



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

เทศบาลเมืองพนัสนิคม
(พ.ศ.2558 - 2561)



กองวิชาการและแผนงาน
เทศบาลเมืองพนัสนิคม
<http://www.nmt.or.th/chonburi/phanatmuni>





ประกาศเทศบาลเมืองพนัสนิคม
เรื่อง ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองพนัสนิคม
(พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)

.....

ตามที่เทศบาลเมืองพนัสนิคม ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) ที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชลบุรี ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชลบุรี ผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี และนโยบายของผู้บริหารเทศบาลเมืองพนัสนิคม เพื่อใช้เป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเมืองพนัสนิคม ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบ และผู้บริหารได้อนุมัติแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวแล้ว นั้น

เพื่อเป็นการปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ หมวด ๔ ข้อ ๑๖ (๔) จึงประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองพนัสนิคม (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

(นายวิชัย อัมราลิขิต)

นายกเทศมนตรีเมืองพนัสนิคม

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
บทที่ 1 บทนำ	1 - 4
บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	5 - 18
บทที่ 3 แผนยุทธศาสตร์	19 - 41
บทที่ 4 รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	42 - 69

คำนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองพนัสนิคม พ.ศ.2558 - 2561 จัดทำขึ้นโดยพิจารณาถึงความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 นโยบายรัฐบาล แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2555 - 2558 แผนปฏิบัติราชการจังหวัดชลบุรี พ.ศ.2557 - 2560 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชลบุรี พ.ศ.2557 - 2561 ปัญหาความต้องการของชุมชน นโยบายผู้บริหารเทศบาล ตลอดจนแนวโน้มการพัฒนา และศักยภาพที่มีอยู่ของเทศบาลเมืองพนัสนิคม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกรอบและทิศทางสำหรับส่วนราชการภายในสังกัดในการดำเนินงาน ให้เกิดความเป็นเอกภาพและสอดคล้องกัน ภายใต้หลักการบริหารงานโดยยึดยุทธศาสตร์

เนื่องในโอกาสที่ปีพุทธศักราช 2557 เป็นปีที่ 77 ของการจัดตั้งเทศบาลเมืองพนัสนิคม แผนยุทธศาสตร์เทศบาลเมืองพนัสนิคม พ.ศ.2558 - 2561 จึงมีความสำคัญต่อเทศบาลเมืองพนัสนิคมในการขับเคลื่อนวิสัยทัศน์และพันธกิจภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ที่กำหนดขึ้นให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ เพื่อเสริมสร้างขีดสมรรถนะในการปฏิบัติงานขององค์กรในทุกระดับ และตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง โดยยึดประโยชน์สุขของประชาชนเป็นที่ตั้ง เพื่อให้สามารถดำรงไว้ซึ่งหลักแห่งการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข แก่ประชาชนสืบไป

มิถุนายน 2557

เทศบาลเมืองพนัสนิคม

บทที่ 1 บทนำ

บทที่ 1

บทนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน

1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอ แผนชุมชน แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจะมีกำหนดระยะเวลาที่ปีก็ได้ ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงของการดำเนินงานว่ากี่ปีจึงจะสำเร็จ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีกำหนดระยะเวลา 4 ปี ตามวาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น แต่โดยปกติแล้วองค์กรบริหารส่วนจังหวัดจะขอความร่วมมือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดนั้นๆ จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีกำหนดระยะเวลา 5 ปี เพื่อให้ง่ายต่อการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัด

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งเป็นแผนระยะปานกลางหรือระยะยาว สามารถกำหนดทิศทางการพัฒนา เป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ 1 : เตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1) การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ

1.1) การเก็บรวบรวมข้อมูล รวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลให้ครบถ้วน ทันสมัย ซึ่งได้แก่ ข้อมูลในด้านการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น โดยข้อมูลควรแสดงแนวโน้มที่เปลี่ยนแปลงไป แสดงค่าเฉลี่ยร้อยละ และการวิเคราะห์ข้อมูล ตลอดจนการให้ความเห็น

1.2) การรวบรวมปัญหาสำคัญของท้องถิ่น รวบรวมข้อมูลปัญหาและความต้องการที่สำคัญของท้องถิ่น ข้อมูลจากแผนชุมชน เพื่อพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

2) การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน

เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาสและภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านต่างๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์ จุดอ่อน จุดแข็งของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานการณ์การพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบันท้องถิ่นมีศักยภาพการพัฒนายู่จุดไหน” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้ โดยใช้เทคนิค SWOT

3) การกำหนดวิสัยทัศน์ และพันธกิจ

3.1) การกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น วิสัยทัศน์ (vision) หมายถึง ถ้อยแถลงที่ระบุถึงสภาพการณ์ในอนาคตซึ่งเป็น “จุดหมาย” ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า เพราะเราเชื่อว่าหากสถานการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้น แล้วจะส่งผลให้เกิดคุณค่าหรือค่านิยมบางประการที่เรายึดถือ เช่น คุณภาพชีวิตของประชาชน การเติบโตทางเศรษฐกิจ และการกระจายรายได้ที่เท่าเทียมกัน เป็นต้น

3.2) การกำหนดพันธกิจ (mission) เป็นการกำหนดสิ่งที่ท้องถิ่นจะต้องทำ โดยจะเกิดขึ้นหลังจากที่ทราบว่าการท้องถิ่นต้องการอะไร เป็นอะไรในอนาคต และจะเป็นไปได้เมื่อผลการวิเคราะห์ศักยภาพและการประเมินสถานการณ์การพัฒนาท้องถิ่นในปัจจุบันปรากฏ ผนวกกับประวัติศาสตร์ของท้องถิ่น และความต้องการ/ความคาดหวังของทุกฝ่ายในท้องถิ่น ดังนั้น การตอบคำถามว่าท้องถิ่นจะต้องทำอะไร เพื่อใคร คำตอบที่เกิดขึ้นก็คือ ความหมายของคำว่า “พันธกิจ” นั้นเอง หากเปรียบเทียบกับวิสัยทัศน์เป็นเสมือนจุดหมายปลายทางแล้ว พันธกิจก็เป็นเสมือนเส้นทางที่ถูกต้องชัดเจนที่จะนำเราไปสู่จุดหมายปลายทางนั้นโดยสวัสดิภาพ

4) การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น นำวิสัยทัศน์ พันธกิจ มาพิจารณากำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน กรอบความคิดที่ใช้ในการกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน เราจะใช้กรอบ 2 กรอบ กรอบความคิดแรก ก็คือวิสัยทัศน์และพันธกิจนั้น ย่อมหมายความว่าจุดมุ่งหมายดังกล่าวต้องสอดคล้องหรือนำไปสู่วิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ กรอบความคิดที่สอง ก็คือหลักการการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งหมายถึงการรักษาและเพิ่มพูนความเจริญงอกงามของท้องถิ่น ในลักษณะที่จะเป็นการสืบสานความเจริญงอกงามนั้นให้ปลอดภัยสืบเนื่องไปถึงชั่วลูกชั่วหลาน โดยไม่ก่อให้เกิดผลเสียหายในด้านต่างๆ ทั้งในระยะสั้น และระยะยาว

5) การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น เป็นการกำหนดปริมาณหรือจำนวนสิ่งที่ต้องการให้บรรลุในแต่ละจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาแนวทางการพัฒนา ภายในเวลาที่กำหนด จึงมีความเฉพาะเจาะจงในผลที่คาดว่าจะได้รับในเชิงปริมาณตามช่วงเวลาต่างๆ ของกระบวนการดำเนินงาน

6) การกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานหลัก (Key Performance Indicator - KPI) ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานหลัก หรือ KPI (Key Performance Indicator) เป็นการวัดความก้าวหน้าของการบรรลุปัจจัยหลักแห่งความสำเร็จ หรือผลลัพธ์ขององค์กร โดยเทียบผลการปฏิบัติงานกับมาตรฐานหรือเป้าหมายที่ตกลงกันไว้ องค์กรสามารถใช้ผลของการวัดและการประเมินความก้าวหน้าของการบรรลุวิสัยทัศน์ขององค์กรเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการปฏิบัติงานขององค์กร ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานหลักมีความเชื่อมโยงกับปัจจัยแห่งความสำเร็จ ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานหลักที่ดี ควรมีความเหมาะสม สามารถที่จะโน้มน้าวให้ทุกคนในองค์กร และผู้ที่มีส่วนได้เสียประโยชน์ ตลอดจนสาธารณชนเชื่อถือ ผลงานที่วัดจากตัวชี้วัดผลการดำเนินงานหลักจะแสดงถึงภารกิจที่องค์กรจะต้องปฏิบัติบนพื้นฐานของเป้าหมายที่ตั้งไว้ โดยต้องสามารถวัดได้อย่างเป็นรูปธรรม

7) การกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา เมื่อได้ดำเนินการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมาย และตัวชี้วัด โดยอาศัยพื้นฐานการวิเคราะห์ SWOT แล้ว ขั้นตอนต่อไปคือการกำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาของท้องถิ่น

7.1) ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง แนวคิดหรือวิธีการที่ แยกคายอันบ่งบอกถึงลักษณะการเคลื่อนไหวขององค์กร ที่จะก้าวไปสู่เป้าหมายที่ต้องการในอนาคตได้อย่างไร อันเป็นการตอบคำถามว่า “ท้องถิ่นจะไปถึงจุดหมายที่ต้องการได้อย่างไร” ดังนั้น ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น จึงเป็นกรอบชี้แนะ หรือส่วนหัวกระบวนของชุดแผนงาน ซึ่งเป็นการกำหนดวิธีการหรือขั้นตอนท้องถิ่นเลือกที่จะปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และเมื่อได้บรรลุวัตถุประสงค์รวมแล้ว หมายความว่า ย่อมบรรลุถึงพันธกิจที่ต้องการด้วย

7.2) แนวทางการพัฒนา ภายใต้ยุทธศาสตร์ต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะกำหนดแนวทางการพัฒนา (หรืออาจเรียกว่ายุทธศาสตร์ย่อย) เพื่อแสดงให้เห็นถึงแนวทางการดำเนินการให้บรรลุยุทธศาสตร์การพัฒนานั้นๆ แนวทางการพัฒนาท้องถิ่นที่กำหนดไว้ จะต้องนำแนวทางที่ได้ทั้งหมดมาทำการบูรณาการ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน การบูรณาการแนวทางการพัฒนา ท้องถิ่นจะทำให้ได้ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นด้านต่างๆ สมบูรณ์

ขั้นตอนที่ 2 : การจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูล นำมาวิเคราะห์และจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนด โดยมีเค้าโครงการแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ดังนี้

บทที่ 1 : บทนำ

องค์ประกอบ ประกอบด้วย ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยนำเสนอ ดังนี้

- 1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- 1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- 1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- 1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

บทที่ 2 : สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานการพัฒนาท้องถิ่น

- 2.1 ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต เขตการปกครอง ประชากร การศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น
- 2.2 ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น ได้แก่ โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคล งบประมาณ และเครื่องมืออุปกรณ์
- 2.3 จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning)

บทที่ 3 : แผนยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์ที่สำคัญของชาติ

- การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

- 3.1 กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น
 - การพัฒนาตามนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy) ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/อำเภอ

- การใช้ผังเมืองรวม หรือผังเมืองเฉพาะในการกำหนดแนวทางพัฒนา
- การพัฒนาตามนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

ฯลฯ

3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

- ผลการวิเคราะห์ปัญหา และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตามประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา พื้นที่เป้าหมาย กลุ่มเป้าหมาย และการคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต

- ผลการวิเคราะห์ผังเมืองรวม หรือผังเมืองเฉพาะเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาทางกายภาพในมิติพื้นที่

- ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบัน และโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และ อุปสรรค)

- วิสัยทัศน์ (vision) และพันธกิจ (mission) การพัฒนาท้องถิ่น

3.3 ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด กับยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แบบ ยท.01)

3.4 แผนที่ยุทธศาสตร์ (แบบ ยท.02)

บทที่ 4 : รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (แบบ ยท.03)

ขั้นตอนที่ 3 : การพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เสนอร่างแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนา ต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้สมบูรณ์ หากมีข้อบกพร่อง ก่อนนำเสนอต่อผู้บริหารท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 4 : การอนุมัติ และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

เมื่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเสร็จ เรียบร้อยแล้ว เสนอให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้

ขั้นตอนที่ 5 : การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปปฏิบัติ

ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อนุมัติแล้ว และ นำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนทราบภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ประกาศใช้ และปิด ประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า 30 วัน

1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นกระบวนการตัดสินใจเพื่อกำหนดทิศทางในอนาคต ขององค์กร โดยกำหนดสภาพการณ์ในอนาคตที่ต้องการบรรลุ และกำหนดแนวทางในการบรรลุสภาพการณ์ที่ กำหนดบนพื้นฐานข้อมูลที่รอบด้านอย่างเป็นระบบ เป็นขั้นเป็นตอน ทำให้ทราบว่าองค์กรกำลังจะก้าวไปทางไหน สภาพแวดล้อมเป็นอย่างไร และองค์กรจะไปถึงจุดหมายได้อย่างไร

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.1 ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง

เทศบาลเมืองพนัสนิคมตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลพนัสนิคม อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี อยู่ห่างจากกรุงเทพมหานคร ประมาณ 87 กิโลเมตร ห่างจากตัวเมืองจังหวัดชลบุรี ประมาณ 22 กิโลเมตร และห่างจากจังหวัดฉะเชิงเทรา ประมาณ 28 กิโลเมตร

อาณาเขต

- ทิศเหนือ ติดต่อกับตำบลหน้าพระธาตุ ตำบลไร่หลักทอง อำเภอพนัสนิคม
- ทิศตะวันออก ติดต่อกับตำบลบ้านช้าง อำเภอพนัสนิคม
- ทิศตะวันตก ติดต่อกับตำบลกุฎโง้ง อำเภอพนัสนิคม
- ทิศใต้ ติดต่อกับตำบลบ้านช้าง ตำบลนาคะตุม อำเภอพนัสนิคม

เขตการปกครอง

เทศบาลเมืองพนัสนิคม ประกอบด้วย 1 ตำบล คือตำบลพนัสนิคม



ประชากร

1. จำนวนหลังคาเรือนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ 4,640 หลังคาเรือน
แยกเป็น 3,200 ครอบครัว
2. จำนวนประชาชนทั้งหมดในพื้นที่ตามฐานทะเบียนราษฎร์ 11,080 คน
(เฉพาะผู้มีสัญชาติไทย) แยกเป็น
ชาย 5,046 คน
หญิง 6,034 คน

โดยแยกช่วงอายุ ดังนี้

ประเภท	ชาย	หญิง	รวม	ร้อยละของ ประชากร ทั้งหมด
เด็ก (แรกเกิด – 6 ปี)	358	351	709	6.40
เด็กโต (7 – 12 ปี)	369	381	750	6.77
วัยรุ่น (13 – 17 ปี)	362	340	702	6.34
ผู้ใหญ่ (18 – 30 ปี)	1,012	978	1,990	17.96
ผู้ใหญ่ (31 – 50 ปี)	1,555	1,837	3,392	30.61
ผู้ใหญ่ (51 – 60 ปี)	671	939	1,610	14.53
คนชรา (61 ปีขึ้นไป)	719	1,208	1,927	17.39
รวม	5,046	6,034	11,080	100.00

สถิติจำนวนประชากรในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม ย้อนหลัง 7 ปี (ตามทะเบียนราษฎร์)

ปี พ.ศ.	ชาย	หญิง	รวม
2550	5,565	6,686	12,251
2551	5,614	6,708	12,322
2552	5,672	6,760	12,432
2553	5,573	6,818	12,391
2554	5,732	6,517	12,249
2555	5,175	6,137	11,312
2556	5,105	6,085	11,190

3. ความหนาแน่นของประชากร 4,015 คน/ตร.กม.
4. อัตราการเพิ่มขึ้นของประชากรตั้งแต่ปี 2554 – 2555 ลดลงร้อยละ 7.65
5. อัตราการเพิ่มขึ้นของประชากรตั้งแต่ปี 2555 – 2556 ลดลงร้อยละ 1.08
6. จำนวนประชากรต่างด้าวที่จดทะเบียนในเขตเทศบาล 587 คน แยกเป็น
 - ประชากรต่างด้าวเพศหญิง 355 คน
 - ประชากรต่างด้าวเพศชาย 232 คน

★ ที่มา : สำนักทะเบียนท้องถิ่น เทศบาลเมืองพนัสนิคม (ข้อมูล ณ เดือนเมษายน 2557)

การศึกษา

ในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม มีโรงเรียนจำนวน 7 แห่ง ดังนี้

- โรงเรียนสังกัดเทศบาลเมืองพนัสนิคม จำนวน 5 แห่ง



1. โรงเรียนเทศบาล 1 ศรีกิตติวรรณนุสรณ์



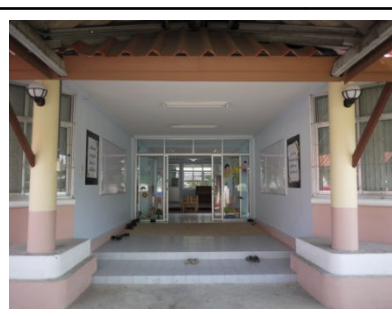
2. โรงเรียนเทศบาล 2 วัดกลางหุ้มมาวาส
“ศิริอุปถัมภ์”



3. โรงเรียนเทศบาล 3 วัดเกาะแก้วนครสวรรค์



4. โรงเรียนเทศบาล 4 เจริญอุปถัมภ์ปัญญาธร



5. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลเมืองพนัสนิคม

- โรงเรียนเอกชน จำนวน 2 แห่ง



1. โรงเรียนบุญญวิทยาการ



2. โรงเรียนวัฒนานุศาสน์

ที่	ชื่อโรงเรียน	สังกัด	จำนวนห้องเรียน			จำนวนนักเรียน						จำนวนครู/อาจารย์					
			ระดับ ก่อน ประถม	ระดับ ประถม	ระดับ มัธยม	ระดับก่อน ประถม		ระดับ ประถม		ระดับ มัธยม		ระดับก่อน ประถม		ระดับ ประถม		ระดับ มัธยม	
						ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง
1.	โรงเรียนเทศบาล 1 ศรีกิตติวรรณสรณ์	ท้องถิ่น	6	19	-	83	70	253	228	-	-	-	7	6	18	-	-
2.	โรงเรียนเทศบาล 2 วัดกลางทวมมาวาส “ศิริอุปถัมภ์”	ท้องถิ่น	6	12	-	92	92	197	209	-	-	-	7	7	16	-	-
3.	โรงเรียนเทศบาล 3 วัดเกาะแก้ว- นครสวรรค์	ท้องถิ่น	3	6	-	49	33	116	89	-	-	-	2	4	8	-	-
4.	โรงเรียนเทศบาล 4 เจริญอุปถัมภ์ ปัญญาธร	ท้องถิ่น	-	-	12	-	-	-	-	236	117	-	-	-	-	9	13
5.	โรงเรียนบุญญ- วิทยาการ	สข.	9	16	-	171	188	253	316	-	-	-	9	-	29	-	-
6.	โรงเรียนวัฒนานู- ศาสน์	สข.	15	25	10	282	284	499	494	220	226	-	33	2	39	2	10
7.	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	ท้องถิ่น	2	-	-	32	34	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-
รวม			41	78	22	709	701	1,318	1,336	456	343	-	59	19	110	11	23

★ ที่มา : กองการศึกษา เทศบาลเมืองพนัสนิคม โรงเรียนบุญญวิทยาการ และโรงเรียนวัฒนานุศาสน์

สาธารณสุข

ในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม ไม่มีโรงพยาบาลทั้งของรัฐและเอกชน

- สถานีอนามัย	จำนวน	-	แห่ง
- ศูนย์บริการสาธารณสุข	จำนวน	1	แห่ง
- คลินิกเอกชน	จำนวน	24	แห่ง
- ร้านขายยา	จำนวน	11	แห่ง
- คลินิกรักษาสัตว์	จำนวน	4	แห่ง

บุคลากรทางการแพทย์ที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานพยาบาลทุกแห่ง ทุกสังกัดในเขตพื้นที่

- แพทย์	จำนวน	24	คน
- พยาบาล	จำนวน	25	คน
- ทันตแพทย์	จำนวน	-	คน
- ทันตสาธารณสุข	จำนวน	1	คน
- สัตวแพทย์	จำนวน	1	คน
- เกษัชกร	จำนวน	-	คน
- เจ้าพนักงานส่งเสริมสาธารณสุข	จำนวน	-	คน
- นักวิชาการสาธารณสุข	จำนวน	1	คน
- เจ้าพนักงานสุขาภิบาล	จำนวน	-	คน
- เจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชน	จำนวน	1	คน
- นักบริหารงานสาธารณสุข	จำนวน	1	คน
- อสม.	จำนวน	101	คน

ผู้เข้ารับการรักษาในสถานพยาบาล

- ศูนย์บริการสาธารณสุข จำนวน 2,678 คน

ประเภทการเจ็บป่วยที่เข้ารับการรักษาในศูนย์บริการสาธารณสุข 5 อันดับแรก

1. โรคทางทันตกรรม
2. โรคติดเชื้อระบบทางเดินหายใจ
3. โรคทางระบบกล้ามเนื้อ โครงสร้างและเนื้อเยื่อ
4. โรคเรื้อรัง
5. โรคระบบย่อยอาหาร รวมในช่องท้อง

★ **ที่มา :** กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลเมืองพนัสนิคม

ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- 1) พนักงานดับเพลิง จำนวน 21 คน
- 2) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน จำนวน 325 คน
- 3) การฝึกซ้อมบรรเทาสาธารณภัย ปีที่ผ่านมา จำนวน 1 ครั้ง/สัปดาห์

สถิติเพลิงไหม้ พ.ศ.2551 – 2556

ปี พ.ศ.	จำนวน (ครั้ง)	ผู้เสียชีวิต	บาดเจ็บ	ทรัพย์สินมูลค่า	หมายเหตุ
2551	-	-	-	-	-
2552	-	-	-	-	-
2553	1	-	-	25,000	ไฟไหม้บ้านไม้สองชั้น 7 คูหา
2554	-	-	-	-	-
2555	-	-	-	-	-
2556	12	-	-	ไม่มีการประเมินค่าความเสียหาย	1.ไหม้หม้อแปลง 2 ครั้ง 2.ไหม้โรงงาน 1 ครั้ง 3.ไหม้บ้านเรือน 3 ครั้ง 4.ไหม้รถจักรยานยนต์ 1 ครั้ง 5.ไหม้หญ้า 5 ครั้ง

★ **ที่มา :** งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลเมืองพนัสนิคม

ข้อมูลเกี่ยวกับคดีอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม

คดี กลุ่ม ที่	ประเภทคดี	ปี 2555			ปี 2556		
		จำนวน		จำนวน ผู้เสียชีวิต	จำนวน		จำนวน ผู้เสียชีวิต
		ที่เกิด	จับ		ที่เกิด	จับ	
1.	คดีอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ	6	6	3	6	4	3
2.	คดีประทุษร้ายต่อชีวิตร่างกายและเพศ	50	39	3	27	17	3
3.	คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน	75	42	-	71	33	-
4.	คดีที่น่าสนใจ	26	13	-	41	9	-
5.	คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย	1,304	1,304	-	1,360	1,360	-

คดี กลุ่ม ที่	ประเภทคดี	ปี 2555			ปี 2556		
		จำนวน		จำนวน ผู้เสียชีวิต	จำนวน		จำนวน ผู้เสียชีวิต
		ที่เกิด	จับ		ที่เกิด	จับ	
6.	คดียาเสพติด	1,200	1,200	-	1,260	1,260	-
7.	คดีอุบัติเหตุจากรถยนต์	20	17	15	8	5	6
8.	คดีอุบัติเหตุจากรถจักรยานยนต์	8	7	-	7	7	-

★ **ที่มา :** สถานีตำรวจภูธรพนัสนิคม (ข้อมูล ณ เดือนมกราคม 2557)

ทรัพยากรธรรมชาติ

สภาพภูมิประเทศ

ลักษณะภูมิประเทศโดยทั่วไปของเทศบาลเมืองพนัสนิคม เป็นที่ราบลุ่ม มีลักษณะลาดจากทางทิศใต้ลงมาทางเหนือ ระดับความสูงห่างกันประมาณ 0.60 เมตร ทุกๆหนึ่งกิโลเมตร ทางทิศเหนือเป็นที่ลุ่มสูงกว่าระดับน้ำทะเลประมาณ 5.50 เมตร ทางทิศใต้มีระดับความสูงกว่าระดับน้ำทะเล 6 เมตร ลักษณะดินเป็นดินเหนียวผสมดินร่วน มีความสามารถในการดูดซึมน้ำฝนได้ดี ทางทิศเหนือของอำเภอพนัสนิคมเป็นที่ราบลุ่มรับน้ำจากทางทิศใต้ลงสู่แม่น้ำบางปะกง

สภาพภูมิอากาศ

ลักษณะอากาศโดยทั่วไปเป็นสภาพอากาศแบบมรสุมเขตร้อน โดยในปี 2556 มีลักษณะอากาศดังนี้

- อุณหภูมิสูงสุด	38.0	องศาเซลเซียส
- อุณหภูมิต่ำสุด	16.4	องศาเซลเซียส
- อุณหภูมิเฉลี่ยต่อเดือน มีนาคม – มิถุนายน	30.32	องศาเซลเซียส
- อุณหภูมิเฉลี่ยต่อเดือน กรกฎาคม – ตุลาคม	28.86	องศาเซลเซียส
- อุณหภูมิเฉลี่ยต่อเดือน พฤศจิกายน – ธันวาคม	26.76	องศาเซลเซียส
- ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยสูงสุด ปี 2556 ปริมาณฝนรวม	1,755.90	มิลลิเมตร
- ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยต่ำสุด ปี 2544 ปริมาณฝนรวม	1,070.70	มิลลิเมตร

★ **ที่มา :** สถานีอุตุนิยมวิทยาชลบุรี (ข้อมูล ณ เดือนมกราคม 2557)

แหล่งน้ำ

- ในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม มีคลองธรรมชาติไหลผ่านตลอดแนวตั้งแต่เหนือจรดใต้จำนวน 2 สาย คือ

- 1) คลองห้วยน้อย ยาวประมาณ 5 กิโลเมตร
- 2) คลองห้วยอีแซก ยาวประมาณ 5 กิโลเมตร

ความยาวคลองที่อยู่ในเขตเทศบาลที่ต้องได้รับการขุดลอกหรือปรับปรุง 10 กิโลเมตร

การระบายน้ำ

- เครื่องสูบน้ำ จำนวน 1 เครื่อง

- 1) เครื่องที่ 1 เส้นผ่านศูนย์กลาง 6 นิ้ว

น้ำเสีย

เทศบาลมีระบบบำบัดน้ำเสีย 2 ระบบ 2 แห่ง ประกอบด้วย

1) ระบบบำบัดน้ำเสียแบบคลองวนเวียน (Activated Sludge)

ตั้งอยู่บนเนื้อที่ 1,600 ตร.ม. ปัจจุบันใช้บำบัดน้ำเสียจากโรงฆ่าสัตว์ของเทศบาลเมืองพนัสนิคมเพียงแห่งเดียว



บ่อดักไขมันและขยะ ของน้ำทิ้ง
ก่อนเข้าสู่บ่อกลวงวนเวียน



คลองวนเวียน
เป็นการเติมออกซิเจนในน้ำโดยใช้เครื่องตีน้ำ

2) ระบบบำบัดน้ำเสียแบบบ่อผึ่ง (Oxidation Pond)

ตั้งอยู่บนเนื้อที่ 52 ไร่ ประกอบด้วยบ่อผึ่ง 4 ชุดๆ ละ 3 บ่อ รวม 12 บ่อ มีจุดสูบน้ำเสีย 15 จุด แต่ปัจจุบันใช้การไม่ได้ เทศบาลฯ อยู่ระหว่างดำเนินการฟื้นฟู



สถานีสูบน้ำเสียต้นทาง



บ่อบำบัดน้ำเสียปลายทาง



ระบบบำบัดน้ำเสียแบบบ่อผึ่ง

ขยะ ปริมาณขยะในเขต และการบริหารจัดการขยะของเทศบาลเมืองพนัสนิคม

- ปริมาณขยะ จำนวน 20.34 ตัน/วัน
- ขยะที่เก็บขนได้ จำนวน 19.00 ตัน/วัน
- สถานที่ทิ้งขยะ เทศบาลเมืองพนัสนิคม มีสถานที่ทิ้งขยะ จำนวน 2 แห่ง คือ
 - : แห่งแรก - มีพื้นที่ 19 ไร่ 2 งาน
 - อยู่ห่างจากเขตเทศบาลฯ ประมาณ 0.5 กิโลเมตร ตั้งอยู่ในตำบลบ้านช้าง อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี
 - เทศบาลฯ จัดซื้อเอง เมื่อปี พ.ศ.2520
 - ปัจจุบันได้ใช้ฝังกลบเต็มพื้นที่แล้ว
 - : แห่งที่สอง - มีพื้นที่ 79 ไร่ 1 งาน 23 ตารางวา
 - อยู่ห่างจากเขตเทศบาลฯ ประมาณ 13 กิโลเมตร ตั้งอยู่ในตำบลหนองเหียง อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี
 - เทศบาลฯ จัดซื้อเอง
 - ปัจจุบันยังไม่ได้ดำเนินการจัดทำระบบกำจัดขยะแต่อย่างใด เนื่องจากได้เคยดำเนินการก่อสร้าง โดยทำการขุดทำรางดินเพื่อวางท่อรับ – ส่ง น้ำเสียแล้ว แต่ประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียงจำนวนหนึ่งได้รวมตัวกันคัดค้าน ทำให้การก่อสร้างหยุดชะงักไป

- วิธีกำจัดขยะ

โดยนำไปทิ้งที่บ่อขยะเอกชน อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี ระยะทางห่างจากเทศบาลฯ ประมาณ 25 กม.

- พนักงานรักษาความสะอาด จำนวน 48 คน แยกเป็น
 - พนักงานกวาดขยะ จำนวน 30 คน
 - พนักงานจัดเก็บขนขยะ จำนวน 6 คน
 - พนักงานขับรถและอื่นๆ จำนวน 12 คน

★ ที่มา : กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลเมืองพนัสนิคม

2.2 ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น

โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคล

- 1) สมาชิกสภาเทศบาลเมืองพนัสนิคม จำนวน 18 คน
- 2) คณะผู้บริหารประกอบด้วย
 - นายกเทศมนตรี
 - รองนายกเทศมนตรี จำนวน 3 คน
 - ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี จำนวน 2 คน
 - เลขานายกเทศมนตรี จำนวน 1 คน
- 3) โครงสร้างและอัตรากำลังในการบริหารงานของเทศบาลเมืองพนัสนิคม
 - โครงสร้างเทศบาลเมืองพนัสนิคม เป็นเทศบาลขนาดกลาง กำหนดส่วนการบริหารงานออกเป็น 6 สำนัก/กอง สถานธนานุบาล 1 แห่ง หน่วยงานตรวจสอบภายใน

โครงสร้างเทศบาลเมืองพนัสนิคม

อัตรากำลัง ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง

ส่วนราชการ	เพศ	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้างตามภารกิจ	พนักงานจ้างทั่วไป	รวม
- สำนักปลัดเทศบาล	ชาย	3	11	14	28
	หญิง	-	7	1	8
- กองวิชาการและแผนงาน	ชาย	-	1	-	1
	หญิง	-	3	-	3
- กองคลัง	ชาย	-	2	-	2
	หญิง	-	3	-	3
- กองการศึกษา	ชาย	-	2	3	5
	หญิง	-	4	1	5
- กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	ชาย	4	8	23	35
	หญิง	2	2	18	22
- กองช่าง	ชาย	5	7	11	23
	หญิง	-	3	-	3
รวม		14	53	71	138

★ ที่มา : งานการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดเทศบาล เทศบาลเมืองพนัสนิคม (ข้อมูล ณ เดือนเมษายน 2557)

อัตรากำลังพนักงานสถานธนาบาล

เพศ	ผู้จัดการฯ	ผู้ช่วยผู้จัดการฯ	พนักงานรักษาของ	พนักงานบัญชี	พนักงานทะเบียน	พนักงานเขียนตัว	พนักงานรักษาสถานที่	รวม
ชาย	1	1	-	-	1	-	1	4
หญิง	-	-	1	1	-	1	-	3
รวม	1	1	1	1	1	1	1	7

★ ที่มา : สถานธนาบาล เทศบาลเมืองพนัสนิคม

อัตรากำลังพนักงานครู

ส่วนราชการ	เพศ	แยกตามระดับวิทยฐานะ					รวม
		ครูผู้ช่วย	คศ.1	คศ.2	คศ.3	คศ.4	
- โรงเรียนเทศบาล 1	ชาย	1	1	2	2	-	6
	หญิง	-	7	13	5	-	25
- โรงเรียนเทศบาล 2	ชาย	-	2	2	3	-	7
	หญิง	-	4	10	9	-	23
- โรงเรียนเทศบาล 3	ชาย	-	-	1	3	-	4
	หญิง	-	5	2	3	-	10
- โรงเรียนเทศบาล 4	ชาย	-	5	2	2	-	9
	หญิง	1	6	5	2	-	14
รวม		2	30	37	29	-	98

อัตรากำลัง ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างครู

ส่วนราชการ	เพศ	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้างตาม ภารกิจ	พนักงานจ้าง ทั่วไป	รวม
- โรงเรียนเทศบาล 1	ชาย	2	-	-	2
	หญิง	-	3	-	3
- โรงเรียนเทศบาล 2	ชาย	2	-	-	2
	หญิง	-	3	-	3
- โรงเรียนเทศบาล 3	ชาย	1	-	-	1
	หญิง	-	1	-	1
- โรงเรียนเทศบาล 4	ชาย	-	1	2	3
	หญิง	-	2	-	2
- ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	ชาย	-	-	-	-
	หญิง	-	-	2	2
รวม		5	10	4	19

★ ที่มา : กองการศึกษา เทศบาลเมืองพนัสนิคม (ข้อมูล ณ เดือนเมษายน 2557)

งบประมาณ

♣ สถานการณ์คลัง รายรับ – รายจ่าย

ตารางเปรียบเทียบรายรับ – รายจ่าย 6 ปี

ปี งปม.	ไม่รวมเงินอุดหนุน ทุกประเภท		ไม่รวมเงินอุดหนุน เฉพาะกิจ		รวมเงินอุดหนุน ทุกประเภท	
	รับจริง	จ่ายจริง	รับจริง	จ่ายจริง	รับจริง	จ่ายจริง
2551	54,736,541.51	53,238,774.56	117,698,452.87	99,632,960.78	150,748,033.99	132,682,541.90
2552	53,502,304.92	53,445,609.50	112,232,452.67	102,958,201.12	130,808,199.00	121,390,842.00
2553	63,909,142.42	63,745,031.64	81,131,858.42	79,639,817.91	145,102,317.64	136,476,288.57
2554	88,121,526.06	79,570,474.67	88,121,526.06	81,235,074.67	191,752,730.91	184,866,279.52
2555	68,163,155.68	62,440,826.47	88,440,643.68	81,914,232.07	159,550,752.70	153,024,341.09
2556	76,244,227.70	70,236,158.36	143,080,998.70	137,072,929.36	142,972,612.04	123,638,964.61

♣ การจัดเก็บรายได้ของเทศบาลเมืองพนัสนิคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2556

◇ หมวดภาษีอากร

- ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	จำนวน	3,931,580.67	บาท
- ภาษีบำรุงท้องที่	จำนวน	125,088.40	บาท
- ภาษีป้าย	จำนวน	1,117,979.00	บาท
- อากรการฆ่าสัตว์	จำนวน	66,428.00	บาท

◇ หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต

- ค่าธรรมเนียมโรงฆ่าสัตว์	จำนวน	97,698.00	บาท
- ค่าธรรมเนียมโรงพักสัตว์	จำนวน	19,632.00	บาท
- ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับใบอนุญาตการขายสุรา	จำนวน	5,344.70	บาท

- ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับใบอนุญาตการพนัน	จำนวน	-	บาท
- ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการควบคุมอาคาร	จำนวน	9,341.50	บาท
- ค่าธรรมเนียมเก็บขนขยะมูลฝอย	จำนวน	504,720.00	บาท
- ค่าธรรมเนียมเก็บขนอุจจาระหรือสิ่งปฏิกูล	จำนวน	249,400.00	บาท
- ค่าธรรมเนียมในการออกหนังสือรับรองการแจ้งสถานที่ จำหน่ายอาหารหรือสะสมอาหาร	จำนวน	122,100.00	บาท
- ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการตั้งสุสานและฌาปนสถาน	จำนวน	-	บาท
- ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับทะเบียนราษฎร	จำนวน	12,840.00	บาท
- ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับบัตรประจำตัวประชาชน	จำนวน	12,960.00	บาท
- ค่าปรับผู้กระทำความผิดกฎหมายจราจรทางบก	จำนวน	213,700.00	บาท
- ค่าปรับผู้กระทำความผิดกฎหมายการป้องกันและระงับอัคคีภัย	จำนวน	-	บาท
- ค่าปรับผู้กระทำความผิดกฎหมายรักษาความสะอาดและ ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง	จำนวน	17,900.00	บาท
- ค่าปรับผู้กระทำความผิดกฎหมายและข้อบังคับท้องถิ่น	จำนวน	22,650.00	บาท
- ค่าปรับการผิดสัญญา	จำนวน	106,505.80	บาท
- ค่าปรับอื่นๆ	จำนวน	20,898.00	บาท
- ค่าใบอนุญาตประกอบการค้าสำหรับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ	จำนวน	383,950.00	บาท
- ค่าใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหาร ในครัวหรือพื้นที่ใดซึ่งมีพื้นที่เกิน 200 ตารางเมตร	จำนวน	15,000.00	บาท
- ค่าใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ	จำนวน	42,700.00	บาท
- ค่าใบอนุญาตเกี่ยวกับการควบคุมอาคาร	จำนวน	1,090.00	บาท
- ค่าใบอนุญาตเกี่ยวกับการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง	จำนวน	4,735.00	บาท
- ค่าใบอนุญาตให้จัดตั้งตลาดเอกชน	จำนวน	4,000.00	บาท
◇ หมวดรายได้จากทรัพย์สิน			
- ค่าเช่าหรือค่าบริการสถานที่	จำนวน	3,838,810.00	บาท
- ดอกเบี้ย	จำนวน	1,409,422.92	บาท
- เงินปันผลหรือเงินรางวัลอื่นๆ	จำนวน	1,250.00	บาท
◇ หมวดรายได้จากสาธารณูปโภคและการพาณิชย์			
- เงินช่วยเหลือท้องถิ่นจากกิจการเฉพาะการ	จำนวน	1,989,097.83	บาท
◇ หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด			
- ค่าขายแบบแปลน	จำนวน	116,000.00	บาท
- ค่าสมัครสมาชิกห้องสมุด	จำนวน	960.00	บาท
- รายได้เบ็ดเตล็ดอื่นๆ	จำนวน	485,869.00	บาท
◇ หมวดรายได้จากทุน			
- ค่าขายทอดตลาดทรัพย์สิน	จำนวน	6,500.00	บาท

★ ที่มา : กองคลัง เทศบาลเมืองพนัสนิคม (ข้อมูล ณ เดือนเมษายน 2557)

เครื่องมือ/อุปกรณ์

1) รถยนต์ดับเพลิง	จำนวน	2	คัน
- คันที่ 1 จัมน้ำได้	200	ลิตร	ซื้อเมื่อ พ.ศ.2551 ราคา 1,282,930 บาท
- คันที่ 2 จัมน้ำได้	10,000	ลิตร	ซื้อเมื่อ พ.ศ.2548 ราคา 1,938,720 บาท
2) รถบรรทุกน้ำ	จำนวน	3	คัน
- คันที่ 1 จัมน้ำได้	5,000	ลิตร	ซื้อเมื่อ พ.ศ.2535 ราคา 987,777 บาท
- คันที่ 2 จัมน้ำได้	15,000	ลิตร	ซื้อเมื่อ พ.ศ.2527 ราคา 495,000 บาท
- คันที่ 3 จัมน้ำได้	15,000	ลิตร	ซื้อเมื่อ พ.ศ.2542 ราคา 1,835,000 บาท
3) รถกระเช้า	จำนวน	2	คัน
- คันที่ 1	ซื้อเมื่อ พ.ศ.2540		ราคา 1,380,000 บาท
4) เครื่องดับเพลิงชนิดหาลาม	จำนวน	3	เครื่อง
5) รถยนต์ที่ใช้จัดเก็บขยะ	จำนวน	4	คัน แยกตามขนาดความจุขยะ
- คันที่ 1 รถเก็บขนขยะ	ขนาด	10	ลบ.เมตร ซื้อเมื่อ พ.ศ.2540
- คันที่ 2 รถเก็บขนขยะ	ขนาด	10	ลบ.เมตร ซื้อเมื่อ พ.ศ.2544
- คันที่ 3 รถเก็บขนขยะ	ขนาด	10	ลบ.เมตร ซื้อเมื่อ พ.ศ.2544
- คันที่ 4 รถเก็บขนขยะ	ขนาด	10	ลบ.เมตร ซื้อเมื่อ พ.ศ.2547

2.3 จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของเทศบาลเมืองพนัสนิคม

1. ที่มา รัฐบาลกำหนดนโยบายเร่งด่วน 16 ข้อ นโยบายหลัก 7 ข้อ ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี 2558 8 ยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์ประเทศ 4 เรื่อง ยุทธศาสตร์จังหวัดชลบุรี 8 ยุทธศาสตร์ และยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชลบุรี 7 ยุทธศาสตร์ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. การวิเคราะห์ศักยภาพ

รางวัลที่ เทศบาลเมืองพนัสนิคมได้รับ

2.1 ปี 2532 ได้รับรางวัลชนะเลิศ การประกวดการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของเมือง

2.2 ปี 2533 ได้รับรางวัลชนะเลิศ การประกวดการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของเมือง

2.3 ปี 2534 ได้รับรางวัลชนะเลิศ การประกวดการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของเมือง

2.4 ปี 2535 เทศบาลเมืองพนัสนิคม ได้รับรางวัลชนะเลิศ โล่พระราชทานจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในการประกวดการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของเมืองติดต่อกัน 3 ปี (ชนะเลิศการประกวดการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของเมือง ปี 2532 - 2534) ของเทศบาลทั่วประเทศ

2.5 ปี 2551

- ประกาศเกียรติคุณ สถาบันชุมชนท้องถิ่นพัฒนา (LDI AWARDS 2008) เมืองน่าอยู่แห่งปี เทศบาลเมืองที่มีค่าดัชนีความน่าอยู่สูงสุด อันดับ 1 ของประเทศ

- รางวัลชนะเลิศ โครงการประกวดตลาดดีมีมาตรฐาน ประจำปี 2551 ระดับจังหวัด ประเภทตลาดขนาดกลาง ตลาดสดเทศบาล 2 จัดโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

2.6 ปี 2552 รางวัลรองชนะเลิศ อันดับ 2 การประเมินเทศบาลน่าอยู่อย่างยั่งยืน ประจำปี 2552 จัดโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย

2.7 ปี 2553 เทศบาลเมืองพนัสนิคม อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ร่วมเป็น 1 ใน 1,000 เมืองระดับโลกที่พิทักษ์คุณภาพชีวิตและสุขภาพคนเมือง มอบโดยกระทรวงสาธารณสุข และ World Health Organization

2.8 ปี 2554 รางวัลชมเชย เทศบาลที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554 (ภาคตะวันออก) จากสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.9 ปี 2555

- รางวัลชนะเลิศ ระดับจังหวัด การประกวดกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ จังหวัดชลบุรี ประจำปี 2555 จากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สาขาจังหวัดชลบุรี

- รางวัลชมเชย การดำเนินงานกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ดีเด่น ระดับเขต ปี 2555 ในเขตพื้นที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เขต 6 จังหวัดระยอง

- เทศบาลเมืองพนัสนิคม เป็น 1 ใน 10 ของลำดับประเภทนิติบุคคล ที่ลดการปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์ได้สูงสุด ในโครงการทำดีเพื่อแผ่นดิน ลดคาร์บอน ลดโลกร้อน เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2555 จากกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- นายวิชัย อัมราลิขิต นายกเทศมนตรีเมืองพนัสนิคม ได้รับการคัดเลือกจากกรมการศาสนา กระทรวงวัฒนธรรม เป็นบุคคลผู้ทำความดี โครงการเมืองไทยเมืองคนดี ประจำปี 2555 ณ โรงเรียนเทคโนโลยีภาคตะวันออก (อี.เทค) จ.ชลบุรี

2.10 กระทรวงวัฒนธรรมมอบรางวัล วัฒนธรรมคุณาธร เพื่อแสดงว่าเทศบาลเมืองพนัสนิคม เป็นผู้ทำคุณประโยชน์ด้านองค์กรที่ส่งเสริมศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม จากฯพณฯ นางสุกมล คุณปลื้ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

2.11 เทศบาลเมืองพนัสนิคม ได้รับโล่เชิดชูเกียรติจากกระทรวงวัฒนธรรม โดยกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ว่าเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่น ที่ส่งเสริมการดำเนินงานวัฒนธรรมด้านมรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม

จากข้อมูลผลงานที่เทศบาลเมืองพนัสนิคมได้รับ ด้านการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของเมือง เทศบาลเมืองที่มีค่าดัชนีความน่าอยู่สูงสุด เทศบาลน่าอยู่อย่างยั่งยืน เมืองระดับโลกที่พิทักษ์คุณภาพชีวิตและสุขภาพคนเมือง เทศบาลที่มีการบริหารจัดการที่ดี จึงกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของเทศบาลเมืองพนัสนิคม ว่า “เทศบาลน่าอยู่อย่างยั่งยืน”



บทที่ 3

แผนยุทธศาสตร์

บทที่ 3

แผนยุทธศาสตร์

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

3.1 กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

3.1.1 ยุทธศาสตร์ที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 พ.ศ. 2555 - 2559

การพัฒนาประเทศให้คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข เศรษฐกิจเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ภายใต้กระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศที่ปรับเปลี่ยนเร็ว คาดการณ์ได้ยากและซับซ้อนมากยิ่งขึ้น การพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ได้กำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เหมาะสม โดยเร่งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันปัจจัยเสี่ยง และเสริมรากฐานของประเทศด้านต่างๆ ให้เข้มแข็ง ควบคู่ไปกับการพัฒนาคนและสังคมไทยให้มีคุณภาพ มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม รวมทั้งสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจด้วยฐานความรู้ และความคิดสร้างสรรค์บนพื้นฐานการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การพัฒนาประเทศที่มั่นคงและยั่งยืน ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สำคัญในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 มีดังนี้

1) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้ความสำคัญกับ

1.1) การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทย ควบคู่กับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง มุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้มีฐานการพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืน พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากที่มีความหลากหลายและแข็งแกร่งมากขึ้น ส่งเสริมการจัดสรรทรัพยากรให้เกิดความเป็นธรรม ปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบให้สนับสนุนการกระจายรายได้ และเป็นเครื่องมือสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรและการถือครองทรัพย์สิน พัฒนาการใช้ประโยชน์เทคโนโลยีสารสนเทศ และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในการพัฒนาอาชีพ ส่งเสริมบทบาทของภาคธุรกิจเอกชน ในการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมแก่คนในสังคมไทย รวมทั้งยกระดับคุณภาพระบบการคุ้มครองทางสังคม ให้ครอบคลุมทุกคนอย่างทั่วถึง สอดคล้องกับความต้องการและความจำเป็น

1.2) การจัดการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก และสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ มุ่งพัฒนาระบบบริการสาธารณะให้มีคุณภาพ และมีช่องทางการเข้าถึงอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง การจัดหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย การเข้าถึงระบบสาธารณสุขภาค พัฒนากระบวนการสวัสดิการทางสังคมให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพ พัฒนาระบบการเงินฐานราก และระบบการออมที่หลากหลาย เสริมสร้างเจตคติด้านความเสมอภาค ระหว่างหญิงและชาย และพัฒนาระบบฐานข้อมูลในการคุ้มครองทางสังคม ให้ครอบคลุมประชาชนทุกคนตามสิทธิ และสามารถเข้าถึงบริการอย่างมีประสิทธิภาพ

1.3) การเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วน สามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตในสังคม และมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี ให้ทุกคนสามารถแสดงออกทางความคิดอย่างสร้างสรรค์ เพื่อศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการปัญหาของชุมชนด้วยตนเอง สนับสนุนการรวมกลุ่มอาชีพที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ ส่งเสริมให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพลังร่วมในการพัฒนาสังคม พัฒนามาตรฐานระบบการคุ้มครองผู้บริโภค เพิ่มช่องทางการเข้าถึงข้อมูลและองค์ความรู้เกี่ยวกับสิทธิของผู้บริโภค ส่งเสริมบทบาทสตรีในระดับการบริหาร และการตัดสินใจทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนประเทศ

1.4) การสานสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วม และตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีระบบตรวจสอบและการรับผิดชอบที่รัดกุม โดยสร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้วางใจ และเกื้อกูลกันในสังคม ส่งเสริมวัฒนธรรมการเมืองที่มีธรรมาภิบาล นำไปสู่การเป็นประชาธิปไตยที่ถูกต้องและเหมาะสม เสริมสร้างระบบบริหารราชการให้เข้มแข็งมีประสิทธิภาพ มีระบบถ่วงดุลอำนาจการตรวจสอบที่เข้มงวดและรอบด้าน พัฒนาข้าราชการให้มีคุณภาพสูง มีคุณธรรม จริยธรรมทางอาชีพ และมีความรับผิดชอบ ปฏิรูปการเมืองไทยทั้งระบบให้เป็นประชาธิปไตยของมวลชน สร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรมและเพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียน และให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหาย และผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งสนับสนุนการใช้สื่อเพื่อสังคม ทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น และสังคมออนไลน์ให้เป็นพลังหนุนเสริมการพัฒนา

2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคณะผู้สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญ

2.1) การปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสม เป็นการส่งเสริมคู่สมรสที่มีความพร้อมให้มีบุตรเพิ่มขึ้น และรักษาระดับอัตราเจริญพันธุ์ไม่ให้ต่ำกว่าระดับที่เป็นอยู่ปัจจุบัน สนับสนุนการกระจายตัว และส่งเสริมการตั้งถิ่นฐานของประชากรให้เหมาะสม สอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส และทรัพยากรธรรมชาติของพื้นที่

2.2) การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง มุ่งพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัย สอดแทรกการพัฒนาคนด้วยกระบวนการเรียนรู้ที่เสริมสร้างวัฒนธรรมการเกื้อกูล พัฒนาทักษะให้คนมีการเรียนรู้ต่อเนื่องตลอดชีวิต ต่อยอดสู่การสร้างนวัตกรรมที่เกิดจากการฝึกฝน เป็นความคิดสร้างสรรค์ ปลุกฝังการพร้อมรับฟังความคิดเห็นจากผู้อื่น และจิตใจที่มีคุณธรรม ซื่อสัตย์ มีระเบียบวินัย พัฒนาคณะด้วยการเรียนรู้ในศาสตร์วิทยาการ ให้สามารถประกอบอาชีพได้อย่างหลากหลาย สอดคล้องกับแนวโน้มการจ้างงานและเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน สร้างจิตสำนึกให้คนไทยมีความรับผิดชอบต่อสังคม เคารพกฎหมาย หลักสิทธิมนุษยชน สร้างค่านิยมการผลิตและบริโภคที่รับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม เรียนรู้การรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ

2.3) การส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม โดยสร้างเสริมสุขภาพคนไทย ให้มีความสมบูรณ์แข็งแรงทั้งร่างกายและจิตใจ พัฒนาความรู้และทักษะในการดูแลสุขภาพของตนเอง ครอบครัว ชุมชน สร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนานโยบายสาธารณะ ที่เอื้อต่อสุขภาพ ควบคู่กับการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพ พร้อมทั้งการส่งเสริมการแพทย์ทางเลือก การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสุขภาพของประเทศ การพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขให้เหมาะสมทั้งการผลิต และการกระจายบุคลากรตลอดจนการใช้มาตรการการเงินการคลัง เพื่อสุขภาพที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน

2.4) การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งสร้างกระแสสังคมให้การเรียนรู้ เป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคน มินิสัยใฝ่รู้ รักการอ่านตั้งแต่วัยเด็ก และส่งเสริมการเรียนรู้ร่วมกันของคนต่างวัย ควบคู่กับการส่งเสริมให้องค์กร กลุ่มบุคคล ชุมชน ประชาชน และสื่อทุกประเภทเป็นแหล่งเรียนรู้อย่างสร้างสรรค์ สื่อสารด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย รวมถึงส่งเสริมการศึกษาทางเลือกที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียน และสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ที่มีคุณภาพ และสนับสนุนปัจจัยที่ก่อให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิต

2.5) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็ง และพัฒนาบทบาทของสถาบันหลักทางสังคม ให้เอื้อต่อการพัฒนาคน สร้างค่านิยมให้คนไทยภูมิใจในวัฒนธรรมไทย และยอมรับความแตกต่างของความหลากหลายทางวัฒนธรรม ที่ลดปัญหาความขัดแย้งทางความคิด และสร้างความเป็นเอกภาพในสังคม สร้างเครือข่ายความร่วมมือทางวัฒนธรรมร่วมกับประชาคมโลก

โดยเฉพาะประชาคมอาเซียนให้เกิดการไหลเวียนทางวัฒนธรรม ในรูปแบบการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ส่งเสริมความเข้าใจระหว่างประชาชนในการเรียนรู้ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ข้อมูลข่าวสาร

3) ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน ให้มีความสำคัญกับ

3.1) การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ ที่เป็นการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็ง และยั่งยืน มุ่งรักษา ป้องกัน และคุ้มครองพื้นที่ที่มีศักยภาพทางการเกษตร สนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยมีที่ดินเป็นของตนเอง หรือมีสิทธิทำกินในที่ดิน ใช้มาตรการทางภาษีเพื่อบังคับ หรือจูงใจให้บุคคลผู้ถือครองที่ดินทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวมากขึ้น สนับสนุนการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม เร่งรัดการจัดให้มีองค์กรและระบบบริหารจัดการที่ดินให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นการผลิตภาคการเกษตร พื้นฟูและส่งเสริมค่านิยม วัฒนธรรมที่ดี และวิถีชีวิตทางการเกษตรที่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน

3.2) การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร ภาครัฐให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชน สนับสนุนการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ควบคุมและกำกับดูแลให้มีการนำเข้าและใช้สารเคมีทางการเกษตรที่ได้มาตรฐาน ปรับปรุงบริการขั้นพื้นฐานเพื่อการผลิตให้ทั่วถึง ส่งเสริมการผลิตที่คงไว้ซึ่งความหลากหลายของพันธุ์พืช และสัตว์ ที่เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมของประเทศ พัฒนาและเสริมสร้างองค์ความรู้ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่างๆ ที่เหมาะสมทางการเกษตร รวมทั้งสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมให้แก่เกษตรกรอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง

3.3) การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดห่วงโซ่การผลิต สนับสนุนการผลิตและบริการของชุมชนในการสร้างมูลค่า เพิ่มสินค้าเกษตร อาหาร และพลังงาน ส่งเสริมสถาบันการศึกษาในพื้นที่ให้ร่วมทำการศึกษาวิจัยกับภาคเอกชน สนับสนุนเกษตรกรและผู้ประกอบการ นำองค์ความรู้ นวัตกรรม และเทคโนโลยีการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมบนฐานความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ มาใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้า ผลิตภัณฑ์เกษตรและอาหาร ยกระดับคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร มาตรฐานระบบการผลิตสินค้าเกษตรให้เทียบเท่าระดับสากล ส่งเสริมระบบตลาดกลางสินค้าเกษตรและตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า ส่งเสริมภาคเอกชนและองค์กรชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการระบบสินค้าเกษตรและอาหาร ร่วมกับสถาบันเกษตรกร เพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์ของภาคเกษตร

3.4) การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร มุ่งพัฒนาระบบการสร้างหลักประกันรายได้ของเกษตรกร ให้มีความมั่นคงและครอบคลุมเกษตรกรทั้งหมด พัฒนาระบบประกันภัยพิบัติการเกษตร ส่งเสริมระบบการทำเกษตรแบบมีพันธสัญญาที่เป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของเกษตรกร สร้างแรงจูงใจให้เยาวชน เกษตรกรรุ่นใหม่ และแรงงานที่มีคุณภาพเข้าสู่อาชีพเกษตรกรรม พัฒนาสถาบันเกษตรกรและวิสาหกิจชุมชน ให้เป็นกลไกสนับสนุนการพึ่งพาตนเองของเกษตรกร เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรรายย่อย ที่ได้รับผลกระทบจากการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารที่มีต้นทุนต่ำ ที่เป็นผลมาจากข้อตกลงการเปิดการค้าเสรี

3.5) การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพ ในระดับครัวเรือนและชุมชน โดยส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกต้นไม้และปลูกป่า โดยชุมชนและเพื่อชุมชนเพิ่มขึ้น ส่งเสริมให้เกษตรกรทำการเกษตรด้วยระบบเกษตรยั่งยืนตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สนับสนุนให้มีการจัดการและเผยแพร่องค์ความรู้และการพัฒนาด้านอาหาร ศึกษาทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง รวมทั้งส่งเสริมพฤติกรรม การบริโภคที่เหมาะสมของบุคคลและชุมชน สนับสนุนการสร้างเครือข่ายการผลิตและการบริโภคที่เกื้อกูลกันในระดับชุมชนที่อยู่บริเวณใกล้เคียงกัน ส่งเสริมการนำวัตถุดิบทางการเกษตรที่ผลิตได้ในชุมชนและที่เหลือใช้จาก

การเกษตรมาผลิตเป็นพลังงานทดแทนในชุมชน รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ ให้เป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งด้านอาหารให้กับเกษตรกรและชุมชนอย่างเป็นระบบ

3.6) การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศ และความเข้มแข็งภาคเกษตร ด้วยการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพลังงานจากพืชพลังงาน จัดให้มีระบบการบริหารจัดการสินค้าเกษตรที่ใช้เป็นทั้งอาหารและพลังงาน เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และการใช้พลังงานชีวภาพที่เกี่ยวข้องกับภาคการผลิตและบริการ จัดให้มีกลไกกำกับดูแลโครงสร้างราคาของพลังงานชีวภาพ และปลูกจิตสำนึกในการใช้พลังงานชีวภาพอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า

3.7) การปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน โดยสนับสนุนบทบาทของเกษตรกร เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้าน ภาคเอกชน และชุมชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางและวางแผนการผลิตทางการเกษตร ปรับกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องให้มีการร่วมมือและบูรณาการการทำงานอย่างจริงจัง ทั้งในส่วนกลางและระดับพื้นที่ พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศด้านอาหารและพลังงานตั้งแต่การผลิต การตลาดไปจนถึงการบริโภค พัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้านการเกษตร ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ ทั้งในระดับพหุภาคีและทวิภาคี โดยเฉพาะประชาคมอาเซียนที่ก่อให้เกิดความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน

4) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ สู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ให้มีความสำคัญกับ

4.1) การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน โดยสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผลักดันให้มีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็งและแข่งขันได้ ด้วยการปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของเอเชีย แอฟริกา และเศรษฐกิจภายในประเทศ ปรับโครงสร้างภาคบริการให้สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มกับสาขาบริการที่มีศักยภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม บนฐานความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม พัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ซึ่งครอบคลุมถึงการพัฒนารัฐกิจสร้างสรรค์ การพัฒนาเมืองสร้างสรรค์ และการพัฒนาอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ พัฒนาภาคเกษตรบนฐานการเพิ่มผลิตภาพในการผลิต และยกระดับการสร้างมูลค่าเพิ่ม ด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และพัฒนาอุตสาหกรรมที่มุ่งการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมให้มีคุณภาพและยั่งยืน ด้วยการใช้ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ สู่อุตสาหกรรมฐานความรู้เชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

4.2) การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้เป็นพลังขับเคลื่อนการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ให้เติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน เน้นการนำความคิดสร้างสรรค์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ทรัพยากรทางปัญญา วิจัยและพัฒนาไม่ต่อยอด ถ่ายทอด และประยุกต์ใช้ประโยชน์ทั้งเชิงพาณิชย์ สังคม และชุมชน โดยสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนา และประยุกต์ใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ที่ส่งเสริมการใช้ความคิดสร้างสรรค์ และสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับภาคการผลิต ตลอดจนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้ทั่วถึงและเพียงพอทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพในลักษณะของความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน

4.3) การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม มุ่งพัฒนาตลาดเงิน และตลาดทุน รวมทั้งกำลังแรงงานให้เอื้อต่อการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ พัฒนาระบบการจัดการทรัพยากรทางปัญญา พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ของประเทศให้เชื่อมโยงการขนส่งทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและมาตรฐานสู่สากล สร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ด้วยการส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด พัฒนาพลังงานทางเลือก และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในทุกระดับ ปฏิรูปกฎหมาย และกฎ ระเบียบต่างๆ ทางเศรษฐกิจให้เอื้อต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการแข่งขันและสอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงในสังคมโลก

4.4) การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการด้านการเงิน โดยดำเนินนโยบายการเงินที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์แวดล้อมและทันต่อเหตุการณ์ เพิ่มบทบาทตลาดทุนในระบบเศรษฐกิจ ให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาคการเงินโลก ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน พัฒนากลไกการเฝ้าระวังความผันผวนทางเศรษฐกิจและพัฒนาระบบเตือนภัยแบบองค์รวม เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเงินทุนระหว่างประเทศ และการบริหารจัดการด้านการคลัง ที่ปรับปรุงระบบการจัดเก็บรายได้ของประเทศ เพิ่มประสิทธิภาพของการจัดสรรและการบริหารงบประมาณ ป้องกันความเสี่ยงทางการคลัง พัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการให้บริการขั้นพื้นฐานของภาครัฐเพิ่มขึ้น และเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5) ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้ความสำคัญกับ

5.1) การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่ง และระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่างๆ มุ่งพัฒนาบริการขนส่งและโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพ และได้มาตรฐานสากล ปรับปรุงกฎระเบียบการขนส่งคนและสินค้าที่เกี่ยวข้อง พัฒนาบุคลากรในธุรกิจการขนส่งและโลจิสติกส์ เชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวพื้นที่ชายแดน/เขตเศรษฐกิจชายแดน ตลอดจนเชื่อมโยงระบบการผลิตกับพื้นที่ตอนในของประเทศ

5.2) การพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับภูมิภาค มุ่งพัฒนาพื้นที่ในภูมิภาคต่างๆ ของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ให้เป็นฐานการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม การเกษตร และการท่องเที่ยว พัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนและเมืองชายแดน รวมทั้งบูรณาการแผนพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้บรรลุประโยชน์ร่วมกันทั้งด้านความมั่นคงและเสถียรภาพของพื้นที่

5.3) การสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เป็นการพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน ที่มีศักยภาพในการพัฒนาบุคลากรในทุกภาคส่วนเศรษฐกิจ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้สถาบันการศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนให้มีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ยกย่องระดับทักษะฝีมือแรงงาน กำหนดมาตรฐานขั้นพื้นฐานของคุณภาพสินค้าและบริการ ที่เป็นการป้องกันสินค้าและบริการนำเข้าที่ไม่ได้คุณภาพ ทั้งในประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

5.4) การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศ และภูมิภาคภายใต้บทบาทที่สร้างสรรค์ เป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลก มุ่งรักษาสภาพของไทยในการมีส่วนร่วมกำหนดยุทธศาสตร์ของกรอบความร่วมมือที่ดำเนินอยู่ รวมทั้งรักษาคุณภาพของปฏิสัมพันธ์กับมหาอำนาจทางเศรษฐกิจเดิม และมหาอำนาจใหม่

5.5) การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ โดยเร่งดำเนินการด้านความร่วมมือในการกำหนดมาตรฐานฝีมือระหว่างประเทศ เพื่ออำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายแรงงานในภูมิภาค ส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนไปสู่ต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน คู่ครองและส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทย และแรงงานไทยในต่างประเทศ

5.6) การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการสร้างสังคมนานาชาติที่มีคุณภาพชีวิต ป้องกันภัย จากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย มุ่งพัฒนาศักยภาพและความพร้อมในการป้องกัน และแก้ปัญหาข้ามชาติด้านการก่อการร้าย ยาเสพติด และการหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ พัฒนาศักยภาพและความร่วมมือ ภายในภูมิภาคเพื่อเตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติทางธรรมชาติและเหตุฉุกเฉิน และร่วมมือในการป้องกันการติดเชื้อ และการแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่และโรคระบาดซ้ำ

5.7) การเสริมสร้างความร่วมมือที่ดีระหว่างประเทศ ในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรม และไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร เป็นการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมในระดับอนุภูมิภาค เสริมสร้างการผลิตและบริโภคสินค้าและบริการที่นำไปสู่การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกองค์กรระหว่างประเทศ ที่ไม่แสวงหากำไรให้มีบทบาทเพิ่มขึ้นในการให้ไทยเป็นฐานการดำเนินความร่วมมือเพื่อการพัฒนาประเทศในภูมิภาค

5.8) การเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรี ที่ผลบังคับใช้แล้ว เป็นการสร้างองค์ความรู้ให้กับภาคธุรกิจโดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบทั้งเชิงบวกและลบ ให้สามารถพัฒนาศักยภาพและโอกาสของตนเองในการใช้ประโยชน์จากการเปิดการค้าเสรี โดยเฉพาะภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ที่ได้รับการสนับสนุน เยียวยาและดูแลจากรัฐ ในกรณีที่ไม่สามารถปรับตัวได้ทัน

5.9) การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานการลงทุน และการประกอบธุรกิจในเอเชีย รวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค โดยจัดให้มีสิทธิประโยชน์และการอำนวยความสะดวกที่จำเป็น เพื่อให้มีการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค และสนับสนุนบทบาทขององค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร

5.10) การปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคการพัฒนาภายในประเทศ ตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่น มุ่งเสริมสร้างศักยภาพชุมชนท้องถิ่นให้รับรู้และเตรียมพร้อมรับกระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศ สนับสนุนกลไกการพัฒนาระดับพื้นที่ในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยเฉพาะจังหวัดชายแดน ให้สามารถพัฒนาเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมศักยภาพด้านวิชาการและเครือข่ายของสถาบันการศึกษาของไทย ที่สร้างความใกล้ชิด และปฏิสัมพันธ์กับประเทศในอนุภูมิภาค

6) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ให้มีความสำคัญกับ

6.1) การอนุรักษ์ พืชน้ำ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มุ่งรักษาและฟื้นฟูพื้นที่ป่าและเขตอนุรักษ์ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและการจัดการองค์ความรู้ ให้เป็นเครื่องมือในการวางแผนและบริหารจัดการ ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการที่ดิน และการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เร่งรัดการบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการ ปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุน ส่งเสริมให้เกิดการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ จัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภคอย่างเป็นระบบ รวมทั้งส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพ

6.2) การปรับกระบวนการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศ เพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยปรับโครงสร้างการผลิตของประเทศและพฤติกรรมบริโภค เพื่อเตรียมพร้อมไปสู่เศรษฐกิจคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคคมนาคมและขนส่ง เพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก พัฒนาเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เน้นการวางผังเมืองที่ผสมผสานวัฒนธรรม สังคม ระบบนิเวศเข้าด้วยกัน

6.3) การยกระดับขีดความสามารถในการรองรับ และปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน มุ่งพัฒนาองค์ความรู้และเครื่องมือในการบริหารจัดการ เพื่อรองรับกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงพัฒนาศักยภาพชุมชนให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

6.4) การเตรียมความพร้อมรองรับกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ ด้วยการจัดทำแผนและจัดลำดับพื้นที่เสี่ยงภัยทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาคและจังหวัด ยกระดับการจัดการภัยพิบัติให้มีประสิทธิภาพ พัฒนาระบบฐานข้อมูล การสื่อสารโทรคมนาคม ส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการจัดการ

ภัยพิบัติ พัฒนาระบบงานอาสาสมัครของประเทศอย่างจริงจัง และให้มีมาตรฐานตามหลักสากล สนับสนุนภาคเอกชน สถานประกอบการ โรงเรียน และท้องถิ่นให้มีการเตรียมความพร้อม และจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับภัยพิบัติ

6.5) การสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้า จากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มุ่งติดตามและเฝ้าระวังมาตรการการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ที่อาจส่งผลกระทบต่อการค้าและการลงทุน เตรียมมาตรการรองรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากมาตรการทางการค้า และข้อตกลงระหว่างประเทศ เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ศึกษาผลกระทบและกำหนดแผนกลยุทธ์รายสินค้า รวมทั้งมาตรการเยียวยาในสินค้าและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมให้ผู้ส่งออกทำคาร์บอนฟุตพริ้นต์ และสร้างแรงจูงใจให้เกิดอุตสาหกรรมใหม่ๆ เพื่อการพัฒนาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

6.6) การเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลก ที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลง และพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ เป็นการศึกษารายละเอียด และสร้างความเข้าใจในพันธกรณี ติดตามสถานการณ์การเจรจาและท่าทีของประเทศต่างๆ พัฒนาบุคลากรภาครัฐ เพื่อเสริมสร้างทักษะการเจรจา พัฒนาความร่วมมือในกลุ่มอาเซียนและประเทศคู่ค้าสำคัญ สนับสนุนการดำเนินงานตามพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

6.7) การควบคุมและลดมลพิษ มุ่งลดปริมาณมลพิษทางอากาศ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการขยะและน้ำเสียชุมชน พัฒนาระบบการจัดการของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ และขยะติดเชื้อ ลดความเสี่ยงอันตราย การรั่วไหล การเกิดอุบัติเหตุจากสารเคมี และพัฒนาระบบเตือนภัย แจ้งเหตุฉุกเฉิน และระบบการจัดการเมื่อเกิดอุบัติเหตุด้านมลพิษ

6.8) การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ มุ่งส่งเสริมสิทธิและพัฒนาศักยภาพชุมชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติ ปรับปรุงกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาคอขวดในการเข้าถึง และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน ปรับนโยบายการลงทุนภาครัฐให้เอื้อต่อการอนุรักษ์และฟื้นฟู ผลักดันให้มีการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อม เพื่อสร้างแรงจูงใจในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพ และลดการก่อกมลพิษ สร้างรายได้จากความหลากหลายทางชีวภาพ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบติดตามประเมินผล รวมทั้งส่งเสริมการศึกษา วิจัย เพื่อสร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ

3.1.2 แผนการบริหารราชการแผ่นดิน

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ รัฐบาลจะมุ่งมั่นการพัฒนาประเทศให้รอดพ้นจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกและพัฒนาไปสู่การเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน พร้อมทั้งมุ่งมั่นจะสร้างความสามัคคี ประองดอง ให้เกิดขึ้นในสังคมไทย ซึ่งจะนำไปสู่ความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครองของประเทศ ให้ก้าวหน้าเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทยทุกคน โดยยึดหลักการบริหารที่มีความยืดหยุ่นที่คำนึงถึงพลวัตการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยภายนอกที่มีผลกระทบต่อการดำเนินนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้รัฐบาลจะดำเนินการให้บรรลุภารกิจดังกล่าวภายใต้แนวทางพื้นฐานหลัก ๓ ประการ คือ

หนึ่ง เพื่อนำประเทศไทยไปสู่โครงสร้างเศรษฐกิจที่สมดุล มีความเข้มแข็งของเศรษฐกิจภายในประเทศมากขึ้น ซึ่งจะเป็นพื้นฐานที่สำคัญของการสร้างการเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน การพัฒนาคุณภาพและสุขภาพคนไทยในทุกช่วงวัย ถือเป็นปัจจัยชี้ขาดความสามารถในการอยู่รอดและแข่งขันได้ของเศรษฐกิจไทย

สอง เพื่อนำประเทศไทยสู่สังคมที่มีความปรองดอง สมานฉันท์ และอยู่บนพื้นฐานของหลักนิติธรรมที่เป็นมาตรฐานสากลเดียวกัน และมีหลักปฏิบัติที่เท่าเทียมกันต่อประชาชนคนไทยทุกคน

สาม เพื่อนำประเทศไทยไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี 2558 อย่างสมบูรณ์ โดยสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม และการเมือง และความมั่นคง

3.1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชลบุรี

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาส่งเสริมความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย มั่นคง เพื่อให้ชลบุรีเป็นเมืองน่าอยู่ รองรับความเปลี่ยนแปลง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : การเสริมสร้างระบบชุมชน และสถาบันครอบครัวให้เข้มแข็ง และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ให้มีความสุข ประชาชนมีความรู้คู่คุณธรรม น้อมนำเศรษฐกิจพอเพียง เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม ให้เกิดความสมดุลในระบบนิเวศน์และการใช้ประโยชน์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : ส่งเสริมการท่องเที่ยวให้เกิดความยั่งยืน สามารถรองรับความต้องการของตลาด

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 : พัฒนาอุตสาหกรรมให้ได้มาตรฐาน เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 6 : ปรับเปลี่ยนภาคเกษตรสู่ระบบเกษตรคุณภาพสูงและมูลค่าสูง และพัฒนาเกษตรและสถาบันเกษตรกรให้เข้มแข็ง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 7 : พัฒนาระบบผังเมือง ระบบ Logistics โครงสร้างพื้นฐาน และแหล่งน้ำ เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และสังคมของจังหวัด

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 8 : ส่งเสริมทุกภาคส่วนให้มีการดำเนินงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล

3.1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชลบุรี

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค

1.1 พัฒนาประปาชุมชนที่สะอาด พอเพียง และมีคุณภาพ

1.2 จัดการแหล่งน้ำให้เพียงพอ เพื่อเป็นต้นทุนใช้ในการเกษตร อุตสาหกรรม อุปโภคบริโภค และการท่องเที่ยว

1.3 พัฒนาถนน สะพาน ให้ได้มาตรฐาน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วม

1.4 ปรับปรุงเครือข่ายเส้นทางคมนาคม ความเชื่อมโยงสู่การพัฒนาทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว และการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

1.5 พัฒนาระบบจราจร และความปลอดภัยบนท้องถนน

1.6 พัฒนาระบบไฟฟ้า

1.7 ส่งเสริมและพัฒนาขนส่งมวลชน

1.8 พัฒนาระบบโทรศัพท์ และอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง

1.9 พัฒนาระบบผังเมือง และงานการควบคุมอาคาร

2. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมวัฒนธรรมและการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน

2.1 พัฒนารูปแบบวัฒนธรรมและการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ โดยชุมชนมีส่วนร่วมจัดการ และสร้างจุดเด่นที่เอื้อต่อการท่องเที่ยว

2.2 กำหนดโซน รูปแบบท่องเที่ยว และบุคลากรท่องเที่ยว ภาควิชาทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว โดยมีแผนที่ชัดเจนร่วมกัน

2.3 ยกกระต๊อปัญญาท้องถิ่น วัฒนธรรมให้เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยว และคงเอกลักษณ์ชุมชน

- 2.4 พัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของท้องถิ่นให้ได้มาตรฐาน
- 2.5 ส่งเสริมศักยภาพผู้ประกอบการในการให้บริการด้านการท่องเที่ยว
- 2.6 ส่งเสริมวัฒนธรรม ประเพณีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ยั่งยืน
- 2.7 ส่งเสริมศาสนา และวัฒนธรรมของท้องถิ่นให้คงอยู่และยั่งยืน

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตร อุตสาหกรรมให้ได้มาตรฐาน

- 3.1 ยกกระต๊อความรู้ ทักษะด้านการเกษตร และประยุกต์ใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม
- 3.2 เพิ่มมูลค่าสินค้าการเกษตรให้ได้มาตรฐาน และรวมกลุ่มวิสาหกิจในการบริหารจัดการ
- 3.3 พัฒนาเศรษฐกิจพอเพียงที่สอดคล้องกับการบริหารการจัดสรรน้ำ ระบบนิเวศที่เหมาะสม
- 3.4 สร้างความร่วมมือกับผู้ประกอบการในการพัฒนาธุรกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมให้ได้มาตรฐาน

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตคู่เศรษฐกิจพอเพียง

- 4.1 ยกกระต๊อคุณภาพชีวิตผู้ด้อยโอกาสให้มีสวัสดิการที่ดี ได้มาตรฐาน มีอาชีพทางเลือกที่เหมาะสม
- 4.2 ส่งเสริมเด็ก เยาวชนให้มีทักษะชีวิตที่ดี และเพิ่มพื้นที่สร้างสรรค์ที่เหมาะสม
- 4.3 ส่งเสริมคุณภาพสินค้า ผลิตภัณฑ์ และความเป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่นสู่ระดับภาค
- 4.4 ส่งเสริม และเพิ่มโอกาสการมีงานทำ และมีรายได้เพิ่มมากขึ้น
- 4.5 พัฒนาคุณภาพการศึกษา ทั้งใน - นอกกระบบ ตามอัธยาศัย และยกกระต๊อผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของเด็ก เยาวชน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วม
- 4.6 พัฒนาการกีฬาเด็ก เยาวชน ประชาชน พร้อมทั้งจัดหาสถานที่ บำรุงรักษาซ่อมแซม ให้พร้อมสำหรับการรองรับการพัฒนา
- 4.7 พัฒนา ส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี
- 4.8 พัฒนาและส่งเสริมการป้องกันและระงับการระบาดของโรคติดต่อ
- 4.9 การพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมของประชาชน

5. ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ พื้นฟูสิ่งแวดล้อม และพลังงาน

- 5.1 พัฒนาระบบการบริหารจัดการขยะ น้ำเสีย และมลภาวะอื่นๆ ให้มีประสิทธิภาพ
- 5.2 ปลูกฝังจิตสำนึกเด็ก เยาวชน และประชาชนให้มีส่วนร่วมในการจัดการสิ่งแวดล้อม มีเครือข่ายเฝ้าระวังที่ดี
- 5.3 อนุรักษ์ พื้นฟูทรัพยากรที่ดิน ป่าไม้ ทะเล ชายฝั่ง โดยการจัดการแบบบูรณาการให้คงความอุดมสมบูรณ์ยั่งยืน และส่งเสริมการใช้พลังงานที่เหมาะสม
- 5.4 ส่งเสริมเครือข่าย จัดตั้งศูนย์และกลไกเฝ้าระวังเตือนภัยด้านสิ่งแวดล้อมธรรมชาติ

6. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล

- 6.1 พัฒนาทักษะผู้นำ ระบบข้อมูลและยกระดับการวางแผนชุมชน ให้เชื่อมโยงกับการพัฒนาท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง
- 6.2 พัฒนาหน่วยงาน ศักยภาพบุคลากรท้องถิ่นให้มีทักษะ เชี่ยวชาญเฉพาะทาง และสามารถประยุกต์ความรู้ในการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ
- 6.3 ส่งเสริมการบริหารจัดการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ

7. ยุทธศาสตร์ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- 7.1 การป้องกันและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด
- 7.2 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมและเฝ้าระวังด้านยาเสพติด
- 7.3 ร่วมส่งเสริมกิจกรรมการกีฬาให้ทุกหมู่บ้านได้มีการเล่นกีฬาเป็นประจำทุกวัน
- 7.4 สนับสนุนการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

3.1.5 ผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี

สถานะของผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม มีลำดับสถานะของผังดังนี้

- กฎกระทรวง ฉบับที่ 209 (พ.ศ.2538) 27 มีนาคม 2538 ถึง 26 มีนาคม 2543
- ขยายระยะเวลาการบังคับใช้ต่อไปอีก 1 ปี 27 มีนาคม 2543 ถึง 26 มีนาคม 2544 ครั้งที่ 1
- ขยายระยะเวลาการบังคับใช้ต่อไปอีก 1 ปี 27 มีนาคม 2544 ถึง 26 มีนาคม 2545 ครั้งที่ 2
- กฎกระทรวง (พ.ศ.2548) ปรับปรุงครั้งที่ 1 24 มีนาคม 2548 ถึง 23 มีนาคม 2553
- ขณะนี้อยู่ในช่วงดำเนินการขอขยายระยะเวลาการใช้บังคับต่อไปอีก 1 ปี ครั้งที่ 1 และอยู่

ระหว่างดำเนินการวางและปรับปรุงผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม (ปรับปรุงครั้งที่ 2)

3.1.6 นโยบายผู้บริหารเทศบาลเมืองพนัสนิคม

นโยบายการบริหารงานของผู้บริหาร ประกอบด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนา 5 ด้าน ดังนี้

1. เมืองปลอดภัย คือ เมืองที่ประชากรผู้อยู่อาศัยมีความปลอดภัยจากอาชญากรรมและภัยพิบัติต่างๆ

มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ประชาชน อยู่อย่างปลอดภัยและปลอดภัยจากอาชญากรรม จากภัยพิบัติต่างๆ ทั้งที่เกิดจากภัยธรรมชาติและน้ำมือมนุษย์ ประกอบด้วย

- 1.1 เพิ่มประสิทธิภาพในการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รักษาความสงบเรียบร้อยของชุมชน สถานที่ราชการ ป้องกันอาชญากรรม โดยร่วมมือกับสถานีตำรวจเมืองพนัสนิคม
- 1.2 เตรียมความพร้อมเพื่อปฏิบัติการในสถานการณ์ฉุกเฉิน อุบัติภัย ภัยธรรมชาติ เช่น จัดเตรียมบุคลากร รถยนต์ดับเพลิง และอุปกรณ์ให้เพียงพอ และมีความพร้อมตลอด 24 ชั่วโมง
- 1.3 กำหนดมาตรการและดำเนินการออกตรวจพื้นที่จุดเสี่ยง เพื่อสร้างความมั่นใจแก่ประชาชนในการรักษาความปลอดภัยชีวิตและทรัพย์สิน
- 1.4 จัดให้มีและดูแลไฟฟ้าแสงสว่าง ตามถนน-ซอยให้ทั่วพื้นที่ในจุดเสี่ยงที่มีความมืด โดยติดตั้งไฟฟ้า เพื่อลดการเกิดเหตุอาชญากรรม จัดแหล่งมั่วสุมของผู้สร้างความเดือดร้อนให้ประชาชนตามถนนและสถานที่สาธารณะต่างๆ

2. เมืองสะอาด คือ เมืองที่มีการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ และสิ่งปฏิกูลต่างๆ ได้อย่างเป็นระบบ และมีภาวะเอื้อต่อการอยู่อาศัยและการดำรงชีวิตที่ดีของประชากร

มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาทางด้านการรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และมีสิ่งแวดล้อมที่ดี ประกอบด้วย

- 2.1 เพิ่มประสิทธิภาพของระบบสุขาภิบาลในเขตเทศบาล เช่น การทำความสะอาดถนน การกำจัดขยะมูลฝอย การรักษาความสะอาดตลาดสด ส่งเสริมให้ร้านค้า ร้านอาหารเข้มงวดในการรักษาความสะอาด

2.2 สร้างจิตสำนึกเด็กและเยาวชน ประชาชน ให้รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองให้คงเอกลักษณ์ความเป็นเมืองสะอาด

2.3 ส่งเสริมการสร้างวินัยที่ดีของคนในเขตเทศบาล ให้ช่วยกันดูแลถนน ที่สาธารณะ ให้มีความสะอาดและเป็นระเบียบเรียบร้อย

2.4 รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน

2.5 ส่งเสริมให้คนในเขตเทศบาลมีการประหยัดพลังงาน และใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

2.6 สนับสนุนการนำเทคโนโลยีอย่างง่าย หรือภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ในการป้องกันและจัดการมลพิษ เช่น การใช้น้ำจุลินทรีย์มาบำบัดน้ำเสีย

2.7 ส่งเสริมและใช้วัสดุ อุปกรณ์ที่เป็นสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

3. เมืองคุณภาพชีวิต คือ เมืองที่มีสภาวะแวดล้อมที่เอื้อให้ผู้อยู่อาศัยมีสุขภาพสมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ และสติปัญญาในสภาพแวดล้อม สังคม เศรษฐกิจดี ผู้ด้อยโอกาสได้รับการสงเคราะห์ตามสมควร มีสิ่งอำนวยความสะดวกพอเพียง

มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในเขตเทศบาล ด้านการศึกษาดี เศรษฐกิจดี สุขภาพดี จิตใจแจ่มใส ร่างกายแข็งแรง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ได้รับสวัสดิการอย่างทั่วถึง ประกอบด้วย

ด้านการศึกษา ส่งเสริมพัฒนาทางการศึกษาในสถานศึกษา สังกัดเทศบาลเมืองพนัสนิคม ประกอบด้วย

1. จัดให้มีการศึกษาแก่นักเรียน ได้เรียนฟรีตามนโยบายของรัฐบาล
2. จัดหาอุปกรณ์การเรียนการสอน จัดสื่อการเรียนที่มีคุณภาพให้เพียงพอต่อความต้องการของนักเรียน เช่น นมสำหรับเด็ก คอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ตในสถานศึกษาให้ครบทุกจุด
3. เพิ่มประสิทธิภาพและสร้างขวัญกำลังใจให้แก่ครูอาจารย์ทุกสถานศึกษา ให้ความรู้และ วิทยฐานะในการสอนให้เด็กนักเรียนมีความรู้เป็นเลิศทางวิชาการ

ด้านเศรษฐกิจ พัฒนาเศรษฐกิจในระดับชุมชน และพัฒนาให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยว ก่อให้เกิดเศรษฐกิจชุมชน เพิ่มพูนรายได้ของประชาชน ประกอบด้วย

1. ปรับปรุงตลาดจำหน่ายสินค้าให้ได้มาตรฐาน
2. จัดศูนย์อาหารอร่อยประจำท้องถิ่นที่ถนนคนเดิน แหล่งท่องเที่ยวเมืองจันทาน บริเวณหน้าวัดเกาะแก้วนครสวรรค์
3. ประชาสัมพันธ์แนะนำสถานที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว เช่น ตำนานพระรถเมรี หอพระพนัสบดี หอพระพุทธรูปเมือง เพื่อสร้างรายได้แก่คนในท้องถิ่น
4. ส่งเสริมให้ประชาชนประกอบอาชีพเพิ่มรายได้ และลดรายจ่ายในครัวเรือน
5. ส่งเสริมและกระตุ้นให้เกิดเศรษฐกิจเมืองโดยรวม เช่น การส่งเสริมการท่องเที่ยวด้านวัฒนธรรมของท้องถิ่น
6. พัฒนาแหล่งเงินทุน และช่องทางในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน เพื่อประกอบอาชีพให้แก่คนในชุมชน
7. นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของชุมชน

ด้านสุขภาพ ดูแลความเป็นอยู่ของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีสุขภาพอนามัยสมบูรณ์แข็งแรง ทั้งทางร่างกาย จิตใจ รวมทั้งดูแลสวัสดิการของผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ให้มีชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข สร้างสถาบันครอบครัวให้เข้มแข็ง ประกอบด้วย

1. จัดบริการพื้นฐานให้เพียงพอกับความต้องการของประชาชน เช่น การดูแลเอาใจใส่ประชาชนให้มีความสุข แก้ไขความเดือดร้อนของประชาชน

2. เพิ่มประสิทธิภาพด้านการสาธารณสุข ให้บริการตรวจรักษาพยาบาลแก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึง จัดหายาเวชภัณฑ์ เครื่องมือทางการแพทย์ที่ทันสมัย และจัดหาแพทย์มาตรวจ รักษาพยาบาลประชาชน และบริการออกหน่วยสาธารณสุขเคลื่อนที่

3. จัดสวัสดิการสำหรับผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส เด็ก สตรี เด็กเร่ร่อน ให้มีสวัสดิการเพื่อช่วยเหลือการดำรงชีวิตอยู่อย่างมีความสุข

4. ส่งเสริมและให้ความสำคัญต่อสถาบันครอบครัว โดยการจัดกิจกรรมของคนในชุมชนให้สังคมอบอุ่นและมีความเอื้ออาทรต่อกัน

4. เมืองวัฒนธรรม คือ เมืองที่มีขนบธรรมเนียมประเพณี วิถีชีวิต ศิลปะและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่เป็นเอกลักษณ์ของเมือง

มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้รักษาเอกลักษณ์และวัฒนธรรม สืบสานให้คงอยู่คู่เทศบาลเมืองพนัสนิคมตลอดไป ประกอบด้วย

4.1 ตกแต่งเมืองหรือกำหนดให้มีสิ่งที่เป็นเอกลักษณ์ และภูมิปัญญาของท้องถิ่นเทศบาลเมือง พนัสนิคมตามจุดที่เหมาะสม

4.2 ส่งเสริม พันธุ์ และสืบสานภูมิปัญญาของท้องถิ่น

4.3 อนุรักษ์แหล่งศิลปกรรม แหล่งมรดกทางวัฒนธรรม เช่น หอพระพนัสบดี หอพระพุทธรูปเมือง ให้เป็นมรดกที่สำคัญของท้องถิ่น

4.4 พัฒนารูปแบบการจัดงานประเพณีบุญกลางบ้าน และเผยแพร่เครื่องจักสานพนัสนิคม และการจัดงานไหว้พระจันทร์ ให้มีความแปลกใหม่ หลากหลาย เป็นที่รู้จักกันอย่างแพร่หลาย และอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีที่มีมาแต่ดั้งเดิมให้สืบสานต่อไป

4.5 ส่งเสริมกิจกรรมวันสำคัญของชาติ ศาสนา และงานประเพณี เช่น วันสงกรานต์ วันปีใหม่ ฯลฯ

4.6 อนุรักษ์วัฒนธรรม และของดีของท้องถิ่น เช่น เอ็งกอ ปริศนาทายใจัก

5. เมืองธรรมาภิบาล คือ เมืองมีระบบบริหารจัดการที่ดี มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้

มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาเทศบาลเมืองพนัสนิคม ให้เป็นเมืองธรรมาภิบาล มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภายในเทศบาล ประกอบด้วย

5.1 บริหารจัดการโดยใช้มาตรการทางกฎหมาย มาช่วยในการจัดการแก้ไขปัญหาหรือพัฒนา

5.2 บริหารงานโดยใช้หลักคุณธรรม สร้างจิตสำนึกให้พนักงาน ลูกจ้าง อำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ให้เกิดความพึงพอใจสูงสุด

5.3 พัฒนาระบบและช่องทาง ให้ประชาชนสามารถถึงข้อมูลข่าวสาร การให้บริการ การแจ้งข้อร้องทุกข์ร้องเรียนได้โดยง่าย

5.4 ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมตรวจสอบ ร่วมประเมิน ร่วมรับผิดชอบ

5.5 ปรับปรุงระบบ และขั้นตอนในการปฏิบัติงาน ให้มีความรวดเร็ว โปร่งใส ตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน

5.6 เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจ ให้เกิดความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด

3.2 ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

3.2.1 การวิเคราะห์ศักยภาพ ปัญหา และข้อจำกัดในการพัฒนาพื้นที่

การวิเคราะห์ศักยภาพ ปัญหา และข้อจำกัดของพื้นที่ผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม มีวัตถุประสงค์เพื่อหาแนวทางการพัฒนาในอนาคตที่เหมาะสมทั้งด้าน กายภาพ สังคม และเศรษฐกิจ โดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์ SWOT Analysis ซึ่งการวิเคราะห์ด้านกายภาพ และการขยายตัวของชุมชนมีประเด็นการวิเคราะห์ดังต่อไปนี้

1. การวิเคราะห์ศักยภาพ (SWOT Analysis) การวิเคราะห์ความเหมาะสมของพื้นที่วางผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี (ปรับปรุงครั้งที่ 2) ในเบื้องต้น ใช้เทคนิค SWOT เป็นเครื่องมือสำหรับการวิเคราะห์ในครั้งนี้ ซึ่งประเด็นที่นำมาพิจารณาสำหรับการวิเคราะห์จำแนกเป็น 5 ประเด็นที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเมือง ได้แก่ การใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงข่ายคมนาคม ระบบชุมชน ระบบสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ มีผลการวิเคราะห์ดังนี้

1.1 จุดแข็งหรือข้อได้เปรียบ (Strength - S)

1) ชุมชนในพื้นที่มีฝีมือและเป็นศูนย์กลางที่สำคัญในระดับประเทศ ซึ่งมีความพร้อมเพื่อการพัฒนาต่อยอดในอนาคตเพื่อเป็นศูนย์กลางเครื่องจักรกลระดับโลก

2) มีลักษณะของชุมชนที่เข้มแข็งทางสังคมสูง เนื่องจากสามารถรักษาขนบธรรมเนียมและประเพณีดั้งเดิมไว้ได้ดี ถึงแม้ว่าจะมีแรงงานจากภายนอกพื้นที่เข้ามาอยู่อาศัยและประกอบกิจการในพื้นที่ สิ่งนี้ส่งผลให้ชุมชนมีเอกลักษณ์และไม่ทำให้ประเพณีดั้งเดิมสูญหาย สามารถเป็นแหล่งค้นคว้าศึกษาสำหรับนักวิจัยได้เป็นอย่างดี

3) การใช้ประโยชน์ที่ดินบริเวณถนนสายหลักยังสามารถรองรับการพัฒนาเป็นย่านการค้าและบริการได้ในอนาคต เนื่องจากในปัจจุบันมีที่ดินหลายแปลงปล่อยเป็นที่ว่างเปล่า ไม่เกิดการพัฒนายื่นให้สูญเสียมูลค่าที่ดิน และท้องถิ่นขาดรายได้จากการพัฒนา ดังนั้น การดึงดูดนักลงทุนให้เข้ามาในพื้นที่ยังสามารถทำได้

4) พื้นที่ผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคมได้มีกฎหมายผังเมืองควบคุมกิจการต่างๆ ภายในเมืองมาแล้วถึง 2 ฉบับ คือ กฎกระทรวงผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม ฉบับ 209 (พ.ศ.2538) และกฎกระทรวง พ.ศ. 2548 ส่งผลให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินและการกระจายตัวของชุมชนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวม และสามารถควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินได้สะดวกกว่าเมืองที่ไม่เคยมีผังเมืองรองรับ รวมถึงการทำให้กำหนดแนวทางในการพัฒนาและบทบาทของเมืองได้ชัดเจน ไม่เกิดปัญหาการกระจายตัวของเมืองอย่างไร้ทิศทาง (Urban Speawl)

5) เมืองมีภาพลักษณ์ที่ดี เนื่องจากเมืองพนัสนิคมได้รับรางวัลเมืองน่าอยู่อันดับ 1 ของประเทศไทย พ.ศ.2551 ซึ่งจุดนี้สามารถใช้เป็นปัจจัยสำหรับควบคุมการพัฒนานอกเหนือความต้องการของพื้นที่ได้ เพื่อรักษามาตรฐานและความน่าอยู่ของเมืองไว้แก่ชนรุ่นหลัง

6) พื้นที่ย่านการค้าแหล่งอื่นๆ โดยเฉพาะบริเวณริมถนนสายหลักมีโอกาสพัฒนาเป็นศูนย์กลางการค้าและบริการรองจากพื้นที่ศูนย์กลางหลัก เนื่องจากเมืองพนัสนิคมมีศูนย์กลางหลักเพียงแห่งเดียวซึ่งตั้งอยู่ในเทศบาลเมืองพนัสนิคม

1.2 จุดอ่อน (Weakness - W)

1) โครงข่ายถนนสายหลักทุกสายมีทิศทางมุ่งหน้าเข้าสู่พื้นที่ศูนย์กลางเมือง ซึ่งในอนาคตหากมีประชากรเพิ่มสูงขึ้นจะส่งผลให้เกิดปัญหาสภาพการจราจรติดขัด

2) ถนนในพื้นที่ศูนย์กลางเมืองมีเขตทางแคบและมีจำนวนช่องจราจรเพียง 2 - 3 ช่องจราจร แต่การขยายถนนภายในพื้นที่ศูนย์กลางเมืองเพื่อรองรับปริมาณจราจรในอนาคตเป็นไปได้ยาก เนื่องจากลักษณะการใช้ที่ดินและอาคารเป็นบ้านแถวและตึกแถวที่มีความหนาแน่นปานกลางถึงสูง ประกอบกับบางพื้นที่มี

ลักษณะเป็นเมืองเก่าควรค่าแก่การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ในเชิงการท่องเที่ยว ดังนั้นการจะรื้อถอนอาคารหรือการเวนคืนที่ดินต้องใช้งบประมาณมากและอาจถูกการต่อต้านจากชุมชน

3) พื้นที่ผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคมมีศูนย์กลางเพียงแห่งเดียวที่ทำหน้าที่บริการด้านพาณิชยกรรมและบริการต่างๆ ส่วนพื้นที่การค้าในย่านอื่นๆ ยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้ ทำให้ช่วงเวลาเร่งด่วนมีปริมาณจราจรเข้ามาในพื้นที่มาก

4) แหล่งพักผ่อนหย่อนใจมีเพียงพื้นที่ศูนย์กลางเมืองเท่านั้น ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลออกไปขาดบริการด้านพื้นที่นันทนาการและแหล่งพักผ่อนหย่อนใจชุมชนในเมือง

5) ระบบขนส่งสาธารณะขนาดเล็กไม่เพียงพอ ส่งผลให้การเชื่อมต่อไปยังพื้นที่อื่นๆ ทำได้ยาก จึงต้องใช้รถยนต์และจักรยานยนต์ส่วนตัว ส่งผลปัญหาการจราจรติดขัดและเกิดมลพิษจากการจราจรในช่วงเวลาเร่งด่วน

6) แหล่งกำจัดขยะมูลฝอยในพื้นที่ขาดแคลน เนื่องจากปัจจุบันเทศบาลเมืองพนัสนิคมต้องนำขยะไปทิ้งนอกพื้นที่ โดยเป็นการใช้พื้นที่กำจัดขยะร่วมกับท้องที่อื่นนอกเขตผังเมืองรวม ซึ่งทำให้สิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายในการขนส่งและไม่เป็นผลดีในระยะยาว ด้วยเหตุที่แหล่งกำจัดขยะอาจไม่สามารถรองรับปริมาณขยะได้เมื่อประชากรเพิ่มสูงขึ้น ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตวางผังควรจัดหาพื้นที่ที่ไม่เกิดความขัดแย้งกับชุมชนเพื่อสร้างเป็นพื้นที่กำจัดขยะมูลฝอยและบริหารจัดการให้ถูกสุขลักษณะ

7) ลำคลองในพื้นที่มีขนาดเล็กและไม่มีบ่อน้ำตามธรรมชาติ ส่งผลให้เกิดอุปสรรคสำหรับการระบายน้ำจากกิจกรรมการอยู่อาศัยและกิจกรรมด้านอุตสาหกรรม รวมถึงอาจเกิดภาวะขาดแคลนน้ำในอนาคตสำหรับการประกอบกิจกรรมด้านต่างๆ ในเมือง

8) บริการด้านการศึกษาในพื้นที่ โดยเฉพาะการศึกษาระดับมัธยมปลายที่มีโรงเรียนพนัสนิคมเพียงแห่งเดียวเท่านั้น ทำให้ในอนาคตอาจส่งผลถึงมาตรฐานการศึกษาที่จะทำให้อัตราส่วนนักเรียนต่อครูเพิ่มสูงขึ้น รวมถึงนักเรียนในพื้นที่อาจต้องเดินทางไปเรียนในท้องที่อื่นที่อยู่ห่างไกล และหลายๆ คนอาจหมดโอกาสสำหรับการศึกษานี้เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านการรับนักเรียน และการเดินทางหรือการเข้าถึงพื้นที่ให้บริการ

9) สถานีขนส่งผู้โดยสารหลัก (บขส.) ในพื้นที่ผังเมืองรวมมีขนาดเล็กและยังไม่ได้กำหนดบทบาทที่ชัดเจน ซึ่งทำให้รถที่วิ่งระหว่างอำเภอไม่มีที่จอดรถ ต้องไปจอดตามจุดต่างๆ ที่กระจายตัวอยู่ในเมือง ส่งผลให้เกิดสภาพปัญหาการจราจร ประชาชนเชื่อมต่อการเดินทางลำบาก

1.3 โอกาส (Opportunity - O)

1) มีแหล่งงานเพิ่มขึ้น เนื่องจากมีพื้นที่เขตอุตสาหกรรมที่ยังรอการพัฒนาอยู่ ซึ่งทำให้ประชาชนทั้งในและนอกพื้นที่มีงานทำ สร้างงาน สร้างรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่ และท้องถิ่นมีรายได้จากการจัดเก็บภาษี

2) การเข้าถึงพื้นที่ทำได้สะดวกโดยเฉพาะจากทางกรุงเทพมหานคร เนื่องจากจังหวัดชลบุรีเป็นจังหวัดที่มีภาคอุตสาหกรรมและการขนส่งรายใหญ่ของประเทศ ดังนั้นจึงมีทั้งระบบทางพิเศษระหว่างเมืองถึง 2 เส้นทาง คือ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 7 (Motor Way) และทางพิเศษบูรพาวิถี ซึ่งทั้ง 2 เส้นทางสามารถเชื่อมโยงมายังเมืองพนัสนิคมได้อย่างรวดเร็ว หากในพื้นที่เกิดการพัฒนาเพื่อการท่องเที่ยวจะทำให้นักท่องเที่ยวตัดสินใจมายังพื้นที่เพิ่มขึ้น อันเนื่องมาจากระบบคมนาคมที่สะดวก รวดเร็ว

3) แผนรองรับการพัฒนาาระบบโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ เช่น ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ ในอนาคตมีมาอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้พื้นที่มีความพร้อมสำหรับการพัฒนาเมืองในอนาคต ทั้งการรองรับการขยายตัวของชุมชนและอุตสาหกรรม

4) เมืองพนัสนิคมมีจุดที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวที่แตกต่างจากแหล่งท่องเที่ยวอื่นๆ ในจังหวัดชลบุรี ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ คือ หัตถกรรมงานฝีมือ ดังนั้นการประชาสัมพันธ์ให้กับคน

ภายนอกได้รู้จักกับเมืองพนัสนิคมมากยิ่งขึ้นจะทำให้นักท่องเที่ยวเกิดความสนใจและเป็นการดึงดูดรายได้ให้กับท้องถิ่น

1.4 อุปสรรค (Threat - T)

1) พื้นที่เขตอุตสาหกรรมที่อาจเพิ่มขึ้นในอนาคตส่งผลให้มีประชากรเข้ามาใช้พื้นที่สูงขึ้น รวมทั้งยังอาจก่อให้เกิดปัญหาทางสังคมเพิ่มขึ้นตามไปด้วย และเกิดการแย่งชิงทรัพยากรกับประชากรในท้องถิ่น

2) เมืองพนัสนิคมไม่เป็นที่รู้จักของคนภายนอก ดังนั้นการดึงดูดนักท่องเที่ยวหรือโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ให้เข้ามาในพื้นที่อาจทำได้ยากกว่าเมืองอื่นๆ ของจังหวัดชลบุรี

3) พื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการตั้งถิ่นฐานของชุมชน โดยเฉพาะในพื้นที่เทศบาลตำบลหมอนนาง และองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านช้าง บริเวณริมทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3246 ได้ถูกนำไปสร้างเป็นพื้นที่สุสานจีน ให้กับบุคคลภายในและภายนอกพื้นที่ ส่งผลให้ต้องหาพื้นที่สำหรับการตั้งถิ่นฐานของชุมชนใหม่ ซึ่งมีความเหมาะสมน้อยกว่า

4) พื้นที่เมืองพนัสนิคมขาดจุดดึงดูดนักท่องเที่ยวเมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่อำเภออื่นๆ ที่มีทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย เช่น ทะเล ภูเขา สะพานปลา เป็นต้น ซึ่งทำให้นักท่องเที่ยวเดินทางมาในพื้นที่น้อยมาก และไม่เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจในเมือง

2. ศักยภาพของชุมชน

ศักยภาพสำหรับการพัฒนาเมืองพนัสนิคม พิจารณาจากนโยบายและยุทธศาสตร์ การเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่รับผิดชอบต่างๆ ในเขตผังเมืองรวม รวมทั้งนโยบายการส่งเสริมและการพัฒนาในระดับจังหวัดที่มีผลต่อเมืองพนัสนิคมในด้านการส่งเสริมให้เมืองพนัสนิคมพัฒนาและปรับปรุงกิจกรรมของด้านอุตสาหกรรม การเกษตรกรรม การท่องเที่ยว รวมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับการขยายตัวของชุมชนเมืองในอนาคต โดยสามารถสรุปได้ดังนี้

2.1 พื้นที่ผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคมถือว่าเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพรองรับการพัฒนาในด้านต่างๆ ในอนาคตได้ เช่น การอยู่อาศัย พาณิชยกรรม และอุตสาหกรรม เป็นต้น เนื่องจากปัจจุบันการใช้ประโยชน์ที่ดินด้านที่อยู่อาศัย ยังมีความหนาแน่นน้อย และในหลายๆ พื้นที่ตามข้อกำหนดของผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม (ปรับปรุงครั้งที่ 1) ยังมีการใช้ประโยชน์ที่ดินได้ไม่เต็มศักยภาพ ปัจจัยเหล่านี้เป็นสาเหตุให้จังหวัดชลบุรีสามารถขยายฐานการพัฒนามายังเมืองพนัสนิคมตามโครงการพัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันออก ถึงแม้ว่าเมืองพนัสนิคมไม่มีพื้นที่ติดทะเล แต่จากการที่จังหวัดชลบุรีเป็นจังหวัดที่มีรายได้จากสาขาการผลิต อุตสาหกรรม และการขนส่งสินค้า มากเป็นลำดับ 1 และ 2 ของจังหวัดในปี พ.ศ.2552 ส่งผลให้เมืองพนัสนิคมเป็นที่หนึ่งในจังหวัดชลบุรีที่มีโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยได้รับการสนับสนุนจากจังหวัดชลบุรี เพื่รองรับการพัฒนาที่จะขยายตัวจากจังหวัดชลบุรี เหล่านี้ส่งผลโดยตรงสภาพเศรษฐกิจ สังคม และการใช้ที่ดิน ของเมืองพนัสนิคม ให้มีการขยายตัวที่เพิ่มขึ้น และคนในท้องถิ่นมีงานทำ รวมถึงประชากรวัยทำงาน หรือวัยรุ่นไม่จำเป็นต้องย้ายถิ่นฐานไปยังนอกพื้นที่

2.2 ในอนาคตจากนโยบายการพัฒนาของจังหวัดชลบุรี เมืองพนัสนิคมจะมีย่านที่อยู่อาศัย พาณิชยกรรม และอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น ดังนั้นสิ่งที่ตามมาคือจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น ซึ่งมาจากในและนอกพื้นที่ ส่งผลถึงความต้องการที่อยู่อาศัย จังหวัดชลบุรีจึงมีโครงการที่อยู่อาศัยเพื่รองรับการพัฒนาดังกล่าวขึ้นในพื้นที่เมืองพนัสนิคม ซึ่งนโยบายดังกล่าวจะทำให้เมืองพนัสนิคมมีสภาพเศรษฐกิจที่ดีขึ้นและมีโอกาสในการเกิดศูนย์กลางด้านพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรมบริการอื่นๆ ตามแผนของผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม (ปรับปรุงครั้งที่ 2)

3. ปัญหาของชุมชน

การพิจารณาปัญหาของพื้นที่ผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม ได้พิจารณาจากการประกอบกิจกรรมต่างๆ ภายในเมือง ทั้งกิจกรรมหลักและกิจกรรมรอง รวมถึงปัญหาด้านกายภาพที่พบในพื้นที่ เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาต่อไป โดยปัญหาที่พบมีดังต่อไปนี้

3.1 บริเวณพื้นที่ศูนย์กลางหลัก (เทศบาลเมืองพนัสนิคม) มีบางช่วงถนนที่มีการจัดร้านค้าบริเวณริมทางเท้า ทำให้ผู้ใช้บริการต้องลงมาเดินบนผิวจราจร ส่งผลถึงความปลอดภัยของผู้ใช้บริการและผู้ใช้รถใช้ถนน

3.2 การให้บริการประปายังไม่ครอบคลุมในบางพื้นที่ เนื่องจากมีแต่การจ่ายน้ำตามท่อหลักให้กับประชาชน และให้ประชาชนหรือผู้นำชุมชนจัดการต่อท่อเล็ก เพื่อส่งน้ำเข้าสู่ครัวเรือน หรือบางพื้นที่ยังไม่มีน้ำประปาใช้ ซึ่งนับเป็นปัญหาหลักสำหรับการพัฒนาเมือง

3.3 บางพื้นที่ภายในเมือง เช่น เทศบาลตำบลหมอนนาง องค์การบริหารส่วนตำบลหน้าพระธาตุ และองค์การบริหารส่วนตำบลวัดโบสถ์ ฯลฯ มีปัญหาน้ำท่วมขัง โดยเฉพาะชุมชนบริเวณถนนบ้านกลาง เนื่องจากมีแนวถนนที่ขวางทางน้ำไหล จึงส่งผลต่อปัญหาสุขภาพและการจราจร

3.4 ไฟฟ้าส่องสว่างบริเวณถนนในชุมชนไม่เพียงพอ ส่งผลถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้อยู่อาศัยและผู้สัญจรยามค่ำคืน

3.5 ไฟฟ้าดับบ่อยครั้ง โดยเฉพาะช่วงเวลาฝนตก

3.6 มีฝุ่นละอองและเสียงรบกวนจากการจราจรที่วิ่งผ่านชุมชน

3.7 ขาดแคลนถังขยะ หรือจุดทิ้งขยะของชุมชน

4. ข้อจำกัดทางกายภาพของเมืองพนัสนิคม

การวิเคราะห์ข้อจำกัดทางกายภาพของเมืองพนัสนิคม มีวัตถุประสงค์เพื่อการพิจารณาพื้นที่ที่มีข้อจำกัดและมีความเหมาะสม สำหรับการพัฒนาพื้นที่เมือง โดยเฉพาะการหาพื้นที่รองรับกิจกรรมหลักในอนาคต เช่น พาณิชยกรรม ที่อยู่อาศัย อุตสาหกรรม และเกษตรกรรม ซึ่งปัจจัยที่นำมาพิจารณาประกอบด้วยพื้นที่เกษตรกรรม ทรัพยากรดิน และลักษณะภูมิประเทศ ได้แก่ ระดับความลาดเอียงของพื้นที่ เส้นชั้นความสูง และทิศทางน้ำไหล รายละเอียดการวิเคราะห์มีดังต่อไปนี้

4.1 พื้นที่เกษตรกรรม

พื้นที่เกษตรกรรมเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพสำหรับการเป็นแหล่งอาหารและแหล่งเศรษฐกิจของเมืองพนัสนิคม แต่ในขณะเดียวกัน พื้นที่เกษตรกรรมถือว่าเป็นข้อจำกัดสำหรับการขยายตัวของชุมชนเมือง โดยเฉพาะการหาพื้นที่รองรับการตั้งถิ่นฐานในอนาคต

พื้นที่เกษตรกรรมในเมืองพนัสนิคมส่วนใหญ่เป็นพื้นที่นา รองลงมาเป็นพืชไร่ และไม้ผล ผสมจากข้อมูลการสำรวจสภาพการใช้ที่ดินในปี 2549 พบว่า ในเขตผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม มีดินที่เหมาะสมกับการทำนา ได้แก่ ดินเหนียว และดินร่วนละเอียด (กรมพัฒนาที่ดิน, 2553)

บริเวณทางทิศตะวันตกของพื้นที่วางผังฯ ส่วนมากพบชุดดินน้ำเปรี้ยว ชุดดินโคกเคียน ชุดดินโคกเคียนศิลาอ่อน และชุดดินเขาย้อย ซึ่งลักษณะดินส่วนใหญ่เป็นดินร่วนละเอียด ความอุดมสมบูรณ์ตามธรรมชาติต่ำถึงปานกลาง การใช้ประโยชน์ที่ดินส่วนใหญ่ใช้ปลูกข้าว ไม้ผลผสม และไม้ยืนต้น จำพวกยูคาลิปตัส อีกทั้งมีการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ส่วนใหญ่อยู่บริเวณทางด้านตะวันตกของผังฯ

ส่วนบริเวณทางทิศตะวันออกของพื้นที่วางผังฯ ส่วนใหญ่เป็นชุดดินปากท่อ ชุดดินท่าศาลา ที่มีศิลาแรงอ่อน และชุดดินเดิมบาง ซึ่งลักษณะดินส่วนมากเป็นดินเหนียว ความอุดมสมบูรณ์ตามธรรมชาติต่ำถึงปานกลาง โดยที่การใช้ประโยชน์ที่ดินส่วนใหญ่ใช้ปลูกข้าว

สภาพปัญหาของดินในเขตผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคมมีความสามารถในการระบายน้ำต่ำ ทำให้ประสบปัญหาน้ำท่วมขังในช่วงฤดูน้ำหลาก โดยเฉพาะบริเวณที่ราบตะกอนน้ำกร่อย และที่ราบลุ่ม ซึ่งอยู่ใน

บางบริเวณตำบลบ้านเซ็ด ตำบลไร่หลักทอง ตำบลบ้านช้าง และตำบลหน้าพระธาตุ เนื่องจากเป็นดินเหนียวที่มีสภาพความเป็นกรดสูง (กรมพัฒนาที่ดิน, 2553)

จากการศึกษาสมรรถภาพของดินในเขตผังเมืองรวมนำมาสู่การวิเคราะห์ลักษณะทางกายภาพของพื้นที่ทางด้านกิจกรรมการเกษตรด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) พบว่า พื้นที่เกษตรกรรมภายในเขตผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม มีทั้งสิ้น 17,481.83 ไร่ โดยแบ่งเป็น

- 1) พื้นที่ทำนา 16,965.28 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 97.10 ของพื้นที่เกษตรกรรม
- 2) พื้นที่ทำสวน 465.01 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 2.66 ของพื้นที่เกษตรกรรม
- 3) พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ 51.51 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 0.24 ของพื้นที่เกษตรกรรม

4.2 ลักษณะภูมิประเทศ

การวิเคราะห์ลักษณะภูมิประเทศของพื้นที่ผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคมมีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาด้านศักยภาพ และข้อจำกัดสำหรับการหาพื้นที่รองรับกิจกรรมต่างๆ ของเมืองในอนาคต โดยการวิเคราะห์ด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) สำหรับปัจจัยที่นำมาวิเคราะห์ได้แก่ เส้นชั้นความสูง ระดับความลาดเอียง และทิศทางการไหลของน้ำ

พื้นที่ผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคมมีลักษณะภูมิประเทศเป็นที่ราบลุ่ม ลักษณะดินเป็นดินเหนียวผสมดินร่วน มีความสามารถในการดูดซับน้ำได้ดี ด้านทิศเหนือเป็นที่ราบลุ่มรับน้ำจากทิศใต้ลงสู่แม่น้ำบางปะกง ภายในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคมมีคลองไหลผ่าน 2 สาย คือ คลองห้วยอีแกอยู่ทางทิศใต้ และคลองห้วยน้อยอยู่ทางทิศเหนือ โดยการอธิบายลักษณะภูมิประเทศของเมืองพนัสนิคม สามารถจำแนกได้ดังต่อไปนี้

1) เส้นชั้นความสูง พื้นที่ผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม บริเวณส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ราบลุ่มไม่มีภูเขาสูงในพื้นที่ มีความสูงต่ำเฉลี่ยประมาณ 15 เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง มีเพียงพื้นที่บริเวณทิศใต้ของตำบลบ้านช้างและทิศเหนือของเทศบาลตำบลหมอนนางเท่านั้น ที่มีลักษณะเป็นเนินเขามีจุดสูงสุดประมาณ 30 เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง ส่วนพื้นที่ที่มีระดับความสูงน้อยที่สุดอยู่บริเวณตำบลหน้าพระธาตุ และตำบลวัดโบสถ์ โดยมีระดับความสูงประมาณ 1 เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง จากระดับเส้นชั้นความสูงพบว่า พื้นที่ที่มีความเหมาะสมสำหรับการตั้งถิ่นฐานอยู่บริเวณกลางเมืองลงมาถึงทิศใต้ของพื้นที่ผังเมืองรวม เช่น เทศบาลเมือง พนัสนิคม ตำบลกุฎโง้ง ตำบลบ้านช้าง ตำบลนามะตูม และเทศบาลตำบลหมอนนาง ส่วนพื้นที่ที่อยู่เหนือขึ้นไปของเทศบาลเมืองพนัสนิคม เช่น ตำบลหน้าพระธาตุ ตำบลไร่หลักทอง และตำบลวัดโบสถ์ ไม่มีความเหมาะสมสำหรับการตั้งถิ่นฐาน แต่เหมาะสมสำหรับกิจกรรมทางการเกษตร เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีระดับความสูงน้อยที่สุดของพื้นที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพน้ำในฤดูฝนไหลลงไปยังพื้นที่ดังกล่าว และจะทำให้ประชาชนที่ตั้งถิ่นฐานอยู่บริเวณดังกล่าวประสบปัญหาน้ำท่วม

2) ระดับความลาดเอียง จากเกณฑ์มาตรฐานผังเมือง พ.ศ.2549 กำหนดให้พื้นที่ที่เหมาะสมแก่การพัฒนาเมืองมีระดับความลาดเอียงอยู่ที่ร้อยละ 0.5 - 6.0 เนื่องจากเป็นพื้นที่ราบ มีความสะดวกสำหรับการวางระบบโครงสร้างพื้นฐานและการสร้างอาคารบ้านเรือน รวมถึงเป็นพื้นที่ที่สามารถระบายน้ำอย่างรวดเร็ว พื้นที่ผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคมมีทั้งพื้นที่ที่มีความเหมาะสมและไม่เหมาะสมสำหรับการพัฒนาเมือง โดยพื้นที่ที่ไม่มีความเหมาะสมได้แก่ พื้นที่บางส่วนด้านทิศเหนือของตำบลบ้านเซ็ด ตำบลกุฎโง้ง และตำบลบ้านช้าง ด้านทิศใต้ของตำบลวัดหลวง และตำบลหน้าพระธาตุ พื้นที่ทั้งหมดของตำบลไร่หลักทอง ตำบลวังหิน และตำบลหน้าพระธาตุ โดยพื้นที่ดังกล่าวอยู่บริเวณทิศเหนือของเมืองและมีความลาดเอียงต่ำกว่าร้อยละ 0.5 ซึ่งเหมาะสมแก่การเกษตร และพื้นที่รับน้ำ สำหรับพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการตั้งถิ่นฐานและการวางระบบโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่ พื้นที่บางส่วนด้านทิศใต้ของตำบลบ้านเซ็ด ตำบลบ้านช้าง และตำบลกุฎโง้ง ด้านทิศเหนือของเทศบาลตำบลหมอนนาง และพื้นที่ทั้งหมดของเทศบาลเมืองพนัสนิคม และตำบลนามะตูม พื้นที่ดังกล่าวอยู่บริเวณทิศใต้ของเมือง และมีระดับความลาดเอียงตรงตามเกณฑ์มาตรฐานผังเมือง พ.ศ.2549 คือระหว่างร้อยละ 0.5 - 6.0 ซึ่งมีความ

สอดคล้องกับลักษณะของเส้นชั้นความสูงที่บ่งชี้ถึงพื้นที่ที่มีความเหมาะสมสำหรับการตั้งถิ่นฐานของชุมชนว่าอยู่บริเวณทิศใต้ของพื้นที่ผังเมืองรวม

3) ทิศทางการไหลของน้ำ ลักษณะทางภูมิศาสตร์โดยทั่วไป น้ำมีทิศทางการไหลจากที่สูงลงที่ต่ำ โดยไหลลงสู่แหล่งน้ำธรรมชาติในพื้นที่ เช่น แม่น้ำ คลอง ลำธาร หรืออ่างเก็บน้ำต่างๆ พื้นที่ผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม มีลำคลองหลักสำหรับการระบายน้ำ 4 สาย ได้แก่ คลองห้วยน้อย คลองศาลาแดง คลองเมือง คลองหลวง โดยมีทิศทางการไหลจากด้านทิศใต้ไปสู่ทิศเหนือของพื้นที่ ดังนั้น ในช่วงฤดูฝนหรือฤดูน้ำหลาก พื้นที่บริเวณด้านทิศเหนือของเมืองจะมีปริมาณน้ำลงสู่พื้นที่มาก ส่งผลถึงชุมชนที่ตั้งถิ่นฐานบริเวณดังกล่าว อาจประสบกับปัญหาน้ำท่วมมากกว่าบริเวณอื่นๆ ของพื้นที่ผังเมืองรวม และมีความสอดคล้องกับลักษณะของเส้นชั้นความสูงและระดับความลาดเอียงของพื้นที่ที่บ่งชี้ว่าพื้นที่บริเวณด้านทิศเหนือของเมืองไม่มีความเหมาะสมสำหรับการตั้งถิ่นฐานของชุมชน

5. ทิศทางการขยายตัวของเมือง

สภาพโดยทั่วไปของเมืองพนัสนิคม สามารถแบ่งกลุ่มชุมชนจากการกระจุกตัวของชุมชนพักอาศัยและชุมชนศูนย์กลางพาณิชยกรรมออกเป็น 3 บริเวณ คือ ชุมชนย่านพาณิชยกรรมอยู่บริเวณใจกลางเทศบาลเมืองพนัสนิคม ชุมชนบริเวณริมถนนสายหลักที่เชื่อมออกสู่ชุมชนข้างเคียง มีบทบาทเป็นชุมชนศูนย์กลางรอง เพื่อการบริการการเดินทาง และชุมชนประเภทชนบทและเกษตรกรรมที่อยู่ในพื้นที่โดยรอบชุมชนศูนย์กลางหลักและชุมชนศูนย์กลางรอง

การศึกษาสภาพการใช้ประโยชน์ที่ดินในปัจจุบันพบว่า สภาพการขยายตัวของชุมชนที่เป็นที่อยู่อาศัยจากชุมชนศูนย์กลางหลัก (เทศบาลเมืองพนัสนิคม) มีการเติบโตค่อนข้างต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับกรขยายตัวของชุมชนบริเวณริมถนนสายหลัก เช่น ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 315 ฝั่งเหนือและฝั่งตะวันตก ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 349 ถนนสุขประยูร และถนนจารูร เป็นต้น เนื่องจากพื้นที่เทศบาลเมืองพนัสนิคมถือเป็นศูนย์กลางทางธุรกิจและพาณิชยกรรมดั้งเดิมของพื้นที่ผังเมืองรวม ดังนั้น จึงมีการใช้ประโยชน์อาคารที่มีความหนาแน่นสูง รวมถึงลักษณะทางกายภาพของอาคาร ทั้งประเภทที่อยู่อาศัยหรือพาณิชยกรรม ส่วนใหญ่เป็นอาคารที่มีอายุมาก ดังนั้น การจะสร้างหรือรื้อถอนอาคารเดิม อาจจะทำให้เกิดผลกระทบต่ออาคารข้างเคียง ซึ่งแตกต่างกับพื้นที่ริมถนนสายหลักภายในพื้นที่ผังเมืองรวมที่สามารถขยายตัวได้อย่างต่อเนื่องตามที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับการตั้งถิ่นฐานอยู่ริมถนนสายหลักยังส่งผลต่อการเข้าถึงที่สะดวก ทั้งการขนส่งสินค้าหรือการขนส่งมวลชน และยังสามารถเชื่อมโยงไปยังพื้นที่อื่นๆ ได้สะดวก โดยทิศทางการขยายตัวของชุมชนสามารถจำแนกได้ตามบริเวณต่อไปนี้

5.1 บริเวณถนนสุขประยูรในฝั่งตำบลกุฎโง้งไปทางทิศเหนือตามแนว 2 ฝั่งทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 315 ฝั่งตำบลหน้าพระธาตุและตำบลไร่หลักทอง

ลักษณะของถนนสุขประยูรกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 315 ที่มีการเชื่อมโยงต่อเนื่องกัน โดยเป็นเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ชานเมืองด้านทิศเหนือ เข้ากับพื้นที่ศูนย์กลางพาณิชยกรรมของเมือง ส่วนใหญ่เป็นที่อยู่อาศัยประเภทตึกแถวและทาวน์เฮาส์ มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างใหม่เพิ่มขึ้น ส่งผลให้การขยายตัวของเมืองที่เกิดขึ้นใหม่เป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่พักอาศัยถึงพาณิชยกรรมเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งมีทิศทางการขยายตัวเกาะไปตามแนวถนนสุขประยูรและขยายไปตามแนวถนนทางด้านเหนือไปยังทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 315 บริเวณที่มีการขยายตัวของชุมชน

5.2 บริเวณริมทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 315 (ทิศทางไปยังอำเภอเมืองชลบุรี) ฝั่งตำบลบ้านเชิดและด้านทิศใต้ของริมถนนบ้านกลางในตำบลหน้าพระธาตุ

ลักษณะของทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 315 และถนนบ้านกลาง มีทิศทางไปยังฝั่งตะวันตกของเมือง เป็นเส้นทางที่เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ชานเมืองฝั่งตะวันตกเข้ากับพื้นที่ศูนย์กลางพาณิชยกรรมของเมือง มีการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่พักอาศัยเป็นส่วนใหญ่ และมีลักษณะเป็นบ้านเดี่ยวที่อยู่ในหมู่บ้าน

จัดสรร การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างใหม่ที่เพิ่มขึ้นเป็นประเภทบ้านเดี่ยวเช่นกัน มีทิศทางการขยายตัวเกาะไปตามแนวถนนทั้ง 2 เส้น และบริเวณแยกถนนสาธารณะที่เชื่อมต่อระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 315 กับถนนบ้านกลาง บริเวณที่มีการขยายตัวของชุมชน

5.3 บริเวณถนนจารุวรเชื่อมต่อไปยังทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 349

ลักษณะของถนนจารุวรกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 349 มีการเชื่อมโยงต่อเนื่องกัน โดยเป็นเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ชานเมือง ด้านทิศใต้เข้ากับพื้นที่ศูนย์กลางพาณิชยกรรมของเมือง ในช่วงถนนจารุวรมีการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมเป็นส่วนใหญ่ โดยอยู่ในพื้นที่เขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม และตำบลกุฎไ้ง อุตสาหกรรมที่มีอยู่เป็นอุตสาหกรรมบริการที่ให้บริการชุมชนในพื้นที่ และในจังหวัดชลบุรี และในช่วงทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 349 มีการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยกึ่งพาณิชยกรรมตามแนวนอนเป็นหลัก การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน จะอยู่ในช่วงทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 349 ลักษณะอาคารที่เกิดขึ้นใหม่ จะเป็นประเภทที่อยู่อาศัยกึ่งพาณิชยกรรม มีลักษณะเป็นอาคารประเภทตึกแถว มีทิศทางการขยายตัวไปในตำบลนามะตูมและตำบลบ้านช้าง

(ที่มา : ร่างรายงานการวางแผนและปรับปรุงผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี (ปรับปรุงครั้งที่ 2))

3.2.2 การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่นด้วยเทคนิค (SWOT Analysis)

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาต่างๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็งของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมของท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานการณ์ของท้องถิ่นปัจจุบัน โดยเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบันท้องถิ่นมีสภาพการพัฒนาอยู่จุดไหน” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินการในอนาคตต่อไป โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง (Strength - S) จุดอ่อน (Weakness - W) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunity - O) และอุปสรรค (Threat - T) เป็นเครื่องมือ

ปัจจัยภายใน

จุดแข็ง (Strength - S) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีความเข้มแข็ง ความสามารถ ศักยภาพ ส่วนที่ส่งเสริมความสำเร็จซึ่งจะพิจารณาด้านต่างๆ ดังนี้

1. ผู้บริหารมีวิสัยทัศน์กว้างไกล
2. องค์กรได้รับรางวัลเมืองน่าอยู่ (LDI Award)
3. ผู้บริหารยึดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น
4. ผู้บริหารให้ขวัญและกำลังใจต่อพนักงาน เพื่อปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ
5. ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลมีความสัมพันธ์ในทางที่ดีต่อกัน
6. พนักงานเทศบาลมีความสามัคคีและร่วมมือในการปฏิบัติงาน
7. หน่วยงานนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการปฏิบัติงาน
8. สถานที่ตั้งของหน่วยงานอยู่จัดที่ประชาชนในท้องถิ่นรับบริการได้อย่างสะดวก

จุดอ่อน (Weakness - W) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนเสีย ความอ่อนแอ ข้อจำกัด ความไม่พร้อม ซึ่งจะพิจารณาในด้านต่างๆ ดังนี้

1. อาคารสถานที่ของหน่วยงานคับแคบไม่เป็นสัดส่วน
2. รายได้ของเทศบาลยังไม่เพียงพอต่อการพัฒนาท้องถิ่น
3. บุคลากรขาดการพัฒนาอย่างเป็นระบบ
4. ระบบการบริการประชาชนยังไม่ถึงขั้น ONE STOP SERVICE

ปัจจัยภายนอก

โอกาส (Opportunity - O) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกว่ามีสภาพเป็นเช่นไร เหตุการณ์ สถานการณ์ของโลก ของประเทศ ของจังหวัด และของอำเภอ ที่เกิดขึ้นจะส่งผลกระทบต่อท้องถิ่นอย่างไร มีการเปลี่ยนแปลงใดที่เป็นประโยชน์ หรือเป็นโอกาสอันดีต่อท้องถิ่น ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี ดังนี้

1. เป็นเมืองที่สงบ มีสิ่งแวดล้อมที่ดีไม่มีมลพิษ
2. เป็นแหล่งศิลปหัตถกรรมที่เป็นเอกลักษณ์และมีชื่อเสียงทั้งในพื้นที่และบริเวณใกล้เคียง
3. อยู่ในจังหวัดที่เป็นศูนย์กลางการอุตสาหกรรม ท่องเที่ยว พานิชยกรรม
4. เป็นเมืองที่เป็นทางผ่านไปสู่อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว
5. ระบบราชการยึดหลักธรรมาภิบาลในการบริหารราชการ
6. รัฐบาลมีนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจ และพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนให้มีความมั่นคงใน

ชีวิตและสังคม

7. ความก้าวหน้าเทคโนโลยีเอื้อต่อการพัฒนา
8. ผู้ว่าราชการจังหวัดและนักการเมืองร่วมรัฐบาลเป็นคนท้องถิ่น
9. ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและร่วมกันพัฒนาท้องถิ่น
10. นโยบายการบริหารสอดคล้องกับนโยบายของจังหวัดและประเทศ

ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat - T) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นอุปสรรคหรือภาวะคุกคาม ก่อให้เกิดผลเสียหรือเป็นข้อจำกัดต่อท้องถิ่น โดยจะต้องพิจารณาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี ดังนี้

1. มีความขัดแย้งทางการเมือง
2. ภาวะเศรษฐกิจของประเทศ อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่น
3. การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลให้องค์กรยังไม่เพียงพอในการพัฒนาท้องถิ่น
4. ค่าครองชีพสูง มีการกระจายรายได้ค่อนข้างต่ำ
5. ระเบียบสำหรับการปฏิบัติงานมีจำนวนมาก และไม่ชัดเจนสำหรับการปฏิบัติงาน
6. ไม่มีแหล่งท่องเที่ยวตามธรรมชาติ
7. ปัญหาอุทกภัย
8. ปัญหาสภาวะโลกร้อน

3.2.3 วิสัยทัศน์เทศบาลเมืองพนัสนิคม (VISION)

“พัฒนาเมืองพนัสนิคมเป็นเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน ด้วยหลักเศรษฐกิจพอเพียง และกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน ด้วยความโปร่งใสตรวจสอบได้”

3.2.4 พันธกิจ (MISSION)

1. พัฒนาเมือง โครงสร้างทางกายภาพ การใช้ประโยชน์ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2. การรักษาความสงบเรียบร้อย ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
3. เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนา แก้ไขปัญหาตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง
4. พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนทุกด้าน

5. บริหารราชการภายใต้หลักการของความโปร่งใสและตรวจสอบได้
6. พัฒนางองค์กรให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้

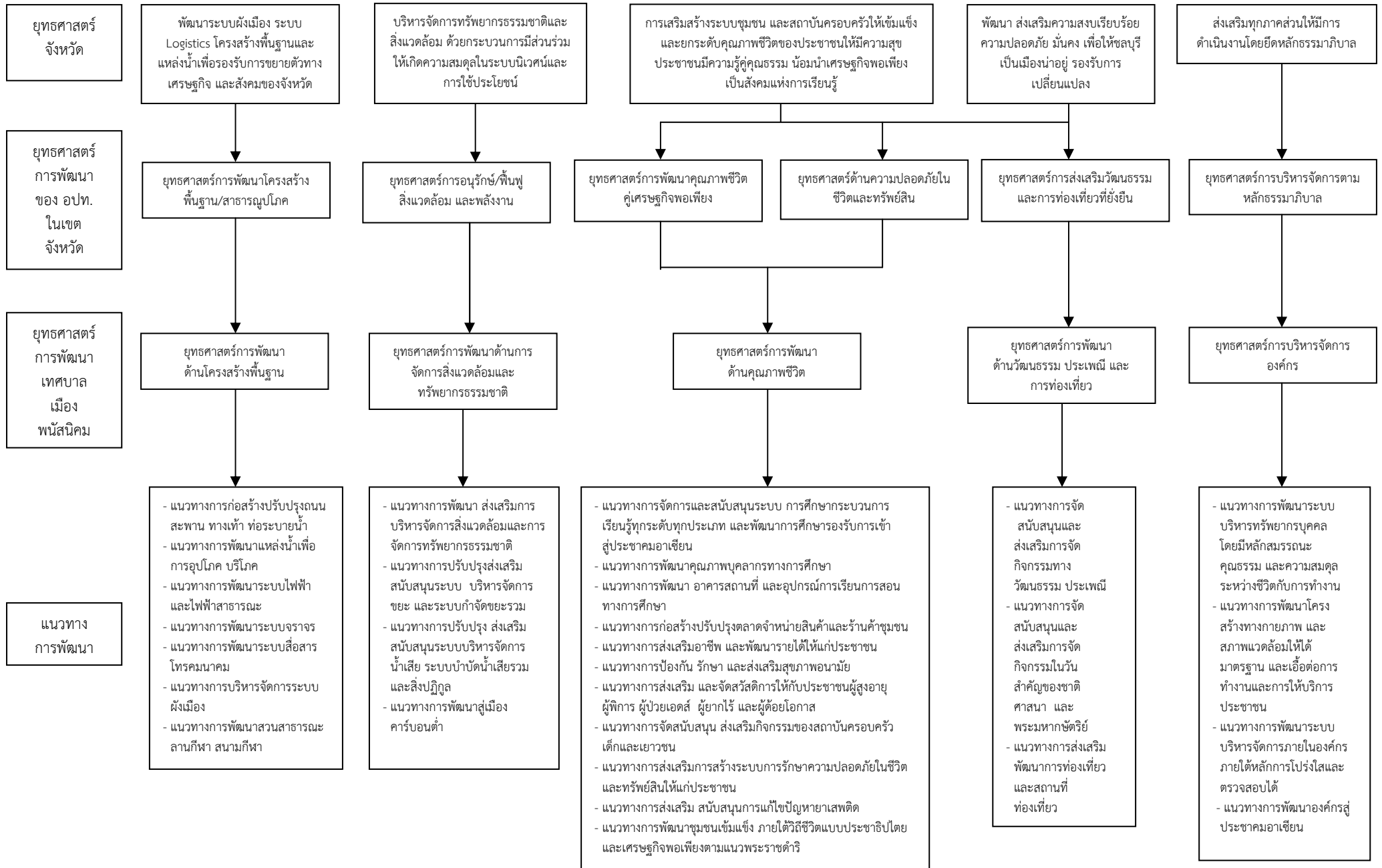
3.2.5 เป้าประสงค์ (GOALS)

1. พัฒนาระบบบริการสาธารณะที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม
2. สร้างเสริมความสงบเรียบร้อย การอำนวยความสะดวก และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
3. ส่งเสริมให้ชุมชนเข้มแข็ง และประชาชนอยู่เย็นเป็นสุขตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
4. สร้างเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชนในทุกๆ ด้าน
5. เพิ่มขีดสมรรถนะองค์กรให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง ด้วยหลักธรรมาภิบาล และมีภาพลักษณ์ที่ดีต่อสาธารณชน
6. อนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อม

3.3 ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลเมืองพนัสนิคม

แบบ ยท.01

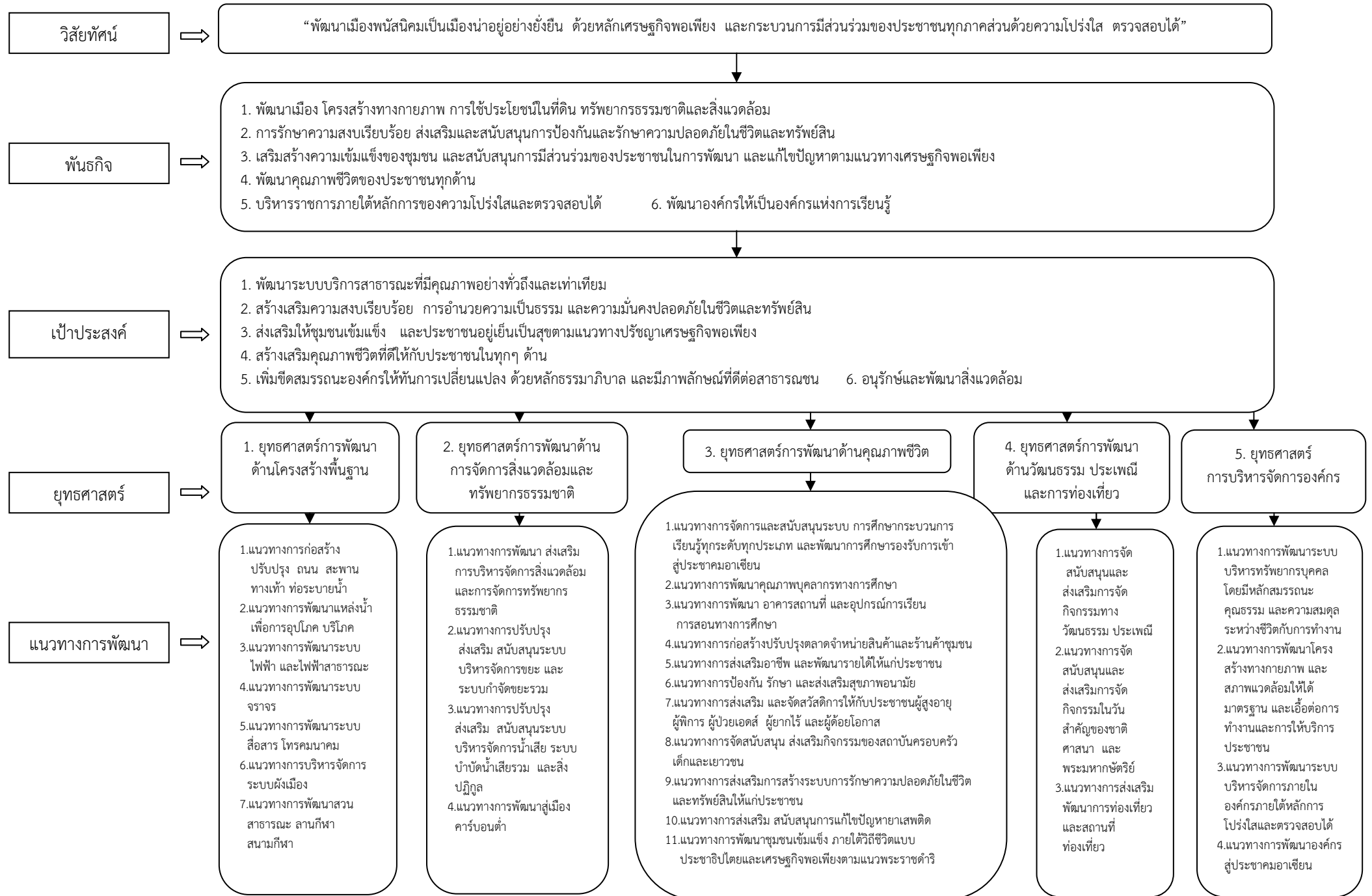
โครงสร้างความเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองพนัสนิคม พ.ศ.2558 - 2561



3.4 แผนที่ยุทธศาสตร์

แบบ ยท.02

ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลเมืองพนัสนิคม Strategy Map



บทที่ 4

รายละเอียด

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

บทที่ 4

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

พันธกิจ : พัฒนาเมือง โครงสร้างทางกายภาพ การใช้ประโยชน์ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (1)

เป้าประสงค์ : พัฒนาระบบบริการสาธารณะที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม (1)

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

- จำนวนถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ พุฒบาททางเท้า ที่ได้มาตรฐานเพิ่มขึ้น
- ร้อยละของครัวเรือนที่อยู่ในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคมที่มีน้ำประปาใช้
- ร้อยละของสภาพแหล่งน้ำธรรมชาติที่ได้รับการพัฒนาให้อยู่ในสภาพที่ดี
- ร้อยละของครัวเรือนที่อยู่ในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคมที่มีไฟฟ้าใช้
- จำนวนไฟฟ้าแสงสว่างมีครบถ้วนบนถนนทุกสาย และจุดเสี่ยงในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม
- จำนวนอุบัติเหตุที่เกิดบนถนนในความรับผิดชอบของเทศบาลเมืองพนัสนิคมลดลง
- จำนวนชุมชนที่มีสัญญาณอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงครอบคลุมทั้ง 12 ชุมชน
- จำนวนจุดกระจายเสียงไร้สายมีครอบคลุมทั่วถึงทั้ง 12 ชุมชน
- ร้อยละของความสำเร็จในการวางผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคมแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
- แนวทางการก่อสร้าง ปรับปรุงถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ	- จำนวนถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ ทางเท้าที่ได้ มาตรฐาน
	- จำนวนถนน สะพาน ท่อระบายน้ำ ทางเท้าที่ได้มาตรฐาน ที่ได้รับการบำรุงรักษา

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
- แนวทางการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค	- ร้อยละของครัวเรือนที่อยู่ในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคมที่มีน้ำประปาใช้ - ร้อยละของสภาพแหล่งน้ำธรรมชาติที่ได้รับการพัฒนาให้อยู่ในสภาพที่ดี
- แนวทางการพัฒนาระบบไฟฟ้า และไฟฟ้าสาธารณะ	- ร้อยละของครัวเรือนที่อยู่ในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคมที่มีไฟฟ้าใช้ - จำนวนไฟฟ้าแสงสว่างมีครบถ้วนบนถนนทุกสาย และจุดเสี่ยงในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม
- แนวทางการพัฒนาระบบจราจร	- จำนวนอุบัติเหตุที่เกิดบนถนนในความรับผิดชอบของเทศบาลเมืองพนัสนิคมลดลง
- แนวทางการพัฒนาระบบสื่อสาร โทรคมนาคม	- จำนวนชุมชนที่มีสัญญาณอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงครอบคลุมทั้ง 12 ชุมชน - จำนวนจุดกระจายเสียงไร้สายมีครอบคลุมทั่วถึงทั้ง 12 ชุมชน
- แนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการผังเมือง	- ร้อยละของความสำเร็จในการวางผังเมืองรวมแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : กองช่าง/ สำนักปลัดเทศบาล/ กองวิชาการและแผนงาน

ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 7 : พัฒนาระบบผังเมือง ระบบ Logistics โครงสร้างพื้นฐานและแหล่งน้ำเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และสังคมของจังหวัด

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชลบุรี

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 : ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน/สาธารณูปโภค

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

พันธกิจ : พัฒนาเมือง โครงสร้างทางกายภาพ การใช้ประโยชน์ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (1)

เป้าประสงค์ : อนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อม (6)

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

- จำนวนชุมชนที่มีส่วนร่วมในกิจกรรมการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- ปริมาณขยะภายในเขตเทศบาลลดลง
- ปริมาณน้ำเสียชุมชนที่ได้รับการบำบัด
- ปริมาณสิ่งปฏิกูลได้รับการกำจัดอย่างถูกหลักสุขาภิบาล
- จำนวนคาร์บอนที่ลดได้

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
- แนวทางการพัฒนา ส่งเสริมการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ	- จำนวนชุมชนที่มีส่วนร่วมในกิจกรรมการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- แนวทางการปรับปรุง ส่งเสริม สนับสนุนระบบบริหารจัดการขยะ และระบบกำจัดขยะรวม	- ปริมาณขยะภายในเขตเทศบาลลดลง
- แนวทางการปรับปรุง ส่งเสริม สนับสนุนระบบบริหารจัดการน้ำเสีย ระบบบำบัดน้ำเสียรวม	- ปริมาณน้ำเสียชุมชนที่ได้รับการบำบัด
และสิ่งปฏิกูล	- ปริมาณสิ่งปฏิกูลได้รับการกำจัดอย่างถูกหลักสุขาภิบาล
- แนวทางการพัฒนาสู่เมืองคาร์บอนต่ำ	- ปริมาณคาร์บอนที่ลดได้

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม/ กองช่าง/ กองการศึกษา/ สำนักปลัดเทศบาล/ กองคลัง/ กองวิชาการและแผนงาน

ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมให้เกิดความสมดุลในระบบนิเวศน์และการใช้ประโยชน์

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชลบุรี

- ยุทธศาสตร์ที่ 5 : ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์/ฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม และพลังงาน

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านคุณภาพชีวิต

พันธกิจ : พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนทุกด้าน (4)

เป้าประสงค์ : สร้างเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชนในทุกๆ ด้าน (4)

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

- จำนวนผู้ได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตั้งแต่แรกเกิดจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- จำนวนพนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับการพัฒนา
- จำนวนของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษามีความก้าวหน้าในวิชาชีพสูงขึ้น ที่ได้รับการ ประเมินวิทยฐานะ
- จำนวนสถานที่ อุปกรณ์การเรียนการสอนที่มีคุณภาพ
- จำนวนตลาดสด และตลาดจำหน่ายสินค้าชุมชน ที่ได้มาตรฐาน
- ร้อยละของรายได้จากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ชุมชนเพิ่มขึ้น
- จำนวนประชาชนที่เข้าร่วมพัฒนาอาชีพ และนำไปประกอบอาชีพเสริมรายได้ได้จริง
- จำนวนประชาชนที่มีสุขภาพแข็งแรง
- ระดับความสำเร็จของการจัดสรรเบี้ยยังชีพ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ยากไร้และด้อยโอกาส ให้ผู้ลงทะเบียนตามเกณฑ์ที่กำหนด
- ร้อยละของของความพึงพอใจของประชาชนในชุมชน
- จำนวนสวนสาธารณะ ลานกีฬา สนามกีฬา ที่ได้มาตรฐาน

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
- แนวทางการจัดการและสนับสนุนระบบการศึกษา กระบวนการเรียนรู้ทุกระดับทุกประเภท และพัฒนาการศึกษารองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	- จำนวนผู้ได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายการศึกษาขั้นพื้นฐานจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน
	- จำนวนเด็กนักเรียนที่ผ่านการประเมินระดับชาติ
	- จำนวนกิจกรรม/โครงการ ที่ดำเนินการเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
- แนวทางการพัฒนาคุณภาพบุคลากรทางการศึกษา	- จำนวนพนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับการพัฒนา - จำนวนของพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษามีความก้าวหน้าในวิชาชีพสูงขึ้นที่ได้รับการประเมินวิทยฐานะ
- แนวทางการพัฒนา อาคารสถานที่ และอุปกรณ์การเรียนการสอนทางการศึกษา	- จำนวนอาคารสถานที่ และอุปกรณ์การเรียนการสอนที่มีคุณภาพ และเพียงพอต่อความต้องการ
- แนวทางการก่อสร้าง ปรับปรุงตลาดจำหน่ายสินค้า และร้านค้าชุมชน	- จำนวนตลาดสดที่ได้มาตรฐาน - จำนวนตลาดจำหน่ายสินค้าชุมชนที่มีมาตรฐาน
- แนวทางการส่งเสริมอาชีพ และพัฒนารายได้ให้แก่ประชาชน	- รายได้จากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ชุมชนเพิ่มขึ้น - จำนวนประชาชนที่เข้าร่วมพัฒนาอาชีพ และนำไปประกอบอาชีพเสริมรายได้ได้จริง - ระดับความสำเร็จในการเสนอโครงการพัฒนาเมืองของชุมชนเมืองสู่การพิจารณาอนุมัติ
- แนวทางการป้องกัน รักษา และส่งเสริมสุขภาพอนามัย	- จำนวนประชาชนที่มาออกกำลังกายที่สนามกีฬาและสวนสาธารณะ - จำนวนประชาชนที่สนใจเข้าร่วมเป็นสมาชิกชมรมกีฬาประเภทต่างๆ - จำนวนประชาชนที่มาใช้บริการที่ศูนย์บริการสาธารณสุขมีความรู้เรื่องสุขอนามัย และการป้องกันโรคต่างๆ ร้อยละ 100 - จำนวน อสม. ที่ได้รับความรู้และประสบการณ์ด้านสาธารณสุขมูลฐาน - จำนวนเด็กนักเรียนกลุ่มเสี่ยงในเขตเทศบาลที่ได้รับความรู้เรื่องโรคติดต่อปีการศึกษา ละ 100 คน - จำนวนนักเรียนโรงเรียนในสังกัดเทศบาลได้รับการตรวจสุขภาพจำนวน 4 โรงเรียน - นักเรียนชั้นประถมศึกษาในสังกัดโรงเรียนเทศบาลได้รับการทันตกรรม และ ทันตสุขภาพร้อยละ 100

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
- แนวทางการส่งเสริม และจัดสวัสดิการให้กับประชาชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ผู้ยากไร้และด้อยโอกาส	- จำนวนผู้ด้อยโอกาสที่ได้รับการช่วยเหลือครบทุกคนในเขตเทศบาล - จำนวนผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ ได้รับเบี้ยยังชีพทุกคน - จำนวนผู้สูงอายุได้รับการส่งเสริมและดูแลให้อยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุขทุกคน
- แนวทางการจัดสนับสนุน ส่งเสริมกิจกรรมของสถาบันครอบครัว เด็กและเยาวชน	- จำนวนกิจกรรม/โครงการ
- แนวทางการพัฒนาสวนสาธารณะ ลานกีฬา สนามกีฬา	- จำนวนสวนสาธารณะ ลานกีฬา สนามกีฬา ที่ได้มาตรฐาน

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : กองการศึกษา/ โรงเรียนเทศบาล 1 - 4/ สำนักปลัดเทศบาล/ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม/ กองช่าง/ กองคลัง/ กองวิชาการและแผนงาน

ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : การเสริมสร้างระบบชุมชน และสถาบันครอบครัวให้เข้มแข็ง และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ให้มีความสุข ประชาชนมีความรู้คู่คุณธรรม น้อมนำเศรษฐกิจพอเพียง เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชลบุรี

- ยุทธศาสตร์ที่ 4 : ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตคู่เศรษฐกิจพอเพียง

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านคุณภาพชีวิต

พันธกิจ : การรักษาความสงบเรียบร้อย ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (2)

เป้าประสงค์ : สร้างเสริมความสงบเรียบร้อย การอำนวยความสะดวก และเป็นธรรม และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (2)

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

- จำนวนที่เกิดคดีอาชญากรรมลดลง
- จำนวนผู้ประสบภัยที่ได้รับความช่วยเหลือ
- จำนวนผู้เสพ ผู้ติด และผู้ค้ายาเสพติดลดลง
- ร้อยละของครัวเรือนยากจนจากข้อมูล จปฐ.แต่ละปี มีรายได้ผ่านเกณฑ์ จปฐ.

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
- แนวทางการส่งเสริมการสร้างระบบการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชน	- จำนวนที่เกิดคดีอาชญากรรมลดลง - จำนวนผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือครบถ้วน - จำนวนเครื่องมืออุปกรณ์ที่ใช้ในงานสาธารณะภัย
- แนวทางการส่งเสริม สนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติด	- จำนวนผู้เสพ ผู้ติด และผู้ค้ายาเสพติดลดลง
- แนวทางการพัฒนาชุมชนเข้มแข็ง ภายใต้วิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยและปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	- ร้อยละของครัวเรือนยากจนได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิต - จำนวนครัวเรือนที่ยากจนได้รับการจัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย - จำนวนกองทุนการเงินชุมชนได้รับการประเมินธรรมาภิบาลตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด - จำนวนชุมชนที่จัดทำกิจกรรมการพัฒนาเชิงพื้นที่ประยุกต์ตามพระราชดำริ (ปิดทองหลังพระ) - ระดับความสำเร็จของการส่งเสริมและสนับสนุน ในการบริหารงานตามแนวพระราชดำริและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง - ร้อยละของผู้เข้าร่วมกิจกรรมได้นำความรู้ไปใช้แก้ไขปัญหาสังคมและขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักปลัดเทศบาล

ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนา ส่งเสริมความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย มั่นคง เพื่อให้ชลบุรีเป็นเมืองน่าอยู่ รองรับความเปลี่ยนแปลง

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชลบุรี

- ยุทธศาสตร์ที่ 7 : ยุทธศาสตร์ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านวัฒนธรรม ประเพณี และการท่องเที่ยว

พันธกิจ : พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนทุกด้าน (4)

เป้าประสงค์ : สร้างเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชนในทุกๆ ด้าน (4)

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

- จำนวนกิจกรรมงานประเพณี และวัฒนธรรม
- ร้อยละของประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรมงานประเพณี และวัฒนธรรม
- จำนวนกิจกรรมวันสำคัญของชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์
- ร้อยละของประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรมในวันสำคัญของชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์
- จำนวนกิจกรรมที่ดำเนินการในการพัฒนาการท่องเที่ยว
- จำนวนกิจกรรมที่ดำเนินการในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
- แนวทางการจัด สนับสนุน และส่งเสริมการจัดกิจกรรมทางวัฒนธรรม ประเพณี	- จำนวนกิจกรรมงานประเพณี และวัฒนธรรม
	- ร้อยละของประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรมงานประเพณี และวัฒนธรรม
- แนวทางการจัด สนับสนุน และส่งเสริมการจัดกิจกรรมในวันสำคัญของชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์	- จำนวนกิจกรรมวันสำคัญของชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์
	- ร้อยละของประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรมในวันสำคัญของชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์
- แนวทางการส่งเสริมพัฒนาการท่องเที่ยว และสถานที่ท่องเที่ยว	- จำนวนกิจกรรมที่ดำเนินการในการพัฒนาการท่องเที่ยว
	- จำนวนกิจกรรมที่ดำเนินการในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : กองการศึกษา/ โรงเรียนเทศบาล 1 - 4/ สำนักปลัดเทศบาล

ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : การเสริมสร้างระบบชุมชน และสถาบันครอบครัวให้เข้มแข็ง และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ให้มีความสุข ประชาชนมีความรู้คู่คุณธรรม น้อมนำเศรษฐกิจพอเพียง เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชลบุรี

- ยุทธศาสตร์ที่ 2 : ยุทธศาสตร์การส่งเสริมวัฒนธรรมและการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน

5. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการองค์กร

พันธกิจ : บริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล (5)

เป้าประสงค์ : เพิ่มขีดสมรรถนะองค์กรให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง ด้วยหลักธรรมาภิบาล และมีภาพลักษณ์ที่ดีต่อสาธารณชน (5)

ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์

- ระดับความพึงพอใจของประชาชนที่ใช้บริการของเทศบาลเมืองพนัสนิคม
- ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานของเทศบาลเมืองพนัสนิคม
- ผลคะแนนจากการรับการประเมินมาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
- แนวทางการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคล โดยมีหลักสมรรถนะคุณธรรมและความสมดุลระหว่างชีวิตกับการทำงาน	- จำนวนของบุคลากรที่ได้รับการพัฒนาความรู้ สมรรถนะ ทักษะที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน
- แนวทางการพัฒนาโครงสร้างทางกายภาพ และสภาพแวดล้อมให้ได้มาตรฐานและเอื้อต่อการทำงาน และการให้บริการประชาชน	- ระดับความสำเร็จของการปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลังของหน่วยงาน
- แนวทางการพัฒนาระบบบริหารจัดการภายในองค์กรภายใต้หลักการโปร่งใสและตรวจสอบได้	- ร้อยละของเครื่องมือ เครื่องใช้ที่อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน
- แนวทางการพัฒนาองค์กรสู่ประชาคมอาเซียน	- อาคาร สถานที่ทำงาน ที่ได้มาตรฐาน
	- ระดับความพึงพอใจของประชาชนที่ใช้บริการของเทศบาลเมืองพนัสนิคม
	- ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานของเทศบาลเมืองพนัสนิคม
	- ผลคะแนนจากการรับการประเมินมาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
	- จำนวนของบุคลากรที่ผ่านการฝึกอบรมสามารถติดต่อสื่อสารภาษาอังกฤษ/ภาษาเพื่อนบ้านได้อย่างเหมาะสม
	- จำนวนของบุคลากรของเทศบาลฯ ได้รับการพัฒนาอบรมหลักสูตรเฉพาะ เพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก : สำนักปลัดเทศบาล/ กองวิชาการและแผนงาน/ กองคลัง/ กองการศึกษา/ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม/ กองช่าง

ความเชื่อมโยง

1. ยุทธศาสตร์จังหวัด

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 8 : ส่งเสริมทุกภาคส่วนให้มีการดำเนินงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดชลบุรี

- ยุทธศาสตร์ที่ 6 : ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ เทศบาลเมืองพนัสนิคม

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
ประเด็นยุทธศาสตร์	ยุทธศาสตร์ที่ 1 :	ยุทธศาสตร์ที่ 1 :	- พัฒนาระบบบริการสาธารณะที่มีคุณภาพ	- จำนวน ถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ ที่ได้มาตรฐาน	10 แห่ง	10 แห่ง	10 แห่ง	10 แห่ง	- ก่อสร้าง ปรับปรุง ถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ	- จำนวนถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ ที่ได้มาตรฐาน	- ปีละ 10 แห่ง	- โครงการก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน คสล.	- กองช่าง	-
ที่ 7 : พัฒนา	ยุทธศาสตร์การพัฒนา	ยุทธศาสตร์การพัฒนา	อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม									- โครงการก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน		
ระบบผังเมืองระบบ Logistics	โครงสร้างพื้นฐาน/สาธารณูปโภค	ด้านโครงสร้างพื้นฐาน										แอสฟัลต์ติกคอนกรีต		
โครงสร้างพื้นฐานและแหล่งน้ำเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัด												- โครงการก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน คสล. พร้อมท่อระบายน้ำ คสล.		
												- โครงการก่อสร้าง/ปรับปรุงถนน		
												แอสฟัลต์ติกคอนกรีต พร้อมท่อระบายน้ำ คสล.		
												- โครงการก่อสร้าง/ปรับปรุงสะพาน		
												- โครงการก่อสร้าง/ปรับปรุงตลาดทางเท้า		
				- ร้อยละของครัวเรือนที่อยู่ในเขตเทศบาลฯ ที่มีน้ำประปาใช้	100 %	100 %	100 %	100 %	- พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค	- ร้อยละของการให้บริการที่ครอบคลุมพื้นที่ชุมชน (ไม่น้อยกว่า 4,640 ครัวเรือน)	100 %	- กิจกรรมเงินอุดหนุน โครงการขยายการให้บริการน้ำประปา	- กองช่าง	- การประปาส่วนภูมิภาค

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
				- ร้อยละของสภาพแหล่งน้ำธรรมชาติ ที่ได้รับการพัฒนาให้อยู่ในสภาพที่ดี	100 %	100 %	100 %	100 %		- ร้อยละของสภาพคลองที่ได้รับการพัฒนา	100 %	- กิจกรรม/โครงการพัฒนาลongห้วยน้อยและคลองห้วยอ๊าก	- กองช่าง	-
				- ร้อยละของครัวเรือนที่มีไฟฟ้าใช้	100 %	100 %	100 %	100 %	- พัฒนาระบบไฟฟ้า และไฟฟ้าสาธารณะ	- ร้อยละของการให้บริการที่ครอบคลุมพื้นที่ชุมชน (ไม่น้อยกว่า 4,640 ครัวเรือน)	100 %	- กิจกรรมเงินอุดหนุนโครงการขยายการให้บริการไฟฟ้า	- กองช่าง	- การไฟฟ้า
										- ร้อยละของการให้บริการที่ครอบคลุมพื้นที่ชุมชน	100 %	- โครงการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างภายในเขตเทศบาล	- กองช่าง	-
				- จำนวนอุบัติเหตุที่เกิดบนถนนในเทศบาลเมืองพนสนิมคมลดลง	50 %	60 %	70 %	80 %	- พัฒนาระบบจราจร	- ร้อยละระบบสัญญาณไฟจราจรที่ได้มาตรฐาน	100%	- ค่าใช้จ่ายในการจัดการการจราจร	- สำนักปลัด	- กองช่าง - สถานีตำรวจ - ภูธรพนสนิมคม
										- จำนวนถนนที่มีการทาสีตีเส้น ได้มาตรฐาน	100%			

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ เทศบาลเมืองพนัสนิคม

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์(ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
										- จำนวนอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจราจรที่มีคุณภาพ	100 %			
				- จำนวนชุมชนที่มีสัญญาณอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง	6	12	12	12	- พัฒนาระบบสื่อสารโทรคมนาคม	- จำนวนชุมชนที่มีสัญญาณอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (WIFI) ใช้	- ครอบคลุมพื้นที่ทั้ง 12 ชุมชน ในปี 59	- โครงการขยายเครือข่ายสัญญาณอินเทอร์เน็ต (WIFI) ในเขตเทศบาล	- กองวิชา- การและแผนงาน	-
				- ร้อยละของความสำเร็จในการวางผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคมแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด	100	100	100	100	- การบริหารจัดการผังเมืองรวม	- ร้อยละของความสำเร็จในการวางผังเมืองรวมแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด	- การวางผังเมืองสำเร็จภายในปี 2558	- โครงการวางและปรับปรุงผังเมืองรวมเมืองพนัสนิคมจัดหัตถ์ชลบุรี	- กองช่าง	-

แบบ ยท.04

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์(ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
ประเด็น	ยุทธศาสตร์	ยุทธศาสตร์	- ส่งเสริมให้	- จำนวนชุมชนที่มีส่วน	12	12	12	12	- พัฒนา ส่งเสริม	- ร้อยละของ	80 %	- กิจกรรม/โครงการ	- กอง	- ทุก
ยุทธศาสตร์	ที่ 5 :	ที่ 2 :	ชุมชนเข้ม	ร่วมในการรักษา	ชุม	ชุม	ชุม	ชุม	การบริหารจัดการ	ประชาชนที่		ส่งเสริมการมีส่วนร่วม	สาธารณสุขฯ	หน่วย
ที่ 3 :	ยุทธศาสตร์	ยุทธศาสตร์	แข็ง เมือง	สภาพแวดล้อม	ชน	ชน	ชน	ชน	สิ่งแวดล้อม และ	เข้าร่วมใน		ของประชาชนในการ		งานใน
บริหารจัดการ	การอนุรักษ์	การพัฒนา	น้ำอยู่ และ						การจัดการ	กิจกรรม		ดูแล รักษาคุณภาพ		สังกัด
การทรัพยากร-	/ฟื้นฟูสิ่ง	ด้านการจัด	ประชาชน						ทรัพยากร			สิ่งแวดล้อม		เทศบาล
กรธรรมชาติ	แวดล้อม	การสิ่งแวดล้อม	อยู่เย็นเป็น						ธรรมชาติ					เมือง
และสิ่งแวดล้อม	และ	ล้อมและ	สุขตามแนว											พนัส-
ล้อม ด้วย	พลังงาน	ทรัพยากร	ปรัชญา											นิคม
กระบวนการ		ธรรมชาติ	เศรษฐกิจ	- ปริมาณขยะภายในเขต	10	20	30	40	- ปรับปรุง ส่งเสริม	- จำนวน	- ดำเนิน	- กิจกรรม/โครงการ	- กอง	-
มีส่วนร่วมให้			พอเพียง	เทศบาล ลดลง	%	%	%	%	สนับสนุนระบบ	ครัวเรือนที่มี	การใน	เพิ่มประสิทธิภาพใน	สาธารณสุขฯ	
เกิดความสม									บริหารจัดการ	การคัดแยก	เขตพื้นที่	การคัดแยกขยะ		
ดุลในระบบ									ขยะ และระบบ	ขยะ	เทศบาล			
นิเวศน์และ									กำจัดขยะรวม		ทั้งหมด			
การใช้											จำนวน			
ประโยชน์											12 ชุมชน			
										- จำนวนครั้งที่	- พัฒนา	- โครงการพัฒนาพื้นที่	- กอง	-
										มีการพัฒนา	พื้นที่ทิ้ง	ทิ้งขยะของเทศบาล	สาธารณสุขฯ	
											ขยะ	เมืองพนัสนิคม		
											เป็น			
											ประจำ			
											ทุก			
											เดือน			
				- ปริมาณน้ำเสียชุมชน	-	-	-	100	- ปรับปรุง ส่งเสริม	- ปริมาณ	- 100 %	- โครงการเพิ่ม	- กองช่าง	- กอง
				ที่ได้รับการบำบัด				%	สนับสนุนระบบ	น้ำเสียที่ได้รับ	ในปี 61	ประสิทธิภาพระบบ		วิชาการ
									บริหารจัดการ	การบำบัด		รวบรวมและบำบัด		และ
									น้ำเสีย ระบบ			น้ำเสีย เทศบาลเมือง		แผนงาน
									บำบัดน้ำเสียรวม			พนัสนิคม		

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ เทศบาลเมืองพนัสนิคม

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
									และสิ่งปลูก		- ดำเนินการในปี 61	- กิจกรรม/โครงการบริหารจัดการการเดินระบบและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย	- กองช่าง	- กองวิชาการและแผนงาน
				- ปริมาณคาร์บอนที่ลดได้	50 %	60 %	70 %	80 %	- พัฒนาสู่เมืองคาร์บอนต่ำ	- ปริมาณคาร์บอนที่ลดได้	- 80 % ในระยะเวลา 4 ปี	- โครงการ/กิจกรรมเมืองไร้มลพิษ	- กองช่าง สาธารณสุข	- สำนัก/กอง/โรงเรียนในสังกัดเทศบาล
												- โครงการ/กิจกรรมเมืองพิชิตพลังงาน	- กองคลัง	- สำนัก/กอง/โรงเรียนในสังกัดเทศบาล
												- โครงการ/กิจกรรมเมืองที่มีการบริโภคอย่างยั่งยืน	- กองการ ศึกษา/กองวิชาการฯ	- สำนัก/กอง/โรงเรียนในสังกัดเทศบาล

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์(ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
ประเด็น	ยุทธศาสตร์	ยุทธศาสตร์	สร้างเสริม	- จำนวนผู้ได้รับการ	100	100	100	100	- การจัดการและ	- จำนวนผู้ได้	- นักเรียน	- ติดตามประเมินผล	- กองการ	- โรงเรียน
ยุทธศาสตร์	ที่ 4 :	ที่ 3 :	คุณภาพชีวิตที่ดีให้กับ	สนับสนุนค่าใช้จ่ายการศึกษาขั้นพื้นฐานตั้งแต่แรกเกิดจนจบ	%	%	%	%	สนับสนุนระบบการศึกษากระบวน	รับการสนับสนุนค่า	ในสังกัดโรงเรียน	นักเรียนที่ได้รับการ	ศึกษา	ในสังกัดเทศบาล
ที่ 2 :	ยุทธศาสตร์	ยุทธศาสตร์	ประชาชนใน	ตั้งแต่แรกเกิดจนจบ					การเรียนรู้ทุก	ใช้จ่ายการ	เทศบาล	ศึกษาขั้นพื้นฐานจนจบการศึกษาขั้นพื้น		
การเสริมสร้างระ	คุณภาพ	ด้าน	ทุกๆ ด้าน	การศึกษาขั้นพื้นฐาน					ระดับทุกประเภท	ศึกษาชั้น	100%	ฐาน		
บบชุมชนและ	ชีวิตคู่	คุณภาพ							และพัฒนาการ	พื้นฐานจนจบ				
สถาบันครอบครัวให้	เศรษฐกิจ	ชีวิต							ศึกษารองรับการ	การศึกษาชั้น				
ครูให้	พอเพียง								เข้าสู่ประชาคม	พื้นฐาน				
เข้มแข็งและ									อาเซียน	- จำนวน	- นักเรียน	- โครงการส่งเสริมนิสัย	- กองการ	- โรงเรียน
ยกระดับ										นักเรียนที่	ที่อ่าน	รักการอ่าน	ศึกษา	ในสังกัด
คุณภาพชีวิต										ผ่านการประ	ออก			เทศบาล
ของ										เมินระดับ	เขียนได้			
ประชาชนให้										ชาติ	ในสังกัด			
มีความสุข											โรงเรียน			
ประชาชนมี											เทศบาล			
ความรู้คู่											100%			
คุณธรรม										- จำนวน	- นักเรียน	- โครงการส่งเสริม	- กองการ	- โรงเรียน
น้อมนำ										นักเรียนที่ได้	ในสังกัด	และพัฒนาคุณธรรม	ศึกษา	ในสังกัด
เศรษฐกิจ										รับการ	โรงเรียน	จริยธรรม		เทศบาล
พอเพียง เป็น										ส่งเสริมและ	เทศบาล			
สังคมแห่งการ										พัฒนา	100%			
เรียนรู้										คุณธรรม				
										จริยธรรม				

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ เทศบาลเมืองพนัสนิคม

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
คุณธรรม										- จำนวน	- นักเรียน	- โครงการส่งเสริม	- กองการ	- โรงเรียน
น้อมนำ										นักเรียนที่ได้	ในสังกัด	และพัฒนาคุณธรรม	ศึกษา	ในสังกัด
เศรษฐกิจ										รับการ	โรงเรียน	จริยธรรม		เทศบาล
พอเพียง เป็น										ส่งเสริมและ	เทศบาล			
สังคมแห่งการ										พัฒนา	100%			
เรียนรู้										คุณธรรม				
										จริยธรรม				
				- จำนวนพนักงานครู	100	100	100	100	- พัฒนาคุณภาพ	- จำนวนพนักงาน	100 %	- โครงการพัฒนา	- กองการ	- โรงเรียน
				และบุคลากรทางการ	%	%	%	%	บุคลากรทางการ	งานครูและ		คุณภาพบุคลากรทาง	ศึกษา	ในสังกัด
				ศึกษาที่ได้รับการพัฒนา					ศึกษา	บุคลากรทาง		การศึกษา		เทศบาล
										การศึกษาที่				
										ได้รับการ				
										พัฒนา				
									- สร้างขวัญและ	- จำนวนของ	100 %	- การประเมินวิทยฐานะ	- กองการ	- โรงเรียน
									กำลังใจให้แก่	พนักงานครู			ศึกษา	ในสังกัด
									พนักงานครูและ	และบุคลากร				เทศบาล
									บุคลากรทางการ	ทางการ				
									ศึกษา	ศึกษามีความ				
										ก้าวหน้าใน				
										วิชาชีพสูงขึ้น				
										ที่ได้รับการ				
										ประเมิน				
										วิทยฐานะ				

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ เทศบาลเมืองพนัสนิคม

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
				- ร้อยละของอาคารสถานที่ อุปกรณ์การเรียนการสอนที่มีคุณภาพ	100	100	100	100	- การพัฒนาอาคารสถานที่ และอุปกรณ์การเรียนการสอนทางการศึกษา	- อาคารสถานที่และอุปกรณ์การเรียนการสอนที่มีคุณภาพ และเพียงพอต่อความต้องการของนักเรียน	- อาคารสถานที่และอุปกรณ์การเรียนการสอนที่มีคุณภาพ 100%	- โครงการปรับปรุงพัฒนาอาคารสถานที่ และอุปกรณ์การเรียนการสอน	- กองการศึกษา	- โรงเรียนในสังกัดเทศบาล
				- จำนวนตลาดสดและตลาดจำหน่ายสินค้าชุมชนที่ได้มาตรฐาน	3 แห่ง	3 แห่ง	3 แห่ง	3 แห่ง	- ก่อสร้าง/ปรับปรุงตลาดจำหน่ายสินค้า และร้านค้าชุมชน	- จำนวนตลาดสดที่ได้มาตรฐาน	3 แห่ง	- โครงการ/กิจกรรมพัฒนาตลาดสดเทศบาล	- กองสาธารณสุข	- สำนักปลัด
				- รายได้จาก การจองพื้นที่จำหน่ายผลิตภัณฑ์ชุมชนเพิ่มขึ้น	100	100	100	100	- ส่งเสริมอาชีพและพัฒนารายได้ให้แก่ประชาชน	- จำนวนประชาชนที่เข้าร่วมพัฒนาอาชีพและนำไปประกอบอาชีพเสริมรายได้ได้จริง	50 คน 100 %	- โครงการส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากชุมชนเข้มแข็งด้วยภูมิปัญญาท้องถิ่น	- สำนักปลัด	-
												- โครงการพัฒนาอาชีพตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง		
												- ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน		

แบบ ยท.04

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์(ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
				- จำนวนประชาชนที่มี	70	70	70	70	- ป้องกัน รักษา	- สุขอนามัย	100 %	- โครงการส่งเสริม	- กอง	- กองทุน
				สุขภาพแข็งแรง	%	%	%	%	และส่งเสริมสุขภาพอนามัย	และการป้องกันโรคต่างๆ		สุขภาพ	สาธารณสุข	
										ร้อยละ 100		- โครงการส่งเสริม		
										- จำนวน อสม.ที่ได้รับ		อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.)		
										ความรู้และ		- กิจกรรมเงินอุดหนุน		
										ประสบการณ์ด้าน		ให้ศูนย์ สคมช.		
										สาธารณสุข				
										มูลฐาน				
				- ระดับความสำเร็จของ	100	100	100	100	- ส่งเสริม และ	- จำนวนผู้ด้อย	100 %	- โครงการดูแลให้ผู้ด้อย	- กอง	- สำนัก
				การจัดสรเบียยังชีพ	%	%	%	%	จัดสวัสดิการให้	โอกาสที่ได้รับ		โอกาสในชุมชนอยู่ใน	สาธารณสุข	ปลัด
				ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์					กับประชาชน	การช่วยเหลือ		เขตเทศบาล ให้ได้รับ		
				ผู้ยากไร้และด้อยโอกาส					ผู้สูงอายุ ผู้พิการ	ครบทุกคนใน		การช่วยเหลือในด้าน		
				ให้ผู้ลงทะเบียนตาม					ผู้ป่วยเอดส์	เขตเทศบาล		ต่างๆ เพื่อให้มี		
				เกณฑ์ที่กำหนด					ผู้ยากไร้และด้อย	- จำนวนผู้สูง		คุณภาพชีวิตที่ดีอย่าง		
									โอกาส	อายุ ผู้พิการ		ทั่วถึง		
										และผู้ป่วย		- จัดสวัสดิการให้กับ		
										เอดส์ ได้รับ		ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และ		
										เบี้ยยังชีพ		ผู้ป่วยเอดส์		
										ทุกคน				
										- จำนวนผู้สูง				
										อายุได้รับการ				
										ส่งเสริมและ				
										ดูแลให้อยู่ใน				
										สังคมได้อย่าง				
										มีความสขทุกคน				

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ เทศบาลเมืองพนัสนิคม

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
										- ร้อยละของ		เสถียรอย่างยั่งยืน		
										ผู้ป่วยที่ผ่าน				
										การบำบัด				
				- ร้อยละของครัวเรือน	80	90	100	100	- การพัฒนาชุมชน	- ร้อยละของ	1,417	- บริหารจัดการการใช้	- สำนัก	- ทุกกอง
				ยากจนจากข้อมูล จปฐ.	%	%	%	%	เข้มแข็ง ภายใต	ครัวเรือน	ครัวเรือน	ประโยชน์ที่ดินของรัฐ	ปลัด	
				แต่ละปี มีรายได้ผ่าน					วิถีชีวิตแบบ	ยากจนได้รับ		เพื่อแก้ไขปัญหาความ	เทศบาล	
				เกณฑ์ จปฐ.					ประชาธิปไตย	การพัฒนา		ยากจน		
									และปรัชญา	คุณภาพชีวิต				
									เศรษฐกิจพอเพียง	- จำนวนครัว				
										เรือนที่ได้รับ				
										ที่ดินทำกิน				
										หรือที่อยู่				
										อาศัย				
										- จำนวนกอง	1 กองทุน	- โครงการส่งเสริมการ	- สำนัก	- ทุกกอง
										ทุนการเงิน		บริหารจัดการกองทุน	ปลัด	
										ชุมชนได้รับ		สวัสดิการชุมชน	เทศบาล	
										การประเมิน	7 กองทุน	- โครงการกองทุนชุมชน		
										ธรรมาภิบาล		เมือง		
										ตามหลัก				
										เกณฑ์ที่				
										กำหนด				
										- จำนวนชุมชน	12 ชุมชน	- โครงการส่งเสริม	- สำนัก	- ทุกกอง
										ที่จัดทำ		กิจกรรมการพัฒนา	ปลัด	
										กิจกรรมการ		เชิงพื้นที่ประยุกต์ตาม	เทศบาล	
										พัฒนาเชิงพื้นที่		พระราชดำริ		
										ที่ประยุกต์				
										ตาม				

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์(ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
										พระราชดำริ (ปิดทองหลังพระ)				
										- ระดับความสำเร็จของการส่งเสริมและสนับสนุนในการบริหารงานตามแนวพระราชดำริและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	50 ครัวเรือน	- โครงการขยายผลเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานโครงการตามพระราชดำริ (ศูนย์การเรียนรู้ชุมชน)	- สำนักปลัดเทศบาล	- ทุกกอง
										- ร้อยละของผู้เข้าร่วมกิจกรรมได้นำความรู้ไปใช้แก้ไขปัญหาลังคมและขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล	100 % (816 คน)	- โครงการพัฒนาศักยภาพผู้นำชุมชน - โครงการเสริมสร้างสมรรถนะและขับเคลื่อนกิจกรรมองค์กรสตรี	- สำนักปลัดเทศบาล	- ทุกกอง

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ เทศบาลเมืองพนัสนิคม

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์(ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : การเสริมสร้างระบบชุมชนและสถาบันครอบครัวให้เข้มแข็งและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความสุขประชาชนมีความรู้	ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การส่งเสริมวัฒนธรรมและการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน	ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การพัฒนาด้านวัฒนธรรมและประเพณี	- สร้างเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชนในทุกด้าน	- จำนวนกิจกรรม/โครงการทางศาสนา งานประเพณี และวัฒนธรรม	7	7	7	7	- จัด สนับสนุน และส่งเสริมการจัดกิจกรรมทางวัฒนธรรม ประเพณี และวัฒนธรรม	- จำนวนกิจกรรมทางศาสนา งานประเพณี และวัฒนธรรม	7	- โครงการจัดงานประเพณีของชาติ และท้องถิ่น	- กองการศึกษา	- ทุกกอง
				- จำนวนประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรม	1,500	1,500	1,500	1,500		- จำนวนประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรม	1,500			
				- จำนวนกิจกรรมวันสำคัญของชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์	4	4	4	4	- จัด สนับสนุน และส่งเสริมการจัดกิจกรรมในวันสำคัญของชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์	- จำนวนกิจกรรมวันสำคัญของชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์	4	- โครงการจัดงานวันสำคัญของชาติ	- กองการศึกษา	- ทุกกอง
												- โครงการจัดงานวันสำคัญของศาสนา	- สำนักปลัด	
												- โครงการจัดงานวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว วันที่ 5 ธันวาคม		
												- โครงการจัดงานวันเฉลิมพระชนมพรรษาสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ วันที่ 12 สิงหาคม		

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ เทศบาลเมืองพุนนัง

[illegible]

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ เทศบาลเมืองพนัสนิคม

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
				- ระดับความพึงพอใจของประชาชน	100 %	100 %	100 %	100 %	- พัฒนาโครงสร้างทางกายภาพ และสภาพแวดล้อมให้ได้มาตรฐาน และเอื้อต่อการทำงาน และการให้บริการประชาชน	- เครื่องมือเครื่องใช้ที่ได้มาตรฐาน เหมาะสมกับการปฏิบัติงาน - อาคารสถานที่ที่ได้มาตรฐาน	เครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานได้มาตรฐาน 100 %	- การจัดหา/ปรับปรุงเครื่องมือเครื่องใช้ในการจัดหา/ปรับปรุงเครื่องมือเครื่องใช้ในการให้บริการกับประชาชนให้เพียงพอ	- ทุกกอง	-
											อาคารสถานที่ปฏิบัติงานที่ได้มาตรฐาน	- การปรับปรุงอาคารสถานที่ปฏิบัติงานให้ได้มาตรฐาน	- ทุกกอง	-
											ที่ได้	- การประเมินผลความพึงพอใจของประชาชน	- กองวิชา- การฯ	- ทุกกอง
											100%			
				- ร้อยละของหน่วยงานในเทศบาลผ่านการประเมินตามหลักเกณฑ์การบริหารจัดการที่ดี	100 %	100 %	100 %	100 %	- พัฒนาระบบธรรมาภิบาลในการบริหารงานของสำนัก/กองของเทศบาล	- ร้อยละของสำนัก/กองในสังกัดเทศบาลผ่าน การประเมินธรรมาภิบาลตามเกณฑ์ที่กำหนด	ทุกสำนัก/กอง	- การจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ - การประเมินผลข้อตกลงการปฏิบัติราชการ	- ทุกกอง	-
												- การสร้างและประเมินความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน	- ทุกกอง	-
				- จำนวนกิจกรรม/โครงการ ที่ดำเนินการในการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	2 โครงการ	2 โครงการ	2 โครงการ	2 โครงการ	- พัฒนานองค์กรสู่ประชาคมอาเซียน	- จำนวนของบุคลากรที่ผ่านการฝึกอบรม สามารถ	ปีละ 50 คน	- โครงการอบรมภาษาต่างประเทศ	- ทุกกอง	-

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ เทศบาลเมืองพุนนัง

ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด	ยุทธศาสตร์อปท.	เป้าประสงค์ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์(ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย				กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ความก้าวหน้าของเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรม	หน่วยรับผิดชอบ	หน่วยสนับสนุน
					58	59	60	61						
										ติดต่อสื่อสารภาษาอังกฤษ/ภาษาเพื่อนบ้านได้อย่างเหมาะสม				
										- จำนวนของบุคลากรของเทศบาลฯ ได้รับการพัฒนาอบรมหลักสูตรเฉพาะเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	- ปีละ 20 คน	- ส่งบุคลากรของเทศบาลฯ เข้ารับการอบรมหลักสูตรเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ที่หน่วยงานต่างๆ จัดขึ้น	- ทุกกอง	-
										อาเซียน				