

รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงยุติธรรม

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑

วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ เวลา ๑๔.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ชั้น ๒๘

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--|---------------|
| ๑. รองศาสตราจารย์รชทอง จันทรางศุ
รองปลัดกระทรวงยุติธรรม
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาพฤตินิสัย | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายสัจจา เขมะจารุ
รองอธิบดีกรมบังคับคดี
ผู้แทนกรมบังคับคดี | กรรมการ |
| ๓. นางวิมล ศรีจันทร์
ผู้เชี่ยวชาญกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
ผู้แทนกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน | กรรมการ |
| ๔. นายสุชิน คำกระเด็น
ผู้อำนวยการกองนิติการ
ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ | กรรมการ |
| ๕. นายวัลลภ นาคบัว
ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรม
ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม | กรรมการ |
| ๖. นางกรรณิการ์ แสงทอง
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการคุมประพฤติ
ผู้แทนกรมคุมประพฤติ | กรรมการ |
| ๗. นายนพดล กตัญญูยุทธ์
หัวหน้ากลุ่มนิติการ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์
ผู้แทนสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ | กรรมการ |
| ๘. นายเฉลิมชนม์ แน่นหนา
นักวิชาการยุติธรรม ๘ว
ผู้แทนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ | กรรมการ |

๕. พันตำรวจโทวิชิต อุปะละ
พนักงานสอบสวนคดีพิเศษ ๘
ผู้แทนกรมสอบสวนคดีพิเศษ
กรรมการ
๑๐. นายชัยยุทธ ศิวาลักษณ์
นิติกร ๘ กองนิติการ สำนักงาน ป.ป.ส.
ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส.
กรรมการ
๑๑. นางสาวนริศรา แดงไผ่
ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางอาญา
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กรรมการ
๑๒. นายพุดพิงษ์ เลิศสถิตย์
นิติกร ๘ ผู้อำนวยการกลุ่มนิติบัญญัติ
ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
กรรมการ
๑๓. นางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
กรรมการและเลขานุการ
๑๔. นางสาววีณา กษาธาร
นิติกร ๕ สำนักกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๕. นางสาวขวัญชนก เทพวงศ์
นิติกร ๕ สำนักกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑๖. นางสาวปิยพร อุปพงษ์ (แทน)
นิติกร สำนักกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- ผู้ไม่ได้มาประชุม (ติดราชการ)**
๑. นายณรงค์เดช สรุโฆษิต
กรรมการ
๒. รองศาสตราจารย์ทวีเกียรติ มีนะกนิษฐ
กรรมการ
๓. นางปรีณา ศรีวนิชย์
กรรมการ
๔. ศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส
กรรมการ
๕. รองศาสตราจารย์ลาวัลย์ หอนพรัตน์
กรรมการ
๖. ผู้ช่วยศาสตราจารย์มาดากัญญ์ ออรุ่งโรจน์
กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายนิรันดร์ พิทยภาณิชย์

นิติกร ๘ว กรมบังคับคดี ช่วยราชการสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงยุติธรรม
กระทรวงยุติธรรม

๒. นายสัญญา เต่าหิม

นิติกร ๘ว กองนิติการ กรมราชทัณฑ์

๓. นางสาวแคทลียา ธนพงศ์พิพัฒน์

เจ้าพนักงานยุติธรรม สำนักงานกิจการยุติธรรม

๔. นางสาวกรทิพย์ รัตนวงศ์

นิติกร สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เริ่มประชุม เวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงยุติธรรม
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๐

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงยุติธรรม
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ สรุปกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการพัฒนากฎหมายแต่ละฉบับ

ฝ่ายเลขานุการ ฯ แจ้งให้ทราบว่า ได้จัดทำสรุปกำหนดส่งร่างกฎหมายต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
เพื่อเป็นบันทึกช่วยจำว่าแต่ละหน่วยงานจะต้องส่งร่างกฎหมายให้คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบ
ภายในกำหนดเวลา ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง พ.ศ.

โดยกรมบังคับคดีเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครบกำหนดส่งคณะกรรมการฯ ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๑

๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติมตามกฎหมายว่าด้วยการ
สอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกรมสอบสวนคดีพิเศษเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ
ครบกำหนดส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๑

๓. ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ. โดยสถาบันนิติวิทยาศาสตร์เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครบกำหนดส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือน มิถุนายน ๒๕๕๑

๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตและการอำพราง พ.ศ. โดยสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครบกำหนดส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือน มิถุนายน ๒๕๕๑

๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขออนุญาต การอนุญาต การครอบครองและระยะเวลาในการครอบครองหรือการให้มีการครอบครองยาเสพติดภายใต้การควบคุม พ.ศ. โดยสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครบกำหนดส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๑

๖. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดซึ่งพนักงานสอบสวน ต้องส่งสิ่งของที่อ้างว่าเป็นยาเสพติดให้ผู้ชำนาญการพิเศษตรวจพิสูจน์ พ.ศ. โดยสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครบกำหนดส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๑

๗. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครบกำหนดส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๑

๘. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยวิธีการเบิกจ่ายเงินตามพระราชบัญญัติ ค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครบกำหนดส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๑

๙. ร่างระเบียบคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาว่าด้วยการยื่นขอ และวิธีพิจารณาคำขอค่าตอบแทน ค่าทดแทน และค่าใช้จ่าย (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครบกำหนดส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๑

๑๐. ร่างประกาศสำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา เรื่อง แบบคำขอรับค่าตอบแทนผู้เสียหาย และแบบคำขอรับค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครบกำหนดส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือน มิถุนายน ๒๕๕๑

๑๑. ร่างกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม พ.ศ. โดยสำนักงานกิจการยุติธรรม เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครบกำหนดส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือน สิงหาคม ๒๕๕๑

๑๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดสถานที่ที่ใช้ในการควบคุม จำคุก และทุเลา การบังคับโทษจำคุก พ.ศ. โดยสำนักงานกิจการยุติธรรม เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครบกำหนดส่ง คณะกรรมการ ฯ ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๑

๑๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจำคุกเฉพาะวันในเรือนจำหรือสถานที่อื่นหรือโดยวิธีการอื่น พ.ศ. โดยสำนักงานกิจการยุติธรรม เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครอบคลุมส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๑

๑๔. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการขอคืนสิ่งของที่เจ้าพนักงานยึดไว้ และการเข้าร่วมการสอบสวนของพนักงานอัยการ พ.ศ. โดยสำนักงานกิจการยุติธรรม เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครอบคลุมส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๑

๑๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. โดยสำนักงานกิจการยุติธรรม เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ครอบคลุมส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๑

ทั้งนี้ โดยภาพรวมร่างกฎหมายส่วนใหญ่มีกำหนดส่งภายในเดือนมิถุนายน และสิงหาคม ส่วนร่างกฎหมายที่จะต้องพิจารณาเป็นลำดับแรก คือ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติมตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ซึ่งครอบคลุมส่งคณะกรรมการ ฯ ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๑

ประธาน หากไม่มีหน่วยงานใดทักท้วงสรุปกำหนดส่งร่างกฎหมายต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมายดังกล่าว การประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกระทรวงยุติธรรมครั้งต่อไป เพื่อพิจารณาร่างกฎหมายของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และกรมสอบสวนคดีพิเศษ จะจัดขึ้นภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๑

ผู้แทนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ขอเรียนหารือต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากมาตรา ๔๐ (๕) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้ระบุว่า ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา จำเลย และพยานในคดีอาญามีสิทธิได้รับความคุ้มครอง และความช่วยเหลือที่จำเป็น และเหมาะสมจากรัฐ ส่วนค่าตอบแทน ค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายที่จำเป็น ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัตินั้น คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ จึงมีประเด็นเพิ่มเติมในส่วนของผู้ต้องหา และพยานในคดีอาญาว่าจำเป็นต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพยาน พ.ศ. ๒๕๔๖ ด้วยหรือไม่ ทั้งนี้ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพอยู่ระหว่างดำเนินการหารือด้านนโยบายเรื่องดังกล่าวไปยังปลัดกระทรวงยุติธรรม

ประธาน เห็นว่า กฎหมายคุ้มครองพยานที่มีอยู่ปัจจุบันมีความครอบคลุมแล้ว ส่วนประเด็นเรื่องการคุ้มครองผู้ต้องหาเห็นว่ากฎหมายที่มีอยู่ไม่ได้ขัดกับรัฐธรรมนูญ และมีความครอบคลุมอยู่แล้วเช่นกัน เพราะรัฐธรรมนูญไม่ได้บังคับว่าต้องแก้กฎหมาย เพียงแต่เป็นการบัญญัติเปิดกว้างเอาไว้ อย่างไรก็ตามการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวเป็นเรื่องที่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพจะต้องพิจารณาว่ามีความจำเป็นมากน้อยหรือไม่เพียงใด แต่หากต้องการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวแล้วส่งผลให้ระยะเวลาตามที่เคยเสนอไว้เปลี่ยนแปลงไป ย่อมต้องมีเหตุผลรองรับเพียงพอว่าเหตุใดจึงไม่ได้เสนอขอแก้ไขประเด็นดังกล่าวมาตั้งแต่แรก

ฝ่ายเลขานุการฯ ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการศึกษาพิจารณาแนวทางการดำเนินการของกระทรวงยุติธรรมตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ ณ โรงแรมสวิสโฮเทล เลอ คองคอร์ด กรุงเทพฯ ซึ่งมีการพิจารณาว่าหน่วยงานใดมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อให้สอดคล้องรองรับกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญหรือไม่เพียงใด โดยมีผู้แทนของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวด้วยนั้น ไม่ปรากฏว่าได้มีการเสนอประเด็นดังกล่าวขึ้นพิจารณาแต่อย่างใด

ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ดี ท้ายที่สุดแล้วกำหนดส่งร่างกฎหมายไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีคือวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ทั้งนี้ หากส่วนราชการใดจะขอแก้ไขเพิ่มเติมสามารถแจ้งความประสงค์พร้อมเหตุผลความจำเป็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในสัปดาห์หน้า

ประธาน มีหน่วยงานใดที่มีเหตุขัดข้องตามระยะเวลาดังกล่าวอีกหรือไม่

ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. ตามแผนพัฒนากฎหมายของสำนักงาน ป.ป.ส. ที่กำหนดว่าการยกร่างกฎหมายจะแล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ นั้น เนื่องจากการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวต้องเป็นไปอย่างละเอียดรอบคอบจึงได้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อพิจารณาโดยเฉพาะและได้มีการประชุมอย่างต่อเนื่อง แต่ไม่อาจแล้วเสร็จได้ทันภายในกำหนดเวลาดังกล่าว อย่างไรก็ดี ในส่วนของการเสนอร่างกฎหมายต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมายที่มีกำหนดส่งภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๑ คาดว่าน่าจะทันภายในกำหนดเวลาดังกล่าว

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทน

ผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ.

ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม สำนักงานกิจการยุติธรรมได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีหลักการสำคัญคือ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย รวมถึงค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในอัตราที่เหมาะสม โดยไม่มีผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของประเทศ และมีได้เป็นการให้ความช่วยเหลือที่รัฐเข้ารับผิดแทนผู้ทำละเมิดหรือเข้ารับช่วงสิทธิจากผู้เสียหายไปฟ้องเรียกค่าเสียหายแทน ซึ่งในการพิจารณากร่างได้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา และกระทรวงการคลัง โดยเป็นการยกเลิกกฎกระทรวงฉบับเดิม (พ.ศ. ๒๕๔๖) แต่ยังคงหลักการส่วนใหญ่ตามกฎหมายฉบับเดิม ทั้งนี้ได้แก้ไขปรับปรุงรายละเอียดในบางข้อ เช่น

(๑) ร่างข้อ ๓ - กำหนดกรอบในการพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายในคดีอาญาของคณะกรรมการให้มีความชัดเจนและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายมากยิ่งขึ้น

(๒) ร่างข้อ ๔ - แก้ไขเพิ่มเติมการจ่ายค่าตอบแทนในส่วนของการขาดประโยชน์นำมาได้ ในระหว่างที่ไม่สามารถประกอบการทำงานได้ตามปกติ ให้เป็นไปตามอัตราที่คิดโยงกับรายได้จากการจ่ายค่าแรงตามที่กำหนดโดยทางราชการ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อจำกัดด้านงบประมาณ

(๓) ร่างข้อ ๕ - แก้ไขเพิ่มเติมให้การจ่ายค่าตอบแทนในกรณีที่ผู้เสียหายในคดีอาญาถึงแก่ความตายไม่ต้องมีจำนวนเงินขั้นต่ำที่ต้องจ่าย และยกเลิกค่าขาดอุปการะเลี้ยงดู โดยให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการที่อาจจ่ายเป็นค่าเสียหายอื่นได้ตามที่เห็นสมควร เพื่อให้สอดคล้องกับข้อจำกัดด้านงบประมาณ

(๔) ร่างข้อ ๖ - กำหนดกรอบในการพิจารณาจ่ายค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาของคณะกรรมการให้มีความชัดเจนและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายมากยิ่งขึ้น

(๕) ร่างข้อ ๗ - ตัดค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายในส่วนของการขาดประโยชน์นำมาได้ ตัดค่าทนายความออกโดยให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการที่อาจจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินคดีได้ตามที่เห็นสมควร แต่ไม่เกินสามหมื่นบาท เพื่อให้สอดคล้องกับข้อจำกัดด้านงบประมาณ

(๖) ร่างข้อ ๘ - แก้ไขเพิ่มเติมให้การจ่ายค่าทดแทนให้แก่จำเลยในคดีอาญาถึงแก่ความตาย มีความยืดหยุ่นและเหมาะสม โดยกำหนดเป็นจำนวนเงินขั้นสูงที่อาจจะได้รับแทน และยกเลิกค่าขาดอุปการะเลี้ยงดู โดยให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการที่อาจจ่ายเป็นค่าเสียหายอื่นได้ตามที่เห็นสมควรเพื่อให้สอดคล้องกับข้อจำกัดด้านงบประมาณ

(๗) ร่างข้อ ๙ - เนื่องจากข้อความตามร่างเดิมมีปัญหาในการปฏิบัติงานทำให้การบริการล่าช้าและเป็นภาระแก่ประชาชนโดยกำหนดให้ผู้มีสิทธิรับเงินต้องยื่นคำขอรับเงินอีกครั้งหนึ่งจึงปรับปรุงโดยลดขั้นตอนการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้เสียหายหรือเงินทดแทนหรือเงินค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาเพื่อให้ได้รับบริการที่รวดเร็วขึ้น

(๘) ตารางอัตราค่าทนายความท้ายกฎกระทรวง - ยกเลิก เนื่องจากไม่มีการกำหนดค่าทนายความซึ่งเดิมเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินคดี และให้จ่ายเท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินอัตราที่กำหนดในตารางท้ายกฎกระทรวง

มติที่ประชุม ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ตามที่สำนักงานกิจการยุติธรรมเสนอ

๔.๒ การจัดทำแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดการประชุมชี้แจงแนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๑

โดยที่ประชุมได้มีการชี้แจงขั้นตอนดำเนินการว่า ตามที่แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๑ ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๗ (๒) กำหนดให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่จะต้องแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบในเรื่องความจำเป็นที่ต้องจัดให้มีกฎหมายขึ้นใหม่ แก้ไขหรือยกเลิกกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบเพื่อให้เป็นไปตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พร้อมทั้งรายละเอียดโดยสังเขป โดยให้แจ้งภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ดังนั้น ส่วนราชการต่าง ๆ จึงต้องพิจารณากลยุทธ์ และนโยบายของรัฐ ตามรูปแบบการถอดกฎหมายที่สนับสนุนการดำเนินงานตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ (จำแนกตามนโยบาย) และแจ้งข้อมูลไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ภายในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๑ ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ เห็นว่า มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงยุติธรรมโดยตรง เช่น ตามนโยบายที่ ๘ การบริหารจัดการที่ดี ข้อ ๘.๒ กฎหมายและการยุติธรรม อย่างไรก็ดี ยังมีนโยบายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ตามนโยบาย ที่ ๑ พื้นฟูความเชื่อมั่นของประเทศ ข้อ ๑.๓ เร่งรัดแก้ไขปัญหายาเสพติดและปราบปรามผู้มีอิทธิพล ซึ่งน่าจะเกี่ยวข้องกับสำนักงาน ป.ป.ส. ทั้งนี้ ขอความกรุณาให้หน่วยงานต่างๆ พิจารณาแผนการบริหารราชการแผ่นดินทั้งฉบับ และพิจารณา Flagship Projects แผนงานหรือโครงการ ซึ่งมีระดับความสำคัญ ซึ่งอยู่ตอนท้ายของแผนบริหารราชการแผ่นดิน ที่กำหนดว่าตามแต่ละนโยบายทั้ง ๘ นโยบาย นั้น รัฐบาลกำหนดว่า โครงการใดเป็นโครงการที่สำคัญ ซึ่งแต่ละหน่วยงานต้องพิจารณาว่า กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบมีการผลักดันให้โครงการเหล่านั้น บรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างไรบ้าง โดยตัวอย่างที่เห็นเป็นรูปธรรม เช่น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ตามนโยบายข้อ ๘.๒.๓ ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการยุติธรรมทุกด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการป้องกันอาชญากรรมและสร้างความเป็นธรรมในสังคม ซึ่งเป็นแผนงานที่ระบุไว้ ๓ แผนงาน รวมถึงการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน และผู้บริโภคในเชิงรุก ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องพิจารณาถึงความจำเป็นในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย หรือการใช้มาตรการทางบริหาร เพื่อให้แผนงานเหล่านี้บรรลุเป้าหมายได้

ประธาน นัดประชุมครั้งต่อไป เพื่อพิจารณาแผนการบริหารราชการแผ่นดินดังกล่าว ในวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๑ เวลา ๑๔.๐๐ น. ทั้งนี้ โดยสรุปหน่วยงานต่าง ๆ ต้องพิจารณาแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นผลมาจากนโยบายรัฐบาล เพื่อนำมาจัดทำแผนนิติบัญญัติโดยมีแผนคู่ขนาน คือ แผนปฏิบัติราชการ ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ รวมถึงสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมจำเป็นต้องพิจารณาในเรื่องความจำเป็นที่ต้องจัดให้มีกฎหมายขึ้นใหม่ แก้ไขหรือยกเลิกกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบหรือไม่ ประเด็นใดที่เสนอค้างอยู่ตามแผนปฏิบัติราชการให้เสนอมาร่วมด้วย เพื่อนำมาพิจารณาประกอบกับแผนปฏิบัติราชการ ที่สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นผู้รับผิดชอบ

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและเห็นควรให้ส่วนราชการต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงยุติธรรม
พิจารณาแผนการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อจัดทำแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ และนำเสนอต่อ
ที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในการประชุมครั้งต่อไป

เลิกประชุม เวลา ๑๕.๑๕ น.

ลงชื่อ 	ผู้จกรายงานการประชุม	ลงชื่อ 	ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นางสาวขวัญชนก เทพวงศ์)		(นางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล)	
นิติกร ๕		ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย	
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ		กรรมการและเลขานุการ	