



## บันทึกข้อความ

|             |                             |
|-------------|-----------------------------|
| กองกลาง     | สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม |
| รับที่..... | 18911                       |
| วันที่..... | 1.4.ร.ด. 2550               |
| เวลา.....   | 15 15                       |

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย กลุ่มพัฒนากฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๐๒ ๖๕๕๕

ที่ ยธ ๐๒๐๗/๑๒๙๐

วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง สรุปผลการสัมมนาเรื่อง ทิศทางและแนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน ปลัดกระทรวงยุติธรรม

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/(คพก.)/ว ๒๔๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ แจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะจัดให้มีการสัมมนาเรื่อง ทิศทางและแนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในระหว่าง วันศุกร์ที่ ๗ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๐ ณ โรงแรมซอลิเดย์อินน์ รีสอร์ททรีเจนท์ชะอำ จังหวัด เพชรบุรี เพื่อให้การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นไป ในทิศทางเดียวกันและสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี และปลัดกระทรวงยุติธรรมได้อนุมัติให้อำนาจการ สำนักกฎหมาย และนางสาวรวีวรรณ จตุรพิชพร นิตกร ๘ ว สำนักกฎหมาย เข้าร่วมการสัมมนาดังกล่าว (เอกสารแนบ) นั้น

สำนักกฎหมายขอเรียนเพื่อโปรดทราบสรุปผลการสัมมนาโดยสังเขป ดังนี้

๑. นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี กล่าวเปิดสัมมนาและบรรยายพิเศษ เรื่อง “แนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑” สรุปได้ว่า แนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ต้องสอดคล้องกับ บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ นโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔)

๒. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ บรรยายเรื่อง “การพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามทิศทางของ รัฐธรรมนูญฉบับใหม่” สรุปได้ว่า กฎหมายที่ต้องออกตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ แบ่งเป็น ๓ ลักษณะ คือ

๒.๑ กฎหมายที่ต้องจัดทำขึ้นใหม่ ได้แก่

- กฎหมายเกี่ยวกับการจัดสวัสดิภาพในการทำงาน (มาตรา ๔๔)
- กฎหมายเกี่ยวกับสิทธิของผู้ไร้ที่อยู่อาศัย (มาตรา ๔๕)
- กฎหมายเกี่ยวกับการประชาพิจารณา (มาตรา ๕๗)
- กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค (มาตรา ๖๑)
- กฎหมายว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานของภาครัฐ (มาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง)
- กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อรัฐ

(มาตรา ๖๒ วรรคสอง)

/- กฎหมาย...

- กฎหมายว่าด้วยการตั้งสหภาพของข้าราชการ (มาตรา ๖๔ วรรคสอง)
- กฎหมายว่าด้วยสิทธิชุมชน (มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗)
- กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ (มาตรา ๘๖ (๑))
- กฎหมายว่าด้วยการเงิน การคลังของรัฐ (มาตรา ๑๖๗ วรรคสาม)
- กฎหมายว่าด้วยการทำสนธิสัญญา (มาตรา ๑๙๐ และมาตรา ๓๐๓ (๓))
- กฎหมายว่าด้วยรายได้ท้องถิ่น (มาตรา ๒๔๓ วรรคสี่)

๒.๒ กฎหมายที่ต้องปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ ได้แก่

- กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (มาตรา ๔๒)
- กฎหมายว่าด้วยสิทธิของคณพิการ (มาตรา ๕๔)
- กฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น (มาตรา ๒๔๔)

๒.๓ กฎหมายที่รัฐบาลต้องตัดสินใจว่าจะไปในทิศทางใด แบ่งเป็น ๒ เรื่อง ดังนี้

- กฎหมายที่ต้องตัดสินใจเชิงรูปแบบหรือเทคนิค ได้แก่ ประมวลกฎหมายท้องถิ่น กฎหมายเพื่อการพัฒนาการศึกษาของชาติ (มาตรา ๓๐๒ (๒)) กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล (มาตรา ๓๕ วรรคสอง)
- กฎหมายที่ต้องตัดสินใจเชิงเนื้อหา ได้แก่ โทษประหารชีวิตควรมีหรือไม่ การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานคือขั้นใด กฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายท้องถิ่น หนังสือสัญญาที่ส่งผลกระทบอย่างกว้างขวางหรือมีนัยสำคัญหมายความว่าอย่างไร เป็นต้น

ข้อพึงระมัดระวังในการพัฒนากฎหมาย

- (๑) การตรากฎหมายต้องเป็นไปตามหลักการของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๙
- (๒) กรอบเนื้อหาตามรัฐธรรมนูญ
- (๓) ระยะเวลาตามมาตรา ๓๐๓
- (๔) ความเร่งด่วนของการตรากฎหมาย
- (๕) การปฏิรูปกฎหมายต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
- (๖) เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและแนวทางการตรากฎหมายตามรัฐธรรมนูญ

๓. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ บรรยายเรื่อง “กรอบแนวทางการพัฒนากฎหมายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับการพัฒนากฎหมาย” สรุปได้ว่า การพัฒนากฎหมายต้องเอื้อต่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี การปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ การเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ การแก้ไขปัญหาความยากจน การป้องกันการทุจริต มีการกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง ตลอดจนมีภูมิคุ้มกันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจในยุคโลกาภิวัตน์ และเร่งรัดการพัฒนาบุคลากรทางกฎหมายให้มีความรู้ความสามารถทันต่อความจำเป็นของทางราชการ และการเปลี่ยนแปลงของโลก ซึ่งแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔) กำหนดกรอบและแนวทางการพัฒนากฎหมายไว้ ๔ ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านสิ่งแวดล้อมและ

/ทรัพย์สินกร...

ทรัพยากรธรรมชาติ และด้านการเสริมสร้างธรรมาภิบาล โดยเสนอให้มีกฎหมายที่ต้องเร่งผลักดันออกเป็นกฎหมายโดยเร็ว กฎหมายที่ต้องเร่งรัดปรับปรุง และกฎหมายที่ต้องผลักดันให้มีผลบังคับใช้ได้ อย่างเป็นรูปธรรม

๔. นายทศพร ศิริสัมพันธ์ เลขาธิการ ก.พ.ร. บรรยายเรื่อง “พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ กับการพัฒนากฎหมาย” สรุปได้ว่าธรรมาภิบาลในการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจในการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน และการออกกฎหมายต้องเป็นไปตามหลักนิติธรรมและไม่จำกัดสิทธิของประชาชน

๕. นายปกรณ์ นิลประพันธ์ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา บรรยายเรื่อง “ความจำเป็นในการตรากฎหมาย (Checklist) และบทตรวจสอบ ๑๐ ประการ” สรุปได้ว่า การเสนอร่างกฎหมายต้องตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย ๑๐ ประการ ซึ่งประกอบด้วย ๑) วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ ๒) ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ ๓) ความจำเป็นในการตรากฎหมาย ๔) ความซ้ำซ้อนของการตรากฎหมาย ๕) ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า ๖) ความพร้อมของรัฐ ๗) หน่วยงานที่รับผิดชอบ ๘) วิธีการทำงานและการตรวจสอบ ๙) อำนาจในการตราอนุบัญญัติ และ ๑๐) การรับฟังความคิดเห็น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาวรันทิ สุวรรณมงคล)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

(รองศาสตราจารย์รองทอง จันทร์วางสุ)  
รองปลัดกระทรวงยุติธรรม ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงยุติธรรม

17 S.A. 2550

17 S.A. 2550

๑๗/๑๖

๑๗/๑๖