

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๕๖๖๒



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๖ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ในการปรับตัวเพื่อสนับสนุนนโยบายยกระดับค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

✓ ประธานกรรมการว่าด้วยการหัก

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ สำเนาหนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ ๐๔๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๕๔๗๑ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

ด้วยสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) (ตำแหน่งในขณะนั้น) เรื่องแนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ในการปรับตัวเพื่อสนับสนุนนโยบายยกระดับค่าแรงขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพื่อขอให้หน่วยงานภาครัฐพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างโดยไม่ต้องใช้ดุลพินิจ จำนวน ๑๐ เรื่อง (๑๑ ประเด็น) ซึ่ง รบค. นิวัฒน์ธำรงฯ ได้สั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาให้ความเห็นและเสนอแนวทางการให้ความช่วยเหลือต่อไป ดัชนีรายละเอียดคณสิ่งส่งมาด้วย ๑

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมการจัดหางาน สำนักงานประกันสังคม และสถาบันการ ก่อสร้างแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาข้อเสนอของสมาคมฯ และแนวทางที่เหมาะสมในการให้ความช่วยเหลือ พร้อมทั้งได้รายงานความคืบหน้าให้รองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และนายกรัฐมนตรีทราบ อย่างต่อเนื่อง โดยการประชุมครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้พิจารณาความเป็นไปได้ในการ ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามข้อเสนอ ๕ ประเด็น (จากเดิม ๑๑ ประเด็น) ในจำนวนนี้มี ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) การขยายอายุสัญญาก่อสร้างทั่วประเทศ (๒) การใช้ค่าปรับรายวันในอัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ของราคา พัสตุที่ยังไม่ได้ส่งมอบ และ (๓) การประกันผลงานของตนเองโดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันจากธนาคาร ซึ่งผู้แทน กระทรวงการคลังเห็นว่า เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการว่าด้วยการหัก (กทพ.) โดยสามารถเสนอเรื่องให้ กทพ. พิจารณาได้โดยตรง ดังนั้น เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ รองนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) จึงได้ สั่งการให้สำนักงานฯ ส่งเรื่องให้ กทพ. เพื่อพิจารณาต่อไป ดัชนีรายละเอียดคณสิ่งส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาเศรษฐกิจและการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๐๐ ๔๐๔๔ ต่อ ๔๖๑๕ โทรสาร ๐ ๒๖๔๑ ๔๘๖๑



ตอนที่ ๓๓

ที่ นร ๐๙๐๖/๖๕๕



สำนักงบประมาณ

ณพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕๕ พุทธศักราช ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖(๑) ๓๑๕๕๕ ลงวันที่ ๑๔ พุทธศักราช ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีนิติสัมพันธ์กับหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม ซึ่งเดิมไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกันตามที่กระทรวงการคลังเสนอ จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดหางบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๖๖๕ ๑๓๕๐

โทรสาร ๐ ๒๖๖๓ ๔๕๕๔



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/ ๗๕๕๐



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๑๔๕๕ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาทตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ตามมติของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กหว.) ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๖ และ ๒๐/๒๕๕๖ เนื่องจากโดยสภาพข้อเท็จจริงและการศึกษาเพื่อประเมินผลกระทบจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท พบว่า ผู้ประกอบการในสาขาก่อสร้างได้รับผลกระทบทั้งต้นทุนค่าจ้างแรงงานที่เพิ่มขึ้นและจำนวนแรงงานที่ลดลง จนเป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถดำเนินการตามสัญญาได้ อย่างเช่น ข้อมูลการประเมินผลกระทบของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่า การปรับค่าจ้างรอบที่สอง เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ (ทั่วประเทศ) สาขาการก่อสร้างต้องปรับค่าจ้างให้กับแรงงาน ๐.๗-๑.๐ ล้านคน คิดเป็นมูลค่า ๕๖๐-๗๔๑ ล้านบาท หรือทำให้ต้นทุนค่าจ้างเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๗-๕.๒ และข้อมูลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ ได้รายงานว่าหลังการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ สาขาการก่อสร้างมีการจ้างงานชะลอตัวลงจากร้อยละ ๖.๐ ในไตรมาสแรกปี ๒๕๕๖ เหลือร้อยละ ๕.๖ ในไตรมาสที่สอง และหดตัวร้อยละ ๑.๔ ในไตรมาสที่สาม เป็นต้น

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ในการมอบหมายให้กระทรวงการคลัง ศึกษารายละเอียดและความเหมาะสมในประเด็นการขอใช้ค่าปรับรายวันในอัตราค่าตัวร้อยละ ๐.๐๑ ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ และการขอประกันผลงานของตนเองเมื่อผลงานก่อสร้างนั้นก่อสร้างแล้วเสร็จไปแล้ว ๖ เดือน โดยไม่ต้องใช้หนังสือค้ำประกันจากธนาคาร เนื่องจากเป็นข้อเสนอที่ชัดเจนยังกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๖ เรื่องมาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันในการเสนอราคา อย่างไรก็ดี



หากได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาออกไป ๑๕๐ วัน ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่นำเสนอในครั้งนี้ จะมีผลทำให้ผู้ประกอบการไม่ถูกปรับ ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

๓. เห็นควรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอย่างทั่วถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐-๒๒๔๒-๐๘๑๑

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๑๘๖๑๖

E-mail : Somsri@nesdb.go.th

