

ข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจพิสูจน์สอบสวนที่ดินเพื่อขอออกโฉนดที่ดิน

เรื่องนี้ผู้ร้องขอออกโฉนดที่ดินได้ร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารผลการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และเอกสารผลการตรวจพิสูจน์ที่ดินของคณะกรรมการตรวจพิสูจน์ที่ดิน มาดูว่า จะเปิดเผยได้หรือไม่ อย่างไร

นายดอกดินได้ร้องขอออกโฉนดที่ดินต่อหน่วยงานฯ และต่อมาได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่และผลการตรวจพิสูจน์ที่ดินของคณะกรรมการตรวจพิสูจน์ที่ดิน ซึ่งหน่วยงานฯได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า คณะกรรมการได้ร่วมกันตรวจพิสูจน์ที่ดินแล้วแต่ยังไม่ได้มีมติให้ความเห็นว่าสมควรออกโฉนดที่ดินให้แก่นายดอกดินได้หรือไม่ โดยจะให้ความเห็นในภายหลัง ทั้งนี้ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการได้ตรวจพิสูจน์ที่ดินแล้วเสร็จต้องเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดว่าสมควรออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์หรือโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ขอได้หรือไม่ เพียงใด เพื่อเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาสั่งการต่อไป โดยเรื่องนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการของคณะกรรมการตรวจพิสูจน์ที่ดิน ดังนั้นข้อมูลข่าวสารตามคำขอของนายดอกดินจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในขั้นตอนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับนายดอกดินได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองเกี่ยวกับการขอออกโฉนดที่ดินดังกล่าว ซึ่งนายดอกดินจะได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวทางคดีต่อไป นายดอกดินจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ได้แก่ บันทึกการตรวจพิสูจน์ที่ดิน และบันทึกรายงานการตรวจพิสูจน์ที่ดินของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่เจ้าหน้าที่ได้จัดทำขึ้นตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องและอยู่ในความครอบครองของหน่วยงานเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อเจ้าหน้าที่ได้ทำการรังวัดและพิสูจน์สอบสวนที่ดินเพื่อขอออกโฉนดที่ดินของนายดอกดินตามหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และคณะกรรมการตรวจพิสูจน์ที่ดินได้รายงานผลการตรวจพิสูจน์ที่ดินต่อผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว การเปิดเผยเอกสารดังกล่าวจึงไม่เป็นอุปสรรคหรือส่งผลกระทบต่อการตรวจพิสูจน์ที่ดินอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบที่ดินเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเม้นายดอกดินจะได้ฟ้องเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อศาลปกครองแต่ก็ไม่ทำให้ข้อเท็จจริงอันเกี่ยวกับการตรวจสอบที่ดินที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้วเปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญและกระทบต่อการรับฟังข้อเท็จจริงในการพิจารณาพิพากษาดีของศาลปกครองต่อไปย่างใด การเปิดเผยจะเป็นไปเพื่อความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ จึงมีความนิจฉัยให้หน่วยงานฯเปิดเผยโดยให้สำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่นายดอกดิน

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๔๙/๒๕๖๗)

นายเฉลิมพล เลี่ยบทวี ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรัฐ ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ