

ส่วนที่ ๔

การติดตามและประเมินผล



ส่วนที่ ๔

การติดตามและประเมินผล

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๑ และหนังสือสั่งการสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ส่วนที่ ๓๖๔๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้กำหนดรูปแบบให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสัปดาห์ นับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

๑. ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒๐ คะแนน

๒. การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ ๒๐ คะแนน

๓. ยุทธศาสตร์ ๖๐ คะแนน ประกอบด้วย

(๑) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๐ คะแนน

(๒) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ๑๐ คะแนน

(๓) ยุทธศาสตร์จังหวัด ๑๐ คะแนน

(๔) วิสัยทัศน์ ๕ คะแนน

(๕) กลยุทธ์ ๕ คะแนน

(๖) เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ ๕ คะแนน

(๗) จุดยืนทางยุทธศาสตร์ ๕ คะแนน

(๘) แผนงาน ๕ คะแนน

(๙) ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม ๕ คะแนน

คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน)



๒. การติดตามและประเมินผลโครงการ

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อตรวจสอบความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

๑. การสรุปสถานการณ์การพัฒนา ๑๐ คะแนน
๒. การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ ๑๐ คะแนน
๓. การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ ๑๐ คะแนน
๔. แผนงานและยุทธศาสตร์การพัฒนา ๑๐ คะแนน
๕. โครงการพัฒนา ๖๐ คะแนน ประกอบด้วย
 - (๑) ความชัดเจนของชื่อโครงการ ๕ คะแนน
 - (๒) กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ ๕ คะแนน
 - (๓) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนนำไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง ๕ คะแนน
 - (๔) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ๕ คะแนน
 - (๕) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ๕ คะแนน
 - (๖) โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐ ๕ คะแนน
 - (๗) โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด ๕ คะแนน
 - (๘) โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้หลักปรัชญา ๕ คะแนน
 - (๙) งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) ๕ คะแนน
 - (๑๐) มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ ๕ คะแนน
 - (๑๑) มีการกำหนดตัวชี้วัด(KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ ๕ คะแนน
 - (๑๒) ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ๕ คะแนน

คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน)



๓. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่น จากแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕)

ผลการพัฒนาท้องถิ่นได้นำมาจากรายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ซึ่งปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๑ โดยการติดตามและประเมินผลครอบคลุมพื้นที่ในการดูแลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ซึ่งคณะทำงานประเมินผลฯ ได้คัดเลือกโครงการที่บรรจุไว้ในแผนการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ ครอบคลุม ทั้ง ๘ ยุทธศาสตร์ ซึ่งมีผลสรุปดังต่อไปนี้

๓.๑ งบประมาณตามแผนการดำเนินงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ จำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนา

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ตั้งงบประมาณไว้สำหรับแผนการดำเนินงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนเงิน ๑,๑๓๕,๖๖๗,๓๑๐.- บาท (รวมแผนฯ เพิ่มเติม และ แผนฯ เปลี่ยนแปลง) เพื่อใช้ในการดำเนินงานโครงการตามยุทธศาสตร์ข้างต้น ซึ่งมีทั้งสิ้นจำนวน ๒๓๖ โครงการ จากการวิเคราะห์ พบว่ายุทธศาสตร์ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด จากมากไปหาน้อย ตามลำดับ ดังนี้

อันดับที่ ๑ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด คือ จำนวนเงิน ๓๙๖,๓๒๓,๐๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๙๐ ของงบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งหมด โดยมีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๗๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๖๖ ของโครงการทั้งหมด และมีโครงการซึ่งยังไม่ได้ดำเนินการ ๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๔๒ ของโครงการทั้งหมด

อันดับที่ ๒ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การบริหารจัดการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน ๒๔๒,๑๑๒,๐๔๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๒๒ ของงบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งหมด โดยมีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๕๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๐๓ ของโครงการทั้งหมด

อันดับที่ ๓ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมการท่องเที่ยวและการกีฬา ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน ๒๑๐,๙๖๕,๒๘๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๕๘ ของงบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งหมด โดยมีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๒๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๒๙ ของโครงการทั้งหมด

อันดับที่ ๔ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาคุณภาพชีวิต ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน ๑๗๑,๐๓๖,๙๙๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๐๖ ของงบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งหมด โดยมีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘.๐๕ ของโครงการทั้งหมด และมีโครงการซึ่งยังไม่ได้ดำเนินการ ๔ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑.๗๐ ของโครงการทั้งหมด

อันดับที่ ๕ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาจังหวัดสงขลาให้เป็นเมืองแห่งการเรียนรู้ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน ๓๙,๙๙๕,๐๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๕๒ ของงบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งหมด โดยมีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗.๖๓ ของโครงการทั้งหมด และมีโครงการซึ่งยังไม่ได้ดำเนินการ ๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๓.๘๒ ของโครงการทั้งหมด



อันดับที่ ๖ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การส่งเสริมอาชีพ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน ๒๕,๕๙๙,๕๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๕ ของงบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งหมด โดยมีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒.๙๗ ของโครงการทั้งหมด

อันดับที่ ๗ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน ๒๕,๒๗๑,๐๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๒ ของงบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งหมด โดยมีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔.๖๖ ของโครงการทั้งหมด และมีโครงการซึ่งยังไม่ได้ดำเนินการ ๑ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๐.๔๒ ของโครงการทั้งหมด

อันดับที่ ๘ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การส่งเสริมศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน ๒๔,๓๖๔,๕๐๐.- บาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๑๕ ของงบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งหมด โดยมีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕.๐๘ ของโครงการทั้งหมด และมีโครงการซึ่งยังไม่ได้ดำเนินการ ๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑.๒๗ ของโครงการทั้งหมด

โดยภาพรวมการดำเนินโครงการตามแผนการดำเนินงาน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๒๑๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๓๗ ของโครงการทั้งหมด และ โครงการที่ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๑๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗.๖๓ ของโครงการทั้งหมด

๓.๒ การประเมินผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด	สรุปผลการประเมิน
๔ การประเมินพันธกิจ	
๑) กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕)	
★ ความครบถ้วนของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นฯ	ดีมาก
★ การมีส่วนร่วมของภาคส่วนประชาชนและภาคส่วนต่างๆ	ดีมาก
★ การแก้ไขปัญหาของชุมชน	ดีมาก
★ การบรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นฯ	ดีมาก
๒) ผลสำเร็จของโครงการ	
★ ร้อยละของโครงการที่ดำเนินการตามแผน	ดีมาก
๓) ผลสำเร็จของแผนการดำเนินงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	
★ แผนการดำเนินงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคใต้ แผนพัฒนาจังหวัดสงขลา และยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	ดีมาก
★ ร้อยละของโครงการตามแผนการดำเนินงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	ดี
★ ร้อยละของการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ	ดี



๕ การประเมินคุณภาพของแผน : คุณภาพของแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕)		
★	การบรรลุวัตถุประสงค์ในติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์	ดีมาก
★	การบรรลุวัตถุประสงค์ในติดตามและประเมินผลโครงการ	ดีมาก
๕ การประเมินด้านการบริหารจัดการ		
★	ผลสำเร็จของการบริหารงานบุคคล	ดีมาก
๕ การประเมินด้านความพึงพอใจ		
★	ร้อยละความพึงพอใจต่อกระบวนการในการนำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาไปปฏิบัติในภาพรวม	ดี
★	ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนผู้รับบริการที่มีต่อการให้บริการสาธารณะในพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาได้เข้าไปปฏิบัติงานตามแผนการดำเนินงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓	ดี

(ที่มา : รายงานติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา, ๒๕๖๓)

๔. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

๔.๑ ผลกระทบนำไปสู่ออนาคต

- (๑) ป้องกันการเกิดการพัฒนาที่ล่าช้า เนื่องจากการดำเนินงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องผ่านกระบวนการหลายขั้นตอน
- (๒) ป้องกันประชาชนเกิดความเบื่อหน่ายกับกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่มีความยุ่งยากมากขึ้น
- (๓) ส่งเสริม สนับสนุนการแก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างตรงจุด

๔.๒ ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา

- (๑) ควรเร่งรัดให้มีการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่ตั้งในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สามารถดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณนั้น
- (๒) ควรพิจารณาตั้งงบประมาณให้เพียงพอและเหมาะสมกับภารกิจแต่ละด้านที่จะต้องดำเนินการ ซึ่งจะช่วยลดปัญหาในการโอนเพิ่ม โอนลด โอนตั้งจ่ายรายการใหม่