

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๔/ว ๓๖๐

ลว. ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก กอง ศูนย์ เลขานุการกรม กลุ่ม
สปส.กทม.พื้นที่ ๑-๑๒ สปส.จังหวัดและสาขา

เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
ตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา)
ในรายการ “ศาสตร์พระราชา สู่การพัฒนาที่ยั่งยืน” เมื่อวันศุกร์ที่
๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐



(นางสุภิญญา รุ่งเรือง)

นักวิชาการแรงงานชำนาญการ รักษาการแทน

ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผนงาน

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๔/๗๑๓ ลว. ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการ

ด้วย ลธ. มีข้อสั่งการให้ กณผ. จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามนโยบายของ รมว.ร. ในวันจันทร์ที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมชั้น ๒ อาคารอำนวยการ สปส. โดยมี ลธ.เป็นประธานการประชุม นั้น

กณผ. ได้สรุปข้อสั่งการจากการมอบนโยบายของ รมว.ร. และ ลธ. ตามตารางที่แนบมาพร้อมนี้ พร้อมทั้งพิจารณาเห็นควรมอบหมายหน่วยงานดำเนินการ ดังนี้

- ๑) มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการดำเนินงานและรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานตามตารางแผนปฏิบัติการ Action Plan และจัดส่งให้ กณผ. ทั้งทางเอกสารและจดหมายอิเล็กทรอนิกส์โดยรายงานครั้งแรก ภายในวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และคราวต่อไปให้รายงานเป็นประจำทุกเดือนภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน
- ๒) มอบหมาย กณผ. รวบรวมรายงานผลการดำเนินงานจัดส่ง ลธ. เป็นประจำทุกเดือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กอนนโยบายและแผนงานจักได้ดำเนินการ ต่อไป

นางบุปผา พันธุ์เพ็ง
(นางบุปผา พันธุ์เพ็ง)
ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผนงาน

เห็นชอบ
๑ กพ. ๖๐
(นางพัชรพรรณ สุภณคร)
รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม

รองเลขาธิการ
ที่ รง ๐๖๐๔/๗๑๓
ลว. ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๔/๗๑๓ ลว. ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการ

กณผ. พิจารณาแล้วเห็นว่า นโยบายของ นายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) ในรายการ ศาสตร์พระราชา เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ สปส. และเห็นควรมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๑. ประเทศเสียหยาจากผู้ใช้งานทางกฎหมาย เพื่อประโยชน์ส่วนตัว (ทุกหน่วยงาน)
 ๒. การทุจริตคอร์รัปชัน (ทุกหน่วยงาน)
- จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กณผ. จักได้ดำเนินการ ต่อไป

นางบุปผา พันธุ์เพ็ง
(นางบุปผา พันธุ์เพ็ง)
ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผนงาน

เห็นชอบ
สุรเดช วัฒนศิริกุล
(นายสุรเดช วัฒนศิริกุล)
เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม
๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐

เลขที่ ๐๖๐๔/๗๑๓
วันที่ ๓๑ มี.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๐๕.๐๗ น.

**การนำนโยบายของนายกรัฐมนตรีจาก รายการ “ศาสตร์พระราชาสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน”
วันศุกร์ที่ 17 มีนาคม 2560**

นโยบาย	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ข้อเสนอ	หน่วยงานรับผิดชอบ	ความเชื่อมโยง
ประเทศเสียหายจากผู้ใช้อำนาจทางกฎหมายเพื่อประโยชน์ส่วนตัว 1) ใช้พระราชอำนาจสร้างมาตรฐานเพื่อป้องกันการใช้อำนาจของกฎหมายเพื่อประโยชน์ส่วนตัว ขณะอยู่ในตำแหน่ง มีอำนาจ มีหน้าที่ต้องรักษากฎหมาย รักษาผลประโยชน์ของชาติ ต้องมีคุณธรรม จริยธรรม มากกว่าบุคคลทั่วไป 2) ต้องดำเนินการกับผู้ที่ไม่สุจริตคือ การบังคับใช้กฎหมายคดีเหมือนกับนิติบุคคลอื่นๆ การซื้อขายหุ้นต้องเสียภาษี ให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้ง สตง. ปช. ปง. ปปท. และกรมสรรพากร กระทรวงการคลังร่วมกันหารือ ศึกษาข้อเท็จจริงโดยละเอียด 3) การดำเนินการต้องโปร่งใส เป็นธรรม ไม่ขัดหลักนิติธรรม ไม่ใช่ใช้มาตรา 44 ขยายเวลา อายุความ ใช้กระบวนการยุติธรรมปกติ ประเมินภาษีจากเจ้าของหุ้นที่แท้จริงโดยตรง ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ด้วยการยอมผูกพันต่อตัวแทนด้วย สิ่งที่เกิดขึ้นตามมา คือ (1) กรมสรรพากร ต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมายได้แก่ การประเมินภาษีก่อนสิ้นเดือนมีนาคม (2) กระทรวงการคลัง ตั้งคณะกรรมการสอบสวนทุกขั้นตอน เพื่อสร้างบรรทัดฐานที่ดีให้กับหน่วยงานราชการอื่นๆ (3) ผู้ถูกประเมินภาษี มีสิทธิอุทธรณ์ภายใน 30 วัน เป็นไปตามกระบวนการของศาล จะเรียกเก็บภาษีได้หรือไม่ ขึ้นอยู่กับศาล ทุกอย่างต้องชัดเจน 4) สร้างความชัดเจนให้กับสังคมในปัจจุบัน เพื่อป้องกันการใช้อำนาจทางกฎหมายเพื่อประโยชน์ส่วนตัว ให้สังคมได้รับรู้ เข้าใจ และตระหนักดีในเรื่องของประเด็นปัญหาต่างๆ เพื่อจะร่วมมือกัน ป้องกันที่ต้นเหตุ หากใช้พระราชอำนาจมีอ ร่วมใจกัน				
	<u>ธรรมาภิบาล SSO Zero Corruption</u> - ลงนามบันทึกความร่วมมือระหว่าง สปส. กับ ปปท. ด้านวิชาการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและด้านการเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์ - ใช้กลไกสร้างความโปร่งใสโดยคณะกรรมการตรวจสอบกองทุน - ประกันสังคมและกองทุนเงินทดแทน - แผนบริหารความเสี่ยงสำนักงานประกันสังคม - มาตรการการจัดการและแก้ไขปัญหาการทุจริต	เร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามแผนงาน	ทุกหน่วยงาน	ยช.6 หลักการทรงงานข้อ 20 ความซื่อสัตย์สุจริต จริงใจต่อกัน

นโยบาย	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ข้อเสนอ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	ความ เชื่อมโยง
การทุจริตคอร์รัปชัน รัฐบาลจะนำพาประเทศไปสู่สหัสวรรษ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ไม่ได้ถ้าเอาชนะภัยเงียบจากการทุจริตคอร์รัปชันไม่ได้ นับเป็นครั้งแรกของประเทศและน่าจะเป็นครั้งแรกของโลกที่ทุกภาคส่วนร่วมลงขัน สร้างกลไก กำหนดวิธีการในทำกิจกรรมร่วมกัน เพื่อป้องกันและเอาชนะการโกง การทุจริตตั้งแต่ต้นเหตุ โดยได้รับความร่วมมือจากองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน ประเทศไทย มูลนิธิเพื่อคนไทย สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย เช่น จี เวนเจอร์ สภาธุรกิจตลาดทุนไทยและบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน 15 บริษัท จัดตั้ง “กองทุนรวมธรรมาภิบาลไทย” หาแหล่งทุน สนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาชนเกี่ยวกับธรรมาภิบาลและการต่อต้านคอร์รัปชัน ได้แก่ (1) การรณรงค์ให้คนไทยเห็นความสำคัญและมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาคอร์รัปชันของประเทศ (2) การรณรงค์ให้มีการดำเนินธุรกิจอย่างรับผิดชอบต่อสังคม ทำให้เกิดค่านิยมและวัฒนธรรมการทำการค้าที่ซื่อสัตย์ ไม่ร่วมมือกับ คนโกง และไม่ยอมให้ใครโกง (3) การแก้ปัญหาธรรมาภิบาลและการคอร์รัปชันในธุรกิจตลาดทุน เพื่อจูงใจให้บริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ มีการบริหารจัดการและดำเนินธุรกิจอย่างโปร่งใส เป็นต้น	ดำเนินโครงการส่งเสริมการต่อต้านทุจริตคอร์รัปชัน สร้างธรรมาภิบาลในหน่วยงาน โดยจัดทำ 1. โครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาล ป้องกันและลดความเสียหายในการเกิดทุจริตและประพฤติมิชอบ 2. โครงการเสริมสร้างพัฒนาผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชาให้มีวินัย จรรยา จริยธรรม เพื่อป้องกันผลกระทบด้านวินัย จรรยา และป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน 3. มาตรการการจัดการและแก้ไขปัญหาการทุจริต	ให้ทุกหน่วยงานเร่งรัดดำเนินโครงการ ส่งเสริมธรรมาภิบาล สร้างความตระหนักรู้ถึงความสำคัญ เพื่อให้องค์กรโปร่งใสปราศจากการทุจริตคอร์รัปชัน มุ่งสู่ “SSO Zero Corruption”	ทุก หน่วยงาน	ยช.6 หลักการ ทรงงาน ข้อ 20 ความซื่อสัตย์ สุจริต จริงใจ ต่อกัน

นายกรัฐมนตรีในรายการ “ศาสตร์พระราชา สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน”
วันศุกร์ที่ 17 มีนาคม 2560

ประเด็น	สาระสำคัญ
1. ประเทศไทยเริ่มเข้าสู่ฤดูร้อน	1.1 การแก้ปัญหา อย่าใช้อารมณ์ ความรุนแรงตัดสิน ขอให้มีความอดทน ให้อภัย ร่วมกันคิดเพื่อช่วยแก้ปัญหา 1.2 เด็กเสียชีวิตจากการถูกลืมไว้ในรถหรือปล่อยไปเล่นน้ำจนจมน้ำตาย ขอให้ทุกคนได้สังเกตและดูแลเด็กๆ ให้อยู่ในสายตา ต้องไม่ประมาท 1.3 ต้องร่วมกันแก้ปัญหาระยะสั้นทั้งในและนอกประเทศ ไม่ว่าจะเป็น 1) ปัญหาหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือ และจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมีปัญหาทั้งด้านการปฏิบัติและกฎหมาย 2) ปัญหาการขาดแคลนน้ำ ระบบส่งกระจายน้ำที่ยังไม่สมบูรณ์ มีทั้งสร้างไม่เสร็จ สร้างไม่ได้ หรือประชาชนไม่ยินยอม ทำอย่างไร จะมีน้ำเพิ่มขึ้น ซึ่งได้พูดคุยกับประเทศเพื่อนบ้านที่เป็นเจ้าของแม่น้ำระหว่างประเทศบางพื้นที่แล้ว ปัญหาเหล่านี้แก้ไขในคราวเดียวไม่ได้ แต่จะป้องกัน ทำให้ทุเลาลงได้ ด้วยมาตรการต่างๆ ที่รัฐบาลพยายามวางรากฐาน ขอให้ร่วมมือกัน
2. ใช้พลังมวลชนทำงานเพื่อบรรเทาสาธารณภัย	2.1 หน่วยลูกเสือราชประชานุเคราะห์ ในโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ 58 แห่งทั่วประเทศ ถูกจัดตั้งขึ้นจากพลังเยาวชน โดยใช้กิจกรรมลูกเสือ เนตรนารี เป็นศาสตร์พระราชาที่นอกจากจะช่วยให้เด็กนักเรียนไม่ทำตัวเป็นภาระของพ่อแม่แล้ว ยังทำให้ช่วยเหลือตัวเองและผู้อื่นในสถานการณ์ต่างๆ ได้ เช่น ช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในภาคใต้ ด้วยการประกอบอาหารเลี้ยง แจกจ่ายแก่ผู้ประสบภัย ช่วยขนย้ายสิ่งของ และทำความสะอาดบ้านเรือนหลังน้ำลด 2.2 ขอให้เยาวชนและกลุ่มพลังอื่นๆ ดูหน่วยลูกเสือราชประชานุเคราะห์ เป็นแบบอย่างเรื่อง การเป็นคนดีมีคุณธรรม มีระเบียบวินัย มีความสามัคคีและอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข มีจิตอาสาจิตสาธารณะ พร้อมทำประโยชน์หรือบรรเทาสาธารณภัยให้แก่ส่วนรวม ขอให้ภาครัฐและภาคเอกชนนำเยาวชนไปร่วมงานช่วงปิดเทอม จะทำให้ประเทศไทยมีพลเมืองดี มีพลังบริสุทธิ์ที่จะเติบโตเป็นผู้ใหญ่ พร้อมช่วยพัฒนาประเทศ
3. บันได 3 ขั้นสู่ความสำเร็จ คือ คิด พุด และทำ	3.1 ต้องแก้ปัญหาให้ครบวงจร 1) การพูด การนำเสนอสิ่งดีๆ สำคัญมาก หากเปรียบประเทศคือร่างกาย ประชาชนต่างสาขาอาชีพเป็นอวัยวะ ต้องทำงานประสานสอดคล้องกัน สื่อมวลชนเป็นส่วนหนึ่งของอวัยวะ (2) ขอให้สื่อ โซเชียลมีเดีย เสนอข่าวตามจริง อะไรประชาชนควรรู้ ต้องให้ข้อมูล อย่าสร้างประเด็นให้เกิดความขัดแย้ง อย่าสร้างความคิดที่ทำให้การเปลี่ยนผ่านของประเทศไทยติดขัด เป็นอุปสรรคเพราะความไม่รู้ไม่เข้าใจ สิ่งที่ทุกคน ทั้งรัฐบาลและ คสช. คาดหวังคือ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”

ประเด็น	สาระสำคัญ
	3.2 ให้ทุกคนแสดงความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ ไม่ฝ่าฝืนกฎหมาย ช่วยกันตัดสินใจว่า จะให้คนที่มีความรับผิดชอบในการทำงานของรัฐบาล และ คสช. สร้างความเดือดร้อนให้กับประเทศชาติอยู่ต่อไปหรือไม่ 3.3 สร้างหลักคิด ปูพื้นฐานให้ประชาชน คิดเป็น ทำเป็น พูดเป็น หลายอย่างจำเป็นต้องทำวันนี้ เช่น น้ำเกษตร รัฐบาลพร้อมสนับสนุนอย่างเต็มที่ ขอให้ทุกคนเข้าใจ รัฐบาลทำเพื่อให้เกิดการบูรณาการนำทุกอย่างเข้าสู่ กระบวนการยุติธรรมโดยใช้กฎหมายปกติเท่านั้น
4. กรณีวัดพระธรรมกาย	4.1 ต้องทำให้เกิดความชัดเจน อย่าบิดเบือนไปสู่การแสวงหาผลประโยชน์ 4.2 รัฐบาลและ คสช. ดำเนินการทุกมาตรการด้วยความระมัดระวัง รอบคอบ เพื่อยุติปัญหาและรักษากระบวนการยุติธรรมของประเทศ การใช้มาตรา 44 มีความจำเป็น เนื่องจากมีการใช้ “กฎหมาย” 4.3 การใช้พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ฯ และกฎ มส. เพื่อให้ผู้ปกครอง คณะสงฆ์ และหน่วยงานด้านความมั่นคงได้ทำงานร่วมกันและเป็นไปด้วย ความเรียบร้อย 4.4 การใช้พระธรรมวินัย ต้องพิจารณาความถูกต้องเรื่องคำสอน พิธีกรรม พิธีการ การบริจาคเงิน การบริหารกิจการของวัด รวมทั้งการปฏิบัติตน ของพระสงฆ์ในวัดพระธรรมกาย เหมาะสม ถูกต้องหรือไม่ 4.5 ให้ทุกคนช่วยกันสอดส่อง หากพบเห็นพระกระทำความผิดวินัย ให้แจ้งหน่วยราชการหรือเจ้าคณะ สอบสวนลงโทษ ทำให้เป็นที่เคารพ ศรัทธา เชื่อมั่นของประชาชนที่เป็นพุทธศาสนิกชนให้มากที่สุด
5. การประเมินภาษีจากการขายหุ้นกลุ่มชินคอร์ป	ดำเนินการตามกฎหมาย เพื่อรักษาผลประโยชน์ให้กับประชาชนและ ประเทศชาติ ฝ่ายกฎหมายได้ประชุมร่วมกันมีข้อสรุปว่า ต้องดูก่อนว่า เป็นการโอนและซื้อขายหุ้นที่กระทำโดยสุจริตหรือไม่ เพราะที่ผ่านมา ศาลฎีกาเคยตัดสินแล้วว่า โอนกันหลายทอด เสียภาษี เจตนาแสวงหาประโยชน์ จากช่องว่างของกฎหมาย
6. ประเทศเสียหายจากผู้ที่ใช้ช่องว่างทางกฎหมายเพื่อประโยชน์ส่วนตัว	6.1 ใช้ประชารัฐร่วมสร้างมาตรฐานเพื่อป้องกันการใช้ช่องว่างของ กฎหมายเพื่อประโยชน์ส่วนตัว ขณะอยู่ในตำแหน่ง มีอำนาจ มีหน้าที่ต้อง รักษากฎหมาย รักษาผลประโยชน์ของชาติ ต้องมีคุณธรรม จริยธรรม มากกว่าบุคคลทั่วไป 6.2 ต้องดำเนินการกับผู้ที่ไม่สุจริตคือ การบังคับใช้กฎหมายปกติ เหมือนกับนิติบุคคลอื่นๆ การซื้อขายหุ้นต้องเสียภาษี ให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้ง สตง. ปชช. ปปง. ปปท. และกรมสรรพากร กระทรวงการคลังร่วมกัน หรือ ศึกษาข้อเท็จจริงโดยละเอียด 6.3 การดำเนินการต้องโปร่งใส เป็นธรรม ไม่ขัดหลักนิติธรรม ไม่ใช่มาตรา 44 ขยายเวลา อายุความ ใช้กระบวนการยุติธรรมปกติประเมินภาษี จากเจ้าของหุ้นที่แท้จริงโดยตรง ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ตัวการย้อมผูกพันต่อตัวแทนด้วย สิ่งที่เกิดตามมา คือ

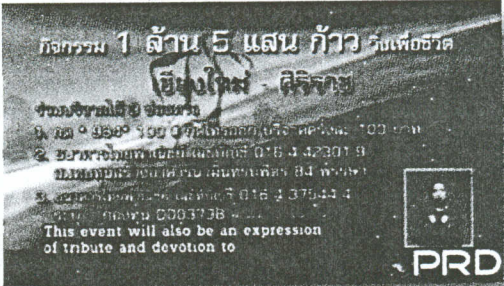
ประเด็น	สาระสำคัญ
	(1) กรมสรรพากร ต้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ได้แก่ การประเมินภาษีก่อนสิ้นเดือนมีนาคม (2) กระทรวงการคลัง ตั้งคณะกรรมการสอบสวนทุกขั้นตอน เพื่อสร้างบรรทัดฐานที่ดีให้กับหน่วยงานราชการอื่นๆ (3) ผู้ถูกประเมินภาษี มีสิทธิอุทธรณ์ภายใน 30 วัน เป็นไปตามกระบวนการของศาล จะเรียกเก็บภาษีได้หรือไม่ ขึ้นอยู่กับศาล ทุกอย่างต้องชัดเจน
7. การแอบอ้างตำแหน่งเพื่อแสวงหาผลประโยชน์	หากพบมีผู้นำชื่อนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีไปแอบอ้างเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว ขอให้แจ้งทันที
8. การทุจริตคอร์รัปชัน	รัฐบาลจะนำพาประเทศไปสู่วิสัยทัศน์ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ไม่ได้ถ้าเอาชนะภัยเงียบจากการทุจริตคอร์รัปชันไม่ได้ นับเป็นครั้งแรกของประเทศและน่าจะเป็นครั้งแรกของโลกที่ทุกภาคส่วนร่วมลงขัน สร้างกลไก กำหนดวิธีการในทำกิจกรรมร่วมกัน เพื่อป้องกันและเอาชนะการโกง การทุจริตตั้งแต่ต้นเหตุ โดยได้รับความร่วมมือจากองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน ประเทศไทย มูลนิธิเพื่อคนไทย สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย เช่น จี เวนเจอร์ สภาธุรกิจตลาดทุนไทยและบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน 15 บริษัท จัดตั้ง “กองทุนรวมธรรมาภิบาลไทย” หาแหล่งทุน สนับสนุนการดำเนินของภาคประชาชนเกี่ยวกับธรรมาภิบาลและการต่อต้านคอร์รัปชัน ได้แก่ (1) การรณรงค์ให้คนไทยเห็นความสำคัญและมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาคอร์รัปชันของประเทศ (2) การรณรงค์ให้มีการดำเนินธุรกิจอย่างรับผิดชอบต่อสังคม ทำให้เกิดค่านิยมและวัฒนธรรมการทำการค้าที่ซื่อสัตย์ ไม่ร่วมมือกับคนโกงและไม่ยอมให้ใครโกง (3) การแก้ปัญหาธรรมาภิบาลและการคอร์รัปชันในธุรกิจตลาดทุน เพื่อจูงใจให้บริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ มีการบริหารจัดการและดำเนินธุรกิจอย่างโปร่งใส เป็นต้น
9. ข้อเสนอแนะของธนาคารโลกเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาประเทศของไทย	ธนาคารโลกมองไทยว่า เป็นประเทศที่มีศักยภาพสูง ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดี โดยระหว่างปี พ.ศ. 2503 ถึง พ.ศ. 2539 เศรษฐกิจไทยเจริญเติบโตต่อเนื่องเฉลี่ยที่ร้อยละ 7.5 แต่ในช่วงปี 2548 เป็นต้นมาผ่านวิกฤตเศรษฐกิจการเงินโลกจนถึงปัจจุบัน อัตราการเติบโตลดลงเหลือเฉลี่ยประมาณร้อยละ 3.3 เป็นผลมาจากความสามารถในการแข่งขันของประเทศลดลง มีปัญหาความเหลื่อมล้ำ ผู้มีรายได้น้อยมีจำนวนมาก หลายปัญหาแก้ไขระยะสั้นไม่ได้ ต้องวางรากฐานและดำเนินการอย่างเต็มที่

ประเด็น	สาระสำคัญ
	ในรายงานของธนาคารโลก ได้เสนอแนะให้ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการพัฒนา 4 ด้าน เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ เพิ่มความกินดีอยู่ดีของประชากร ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ระยะยาวของประเทศ ซึ่งภาครัฐได้ดำเนินการสอดคล้องกับ 4 แนวทางที่ธนาคารโลกเสนอแนะและมี Roadmap ทุกกิจกรรม แนวทางดังกล่าวได้แก่ 1) ต้องเร่งสร้างงานที่มีคุณภาพเพิ่มขึ้น ให้ปรับปรุงการเชื่อมโยงของโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ระบบรางในภูมิภาคให้ดีขึ้น ส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันผ่านการเร่งพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตด้วยเทคโนโลยีใหม่ๆ และสร้างนวัตกรรมต่อยอดการใช้งานและสร้างมูลค่าเพิ่ม ได้แก่ (1) การลงทุนสาธารณูปโภคพื้นฐาน เร่งสร้างถนนโดยเฉพาะสายหลักที่เชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคต่างๆ เร่งสร้างระบบราง เช่น รถไฟรางคู่ หรือรถไฟความเร็วสูงที่จำเป็น สนับสนุนให้เกิดการพัฒนาท่าเรือท่าอากาศยาน เน้นการเชื่อมต่อกันได้ง่าย และเชื่อมโยงกับแหล่งผลิตอุตสาหกรรมต่างๆ เพื่อลดต้นทุนการขนส่ง ต้องสร้างธุรกิจต่อเนื่องเป็นพื้นที่ให้เกิดการสร้างงาน สร้างห่วงโซ่รายได้ ประชาชนมีรายได้น้อยมีงานทำได้รับประโยชน์จากโครงการ ต้องทำทั้งเกษตรอุตสาหกรรมและอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าสูง (2) การเร่งดำเนินการให้เกิดระเบียบเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) หรือเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เกิดขึ้นได้โดยเร็ว จะเสริมสร้างความเข้มแข็งของการผลิต เพิ่มความเชื่อมโยงระหว่างการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมชั้นต่างๆ การเพิ่มการพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ เพื่อช่วยดึงดูดการลงทุน (3) ภาครัฐเร่งให้การสนับสนุนธุรกิจขนาดเล็ก ทั้ง SMEs และ Startups ทั้งด้านสิทธิประโยชน์ต่างๆ ความช่วยเหลือด้านการเข้าถึงแหล่งเงินทุนภายนอกหรือกองทุนชุมชนในพื้นที่ การลดหนี้ นอกระบบ เช่น โครงการนำร่องหนองสาหร่าย ให้เป็นโมเดล เรื่องการดูแล ช่วยเหลือตัวเอง การลดหนี้ นอกระบบให้ทุกส่วนราชการไปติดตามเป็นโมเดลขับเคลื่อนการแก้หนี้ นอกระบบ เชื่อมโยงกันทั้งหมด แหล่งเงินทุนทั้งบริษัท ห้างร้าน ภาคธุรกิจขนาดใหญ่มีส่วนร่วมในการช่วยเหลือ เช่น การจัดตั้งบริษัท ประชาธิปไตยภาคีสมาชิกทุกจังหวัด เพื่อสนับสนุนให้บริษัทเหล่านี้ สร้างนวัตกรรม นำไปใช้ในการเพิ่มผลผลิตอุตสาหกรรม และบริการใหม่ๆ เป็นการเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน ธุรกิจและประเทศชาติโดยรวม

ประเด็น	สาระสำคัญ
	2) สนับสนุนผู้มีรายได้ต่ำสุด ร้อยละ 40 ของประชากร ด้วยการพัฒนาคุณภาพการศึกษาและเพิ่มทักษะให้กับกำลังแรงงานทั้งระบบการเพิ่มผลิตภาพในภาคเกษตร และการสร้างระบบคุ้มครองทางสังคมที่เข้มแข็งกว่าเดิม โดย 1) วางยุทธศาสตร์จัดทำแผนการศึกษาแห่งชาติ 20 ปี ได้รับการอนุมัติจาก ครม. มุ่งสนับสนุนให้คนไทยมีโอกาสแสวงหาความรู้ในทุกช่วงวัยอย่างเต็มศักยภาพ และเรียนรู้ได้ด้วยตนเองตลอดชีวิต เพิ่มทักษะมีคุณธรรม จริยธรรม เพื่อให้สามารถปรับตัวเข้ากับภาวะแวดล้อมใหม่ๆ 2) สนับสนุนการทำเกษตรแปลงใหญ่ เพื่อลดต้นทุนการเพาะปลูก นำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาปรับใช้ เช่น ใช้ข้อมูลจากดาวเทียมวางแผนการผลิต โครงการพระราชรัฐ สนับสนุนการเพิ่มผลิตภาพเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าเกษตร เพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร 3) ยกระดับคุณภาพชีวิตผู้มีรายได้น้อย เช่น การลงทะเบียนผู้มีรายได้น้อย การปฏิรูปสาธารณสุขในทุกมิติทั้งการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนทุกวัย เพิ่มมาตรการเข้าถึงบริการสาธารณสุข เพื่อรองรับสังคมผู้สูงวัย พัฒนาสุขภาพเด็กเล็ก ปรับปรุงระบบหลักประกันสุขภาพเพื่อสร้างความมั่นคงในชีวิต จัดระบบประกันสังคมของแต่ละคน แต่ละกลุ่ม (3) การสร้างการเติบโตที่ยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม 1) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลดความเปราะบางต่อภัยธรรมชาติและเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ พลังงานหมุนเวียน พลังงานทดแทน สนับสนุนสร้างแหล่งน้ำ แก้มลิงเพิ่มเติมเท่าที่ทำได้ เพื่อให้ท้องถิ่นบริหารจัดการน้ำด้วยตัวเองได้ดี รับมือทั้งภัยแล้งและอุทกภัยได้ผลผลิตเกิดความเสียหายน้อยที่สุด 2) ให้ความสำคัญกับการจัดสรรที่ดิน เร่งทำให้ครบทุกจังหวัดทั้งในส่วนของที่ดินทำกินเพื่อให้ประชาชนที่เดือดร้อนมีพื้นที่ทำกินให้ถูกกฎหมาย ขณะเดียวกันต้องดูแล ป้องกันการรุกป่า ช่วยกันปลูกป่า 3) จัดทำแผนพลังงานระยะยาว รองรับการความต้องการใช้พลังงานที่เพิ่มขึ้นตามกิจกรรมทางเศรษฐกิจหรือประชากรที่เพิ่มขึ้น เพิ่มความสมดุลการใช้เชื้อเพลิงรูปแบบต่างๆ ให้มากขึ้น ในระยะยาวต้องดูรายละเอียดว่าดีกว่าอย่างไร ต้องนำข้อมูลทางวิชาการของส่วนราชการต่างๆ มาพิจารณา

ประเด็น	สาระสำคัญ
	4) สนับสนุนให้ไทยเสริมสร้างขีดความสามารถด้านสถาบันให้กับภาครัฐ เพื่อให้การปฏิรูปประเทศในเรื่องสำคัญบรรลุผลสำเร็จ ปรับปรุงกระบวนการทำงานของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ โดย (1) นำเทคโนโลยีมาพัฒนาระบบ ใช้ข้อมูลแบบบูรณาการเพื่อวิเคราะห์ วางนโยบายเร่งสร้างและพัฒนาบุคลากร โดยเฉพาะกลุ่มที่มีบทบาทสำคัญในการช่วยขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้เข้าใจ มีวิสัยทัศน์ร่วมกัน ปรับระบบการทำงานภาครัฐ เพื่อป้องกันการทุจริต โดยเฉพาะเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง (2) เร่งปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้ทันต่อเหตุการณ์ ใช้กฎหมายในเชิงป้องกัน หากปรับกระบวนการทำงานของภาครัฐให้โปร่งใสมากขึ้น จะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ช่วยกันวางรากฐานการปฏิรูปประเทศอย่างเป็นรูปธรรม เป็นแนวทางให้ภาครัฐนำไปปรับปรุงความคิดเห็นเพื่อดำเนินการต่อให้เกิดผลสำเร็จ (3) สร้างการรับรู้ ทำความเข้าใจประชาชนให้เกิดความสำเร็จการพัฒนาในระยะยาว เป็นความร่วมมือของประชาชนทุกคน
10. นโยบายด้านการเกษตร ส่วนหนึ่งของการปฏิรูปด้านเกษตรกรรมของไทย	กำหนดเป้าหมายเพื่อเกษตรกรไทยมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีรายได้เพิ่มขึ้น หนี้สินลดลง มีฐานะทางสังคมที่ดี และมีความภาคภูมิใจในอาชีพกสิกร โดยมีนโยบายด้านการเกษตร ดังนี้ 1) การทำให้ต้นทุนการผลิตลดลง 2) การเพิ่มมูลค่าและคุณภาพของสินค้าเกษตร ด้วยการแปรรูปและสร้างนวัตกรรมใหม่ๆ 3) การสร้างเครือข่าย เชื่อมโยง หาดตลาดรองรับที่สมดุลกันระหว่าง Demand Supply ขับเคลื่อนด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การบูรณาการงาน ทั้ง Agenda + Function และ Area Base พื้นที่ทองถิ่น การส่งเสริมทางเทคโนโลยี นวัตกรรม และองค์ความรู้ เพื่อกำหนดมาตรการโครงการและกิจกรรม เช่น (1) โครงการศูนย์การเรียนรู้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (ศพก.) (2) การส่งเสริมการเกษตรแปลงใหญ่ (3) การบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Agri-map) (4) การส่งเสริมการทำเกษตรอินทรีย์ เพื่อการรักษาสุขภาพและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม (5) การเกษตรทฤษฎีใหม่ตามแนวทาง 5 ประสาน คือ ความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน สถาบันการศึกษา ประชาสังคมและเกษตรกร กลุ่มเป้าหมาย ลักษณะเดียวกับกลไกประชารัฐ

ประเด็น	สาระสำคัญ
	(6) ธนาคารสินค้าเกษตร ได้แก่ ธนาคารเมล็ดพันธุ์ข้าว ชุมชน ธนาคารข้าว ธนาคารปุ๋ยอินทรีย์ ธนาคารโค-กระบือ ธนาคารผลผลิตด้านการประมง และธนาคารปัจจัยการผลิตหม่อนไหม เป็นต้น (7) การพัฒนาความเข้มแข็งของสหกรณ์ โดยจัดระบบควบคุม ภายใน กลไกการมีส่วนร่วมของสมาชิกในการดำเนินธุรกิจ และการสร้าง เสถียรภาพทางการเงินให้กับสหกรณ์ เพื่อยกระดับคุณภาพสหกรณ์ ให้มีมาตรฐานยิ่งขึ้น (8) การจัดทำแผนการผลิตข้าวครบวงจร (9) การจัดสรรที่ดินทำกินตามแนวทางคณะกรรมการนโยบาย ที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ให้ชุมชนดำเนินการในรูปแบบสหกรณ์ (10) การพัฒนาระบบส่งน้ำและกระจายน้ำเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำ เพิ่มพื้นที่ชลประทานและเพิ่มรายได้ ทำให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งน้ำได้มากขึ้น ทำเกษตรได้ผลดีมากขึ้น (11) การปรับเปลี่ยนการปลูกพืช หลายพื้นที่ต้องปรับเปลี่ยน โดยเร็ว เพราะจะทำให้เกิดความเสียหาย เช่น ภัยแล้ง ปลูกข้าวนาปรัง เจ้าหน้าที่ทุกอำเภอทุกจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบ ที่จะต้องแก้ปัญหาเหล่านี้ให้ได้ หลายโครงการลงไปแล้ว เช่น การทำ เกษตรแปลงใหญ่ การรับการสนับสนุนต่างๆ จากรัฐบาล (12) ต้องสร้างเกษตรกรไทยยุคใหม่ “Smart Farmer” ข้าราชการ ทุกกระทรวงต้องได้รับการพัฒนาศักยภาพให้เป็น “Smart Officer” ประชาชน เป็น “Smart People” ควบคู่กับการยกระดับสถาบันเกษตรกรให้เข้มแข็ง ปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย ให้เกิดการพัฒนาและปฏิรูปทางการ เกษตรกรรมของไทย โดยใช้ความร่วมมือจากกลไกประชารัฐ
11. สถานการณ์และปัญหาของประเทศ	11.1 ปัจจุบันไทยกำลังเตรียมการสู่การปฏิรูปประเทศ มียุทธศาสตร์ชาติ อาจมีปัญหาในมุมมองของต่างประเทศ ต้องมองปัญหาประเทศ ด้วยความเข้าใจ 11.2 หาวิธีการสร้างสิ่งใหม่ๆ เพื่อวางรากฐานของประเทศในอนาคต จำเป็นต้องใช้ “วิสัยทัศน์” ในการทำงาน มีกระบวนการ มีกฎหมาย สนับสนุน รองรับการทำงานต่างๆ อย่างเหมาะสม ประชาชนทุกคน ทุกฝ่ายต้องร่วมมือ เป็นเครือข่ายกันให้มากที่สุด 11.3 ประชาชนต้องได้รับการยกระดับคุณภาพชีวิต รัฐบาล ต้องหารายได้ให้เพียงพอในการจัดสวัสดิการ รัฐสวัสดิการให้กับทุกคน ทุกกลุ่ม ทั้งกลุ่มผู้สูงอายุ อยากรู้ประชาชนอยู่อย่างสบาย 11.4 ขอบคุณคณะที่ไปชี้แจงเรื่อง การกล่าวอ้างประชาธิปไตย และสิทธิมนุษยชนที่ไร้ขอบเขตแทนคนไทยทั้งประเทศ

ประเด็น	สาระสำคัญ
12. กิจกรรม “1 ล้าน 5 แสนก้าว วิ่งเพื่อชีวิต เชียงใหม่-ศิริราช” 	12.1 ขอยกย่องและชื่นชม ศาสตราจารย์ ดร.นพ.ประสิทธิ์ วัฒนาภา คณบดีคณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล รองศาสตราจารย์ นพ.เกียรติ เจริญชวานิช ประธานคณะกรรมการดำเนินงาน คณะกรรมการ ทีมงาน คณะนักศึกษาแพทย์ศิริราชทุกคนที่ได้ร่วมกันจัดกิจกรรม “1 ล้าน 5 แสนก้าว วิ่งเพื่อชีวิต เชียงใหม่ - ศิริราช” ระยะทางประมาณ 750 กิโลเมตร ตั้งวันที่ 11 มีนาคม 2560 จนถึงวันนี้ เพื่อหารายได้สร้าง อาคาร “นวมินทรบพิตร 84 พรรษา” อาคารหลังสุดท้ายของ โรงพยาบาลศิริราชที่อยู่ในหลวงรัชกาลที่ 9 พระราชทานนาม เพื่อผู้ป่วย ด้อยโอกาส ต้องขอขอบคุณสื่อมวลชนทุกแขนงที่ให้ความสำคัญ ช่วยกันส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมนี้ 12.2 ร่วมบริจาคต่อได้ผ่าน 3 ช่องทาง เพื่อสานต่อพระราชปณิธาน ของในหลวงรัชกาลที่ 9 ที่ต้องการให้คนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า และแสดง ความจงรักภักดีต่อสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร



ด่วนที่สุด

สำเนาคู่ฉบับ

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองนโยบายและแผนงาน กลุ่มงานนโยบายและแผน โทรศัพท์ ๒๒๐๙

ที่ รง ๐๖๐๔/วส/ด

วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเชิญประชุมเพื่อรับมอบนโยบายจากเลขาธิการ

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก เลขานุการกรม กอง ศูนย์

ตามที่เลขาธิการได้สั่งการให้กองนโยบายและแผนงานจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐมนตรีกว่ากระทรวงแรงงาน ในวันจันทร์ที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุมชั้น ๒ อาคารอำนวยการ สำนักงานประกันสังคม โดยมีเลขาธิการเป็นประธานการประชุม นั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเข้าร่วมประชุมในวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว

(นางสาวสุจิตรา สุวรรณกุล)

ปลัดว่าการแรงงานชำนาญการพิเศษ ศึกษาราชการแทน

ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผนงาน