



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองวิชาการและแผนงาน ฝ่ายนิติการ งานระเบียบกฎหมาย โทร. ๖๐๔

ที่ รย ๕๒๐๐๗/๑๑๗

วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง พิจารณาให้ความเห็น กรณีการขอเชื่อมต่อทางเข้าออกถนน

เรียน ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน

เรื่องเดิม

ตามที่ งานระเบียบกฎหมาย ฝ่ายนิติการ กองวิชาการและแผนงานได้รับมอบหมายให้พิจารณาให้ความเห็น กรณี นายสมชัย ชินนิมพาณิชย์ ผู้ร้องขอเชื่อมต่อทางเข้าออกทางหลวง นั้น

ข้อเท็จจริง

เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ นายสมชัย ชินนิมพาณิชย์ ได้ยื่นคำร้องต่อเทศบาลนครระยอง ขออนุญาตใช้พื้นที่เชื่อมต่อเพื่อเป็นทางขึ้นลงสินค้าและดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ปรากฏตามคำร้อง ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒

ข้อกฎหมาย/ระเบียบ

พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๔

“ทางหลวง” หมายความว่า ทางหรือถนนซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ในการจราจรสาธารณะทางบก ไม่ว่าในระดับพื้นดิน ได้หรือเหนือพื้นดิน หรือใต้หรือเหนือสิ่งสทรมทรัพย์อย่างอื่นนอกเหนือจากทางรถไฟ...

...“ผู้อำนวยการทางหลวง” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีอำนาจและหน้าที่หรือได้รับแต่งตั้งให้ควบคุมทางหลวงและงานทางเฉพาะประเภทใดประเภทหนึ่ง หรือเฉพาะท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่ง หรือเฉพาะสายใดสายหนึ่งตามพระราชบัญญัตินี้...

มาตรา ๖ ทางหลวงมี ๖ ประเภท คือ

- (๑) ทางหลวงพิเศษ
- (๒) ทางหลวงแผ่นดิน
- (๓) ทางหลวงชนบท
- (๔) ทางหลวงเทศบาล
- (๕) ทางหลวงสุขาภิบาล
- (๖) ทางหลวงสัมปทาน

มาตรา ๑๐ ทางหลวงเทศบาล คือ ทางหลวงในเขตเทศบาล ที่เทศบาลเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างขยายบูรณะและบำรุงรักษา และได้ลงทะเบียนไว้เป็นทางหลวงเทศบาล

มาตรา ๑๓ ทางหลวงประเภทต่าง ๆ ได้ลงทะเบียนไว้ดังต่อไปนี้

...(๔) ทางหลวงเทศบาล นายกเทศมนตรีเป็นผู้จัดให้ลงทะเบียนไว้ ณ สำนักงานเทศบาล โดยอนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัด...

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งผู้อำนวยการทางหลวง การแต่งตั้งนั้นจะจำกัดให้เป็นผู้อำนวยการทางหลวงเฉพาะประเภทใดประเภทหนึ่ง หรือเฉพาะท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่ง หรือเฉพาะสายใดสายหนึ่งก็ได้

มาตรา ๑๕ ในกรณีที่รัฐมนตรียังไม่ได้แต่งตั้งผู้อำนวยการทางหลวงตามมาตรา ๑๔ ให้บุคคลดังต่อไปนี้เป็นผู้ดำเนินการทางหลวง

...(๓) นายกเทศมนตรีเป็นผู้ดำเนินการทางหลวงเทศบาล...

มาตรา ๓๗ ห้ามมิให้ผู้ใดสร้างทาง ถนน หรือสิ่งอื่นใดในเขตทางหลวงเพื่อเป็นทางเข้าออกทางหลวงเว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวง ในการอนุญาต ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงจะกำหนดเงื่อนไขอย่างใดก็ได้ รวมทั้งมีอำนาจกำหนดมาตรการในการจัดการเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม การป้องกันอุบัติเหตุ และการติดขัดของจราจร...

พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ที่สาธารณะ” หมายความว่า สาธารณสมบัติของแผ่นดินนอกจากที่รกร้างว่างเปล่า และหมายความรวมถึงถนนและทางน้ำด้วย...

...“ถนน” หมายความว่า ทางเดินรถ ทางเท้า ขอบทาง ไหล่ทาง ทางข้ามตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก ตรอก ซอย สะพาน หรือถนนส่วนบุคคล ซึ่งเจ้าของยินยอมให้ประชาชนใช้เป็นทางสัญจรได้..

...“อาคาร” หมายความว่า ดึก บ้าน เรือน โรง ร้าน เรือ แพ ตลาด คลังสินค้า สำนักงาน หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือเข้าใช้สอยได้ และหมายความรวมถึงอัมพันท์ เชื้อน ประตูน้ำ อุโมงค์ หรือป้ายตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วย...

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า

...(๒) นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล...

มาตรา ๑๓ เจ้าของรถซึ่งใช้บรรทุกสัตว์ กรวด หิน ดิน เลน ทราาย สิ่งปฏิกูล มูลฝอยหรือสิ่งอื่นใด ต้องจัดให้รถนั้นอยู่ในสภาพที่ป้องกันมิให้มูลสัตว์หรือสิ่งดังกล่าวตกหล่น รั่วไหล ปลิว ฟุ้ง กระจายลงบนถนนในระหว่างที่ไชรถนั้น รวมทั้งต้องป้องกันมิให้น้ำมันจากรถรั่วไหลลงบนถนน....

มาตรา ๔๓ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น มีหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ในการปกครองบังคับบัญชาของตน...

มาตรา ๔๔ นอกจากอำนาจหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

...(๒) สอดส่องและกวดขันมิให้มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้โดยเคร่งครัด

(๓) ตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไขหรือขจัดความสกปรก หรือความไม่เป็นระเบียบหรือความไม่เรียบร้อยให้หมดไป...

พระราชบัญญัติ...

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕๖ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลนครมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้
(๑) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๓...

มาตรา ๕๓ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้
(๑) กิจการตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๕๐...

มาตรา ๕๐ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้
...(๒) ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ...

ข้อพิจารณา

งานระเบียบกฎหมาย ฝ่ายนิติการ กองวิชาการและแผนงาน พิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ กำหนดว่า “ทางหลวง” หมายความว่า ทางหรือถนนซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ในการจราจรสาธารณะทางบกไม่ว่าในระดับพื้นดิน ใต้หรือเหนือพื้นดิน หรือใต้หรือเหนือสิ่งหรือสิ่งหนึ่งอย่างอื่นนอกเหนือจากทางรถไฟ... ” ผู้อำนวยการทางหลวง” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีอำนาจและหน้าที่หรือได้รับแต่งตั้งให้ควบคุมทางหลวงและงานทางเฉพาะประเภทใดประเภทหนึ่ง หรือเฉพาะท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่ง หรือเฉพาะสายใดสายหนึ่งตามพระราชบัญญัตินี้...” มาตรา ๖ กำหนดว่า “ทางหลวงมี ๖ ประเภท คือ (๑) ทางหลวงพิเศษ (๒) ทางหลวงแผ่นดิน (๓) ทางหลวงชนบท (๔) ทางหลวงเทศบาล (๕) ทางหลวงสุขาภิบาล (๖) ทางหลวงสัมปทาน” มาตรา ๑๐ กำหนดว่า “ทางหลวงเทศบาล คือ ทางหลวงในเขตเทศบาล ที่เทศบาลเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างขยายบูรณะและบำรุงรักษา และได้ลงทะเบียนไว้เป็นทางหลวงเทศบาล” มาตรา ๑๓ (๔) กำหนดว่า “...ทางหลวงเทศบาล นายกเทศมนตรีเป็นผู้จัดให้ลงทะเบียนไว้ ณ สำนักงานเทศบาล โดยอนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัด...” มาตรา ๑๔ กำหนดว่า “ให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้ง ผู้อำนวยการทางหลวง การแต่งตั้งนั้นจะจำกัดให้เป็นผู้อำนวยการทางหลวงเฉพาะประเภทใดประเภทหนึ่ง หรือเฉพาะท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่ง หรือเฉพาะสายใดสายหนึ่งก็ได้” มาตรา ๑๕ (๓) กำหนดว่า “ในกรณีที่รัฐมนตรี ยังไม่ได้แต่งตั้งผู้อำนวยการทางหลวงตามมาตรา ๑๔ ให้นายกเทศมนตรีเป็นผู้อำนวยการทางหลวงเทศบาล...” มาตรา ๓๗ กำหนดว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดสร้างทาง ถนน หรือสิ่งอื่นใดในเขตทางหลวงเพื่อเป็นทางเข้าออกทางหลวง เว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวง ในการอนุญาต ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงจะกำหนดเงื่อนไข อย่างใดก็ได้ รวมทั้งมีอำนาจกำหนดมาตรการในการจัดการเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม การป้องกันอุบัติเหตุ และการติดขัดของจราจร...” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ นายสมชัย ชินนิมพาณิชย์ ได้ยื่นคำร้องต่อเทศบาลนครระยอง ขออนุญาตใช้พื้นที่เชื่อมต่อบริเวณถนนแหลมเจริญเพื่อเป็นทางขึ้นลงสินค้าและ ดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ นั้น เห็นว่า ถนนเลียบชายหาดแหลมเจริญ เป็นทางหรือถนนซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ ในการจราจรสาธารณะทางบก อยู่ในความดูแลของเทศบาลนครระยองที่ได้ก่อสร้างบูรณะและบำรุงรักษา แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าถนนสายดังกล่าวยังมีได้ลงทะเบียนไว้เป็นทางหลวงเทศบาล จึงมิใช่ทางหลวงเทศบาล ตามความแห่งพระราชบัญญัติทางหลวง อันอยู่ในอำนาจของนายกเทศมนตรีนครระยองในฐานะผู้อำนวยการ ทางหลวงเทศบาล ในการอนุญาตกรณีมีความประสงค์จะสร้างทาง ถนน หรือสิ่งอื่นใดในเขตทางหลวงเพื่อเป็น ทางเข้าออกทางหลวง ตามนี้ มาตรา ๔ มาตรา ๖ มาตรา ๑๐ มาตรา มาตรา ๑๓ (๔) มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ (๓) และมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อย่างไรก็ดี แม้นถนนเลียบชายหาดยังมีได้มีการขึ้นทะเบียนเป็นทางหลวงเทศบาล ตามความแห่งพระราชบัญญัติทางหลวง แต่เทศบาลนครระยองได้ดูแลและบำรุงรักษาด้วยงบประมาณ

ของเทศบาลนครระยองอันเป็นไปตามอำนาจและหน้าที่แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับถนนสายดังกล่าวเป็นที่สาธารณะตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลในการดูแลรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อย

ข้อเสนอแนะ

เห็นควรนำเรียนนายกเทศมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา และสำเนาแจ้งกองช่าง เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

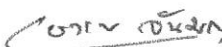


(นางสาวสาวิตรี บรรเทิงสุข)

นิติกรปฏิบัติการ

เรียน ๕๐.๗๐๖ วิชากรมชลประทาน / ๖๒๕๓๕๖

- กรมเพิ่มพูนผลผลิต กรมชลประทาน
- ตรวจสอบแล้วปรากฏว่าถนนเส้นระหว่างถนนคลองนคร
- อับจนได้ลงทะเลเป็นอันมากในคลองหนองนาหว้า
- ไม่อยู่ในอำนาจของกรมชลประทาน กรมชลประทาน
- พบคลองหนองนาหว้าในคลองนาหว้าในคลองนาหว้า
- ถนนหรือลำน้ำใดในเขตคลองนาหว้าเป็นคลองนาหว้า
- คลองนาหว้า กรมชลประทาน ๔, ๕, ๖ และ ๗
- คลองนาหว้า ได้ขอกรมชลประทานสร้างถนนกรมชลประทาน
- ถนนในเขตคลองนาหว้า กรมชลประทาน กรมชลประทาน ๒๔๙๖
- กรมชลประทานได้ขอกรมชลประทานสร้างถนนกรมชลประทาน
- กรมชลประทานได้ขอกรมชลประทานสร้างถนนกรมชลประทาน
- พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งอยู่ในอำนาจของกรมชลประทาน กรมชลประทาน
- ความเห็น กรมชลประทาน
- เห็นควรนำเรียนกรมชลประทาน กรมชลประทาน กรมชลประทาน
- กรมชลประทาน กรมชลประทาน กรมชลประทาน กรมชลประทาน

ว่าที่เรือโท 

เรียน นายกเทศมนตรีนครระยอง

(เขาวลิต จันทน์)

— เพื่อโปรดทราบ

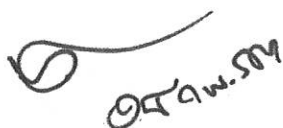
หัวหน้าฝ่ายนิติกร

— ด่วนพิจารณาแล้วส่งคืนกรมชลประทาน

(นางกรรณิกา วิโรจน์แสงทอง)

ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน

๑๗ ก.พ. ๖๓



(นายฉัตรชัย สมบัติศรี)

ปลัดเทศบาล

๑๗/๒/๖๓



(นายวรวิทย์ คุ้มโชคชัย)

นายกเทศมนตรีนครระยอง

๓ ๑๙/๒/๖๓