



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมบัญชีกลาง สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๔๗๙

วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การขอมความเข้าใจเกี่ยวกับการพิจารณาผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน ตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยกรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือแจ้งเวียนการขอมความเข้าใจเกี่ยวกับการพิจารณาผู้เสนอราคา
ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ข้อ ๕ กำหนดว่า “ผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่เข้าเสนอ
ราคาขายในการซื้อพัสดุของทางราชการ หรือเข้าเสนอราคาเพื่อรับจ้างทำพัสดุ หรือเข้าเสนองานเพื่อรับจ้าง
เป็นที่ปรึกษา หรือรับจ้างออกแบบและควบคุมงาน ให้แก่ส่วนราชการใด เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรง
หรือทางอ้อมในกิจการของบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลอื่นที่เข้าเสนอราคาหรือเข้าเสนองานให้แก่ส่วนราชการนั้น
ในคราวเดียวกัน และข้อ ๑๕ ตรี กำหนดว่า “เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม ตามข้อ ๑๕ ทวิ
ให้ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่มีผลประโยชน์ร่วมกันแต่เพียงรายเดียวนั้น มีสิทธิที่จะเสนอราคาหรือ
เสนองานในการซื้อหรือการจ้างทำพัสดุ การจ้างที่ปรึกษา หรือการจ้างออกแบบและควบคุมงานของ
ทางราชการในแต่ละครั้ง” จากหลักการดังกล่าว กำหนดให้มีการตรวจสอบการเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันของ
ผู้เสนอราคาหรือเสนองานนั้น มุ่งหมายเพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการสมยอมราคาหรือมีการขัดขวางการแข่งขัน
ราคากันอย่างเป็นธรรม ซึ่งปรากฏข้อเท็จจริงว่าบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม
จำกัด (มหาชน) มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต่างมี
กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น ๑๐๐ % จึงถือเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันในเงินทุน ตามนัยระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕ แต่โดยที่บริษัททั้งสองแห่ง
มีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น ๑๐๐ % การดำเนินการจึงต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของรัฐมิใช่ประโยชน์
ส่วนบุคคล ประกอบกับในทางปฏิบัติอำนาจในการบริหารจัดการของทั้งสองบริษัท กระทำในรูปของ
คณะกรรมการ ซึ่งแยกออกจากกันโดยชัดเจนตลอดจนบริษัททั้งสองแห่งมิใช่บริษัทในเครือเดียวกัน
ดังนั้น เพื่อเป็นการเปิดกว้างและเปิดโอกาสให้ผู้เข้าแข่งขันมากรายยิ่งขึ้น อันเป็นไปเพื่อประโยชน์ของ
ทางราชการมิใช่เพื่อประโยชน์ของผู้ประกอบการ กวพ. จึงอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ.๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕ ตรี การตรวจสอบผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกรณีการมีความสัมพันธ์ในเงินทุนของ
บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) รายละเอียดตามหนังสือข้างต้น

กองคลัง ได้พิจารณาแล้วเห็นควรแจ้งเวียนหนังสือดังกล่าว ให้หน่วยงานในสังกัดสำนักงาน
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทราบและถือปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอให้ฝ่ายบริหารทั่วไป แจ้งเวียนหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และกลุ่ม/ฝ่าย ภายในกองคลัง เพื่อทราบและ
ถือปฏิบัติต่อไป

ทั้งนี้ เป็นอำนาจของผู้อำนวยการกองคลัง ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ที่ ๕๕๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

วิมล งามศิริวัฒน

๒๒ ม.ค. ๒๕๕๙

๒๒ ม.ค. ๒๕๕๙

ทราบ/ลงนามแล้ว

พ.ศ. ๒๕๕๘

ส่งกลุ่มบริหารงานพัสดุ

(นางสาวพรรณทิพย์ สันติภากรณ์)

ผู้อำนวยการกองคลัง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒๕ ม.ค. ๒๕๕๙

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กพร) ๐๔๒๑.๓/ว ๕๗๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ ๕๖๐๑๐
วันที่ ๑๕ ธ.ค. ๕๖
เวลา ๑๕.๕๖ น.

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖-พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเข้าใจเกี่ยวกับการพิจารณาผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕ กำหนดว่า “ผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่เข้าเสนอราคาขายในการซื้อพัสดุของทางราชการ หรือเข้าเสนอราคาเพื่อรับจ้างทำพัสดุ หรือเข้าเสนองานเพื่อรับจ้างเป็นที่ปรึกษา หรือรับจ้างออกแบบและควบคุมงาน ให้แก่ส่วนราชการใด เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ในกิจการของบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลอื่นที่เข้าเสนอราคาหรือเข้าเสนองานให้แก่ส่วนราชการนั้นในคราวเดียวกัน และ ข้อ ๑๕ ตรี กำหนดว่า “เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม ตามข้อ ๑๕ ทวิ ให้ผู้เสนอราคา หรือผู้เสนองานที่มีผลประโยชน์ร่วมกันแต่เพียงรายเดียวเท่านั้น มีสิทธิที่จะเสนอราคาหรือเสนองานในการซื้อ หรือการจ้างทำพัสดุ การจ้างที่ปรึกษา หรือการจ้างออกแบบและควบคุมงานของทางราชการในแต่ละครั้ง” จากหลักการดังกล่าว กำหนดให้มีการตรวจสอบการเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันของผู้เสนอราคาหรือเสนองานนั้น มุ่งหมายเพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการสมยอมราคาหรือมีการขัดขวางการแข่งขันราคากันอย่างเป็นธรรม นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพร.) พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต่างมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น ๑๐๐ % ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๒ วรรคสาม ที่กำหนดว่า “ให้หุ้นของบริษัทที่จดทะเบียนตามวรรคหนึ่งเป็นหุ้นที่มีการชำระค่าหุ้นเต็มมูลค่าแล้ว และให้กระทรวงการคลังถือหุ้นดังกล่าวไว้ทั้งหมด” จึงถือว่าเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันในเชิงทุน ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕ แต่โดยที่บริษัททั้งสองแห่งมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น ๑๐๐ % การดำเนินการจึงต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของรัฐมิใช่ประโยชน์ส่วนบุคคล ประกอบกับในทางปฏิบัติอำนาจในการบริหารจัดการของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กระทำในรูปของคณะกรรมการ ซึ่งแยกออกจากกันโดยชัดเจนตลอดจนบริษัททั้งสองแห่งมิใช่บริษัทในเครือเดียวกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการเปิดกว้าง และเปิดโอกาสให้ผู้เข้าแข่งขันมากยิ่งขึ้น อันเป็นไปเพื่อประโยชน์ของทางราชการ มิใช่เพื่อประโยชน์ของผู้ประกอบการ กพร. จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒ (๒) และ (๕) อนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕ ตรี

/การ ...

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กพท) ๐๔๒๑.๓/ว ๕๗๕



กระทรวงพาณิชย์และสหกรณ์
วันที่ ๕/๖๐๖๐
วันที่ ๑๕/๑๑/๕๕
เวลา ๑๕.๕๖น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ
กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖-พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเข้าใจเกี่ยวกับการพิจารณาผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน ปลัดกระทรวงพาณิชย์และสหกรณ์

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕ กำหนดว่า “ผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่เข้าเสนอราคาขายในการซื้อพัสดุของทางราชการ หรือเข้าเสนอราคาเพื่อรับจ้างทำพัสดุ หรือเข้าเสนองานเพื่อรับจ้างเป็นที่ปรึกษา หรือรับจ้างออกแบบและควบคุมงาน ให้แก่ส่วนราชการใด เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ในกิจการของบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลอื่นที่เข้าเสนอราคาหรือเข้าเสนองานให้แก่ส่วนราชการนั้นในคราวเดียวกัน และ ข้อ ๑๕ ตรี กำหนดว่า “เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม ตามข้อ ๑๕ ทวิ ให้ผู้เสนอราคา หรือผู้เสนองานที่มีผลประโยชน์ร่วมกันแต่เพียงรายเดียวเท่านั้น มีสิทธิที่จะเสนอราคาหรือเสนองานในการซื้อ หรือการจ้างทำพัสดุ การจ้างที่ปรึกษา หรือการจ้างออกแบบและควบคุมงานของทางราชการในแต่ละครั้ง” จากหลักการดังกล่าว กำหนดให้มีการตรวจสอบการเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันของผู้เสนอราคาหรือเสนองานนั้น มุ่งหมายเพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการสมยอมราคาหรือมีการขัดขวางการแข่งขันราคากันอย่างเป็นธรรม นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพท.) พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต่างมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น ๑๐๐ % ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๖ วรรคสาม ที่กำหนดว่า “ให้หุ้นของบริษัทที่จดทะเบียนตามวรรคหนึ่งเป็นหุ้นที่มีการชำระค่าหุ้นเต็มมูลค่าแล้ว และให้กระทรวงการคลังถือหุ้นดังกล่าวไว้ทั้งหมด” จึงถือว่าเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันในเชิงทุน ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕ แต่โดยที่บริษัททั้งสองแห่งมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น ๑๐๐ % การดำเนินการจึงต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์ของรัฐมิใช่ประโยชน์ส่วนบุคคล ประกอบกับในทางปฏิบัติอำนาจในการบริหารจัดการของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กระทำในรูปของคณะกรรมการ ซึ่งแยกออกจากกันโดยชัดเจนตลอดจนบริษัททั้งสองแห่งมิใช่บริษัทในเครือเดียวกัน ดังนั้น เพื่อเป็นการเปิดกว้าง และเปิดโอกาสให้ผู้เข้าแข่งขันมากยิ่งขึ้น อันเป็นไปเพื่อประโยชน์ของทางราชการมิใช่เพื่อประโยชน์ของผู้ประกอบการ กพท. จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒ (๒) และ (๕) อนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕ ตรี

/การ ...