

รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงยุติธรรม

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐

วันอังคารที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๒.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ชั้น ๒๓

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---|---------------|
| ๑. รองศาสตราจารย์รชทอง จันทรางศุ
รองปลัดกระทรวงยุติธรรม
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาพหุตินิสัย | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางสาวศุภมาส พิชฌิมะ
รองอธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
ผู้แทนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ | กรรมการ |
| ๓. นายสัจจา เขมะจารุ
รองอธิบดีกรมบังคับคดี
ผู้แทนกรมบังคับคดี | กรรมการ |
| ๔. นายอาภาพงศ์ กฤตเวทิน
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบฯ
ผู้แทนกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน | กรรมการ |
| ๕. นายสุชิน คำกระเด็น
ผู้อำนวยการกองนิติการ
ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ | กรรมการ |
| ๖. นายวัลลภ นาคบัว
ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรม
ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม | กรรมการ |
| ๗. นายเสวตนันท์ สุขพันธ์
หัวหน้ากลุ่มนิติการ สำนักพัฒนาการคุมประพฤติ
ผู้แทนกรมคุมประพฤติ | กรรมการ |
| ๘. นายนพดล กตัญญูยุทธ์
หัวหน้ากลุ่มนิติการ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์
ผู้แทนสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ | กรรมการ |

๕. พันตำรวจโทวิชิต อุปะละ กรรมการ
พนักงานสอบสวนคดีพิเศษ ๘๖
ผู้แทนกรมสอบสวนคดีพิเศษ
๑๐. นายชัยยุทธ ศิวาลักษณ์ กรรมการ
นิติกร ๘๖ กองนิติการ สำนักงาน ป.ป.ส.
ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส.
๑๑. นางสาวนริศรา แดงไผ่ กรรมการ
ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางอาญา
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๒. นายพุดพิงษ์ เลิศสถิตย์ กรรมการ
นิติกร ๘๖ ผู้อำนวยการกลุ่มนิติบัญญัติ
ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๑๓. รองศาสตราจารย์ถาวรวัลย์ หอนพรัตน์ กรรมการ
๑๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์มาตาลักษณ์ ออรุ่งโรจน์ กรรมการ
๑๕. นางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล กรรมการและเลขานุการ
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๑๖. นางสาววิวรรณ จตุรพิชพร กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
หัวหน้ากลุ่มพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๑๗. นางสาววิณา คชาธาร กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
นิติกร ๕ สำนักกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
๑๘. นางสาวขวัญชนก เทพวงศ์ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
นิติกร ๕ สำนักกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
- ผู้ไม่ได้มาประชุม (ติดราชการ)**
๑. นายณรงค์เดช สรุโณมิต กรรมการ
๒. รองศาสตราจารย์ทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ กรรมการ
๓. นางปรีณา ศรีวนิชย์ กรรมการ
๔. ศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวอำพา วาณิชชวาลย์

ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

๒. นายอภิรัชศักดิ์ รัชนิวงศ์

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน สว. สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

๓. นายเศรษฐชัย อันสมศรี

นิติกร ๕ สำนักนิติธรรม-สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๔. นางสาวจิราภรณ์ อังกนิรันทน

นิติกร ๔ สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

๕. นางสาวกรทิพย์ รัตนวงศ์

นิติกร สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เริ่มประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

วาระที่ ๑

เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงยุติธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงยุติธรรมไปแล้วบางส่วน โดยส่วนราชการที่เหลือได้จัดส่งแผนพัฒนากฎหมายครบทุกหน่วยงานแล้ว และได้มีการจัดสัมมนาระดมความคิดเห็น (Focus Group) “ร่างแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงยุติธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑” ไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ ณ โรงแรม ทวินทาวเวอร์ กรุงเทพฯ ซึ่งจะได้อขอให้ฝ่ายเลขานุการนำสรุปผลการสัมมนาดังกล่าวเรียนให้ที่ประชุมทราบ เพื่อประกอบการพิจารณาแผนพัฒนากฎหมายกระทรวงยุติธรรมในครั้งนี้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๒

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงยุติธรรม

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงยุติธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐

เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ โดยไม่มีการแก้ไข

วาระที่ ๓

เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ สรุปผลการสัมมนา เรื่อง ทิศทางและแนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๙-๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๐ ณ โรงแรมฮอติเคย์อินน์ รีสอร์ทที่ริเจนท์ ชะอำ จังหวัดเพชรบุรี

ฝ่ายเลขานุการ ฯ

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดให้มีการสัมมนาเรื่องทิศทางและแนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในระหว่างวันศุกร์ที่ ๗ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๐ ณ โรงแรมฮอลิเดย์อินน์ รีสอร์ทรีเจนท์ ชะอำ จังหวัดเพชรบุรี เพื่อให้การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี สรุปผลการสัมมนาโดยสังเขป ดังนี้

๓.๑.๑ แนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ต้องสอดคล้องกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ นโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔)

๓.๑.๒ ข้อพึงระมัดระวังในการพัฒนากฎหมาย

- การตรากฎหมายต้องเป็นไปตามหลักการของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕
- กรอบเนื้อหาตามรัฐธรรมนูญ
- ระยะเวลาตามมาตรา ๓๐๓
- ความเร่งด่วนของการตรากฎหมาย
- การปฏิรูปกฎหมายต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
- เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและแนวทางการตรากฎหมายตามรัฐธรรมนูญ

๓.๑.๓ การพัฒนากฎหมายต้องเอื้อต่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ การเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ การแก้ไขปัญหาความยากจน การป้องกันการทุจริต มีการกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง ตลอดจนมีภูมิคุ้มกันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจในยุคโลกาภิวัตน์ และเร่งรัดการพัฒนาบุคลากรทางกฎหมายให้มีความรู้ความสามารถทันต่อความจำเป็นของทางราชการ และการเปลี่ยนแปลงของโลก ซึ่งแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔) กำหนดกรอบและแนวทางการพัฒนากฎหมายไว้ ๔ ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ และด้านการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยเสนอให้มีกฎหมายที่ต้องเร่งผลักดันออกเป็นกฎหมายโดยเร็ว กฎหมายที่ต้องเร่งรัดปรับปรุง และกฎหมายที่ต้องผลักดันให้มีผลบังคับใช้ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๑.๔ ธรรมาภิบาลในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจ และทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจในการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชนและการออกกฎหมายต้องเป็นไปตามหลักนิติธรรมและไม่จำกัดสิทธิของประชาชน

๓.๑.๕ การเสนอร่างกฎหมายต้องตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย ๑๐ ประการ ซึ่งประกอบด้วย ๑) วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ ๒) ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ ๓) ความจำเป็นในการตรากฎหมาย ๔) ความซ้ำซ้อนของการตรากฎหมาย ๕) ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า ๖) ความพร้อมของรัฐ ๗) หน่วยงานที่รับผิดชอบ ๘) วิธีการทำงานและการตรวจสอบ ๙) อำนาจในการตราอนุบัญญัติ และ ๑๐) การรับฟังความคิดเห็น

๓.๒ สรุปข้อสังเกตจากการสัมมนาระดมความคิดเห็น (Focus Group) “ร่างแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงยุติธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑” เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ ณ ห้องจรัสเมือง ๑ โรงแรมทวินทาวเวอร์ กรุงเทพมหานคร

ข้อสังเกตหลัก ๆ จากการสัมมนาระดมความคิดเห็นดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ การเสนออนุบัญญัติในกรณีที่กฎหมายแม่บทยังอยู่ระหว่างการพิจารณาสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

๓.๒.๒ การเสนอร่างกฎหมายตามแผนนิติบัญญัติจำเป็นต้องเสนอในแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงยุติธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้วยหรือไม่ เช่น ในกรณีของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ซึ่งมีร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย พ.ศ.

๓.๒.๓ การเสนอแผนพัฒนากฎหมายสามารถแก้ไขปรับปรุงได้หรือไม่ หากภายหลังนโยบายที่เกี่ยวข้องมีการเปลี่ยนแปลง

๓.๒.๔ ร่างกฎหมายที่เคยบรรจุไว้ในแผน ต่อมาถูกถอนออกทั้งฉบับ หากมีนโยบายให้เสนอร่างกฎหมายนั้นอีก จะสามารถบรรจุไว้ในแผนปีต่อไปได้เลยหรือไม่ หรือต้องนำเข้าคณะกรรมการกรรมาธิการเพื่อเริ่มกระบวนการพิจารณาใหม่ทั้งหมด

๓.๒.๕ การยกร่างกฎหมายที่ไม่ได้ระบุไว้ในแผนพัฒนากฎหมายสามารถดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

๓.๒.๖ การเสนอโครงการจัดระบบกฎหมายเป็นฐานข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน ก.พ.ร. มีเกณฑ์พิจารณาอย่างไร เช่น พิจารณาตามจำนวนกฎหมายหรือตามโครงการ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๔

เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ แผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงยุติธรรม

ก. การพัฒนากฎหมาย

๑) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

ฝ่ายเลขานุการ ฯ

นำเสนอแผนพัฒนากฎหมายของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๔๐ (๕) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

(๒) ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยวิธีการเบิกจ่ายเงิน ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยวิธีการเบิกจ่ายเงิน ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและ ค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

(๓) ร่างระเบียบคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ว่าด้วยการยื่นคำขอ และวิธีพิจารณาคำขอค่าตอบแทน ค่าทดแทน และค่าใช้จ่าย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ว่าด้วยการยื่นคำขอ และวิธีพิจารณาคำขอค่าตอบแทน ค่าทดแทน และค่าใช้จ่าย พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

(๔) ร่างประกาศสำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา เรื่อง แบบคำขอรับค่าตอบแทนผู้เสียหายและแบบคำขอรับค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา เพื่อปรับปรุงประกาศสำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา เรื่อง แบบคำขอรับค่าตอบแทนผู้เสียหายและแบบคำขอรับค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

ที่ประชุมมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) เสนอให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพระบุให้ชัดเจนด้วยว่า การเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือระเบียบ นั้น เป็นการแก้ไขปรับปรุงในเรื่องใดบ้าง

(๒) ในส่วนของร่างระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยวิธีการเบิกจ่ายเงิน ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ กระทรวงยุติธรรมจะสามารถเสนอแก้ไขกฎหมาย ซึ่งเป็นระเบียบกระทรวงการคลังได้หรือไม่ และในส่วนของร่างระเบียบคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาฯ และร่างประกาศสำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาฯ นั้น จะสามารถเสนอในแผนพัฒนากฎหมายได้หรือไม่ เนื่องจากขั้นตอนสุดท้ายของการพิจารณาร่างดังกล่าวจะไปสิ้นสุดที่คณะกรรมการฯ เท่านั้น ไม่ได้เสนอเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา ทั้งนี้ ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับว่าจะนำไปหารือหน่วยงานต้นสังกัดและแจ้งให้ทราบต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามแผนพัฒนากฎหมายของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ โดยขอให้ปรับปรุงแผนพัฒนากฎหมายตามข้อสังเกตของที่ประชุม และมอบหมายให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพประสานกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในประเด็นที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒) กรมบังคับคดี

ฝ่ายเลขานุการฯ

นำเสนอแผนพัฒนากฎหมายของกรมบังคับคดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่..)

พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยให้ผู้ซื้อห้องชุดจากการขายทอดตลาดได้รับความคุ้มครอง ไม่ต้องถูกบังคับให้จ่ายค่าใช้จ่ายส่วนกลางก่อนการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์เนื่องจากความรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายดังกล่าว เป็นความรับผิดชอบของเจ้าของเดิม

ผู้แทนกรมบังคับคดี

แจ้งให้ทราบว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมบังคับคดีในช่วงเช้าของวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ อธิบดีกรมบังคับคดีได้เสนอว่า ควรมีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมจากที่เคยเสนอมาแล้วในมาตราเดียวกัน โดยเพิ่มเติมอีกหนึ่งวรรค กล่าวคือ ในเรื่องการขายทอดตลาดทรัพย์สินที่มีการจดทะเบียน ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีแจ้งนายทะเบียนให้สามารถโอนและมอบสิทธิให้กับผู้ซื้อด้วย โดยจะเสนอร่างแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวให้ฝ่ายเลขานุการต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามแผนพัฒนากฎหมายของกรมบังคับคดี และตามที่ผู้แทนกรมบังคับคดีเสนอ

๓) กรมสอบสวนคดีพิเศษ

ฝ่ายเลขานุการฯ

ดังนี้

นำเสนอแผนพัฒนากฎหมายกรมสอบสวนคดีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการกำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติม ตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อให้คดีความผิดอาญาที่กำหนดเป็นคดีพิเศษสามารถใช้วิธีการสืบสวนสอบสวนและรวบรวมพยานหลักฐานเป็นพิเศษ

ผู้แทนกรมสอบสวนคดีพิเศษ

ขอปรับแก้ส่วนที่ ๓ แนวทางการพัฒนากฎหมายในเรื่องของกรอบ โดยจะปรับแก้และส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามแผนพัฒนากฎหมายของกรมสอบสวนคดีพิเศษ และตามที่ผู้แทนกรมสอบสวนคดีพิเศษเสนอ

๔) สำนักงานกิจการยุติธรรม

ฝ่ายเลขานุการฯ

พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

นำเสนอแผนพัฒนากฎหมายของสำนักงานกิจการยุติธรรม ประจำปีงบประมาณ

(๑) ร่างกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องตามมาตรา ๘๑ (๔) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยกำหนดให้มีองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ดำเนินการเป็นอิสระ

(๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดสถานที่ที่ใช้ในการควบคุม จำคุก และทุเลาการบังคับโทษจำคุก พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องตามมาตรา ๔๐ (๔) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและนโยบายของรัฐบาล โดยกำหนดให้มีสถานที่อื่นที่ใช้ในการควบคุม การจำคุก และการทุเลาการบังคับโทษจำคุก รวมทั้งวิธีการควบคุมและมาตรการเพื่อป้องกันการหลบหนีหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น

(๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจำคุกเฉพาะวันในเรือนจำหรือสถานที่อื่นหรือโดยวิธีการอื่น พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องตามมาตรา ๔๐ (๔) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและนโยบายของรัฐบาล โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจำคุกเฉพาะวันในเรือนจำหรือสถานที่อื่น และโดยวิธีการอื่นที่สามารถจำกัดการเดินทางและอาณาเขตของผู้ซึ่งต้องจำคุก

(๔) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอคืนสิ่งของที่เจ้าพนักงานยึดไว้ และการเข้าร่วมการสอบสวนของพนักงานอัยการ พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๔๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและนโยบายของรัฐบาล โดยกำหนดวิธีการยื่นคำร้อง เงื่อนไขและการอนุญาตในการขอคืนสิ่งของที่เจ้าพนักงานยึดไว้พร้อมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเข้าร่วมการสอบสวนของพนักงานอัยการในสำนวนชั้นสูตรพลิกศพคดีวิสามัญฆาตกรรม

(๕) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทน ผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องตามมาตรา ๔๐ (๕) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและนโยบายของรัฐบาล โดยยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๖ และยกร่างกฎกระทรวงฉบับใหม่ให้เหมาะสมกับแนวคิดและหลักการให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาที่แท้จริง

ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม สำนักงานกิจการยุติธรรมได้เสนอร่างแผนพัฒนากฎหมายรวม ๕ ฉบับ ซึ่งในส่วนของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอคืนสิ่งของที่เจ้าพนักงานยึดไว้และการเข้าร่วมการสอบสวนของพนักงานอัยการ พ.ศ. แม้จะเป็นการออกตามกฎหมายที่ยังไม่มีผลใช้บังคับ แต่เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในเรื่องดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว จึงขอคงร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไว้ตามเดิม และในส่วนของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. สำนักงานกิจการยุติธรรมได้ปรับแก้ถ้อยคำเพื่อให้เห็นว่า เป็นการแก้ไขกฎกระทรวงที่มีอยู่เดิมตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงยุติธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ มีข้อสังเกตเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามแผนพัฒนากฎหมายของสำนักงานกิจการยุติธรรม และตามผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรมเสนอ

๕) สำนักงาน ป.ป.ส.

ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. นำเสนอแผนพัฒนากฎหมายของสำนักงาน ป.ป.ส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตและการอำพราง พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ นโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ โดยกำหนดคุณสมบัติของเจ้าหน้าที่อำพรางและขั้นตอนการขออนุญาต วิธีการที่ใช้ในการอำพราง และวิธีการรายงานและการตรวจสอบ

(๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การครอบครอง และระยะเวลาในการครอบครองหรือการให้มีการครอบครองยาเสพติดภายใต้การควบคุม พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ นโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ โดยกำหนดคุณสมบัติของเจ้าหน้าที่ผู้ขออนุญาต การอนุญาต การครอบครอง และระยะเวลาในการครอบครองหรือการให้มีการครอบครองยาเสพติดภายใต้การควบคุม กำหนดวิธีการที่ใช้ในการครอบครองยาเสพติดภายใต้การควบคุม และกำหนดวิธีการรายงานและการตรวจสอบ

(๓) ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดซึ่งพนักงานสอบสวนต้องส่งสิ่งของที่อ้างว่าเป็นยาเสพติดให้ผู้ชำนาญการพิเศษตรวจพิสูจน์ พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ นโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ โดยการกำหนดหลักเกณฑ์คดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดซึ่งพนักงานสอบสวนต้องส่งสิ่งของที่ยึดไว้ตามกฎหมายและอ้างว่าเป็นยาเสพติดให้ผู้ชำนาญการพิเศษตรวจพิสูจน์ภายใน ๓ วันทำการ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามแผนพัฒนากฎหมายของสำนักงาน ป.ป.ส.

๖) สถาบันนิติวิทยาศาสตร์

ผู้แทนสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ ตามที่สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ได้เสนอขอยกเว้นไม่นำเสนอแผนพัฒนากฎหมายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น สถาบันนิติวิทยาศาสตร์จะขอกลับไปหารือระดับนโยบายว่าจะเสนอร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ในแผนพัฒนากฎหมายด้วยหรือไม่ ตามข้อสังเกตของที่ประชุม

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่ผู้แทนสถาบันนิติวิทยาศาสตร์เสนอและมอบหมายให้ผู้แทนสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ประสานกับฝ่ายเลขานุการ และจัดทำแผนพัฒนากฎหมายหากสถาบันนิติวิทยาศาสตร์มีนโยบายเสนอร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการฯ สรุปภาพรวมการเสนอแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงยุติธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ กฎหมายที่เสนอพัฒนาตามแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงยุติธรรม รวม ๑๕ ฉบับ ได้แก่ กฎหมายหลัก ๔ ฉบับ และกฎหมายรอง ๑๑ ฉบับ และยังมีโครงการจัดระบบกฎหมายเป็นฐานข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ รวม ๓ โครงการ

ข. โครงการพัฒนาหรือจัดระบบกฎหมายในความรับผิดชอบให้เป็นฐานข้อมูลทางกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์และเผยแพร่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต

๑) กรมคุมประพฤติ

โครงการจัดระบบกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

ผู้แทนกรมคุมประพฤติ สอบถามผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า หากเสนอร่างพระราชบัญญัติคุมประพฤติ ตามที่เคยผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแต่ยังไม่แล้วเสร็จ เข้ามาในแผนพัฒนากฎหมายในปีนี้จะต้องมีการดำเนินการใดเพิ่มเติมหรือไม่ อย่างไร

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้สอบถามความเห็นจากผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเกณฑ์การให้คะแนนข้างต้น เนื่องจากไม่มีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการในขั้นต้น ทั้งนี้ ตาม template ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งมี ๕ ขั้นตอน ขั้นตอนแรก ได้แก่การศึกษาวิเคราะห์กฎหมายรายฉบับ ขั้นตอนที่ ๒ ขร่างกฎหมายรายฉบับเสร็จ ขั้นตอนที่ ๓ รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ดังนั้น หากขั้นตอนดังกล่าวได้ทำไปแล้ว จะกรอกแบบฟอร์มนี้อย่างไร และถ้าไม่กรอกจะผิดแบบอย่างไรหรือไม่ และเกี่ยวข้องกับการประเมินหรือไม่

ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เนื่องจากมีคณะกรรมการประเมินเพื่อพิจารณาในเรื่องดังกล่าว โดยส่วนตัวเห็นว่า การพิจารณาของคณะกรรมการจะมีความยืดหยุ่นและสามารถเสนอเข้ามาได้หากเข้าหลักเกณฑ์

๒) กรมราชทัณฑ์

โครงการจัดระบบกฎหมายเป็นฐานข้อมูลทางกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์และเผยแพร่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต

๓) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

โครงการจัดระบบกฎหมายเกี่ยวกับผู้ทำหน้าที่เป็นนักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ผู้ช่วยเลขานุการ (นางสาวรวิวรรณ จตุรพิชพร) ชี้แจงสาระสำคัญของโครงการจัดระบบกฎหมายเกี่ยวกับผู้ทำหน้าที่เป็นนักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ดังนี้

(๑) กฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องได้แก่ รัฐธรรมนูญ ประมวลกฎหมายอาญา ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ระเบียบกระทรวงยุติธรรม

(๒) แบบฟอร์มที่เกี่ยวข้องกับนักจิตวิทยาและนักสังคมสงเคราะห์

(๓) กฎหมายที่เกี่ยวข้องได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖

พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐

(๔) บทวิจัยที่น่าสนใจ เกี่ยวกับการทำหน้าที่นักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์

ฝ่ายเลขานุการฯ

ในส่วนของการพัฒนากฎหมายสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม มีข้อกังวลว่าเนื่องจากกฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องมีน้อยมาก จึงเห็นว่าการดำเนินการตามโครงการนี้จะเกิดประโยชน์ยิ่งขึ้นหากมีการนำข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น บทความ และบทวิจัยที่เกี่ยวข้อง รวบรวมในโครงการดังกล่าว ซึ่งได้สอบถามผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อครั้งมีการสัมมนาระดมความคิดเห็น (Focus Group) เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ และได้รับแจ้งแล้วว่าสามารถทำได้ แต่จะมีเกณฑ์น้ำหนักหรือการประเมินอย่างไรนั้น ได้ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประสานกับทาง ก.พ.ร. แล้ว

ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากประเด็นข้อสังเกตของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพในส่วนของการร่างกฎกระทรวงและร่างประกาศ ซึ่งในขั้นตอนสุดท้ายคือการพิจารณาของคณะกรรมการ ฯ นั้นทางสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะยึดแนวทาง ๔ แนวทาง เท่านั้น แม้ว่าสุดท้ายจะไม่ได้เสนอร่างดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา ทั้งนี้ ทางสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะปรับ template ขั้นตอนสุดท้ายเป็นการพิจารณาของคณะกรรมการฯ อย่างไรก็ดี ในส่วนของร่างระเบียบกระทรวงการคลังนั้น เห็นว่าควรมีการประสานกับกระทรวงการคลังด้วย

ฝ่ายเลขานุการฯ

ขอความกรุณาให้แต่ละหน่วยงานจัดส่งแผนพัฒนากฎหมายฉบับสมบูรณ์ซึ่งอธิบดีได้ลงนามเป็นที่เรียบร้อยแล้วมายังสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมภายในวันศุกร์ที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ เพื่อจะได้จัดส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีให้ทันภายในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ขอได้โปรดให้แต่ละส่วนราชการแนบแผ่นดิสก์ไฟล์ข้อมูลดังกล่าวมาด้วย เพื่อจะได้นำข้อมูลดังกล่าวลงในเว็บไซต์ของกระทรวงยุติธรรมเพื่อเผยแพร่ต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับโครงการพัฒนาหรือจัดระบบกฎหมายในความรับผิดชอบให้เป็นฐานข้อมูลทางกฎหมายอิเล็กทรอนิกส์และเผยแพร่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ตามที่กรมคุมประพฤติกรมราชทัณฑ์ และสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมเสนอ

เลิกประชุม

เวลา ๑๔.๐๐ น.

ลงชื่อ  ผู้จกรายงานการประชุม ลงชื่อ  ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นางสาวขวัญชนก เทพวงศ์)
(นางสาวรินวดี สุวรรณมงคล)

นิติกร ๕

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการและเลขานุการ