำรวจ และเก็บรวบรวมข้อมูลที่จำเป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะต้องรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้ว ยังจะต้องวิเคราะห์ว่ายุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่เลือก ต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษและจะต้องจัดเก็บข้อมูลจากแหล่งใด เพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์แนวทางการพัฒนาโครงการ/กิจกรรม ได้อย่างถูกต้อง โดยในการเก็บรวบรวมข้อมูลจะต้องเก็บข้อมูลทั้งข้อมูลภายในองค์การฯ และข้อมูลภายนอกเพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT (การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค) ได้

- การวิเคราะห์ข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม ได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลตามขั้นตอน ดังนี้

๑. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
๒. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
๓. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
๔. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

โดยคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาชน จัดลำดับความสำคัญ ความจำเป็นเร่งด่วนของแนวทางการพัฒนา เพื่อวิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ ทบทวนและยืนยันการจัดลำดับเพื่อเป็นแนวทางในการนำไปปฏิบัติการสรุปผลการพัฒนาของปีที่ผ่านมา เพื่อประเมินผลการพัฒนาทั้งในเชิงปริมาณ และในเชิงคุณภาพ

๔. การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

- หลังจากได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว จะดำเนินการคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา เพื่อกำหนดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือกในประเด็นที่มีความหลากหลาย ดังนี้

(๑) พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ให้ได้โครงการ/กิจกรรมที่ครบถ้วน ซึ่งอาจเป็นโครงการ/กิจกรรม ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการเองหรือร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่น หรือหน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ

(๒) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม ควรพิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกัน และระหว่างแนวทางการพัฒนา

(๓) พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งในด้านกระบวนการดำเนินงาน และในด้านของผลการดำเนินการ เพื่อบรรลุกิจกรรมลงในปีต่าง ๆ อย่างถูกต้องเหมาะสม

(๔) พิจารณาคัดเลือกโครงการ / กิจกรรม

ก. จากความจำเป็นเร่งด่วน

ข. ชัดความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ค. ความเชื่อมโยงของกิจกรรม และระยะเวลาที่จะดำเนินการ

๕. การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พิจารณาคัดเลือกโครงการ ที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการในด้านวัตถุประสงค์ เป้าหมาย งบประมาณ ระยะเวลา ผลลัพธ์ ผู้รับผิดชอบ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำมาจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

๖. การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ๔ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

ส่วนที่ ๔ แนวทางการติดตามประเมินผล

- กองแผนและงบประมาณจัดประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการ ประชาคมท้องถิ่น ผู้ทรงคุณวุฒิ และหน่วยงานอื่นๆ เพื่อร่วมกันพิจารณารับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แล้วนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาสามปีให้สมบูรณ์

- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา นำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อพิจารณา

๗. การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

- คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
- ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ อำเภอหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
- แผนพัฒนาสามปีให้จัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนจัดทำงบประมาณประจำปี
- ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีแล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติงานอย่างรอบคอบ โดยเล็งเห็นถึงการเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานด้านต่างๆ ที่ส่งผล ทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและการบริหารจัดการทรัพยากรของท้องถิ่น ประกอบด้วย

๑ **เงิน** เป็นทั้งเงินงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเอง และเงินอุดหนุนจากส่วนกลาง รวมทั้งวางมาตรการเพื่อประหยัดงบประมาณด้านรายจ่าย

๑ **คน** โดยรวมถึงแต่ผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดทุกระดับ และรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งมีความแตกต่าง หลากหลายในด้านของความรู้ ทักษะ และทัศนคติ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องนำกำลังคนเหล่านั้นมาเป็นส่วนหนึ่งในการพัฒนา

๑ **วัสดุอุปกรณ์** ซึ่งหมายถึง เครื่องจักร เครื่องมือ รวมทั้งอาคาร สถานที่ที่จะใช้ในการบริหารจัดการท้องถิ่น

๑ **การบริหารจัดการ** เป็นการขับเคลื่อนแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อรองรับความก้าวหน้าของโลกยุคโลกาภิวัตน์ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีการพัฒนาที่ยั่งยืน และเกิดประโยชน์ในการให้บริการสาธารณะสูงสุด

ส่วนที่ ๒

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

การสรุปสถานการณ์การพัฒนา

การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength)

๑. เป็นจังหวัดที่อยู่ใกล้กรุงเทพฯ
๒. มีโครงสร้างการบริหารงานครอบคลุมทุกพื้นที่
๓. ผู้นำองค์กรมาจากการเลือกตั้ง ทำให้ทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาได้ตรงตามสภาพปัญหา
๔. เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ไม่ใหญ่มากนัก ทำให้การประสานงานเป็นไปอย่างทั่วถึงและรวดเร็ว
๕. มีสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติที่ดี ประชาชนมีวิถีชีวิตสงบเรียบง่าย
๖. มีแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นธรรมชาติ
๗. มีแหล่งน้ำธรรมชาติทั้งผิวดินและใต้ดินที่อุดมสมบูรณ์
๘. มีพืชผลทางการเกษตรที่มีคุณภาพหลากหลายชนิด
๙. เป็นเมืองแห่งศูนย์รวมแห่งอาหารทะเล
๑๐. ประชากรมีส่วนร่วมที่เหมาะสมกับการพัฒนาพื้นที่

การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weakness)

๑. เยาวชนขาดความรู้ด้านสาธารณสุขเพศศึกษา และยาเสพติด
๒. ผังเมืองรวมจังหวัดยังไม่ประกาศใช้
๓. เส้นทางคมนาคมทางบก-ทางน้ำ ยังไม่ได้รับการพัฒนาอย่างทั่วถึง
๔. ขาดแคลนน้ำอุปโภค-บริโภคที่มีคุณภาพ
๕. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม
๖. ขาดการประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยว
๗. ขาดการส่งเสริมการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร ประมง การตลาด และการส่งออก
๘. ขาดแคลนแรงงานในภาคประมง
๙. คนในวัยทำงานและมีการศึกษาไม่อยู่ในพื้นที่
๑๐. ขาดการส่งเสริมการกีฬาที่ได้มาตรฐาน
๑๑. ประชาชนไม่ให้ความสำคัญกับการเลือกตั้ง
๑๒. เจ้าหน้าที่ของรัฐขาดขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

การวิเคราะห์โอกาส (Opportunities)

๑. เป็นจังหวัดที่มีเส้นทางคมนาคมเชื่อมกับจังหวัดใกล้เคียงหลายเส้นทาง ประกอบกับการสนับสนุนนโยบายทางด้านโลจิสติกส์ที่ใช้เครือข่ายการคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงพื้นที่ต่างๆ ทำให้การขนส่งสินค้าและการท่องเที่ยวมีความสะดวก รวดเร็วและเกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
๒. มีทรัพยากรธรรมชาติที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ส่งเสริมและสนับสนุน ยุทธศาสตร์ครัวโลกและการท่องเที่ยว
๓. ประเทศไทยจะเป็นประชาคมอาเซียน (AC) ในปี ๒๕๕๘ โดยจะมีตลาดขนาดใหญ่มากกว่า ๘๐๐ ล้านคน
๔. ความเจริญด้านเทคโนโลยีที่ทันสมัยในการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร

การวิเคราะห์อุปสรรค / ข้อจำกัด (Threats)

๑. พื้นที่จังหวัดอยู่ปลายของแม่น้ำแม่กลอง จึงประสบปัญหาน้ำเน่าเสีย ที่เกิดจากการปล่อยน้ำเสียจากโรงงาน
๒. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของกลุ่มแม่น้ำไม่สอดคล้องกับระบบนิเวศน์
๓. การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนจะทำให้มีแรงงานเข้ามาทำงานในพื้นที่มากขึ้น ทำให้เกิดผลกระทบด้านความมั่นคง ความปลอดภัยและโรคติดต่อ
๔. ขาดแคลนแรงงานภาคเกษตร ทั้งที่เป็นจังหวัดที่ประชากรส่วนใหญ่มีอาชีพทางการเกษตร
๕. ประชากรผู้สูงอายุในประเทศมีอัตราเพิ่มขึ้นขณะที่ประชากรวัยเด็กมีน้อยลง
๖. รัฐให้การสนับสนุนเงินงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นลดลงและไม่ต่อเนื่อง

จากสรุปสถานการณ์การพัฒนาจังหวัด ข้างต้น ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเล็งเห็นถึง ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่นที่เกิดขึ้น สรุปได้ดังนี้

๑. ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ๑.๑ ถนน สะพาน ขาดเสียหาย เป็นหลุมเป็นบ่อไม่ได้มาตรฐาน
- ๑.๒ ความไม่ปลอดภัยในการจราจรและระบบขนส่งสาธารณะ
- ๑.๓ ไฟฟ้าสาธารณะส่องสว่างไม่ทั่วถึงทุกหมู่บ้าน บางแห่งขาดไม่ได้รับการแก้ไข ทำให้ประชาชนไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ๑.๔ กระแสไฟฟ้าตกเนื่องจากการใช้กระแสไฟฟ้าของประชาชนเพิ่มขึ้น ประกอบกับความเจริญอย่างรวดเร็วของการท่องเที่ยว จำนวนที่พัก (โฮมสเตย์/รีสอร์ท) ที่เพิ่มขึ้น ส่งผลให้มีการใช้กระแสไฟฟ้าเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ
- ๑.๕ น้ำประปาไม่เพียงพอต่อความต้องการและไม่ได้มาตรฐาน
- ๑.๖ ความขัดแย้งระหว่างผู้นำท้องถิ่น กับประชาชนเจ้าของพื้นที่ ซึ่งมักไม่ยินยอมให้พื้นที่ในการก่อสร้าง เนื่องจากกลัวการสูญเสียผลประโยชน์ในที่ดิน
- ๑.๗ ประชาชนยังไม่เข้าใจในเรื่องของการวาง/จัดทำผังเมืองรวมของจังหวัด
- ๑.๘ พื้นที่ในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ทับซ้อนกับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้การพัฒนาท้องถิ่นทำได้ไม่เต็มที่

๒. ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ๒.๑ ประชาชนขาดความรู้ ความเข้าใจ และขาดจิตสำนึกในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้คงอยู่และเกิดประโยชน์สูงสุด
- ๒.๒ ทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลาย เนื่องจากความเจริญเติบโตด้านการท่องเที่ยวที่รวดเร็วไม่สามารถฟื้นฟูได้ทัน
- ๒.๓ แหล่งน้ำธรรมชาติ เช่น คู คลอง ลำประโดง ตื้นเขิน ก่อให้เกิดน้ำท่วมบ่อยครั้ง
- ๒.๔ ปริมาณน้ำเน่าเสียมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น
- ๒.๕ ขาดระบบกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกสุขลักษณะ ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบ

๓. ปัญหาด้านคุณภาพชีวิต ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

- ๓.๑ ประชาชนขาดโอกาสที่จะศึกษาให้สูงขึ้น เนื่องจากฐานะทางการเงิน ไม่เอื้ออำนวย
- ๓.๒ ขาดศูนย์การเรียนรู้ภายในชุมชนที่ทันสมัย การได้รับข้อมูลข่าวสารล่าช้า ไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกในยุคโลกาภิวัตน์
- ๓.๓ สถานศึกษาบางแห่งขาดอุปกรณ์การเรียนการสอนที่ทันสมัย จึงเป็นข้อจำกัดในการพัฒนาการเรียนการสอน ทำให้การพัฒนาศักยภาพของเด็ก เยาวชน ไม่ทัดเทียมกับเด็ก เยาวชนในเมือง
- ๓.๔ การแพร่ระบาดของยาเสพติดในกลุ่มเยาวชน นักเรียน นักศึกษาและผู้ว่างงาน
- ๓.๕ ประชาชนขาดความรู้ ความเข้าใจในการดูแลสุขภาพอนามัยของตนเอง ยังมีพฤติกรรมเสี่ยงต่อการเกิดโรค ไม่เห็นความสำคัญของการออกกำลังกาย
- ๓.๖ ขาดการประชาสัมพันธ์การแพร่ระบาดของโรคติดต่อและโรคร้ายแรง ให้ประชาชนได้เข้าใจมากขึ้น
- ๓.๗ บุคลากรด้านสาธารณสุขไม่เพียงพอ
- ๓.๘ ขาดการสนับสนุนการดำเนินงานด้านสาธารณสุข
- ๓.๙ สวัสดิการและกิจกรรมนันทนาการไม่เพียงพอ
- ๓.๑๐ ขาดสถานที่ออกกำลังกาย พักผ่อนหย่อนใจให้กับเด็ก เยาวชน และประชาชน
- ๓.๑๑ ขาดสถานที่ดูแลผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาสทางสังคม
- ๓.๑๒ แนวโน้มการเกิดอุบัติเหตุรุนแรงมากขึ้น เนื่องจากไม่ปฏิบัติตามกฎจราจร ขับรถโดยประมาท
- ๓.๑๓ ขาดการส่งเสริม สนับสนุน ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น มุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- ๓.๑๔ ขาดการพัฒนา สนับสนุน ทำนุบำรุงศาสนา ศาสนสถาน โบราณวัตถุ โบราณสถาน

๔. ปัญหาด้านการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ

- ๔.๑ ไม่มีศูนย์กลางการให้บริการท่องเที่ยว
- ๔.๒ ขาดบุคลากรที่จะให้ความรู้ความเข้าใจในเรื่องการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
- ๔.๓ ขาดการพัฒนา พื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว
- ๔.๔ ขาดการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลด้านการตลาดและการท่องเที่ยว
- ๔.๕ ราคาผลผลิตสินค้าตกต่ำ ขณะที่ต้นทุนการผลิตสูง เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจถดถอย
- ๔.๖ ขาดแคลนที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ต้องเช่าที่ดิน ทำให้เกษตรกรมีต้นทุนสูง
- ๔.๗ ขาดความรู้ด้านการตลาดในการจำหน่ายสินค้า
- ๔.๘ ขาดแคลนเกษตรกร แนวโน้มหนุ่มสาวหันไปประกอบอาชีพในเมืองและโรงงานอุตสาหกรรม ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของที่ดินไปใช้ในด้านอื่น ๆ
- ๔.๙ ขาดศูนย์กลางจำหน่ายสินค้า ผลิตภัณฑ์ทุกประเภท
- ๔.๑๐ ขาดเทคโนโลยีเพื่อสร้างความปลอดภัยในผลผลิตสินค้าด้านการเกษตรและการประมง
- ๔.๑๑ การใช้สารเคมีเร่งผลผลิต ใช้ยาฆ่าแมลงในปริมาณค่อนข้างสูง
- ๔.๑๒ ขาดการส่งเสริมการผลิต การแปรรูปสินค้าการเกษตร และประมง

๕. ปัญหาด้านการเมืองการบริหาร

- ๕.๑ ประชาชนขาดความรู้ ความเข้าใจในการบริหารท้องถิ่น
- ๕.๒ ประชาชนไม่ให้ความสำคัญในการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง (เป้าหมายการเมือง)
- ๕.๓ การรับรู้ข้อมูลข่าวสารไม่ทั่วถึง
- ๕.๔ ประชาชนไม่เห็นถึงความสำคัญของการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น
- ๕.๕ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการปฏิบัติงานไม่เพียงพอ และไม่ทันสมัย
- ๕.๖ ขาดศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารและการจัดเก็บเอกสารที่เป็นระบบ
- ๕.๗ งบประมาณในการบริหารมีจำกัด เน้นความสำคัญในด้านโครงสร้างพื้นฐานมากกว่า
- ๕.๘ บุคลากรขาดขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

จำนวนโครงการทั้งหมดตามแผนพัฒนาสามปี (ปี ๒๕๕๗) จำนวน ๑๑๕ โครงการ สามารถดำเนินการได้เป็นผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ มีจำนวน ๖๕ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๕๒

จำนวนงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปี (ปี ๒๕๕๗) จำนวน ๒๗๙,๓๔๙,๖๐๐.- บาท งบประมาณที่ใช้ดำเนินการจริง จำนวน ๑๑๓,๖๔๕,๘๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๗๐ บาท

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม ได้ดำเนินการโครงการ/กิจกรรมต่างๆ เพื่อพัฒนาท้องถิ่นและสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด ได้เพียงระดับหนึ่งเท่านั้น เนื่องจากปัญหามิงบประมาณมีจำนวนจำกัด ไม่เพียงพอที่จะใช้ในการดำเนินโครงการได้ทุกโครงการตามแผนพัฒนาสามปี ซึ่งจังหวัดสมุทรสงคราม ยังคงมีปัญหที่ต้องแก้ไขความต้องการของประชาชน สิ่งที่ต้องปรับปรุง พัฒนา และสิ่งที่ต้องให้การส่งเสริมสนับสนุนอีกมากมายหลายด้าน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามพยายามแก้ไข ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน พร้อมทั้งให้การส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาท้องถิ่นในทุกๆ ด้านอย่างต่อเนื่อง โดยจัดลำดับความสำคัญของโครงการก่อนดำเนินการจริง

การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

ด้านพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

๑. ก่อสร้างปรับปรุงถนนผิวจราจรหินคลุกสายบ้านจัดสรรคลองด่าน - บ้านคลองด่าน หมู่ที่ ๘, ๒ ต.แหลมใหญ่ อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๒. ปรับปรุงถนนสายคลองโคน-คลองช่อง (สส ๔๐๐๒) พร้อมก่อสร้างระบบระบายน้ำ หมู่ที่ ๕ ต.คลองโคน อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๓. ก่อสร้างถนนผิวจราจรหินผุสายบ้านคลองบางกล้วย-บ้านดอนมะโนรา หมู่ที่ ๒ เชื่อมหมู่ที่ ๕ ต.ดอนมะโนรา อ.บางคนที จ.สมุทรสงคราม
๔. ก่อสร้างสะพานท่อ คสล. บริเวณโรงงานไทยลักซ์ หมู่ที่ ๖ ต.บางขันแตก อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๕. ก่อสร้างสะพาน คสล. ข้ามคลองโพงพาง หมู่ที่ ๖ ต.สวนหลวง อ.อัมพวา เชื่อมหมู่ที่ ๓ ต.บางขันแตก อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๖. ก่อสร้างปรับปรุงสะพานข้ามคลองวัดประดู่ หมู่ที่ ๒ ต.วัดประดู่ อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม เชื่อม หมู่ที่ ๓ ต.จอดประทัด จ.ราชบุรี
๗. ก่อสร้างระบบระบายน้ำพร้อมปรับปรุงผิวจราจร ชุมชนเอกชัย ซอย ๒ ต.แม่กลอง อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๘. ปรับปรุงถนนลาดยางแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายลัดตาช่วย-บ้านท้องคุ้ง หมู่ที่ ๘, ๑๕, ๑๒, ๑๓ ต.สวนหลวง อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม
๙. ปรับปรุงถนนสายบ้านโคกเกตุ-บ้านอมรดี หมู่ที่ ๗ เชื่อมหมู่ที่ ๔ ต.ปลายโพงพาง อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม
๑๐. ก่อสร้าง/ปรับปรุงถนนสายเลียบริมทางรถไฟ หมู่ที่ ๑๑ ต.ลาดใหญ่ เชื่อม ต.บางแก้ว อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๑๑. ปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายบ้านคลองกลางลาด หมู่ที่ ๘ ต.ลาดใหญ่ อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๑๒. ปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต สายซอยหมื่นหาญณรงค์ฤทธิ์ หมู่ที่ ๔ ต.เหมืองใหม่ เชื่อมหมู่ที่ ๔ ต.บางแค อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม
๑๓. ปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต สายบ้านนางตะเคียน หมู่ที่ ๑ ต.คลองเขิน เชื่อมหมู่ที่ ๕ ต.นางตะเคียน อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๑๔. ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน/สนับสนุนการประปาส่วนภูมิภาค บ้านคลองมะขวิด หมู่ที่ ๑ ต.ท่าคา อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม
๑๕. ก่อสร้างสะพาน คสล. ในแนวถนนสายซอยสารภี หมู่ที่ ๗ ต.จอมปลวก อ.บางคนที จ.สมุทรสงคราม
๑๖. ก่อสร้างถนนผิวจราจรหินคลุกสายบ้านคลองขุด หมู่ที่ ๗ ต.วัดประดู่ อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม
๑๗. ก่อสร้างถนนผิวจราจรหินคลุกสายบ้านต้นมูก หมู่ที่ ๕ ต.วัดประดู่ อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม
๑๘. ก่อสร้างถนนผิวจราจรหินผุสายบ้านวัดสี่แยก-บ้านคลองส้มโชติ (บ่อปลาสาธิต-ชลประทาน) หมู่ที่ ๘, ๙ ต.วัดประดู่ อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม
๑๙. ปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีตสายบ้านลัดตาช่วย-วัดประชา หมู่ที่ ๓, ๒ ต.ปลายโพงพาง อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม

๒๐. ก่อสร้างสะพาน คสล. ในแนวถนนสายแยกถนนคลองกก-บ้านดอนสาม หมู่ที่ ๓ ต.ดอนมะโนรา
อ.บางคนที่ จ.สมุทรสงคราม
๒๑. ก่อสร้างสะพาน คสล. ข้ามคลองบางน้อย หมู่ที่ ๓ ต.ยายแพ่ง เชื่อมหมู่ที่ ๔ ต.จอมปลวก อ.บางคนที่
จ.สมุทรสงคราม

ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต การศึกษา ศิลปะ การกีฬา วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น

๑. โครงการจัดหาครูเพื่อแก้ไขปัญหาขาดแคลนครูในโรงเรียนทุกกลุ่มสาระวิชาให้กับสถานศึกษาภายใน
จังหวัดสมุทรสงคราม
๒. โครงการยกระดับคุณภาพการสอนภาษาต่างประเทศให้กับสถานศึกษาภายในจังหวัดสมุทรสงคราม
๓. โครงการส่งเสริมและพัฒนาอัจฉริยภาพด้านคณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ มัธยมศึกษาตอนต้นให้กับ
นักเรียนในจังหวัดสมุทรสงคราม
๔. โครงการส่งเสริมศักยภาพทางวิชาการ (O-Net) นักเรียนในจังหวัดสมุทรสงคราม
๕. โครงการส่งเสริมจัดการแข่งขันกีฬาและกรีฑาของสถานศึกษา ชุมชม ตำบล อำเภอ จังหวัด และ
สมาคมกีฬา ในจังหวัดสมุทรสงคราม
๖. โครงการการแข่งขันกีฬาภายในจังหวัดและนอกจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๗. โครงการก่อสร้างหลังคาคลุมลานกีฬาอเนกประสงค์โรงเรียนถาวรรานุกูล ต.แม่กลอง อ.เมือง จ.
สมุทรสงคราม
๘. โครงการก่อสร้างหลังคาคลุมลานอเนกประสงค์ โรงเรียนศรัทธาสมุทร ต.ลาดใหญ่ อ.เมือง จ.
สมุทรสงคราม
๙. ก่อสร้างหลังคาคลุมลานกีฬาอเนกประสงค์โรงเรียนวัดนางพิมพ์ หมู่ที่ ๓ ต.บางขันแตก อ.เมือง
จ.สมุทรสงคราม
๑๐. โครงการก่อสร้างหลังคาคลุมลานอเนกประสงค์ โรงเรียนสกลวิสูตร หมู่ที่ ๒ ต.บางกุ้ง อ.บางคนที่
จ.สมุทรสงคราม
๑๑. โครงการก่อสร้างหลังคาคลุมลานอเนกประสงค์บริเวณโรงเรียนบ้านคลองตาจำ หมู่ที่ ๓ ต.บางยี่รงค์
อ.บางคนที่ จ.สมุทรสงคราม
๑๒. โครงการก่อสร้างหลังคาคลุมลานอเนกประสงค์บริเวณโรงเรียนศาลเจ้าอาม้า หมู่ที่ ๖ ต.ดอนมะโนรา
อ.บางคนที่ จ.สมุทรสงคราม
๑๓. โครงการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพบประชาชน โครงการบำบัดทุกข์บำรุงสุขของประชาชน
สนับสุน อสม.
๑๔. โครงการการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน การมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในการจัด
กิจกรรมโครงการต่างๆ (Clinic Center)
๑๕. โครงการพัฒนาองค์ความรู้ด้านแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ในจังหวัดสมุทรสงคราม
๑๖. โครงการจัดกิจกรรมเกี่ยวกับงานเทศกาล/วันสำคัญ/รัฐพิธี/การทำนุบำรุงศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี
ภูมิปัญญาท้องถิ่น ในจังหวัดสมุทรสงคราม
๑๗. เทศกาลกินเจประจำปี ในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม
๑๘. โครงการไทยทรงดำ วัดธรรมารุธาราม (วัดบังปิ่น) ต.นางตะเคียน อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๑๙. โครงการกิจกรรมการทำนุบำรุงพระพุทธศาสนา ในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม
๒๐. โครงการก่อสร้างหลังคาคลุมลานอเนกประสงค์ โรงเรียนเทศบาล ๒ วัดเกษมสรณาราม ต.อัมพวา อ.
อัมพวา จ.สมุทรสงคราม

๒๑. สร้าง/ปรับปรุง/ซ่อมแซมลานกีฬา ลานกีฬาด้านยาเสพติด หลังคาคลุมลาน ในจังหวัดสมุทรสงคราม
๒๒. ก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์บริเวณวัดเสด็จ หมู่ที่ ๗ ต.เหมืองใหม่ อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม
๒๓. ก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ประจำตำบลบางสะแก หมู่ที่ ๖ ต.บางสะแก อ.บางคนที จ.สมุทรสงคราม
๒๔. ก่อสร้างศูนย์เรียนรู้ไทยทรงดำ วัดธรรมาวุฒาราม (บั้งปิ่น) หมู่ที่ ๑ ต.นางตะเคียน อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๒๕. ก่อสร้างหลังคาคลุมลานอเนกประสงค์โรงเรียนวัดสี่แยกราษฎร์บำรุง หมู่ที่ ๘ ต.ปลายโพรงพง อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม
๒๖. ก่อสร้างหลังคาคลุมลานอเนกประสงค์บริเวณโรงเรียนบ้านลาดใหญ่สามัคคี หมู่ที่ ๘ ต.ลาดใหญ่ อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๒๗. ก่อสร้าง/ปรับปรุงศูนย์เรียนรู้ตามรอยเท้าพ่อแห่งแผ่นดิน ต.แม่กลอง อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๒๘. โครงการสอนกีฬาภาคฤดูร้อน (เด็กดี มีกีฬา) ในจังหวัดสมุทรสงคราม
๒๙. โครงการเจริญจิตตภาวนา ถวายแด่พ่อหลวง จ.สมุทรสงคราม
๓๐. โครงการเดิน-วิ่งสมาธิ วิสาขบูชาบูชา ถือศีลห้า ลดอบายมุข จังหวัดสมุทรสงคราม
๓๑. โครงการแข่งขันเรือยาวในเทศกาลออกพรรษา ในจังหวัดสมุทรสงคราม
๓๒. โครงการจัดงานประเพณีลอยกระทงกาบกล้วยเมืองแม่กลอง วัดภูมิรัตนฤทธิทอง ต.สวนหลวง อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม
๓๓. โครงการถวายสักการะและเทิดพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราช วัดบางกุ้ง ต.โรงหีบ อ.บางคนที จ.สมุทรสงคราม
๓๔. โครงการประกวดสำหรับอาหารพื้นบ้านในงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระพุทธเลิศหล้านภาลัย อุทยาน ร.๒ ต.อัมพวา อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม
๓๕. โครงการมหรหรรรมว่าวไทย “ศึกจ้าวเวหา” และสืบสานกีฬาว่าวไทย “ชักว่าวกลางแม่น้ำ”
๓๖. โครงการตักบาตรชนมครก วัดแก่นจันทร์ ต.บางพรหม อ.บางคนที จ.สมุทรสงคราม

ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

๑. โครงการการบริหารจัดการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในทุกๆ ด้าน ในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม
๒. โครงการฟื้นฟูและพัฒนาสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ในจังหวัดสมุทรสงคราม
๓. โครงการส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพห่างไกลยาเสพติด และโครงการส่งเสริมการเดินลีลาต ในจังหวัดสมุทรสงคราม

ด้านการพัฒนาและการส่งเสริมเกษตรกรรม การลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

๑. โครงการฝึกอบรมหรือสัมมนา และทัศนศึกษาดูงานของเยาวชนกลุ่มอาชีพ ผู้ผลิต ผู้ค้า กลุ่มแม่บ้าน ผู้นำชุมชน ในจังหวัดสมุทรสงคราม
๒. โครงการแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือเกษตรกรด้านการผลิตและการตลาด ในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม
๓. โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณวัดแก้วเจริญ หมู่ที่ ๑๐ ต.เหมืองใหม่ อ.อัมพวา จ.สมุทรสงคราม
๔. โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณวัดป้อมแก้ว ต.แม่กลอง อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม

ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๑. โครงการปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติ ต.บางแก้ว อ.เมือง จ.สมุทรสงคราม
๒. โครงการรักษแม่กลอง

ส่วนที่ ๓

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม

วิสัยทัศน์

“ เมืองน่าอยู่ คุ้มวัฒนธรรม ส่งเสริมการศึกษา สร้างคุณภาพชีวิต อยู่แบบเศรษฐกิจพอเพียง
ก้าวสู่ประชาคมอาเซียน ”

พันธกิจ

๑. พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
๒. พัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต การศึกษา ศิลปะ การกีฬา วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อก้าวสู่ประชาคมอาเซียน
๓. พัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย
๔. พัฒนาและการส่งเสริม การลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว
๕. พัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
๖. พัฒนาด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

เป้าประสงค์

๑. โครงสร้างพื้นฐานได้ตามกำหนด
๒. พัฒนาคุณภาพชีวิต การศึกษา ศิลปะ การกีฬา วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นให้ดียิ่งขึ้น เพื่อก้าวสู่ประชาคมอาเซียน
๓. ประชาชนอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างมีความสุข ห่างไกลยาเสพติด มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๔. เพื่อพัฒนาด้านการเกษตรกรรม การลงทุนในภาคอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยวให้ดียิ่งขึ้น
๕. เพื่อให้เกษตรกรมีความเข้มแข็ง สามารถพึ่งพาตนเองได้
๖. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์ ปั่นฟู และพัฒนาอย่างยั่งยืน
๗. องค์การและบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม ได้รับการพัฒนาอย่างมีคุณภาพ

ยุทธศาสตร์การพัฒนา ประกอบด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนา ๖ ด้าน ดังนี้

๑. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

แนวทางการพัฒนา

- ๑.๑ พัฒนาระบบการขนส่ง การคมนาคมทางบกและทางน้ำ ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การก่อสร้าง ซ่อมแซม ปรับปรุง บำรุงรักษา โครงสร้างพื้นฐาน ให้ได้มาตรฐาน
- ๑.๒ จัดทำผังเมืองและผังเมืองรวม
- ๑.๓ พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภคและเพื่อการเกษตร

๒. การพัฒนาด้านสาธารณสุข การส่งเสริมคุณภาพชีวิต การศึกษา ศิลปะ การกีฬา วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น

แนวทางการพัฒนา

- ๒.๑ ส่งเสริมสนับสนุนการสาธารณสุขมูลฐานยกระดับการบริการทางการแพทย์ เสริมสร้าง สุขภาพอนามัย ป้องกัน แก้ไข ควบคุมโรคติดต่อ และโรคไม่ติดต่อ
- ๒.๒ ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมทางการศึกษา การกีฬานันทนาการให้กับเด็ก เยาวชน ประชาชน คนพิการ รวมถึงผู้ด้อยโอกาส และปลูกฝังค่านิยมหลัก ของคนไทย ๑๒ ประการ
- ๒.๓ ส่งเสริมสนับสนุนการจัดสวัสดิการให้ความช่วยเหลือเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ติดเชื้อเอดส์
- ๒.๔ พัฒนาสถาบันครอบครัว ชุมชน และสังคม ให้มีความเข้มแข็งตามหลัก ของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงภายใต้กรอบแนวคิดค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ
- ๒.๕ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ภายใต้กรอบแนวคิดค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ
- ๒.๖ สนับสนุนและสร้างความเข้มแข็งในการบำรุงรักษา ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อเป็นภูมิคุ้มกันสร้างความเข้มแข็ง และยั่งยืน พร้อมก้าวสู่ ประชาคมอาเซียน
- ๒.๗ ส่งเสริมการใช้และการอนุรักษ์ภาษาท้องถิ่นการใช้ภาษาไทยอย่างถูกต้องควบคู่ กับการเรียนรู้ภาษาอังกฤษ ภาษาประเทศเพื่อนบ้าน และวัฒนธรรมประเพณี เพื่อนบ้านเพื่อเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๓. การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย

แนวทางการพัฒนา

- ๓.๑ บริหารจัดการการป้องกัน บรรเทาสาธารณภัย การรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
- ๓.๒ ส่งเสริมสนับสนุนการป้องกัน แก้ไข ปัญหายาเสพติด ตลอดจนการฟื้นฟู ผู้ติดยาเสพติด
- ๓.๓ ส่งเสริมสนับสนุนการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมถึงการป้องกันภัยอันตราย
- ๓.๔ จัดระเบียบชุมชนเกี่ยวกับแรงงานต่างชาติ

๔. การพัฒนาและการส่งเสริมเกษตรกรรม การลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว
แนวทางการพัฒนา

- ๔.๑ ส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางแม่น้ำลำคลอง การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และปลูกจิตสำนึกให้รักถิ่นเกิด
- ๔.๒ ส่งเสริมการตลาดและการท่องเที่ยว
- ๔.๓ ส่งเสริมสนับสนุนภาครัฐ เอกชน องค์กร ชุมชน/เครือข่ายในการพัฒนาอาชีพ เกษตรกรรม การประมง การลงทุน พาณิชยกรรม อุตสาหกรรม การบริการ เพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้ให้กับประชาชน และส่งเสริมทักษะความรู้ เพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- ๔.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนพัฒนาการผลิต และจำหน่ายผลิตภัณฑ์เกษตร และประมง รวมทั้งผลิตภัณฑ์แปรรูปให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน มีมูลค่าเพิ่ม ทางเศรษฐกิจสามารถขยายเครือข่ายการตลาด สร้างรายได้ให้กับเกษตรกร ทั้งภายในประเทศ และต่างประเทศ
- ๔.๕ คุ้มครองส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้ใช้แรงงาน
- ๔.๖ สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการพัฒนา และบริหาร การเกษตร และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติ โดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๕. การพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
แนวทางการพัฒนา

- ๕.๑ อนุรักษ์ ป่าไม้ พืชพันธุ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
- ๕.๒ บริหารจัดการขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
- ๕.๓ บริหารจัดการและรักษาความสมดุลของระบบนิเวศน์ ๓ น้ำ
- ๕.๔ เสริมสร้างการป้องกัน การกัดเซาะริมตลิ่ง แม่น้ำลำคลอง และชายฝั่งทะเล

๖. การพัฒนาด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

แนวทางการพัฒนา

- ๖.๑ เติบโตทุน พัทธกิจ รักษาสถาบัน ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์
- ๖.๒ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น
- ๖.๓ พัฒนาความรู้ความเข้าใจและการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับการเมือง การปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- ๖.๔ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร
- ๖.๕ พัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์กรให้มีประสิทธิภาพรวมถึงพัฒนาหน่วยงาน และบุคลากรทุกรูปแบบ
- ๖.๖ ก่อสร้าง/ปรับปรุงสถานที่ปฏิบัติงาน บำรุงรักษา/จัดหาวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องใช้ และพัฒนาระบบการทำงาน โดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย
- ๖.๗ พัฒนาการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ภายใต้ค่านิยมหลักคนไทย ๑๒ ประการ
- ๖.๘ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการป้องกันปัญหาคอร์รัปชัน อย่างยั่งยืน

บัญชีโครงการพัฒนา และบัญชีประสานโครงการพัฒนา

ผ ๐๑ บัญชีโครงการพัฒนา

ส่วนที่ ๔

แนวทางการติดตามประเมินผล

กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการติดตามและประเมินผล“แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา” ซึ่งเป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแผนที่มีลักษณะและองค์ประกอบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทาง การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน เป็นการติดตามและประเมินผล “แผนพัฒนาสามปี” ซึ่งเป็นแผนที่มีลักษณะและองค์ประกอบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี และนอกจากการติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปีแล้วมีองค์ประกอบสำคัญที่ปรากฏในการพัฒนาท้องถิ่นที่ต้องติดตามและประเมินผล ประกอบด้วย

แผนการดำเนินงาน ซึ่งเป็นการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แสดงรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น

โครงการ ซึ่งเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม ได้ศึกษารวบรวม แนวคิด และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. วิสัยทัศน์องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม
๒. แผนยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม
๓. จุดมุ่งหมายในการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม
๔. แผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม
๕. แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ

วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล

๑. เพื่อทราบถึงความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม
๒. เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม
๓. เพื่อวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะต่างๆ ในการดำเนินงานจากผู้ปฏิบัติ ประชาชนได้รับผลกระทบเพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
๔. เพื่อให้ทราบถึงข้อมูลย้อนกลับ (Feedback) นำไปปรับปรุงและช่วยตัดสินใจในการดำเนินงานครั้งต่อไป

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการติดตามประเมินผล

๑. การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ทำให้ทราบถึงข้อจำกัดและปัญหาต่างๆ ในการปฏิบัติงาน และการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนในการจัดทำโครงการ / กิจกรรมต่างๆ ทำให้ทราบข้อมูล ข้อเสนอแนะต่างๆ ของประชาชนในพื้นที่เพื่อนำไปสู่การแก้ไข ปรับปรุงให้ดีขึ้น เพื่อนำมาปรับปรุงโครงการในครั้งต่อไป ตลอดจนเพื่อก่อให้เกิดความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างผู้ให้บริการและผู้รับบริการ ทำให้ผู้บริหาร มีข้อมูลสำหรับการกำหนดนโยบาย และบริหารการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม
๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม จะได้นำรายงานการติดตามและประเมินผล การจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติตามแผนพัฒนาสามปี แผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ มาตรวจสอบวิเคราะห์ ตามอำนาจหน้าที่ และภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นข้อมูลในการจัดทำ เป็นโครงการ / แผนงาน บรรจุในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเป็นกรอบในการกำหนด ทิศทาง การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ไปสู่สถานการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการ เปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อนำผลสำเร็จ ปัญหา / อุปสรรคหรือข้อบกพร่องที่ได้จากการประเมินผลไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงการดำเนินงานให้มี ประสิทธิภาพสูงขึ้นและประชาชนได้รับประโยชน์อย่างสูงสุด
๓. ประชาชนได้ทราบถึงการผลการดำเนินการโครงการ / กิจกรรมต่างๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม อีกทั้งมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามโดยการแสดงความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะในการดำเนินงานโครงการ / กิจกรรม ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ ที่เข้าไปดำเนินการในแต่ละพื้นที่ ทำให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ ตรงกับความต้องการอย่างแท้จริง

ระเบียบ วิธีการและเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๖ ข้อ ๒๘ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (๑) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (๒) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๓) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๔) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

ซึ่งการที่คณะกรรมการมาจากหน่วยงานหลายฝ่ายนี้จะทำให้การติดตามและประเมินผลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และผลของการประเมินสามารถวัดผลบรรลุและวัดความสำเร็จของโครงการเพื่อนำไปใช้ในการแก้ไขหรือปรับปรุงการปฏิบัติงานของโครงการได้อย่างแท้จริง

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ดังกล่าว ข้อ ๒๙ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (๓) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
- (๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติตามที่เห็นสมควร

กระบวนการ ขั้นตอน และขอบเขตในการติดตามและประเมินผล

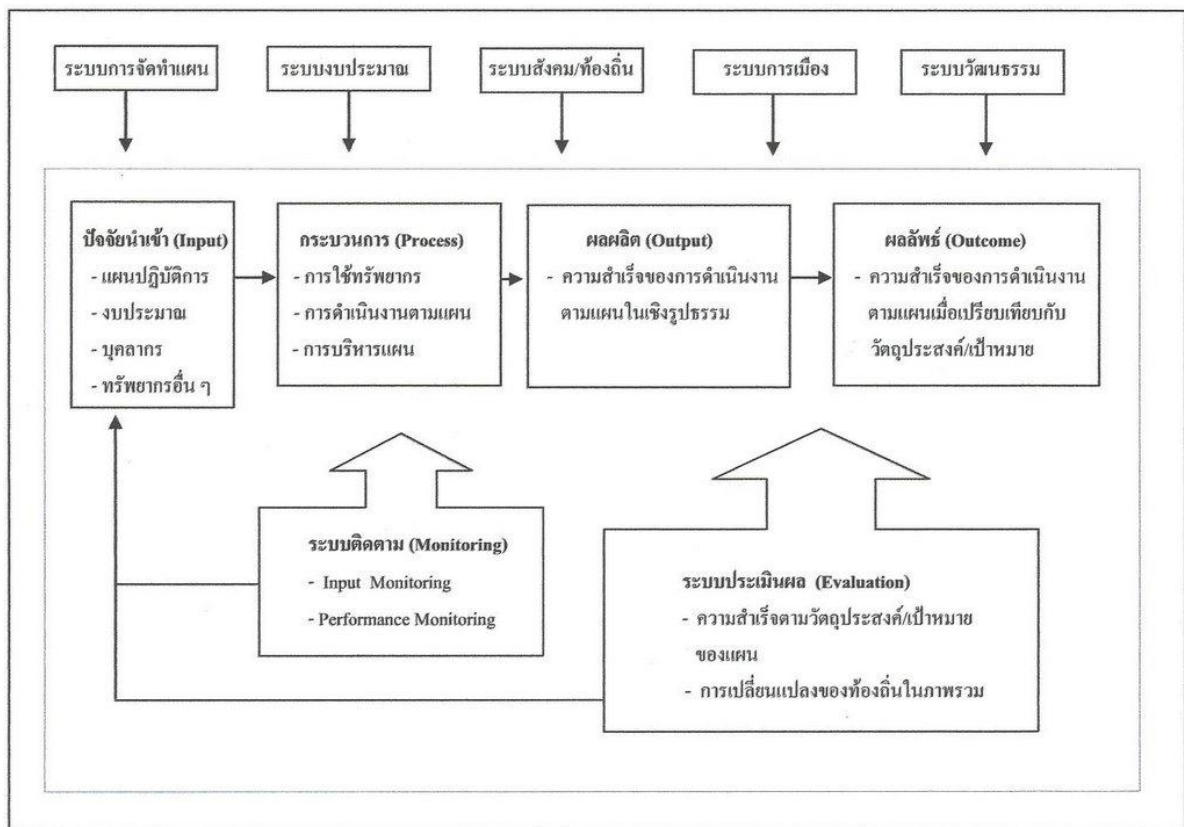
เกณฑ์ในการคัดเลือกโครงการในการออกแบบสอบถาม ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาวพิจารณาจากโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ในด้านต่างๆ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุขการส่งเสริมคุณภาพชีวิต การศึกษา ศิลปะ การกีฬา วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคม การรักษาความสงบเรียบร้อย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและการส่งเสริมเกษตรกรรม การลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

วิธีการดำเนินการเกี่ยวกับแบบสอบถามเพื่อติดตามและประเมินผลใช้ข้อมูลจากวัตถุประสงค์ของโครงการนำมาประมวลสร้างเป็นแบบสอบถามให้สอดคล้องกับโครงการนั้น ๆ ในการทอดแบบสอบถามโครงการต่างๆ จะนำไปแจกให้ประชาชนในพื้นที่ดำเนินงานตามโครงการ หรือผู้ที่เข้ารับการอบรมในกรณีที่เป็นโครงการที่เกี่ยวกับการอบรม และในส่วนของโครงการที่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลฯ คัดเลือก จะมีแบบสอบถามสำหรับคณะกรรมการฯ ดังกล่าว เพื่อตอบแบบสอบถามแล้วรวบรวมเก็บแบบสอบถามเพื่อนำมาวิเคราะห์ติดตามและประเมินผลโครงการ เพื่อนำมาประมวลผลความเห็นของประชาชนในมุมมอง ที่มีต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม

ระบบติดตามและประเมินผลแผน

การวางระบบติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม มีฐานความคิดว่า ระบบติดตามและประเมินผลไม่อาจแยกตัวเองออกจากระบบการบริหารแผนทั้งหมด ดังนั้นระบบอื่นๆ ที่เกิดขึ้นก่อนหน้าที่แผนพัฒนาจะดำเนินการจึงเป็นเหมือนบริบทที่ย่อมจะส่งผลต่อการบริหารแผน และจะส่งผลต่อการติดตามและประเมินผลด้วยเช่นกัน ดังนั้น ระบบติดตามและประเมินผลฯ ครั้งนี้จึงมีกรอบแนวคิดตามแผนภาพ ดังนี้



จากกรอบแนวคิดการวางระบบการติดตามและประเมินผลที่แสดงจุดเริ่มต้นของระบบการติดตามว่าเริ่มจากการได้รับทรัพยากรไปเพื่อดำเนินงาน โดยจะมุ่งเน้นการติดตามการใช้ทรัพยากร เมื่อเทียบกับเวลา (input monitoring) และการติดตามความก้าวหน้าของผลการดำเนินงานเมื่อเทียบเป้าหมายที่กำหนดไว้ (performance monitoring) การวางระบบติดตามในที่นี้จึงเป็นการสร้างระบบเพื่อที่จะนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขในเชิงการบริหารแผน เพื่อให้งานดำเนินต่อไปจนจบตามเวลาและยังมีระบบประเมินผลมาประเมินว่าเมื่อผลที่เกิดขึ้นทั้งในส่วนของผลผลิต (output) และผลลัพธ์ (outcome) ว่าเป็นไปตามที่ตั้งเป้าหมายหรือเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ล่วงหน้าเพียงใด อย่างไรก็ตามการติดตามและประเมินผลจะได้รับผลกระทบจากการจัดทำแผนการดำเนินงาน นั่นคือ ถ้าได้แผนดังกล่าวที่สอดคล้องและเอื้อต่อการติดตามและประเมินผล ก็จะทำให้ระบบติดตามและประเมินผลทำหน้าที่ของระบบไปได้ หากแต่แผนไม่เอื้อต่อการติดตาม เช่น ขาดความชัดเจน หรือมีการปรับกิจกรรมโดยไม่ได้ยึดแผนการดำเนินงาน ฯลฯ ก็อาจทำให้ระบบติดตามและประเมินผลโดยรวมดังกล่าวมีปัญหาได้

กำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

วิธีการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ดำเนินการโดยการกำหนดรูปแบบที่ใช้ในการติดตามและประเมินผลฯ สำหรับใช้ในการตรวจสอบโครงการ / กิจกรรม งบประมาณ ระยะเวลา และผลการดำเนินโครงการว่าบรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้หรือไม่ “การติดตาม” จึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญและมีความจำเป็นในการปรับปรุงประสิทธิภาพของการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาที่ได้วางไว้ เพราะการติดตามเป็นกิจกรรมที่ถูกออกแบบมาเพื่อให้ข้อมูลในการดำเนินโครงการถูกป้อนกลับมา เพื่อให้ได้รับรู้ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ปัญหาอุปสรรค ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ นำมา “ประเมินผล” เพื่อนำผลมาพัฒนา ปรับปรุงแก้ไขขยายขอบเขตหรือยุติการดำเนินงานขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ของการประเมินที่เป็นตัวชี้วัดโครงการ / กิจกรรมที่ได้ดำเนินการไปแล้วปรากฏผลเป็นอย่างไร นำไปสู่ความสำเร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้หรือไม่ และ “การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา” ยังเป็นเครื่องมือตรวจสอบความสอดคล้องของการใช้ทรัพยากร (งบประมาณ รายจ่าย) ที่มีผลย้อนกลับ สามารถนำไปใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินใจอย่างมีหลักเกณฑ์ มีระบบ มีความเที่ยงตรง และเชื่อถือได้เมื่อเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้ดำเนินการตามแบบรายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ดังนี้

แบบที่ ๑ แบบช่วยกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของท้องถิ่น

มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นว่าดำเนินการครบถ้วนทุกขั้นตอนมากน้อยเพียงใด อย่างไร เป็นแบบประเมินตนเองในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะทำการประเมินผลและรายงานทุกๆ ครั้ง หลังจากที่ยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์แล้ว

แบบที่ ๒ แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เป็นแบบติดตามตนเอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้แผนพัฒนา ๓ ปี โดยมีกำหนดระยะเวลาในการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานทุกๆ ๓ เดือน เริ่มตั้งแต่สิ้นสุดการดำเนินงานในเดือนตุลาคม – ธันวาคม มีประเด็นในการติดตาม ๒ ประเด็น คือ

๑. การติดตามผลการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการ ๓ ปี
๒. ผลการดำเนินงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณ ตามโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

แบบที่ ๓ มีแบบประเมินอยู่ ๓ แบบ ดังนี้

แบบที่ ๓/๑ เป็นแบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ และมีกำหนดระยะเวลาในการรายงานปีละ ๑ ครั้ง หลังจากสิ้นสุดปีงบประมาณ

แบบที่ ๓/๒ เป็นแบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม โดยกำหนดให้มีการเก็บข้อมูลปีละ ๑ ครั้ง หลังจากสิ้นสุดปีงบประมาณ

แบบที่ ๓/๓ เป็นแบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละยุทธศาสตร์ โดยกำหนดให้มีการเก็บข้อมูลปีละ ๑ ครั้ง หลังจากสิ้นสุดปีงบประมาณ

แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๗๐๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนา มีอำนาจหน้าที่ในการประเมินประสิทธิภาพของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี ตามแนวทางการพิจารณาฯ ดังนี้

แนวทางการพิจารณาคุณภาพแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี

ประเด็นการพิจารณา	คะแนน
๑. ข้อมูลสภาพทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๐
๒. การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ	๒๕
๓. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย	๖๕
๓.๑ วิสัยทัศน์	(๕)
๓.๒ พันธกิจ	(๕)
๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๐)
๓.๔ เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๕)
๓.๕ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๕)
๓.๖ กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๕)
๓.๗ บัญชีรายการชุดโครงการของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๐)
รวม	๑๐๐

ภาคผนวก

ก รูปแผนที่ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น

ข การประเมินคุณภาพของแผน

