



การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY

จาก สชก.(บก-กม) ถึง ทุกหน่วยงาน
เลขที่ สชก.(บก-กม).139/2565 วันที่ 28 เม.ย. 2565
เรื่อง แจ้งเวียนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กฟภ.

เรียน ทุกหน่วยงาน

สชก.(บก-กม) ได้ตรวจสอบ กฎหมาย กฎกระทรวง มติ ครม. ฉบับใหม่ ศึกษาคำพิพากษา คำวินิจฉัย ขององค์กรด้านกฎหมายอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์เพื่อรองรับในการดำเนินงานของ กฟภ. ประจำเดือนเมษายน 2565 ได้แก่

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.207/2557 สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 กำหนดหลักการคุ้มครองสิทธิของ “คู่กรณี” ในการพิจารณาทางปกครองก่อนออกคำสั่งทางปกครอง เช่น คำสั่ง ลงโทษทางวินัย ไล่ออกจากราชการ ปลดออกจากราชการ หรือคำสั่งอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสิทธิของคู่กรณี ว่าฝ่ายปกครองซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจทางปกครองจะต้องให้โอกาสคู่กรณีได้ชี้แจงโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานตามหลักการรับฟังความสองฝ่าย อันเป็นหลักกฎหมายปกครองที่คุ้มครองคู่กรณีให้ได้รับการพิจารณาทางปกครองด้วยความเป็นธรรม

กรณีตามคำพิพากษามีข้อเท็จจริงว่า พนักงานส่วนตำบลถูกกล่าวหาว่าละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกัน คราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวัน เทศบาลจึงตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง จากการตรวจสอบ บันทึกเวลาปฏิบัติงานปรากฏว่า พนักงานไม่ได้ลงชื่อปฏิบัติงานในช่วงวันที่ 15 สิงหาคม ถึงวันที่ 27 กันยายน 2550 รวม 41 วัน และจากการสอบถามคำผู้บังคับบัญชาชั้นต้นและเพื่อนร่วมงานต่างให้ถ้อยคำว่ามีเหตุอันสมควร และเทศบาลตำบลได้มีคำสั่งไล่ออกจากราชการ

พนักงานผู้นั้น ได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองว่า ก่อนเทศบาลจะมีคำสั่งไล่ออกจากการนั้น คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ไม่แจ้งข้อกล่าวหา และไม่ได้ให้โอกาสผู้ฟ้องคดีชี้แจงแสดงพยานหลักฐานแต่อย่างใด

เทศบาลตำบลอ้างว่า การกระทำความผิดฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงและ เป็นความผิดปรากฏชัดแจ้ง ซึ่งผู้บังคับบัญชาได้สอบสวนแล้วเห็นว่าไม่มีเหตุผลอันสมควรหรือมีพฤติการณ์ อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของราชการ จะไม่ต้องสอบสวนหรืองดการสอบสวนก็ได้

ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า กรณีที่จะเป็นความผิดฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ ต้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่มาปฏิบัติหน้าที่ราชการและไม่สามารถติดตามตัวได้นับแต่วันแรกที่ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการและ ต้องเป็นเวลาติดต่อกันคราวเดียวกันเกินกว่าสิบห้าวัน และผู้บังคับบัญชาได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงโดย สอบถามจากผู้บังคับบัญชาชั้นต้น เพื่อนร่วมงาน รวมไปถึงญาติหรือผู้ใกล้ชิดของ ผู้ถูกกล่าวหาเพื่อหาสาเหตุ ของการละทิ้งหน้าที่ราชการว่ามีเหตุสมควรหรือไม่ และหากในภายหลังผู้ถูกกล่าวหาได้ปรากฏตัวและแสดงตัว ให้สามารถทำการสอบสวนได้แล้ว ผู้บังคับบัญชาจะต้องดำเนินการสอบสวนจากตัวผู้ถูกกล่าวหา เพื่อให้ผู้ถูก กล่าวหามีโอกาสได้ชี้แจงแสดงพยานหลักฐานเพื่อต่อสู้แก้ข้อกล่าวหา เพื่อให้สอดคล้องกับหลักกฎหมาย มาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ศาลปกครองสูงสุดพิพากษา

เพิกถอน...

เพิกถอนคำสั่งไล่ออกจากราชการ เนื่องจากคำสั่งไล่ออกจากราชการ เป็นคำสั่งทางปกครองที่ไม่ถูกต้องตามรูปแบบ ขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

ประเด็นที่น่าสนใจตามคำพิพากษา

ตามข้อบังคับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคด้วยระเบียบพนักงาน พ.ศ. 2517 ข้อ 42(4) กรณีละทิ้งหน้าที่การงานโดยขาดงานติดต่อกันเป็นเวลานานเกินกว่าสิบห้าวัน และผู้บังคับบัญชาดำเนินการสืบสวนเห็นว่าไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามข้อบังคับดังกล่าว กำหนดว่าเป็นความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง ให้ผู้มีอำนาจสั่งลงโทษไล่ออก หรือปลดออกได้โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน นั้น เมื่อพิจารณาตามคำพิพากษาดังกล่าว และพิจารณาจากแนวทางการดำเนินการของข้าราชการพลเรือน จะต้องปรากฏข้อเท็จจริงด้วยว่าพนักงานผู้ที่ขาดงานเกินสิบห้าวันนั้น จะต้องไม่กลับมาปฏิบัติงานอีกเลย จึงจะถือว่าเป็นความผิดชัดแจ้ง ไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนก็ได้ แต่อย่างไรก็ตาม ผู้บังคับบัญชาจะต้องดำเนินการสืบสวนเห็นว่าไม่มีเหตุผลอันสมควร โดยสอบถามจากผู้เพื่อนร่วมงาน รวมไปถึงญาติหรือผู้ใกล้ชิดของผู้นั้น และมีหนังสือไปยังภูมิภนาของผู้นั้นเพื่อสอบถามถึงสาเหตุของการไม่มาปฏิบัติงานและแจ้งถึงผลของการขาดงานเกินสิบห้าวันด้วย แต่หากปรากฏต่อมาว่า ก่อนที่จะออกคำสั่งลงโทษทางวินัย พนักงานผู้นั้นกลับมาปฏิบัติงานหรือมาปรากฏตัวให้สามารถทำการสอบสวนได้ ผู้บังคับจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการสอบสวนทางวินัยต่อไป กล่าวคือ ไม่ถือว่าเป็นความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง

รายละเอียดปรากฏตามแนบ โดยสามารถดาวน์โหลดกฎหมายดังกล่าวได้ที่ intranet ของ กฟภ. [http://intranet.pea.co.th/ลิงค์หน่วยงาน/สำนักผู้ช่วยผู้ว่าการบริหารองค์กร \(กฎหมาย\)/กฎหมายและคำพิพากษาที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กฟภ. หรือสแกน QR Code](http://intranet.pea.co.th/ลิงค์หน่วยงาน/สำนักผู้ช่วยผู้ว่าการบริหารองค์กร (กฎหมาย)/กฎหมายและคำพิพากษาที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กฟภ. หรือสแกน QR Code)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

อ.ดร อ.ดร

(นายจักรฤทธิ์ อนุฤทธิ์)

ผู้ช่วยผู้ว่าการบริหารองค์กร(กฎหมาย)

