

คำนำ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ได้กำหนดประเภทของแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ 2 ประเภท คือ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี โดยแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่กำหนดยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนาของหน่วยงาน ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อีกทั้งเป็นแนวทางสำหรับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของหน่วยงาน เพื่อเป็นแนวทางสำหรับจัดสรรงบประมาณในแต่ละปี

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลเมืองพนัสนิคม (พ.ศ.2551-2554) ที่เทศบาลฯได้ประกาศใช้แล้วนั้น ได้จัดทำขึ้นภายใต้ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 โดยเทศบาลเมืองพนัสนิคมได้ใช้ยึดถือเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรในปัจจุบัน ซึ่งการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสามปีเป็นการจัดทำแผนแบบก้าวหน้าคือดำเนินการจัดทำครั้งละสามปี แต่จะทำการปรับปรุงทุกปี ในปีงบประมาณ 2553 เทศบาลจะดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2554-2556) แต่แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาซึ่งจัดทำไว้ตั้งแต่ปี 2551-2554 นั้น ไม่ครอบคลุมแผนพัฒนาสามปีดังกล่าว

เทศบาลเมืองพนัสนิคม จึงดำเนินการขยายระยะเวลาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ออกไปอีก 4 ปี คือ พ.ศ.2555-2558 พร้อมปรับปรุงข้อมูลต่าง ๆ ให้เป็นปัจจุบัน เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางและครอบคลุมแผนพัฒนาสามปีฉบับต่อไป และเพื่อแก้ไขปัญหาคำถามหรือข้อข้องใจของประชาชนทำให้การพัฒนาท้องถิ่นเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

นายวิชัย อัมราลิขิต

นายกเทศมนตรีเมืองพนัสนิคม

บทที่ 1

บทนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของเทศบาลเมืองพนัสนิคม ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต ที่เทศบาลเมืองพนัสนิคมจะยึดถือเป็นแนวทางในการนำไปกำหนดนโยบาย แผนงาน/โครงการของหน่วยงานเพื่อให้การดำเนินงานพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชลบุรี กรอบยุทธศาสตร์การแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดชลบุรี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองพนัสนิคม ได้จัดทำขึ้นภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคี การพัฒนาที่เกี่ยวข้องทั้งภาคราชการ ภาคเอกชน ประชาชนในท้องถิ่น โดยใช้กระบวนการประชาคม เสนอปัญหา ความต้องการ และข้อเสนอแนะ และใช้ข้อมูลดังกล่าว ผสมกับพันธกิจและจุดมุ่งหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มุ่งเน้นที่จะพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ มากำหนดวิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองพนัสนิคม โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นเจริญเติบโตต่อไป อย่างมีคุณภาพ มีเสถียรภาพ และมีความยั่งยืนพร้อมกับการให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาที่เน้นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยมุ่งหวังให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่นที่ยั่งยืนและเพื่อสร้างความพึงพอใจให้แก่ประชาชน ซึ่งจะเสริมสร้างคุณค่าให้แก่ชุมชน และประชาชนชาวพนัสนิคมไปใช้ในทิศทางที่ดีขึ้นอันจะนำไปสู่ "เมืองน่าอยู่ที่ยั่งยืน"

ดังนั้น แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองพนัสนิคม จึงเป็นเครื่องมือสำคัญในการกำหนดทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และปัญหาความต้องการของประชาชน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ คมนาคม การศึกษา สิ่งแวดล้อม และด้านอื่น ๆ ให้เป็นรูปธรรมที่เด่นชัดขึ้น ซึ่งจะอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนชาวพนัสนิคม รวมทั้งเป็นการควบคุมการใช้จ่ายเงินของเทศบาล ซึ่งมาจากรายได้ของประชาชน ให้เป็นไปตามเป้าหมาย และสอดคล้องกับนโยบายของผู้บริหารนโยบายจังหวัด และนโยบายของรัฐบาลได้อย่างชัดเจนต่อไป

ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์เป็นการกำหนดแนวทางหรือวิธีการ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่คาดหวังไว้ในอนาคตอย่างเป็นระบบ โดยเน้นทั้งเชิงรุกและเชิงรับ ในช่วง 5-20 ปีข้างหน้า โดยแผนยุทธศาสตร์จะมีความยืดหยุ่นไปตามสภาวะแวดล้อม โดยสามารถปรับปรุง แก้ไข ตามความเหมาะสม เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของผู้รับบริการตลอดทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติ และหมายรวมถึงการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ

แผนยุทธศาสตร์ที่ดี

1. เป็นลักษณะของการกำหนดวิธีการดำเนินงานล่วงหน้าว่าในแต่ละจุดมุ่งหมายของการพัฒนา จะดำเนินการโดยวิธีการใด และมีการกำหนดจุดมุ่งหมายที่ต้องการจะบรรลุได้อย่างชัดเจนทั้งด้านคุณภาพ ปริมาณ กลุ่มเป้าหมาย และเวลา

2. เป็นการทำงานในเชิงรุกที่มุ่งจะเข้าไปเอาชนะปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งป้องกัน มิให้เกิดปัญหา อุปสรรคซึ่งซ้อนขึ้นมาอีก โดยการอาศัยข้อมูลในอดีต สภาพการณ์ในปัจจุบัน และแนวโน้มในอนาคต ตลอดจนถึงศักยภาพขององค์กรและระเบียบกฎหมายต่าง ๆ ตลอดจนทั้งความจำเป็นเร่งด่วนมาประกอบการพิจารณา

3. เป็นรูปแบบที่สามารถนำไปปฏิบัติให้บรรลุถึงเจตนารมณ์ได้จริง โดยแนวทางการดำเนินการของแผนจะต้องมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ และตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นจริง และอยู่บนหลักเหตุและผล

4. เป็นรูปแบบปฏิสัมพันธ์ที่ระหว่างองค์กรและสิ่งแวดล้อม แผนยุทธศาสตร์จะต้องมีความยืดหยุ่นหรือปรับปรุงได้ง่าย เพื่อให้ทันต่อสภาพการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อม หรือปัจจัยภายนอกที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานขององค์กร

5. เป็นเครื่องมือในการยึดโยงค่านิยม และวัฒนธรรมองค์กรเข้าร่วมกัน ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรมีความรู้สึกเป็นภารกิจที่จะต้องร่วมกันปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายร่วมกัน

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม

2. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีกรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาชน นโยบายผู้บริหารท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด นโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้อมูลพื้นฐานจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น ข้อมูล จปฐ. กชช.2ก. ผังเมือง เมื่อนำอยู่ และวัฒนธรรมของท้องถิ่น

3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำกรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนามาจัดทำแผนพัฒนาสามปีได้ตรงประเด็นปัญหาความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 โดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ 2 การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ

ขั้นตอนที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 5 การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 6 การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 7 การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา

ขั้นตอนที่ 8 การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 9 การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการ และ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

2. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์ เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

3. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

4. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

1. เป็นกรอบในการปฏิบัติงาน แผนยุทธศาสตร์เป็นการกำหนดแนวทางเพื่อบรรลุจุดมุ่งหมายขององค์กรและเปรียบเสมือนเข็มทิศในการชี้ทางการพัฒนา ทำให้การปฏิบัติงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ลดความซ้ำซ้อนและการสิ้นเปลืองทรัพยากรในการบริหาร

2. เป็นการรวมพลังในองค์กร กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เป็นลักษณะ ของความร่วมมือร่วมใจกันดำเนินงานของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง อันจะส่งผลต่อความรู้สึกในการมีส่วนร่วมและเป็นพันธกิจร่วมกันในองค์กร ซึ่งผลจากการร่วมมือกันจะนำไปสู่การมีผลงานที่มีประสิทธิภาพ

3. เป็นตัวส่งเสริมกำลังใจในการปฏิบัติงาน แผนยุทธศาสตร์ไม่เป็นเพียงการวิเคราะห์ข้อมูลแต่รวมถึงความคิดสร้างสรรค์ และแผนยุทธศาสตร์จะทำให้ผู้ปฏิบัติงานทราบแนวทางและความมุ่งหวัง จึงส่งผลให้เกิดความมั่นใจในแนวทางการปฏิบัติงาน โดยปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงขึ้น

4. แผนยุทธศาสตร์เป็นตัวสะท้อนให้เห็นทุกสถานการณ์ทั้งในอดีต ปัจจุบัน และอนาคต ในภาพของศักยภาพหรือจุดแข็ง จุดอ่อนขององค์กร ตลอดจนปัจจัยที่จะสนับสนุนหรือเป็นอุปสรรคในการปฏิบัติงานขององค์กร

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาได้กำหนดตามนโยบายของผู้บริหารที่ได้แถลงไว้ต่อสภาเทศบาลเมืองพนัสนิคม 4 นโยบาย คือ

1. นโยบายการพัฒนาเมืองและสิ่งแวดล้อม

มีจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาทางด้านกายภาพและสิ่งแวดล้อมของเมือง ให้เป็นเมืองที่สะอาดเป็นระเบียบเรียบร้อย ไร้มลภาวะเป็นพิษ มีบริการทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค และการปรับปรุงระบบจราจรที่สมบูรณ์ พัฒนาสวนสาธารณะ ลานกีฬาให้มีความสมบูรณ์พร้อมสำหรับประชาชนใช้เป็นสถานที่พักผ่อนและออกกำลังกาย เป็นปอดของเมือง ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2. นโยบายการพัฒนาการบริหารจัดการ

มีจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาคุณภาพ ประสิทธิภาพ การบริหารจัดการในเทศบาล เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามภารกิจของเทศบาล ตลอดจนการส่งเสริมจิตสำนึกของพนักงานและลูกจ้าง ให้มีทัศนคติที่ดีต่อการบริการประชาชน ให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็วและเกิดความพึงพอใจ โดยยึดหลักการบริหารจัดการที่ดีและหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับประชาชน ชุมชนย่อย เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างเปิดกว้าง รักษาความมั่นคง ความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยของชุมชน

3. นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจ

มีจุดมุ่งหมายการพัฒนาเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระดับชุมชน ส่งเสริมการประกอบอาชีพ ปรับปรุงตลาดจำหน่ายสินค้าให้ได้มาตรฐาน เพื่อเพิ่มรายได้ของประชาชนให้สามารถช่วยเหลือตนเอง มีการกระจายรายได้ และมีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่างทั่วถึง

4. นโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิต

มีจุดมุ่งหมายการพัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชนในทุกระดับ ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีมีสุขภาพพลานามัยแข็งแรงทั้งร่างกายและจิตใจ มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ดูแลสนับสนุนพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ ผู้เจ็บป่วย และผู้ด้อยโอกาสให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข สร้างสถาบันครอบครัวให้เข้มแข็งได้รับข้อมูลข่าวสารที่ ถูกต้องรวดเร็ว ให้ประชาชนทุกเพศทุกวัยได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึงมีการเรียนรู้ตลอดชีวิต จัดให้มีการศึกษาแก่นักเรียนจนถึงชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 6 (ม.6) ฟรี ตามนโยบายการศึกษาแห่งชาติ ส่งเสริมพัฒนาด้านคุณธรรมจริยธรรม ส่งเสริมอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นอันดีงามให้คงอยู่เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่นสืบไป

บทที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของท้องถิ่น

1. สภาพทั่วไป

1.1 ลักษณะที่ตั้งและอาณาเขต

ปัจจุบัน เทศบาลเมืองพนัสนิคมตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลพนัสนิคม อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ซึ่งอยู่ห่างจากกรุงเทพฯ ประมาณ 87 กิโลเมตร ห่างจากตัวเมืองจังหวัดชลบุรี 22 กิโลเมตร และห่างจากตัวเมืองจังหวัดฉะเชิงเทรา 28 กิโลเมตร

เทศบาลเมืองพนัสนิคมมีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่อื่นๆ ดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับตำบลหน้าพระธาตุ ตำบลไผ่หลักทอง อำเภอพนัสนิคม

ทิศตะวันออก ติดต่อกับตำบลบ้านช้าง อำเภอพนัสนิคม

ทิศตะวันตก ติดต่อกับตำบลกุฎไฉ่ อำเภอพนัสนิคม

ทิศใต้ ติดต่อกับตำบลบ้านช้าง ตำบลนามะตูม อำเภอพนัสนิคม

1.2 เขตการปกครองและการบริหาร

ในปี พ.ศ. 2480 ได้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองพนัสนิคม จังหวัดชลบุรีขึ้นตามประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 54 หน้า 1844 ลงวันที่ 14 มีนาคม พ.ศ. 2480 โดยจัดชุมชนในบางส่วนของตำบลพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี ให้มีฐานะเป็นเทศบาลเมือง มีพื้นที่ 1.40 ตารางกิโลเมตร

ต่อมาในปี พ.ศ. 2496 ได้มีพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคมตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 70 ตอนที่ 76 ลงวันที่ 8 ธันวาคม พ.ศ. 2496 โดยขยายเขตเทศบาลออกไปในตำบลกุฎไฉ่และตำบลบ้านช้างบางส่วน เนื้อที่ 1.36 ตารางกิโลเมตร รวมกับเขตเทศบาลเดิมเป็น 2.76 ตารางกิโลเมตร โดยมีเหตุผลเนื่องจากท้องถิ่นในเขตเทศบาลด้านใต้ได้เจริญก้าวหน้า และมีชุมชนขยายออกไปสู่นอกเขตเทศบาลหนาแน่นขึ้น จึงเป็นการสมควรปรับปรุงเขตเทศบาลเสียใหม่เพื่อเทศบาลจะได้ทะนุบำรุงชุมชนที่ขยายออกไป โดยได้กำหนดเขตเทศบาลไว้ดังนี้

ด้านเหนือ ตั้งแต่หลักเขตที่ 1 ซึ่งตั้งอยู่ที่ฝั่งเหนือของถนนไปตำบลหน้าพระธาตุห่างจากศูนย์กลางทางหลวงแผ่นดินสายฉะเชิงเทรา – ชลบุรี ไปทางทิศตะวันตก ระยะ 100 เมตร เลียบตามฝั่งเหนือของถนนไปตำบลหน้าพระธาตุไปทางทิศตะวันออก จากหลักเขตที่ 2 ที่ฝั่งตะวันออกของทางหลวงแผ่นดินสายฉะเชิงเทรา – ชลบุรี ตรงกิโลเมตรที่ 27.743

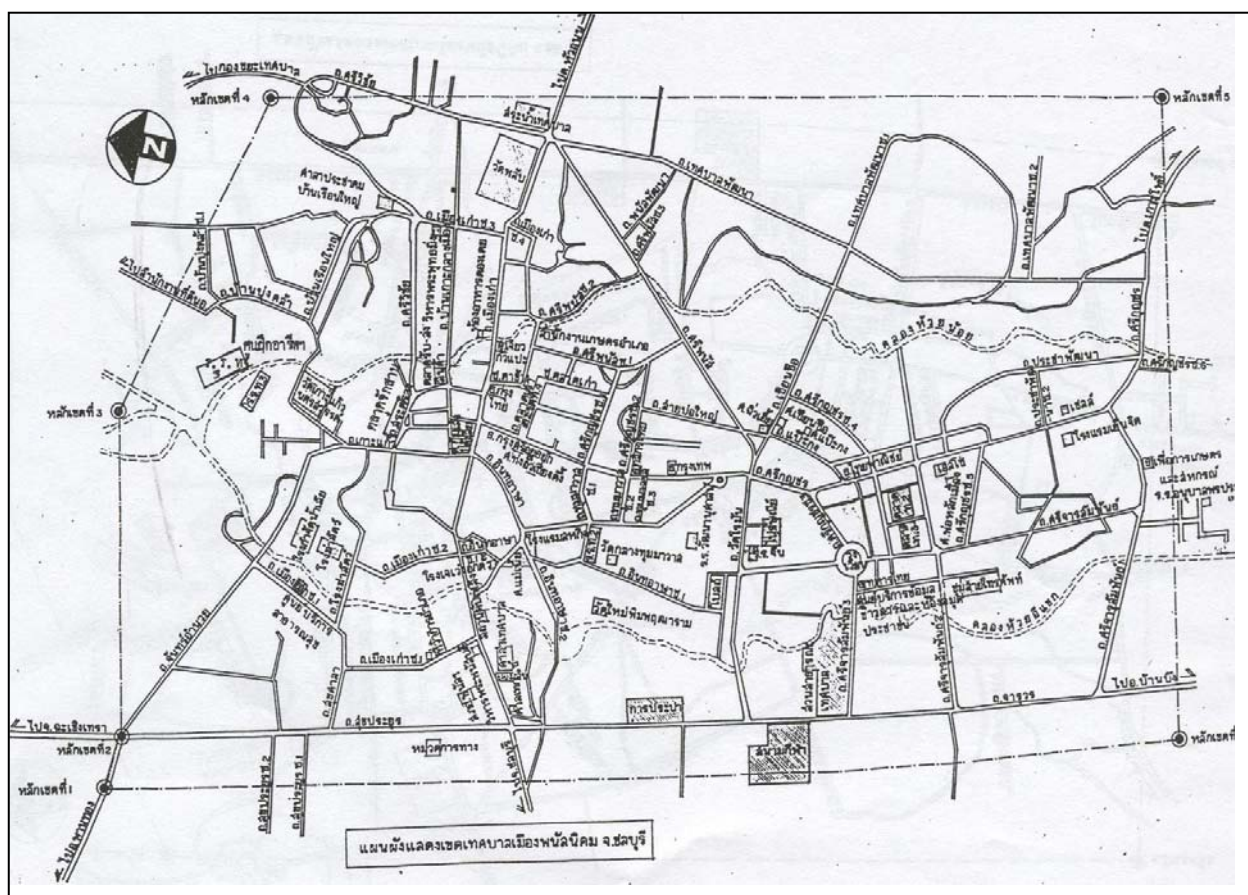
จากหลักเขตที่ 2 เป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือเป็นมุมฉากกับทางหลวงแผ่นดินสายฉะเชิงเทรา – ชลบุรี เป็นระยะ 650 เมตร ซึ่งเป็นหลักเขตที่ 3

จากหลักเขตที่ 3 เป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ เป็นมุม 153 องศา กับเส้นหลักเขตที่ 2 และหลักเขตที่ 3 เป็นระยะ 650 เมตร ซึ่งเป็นหลักเขตที่ 4

ด้านตะวันออก จากหลักเขตที่ 4 เป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ เป็นมุม 117 องศา กับหลักเขตที่ 3 และหลักเขตที่ 4 เป็นระยะ 1,895 เมตร ซึ่งเป็นหลักเขตที่ 5

ด้านใต้ จากหลักเขตที่ 5 เป็นเส้นตรงไปทางทิศตะวันตกเป็นมุมฉากกับเส้นหลักเขตที่ 4 และหลักเขตที่ 5 ผ่านเลขถนนไปตำบลนามะตูมอีก 100 เมตร จากศูนย์กลางถนนไปทางทิศตะวันตก ซึ่งเป็นหลักเขตที่ 6

ด้านตะวันตก จากหลักเขตที่ 6 เป็นเส้นขนานกับศูนย์กลางถนนไปตำบลนามะตูมไปทางทิศเหนือ ผ่านเลขทางหลวงสายจะเข้-เชร-ชลบุรี ตรงจุด 100 เมตร จากศูนย์กลางถนนไปตำบลนามะตูม แล้วขนานกับทางหลวงแผ่นดินสายจะเข้-เชร-ชลบุรีจากทิศใต้ไปทิศเหนือจนบรรจบหลักเขตที่ 1



1.3 สภาพภูมิประเทศ

ลักษณะพื้นที่เป็นที่ราบลุ่ม โดยทั่วไป มีลักษณะลาดจากทางทิศใต้ลงมาทางเหนือ ระดับความสูงต่างกันประมาณ 0.60 เมตร ทุกๆ หนึ่งกิโลเมตร ทางทิศเหนือเป็นที่ลุ่มสูงกว่าระดับน้ำทะเล 5.50 เมตร ส่วนทางทิศใต้มีระดับความสูงกว่าระดับน้ำทะเล 6 เมตร ลักษณะดินเป็นดินเหนียวผสมดินร่วน มีความสามารถในการดูดซึมน้ำฝนได้ดี ทางทิศเหนือของอำเภอน้ำขุ่นเป็นพื้นที่ราบลุ่มรับน้ำจากทางทิศใต้ลงสู่แม่น้ำบางปะกง ภายในเขตเทศบาลมีคลองสองสายไหลผ่าน คือ คลองห้วยอีแซก ซึ่งอยู่

ทางทิศใต้ และคลองห้วยน้อยซึ่งอยู่ทางทิศเหนือคลองสองสายนี้ไหลผ่านภายในเขตเทศบาลไปบรรจบกันท้ายเมืองแล้วไหลลงสู่แม่น้ำบางปะกง

1.4 สภาพภูมิอากาศ

ลักษณะอากาศโดยทั่วไปเป็นสภาพอากาศแบบมรสุมเขตร้อน โดยมีอุณหภูมิเฉลี่ย ตลอดปี 26.40 องศาเซลเซียส อุณหภูมิต่ำสุดจะอยู่ในช่วง 15.50 องศาเซลเซียส และอุณหภูมิสูงสุดอยู่ในช่วง 37.30 องศาเซลเซียส ความชื้นสัมพัทธ์เฉลี่ยประมาณร้อยละ 63.50 ลักษณะฝนเป็นฝนแบบมรสุมเขตร้อน คือฝนจะตกในระหว่างมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ประมาณเดือนพฤษภาคมถึงเดือนตุลาคม โดยมีปริมาณน้ำฝนเฉลี่ย 1,574.40 มิลลิเมตรต่อปี (ข้อมูลจากสำนักงานสถิติจังหวัดชลบุรี ปี 2552) เดิมเมืองพนัสนิคมมีความชุ่มชื้นมาก เพราะยังมีป่าไม้ทางบริเวณด้านใต้ที่ช่วยรักษาความชุ่มชื้นไว้ได้ ปัจจุบันป่าไม้ในบริเวณดังกล่าวลดจำนวนลง ทำให้เกิดน้ำท่วมอย่างฉับพลันทั้งในบริเวณรอบนอกและภายในเขตเทศบาลเป็นครั้งคราว

1.5 การตั้งถิ่นฐานและการประกอบอาชีพของประชาชน

ชาวพนัสนิคมมีการประกอบอาชีพทางเกษตรกรรมถึงร้อยละ 95 มีผลผลิตหลักได้แก่ ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง สับปะรด พืชสวนและการเลี้ยงสัตว์ มีการขนส่งผลิตผลทางเกษตรกรรมเข้าสู่เมือง และขนส่งต่อไปยังที่อื่นๆ

ในเขตเทศบาลมีการประกอบอาชีพทางเกษตรกรรมน้อยมาก เนื่องจากขาดแหล่งน้ำการเกษตรกรรมส่วนใหญ่จะเป็นพืชผักสวนครัว ในบริเวณเขตรอบนอกเมืองและมีการเลี้ยงสัตว์กระจายอยู่ทั่วไป ส่วนใหญ่จะเลี้ยงอยู่นอกเขตเทศบาล

อาชีพสำคัญของประชากรในเขตเทศบาล คือ พณิชยกรรม โดยเฉพาะในย่านชุมชนจะมีร้านค้าติดกันเป็นแถวตลอดแนวถนนเมืองเก่าและถนนศรีบุญชู การขยายตัวทางด้านพณิชยกรรม ขึ้นอยู่กับปริมาณการผลิตทางเกษตรกรรมที่อยู่นอกเขตเทศบาล สินค้าออกส่วนใหญ่เป็นพืชไร่ เช่น อ้อย มันสำปะหลัง สับปะรด เมื่อสินค้าออกขยายตัว ประชาชนมีรายได้สูงขึ้นก็นำสินค้าเข้ามาเพิ่มขึ้น สินค้าเข้าส่วนมากเป็นปื๊ย อาหารสัตว์ น้ำมันเชื้อเพลิง เครื่องจักรกลทางการเกษตร

1.6 ประชากร

ในระยะเวลาที่เริ่มมีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลในปี พ.ศ. 2480 เทศบาลเมืองพนัสนิคม มีประชากรทั้งสิ้นประมาณ 5,000 คน ต่อมาเมื่อมีการขยายเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคมออกไปจนถึงปัจจุบัน เทศบาลมีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 11,428 คน แยกเป็นชาย 5,243 คน หญิง 6,185 คน (ข้อมูล ณ มีนาคม 2553 จากสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง) จำนวนบ้านทั้งสิ้น 4,361 หลัง 3,103 ครอบครั้ว ความหนาแน่นของประชากร 4,140 คน ต่อตารางกิโลเมตร โดยแยกตามช่วงอายุ ดังนี้

ประเภทประชากร	ชาย	หญิง	รวม	ร้อยละของประชากรทั้งหมด
แรกเกิด – 6 ปี	348	359	707	6.19
7 - 12 ปี	395	367	762	6.67
13 – 17 ปี	435	422	857	7.50
18 – 30 ปี	1,074	1,092	2,166	18.95
31 – 50 ปี	1,657	1,915	3,572	31.25
51 – 60 ปี	663	927	1,590	13.92
60ปี ขึ้นไป	671	1,103	1,774	15.52

1.7 อำนาจหน้าที่และภารกิจของเทศบาล

ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 มาตรา 53 ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

1. รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
2. ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ
3. รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดิน และที่สาธารณะรวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
4. ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
5. ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
6. ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม
7. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
8. บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น
9. หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล
10. ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์และรักษาคนเจ็บไข้
11. ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
12. ให้มีและบำรุงส้วมสาธารณะ
13. ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
14. ให้มีการดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อท้องถิ่น

และตามความในมาตรา 54 ภายใต้อำนาจแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองอาจจัดทำกิจการใดๆ ในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

1. ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม
2. ให้มีสุสานและฌาปนสถาน
3. บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
4. ให้มีและบำรุงการสงเคราะห์มารดาและเด็ก

5. ให้มีและบำรุงโรงพยาบาล
6. ให้มีการสาธารณสุข
7. จัดทำกิจการซึ่งจำเป็นเพื่อสาธารณสุข
8. จัดตั้งและบำรุงโรงเรียนอาชีวศึกษา
9. ให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬาและพลศึกษา
10. ให้มีและบำรุงสวนสาธารณะ สวนสัตว์ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
11. ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรมและรักษาความสะอาดเรียบร้อยของท้องถิ่น
12. เทศพาณิชย์

และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 16 ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

1. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
2. การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ
3. การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ
4. การสาธารณสุข โภค และการก่อสร้างอื่น ๆ
5. การสาธารณสุข
6. การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ
7. การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน
8. การส่งเสริมการท่องเที่ยว
9. การจัดการศึกษา
10. การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
11. การบำรุงรักษาสีลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
12. การปรับปรุง แหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
13. การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
14. การส่งเสริมกีฬา
15. การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
16. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
17. การรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
18. การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
19. การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
20. การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน
21. การควบคุมการเลี้ยงสัตว์

22. การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์
23. การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย โรงมหรสพ และสาธารณสถานอื่น ๆ
24. การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
25. การผังเมือง
26. การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร
27. การดูแลรักษาที่สาธารณะ
28. การควบคุมอาคาร
29. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
30. การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
31. กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

2. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ระบบบริการขั้นพื้นฐาน ได้แก่ การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสาธารณูปโภคและสาธารณูปการในเขตเทศบาล เช่น ถนน ทางเท้า ทางระบายน้ำ ท่อระบายน้ำ การประปา ไฟฟ้า โทรศัพท์ เป็นต้น

2.1 การคมนาคม

เทศบาลเมืองพนัสนิคม มีถนนในเขตจำนวน 88 สาย เป็นถนนลาดยาง 72 สาย ถนนคอนกรีต 16 สาย ถนนศรีบุญชูเป็นถนนสายยาวที่สุด มีระยะทาง 1,856 เมตร ซึ่งวางตัวอยู่ในแนวทิศเหนือ – ใต้ ผ่านกลางเมือง ถนนอีกสายหนึ่งมีความสำคัญเป็นถนนสายประธานเช่นกัน คือ ถนนเมืองเก่า มีระยะทาง 1,318 เมตร ซึ่งวางตัวอยู่ในแนวทิศตะวันออก – ตะวันตก นอกจากนั้น มีถนนสายหลักของเมือง คือ ถนนสุขประยูรเชื่อมทางหลวงจังหวัดชลบุรี และถนนจรรูรเชื่อมทางหลวงจังหวัดฉะเชิงเทรา ถนนส่วนใหญ่เป็นแอสฟัลท์ติกคอนกรีต รวมความยาวของถนนทั้งหมด มีระยะทาง 25.66 กิโลเมตร ส่วนคลองธรรมชาติใหญ่ ๆ ในเขตเทศบาลมีด้วยกัน 2 คลอง คือ คลองห้วยอีแบก ความยาว 2,516 เมตร และคลองห้วยน้อย มีความยาว 3,131 เมตร

2.2 การไฟฟ้า

ในเขตเทศบาลได้รับการจ่ายไฟฟ้าจากการไฟฟ้าอำเภอพนัสนิคม ซึ่งให้บริการจ่ายกระแสไฟฟ้าสำหรับประชาชนและหน่วยงานต่างๆ ในเขตอำเภอพนัสนิคม และอำเภอบ่อทอง ปัจจุบันการไฟฟ้าอำเภอพนัสนิคมได้ให้บริการจ่ายไฟฟ้าแก่ผู้ใช้บริการในเขตอำเภอพนัสนิคม รวมทั้งสิ้น 22,486 ราย และในเขตเทศบาล มีจำนวน 4,065 ราย แบ่งตามประเภทผู้ใช้บริการได้แก่ ประเภท บ้านที่อยู่อาศัย

ขนาดเล็ก บ้านที่อยู่อาศัยขนาดใหญ่ กิจการขนาดเล็ก กิจการขนาดกลาง กิจการขนาดใหญ่
ราชการและองค์กรฯ และไฟฟ้าชั่วคราว

(ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม 2552 จากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอพนัสนิคม)

2.3 การประปา

ในเขตเทศบาลมีกิจการประปา 1 แห่ง คือ การประปาส่วนภูมิภาคสาขาพนัสนิคม
ตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2502 เมื่อเริ่มเปิดทำการมีกำลังการผลิต 20 ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมง ปัจจุบัน
ผลิตน้ำประปาได้ประมาณ 105 ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมง หรือประมาณ 2,500 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน มี
แหล่งน้ำดิบที่ใช้ผลิตน้ำประปาจำนวน 1 แห่ง และมีแหล่งน้ำดิบสำรอง อีกจำนวน 1 แห่ง ปัจจุบันมี
จำนวนผู้ใช้บริการในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม 4,380 ราย แบ่งตามประเภทผู้ให้บริการได้แก่ ที่อยู่
อาศัย หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ธุรกิจขนาดเล็ก อุตสาหกรรม ธุรกิจขนาดใหญ่ และอื่นๆ
(ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม 2552 จากการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพนัสนิคม)

2.4 การสื่อสารโทรคมนาคม

❖ การโทรศัพท์ ชุมสายโทรศัพท์พนัสนิคม ตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2522 เมื่อเริ่มเปิดทำ
การยังเป็นชุมสายประเภทสอง คือยังไม่เปิดบริการแก่ประชาชน ต่อมาในปี พ.ศ. 2530 จึงได้เปิดบริการ
แก่ประชาชน ซึ่งเป็นการยกฐานะเป็นชุมสายประเภทหนึ่ง ในระยะแรกนั้นเปิดบริการมีจำนวนเลขหมาย
ให้ขอใช้ 400 เลขหมาย ปัจจุบันได้เปลี่ยนเป็นบริษัท ที โอ ที จำกัด มหาชน แล้ว มีจำนวนเลขหมายส่วน
บุคคลในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม จำนวน 2,100 เลขหมาย แบ่งตามประเภทผู้ให้บริการ ได้แก่
หน่วยงานราชการ บ้านพัก ธุรกิจ ราชการ ส่วนโทรศัพท์สาธารณะ 50 เลขหมาย

(ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม 2552 จากบริษัท ที โอ ที จำกัด มหาชน)

❖ การไปรษณีย์โทรเลข ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลขพนัสนิคมเปิดดำเนินการในปี
พ.ศ. 2505 ให้บริการรับ-ส่งจดหมาย ไปรษณีย์ภัณฑ์ พัสดุไปรษณีย์โทรเลข ธารณคดี ในปี พ.ศ. 2530
ได้เปิดให้บริการโทรศัพท์ระหว่างประเทศ และปัจจุบันที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข มีการบริการไปรษณีย์
ด่วนพิเศษทั้งในและต่างประเทศ และรับชำระภาษีโทรศัพท์เคลื่อนที่ ภาษีรถยนต์ ภาษีรถจักรยานยนต์
ไปรษณีย์ฯพนัสนิคมรับผิดชอบให้บริการครอบคลุมพื้นที่ทั้งอำเภอพนัสนิคม ประมาณ 154 ตาราง
กิโลเมตร และมีไปรษณีย์อนุญาตเอกชนในการควบคุม 6 แห่ง ได้แก่ ตำบลหัวถนน ตำบลหนองเหียง
ตำบลสระสี่เหลี่ยม ตำบลโคกเพลาะ ตำบลหนองปรือ และตำบลท่าข้าม ปัจจุบันที่ทำการไปรษณีย์โทร
เลขพนัสนิคม มีพนักงาน 17 คน ด้รับจดหมาย 78 ตู้ และตู้เช่า 40 ตู้

2.5 ลักษณะการใช้ที่ดิน

- ย่านการค้ามักมีลักษณะเป็นร้านค้าติดแถว ซึ่งใช้ชั้นบนเป็นที่พักอาศัยและชั้นล่างเป็น
สถานที่ประกอบการค้า ร้านค้าเหล่านี้จะอยู่ติดถนนหนาแน่นตลอดแนว โดยเฉพาะถนนเมืองเก่าและถนน
ศรีบุญชู ในด้านอุตสาหกรรม ส่วนใหญ่มักเป็นอุตสาหกรรมแบบครัวเรือน เช่น โรงน้ำมันถั่ว โรงผลิต
เครื่องจักรการเกษตร แต่การใช้ที่ดินทางเกษตรกรรมค่อนข้างน้อยมาก

2.6 การจราจร

ถนนในเขตเทศบาลส่วนใหญ่จะมีลักษณะแคบ เนื่องจากเคยเป็นทางเกวียนมาก่อน ทำให้การขยายถนนเป็นไปได้ยาก เพราะติดอาคารบ้านเรือน บางสายจะให้รถวิ่งทางเดียว อย่างไรก็ตาม สภาพการจราจรติดขัดยังไม่เกิดขึ้นรุนแรงนัก เพราะยังมีจำนวนรถยนต์ไม่มาก และเทศบาลได้ปรับปรุงพัฒนาเครื่องหมายจราจร ติดตั้งไฟจราจร ไฟกระพริบ ไฟเตือนต่าง ๆ เพื่อลดปัญหาการจราจร แต่ที่ทำให้เกิดการจราจรติดขัดมักเกิดจากการวางขายของบนทางเท้าและขอบถนน การจอดขูดยานไม่เป็นระเบียบ โดยเฉพาะเวลาเร่งด่วนช่วงเวลา 7.00 น.-8.30 น. และเวลา 16.30 น.-18.00 น. ถนนในเขตเทศบาล มีจำนวนทั้งสิ้น 88 สาย แยกเป็นถนนลาดยาง 72 สาย และถนนคอนกรีต 16 สาย

3. ด้านทางเศรษฐกิจ

3.1 การเกษตรกรรม

ภายในเขตเทศบาล มีการใช้ที่ดินเพื่อประกอบการค้าและที่พักอาศัย เป็นส่วนใหญ่ ในขณะที่ที่ครัวเรือนที่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมภายในเขตเทศบาลมีไม่เกือร้อยละ 1 มูลค่าเพิ่มสินค้าด้านเกษตรกรรมต่ำมากเมื่อเปรียบเทียบกับทางด้านพาณิชย์กรรม การเกษตรกรรมในเขตเทศบาลจะประกอบไปด้วยการทำพืชผักสวนครัว จะอยู่บริเวณรอบนอกชุมชน อาศัยน้ำในการทำสวนครัว จากคลองห้วยอีแซง เป็นหลัก ซึ่งบางครั้งน้ำก็ไม่พอเพียงในหน้าแล้ง โดยเฉพาะปีที่แห้งแล้งมาก จำเป็นต้องซื้อน้ำจากที่อื่น เพื่อใช้ในการปลูกพืชผักสวนครัว

การเลี้ยงสัตว์ในเขตเทศบาลเป็นกิจการรายย่อย กระจายอยู่ทั่วไปตามแนวรอบนอกชุมชน มีการเลี้ยงสุกรและการเลี้ยงไก่เป็นหลัก

3.2 การอุตสาหกรรม

อุตสาหกรรมในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม เป็นอุตสาหกรรมที่มีขนาดเล็ก การจ้างงานส่วนใหญ่ไม่เกิน 10 คน วัตถุประสงค์ที่ใช้ส่วนมากจะเป็นถั่วลิสง ข้าวเปลือก ซึ่งผลิตโดยชาวไร่ ชาวนาในเขตอำเภอพนัสนิคมเอง ปริมาณวัตถุดิบที่ใช้เองมีจำนวนไม่มากนัก ในขณะที่พนัสนิคมสามารถผลิตพืชผลทางการเกษตร ที่เป็นวัตถุดิบได้เป็นจำนวนมาก จึงมีการขนส่งวัตถุดิบทางการเกษตรไปยังท้องถิ่นอื่นที่มีอุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตรอยู่

ประกาศกฎกระทรวงให้ใช้ผังเมืองรวมพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี พ.ศ.2548 กำหนดให้เขตพื้นที่เทศบาลเมืองพนัสนิคม เป็นโซนสำหรับอยู่อาศัย ไม่สามารถประกอบกิจกรรมทางด้านอุตสาหกรรมขนาดใหญ่และก่อกมลพิษทางสิ่งแวดล้อมได้ จึงทำให้ไม่มีโรงงานอุตสาหกรรมขนาดย่อมหรือขนาดใหญ่ในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองพนัสนิคม

3.3 การพาณิชย์กรรม

ภายในเขตเทศบาลประชากรจะมีอาชีพพาณิชย์กรรมมากที่สุดอยู่ร่วมกันหนาแน่นในตามแนวถนนเมืองเก่าและขยายตัวตามแนวถนนศรีบุญชู ถนนศรีจารุสัมพันธออกมาเรื่อยๆในเขตชุมชน

จะมีร้านค้าทั่วไปประเภทสิ่งจำเป็นในการครองชีพ ได้แก่ อาหาร ยารักษาโรค ฯลฯ และมีบ้านพักอาศัย สอดแทรกอยู่ในเขตชุมชน

ก. สถานประกอบพาณิชย์กรรมมีดังนี้

◆ ตลาดมีทั้งหมด 5 แห่ง เป็นของเทศบาลทั้งหมด เป็นตลาดสด 2 แห่ง ตลาดจำหน่ายอาหารและเครื่องดื่ม 2 แห่ง และตลาดรับ-ส่งสินค้าอีก 1 แห่ง มีจำนวนเนื้อที่ตลาดทั้งหมด 5,730.20 ตารางเมตร

◆ สถานีบริการน้ำมัน จำนวน 2 แห่ง

◆ ซุปเปอร์มาเก็ต จำนวน 1 แห่ง

ข. สถานประกอบการเทศพาณิชย์ของเทศบาล

◆ สถานขนานูบาล จำนวน 1 แห่ง

◆ โรงฆ่าสัตว์ จำนวน 1 แห่ง

ค. สถานประกอบการด้านบริการ

◆ โรงแรม จำนวน 1 แห่ง

◆ ธนาคาร จำนวน 8 แห่ง

◆ โรงรับจำนำเอกชน จำนวน 1 แห่ง

4. ด้านสังคม

4.1 ชุมชน

ในเขตเทศบาลมีชุมชนย่อย จำนวน 10 ชุมชน จำนวนบ้าน 4,361 หลังคาเรือน จำนวนประชากรในชุมชนรวม 11,428 คน (ข้อมูล ณ มีนาคม 2553 จากสำนักบริหารการทะเบียน)

4.2 การศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

การจัดการด้านการศึกษภายในเขตเทศบาล สำหรับโรงเรียนภายในเขตเทศบาล มี 6 แห่ง อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลจำนวน 4 แห่ง แบ่งเป็นโรงเรียนระดับประถมศึกษา จำนวน 3 แห่ง และโรงเรียนระดับมัธยมศึกษา จำนวน 1 แห่ง และมีโรงเรียนสังกัดเอกชนอีก จำนวน 2 แห่ง แบ่งเป็นโรงเรียนระดับประถมศึกษา 1 แห่ง เป็นโรงเรียนประถมศึกษาถึงระดับมัธยม 1 แห่ง

ปัจจุบัน โรงเรียนสังกัดเทศบาลทั้ง 4 แห่ง มีอัตรากำลังครูทั้งสิ้น 97 คน นักเรียน 2,185 คน (ข้อมูล ณ มีนาคม 2553) เทศบาลได้เริ่มโครงการรับเด็กวัยก่อนเกณฑ์บังคับเข้าเรียน (เด็กเล็ก) ตั้งแต่ปี 2518 รวมทั้งได้เปิดศูนย์ดูแลเด็กเล็กผู้ด้อยโอกาสขึ้น ตั้งแต่ปี 2542 ปัจจุบันมีจำนวนเด็กเล็ก 40 คน และมีครูพี่เลี้ยง จำนวน 3 คน เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระผู้ปกครองที่ไม่มีเวลาดูแลบุตรหลานสามารถนำบุตรหลานมาฝากที่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กได้

ในด้านการศึกษานอกระบบโรงเรียนนั้น เทศบาลได้ให้การสนับสนุนทั้งนี้เพื่อบริการด้านการศึกษาแก่ประชาชนในเขตและใกล้เคียง คือ โครงการศึกษาผู้ใหญ่ โดยให้ใช้สถานที่และบุคลากร ตลอดจนการส่งเสริมสุขภาพอนามัยและการใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ของประชาชน เยาวชน ด้วยการ

จัดตั้งศูนย์เยาวชน การก่อสร้างอาคารกีฬาในร่ม มีสระว่ายน้ำ สนามฟุตบอล สนามบาสเกตบอล สนามเทนนิส สนามตกรื้อ สนามเด็กเล่น สนามเบดมินตัน มีศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารและห้องสมุดประชาชนไว้บริการประชาชน มีสวนสาธารณะและลานกีฬาตามชุมชนต่าง ๆ เป็นต้น

ปัจจุบันในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม มีประชาชนจากจังหวัดอื่นได้อพยพเข้ามาพักอาศัยทำมาหากินมากมาย เนื่องจากเมืองพนัสนิคมเป็นเมืองที่สงบ และมีพื้นที่ใกล้เคียงเป็นแหล่งอุตสาหกรรม ประชาชนได้เข้ามาพักอาศัยเพื่อสะดวกในการเดินทางไปทำงานที่ใกล้เคียง ส่วนขนบธรรมเนียมประเพณีส่วนใหญ่ของชาวพนัสนิคมเหมือนกับจังหวัดภาคกลางโดยทั่วไป นอกจากนั้นแล้วภายในเขตเทศบาลประกอบด้วยคนไทยเชื้อสายจีนเป็นส่วนใหญ่ขนบธรรมเนียมประเพณีบางอย่างจึงมาจากชาวจีน จะเห็นได้ว่ามีศาลเจ้าถึง 7 แห่ง และบางส่วนเป็นคนไทยเชื้อสายลาว ดังนั้น ประเพณีวัฒนธรรมจะเป็นการผสมผสานระหว่าง 3 เชื้อชาติ เช่น ประเพณีงานบุญกลางบ้าน และประเพณีของคนไทยเชื้อสายจีน คือ ประเพณีไหว้พระจันทร์ ประชาชนส่วนมากร้อยละ 88 นับถือศาสนาพุทธ ร้อยละ 10 เป็นศาสนาคริสต์ ร้อยละ 2 เป็นมุสลิม

4.3 การสาธารณสุขและสังคมสงเคราะห์

การให้บริการด้านสาธารณสุขที่อยู่ในความรับผิดชอบของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมของเทศบาลนั้นมีหน้าที่ให้บริการทางด้านการควบคุมป้องกันโรคติดต่อและงานสุขาภิบาลอนามัยสิ่งแวดล้อม เช่น การฉีดวัคซีนป้องกันโรคแก่เด็กนักเรียน การเก็บกวาดขยะมูลฝอยต่างๆ เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีศูนย์บริการสาธารณสุขเปิดบริการประชาชนเป็นการรักษาโรคเบื้องต้น การส่งเสริมและฟื้นฟูสุขภาพ ส่วนใหญ่ประชาชนมักจะใช้บริการจากโรงพยาบาลของรัฐซึ่งมีอยู่ 1 แห่ง ซึ่งอยู่นอกเขตเทศบาล และมีคลินิกแพทย์ภายในเขตเทศบาล จำนวน 24 แห่ง ร้านขายยาในเขตเทศบาลมีจำนวน 11 ร้าน

ในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคม ยังไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบเกี่ยวกับการสังคม สงเคราะห์ โดยตรงจะมีก็แต่ประชาสงเคราะห์จังหวัดชลบุรี ซึ่งครอบคลุมพื้นที่เขตเทศบาลเมืองพนัสนิคมด้วย มีหน้าที่ให้ความสงเคราะห์ทั้งจังหวัดชลบุรี ไม่ว่าจะเป็น ผู้ประสบอัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ตลอดจนการสงเคราะห์คนพิการและและเด็กยากจน โดยเทศบาลได้มีส่วนร่วมในการดูแลคนชรา คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ด้วยการตั้งงบประมาณสมทบเพื่อดำเนินโครงการสงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาสต่าง ๆ โดยการแจกของใช้อุปโภคบริโภค และการแจกเบี้ยยังชีพให้กับผู้ด้อยโอกาสดังกล่าว แม้ว่าในเขตเทศบาลจะมีประชาชนที่ต้องการการสงเคราะห์เป็นจำนวนน้อย แต่ยังมีประชาชนที่ยากจนเป็นผู้มีรายได้น้อยอยู่เป็นจำนวนมากตามเขตรอบนอกเมือง

4.4 การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ก. รถยนต์ดับเพลิง จำนวน 3 คัน แยกเป็น

♣ คันที่ 1 จุน้ำได้ 6,000 ลิตร

♣ คันที่ 2 จุน้ำได้ 10,000 ลิตร

♣ คันที่ 3 จุน้ำได้ 200 ลิตร

ข. รถบรรทุกน้ำ จำนวน 3 คัน

♣ คันที่ 1 จุน้ำได้ 2,000 ลิตร

♣ คันที่ 2 จุน้ำได้ 15,000 ลิตร

♣ คันที่ 3 จุน้ำได้ 15,000 ลิตร

ค. รถกระเช้า จำนวน 2 คัน

ง. เครื่องดับเพลิงชนิดหาลาม จำนวน 3 เครื่อง

จ. พนักงานดับเพลิง จำนวน 5 คน ลูกจ้างประจำ จำนวน 1 คน พนักงานจ้าง
จำนวน 16 คน

ฉ. อาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จำนวน 120 คน

ช. การฝึกซ้อมบรรเทาสาธารณภัย สัปดาห์ละ 1 ครั้ง

5. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สภาพโดยทั่วไปเป็นที่ราบลุ่ม พื้นดินโดยทั่วไปมีลักษณะเป็นดินเหนียวผสมดินร่วนมีความสามารถในการดูดซึมน้ำฝนได้สูง นอกจากนี้ทางด้านทิศเหนือของเทศบาลเมืองพนัสนิคมยังเป็นที่ราบลุ่มรับน้ำจากทางด้านทิศใต้ลงสู่แม่น้ำบางปะกง

5.1 ทรัพยากรน้ำ

แหล่งน้ำธรรมชาติภายในเขตเทศบาลฯ ได้จากน้ำฝนและน้ำใต้ดิน ไม่มีแม่น้ำไหลผ่านมีเพียงคลองห้วยน้อยและห้วยอีแซกที่ไหลผ่านตัวเมืองเพียง 2 สายสั้นๆ ปริมาณน้ำจะมากหรือน้อยขึ้นอยู่กับปริมาณน้ำฝนที่ตกลงมา ดังนั้น ประชาชนส่วนใหญ่จะอาศัยน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคจากการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพนัสนิคม ซึ่งมีแหล่งน้ำดิบอยู่จำนวน 1 แห่ง ให้บริการประชาชนโดยครอบคลุมพื้นที่อำเภอพนัสนิคมและอำเภอบ้านทอง

5.2 สภาพสิ่งแวดล้อม

โดยสภาพรวมในเขตเทศบาล ยังไม่ประสบปัญหาด้านสภาพแวดล้อมมากนัก เนื่องจากได้มีการวางแผนดำเนินการเพื่อป้องกันและแก้ไขไปบ้างบางส่วน เช่น การก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย การรณรงค์ให้ประชาชนแยกขยะก่อนทิ้ง การจัดหาที่ทิ้งขยะใหม่เพื่อรองรับปัญหาขยะในอนาคต หรือแม้แต่การจะออกเทศบัญญัติเพื่อให้มีการบำบัดน้ำเสียในครัวเรือนก่อนปล่อยทิ้งลงคลอง

5.3 น้ำเสีย

น้ำเสียในเขตเทศบาลเมืองพนัสนิคมมีแหล่งที่มาจาก 2 แหล่งใหญ่ ๆ คือ น้ำเสียจากโรงฆ่าสัตว์เทศบาล ซึ่งเป็นน้ำเสียจากโรงฆ่าสัตว์ของเทศบาลในแต่ละวัน และน้ำเสียจากอาคารบ้านเรือนในเขตเทศบาลซึ่งเทศบาลได้ก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียไว้ 2 ระบบ คือ ระบบคลองวนเวียน (Activated Sludge) และระบบบ่อผึ่ง (Oxidation Pond) น้ำเสียที่บำบัดได้ จำนวน 1,880 ลบ.ม./วัน ค่า BOD 250 มก./ลิตร

ก. ระบบบำบัดน้ำเสียแบบคลองวนเวียน (Activated Sludge)

ตั้งอยู่บนเนื้อที่ 1,600 ตร.ม. รับน้ำเสียจากโรงฆ่าสัตว์และน้ำเสียจากบ้านเรือนที่อยู่ริมคลองห้วยอิแซก คิดเป็นปริมาณน้ำเสีย 20 % ของน้ำเสียภายในเขตเทศบาลประมาณ 80 ลบ.ม./วัน

ข. ระบบบำบัดน้ำเสียแบบบ่อฝั่ง (Oxidation Pond)

ตั้งอยู่บนเนื้อที่ 52 ไร่ ระบบดังกล่าวประกอบด้วยบ่อฝั่ง 4 ชุด ๆ ละ 3 บ่อ รวม 12 บ่อ และก่อสร้างบ่อสูบบริเวณที่มีปริมาณน้ำเสียไหลคลอง จำนวน 15 จุด รับน้ำเสียจากบ้านเรือนส่วนใหญ่ในเขตเทศบาล

ปัจจุบันเทศบาลเมืองพนัสนิคมยังขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบบำบัดน้ำเสียมาควบคุมดูแลระบบ สภาพการใช้งานในปัจจุบันยังไม่สมบูรณ์ เนื่องจากประสบปัญหาท่อส่งน้ำในคลองและท่อส่งน้ำบนถนนบางส่วนชำรุดใช้การไม่ได้ ซึ่งจะต้องเร่งดำเนินการแก้ไขแต่การดำเนินการดังกล่าวต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการสูงมาก ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เทศบาลได้ใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อดำเนินการออกแบบระบบบำบัดน้ำเสียให้ได้มาตรฐานก่อนที่จะดำเนินการก่อสร้างปรับปรุงใหม่ให้เกิดประสิทธิภาพต่อไป

5.4 ขยะ

เทศบาลเมืองพนัสนิคม มีสถานที่กำจัดขยะ 2 แห่ง แห่งแรกมีพื้นที่ 19 ไร่ 2 งาน อยู่ห่างจากเขตเทศบาลประมาณ 0.5 กิโลเมตร จัดซื้อเมื่อปี พ.ศ.2520 ตั้งอยู่ในตำบลบ้านช้าง อำเภอนาขนิคม จังหวัดชลบุรี ได้ใช้เป็นสถานที่กลบฝังขยะมูลฝอยมาเป็นเวลานาน และได้ฝังกลบเต็มพื้นที่แล้ว แห่งที่ 2 มีพื้นที่ 79 ไร่ 1 งาน 23 ตารางวา อยู่ห่างจากเขตเทศบาลประมาณ 13 กิโลเมตร ตั้งอยู่ในตำบลหนองเหียง อำเภอนาขนิคม จังหวัดชลบุรี ได้ดำเนินการก่อสร้างโดยทำการขุดทำรางดินเพื่อวางท่อ รับ - ส่ง น้ำเสีย แล้วแต่เกิดปัญหาอุปสรรคไม่สามารถทำการก่อสร้างได้ เนื่องจากประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียงจำนวนหนึ่ง รวมตัวกันคัดค้าน ทำให้การก่อสร้างหยุดชะงัก เทศบาลจึงไม่ได้ใช้สถานที่ทั้ง 2 แห่งเป็นที่กำจัดขยะแล้ว

ปัจจุบันปริมาณขยะที่เกิดขึ้นในแต่ละวันมีปริมาณเพิ่มมากขึ้น มีทั้งขยะเปียกและขยะแห้ง เก็บได้ประมาณ 16 ตัน/วัน เป็นขยะเปียก 70% และขยะแห้งประมาณ 30 % ซึ่งเทศบาลฯ ได้แก้ไขปัญหาโดยการนำขยะไปทิ้งที่สถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองบ้านบึง อ.บ้านบึง จ.ชลบุรี ทำให้สามารถแก้ไขปัญหารองที่ทิ้งขยะได้ระดับหนึ่ง ซึ่งในแต่ละปีมีค่าใช้จ่ายในการขนส่งสูงมาก เทศบาลจะต้องหาวิธีแก้ไขปัญหานี้ในอนาคตต่อไป

รถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอย มีจำนวน 4 คัน ดังนี้

♣ คันที่ 1 ขนาดความจุ 10 ลบ.เมตร

♣ คันที่ 2 ขนาดความจุ 10 ลบ.เมตร

♣ คันทันที่ 3 ขนาดความจุ 10 ลบ.เมตร

♣ คันทันที่ 4 ขนาดความจุ 10 ลบ.เมตร

โดยเริ่มปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่เวลา 04.00 น.- 08.00 น. และเวลา 11.00 น.-14.00 น.

พนักงานรักษาความสะอาด จำนวน 43 คน แยกเป็น

♣ พนักงานกวาดขยะ จำนวน 27 คน

♣ พนักงานจัดเก็บขยะ จำนวน 7 คน

♣ พนักงานขับรถและอื่น ๆ จำนวน 9 คน

โดยแบ่งเวลาปฏิบัติหน้าที่เป็น 3 ช่วงเวลา คือ ตั้งแต่เวลา 06.00 น.- 08.00 น.

เวลา 09.00 น. – 12.00 น. และเวลา 13.30 น. – 16.30 น.

6. ด้านการเมืองและการบริหาร

6.1 การบริหาร

การบริหารงานของเทศบาลเมืองพนัสนิคม ประกอบด้วย 3 ส่วน คือ

1. สภาเทศบาล มีสมาชิก 18 คน ซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน อยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี มีหน้าที่คอยควบคุมดูแลการบริหารงานของคณะเทศมนตรีและพิจารณาออกเทศบัญญัติ

2. คณะผู้บริหาร ประกอบด้วย นายกเทศมนตรี ซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน อยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี และรองนายกเทศมนตรี จำนวน 3 ท่าน ที่ปรึกษาจำนวน 2 ท่าน และเลขานุการนายกเทศมนตรี จำนวน 1 ท่าน ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากนายกเทศมนตรี มีหน้าที่ในการควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของเทศบาลตามกฎหมาย

3. พนักงานประจำ ประกอบด้วย พนักงานเทศบาลทั้งหมด มีปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบในงานประจำทั่วไปของเทศบาล โดยมีหัวหน้าส่วนการงานเป็นผู้ช่วย

เทศบาลเมืองพนัสนิคม ตั้งมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2480 เป็นเทศบาลขนาดกลาง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการกำหนดส่วนราชการของเทศบาล พ.ศ. 2541 ปัจจุบันเทศบาลได้กำหนดส่วนการบริหารของเทศบาลเป็น 7 ส่วนงานการบริหารงานตามกรอบอัตรากำลัง 3 ปี (ปี 2552-2555) และมีพนักงานเทศบาลทั้งสิ้น 174 คน แยกเป็นพนักงาน 44 คน ลูกจ้างประจำ 20 คน พนักงานจ้าง 110 คน (ข้อมูล ณ มีนาคม 2553)

1. สำนักปลัดเทศบาล

มีภาระหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับราชการทั่วไปของเทศบาล เช่น งานสารบัญ งานด้านบุคลากร งานด้านการปกครอง งานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและรักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง งานทะเบียนและบัตร งานพัฒนาชุมชน ตลอดจนการรับรองคณะศึกษาดูงานจากหน่วยงานและสถาบันต่าง ๆ และงานกิจการของสภาเทศบาล มีพนักงาน 14 คน ลูกจ้างประจำ 3 คน และพนักงานจ้าง 31 คน

2. กองคลัง

มีภาระหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินและจัดทำบัญชี การจัดทำสถิติรายรับ-รายจ่ายของเทศบาล งานพัสดุ จัดซื้อ/จัดจ้าง งานจัดเก็บรายได้ พัฒนารายได้ มีพนักงานเทศบาล 8 คน พนักงานจ้าง 4 คน

3. กองการศึกษา

มีภาระหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดการศึกษาให้แก่เด็ก เยาวชน การส่งเสริมคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา การจัดกิจกรรมด้านศาสนา วัฒนธรรมและประเพณีของท้องถิ่น กิจกรรมนันทนาการและกีฬาให้แก่เด็ก เยาวชนและประชาชน การแข่งขันกีฬาและกิจกรรมนันทนาการต่าง ๆ ตลอดจนการพัฒนาปรับปรุงสนามกีฬาและนันทนาการ มีพนักงานเทศบาล 5 คน พนักงานจ้าง 10 คน

4. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

มีภาระหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการรักษาความสะอาด การจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล การส่งเสริมสุขภาพอนามัย การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ สุขาภิบาลและสิ่งแวดล้อม ควบคุมดูแลด้านโภชนาการต่าง ๆ งานศูนย์บริการสาธารณสุข มีพนักงานเทศบาล 7 คน ลูกจ้างประจำ 10 คน และพนักงานจ้าง 38 คน

5. กองช่าง

มีภาระหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค การควบคุมอาคารและผังเมือง ดูแลระบบบำบัดน้ำเสีย การเขียนแบบรายละเอียดการก่อสร้างด้านวิศวกรรมและสถาปัตยกรรม ตลอดจนการจัดให้มีสวนสาธารณะสถานที่พักผ่อนหย่อนใจและการปรับปรุงภูมิทัศน์ในเขตเมืองให้สวยงาม มีพนักงานเทศบาล 6 คน ลูกจ้างประจำ 7 คน และพนักงานจ้าง 23 คน

6. กองวิชาการและแผนงาน

มีภาระหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล การจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล การดำเนินการพิจารณาวินิจฉัยปัญหาทางกฎหมาย การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร เผยแพร่ผลงานของเทศบาลให้ประชาชนได้รับรู้รับทราบ มีพนักงานเทศบาล 3 คน พนักงานจ้าง 4 คน

7. หน่วยงานตรวจสอบภายใน

มีภาระหน้าที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการให้คำปรึกษา แนะนำ ตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในด้านงบประมาณ บัญชีและพัสดุ เอกสารหลักฐานการรับเงิน-การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน การจัดซื้อพัสดุ การทำสัญญา การยืมเงิน ตลอดจนการบันทึกบัญชี การตรวจสอบรายละเอียดรายงานงบประมาณ เพื่อให้เกิดความถูกต้องและเชื่อถือได้ สอดคล้องกับนโยบายแผนงานและบรรลุตามเป้าหมายที่องค์กรกำหนด มีพนักงานเทศบาล จำนวน 1 คน

6.2 การคลัง

6.2.1 รายได้

การคลังของเทศบาลเป็นอีกส่วนหนึ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในการพิจารณาถึงขอบเขตของแผนพัฒนาเทศบาล เพื่อที่จะนำมากำหนดแผนงานและโครงการในการแก้ไขปัญหาตามวัตถุประสงค์ กลวิธีและเป้าหมายที่ได้วางไว้ในโครงการต่างๆ จะสำเร็จลุล่วงไปตามแผนงานซึ่งได้กำหนดเอาไว้ ย่อมขึ้นอยู่กับความสามารถทางด้านการคลังของเทศบาลที่จะมีรายได้มาใช้จ่ายให้ครบตามจำนวน ดังนั้นภาระหน้าที่หรือปริมาณภารกิจของเทศบาลจึงถูกกำหนดโดยขอบเขตของรายได้ที่เทศบาลจะได้รับจากแหล่งต่างๆ

แหล่งรายได้ของเทศบาล

เทศบาลมีแหล่งรายได้ดังนี้

1. ภาษีอากร
2. ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต
3. รายได้จากทรัพย์สิน
4. รายได้จากสาธารณูปโภคและเทศพาณิชย์
5. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
6. เงินสะสมและเงินกู้
7. รายได้เบ็ดเตล็ดต่างๆ

รายได้ภาษีอากรเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญที่สุด รองลงมาได้แก่ เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ส่วนรายได้จากทรัพย์สินค่าธรรมเนียมและใบอนุญาต เงินอุดหนุนบูรณะท้องถิ่นจากสถานธนาถบาลและรายได้เบ็ดเตล็ดต่างๆ ตามลำดับ

เทศบาลได้ริเริ่มจัดทำแผนที่ภาษีขึ้น แต่เทศบาลยังมิได้ใช้ประโยชน์จากแผนที่ภาษีอย่างเต็มที่ ถ้าหากได้นำแผนที่ภาษีนี้นำมาคำนวณจำนวนเงินภาษีที่ควรจะได้รับ จะทำให้สามารถทราบถึงสัดส่วนของภาษีที่จะจัดเก็บในแต่ละปีซึ่งจะช่วยในการวางแผนการจัดเก็บภาษีให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เทศบาลก็จะมีรายได้เพิ่มขึ้น และปัจจุบันเทศบาลได้นำระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) มาใช้ในการจัดเก็บรายได้ซึ่งจะทำให้การจัดเก็บรายได้ของเทศบาลครอบคลุม ครบถ้วน และเป็นปัจจุบันมากที่สุด

6.2.2 รายจ่าย

รายจ่ายของเทศบาล ประกอบด้วย รายจ่ายจากงบกลางและรายจ่ายของหน่วยงาน โดยรายจ่ายของหน่วยงานแบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ คือ

1. รายจ่ายประจำ ประกอบด้วย
 - 1.1 เงินเดือนและค่าจ้างประจำ
 - 1.2 ค่าจ้างชั่วคราว

1.3 ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ

1.4 ค่าสาธารณูปโภค

1.5 เงินอุดหนุน

1.6 รายจ่ายอื่น

2. **รายจ่ายเพื่อการลงทุน** ประกอบด้วย ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งในแต่ละปีเทศบาลมีภาระที่ต้องจ่ายเป็นรายจ่ายประจำ ได้แก่ เงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้างชั่วคราว ค่าตอบแทน ค่าใช้สอยและวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค ฯลฯ สูงมาก ทำให้เหลืองบประมาณเพื่อจะดำเนินการในส่วนของการลงทุนมีน้อย แต่เทศบาลก็ได้รับเงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐบาลมาสมทบเพื่อตั้งเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ และเงินอุดหนุนจากหน่วยงานอื่นที่เทศบาลดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นตามโครงการที่ต้องใช้งบประมาณสูงในการดำเนินงาน

สรุปยอดรายรับ-รายจ่ายของเทศบาลเมืองพนัสนิคม ปีงบประมาณ 2549-2552

ปีงบประมาณ	2549	2550	2551	2552
รายรับ	67,530,352	77,832,057	54,736,541	53,502,306
เงินอุดหนุน	51,678,862	85,431,669	96,011,492	77,305,893
รายจ่าย	119,094,758	154,748,684	132,682,541	121,390,842

6.3 การดำเนินการกิจการพาณิชย์

สถานธนาณบาลเทศบาลเมืองพนัสนิคม ตั้งอยู่ที่ถนนสระเตราง เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่วันที่ 16 พฤษภาคม พ.ศ. 2515 นับเป็นหน่วยงานเทศพาณิชย์ที่มีการหารายได้มาดำเนินการของตนเองจนมีความก้าวหน้ามากขึ้นตามลำดับ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สถานธนาณบาลมีกำไรสุทธิจำนวน 4,229,255 บาท

การดำเนินการกิจการสถานธนาณบาล ในปัจจุบันได้กู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.) มาเป็นทุนหมุนเวียนรับจํานา ในช่วงเปิดเทอมจะมีประชาชนมาใช้บริการเพิ่มมากขึ้น ซึ่งมีสถิติการรับจํานาประมาณเดือนละ 1,300 ราย ยอดรับจํานาทั้งปี (ตุลาคม 2551-กันยายน 2552) จำนวน 205 ล้านบาท มีทรัพย์สินแยกเป็นทองคำ นาก เพชร พลอย เครื่องใช้ไฟฟ้าและของเบ็ดเตล็ด โดยสถานธนาณบาลคิดอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าของเอกชน ขึ้นอยู่กับจำนวนเงินต้นที่จํานา ถ้าเงินต้นไม่เกิน 5,000 บาท คิดอัตราร้อยละ 0.50 ต่อเดือน แต่ถ้าเงินต้นเกิน 5,000 บาท แต่ไม่เกิน 30,000 บาท คิดอัตราร้อยละ 1 ต่อเดือน และถ้าเงินต้นเกินกว่า 30,000 บาท คิดอัตราร้อยละ 1.25 ต่อเดือน ในทุกๆ ปีสถานธนาณบาลจะแบ่งเงินกำไรสุทธิจำนวน 30 % เพื่อจ่ายเป็นเงินอุดหนุนให้แก่เทศบาลเพื่อนำไปบูรณะหรือทำนุบำรุงท้องถิ่น ซึ่งผลประโยชน์ก็จะกลับคืนแก่ประชาชนโดยทางอ้อมอีกทางหนึ่งด้วย

6.4 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

เทศบาลนับว่าเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดโดยประชาชนเป็นผู้เลือกนายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลโดยตรง การบริหารของเทศบาลจึงอยู่ในความสนใจของประชาชนโดยทั่วไปว่า ผู้บริหารเทศบาลปฏิบัติตามนโยบายที่ให้ไว้แก่ประชาชนเพียงใด สำหรับการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองพนัสนิคมครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2551 ประชาชนมาใช้สิทธิเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ร้อยละ 62.22 และมาใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล ร้อยละ 62.27 ปัจจุบันเทศบาลเมืองพนัสนิคมได้ดำเนินการตามโครงการจัดตั้งชุมชนย่อยออกเป็น 10 ชุมชนย่อย เพื่อการพัฒนาเทศบาล ซึ่งเป็นไปตามรูปแบบและแนวทางที่กรมการปกครองกำหนดขึ้น ส่วนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นในด้านอื่น ๆ เทศบาลได้แต่งตั้งประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดซื้อ/จัดจ้าง แต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล และคณะกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา ประชาคมเมือง และคณะกรรมการอื่น ๆ ตลอดจนเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ที่เทศบาลจัดขึ้น เพื่อร่วมมือกันพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้าในทุก ๆ ด้านต่อไป

6.5 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

จากสถิติในรอบปีที่ผ่านมา (พ.ศ.2552) ในเขตเทศบาลมีเหตุการณ์และคดีเกี่ยวกับด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนดังนี้

- จำนวนผู้เสียชีวิต โดยอุบัติเหตุจากรถยนต์ จำนวน 5 คน
- ความเสียหายจากภัยพิบัติที่เกิดจากมนุษย์ทำและจากภัยธรรมชาติ จำนวน - บาท
- จำนวนคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สินและประชาชน จำนวน 22 คดี
- จำนวนคดีเสียชีวิต ร่างกาย และเพศ จำนวน 3 คดี
- จำนวนอุบัติเหตุจากรถยนต์ จำนวน 8 ครั้ง

(ข้อมูลจากสถานีตำรวจภูธรพนัสนิคม)

.....

บทที่ 3

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลใช้เป็นกรอบและแนวทางในการดำเนินงานของเทศบาล โดยจะต้องสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนยุทธศาสตร์จังหวัดชลบุรี กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดชลบุรี และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ตลอดจนปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อให้การพัฒนาเป็นไปอย่างตรงประเด็นและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่น

1. นโยบายของรัฐบาล (ปัจจุบัน)

1. นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

- 1) การสร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ภาคประชาชนและเอกชนในการลงทุนและการบริโภค
- 2) การรักษาและเพิ่มรายได้ของประชาชน
- 3) การลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

2. นโยบายความมั่นคงของรัฐ

- 1) ปกป้องและเกื้อหนุนสถาบันพระมหากษัตริย์ให้มีความมั่นคงในการเป็นศูนย์รวมจิตใจและความรักสามัคคีของคนในชาติ โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกให้มีความจงรักภักดี เกื้อหนุน ปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ รวมทั้งป้องกันอย่างจริงจังมิให้มีการล่วงละเมิดพระบรมเดชานุภาพ
- 2) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศให้มีความพร้อมในการรักษาเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งดินแดน รวมทั้งการคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติ
- 3) เสริมสร้างสันติภาพของการอยู่ร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้านมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งด้วยการเจรจาโดยสันติวิธี
- 4) แก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบไม่ให้มีผลกระทบต่อความมั่นคง
- 5) เสริมสร้างศักยภาพในการจัดการกับปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ

3. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

- 1) นโยบายการศึกษา
- 2) นโยบายแรงงาน
- 3) นโยบายด้านสาธารณสุข
- 4) นโยบายศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

5) นโยบายสวัสดิการสังคม และความมั่นคงของมนุษย์

6) นโยบายการกีฬาและนันทนาการ

4. นโยบายเศรษฐกิจ

1) นโยบายการบริหารเศรษฐกิจมหภาค

2) นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ

3) นโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

4) นโยบายพลังงาน

5. นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1) กลุ่มครองและอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ทรัพยากรดิน ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรธรณี ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

2) กลุ่มครองและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงระบบนิเวศ

3) จัดให้มีระบบการป้องกัน รวมทั้งเตือนภัยและบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ

4) ควบคุมและลดปริมาณของเสียที่กลายมาเป็นมลพิษ

5) พัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

6) ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

6. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม

1) ส่งเสริมและสนับสนุนโครงการวิจัยตามแนวทางพระราชดำริ

2) เร่งรัดผลิตบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและบุคลากรด้านการวิจัย

3) ปฏิรูประบบการวิจัยและพัฒนาของประเทศ

7. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

1) พัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในทุกมิติและทุกระดับ

2) ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อสร้างความเข้มแข็งแกร่งของอาเซียน

3) ส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศมุสลิมและองค์กรมุสลิมระหว่างประเทศ

4) กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลกและประเทศคู่ค้าของไทยในภูมิภาคต่าง ๆ

5) ส่งเสริมการมีบทบาทร่วมกับประชาคมโลก ในเรื่องกำหนดบรรทัดฐานระหว่างประเทศโดยเฉพาะเรื่องการค้าสินค้าเกษตร

- 6) สนับสนุนการเข้าร่วมในข้อตกลงระหว่างประเทศทั้งทวีภาคีและพหุภาคีที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศ
- 7) ส่งเสริมการรับรู้และความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงในโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย
- 8) สร้างความเชื่อมั่นของต่างประเทศต่อประเทศไทยและการเข้าถึงระดับประชาชน
- 9) กู้มครองและส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทย แรงงานไทย และภาคธุรกิจเอกชนไทยในต่างประเทศ

8. นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

- 1) ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน
- 2) กฎหมายและการยุติธรรม
- 3) สื่อและการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

2. แนวทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554)

ในระยะของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554) ประเทศไทยยังคงต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญในหลายบริบท ทั้งที่เป็นโอกาสและข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศ จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมของคนและระบบให้สามารถปรับตัวพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต และแสวงหาประโยชน์อย่างรู้เท่าทันโลกาภิวัตน์ และสร้างภูมิคุ้มกันให้กับทุกภาคส่วน ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

วิสัยทัศน์และพันธกิจ

วิสัยทัศน์ประเทศไทย

มุ่งพัฒนาสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน (Green and Happiness Society) คนไทยมีคุณธรรมนำความรอบรู้ รู้เท่าทันโลก ครอบครัวยั่งยืน ชุมชนเข้มแข็ง สังคมสันติสุข เศรษฐกิจมีคุณภาพ เสถียรภาพ และเป็นธรรม สิ่งแวดล้อมมีคุณภาพและทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืนอยู่ภายใต้ระบบบริการจัดการประเทศที่มีธรรมาภิบาล ดำรงไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และอยู่ในประชาคมโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี”

พันธกิจ

เพื่อให้การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 มุ่งสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน” ภายใต้นโยบายของ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” เห็นควรกำหนดพันธกิจของการพัฒนาประเทศ ดังนี้

- (1) พัฒนาคนให้มีคุณภาพ คุณธรรม นำความรอบรู้อย่างเท่าทัน มีสุขภาวะที่ดี อยู่ในครอบครัวที่อบอุ่น ชุมชนที่เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ มีความมั่นคงในการดำรงชีวิตอย่างมี

ศักดิ์ศรี ภายใต้คุณภาพของความหลากหลายทางวัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- (2) เสริมสร้างเศรษฐกิจให้มีคุณภาพ เสถียรภาพ และเป็นธรรม
- (3) ดำรงความหลากหลายทางชีวภาพ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- (4) พัฒนาระบบบริหารจัดการประเทศให้เกิดธรรมาภิบาลภายใต้ระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

วัตถุประสงค์และเป้าหมายหลัก

วัตถุประสงค์

1. เพื่อสร้างโอกาสการเรียนรู้คุณค่าธรรม จริยธรรมอย่างต่อเนื่องที่ขับเคลื่อนด้วยการเชื่อมโยงบทบาทครอบครัว สถาบันศาสนาและสถาบันการศึกษา เสริมสร้างบริการสุขภาพอย่างสมดุลระหว่างการส่งเสริม การป้องกัน การรักษา และการฟื้นฟูสมรรถภาพและสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
2. เพื่อเพิ่มศักยภาพของชุมชน เชื่อมโยงเป็นเครือข่าย เป็นรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจคุณภาพชีวิต และอนุรักษ์ ฟื้นฟู ใช้นโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน นำไปสู่การพึ่งตนเองและลดปัญหาความยากจนอย่างบูรณาการ
3. เพื่อปรับโครงสร้างการผลิตสู่การเพิ่มคุณค่า (Value Creation) ของสินค้าและบริการ บนฐานความรู้และนวัตกรรม รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างสาขาการผลิตเพื่อทำให้มูลค่าการผลิตสูงขึ้น
4. เพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน (Safety Net) และระบบบริหารความเสี่ยงให้กับภาคการเงิน การคลัง พลังงาน ตลาดปัจจัยการผลิต ตลาดแรงงาน และการลงทุน
5. เพื่อสร้างระบบการแข่งขันด้านการค้าและการลงทุนให้เป็นธรรม และคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งสร้างกลไกในการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาสู่ประชาชนในทุกภาคส่วนอย่างเป็นธรรม
6. เพื่อเสริมสร้างความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพ ควบคู่กับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้เป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศและการดำรงชีวิตของคนไทยทั้งในรุ่นปัจจุบันและอนาคต รวมทั้งสร้างกลไกในการรักษาผลประโยชน์ของชาติอย่างเป็นธรรมและอย่างยั่งยืน
7. เพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศสู่ภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชนและภาคประชาชน และขยายบทบาทขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคู่กับการสร้างกลไกและกระบวนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยให้เกิดผลในทางปฏิบัติต่อการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข

เป้าหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว ได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ดังนี้

1. เป้าหมายการพัฒนาคุณภาพคน
2. เป้าหมายการพัฒนาชุมชนและแก้ไขปัญหาความยากจน
3. เป้าหมายด้านเศรษฐกิจ
4. เป้าหมายการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม
5. เป้าหมายด้านธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทยสู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้
 - 1.1 การพัฒนาคนให้มีคุณธรรมนำความรู้ เกิดภูมิคุ้มกัน
 - 1.2 การเสริมสร้างสุขภาพของคนไทยให้มีสุขภาพแข็งแรงทั้งกายและใจ และอยู่ในสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่
 - 1.3 การเสริมสร้างคนไทยให้อยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างสันติสุข
2. ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ
 - 2.1 การบริหารจัดการกระบวนการชุมชนเข้มแข็ง
 - 2.2 การสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจชุมชน
 - 2.3 การเสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการอยู่ร่วมกันกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสันติและเกื้อกูล
3. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน
 - 3.1 การปรับโครงสร้างการผลิตเพื่อเพิ่มผลิตภาพและคุณค่าของสินค้าและบริการบนฐานความรู้และความเป็นไทย
 - 3.2 การสร้างภูมิคุ้มกันของระบบเศรษฐกิจ
 - 3.3 การสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมและการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเป็นธรรม
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม
 - 4.1 การรักษาฐานทรัพยากรและความสมดุลของระบบนิเวศ
 - 4.2 การสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและการพัฒนาที่ยั่งยืน
 - 4.3 การพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น

5. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศ

5.1 การเสริมสร้าง และพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลให้เป็นส่วนหนึ่งของวิถีการดำเนินชีวิตในสังคมไทย

5.2 เสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชนให้สามารถเข้าร่วมในการบริหารจัดการประเทศ

5.3 สร้างภาคีราชการที่มีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล เน้นการบริการแทนการกำกับ ควบคุม และทำงานร่วมกับหุ้นส่วนการพัฒนา

5.4 การกระจายอำนาจการบริหารจัดการประเทศสู่ภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชนเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง

5.5 ส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชนให้เกิดความเข้มแข็ง สุจริต และมีธรรมาภิบาล

5.6 การปฏิรูปกฎหมาย กฎระเบียบ และขั้นตอน กระบวนการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อสร้างความสมดุลในการจัดสรรประโยชน์จากการพัฒนา

5.7 การรักษาและเสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการประเทศสู่คุณภาพและความยั่งยืน

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สู่ทางปฏิบัติ

1. เสริมสร้างบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคีพัฒนาภายใต้หลักการ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

2. กำหนดแนวทางการลงทุนที่สำคัญ

3. เร่งปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย

4. ศึกษาวิจัยสร้างองค์ความรู้และกระบวนการเรียนรู้

5. พัฒนาระบบการติดตามประเมินผลและสร้างดัชนีชี้วัดความสำเร็จ

6. สนับสนุนการพัฒนาระบบฐานข้อมูลในทุกระดับและเชื่อมโยงโครงข่ายข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานกลาง ระดับนโยบาย ตลอดจนระดับพื้นที่และท้องถิ่น

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชลบุรี พ.ศ.2553-2556

1. วิสัยทัศน์จังหวัดชลบุรี (VISION)

“ชลบุรีน่าอยู่ คู่เศรษฐกิจชั้นนำ”

2. พันธกิจ (MISSION)

1) พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนทุกด้าน

2) สร้างภูมิคุ้มกันในสังคม และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

3) บริหารจัดการระบบนิเวศน์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

4) ส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจทุก ๆ ด้าน

5) บริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล และทันสมัย

3. เป้าประสงค์ (GOALS)

- 1) เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- 2) เพื่อให้เกิดสังคมเข้มแข็งและมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- 3) เพื่อให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความอุดมสมบูรณ์และปราศจากมลภาวะ
- 4) เพื่อให้เศรษฐกิจทุกด้านสู่มาตรฐานสากล เติบโตอย่างยั่งยืน
- 5) เพื่อให้ทุกภาคส่วนสามารถพัฒนาจังหวัดได้อย่างสอดคล้องในทิศทางเดียวกัน

4. ตัวชี้วัด (KPI)

- 1) คุณภาพชีวิตของประชาชนตามเกณฑ์ จปฐ. เพิ่มขึ้นอย่างน้อยปีละ 3 ตัวชี้วัด
- 2) จำนวนคดีอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในพื้นที่แต่ละอำเภอลดลงร้อยละ 5 ต่อปี
- 3) ทรัพยากรธรรมชาติของจังหวัดได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟูในพื้นที่ทุกอำเภอ
- 4) ผลกระทบต่อมวลรวมของจังหวัดเพิ่มขึ้น ร้อยละ 3
- 5) โครงสร้างพื้นฐานของจังหวัดได้รับการพัฒนาตามที่ผังเมืองกำหนดไม่น้อยกว่า 6 แห่ง
- 6) โครงสร้างพื้นฐานด้านเส้นทางคมนาคมได้รับการพัฒนาอย่างน้อยปีละ 50 กิโลเมตร
- 7) ผู้รับบริการภาครัฐมีความพึงพอใจในการรับบริการร้อยละ 80

5. ประเด็นยุทธศาสตร์

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1** พัฒนาคณะให้มีความรู้คู่คุณธรรม สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้
น้อมนำเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำเนินชีวิต
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2** ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ ด้านการท่องเที่ยว เกษตรกรรม
พาณิชยกรรม อุตสาหกรรมอย่างมีคุณภาพ
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3** ส่งเสริมระบบสวัสดิการสังคมให้รองรับการเปลี่ยนแปลง
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4** พัฒนาสังคมให้เกิดความสงบเรียบร้อยปลอดภัย มั่นคงพร้อมเผชิญการ
เปลี่ยนแปลง
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5** บริหารจัดการระบบนิเวศน์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และผัง
เมืองให้เกิดความสมดุล
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 6** พัฒนาระบบผังเมือง โครงข่ายคมนาคมขนส่ง โครงสร้างพื้นฐานและ
แหล่งน้ำ เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัด
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 7** บริหารจัดการภาครัฐให้เกิดการบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว
และทันสมัยภายใต้ธรรมาภิบาล

4. กรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดชลบุรี

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. วิสัยทัศน์ (VISION)

“ยกระดับคุณภาพบริการ บูรณาการการเกษตร เขตท่องเที่ยว เมืองน่าอยู่
อุตสาหกรรมล้ำหน้า ท่าเรือทันสมัย ทดแทนพลังงาน คู่มามาตรฐานสากล”

2. เป้าประสงค์ (GOALS)

- ส่งเสริมเป็นเมืองท่าของการส่งออกสินค้าชั้นนำ
- ส่งเสริมเป็นศูนย์กลางการลงทุนด้านอุตสาหกรรมและพลังงาน
- เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวนานาชาติครบวงจร
- เป็นการผลิตสินค้าเกษตรได้มาตรฐาน
- ประชาชนมีคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ดี

3. ประเด็นยุทธศาสตร์

▶▶ ด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

- 3.1 ส่งเสริมให้ท่าเรือแหลมฉบังเป็นเมืองท่าชั้นนำในลำดับที่ 16 ของโลก
- 3.2 ส่งเสริมเป็นศูนย์กลางการลงทุนด้านอุตสาหกรรมและพลังงาน
- 3.3 เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวนานาชาติครบวงจรที่ได้คุณภาพมีมาตรฐาน
- 3.4 ส่งเสริมพัฒนาศักยภาพและการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร

▶▶ ด้านคุณภาพชีวิตของประชาชนควบคู่ไปกับอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม

- 3.5 พัฒนาให้เป็นเมืองน่าอยู่ประชาชนมีคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ดี

▶▶ ด้านการให้บริการ

- 3.6 พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนแบบครบวงจรที่มีคุณภาพมาตรฐาน

แนวทางการพัฒนายุทธศาสตร์แต่ละด้าน

ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

1. ส่งเสริมให้ท่าเรือแหลมฉบังเป็นเมืองท่าชั้นนำในลำดับที่ 16 ของโลก
 - 1.1 แนวทางการปรับปรุงเรือข้ามเส้นทางคมนาคม
 - 1.2 แนวทางการพัฒนาระบบจราจรและระบบความปลอดภัยบนท้องถนน
 - 1.3 แนวทางการปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคให้ดีขึ้น
 - 1.4 แนวทางการก่อสร้าง ปรับปรุง และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
 - 1.5 แนวทางการส่งเสริมให้มีธุรกิจและการบริการที่รองรับในท่าเรือแหลมฉบัง

- 1.6 แนวทางการพัฒนาการใช้ประโยชน์จากที่ดินให้เอื้อต่อการส่งเสริมให้ทำเรือแหลม
ฉับเป็นลำดับที่ 16 ของโลก
- 1.7 แนวทางการยกระดับมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ทำเรือแหลมฉับ
2. ส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลางการลงทุนด้านอุตสาหกรรมและพลังงาน
 - 2.1 แนวทางการส่งเสริมการจัดตั้งโรงงานเพื่อผลิตพลังงานทดแทน
 - 2.2 แนวทางการจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำให้เพียงพอต่อการลงทุน
 - 2.3 แนวทางการกำหนดเขต zoning อุตสาหกรรมแต่ละท้องถิ่น
 - 2.4 แนวทางการส่งเสริมในเรื่องของการผลิตก๊าซชีวภาพจากผลผลิตทางการเกษตร
 - 2.5 แนวทางการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานและโครงข่ายคมนาคมให้สมบูรณ์ ได้
มาตรฐานสากล เพื่ออุตสาหกรรมและพลังงาน
3. เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวนานาชาติ ครบวงจรที่ได้คุณภาพมีมาตรฐาน
 - 3.1 แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของแต่ละท้องถิ่น
(โบราณสถาน, โบราณวัตถุ, แหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติ)
 - 3.2 แนวทางการอนุรักษ์และส่งเสริมวัฒนธรรมประเพณีในท้องถิ่นให้ยั่งยืน
 - 3.3 แนวทางการพัฒนาและปรับปรุงศักยภาพของพื้นที่ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่
 - 3.4 แนวทางการสร้างเครือข่ายเพื่อเชื่อมโยง แหล่งท่องเที่ยวภายในเขต อปท.
 - 3.5 แนวทางการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรและประชาชนในท้องถิ่นให้มีความรู้ใน
แหล่งท่องเที่ยว
 - 3.6 แนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยวแบบวิถีชีวิตชุมชนและเชิงอนุรักษ์
 - 3.7 แนวทางการปรับสภาพภูมิทัศน์เพื่อการท่องเที่ยว
 - 3.8 แนวทางการจัดให้มีศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารและประชาสัมพันธ์เพื่อการ
ท่องเที่ยว
 - 3.9 แนวทางการส่งเสริมศักยภาพผู้ประกอบการในการให้บริการด้านท่องเที่ยว
4. ส่งเสริมพัฒนาศักยภาพและการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร
 - 4.1 แนวทางการสนับสนุนการแปรรูปสินค้าทางการเกษตร
 - 4.2 แนวทางการส่งเสริมตลาดการจัดจำหน่ายสินค้าทางการเกษตร
 - 4.3 แนวทางการส่งเสริมการพัฒนาแหล่งอาชีพเกษตรให้กับชุมชน
 - 4.4 แนวทางการส่งเสริมให้ความรู้ทางด้านวิชาการและเทคโนโลยีทางการเกษตร
 - 4.5 แนวทางการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคและบริโภคและการเกษตร
 - 4.6 แนวทางการพัฒนาปรับปรุงเส้นทางคมนาคมในการขนส่งสินค้าทางการเกษตร
 - 4.7 แนวทางการส่งเสริมให้มีการเกษตรอินทรีย์ชีวภาพ
 - 4.8 แนวทางการส่งเสริมให้มีแหล่งเงินทุนเพื่อใช้ในการเกษตร

4.9 แนวทางการส่งเสริมการดำเนินการตามทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียง

4.10 แนวทางการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรให้เข้มแข็งและพัฒนาเครือข่ายองค์กรชุมชน

4.11 แนวทางการส่งเสริมการถือครองที่ดินของประชาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย

ยุทธศาสตร์ด้านคุณภาพชีวิตของประชาชนควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

5. พัฒนาให้เป็นเมืองน่าอยู่ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ดี

5.1 แนวทางการจัดให้มีสวัสดิการสำหรับเด็ก เยาวชน และผู้ด้อยโอกาสทางสังคม

5.2 แนวทางการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ถนน สะพาน ทางเท้า และท่อระบายน้ำ

5.3 แนวทางการส่งเสริมความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

5.4 แนวทางการยกระดับคุณภาพการศึกษาในท้องถิ่น

5.5 แนวทางการส่งเสริมการจัดกิจกรรมทางศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น

และภูมิปัญญาท้องถิ่น

5.6 แนวทางการส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ

5.7 แนวทางการปลูกฝังจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

5.8 แนวทางการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและลดมลภาวะในชุมชน

5.9 แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสียดินและโรคเอดส์

5.10 แนวทางการป้องกันและส่งเสริมสุขภาพพลานามัยของชุมชน

5.11 แนวทางการส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชน

5.12 แนวทางการส่งเสริมความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชน

ยุทธศาสตร์ด้านการให้บริการ

6. พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนแบบครบวงจรที่มีคุณภาพมาตรฐาน

6.1 แนวทางการพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารและเพิ่มช่องทางในการรับข้อมูลข่าวสารของประชาชน

6.2 แนวทางการส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรภายในองค์กร ให้มีคุณภาพและมาตรฐานในการให้บริการ

6.3 แนวทางการปรับปรุงอาคารสถานที่และเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน

6.4 แนวทางการปรับลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและการให้บริการกับประชาชนเชิงรุก

6.5 แนวทางการสร้างแรงจูงใจให้กับประชาชนผู้มารับบริการ

6.6 แนวทางการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ในการบริการประชาชน

5. นโยบายของผู้บริหารเทศบาลเมืองพนัสนิคม

นโยบายการบริหารภายใต้กรอบวิสัยทัศน์ แบ่งออกเป็น 4 ด้าน

1. นโยบายการพัฒนาเมืองและสิ่งแวดล้อม

มีจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาทางด้านกายภาพและสิ่งแวดล้อมของเมือง ให้เป็นเมืองที่สะอาดเป็นระเบียบเรียบร้อย ไร้มลภาวะเป็นพิษ มีบริการทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค และการปรับปรุงระบบจราจรที่สมบูรณ์ พัฒนาสวนสาธารณะ ลานกีฬาให้มีความสมบูรณ์พร้อมสำหรับประชาชนใช้เป็นสถานที่พักผ่อนและออกกำลังกาย เป็นปอดของเมือง ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2. นโยบายการพัฒนาการบริหารจัดการ

มีจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาคุณภาพ ประสิทธิภาพ การบริหารจัดการในเทศบาล เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามภารกิจของเทศบาล ตลอดจนการส่งเสริมจิตสำนึกของพนักงานและลูกจ้าง ให้มีทัศนคติที่ดีต่อการบริการประชาชน ให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็วและเกิดความพึงพอใจ โดยยึดหลักการบริหารจัดการที่ดีและหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับประชาชน ชุมชนย่อย เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างเปิดกว้าง รักษาความมั่นคง ความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อยของชุมชน

3. นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจ

มีจุดมุ่งหมายการพัฒนาเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระดับชุมชน ส่งเสริมการประกอบอาชีพ ปรับปรุงตลาดจำหน่ายสินค้าให้ได้มาตรฐาน เพื่อเพิ่มรายได้ของประชาชนให้สามารถช่วยเหลือตนเอง มีการกระจายรายได้ และมีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่างทั่วถึง

4. นโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิต

มีจุดมุ่งหมายการพัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชนในทุกระดับ ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีมีสุขภาพพลานามัยแข็งแรงทั้งร่างกายและจิตใจ ดูแลสนับสนุนพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ ผู้เจ็บป่วย และผู้ด้อยโอกาสให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข สร้างสถาบันครอบครัวให้เข้มแข็งได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องรวดเร็ว ให้ประชาชนทุกเพศทุกวัยได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึงมีการเรียนรู้ตลอดชีวิต จัดให้มีการศึกษาแก่นักเรียนจนถึงชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 6 (ม.6) ฟรี ตามนโยบายการศึกษาแห่งชาติ ส่งเสริมพัฒนาด้านคุณธรรมจริยธรรม ส่งเสริมอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นอันดีงามให้คงอยู่เป็นเอกลักษณ์ของท้องถิ่นสืบไป

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

ผู้บริหารท้องถิ่น ได้กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาตามนโยบายทั้ง 4 ด้าน จำนวน 4 ยุทธศาสตร์ 25 แนวทาง ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภคและสิ่งแวดล้อม

- 1.1 ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน สะพาน ทางเท้า และท่อระบายน้ำ
- 1.2 พัฒนาระบบการจราจร
- 1.3 ขยายเขตติดตั้ง/ปรับปรุงไฟฟ้าสาธารณะ
- 1.4 ขยายเขตติดตั้งวางท่อประปา
- 1.5 พัฒนาสวนสาธารณะ และลานกีฬาในเขตเทศบาล
- 1.6 อนุรักษ์และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 1.7 จัดการเรื่องขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และการกำจัดน้ำเสีย
- 1.8 การปรับปรุงผังเมืองรวม

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนากาการบริหารจัดการ

- 2.1 ส่งเสริมสวัสดิการและพัฒนาบุคลากร
- 2.2 พัฒนาและปรับปรุงเครื่องมือ เครื่องใช้ และอาคาร สถานที่ต่าง ๆ
- 2.3 การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- 2.4 พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีและรายได้ต่าง ๆ
- 2.5 พัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารและเพิ่มช่องทางการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน
- 2.6 การรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของชุมชน
- 2.7 ส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชน

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

- 3.1 ก่อสร้างปรับปรุงตลาดจำหน่ายสินค้าและร้านค้าชุมชน
- 3.2 พัฒนาและส่งเสริมอาชีพและรายได้ให้กับประชาชน
- 3.3 การพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต

- 4.1 ส่งเสริมและพัฒนาด้านการศึกษา รวมทั้งบุคลากรทางการศึกษา
- 4.2 ก่อสร้างปรับปรุงสถานศึกษา รวมทั้งสถานที่ประกอบการเรียนการสอนอื่น ๆ
- 4.3 ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมนันทนาการและการกีฬา
- 4.4 การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- 4.5 ป้องกัน รักษา และส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน
- 4.6 ดูแลช่วยเหลือและสนับสนุนผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์

4.7 อนุรักษ์และส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ขนบธรรมเนียม วัฒนธรรมและประเพณี ท้องถิ่น

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่นด้วยเทคนิค (SWOT Analysis)

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และ ภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านต่างๆของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็งของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมของท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการ ประเมินสถานภาพของท้องถิ่นปัจจุบัน โดยเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบันท้องถิ่นมีสภาพการพัฒนาอยู่ จุดไหน” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินการในอนาคตต่อไป โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่จุดแข็ง (Strength-S) จุดอ่อน (Weakness-W) และปัจจัย ภายนอกได้แก่ โอกาส (Opportunity-O) และอุปสรรค (Threat-T) เป็นเครื่องมือ

❖ มัจฉกภายใน ❖

จุดแข็ง (Strength – S) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีความเข้มแข็ง ความสามารถ ศักยภาพ ส่วนที่ส่งเสริมความสำเร็จซึ่งจะพิจารณาด้านต่างๆดังนี้

1. ผู้บริหารมีวิสัยทัศน์กว้างไกล
2. องค์กรได้รับรางวัลเมืองน่าอยู่ (LDI Award)
3. ผู้บริหารยึดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น
4. ผู้บริหารให้ขวัญและกำลังใจต่อพนักงาน เพื่อการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ
5. ผู้บริหารและสมาชิกเทศบาลมีความสัมพันธ์ในทางที่ดีต่อกัน
6. พนักงานเทศบาลมีความสามัคคีและร่วมมือในการปฏิบัติงาน
7. หน่วยงานนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการปฏิบัติงาน
8. สถานที่ตั้งของหน่วยงานอยู่จุดที่ประชาชนในท้องถิ่นรับบริการได้อย่างสะดวก

จุดอ่อน (Weakness –W) เป็นการพิจารณาปัจจัยภายในหน่วยงานว่ามีส่วนเสีย ความอ่อนแอ ข้อจำกัด ความไม่พร้อม ซึ่งจะพิจารณาด้านต่างๆดังนี้

1. อาคารสถานที่ของหน่วยงานคับแคบไม่เป็นสัดส่วน
2. บุคลากรบางสายงานไม่เพียงพอกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น
3. การจัดเก็บรายได้ของเทศบาลยังไม่ครอบคลุม
4. รายได้ของเทศบาลยังไม่เพียงพอต่อการพัฒนาท้องถิ่น
5. บุคลากรบางส่วนยังขาดความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน
6. ระบบการบริการประชาชนยังไม่ถึงขั้น ONE STOP SERVICE

❖ มัจจุรณนอก ❖

โอกาส (Opportunities - O) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีสภาพเป็นเช่นไร เหตุการณ์สถานการณ์ของโลก ของประเทศ ของจังหวัด และของอำเภอ ที่เกิดขึ้นจะส่งผลต่อท้องถิ่น อย่างไร มีการเปลี่ยนแปลงใดที่เป็นประโยชน์ หรือเป็นโอกาสอันดีต่อท้องถิ่น ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี ดังนี้

1. เป็นเมืองที่สงบ มีสิ่งแวดล้อมที่ดีไม่มีมลพิษ
2. เป็นแหล่งศิลปหัตถกรรมที่เป็นเอกลักษณ์และมีชื่อเสียงทั้งในพื้นที่และบริเวณใกล้เคียง
3. อยู่ในจังหวัดที่เป็นศูนย์กลางการอุตสาหกรรม ท่องเที่ยว พานิชยกรรม
4. เป็นเมืองที่เป็นทางผ่านไปสู่แหล่งอุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว
5. ระบบราชการยึดหลักธรรมาภิบาลในการบริหารราชการ
6. รัฐบาลมีนโยบายพัฒนาเศรษฐกิจ และพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนให้มีความมั่นคงในชีวิตและสังคม
7. ความก้าวหน้าเทคโนโลยีเอื้อต่อการพัฒนา
8. ผู้ว่าราชการจังหวัดและนักการเมืองร่วมรัฐบาลเป็นคนท้องถิ่น
9. ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและร่วมกันพัฒนาท้องถิ่น
10. นโยบายการบริหารสอดคล้องกับนโยบายของจังหวัดและประเทศ

ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat - T) เป็นการศึกษาสภาพแวดล้อมภายนอกที่เป็นอุปสรรคหรือภาวะคุกคาม ก่อให้เกิดผลเสียหรือเป็นข้อจำกัดต่อท้องถิ่น โดยจะต้องพิจารณาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และเทคโนโลยี ดังนี้

1. มีความขัดแย้งทางการเมือง
2. ภาวะเศรษฐกิจของประเทศ อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่น
3. การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลให้องค์กรยังไม่เพียงพอในการพัฒนาท้องถิ่น
4. ค่าครองชีพสูง มีการกระจายรายได้ค่อนข้างต่ำ
5. ระเบียบสำหรับการปฏิบัติงานมีจำนวนมาก และไม่ชัดเจนสำหรับการปฏิบัติงาน
6. ไม่มีแหล่งท่องเที่ยวตามธรรมชาติ

.....

บทที่ 4

วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

1 วิสัยทัศน์เทศบาลเมืองพนัสนิคม (VISION)

**“เทศบาลเมืองพนัสนิคม มีสิ่งแวดล้อมดี สังคมสงบสุข
การบริหารจัดการโปร่งใส เศรษฐกิจดี ประเพณี ศิลปวัฒนธรรมและการศึกษาเด่น”**

2. พันธกิจ (MISSION)

- 1) พัฒนาและส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชน ให้มีรายได้และมีความเป็นอยู่ที่ดี ภายใต้อาณัติเทศบาลเมืองพนัสนิคม
- 2) ดูแลและส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- 3) บริหารจัดการให้มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นธรรม
- 4) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน
- 5) ส่งเสริมกิจกรรมนันทนาการและการกีฬาให้เยาวชน ประชาชน มีสุขภาพร่างกายที่แข็งแรง สมบูรณ์
- 6) ส่งเสริมกิจกรรมทางด้านศาสนาและอนุรักษ์และสืบสานวัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่น
- 7) พัฒนาด้านการศึกษาอย่างต่อเนื่อง
- 8) พัฒนาระบบการบริการขั้นพื้นฐานด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้สมบูรณ์ และได้มาตรฐาน
- 9) อนุรักษ์บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

3. จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา (GOALS)

- 1) การคมนาคมมีความสะดวก ปลอดภัย และมีระบบสาธารณูปโภคครบถ้วน
- 2) มีการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี
- 3) การบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อให้ประชาชนได้รับความพึงพอใจสูงสุด
- 4) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านต่าง ๆ
- 5) ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพมากขึ้น
- 6) ส่งเสริมให้ประชาชนมีอาชีพและรายได้พอเพียง
- 7) พัฒนาด้านการศึกษาอย่างต่อเนื่อง ทั้งด้านเทคโนโลยีทางการศึกษา ด้านบุคลากรทางการศึกษา และด้านสถานศึกษา

- 8) ส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัยแข็งแรง สมบูรณ์ ทั้งร่างกายและจิตใจ และมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น
- 9) ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนาและอนุรักษ์วัฒนธรรม และประเพณีของท้องถิ่น

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
6. ส่งเสริมให้ประชาชนมีอาชีพ และรายได้พอเพียง	1. จำนวนประชาชนที่เข้าร่วม อบรมฝึกอาชีพ ได้นำเอาความรู้ไป ประกอบอาชีพสร้างรายได้และลด ค่าใช้จ่ายในครอบครัว	- ผู้เข้าร่วมอบรมฝึกอาชีพได้นำความรู้ ไปประกอบอาชีพได้ จำนวน 30 คน และนำไปผลิตใช้เองเพื่อลดค่าใช้จ่าย ในครอบครัวอีกจำนวน 60 คน จาก จำนวนผู้เข้ารับการอบรมอาชีพ 100 คน/ปี	100	95	100	100	100
	2. จำนวนตลาดที่ต้องได้รับการ ปรับปรุงให้ได้มาตรฐาน	- ตลาดเทศบาลที่ต้องปรับปรุงให้ได้ มาตรฐานจำนวน 5 แห่ง	5	5	5	5	5

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
3. การบริหารจัดการที่ดีตามหลัก ธรรมาภิบาล	1. ร้อยละของการประเมินองค์กร ในการบริหารจัดการที่ดี ตาม เกณฑ์และวิธีการที่กำหนด	- องค์กรได้รับการประเมินตามเกณฑ์ชี้ วัดด้านการบริหารราชการเพื่อให้เกิด ประโยชน์สุขของประชาชน ร้อยละ 85	95%	90%	92%	93%	95%
		- องค์กรได้รับการประเมินตามเกณฑ์ชี้ วัดด้านการบริหารราชการเพื่อให้เกิด ผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ร้อยละ 85	90%	85%	87%	89%	90%
		- องค์กรได้รับการประเมินตามเกณฑ์ชี้ วัดด้านการบริหารราชการอย่างมี ประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิง ภารกิจ ร้อยละ 85	90%	85%	87%	88%	90%
		- องค์กรได้รับการประเมินตามเกณฑ์ชี้ วัดด้านการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน ร้อยละ 85	95%	90%	92%	93%	95%
		- องค์กรได้รับการประเมินตามเกณฑ์ชี้ วัดด้านการอำนวยความสะดวกและการ ตอบสนองความต้องการของประชาชน ร้อยละ 85	95%	90%	92%	94%	95%

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
4. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน		- องค์กรได้รับการประเมินตามเกณฑ์ชี้วัดด้านการพัฒนาความรู้และการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ร้อยละ 85	90%	85%	87%	88%	90%
	2. ร้อยละของความพึงพอใจในการบริการด้านงานทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน	- ประชาชนได้รับความพึงพอใจในการบริการด้านงานทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน ร้อยละ 97.50 ต้องพัฒนาให้ได้ร้อยละ 100	100%	98%	98.50%	99%	100%
	3. ร้อยละของความพึงพอใจในการส่งเสริมกิจกรรมนันทนาการ	- ประชาชนได้รับความพึงพอใจในการบริการด้านการส่งเสริมกิจกรรมนันทนาการร้อยละ 98.06 ต้องพัฒนาให้ได้ร้อยละ 100	100%	98.50%	99%	99.50%	100%
	1. ร้อยละของความพึงพอใจในการมีส่วนร่วมของประชาชน	- ประชาชนได้รับความพึงพอใจในการบริการด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนร้อยละ 99 ต้องพัฒนาให้ได้ร้อยละ 100	100%	99.20%	99.50%	100%	-
5. ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพมากขึ้น	1. จำนวนบุคลากรที่ได้รับการส่งเสริมความรู้ ความเชี่ยวชาญ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงาน	- บุคลากรต้องได้รับการส่งเสริมความรู้ ความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงาน จำนวน 100 คน/ปี จากจำนวนบุคลากรทั้งหมด	100 คน	100 คน	100 คน	100 คน	100 คน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
7. พัฒนาการศึกษาร้อย ต่อหนึ่ง ทั้งด้านเทคโนโลยีทาง การศึกษา ด้านบุคลากรทาง การศึกษา และด้านสถานศึกษา	1. จำนวนเด็กนักเรียนที่มีอายุอยู่ ในเกณฑ์การศึกษาภาคบังคับใน เขตเทศบาล	- เด็กนักเรียนที่อยู่ในเกณฑ์การศึกษา ภาคบังคับได้รับการศึกษาทุกคน	ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน
	2. จำนวนบุคลากรทางการศึกษา สังกัดโรงเรียนเทศบาลได้รับการ ส่งเสริมความรู้ ในด้านการใช้ เทคโนโลยีทางการศึกษา	- บุคลากรทางการศึกษาในโรงเรียน สังกัดเทศบาล ได้รับการส่งเสริมความรู้ ความสามารถในการใช้เทคโนโลยีทาง การศึกษาแล้ว จำนวน 65 คน จาก จำนวนบุคลากรทางการศึกษาทั้งหมด 97 คน	97 คน	70 คน	80 คน	90 คน	97 คน
	3. จำนวนบุคลากรทางการศึกษา สังกัดโรงเรียนเทศบาลที่ได้รับการ พัฒนาทางการศึกษา	- บุคลากรทางการศึกษาสังกัดโรงเรียน เทศบาลได้รับการพัฒนาทางการศึกษา ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน
	4. เกณฑ์การประเมินคุณภาพ การศึกษา	- ปัจจุบันโรงเรียนสังกัดเทศบาลได้รับ คะแนนประเมินคุณภาพ ภายใน สถานศึกษาเฉลี่ยร้อยละ 79.50 ต้อง พัฒนาให้ได้ร้อยละ 90	90%	82%	85%	88%	90%

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
8. ส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพ อนามัย สุขภาพจิต ร่างกาย แข็งแรงสมบูรณ์ และมีคุณภาพ ชีวิตที่ดีขึ้น	1. จำนวนประชาชนที่มาออก กำลังกายที่สวนสาธารณะและ สนามกีฬา	- ประชาชนมาออกกำลังกายจำนวน ประมาณ 2,500 คน จากจำนวน ประชากรทั้งหมดในเขตเทศบาล	3,000 คน	2,500 คน	2,700 คน	2,900 คน	3,000 คน
	2. จำนวนประชาชนที่สนใจเข้า ร่วมเป็นสมาชิกชมรมกีฬา ประเภทต่าง ๆ	- ประชาชนเข้าร่วมเป็นสมาชิก ชมรมกีฬาประเภทต่าง ๆ จำนวน 20 ชมรม 2,700 คน จากจำนวน ประชากรทั้งหมด	3,500 คน	2,800 คน	3,000 คน	3,200 คน	3,500 คน
	3. จำนวนเด็กเยาวชนและ ประชาชนในเขตเทศบาลได้รับ ความรู้และเข้าร่วมกิจกรรม นันทนาการที่เทศบาลจัดขึ้น	- เด็ก เยาวชนและประชาชนในเขต เทศบาลได้รับความรู้และเข้าร่วมใน การส่งเสริมกิจกรรมนันทนาการที่ เทศบาลจัดขึ้น จำนวน 1,600 คน	2,000 คน	1,700 คน	1,800 คน	1,900 คน	2,000 คน
	4. จำนวนนักเรียน ในเขต เทศบาลมีความรู้ถึงโทษและ ภัยของยาเสพติด	- นักเรียนในเขตเทศบาล ได้รับการ อบรมความรู้ถึงโทษและภัยเพื่อ ห่างไกลยาเสพติด ร้อยละ 100	100%	100%	100%	100%	100%
	5. จำนวนประชาชนที่มารับ บริการที่ศูนย์บริการสาธารณสุข- สุข มีความรู้เรื่องสุขอนามัย และการป้องกันโรคต่างๆ	- ประชาชนที่มารับบริการที่ ศูนย์บริการสาธารณสุขได้รับความรู้ เรื่องสุขภาพอนามัยและการป้องกัน โรคต่างๆร้อยละ 100	100%	100%	100%	100%	100%

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
	6. จำนวนนักเรียนโรงเรียนใน สังกัดเทศบาลที่นักเรียนได้รับ การตรวจสอบภาพ รักษาพยาบาลและสุขภาพ	- นักเรียนโรงเรียนสังกัดเทศบาล ได้รับการตรวจสอบภาพจำนวน 4 โรงเรียน	4 โรงเรียน	4 โรงเรียน	4 โรงเรียน	4 โรงเรียน	4 โรงเรียน
	7. จำนวนนักเรียนชั้น ประถมศึกษาในสังกัดเทศบาล ได้รับการบริการทันตกรรมและ ทันตสุขภาพ	- นักเรียนชั้นประถมศึกษาในสังกัด โรงเรียนเทศบาลได้รับการทันต กรรมและทันตสุขภาพร้อยละ 100	100%	100%	100%	100%	100%
	8. จำนวน อสม.ได้รับการ อบรมและศึกษาดูงาน แลกเปลี่ยนประสบการณ์ใน ด้านสาธารณสุขมูลฐาน และ การจัดการสิ่งแวดล้อม	- อสม.ในเขตเทศบาลได้รับความรู้ และประสบการณ์ด้านสาธารณสุข มูลฐานและการจัดการสิ่งแวดล้อม จำนวน 100 คน	100 คน	100 คน	100 คน	100 คน	100 คน
	9. จำนวนเด็กนักเรียนกลุ่มเสี่ยง ในเขตเทศบาลที่ได้รับความรู้ เรื่องโรคติดต่อ	- เด็กนักเรียนในเขตเทศบาลได้รับ การอบรมเรื่องโรคติดต่อปีการศึกษา ละ 100 คน	400 คน	100 คน	100 คน	100 คน	100 คน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
	10. การปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์ให้ ถูกสุขลักษณะอนามัยอย่าง ต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนได้รับ การบริโภคเนื้อสัตว์ที่ปลอดภัย	- สัตว์ทุกตัวที่นำมาฆ่าในโรงฆ่า สัตว์ต้องปราศจากโรคติดต่อ และ ต้องไม่สัมผัสพื้นร้อยละ 100	100%	100%	100%	100%	100%
		- พื้นที่โรงฆ่าสัตว์ต้องมีอากาศ ถ่ายเทสะดวก มีการดูแลทำความสะอาด สะอาดทุกวัน ร้อยละ 100	100%	100%	100%	100%	100%
		- รถยนต์ที่นำสัตว์มาออกพักสัตว์ ต้องผ่านการฉีดพ่นยาฆ่าเชื้อทุกครั้ง	ทุกครั้ง	ทุกครั้ง	ทุกครั้ง	ทุกครั้ง	ทุกครั้ง
		- บริเวณโรงฆ่าสัตว์ต้องมีความ ปลอดภัยจากโรคติดต่อจากสัตว์สู่ สัตว์โดยการพ่นยาฆ่าเชื้อทุกสัปดาห์	ทุก สัปดาห์	ทุก สัปดาห์	ทุก สัปดาห์	ทุก สัปดาห์	ทุก สัปดาห์
		- พนักงานฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ ต้องมีความรู้และความสามารถรับ เทคโนโลยีใหม่ ๆ เพื่อปรับปรุงด้าน สุขลักษณะอนามัย ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน
	11. จำนวนผู้ด้อยโอกาสที่ ได้รับการช่วยเหลือให้มีความ เป็นอยู่ที่ดีขึ้น	- ผู้ด้อยโอกาสในชุมชนย่อยเขต เทศบาลได้รับการช่วยเหลือในด้าน ต่าง ๆ ให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทุก คน	ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน	ทุกคน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
	12. จำนวนผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ทุกคนต้อง ได้รับการช่วยเหลือ	- ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ ได้รับเบี้ยยังชีพทุกคน - ผู้สูงอายุได้รับการส่งเสริมและ ดูแลให้ อยู่ในสังคมได้อย่างมี ความสุข จำนวน 500 คน	ทุกคน 700 คน	ทุกคน 550 คน	ทุกคน 600 คน	ทุกคน 650 คน	ทุกคน 700 คน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

(GOALS)

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
1. การคมนาคมมีความสะดวก ปลอดภัย และมีระบบ สาธารณูปโภคครบถ้วน	1. จำนวนถนนที่ต้องก่อสร้าง ปรับปรุง พร้อมท่อระบายน้ำ	- ถนนที่ต้องก่อสร้างปรับปรุงให้มี สภาพที่ดีขึ้น สะดวก ปลอดภัยมาก ขึ้น จำนวน 9 สาย	7 สาย	5 สาย	2 สาย	-	-
	2. จำนวนท่อระบายน้ำพร้อม พุดบาททางเท้าที่ต้องก่อสร้าง ปรับปรุงใหม่	- ท่อระบายน้ำพร้อมพุดบาททางเท้า ที่ต้องก่อสร้างปรับปรุงใหม่จำนวน 7 แห่ง	5 แห่ง	4 แห่ง	1 แห่ง	-	-
	3. เชือกั้นดิน ค.ส.ล. คลอง ห้วยน้อยที่ต้องก่อสร้างเพิ่มเติม จากของเดิมให้ตลอดคลอง	- คลองห้วยน้อยต้องก่อสร้างเชือก กันดิน ค.ส.ล. เพิ่มเติมจากของเดิม เพื่อเป็นการป้องกันริมตลิ่งพังทลาย ระยะทางประมาณ 604 เมตร	604 เมตร	154 เมตร	150 เมตร	150 เมตร	150 เมตร

3จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
	5. เชื่อมกันดิน ค.ส.ล. คลอง ห้วยอีแวกที่ต้องสร้างเพิ่มเติม จากของเดิมให้ตลอดคลอง	- คลองห้วยอีแวกต้องก่อสร้างเชื่อม กันดิน ค.ส.ล.เพิ่มเติมจากของเดิม เพื่อเป็นการป้องกันริมตลิ่งพังทลาย ระยะทางประมาณ 1,200 เมตร	1,200 เมตร	300 เมตร	300 เมตร	300 เมตร	300 เมตร
	7. จำนวนพื้นที่ที่ต้องขยายเขต วางท่อประปาให้ประชาชนมี น้ำใช้อุปโภคบริโภคครบถ้วน	- พื้นที่ต้องขยายเขตวางท่อประปา ให้ประชาชนได้มีน้ำใช้อุปโภค บริโภคครบถ้วนจำนวน 4 แห่ง	5 แห่ง	3 แห่ง	2 แห่ง	-	-

3จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
2. มีการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี	1. จำนวนท่อระบบบำบัดน้ำเสียที่สามารถรองรับน้ำเสียได้ครอบคลุมทั่วเขตเทศบาล เพื่อปรับปรุงคุณภาพน้ำก่อนลงสู่คลอง	- ท่อระบบบำบัดน้ำเสียที่มีอยู่จำนวนร้อยละ 80 ที่รองรับน้ำเสียจากบ้านเรือนประชาชน จะต้องวางท่อระบบบำบัดน้ำเสียเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 20 จึงสามารถรองรับน้ำเสียได้ครอบคลุมทั่วเขตเทศบาล	20%	-	-	10%	10%
	2. ระบบบำบัดน้ำเสียและท่อส่งน้ำที่ต้องปรับปรุงซ่อมแซมให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ	- ระบบบำบัดน้ำเสียที่มีอยู่มีท่อส่งน้ำมีความยาวทั้งสิ้น 7,392 เมตร จะปรับปรุงซ่อมแซมท่อส่งน้ำความยาว 4,187 เมตร	4,187 เมตร	4,187 เมตร	-	-	-
	3. ปริมาณน้ำเสียที่ต้องได้รับการบำบัดเพื่อปรับปรุงคุณภาพน้ำ	- น้ำเสียจากบ้านเรือนประชาชนไหลลงสู่ระบบบำบัดน้ำเสีย จำนวน 1,800 ลบ.เมตร/วัน	2,160 ลบ.ม./ วัน	1,800 ลบ.ม./ วัน	1,800 ลบ.ม./ วัน	1,980 ลบ.ม./ วัน	2,160 ลบ.ม./ วัน

3จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
	4. จำนวนครัวเรือนและโรงเรียนที่ได้รับความรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคัดแยกขยะก่อนทิ้ง การกำจัดขยะและการรักษาความสะอาด	- ทุกครัวเรือนและโรงเรียนทุกแห่งในเขตเทศบาลได้รับความรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคัดแยกขยะก่อนทิ้ง	ทุกครัวเรือน/ทุกโรงเรียน	ทุกครัวเรือน/ทุกโรงเรียน	ทุกครัวเรือน/ทุกโรงเรียน	ทุกครัวเรือน/ทุกโรงเรียน	ทุกครัวเรือน/ทุกโรงเรียน
	5. พื้นที่ในเขตเทศบาลจะต้องไม่มีขยะตกค้าง	- ขยะแต่ละวันได้รับการเก็บกวาดและเก็บขน ร้อยละ 100	100%	100%	100%	100%	100%
	6. ชุมชน 10 ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบำรุงและรักษาสสิ่งแวดลอม	- คณะกรรมการและผู้ช่วย/เจ้าหน้าที่ประจำชุมชน/ที่ปรึกษา ชุมชนย่อย ทั้ง 10 จำนวน 100 คน/ปี ได้รับการอบรมพัฒนาความรู้และ ศึกษาดูงาน	400 คน	100 คน	100 คน	100 คน	100 คน

3จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย				
			ปี 55-58	ปี 55	ปี 56	ปี 57	ปี 58
9. ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนาและ อนุรักษ์วัฒนธรรมและประเพณีของ ท้องถิ่น	1. จำนวนเด็กเยาวชนและ ประชาชนในเขตเทศบาลที่ได้ มีส่วนร่วมในการส่งเสริม ศาสนา อนุรักษ์วัฒนธรรมและ ประเพณีท้องถิ่น	- ปัจจุบัน เด็ก เยาวชนและ ประชาชนในเขตเทศบาลมีส่วน ร่วมในการส่งเสริมศาสนา วัฒนธรรมและประเพณีของ ท้องถิ่น จำนวนประมาณ 7,000คน	10,000 คน	7,000 คน	8,000 คน	9,000 คน	10,000 คน
	2. จำนวนกิจกรรมการจัดงาน ด้านวัฒนธรรมประเพณีที่ เทศบาลส่งเสริมและอนุรักษ์	- จำนวนงานประเพณีท้องถิ่นที่ เทศบาลส่งเสริมและอนุรักษ์จัดขึ้น ในแต่ละปี	7	7	7	7	7
	3.จำนวนประชาชนในเขต เทศบาลเข้าร่วมกิจกรรมทาง ศาสนาที่เทศบาลจัดขึ้น	- ปัจจุบันประชาชนในเขตเทศบาล เข้าร่วมกิจกรรมทางศาสนาที่ เทศบาลจัดขึ้นจำนวนประมาณ 1,200 คน	1,500 คน	1,300 คน	1,350 คน	1,400 คน	1,500 คน

บทที่ 5

ยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภคและสิ่งแวดล้อม	1.1 ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ	กองช่าง
	1.2 พัฒนาระบบการจราจร	กองช่าง สำนักปลัดเทศบาล
	1.3 ขยายเขตติดตั้ง/ปรับปรุงไฟฟ้าสาธารณะ	กองช่าง
	1.4 ขยายเขตติดตั้งวางท่อประปา	กองช่าง
	1.5 จัดให้มี/ปรับปรุงสวนสาธารณะ สถานที่พักผ่อนหย่อน ใจและลานกีฬาในเขตเทศบาล	กองช่าง, กองการศึกษา
	1.6 อนุรักษ์และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	กองช่าง, กองสาธารณสุขฯ
	1.7 จัดการเรื่องขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและการกำจัดน้ำเสีย	กองช่าง, กองสาธารณสุขฯ
	1.8 การปรับปรุงผังเมืองรวม	กองช่าง
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการ	2.1 ส่งเสริมสวัสดิการและพัฒนามูลนิธิ	ทุกหน่วยงาน
	2.2 พัฒนาและปรับปรุงเครื่องมือ เครื่องใช้ และอาคารสถานที่ต่าง ๆ	ทุกหน่วยงาน
	2.3 การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	สำนักปลัดเทศบาล
	2.4 พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีและรายได้ต่าง ๆ	กองคลัง
	2.5 พัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารและเพิ่มช่องทางในการรับรู้ข้อมูล ข่าวสารของประชาชน	กองวิชาการฯ, สำนักปลัดเทศบาล

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	2.6 การรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของชุมชน 2.7 ส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชน	สำนักปลัดเทศบาล ทุกหน่วยงาน
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	3.1 ก่อสร้างปรับปรุงตลาดจำหน่ายสินค้าและร้านค้าชุมชน 3.2 พัฒนาและส่งเสริมอาชีพและรายได้ให้กับประชาชน 3.3 การพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	กองสาธารณสุขฯ, สำนักปลัดเทศบาล สำนักปลัดเทศบาล สำนักปลัดเทศบาล
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต	4.1 ส่งเสริมและพัฒนาทางการศึกษา รวมทั้งบุคลากรทางการศึกษา 4.2 ก่อสร้างปรับปรุงสถานศึกษา รวมทั้งสถานที่ประกอบการเรียนการสอนอื่น ๆ 4.3 ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมนันทนาการและการกีฬา 4.4 การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด 4.5 การป้องกัน รักษาและส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน 4.6 ดูแลช่วยเหลือและสนับสนุนผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ 4.7 อนุรักษ์และส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ขนบธรรมเนียม วัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่น	กองการศึกษา กองการศึกษา กองการศึกษา กองช่าง, กองการศึกษา กองการศึกษา, กองสาธารณสุขฯ กองสาธารณสุขฯ กองสาธารณสุข กองการศึกษา

บทที่ 6

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติและติดตามประเมินผล

การนำแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัตินั้น เป็นกระบวนการที่สำคัญยิ่งที่จะแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ และได้มีการจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของแนวทางการพัฒนาไว้แล้ว ในขั้นตอนต่อไปในการนำแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ ได้แก่ การนำแผนยุทธศาสตร์ไปเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ภายในหน่วยงาน ซึ่งแผนพัฒนาท้องถิ่นสามปี จะไปกำหนดแนวทางการจัดสรรงบประมาณประจำปี และจะนำไปสู่การปฏิบัติงานในระบบปกติของหน่วยงานตามอำนาจหน้าที่ในกฎหมาย นอกจากนี้ ท้องถิ่นอาจจะนำแนวทางไปดำเนินงานตามโครงการพิเศษที่ได้รับการอุดหนุนจากรัฐบาล และองค์กรการกุศลหรือหน่วยงานความร่วมมือระหว่างประเทศ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดังนี้

1. สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก จำนวนสองคน
2. ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
3. ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวนสองคน
4. หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง จำนวนสองคน
5. ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกคนหนึ่ง ทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

คณะกรรมการดังกล่าวให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้ โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา รายงานผลต่อสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี และให้ติดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

.....