



ด่วนมาก บันทึก

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY

จาก กนต. ถึง สกม.
เลขที่ 1นต.เลข.ว 1537 hssr. วันที่ 19 ส.ค. 2557
เรื่อง ตอบข้อหารือกรณีบริษัท [REDACTED] ไม่จัดส่งหนังสือคำประกันการปฏิบัติตามสัญญา
อ้างถึง ๑. บันทึก กบท.(ธก) เลขที่ กบธ.(ธก) ๑๑๕๐/๒๕๕๗ ลว. ๖ ส.ค. ๒๕๕๗
๒. บันทึก สกม. เลขที่ กบธ.(ธก) ๑๑๕๐/๒๕๕๗ ลว. ๗ ส.ค. ๒๕๕๗
เรียน อส.กม. ผ่าน รส.กม.(พ)

ตามที่ กบท.(ธก) มีบันทึกที่อ้างถึง ขอให้ สกม. พิจารณากรณี PEA มีหนังสือสั่งเช่าพร้อมติดตั้งชุดเครื่องยนต์ดีเซลกำเนิดไฟฟ้า เพื่อจ่ายกระแสไฟฟ้าที่การเชื่อมโยงระบบจำหน่ายยังไปไม่ถึงให้กับผู้ใช้ไฟในระบบจำหน่ายของผู้เช่า ติดตั้งใช้งานที่เกาะเต่า อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี จากบริษัท ซีนิคส์ อีเล็กต์ร็ค จำกัด ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. การที่บริษัท ฯ มีหนังสือที่ SM-L57-182/1 ลว. ๒๓ พ.ค.๒๕๕๗ แจ้งยืนยันวันลงนามในสัญญาเช่า ในวันที่ ๕ มิ.ย. ๒๕๕๗ และจัดเตรียมหนังสือคำประกัน ลว. ๕ มิ.ย. ๒๕๕๗ วงเงิน ๙,๕๘๐,๐๐๐.-บาท มาเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา จะมีผลทางกฎหมายหรือไม่ และจะดำเนินการได้หรือไม่

๒. การที่ PEA มีหนังสือเลขที่ มท.๕๓๐๗.๑๙/๒๗๖๙๗ ลว. ๒ ก.ค. ๒๕๕๗ แจ้งส่งมอบพื้นที่ให้แก่บริษัทฯ เพื่อดำเนินการติดตั้งชุดเครื่องยนต์ดีเซลกำเนิดไฟฟ้า ตั้งแต่วันที่ ๑ ก.ค. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป จะมีผลทางกฎหมายหรือไม่ และจะดำเนินการได้หรือไม่

๓. การที่บริษัทฯ ยินยอมลงนามสัญญา แต่ไม่นำส่งหนังสือสัญญาคำประกันมามอบให้ กบท.(ธก) ทำให้ กบท.(ธก) ไม่สามารถนำเสนอสู่ผู้มีอำนาจลงนามสัญญาได้ กบท.(ธก) จะต้องดำเนินการอย่างไร

๔. กบท.(ธก) จะสามารถออกหนังสือทวงถามเรื่องหนังสือคำประกันการปฏิบัติตามสัญญาได้หรือไม่ และจะมีผลเป็นประการใดบ้าง และใครเป็นผู้มีอำนาจลงนามในหนังสือทวงถามดังกล่าว

๕. ขอให้ กนต. ตรวจสอบร่างหนังสือเร่งรัดให้บริษัทฯ นำหนังสือคำประกันการปฏิบัติตามสัญญามามอบให้ PEA ว่ามีความถูกต้องและเหมาะสม เพียงใด

โดย สกม. มีบันทึกที่อ้างถึง ๒ ให้ กนต. พิจารณาต่อไปนั้น

เกี่ยวกับเรื่องนี้ มีข้อเท็จจริง เงื่อนไขประกวดราคา และข้อกำหนด (TOR) ที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. ตามหนังสือสั่งเช่าที่ มท.๕๓๐๗.๗/๑๖๙๑๖ ลว. ๒๕ เม.ย.๒๕๕๗ แจ้งให้บริษัทฯ มาลงนามสัญญา หลังจากวันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้แล้ว ๑๐ วัน แต่ต้องไม่เกิน ๑๕ วัน มิฉะนั้น PEA จะดำเนินการดังนี้

๑. พิจารณายกเลิกการสั่งซื้อ หรือ

๒. หาก PEA ยินยอมให้มาลงนามสัญญาหลังจากเกินกำหนด ๑๕ วัน PEA จะถือว่ากำหนดส่งของเริ่มนับตั้งแต่วันที่ ๑๖ หลังจากได้รับหนังสือสั่งซื้อ โดยจะกำหนดเวลาส่งของไว้ในสัญญา

ทั้งนี้ PEA ขอสงวนสิทธิ์ที่จะดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งสุดแล้วแต่ PEA จะพิจารณาเห็นสมควร พร้อมทั้งให้จัดเตรียมหนังสือคำประกันของธนาคารภายในประเทศ หรือเงินสดร้อยละ ๑๐ (สิบ) ของมูลค่าพัสดุที่สั่งซื้อในครั้งนี้ ซึ่งเท่ากับ ๙,๕๘๐,๐๐๐.-บาท (เก้าล้านห้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) เพื่อค้ำประกันสัญญาซื้อขายในวันลงนามสัญญา

๒. กบท.(ธก) แจ้งให้บริษัทฯ มารับหนังสือส่งเข้าครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๕ เม.ย. ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๑ พ.ค. ๒๕๕๗ โดยบริษัทฯ แจ้งตอบรับเอกสารของ PEA ทางโทรสารเมื่อวันที่ ๒๑ พ.ค. ๒๕๕๗ (ตามบันทึกที่อ้างถึง ๑ ข้อ ๑.๒)

๓. บริษัทฯ มีหนังสือที่ SM-L57-182/1 ลว. ๒๓ พ.ค.๒๕๕๗ แจ้งยืนยันวันลงนามในสัญญาเข้าในวันที่ ๕ มิ.ย. ๒๕๕๗ และจัดเตรียมหนังสือคำประกัน ลว. ๕ มิ.ย. ๒๕๕๗ วงเงิน ๙,๕๘๐,๐๐๐.-บาท มาเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา

๔. PEA มีหนังสือเลขที่ มท.๕๓๐๗.๑๙/๒๗๖๕๗ ลว. ๒ ก.ค. ๒๕๕๗ แจ้งส่งมอบพื้นที่ให้แก่บริษัทฯ เพื่อดำเนินการติดตั้งชุดเครื่องยนต์ดีเซลกำเนิดไฟฟ้า ตั้งแต่วันที่ ๑ ก.ค. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๕. บริษัทฯ มีหนังสือเลขที่ SM-L57-247/1 ลว. ๒ ก.ค. ๒๕๕๗ แจ้งยืนยันการรับมอบพื้นที่ในวันที่ ๑ ก.ค. ๒๕๕๗ โดยขอเริ่มเข้าพื้นที่เพื่อดำเนินการติดตั้งชุดเครื่องยนต์ดีเซลกำเนิดไฟฟ้า ตั้งแต่วันที่ ๒ ก.ค. ๒๕๕๗ เป็นต้นไป จนกว่างานจะแล้วเสร็จ

๖. ตามเงื่อนไขประกวดราคาเลขที่ PEA-I (BU)-๐๔๘/๒๕๕๖ กำหนดว่า

๖.๑ ข้อ ๗.๒ "... ผู้ชนะการประกวดราคาเข้าด้วยวิธีการทวงสิทธิเลือกจะต้องทำสัญญาเช่าตามแบบสัญญาดังระบุในข้อ ๑.๔ กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งและจะต้องวางหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนเงินเท่ากับร้อยละ ๑๐ ของราคาสั่งของที่ประกวดราคาเข้าด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคยึดถือไว้ในขณะทำสัญญา..."

๖.๒ ข้อ ๑๐.๔ "ผู้มีสิทธิเสนอราคาซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้คัดเลือกแล้วไม่ไปทำสัญญาหรือรับใบสั่งเช่า ภายในเวลาที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกำหนดดังระบุไว้ในข้อ ๗ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะริบหลักประกันของหรือเรียกครองจากผู้ออกหนังสือคำประกันของทันที และอาจพิจารณาเรียกชดเชยความเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบของทางราชการ"

๗. ตามข้อกำหนด (TOR) ข้อ ๗ กำหนดระยะเวลาส่งมอบ กำหนดว่า "ผู้ให้เข้าต้องส่งมอบชุดเครื่องยนต์กำเนิดไฟฟ้าและอุปกรณ์ต่าง ๆ ให้ถูกต้องตามข้อกำหนดทางเทคนิค เพื่อให้คณะกรรมการทำการตรวจรับภายใน ๔๕ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาเช่า และ กฟภ.มีหนังสือแจ้งการส่งมอบพื้นที่แล้ว"

๘. ตามเงื่อนไขของหนังสือสัญญาคำประกันของประกวดราคาของธนาคารออมสิน สาขาสองต้น เลขที่ ๐๔๐๓-๐๐๐๓/๒๕๕๗ ลว. ๑๖ ม.ค. ๒๕๕๗ กำหนดว่า

๘.๑ ข้อ ๒ “หนังสือค้ำประกันนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันยื่นของประกวดราคาครอบคลุมไปจนถึงวันสิ้นสุดการยื่นราคา...”

๘.๒ ข้อ ๓ “ถ้า บริษัท [REDACTED] ขยายกำหนดระยะเวลายื่นราคาของการเสนอราคาออกไป ข้าพเจ้ายินยอมที่จะขยายกำหนดระยะเวลาค้ำประกันนี้ออกไปเป็นเวลาเท่ากับระยะเวลายื่นราคาที่ได้ขยายออกไปดังกล่าว”

๙. ตามบันทึก กบท.(ธก) เลขที่ ฝบผ. ๕๒/๒๕๕๗ ลว. ๒๔ ก.พ. ๒๕๕๗ ข้อ ๕ ๑) ระบุว่า กำหนดยื่นราคา ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันยื่นราคาสุดท้าย (วันที่ ๒๑ ก.พ. ๒๕๕๗)

๑๐. หนังสือมอบอำนาจ เลขที่ ๑๓๐/๒๕๕๖ ลว. ๑๙ เม.ย. ๒๕๕๖ กำหนดว่า

“๑. รองผู้ว่าการทุกสายงาน หรือผู้รักษาการแทนตำแหน่งดังกล่าว มีอำนาจดำเนินการดังต่อไปนี้

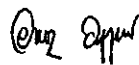
...

๑.๔ ติดตาม ทวงถาม แจ้งผู้ขาย ผู้รับจ้าง ผู้ให้เช่า ให้ปฏิบัติตามสัญญา เงื่อนไข ข้อตกลงและหรือเรียกหลักประกัน ค่าปรับ และหรือค่าเสียหาย เกี่ยวกับการสั่งซื้อ สั่งจ้าง สั่งเช่าสิ่งทรมทรัพย์

...”

จากข้อ ๑-๑๐ กนต. พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามเงื่อนไขประกวดราคา ข้อ ๗.๒ กำหนดให้ผู้ชนะการประกวดราคาจะต้องนำหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญามอบให้ PEA ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือสั่งเช่า เพื่อให้ Pea ยึดถือไว้ขณะทำสัญญา ซึ่งบริษัทฯ ต้องจัดส่งหนังสือค้ำประกันการปฏิบัติตามสัญญาให้ PEA ตรวจสอบก่อน คู่สัญญาจึงจะสามารถลงนามสัญญาได้ แต่ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัทฯ ไม่ได้นำหนังสือสัญญาค้ำประกันการปฏิบัติตามสัญญามอบให้ตามที่เงื่อนไขกำหนด PEA จึงยังไม่สามารถลงนามสัญญาได้ จึงเป็นกรณีที่บริษัทฯ ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขประกวดราคา ซึ่ง PEA สามารถใช้สิทธิในการบอกเลิกการสั่งเช่า และใช้สิทธิในการยึดหลักประกันของ รวมทั้งใช้สิทธิเรียกค่าเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมถึงการพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามเงื่อนไขฯ ข้อ ๑๐.๔ ทั้งนี้ เห็นควรให้ กบท.(ธก) ตรวจสอบว่าได้มีการขยายระยะเวลาค้ำประกันของแล้วหรือไม่ โดย กบท.(ธก) ต้องพิจารณาดำเนินการตามเงื่อนไขประกวดราคาให้แล้วเสร็จก่อนที่หนังสือค้ำประกันของประกวดราคาสิ้นผลใช้บังคับด้วย ทั้งนี้ ผู้มีอำนาจลงนามหนังสือเร่งรัดบริษัทฯ เป็นไปตามหนังสือมอบอำนาจ เลขที่ ๑๓๐/๒๕๕๖ ลว. ๑๙ เม.ย. ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กนต. จะได้แจ้งให้ กบท.(ธก) ทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



(นางอารยา อนุฤทธิ์)
ร.ก.นต. รักษาการแทน อ.ก.นต.

แผนกสัญญาธุรกิจ ๒.

โทรศัพท์ ๙๙๗๘

๕๖ปี๗สัญญาธุรกิจ ๒พิจารณาพิจารณากรณีผู้ให้เช่าไม่วางหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา-บจก.ชินกร อีเล็คเทค ๒

รท. นต. วันที่ ..
รท. นต. วันที่ ..
รท. นต. ๒ 180857
รท. นต. 18.4.2557