

โครงการโรงพยาบาลหนึ่งหมื่นเตียง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

๑. หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๓) ได้กำหนดให้เทศบาลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาลตามมาตรา ๕๖ (๓) กิจกรรมอื่นซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข และ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้เทศบาลนครเกาะสมุยและองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณสุขเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ตามมาตรา ๑๖ (๑๙) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล ดังนั้นโครงการโรงพยาบาลหนึ่งหมื่นเตียง เป็นโครงการกิจกรรมเพื่อดำเนินการด้านสาธารณสุข สุขภาพ การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล ให้แก่ประชาชนในเขตเทศบาลนครเกาะสมุย

เทศบาลนครเกาะสมุย เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่และเป็นท้องถิ่นเพียงแห่งเดียวในอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นแหล่งท่องเที่ยว มีชื่อเสียงโด่งดังไปทั่วโลก มีพื้นที่ ๒๕๒ ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วย ๑๑๘ ชุมชน ครอบคลุมพื้นที่ ๗ ตำบล ๓๙ หมู่บ้าน มีประชากรตามฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร ๖๙,๘๒๐ คน (ข้อมูล ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓) มีประชากรแฝงทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ มากกว่า ๓ แสนคน สภาพพื้นที่เป็นเกาะ และมีประชากรอาศัยที่ต้องรับผิดชอบดูแลอีก ๒ เกาะ คือเกาะแตน และเกาะพะลวย มีหน่วยบริการด้านสาธารณสุข ประกอบด้วย โรงพยาบาลรัฐ ๑ แห่ง เอกชน ๓ แห่ง และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๙ แห่ง ศูนย์บริการสาธารณสุข ๑ แห่ง สภาพปัญหาด้านสุขภาพของประชาชน ในปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ พบผู้ป่วยกลุ่มโรคเรื้อรัง ผู้พิการและผู้สูงอายุ มีอัตราการเกิดโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง (NCDs) โดยเฉพาะโรคเบาหวานและความดันโลหิตสูง เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๕.๕ (ข้อมูลจาก สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะสมุย) และความแออัดของผู้ป่วยที่เข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล โดยเฉลี่ย ๘๐๐ - ๙๐๐ คน/วัน (ข้อมูลจาก รพ.เกาะสมุย) นายกเทศมนตรีนครเกาะสมุย (นาย รามเนตร ใจกว้าง) ผู้บริหารเทศบาลนครเกาะสมุยได้กำหนดนโยบายด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตไว้ว่า “แข็งแรงตั้งแต่อยู่ในครรภ์ ผูกพันถึงวัยชรา” ซึ่งเป็นนโยบายหนึ่งในนโยบาย “๙ ความสุข สร้างสรรค์สู่สมุยยั่งยืน” ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายการบริหารงานเทศบาลฯ ที่วางไว้

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลนครเกาะสมุย ได้ตระหนักและมองเห็นถึงความสำคัญของสุขภาพประชาชนในพื้นที่ จึงได้จัดทำโครงการโรงพยาบาลหนึ่งหมื่นเตียง ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ เพื่อให้ประชาชนได้รับการส่งเสริมสุขภาพและบริการทางการแพทย์ในเชิงรุก มีความรู้ ความเข้าใจ การดูแลสุขภาพทั้งโดยรวมและการดูแลสุขภาพเฉพาะโรค ให้สามารถดูแลตนเองและญาติ ผู้ป่วย ในบ้านได้อย่างถูกต้องเหมาะสม
- ๒.๒ เพื่อให้ผู้ป่วยได้รับการรักษาและบริการทางการแพทย์อยู่กับบ้าน มีญาติดูแลใกล้ชิด อย่างมีความสุขและอบอุ่น ลดความแออัดในสถานพยาบาลของรัฐ ลดภาระค่าใช้จ่ายการเดินทางของผู้ป่วย ตลอดจนลด งบประมาณการรักษาพยาบาลภาครัฐ
- ๒.๓ เพื่อเป็นกำลังใจให้ผู้ป่วยและญาติมีสุขภาพกายและใจที่ดีขึ้น ไม่ถูกทอดทิ้ง

/๒.๔ เพื่อพัฒนา...

๒.๔ เพื่อพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่โครงการ โดยการอบรมให้ความรู้แลกเปลี่ยนเรียนรู้
ประสบการณ์ทำงานต่างพื้นที่

๓. เป้าหมาย

- ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลนครเกาะสมุยและเจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรังแยกเป็น
 ๑. กลุ่มผู้ป่วยสูงอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป
 ๒. กลุ่มผู้ป่วยเรื้อรัง เช่น โรคหัวใจ ความดันโลหิตสูง เบาหวาน อัมพฤกษ์ อัมพาต โรคชรา
 ๓. กลุ่มผู้ป่วย พิการ ทูพพลภาพ ผู้ป่วยจิตเวชและผู้ด้อยโอกาสอื่นๆ

๔. ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงาน

๑.ขั้นเตรียมการ

- ๑.๑ เสนอขออนุมัติโครงการ/กิจกรรม ต่อผู้บริหาร
- ๑.๒ ประสานเครือข่ายสุขภาพร่วมกัน ประกอบด้วย รพ.เกาะสมุย สสอ. รพ.สต. ทั้ง ๙ แห่ง และ อสม.ร่วมกำหนดบทบาทและวางแผนการในการทำงานร่วมกัน
- ๑.๓ จัดเตรียม วัสดุ อุปกรณ์ เช่น เตียงนอน รถเข็น ไม้เท้าสี่ขา ที่นอนลม ฯลฯ

๒.ขั้นดำเนินการ

- ๒.๑ แต่งตั้งคณะทำงานรับผิดชอบหน้าที่ ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่จาก รพ.เกาะสมุย เช่น แพทย์ แพทย์แผนไทย พยาบาลวิชาชีพ นักกายภาพบำบัด เภสัชกร นักโภชนาการ ฯลฯ เจ้าหน้าที่จาก สสอ. และ รพ.สต.ทุกแห่ง เจ้าหน้าที่จากศูนย์บริการสาธารณสุขของเทศบาล และเจ้าหน้าที่โครงการหนึ่งหมื่นเตียงในสังกัดเทศบาลนครเกาะสมุย
- ๒.๒ ประชาสัมพันธ์โครงการ ผ่านช่องทางสื่อต่างๆ เช่น เอกสารแผ่นพับ Facebook Line วิทยุกระจายเสียง วารสาร ให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึง และเปิดรับสมาชิกเข้าร่วมโครงการ โดยสามารถสมัครได้โดยตรง และผ่านทางผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล ผู้นำชุมชนตลอดจนหน่วยงานและเครือข่ายสุขภาพต่างๆ
- ๒.๓ ประสาน รพ. สต.และ อสม./ผู้นำชุมชน เพื่อสำรวจผู้ป่วยในพื้นที่
- ๒.๔ ติดตามเยี่ยมและประเมินอาการผู้ป่วยที่บ้านพร้อมให้คำปรึกษาและให้ความรู้ในการดูแลสุขภาพเฉพาะโรค ตามแผนปฏิบัติงานที่วางไว้ กำหนดประเภทกลุ่มผู้ป่วย เป็น ๔ ประเภท คือ ประเภท A (ติดเตียง) ออกเยี่ยมเดือนละ ๑ ครั้ง ประเภท B (ติดบ้าน) ออกเยี่ยม ๒ เดือน/ครั้ง ประเภท C (ติดสังคม) ติดตามเยี่ยม ๖ เดือน/ครั้ง และผู้พิการติดตามเยี่ยมปีละ ๑ ครั้ง
- ๒.๕ ให้บริการรถรับ-ส่งผู้ป่วยด้วยโอกาสเพื่อติดตามการรักษาที่แพทย์ระบุ
- ๒.๖ บริการให้ยืมอุปกรณ์ทางการแพทย์ ในรายผู้ป่วยที่มีความจำเป็นและด้อยโอกาส สามารถทำการร้องขอได้ทั้งแจ้งโดยตรงและประสานทางโทรศัพท์

/และการรับส่ง...

และการรับส่ง-อุปกรณ์ โดยมีเจ้าหน้าที่อำนวยความสะดวกรับ-ส่ง หรือ ญาติสามารถรับ-ส่งได้เอง

๒.๗ จัดทำทะเบียนสมาชิกโครงการและนำเทคโนโลยีระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ซึ่งเป็นอีกนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้โดยการสืบค้นข้อมูลของสมาชิก โดยการใช้เลขบัตรประจำตัวประชาชน หรือชื่อ/นามสกุล และที่อยู่ผู้ป่วยสามารถแสดงพิกัดพื้นที่บ้าน แยกประเภทผู้ป่วย และวิเคราะห์หาความหนาแน่นของสมาชิกในตำบล และสามารถนำมาใช้ในการวางแผนการปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องได้

๒.๘ รับ-ส่งยาตามใบสั่งแพทย์ให้แก่ผู้ป่วย เพื่ออำนวยความสะดวกและลดขั้นตอนการพบแพทย์ ลดความแออัด ประหยัดค่าใช้จ่ายในการเดินทางของผู้ป่วย

๒.๙ รายงานผลการปฏิบัติงาน ประจำวัน/เดือน จัดเก็บสถิติข้อมูล การเยี่ยมการเยี่ยมอุปกรณ์

๓. ขั้นตอนติดตามและประเมินผลโครงการ

๓.๑ ประเมินความพึงพอใจในการให้บริการ ๕ ด้าน ประกอบด้วย ด้านการให้คำปรึกษาแนะนำ ด้านเจ้าหน้าที่บริการ ด้านระยะเวลาและความถี่ในการออกเยี่ยม ด้านขั้นตอนและกระบวนการให้บริการ และด้านความพร้อมของอุปกรณ์และเครื่องมือ

๓.๒ วิเคราะห์ผลการปฏิบัติงาน โดยการประชุมร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่โครงการและประชุมร่วมกันระหว่างเครือข่ายสุขภาพทุกฝ่ายในพื้นที่ เพื่อหาจุดบกพร่อง ข้อควรปรับปรุงและข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนางาน

๓.๓ รวบรวมสถิติข้อมูล จัดทำรายงานและสรุปผลการดำเนินงานเสนอผู้บริหาร

๓.๔ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่หมื่น ๖ เดือน/ครั้ง เพื่อการปรับปรุงและพัฒนาการบริการ

๓.๕ จัดฝึกอบรมพัฒนาฟื้นฟูเพื่อพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่หมื่นเตียงและศึกษาดูงาน ๑ ครั้ง/ปี

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

ตุลาคม ๒๕๖๓ - กันยายน ๒๕๖๔

๖. สถานที่ดำเนินงาน

๖.๑ คริวเรือนในเขตเทศบาลนครเกาะสมุย จำนวน ๑๑๘ ชุมชน

๖.๒ พื้นที่เป้าหมายที่จะแลกเปลี่ยนเรียนรู้

๗. งบประมาณ

ค่าใช้จ่ายตามโครงการโรงพยาบาลหนึ่งหมื่นเตียง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ตั้งจ่ายจากเงินรายได้ในการดำเนินงาน ปรากฏในแผนงานสาธารณสุขงานบริการสาธารณสุขและสาธารณสุขอื่น งบดำเนินงาน หมวดค่าใช้จ่าย ประเภทรายจ่ายเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่น จำนวนเงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมด้านสาธารณสุขเชิงรุกในชุมชนเช่น ออกเยี่ยมผู้ป่วยเชิงรุกโดยทีมแพทย์ พยาบาล

/นักบริหาร...

นักบริหาร เกษตรและนักร่างกายภาพบำบัดแก่ผู้ป่วยโรคเรื้อรัง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ในเขตเทศบาลนคร
เกาะสมุยจัดซื้ออุปกรณ์ทางการแพทย์ ไม่ทำ และอุปกรณ์อื่นๆ ที่จำเป็นสำหรับผู้ป่วยเรื้อรัง การสร้างเสริม
สุขภาพการป้องกันโรค การฟื้นฟูสมรรถภาพและการรักษาพยาบาลระดับปฐมภูมิเชิงรุก โดยเบิกจ่ายเป็นค่า
วัสดุสำนักงาน ค่าวัสดุอุปกรณ์การแพทย์ ค่าโฆษณาและเผยแพร่และค่าใช้จ่ายในการอบรมและศึกษาดู
งาน ค่าใช้จ่ายในการจัดตั้ง HOT LINE สายด่วน ค่าพิธีการ ค่าอาหาร ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม
ค่าตอบแทนแพทย์ พยาบาลตลอดจน อสม. และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ค่าตอบแทนวิทยากร ค่าตอบแทน
การปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยงเจ้าหน้าที่ ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าจัดซื้อ
ของเยี่ยมเพื่อสุขภาพ ตลอดจนค่าใช้จ่ายอื่นๆที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต้องใช้ในการดำเนินกิจกรรมตาม
โครงการฯ ทั้งนี้ให้ถัวเฉลี่ยกันได้

๘. ผู้รับผิดชอบโครงการ

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลนครเกาะสมุย

๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ๙.๑ สมาชิกโครงการได้รับบริการทางการแพทย์อย่างทั่วถึงจากการลงพื้นที่ออกเยี่ยม
ร้อยละ ๘๐
- ๙.๒ ประชาชนในเขตเทศบาลนครเกาะสมุยมีสุขภาพกายและใจที่ดีขึ้น
- ๙.๓ ลดค่าใช้จ่ายของประชาชนในการรักษาพยาบาล
- ๙.๔ ลดความแออัดของโรงพยาบาลเกาะสมุย
- ๙.๕ เจ้าหน้าที่โครงการโรงพยาบาลหนึ่งหมื่นเตียง ได้รับความรู้และประสบการณ์จากศูนย์
เรียนรู้ สามารถนำมาปรับใช้ในการดำเนินงานโครงการฯ

ลงชื่อ.....ผู้เขียนโครงการ
(นางโสพิศ วาณิชเจริญ)
พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ

ลงชื่อ.....ผู้เสนอโครงการ
(นางนาฏน้อย ศรีแสง)
ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ลงชื่อ.....ผู้เห็นชอบโครงการ
(นางสาวพินดา พาหุกาญจน์)
รองปลัดเทศบาล

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติโครงการ
(นายสุนทร ภูโพบูลย์)
รองนายกเทศมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
นายกเทศมนตรีนครเกาะสมุย

รายละเอียดของงบประมาณ

๑. ค่าอุปกรณ์ทางการแพทย์ เช่น สายยางใส่สายอาหาร สายสวนปัสสาวะ และอื่นๆที่จำเป็น ๕๐,๐๐๐ บาท
๒. ค่าประชาสัมพันธ์โครงการฯ ๕,๐๐๐ บาท
๓. ค่าตอบแทนแพทย์/พยาบาล/บริบาลและเจ้าหน้าที่/ค่าตอบแทนปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของพนักงานเทศบาล ๘๐,๐๐๐ บาท
๔. ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ เช่น การฝึกอบรม และการศึกษาดูงาน ค่าวิทยากรในการศึกษาดูงาน ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ๑๕๐,๐๐๐ บาท
๕. ค่าวัสดุอุปกรณ์สำนักงาน ๕,๐๐๐ บาท
๖. ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าใช้จ่ายอื่นๆที่จำเป็นในกิจกรรม ๑๐,๐๐๐ บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนบาทถ้วน)
ทุกรายการสามารถถัวเฉลี่ยจ่ายกันได้