

โครงการพัฒนาศักยภาพด้านสุขาภิบาลสำหรับสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เทศบาลนครเกาะสมุย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

๑. หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกฎหมายที่กระจายอำนาจให้ราชการส่วนท้องถิ่นในการควบคุมดูแลเพื่อคุ้มครองประชาชนด้านสุขลักษณะและอนามัยสิ่งแวดล้อมจากการประกอบกิจการและการกระทำทุกอย่างที่มีผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน ตั้งแต่ระดับชาวบ้านครัวเรือน ชุมชน ตลอดจนกิจการทั้งขนาดเล็กและขนาดใหญ่ เช่น หาบเร่ แผงลอย สถานที่จำหน่ายอาหาร สถานที่สะสมอาหาร ตลาดสด และกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทต่าง ๆ โดยให้อำนาจในการออกข้อบัญญัติของราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อควบคุมและบังคับใช้ภายในท้องถิ่นนั้นๆ ได้ด้วยการอนุญาตหรือไม่อนุญาต การออกคำสั่ง ให้ปรับปรุงแก้ไข ให้หยุดกิจการ การสั่งพัก ใช้อหรือเพิกถอนใบอนุญาต ซึ่ง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เป็นเรื่องที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หมวด ๗ ว่าหมายถึง “กิจการที่มีกระบวนการผลิตหรือกรรมวิธีการผลิตที่ก่อให้เกิดมลพิษหรือสิ่งทำให้เกิดโรค ซึ่งจะมีผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อยู่ในบริเวณข้างเคียง ไม่ว่าจะเป็นมลพิษ ทางอากาศ ทางน้ำ ดิน แสง เสียง ความร้อน ความสั่นสะเทือน รังสี ฝุ่นละออง เขม่า เถ้า ฯลฯ” ซึ่งจะต้องมีการ ควบคุม กำกับดูแลการประกอบกิจการ โดยผู้ประกอบการต้องขออนุญาตก่อน เทศบาลมีอำนาจและหน้าที่ในการควบคุมผู้ประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และประชาชนผู้ประกอบการอาชีพเข้าข่ายกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เทศบาลมีภารกิจในการตรวจสอบและสนับสนุนให้สถานประกอบการนั้นๆ ปรับปรุงสถานประกอบการให้ถูกสุขลักษณะเพื่อป้องกันอันตรายหรือมลพิษ ไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสุขภาพของประชาชน

การควบคุมดูแลการประกอบกิจการในเขตท้องถิ่น ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย จึงเป็นภารกิจหนึ่งที่ราชการส่วนท้องถิ่น จำเป็นต้องดำเนินการในการควบคุมการประกอบกิจการประเภทต่างๆ ของราชการส่วนท้องถิ่น จำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คือ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นสำคัญ ส่วนพระราชบัญญัติส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

ปัจจุบัน มีประกาศกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๕/๒๕๓๘ เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๒ ตอนพิเศษ ๑๖๕ง ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ประกอบด้วย กิจการประเภทต่างๆ รวม ๑๔๑ ประเภท ซึ่งจะเห็นได้ว่า มีจำนวนของประเภทกิจการเพิ่มขึ้นจากเดิมนอกจากจำนวนประเภทของกิจการมีจำนวนเพิ่มขึ้นแล้ว ปัญหาปัจจัยเสี่ยงหรือมลพิษที่เกิดขึ้นจากการประกอบกิจการ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นโดยพิจารณาจากปัญหาเหตุรำคาญ หรือข้อร้องเรียนจากประชาชนที่ได้รับผลกระทบ ปัญหา ปัจจัยเสี่ยงหรือมลพิษดังกล่าว หากผู้ประกอบการให้ความสำคัญ โดยการปฏิบัติงานตามมาตรการหรือมาตรฐานที่กำหนดนั้น คาดว่าจะส่งผลกระทบลดลง รวมทั้งเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข ต้องมีส่วนในการ กระตุ้นเตือนให้การสนับสนุน การปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานควบคุมกิจการที่เป็น อันตรายต่อสุขภาพให้เกิดผลได้เป็นอย่างดี

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในฐานะผู้รับผิดชอบจึงได้จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพด้านสุขาภิบาลสำหรับสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ เพื่อเผยแพร่ความรู้และวิธีปฏิบัติที่ถูกต้องแก่ผู้เข้าร่วมอบรมและนำความรู้ วิธีการปฏิบัติปฏิบัติ รวมถึงการจัดการด้านสถานที่และมาตรฐานด้านความปลอดภัยในสถานประกอบการได้เป็นอย่างดี เพื่อให้สถานประกอบการทุกแห่งสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องหลักสุขาภิบาล จึงได้จัดทำโครงการนี้ขึ้นมา

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อฝึกอบรม/ผู้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพให้มีความรู้ความเข้าใจด้านสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม ด้านสุขลักษณะส่วนบุคคลให้เป็นไปตามมาตรฐาน เกิดความปลอดภัยทั้งผู้ให้และผู้รับบริการ

๒.๒ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ ด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องสำหรับสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และเกณฑ์การตรวจแนะนำ

๒.๓ เพื่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวและทำให้ประเทศมีรายได้จากนักท่องเที่ยวมากยิ่งขึ้น

๓. เป้าหมาย

กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ จำนวน ๓ ประเภท

- ผู้ประกอบการกิจการ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกิจการเลี้ยง รวบรวมสัตว์ เพื่อให้ประชาชนเข้าชม
- ผู้ประกอบกิจการแสดงดนตรีสด/คาราโอเกะ
- ผู้ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามเทศบัญญัตินครเกาส์

๔. สถานที่ดำเนินการ

เขตพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

มกราคม - กันยายน ๒๕๖๔

๖. วิธีการดำเนินการ

๖.๑ รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานเพื่อเตรียมความพร้อม และวางแผนการดำเนินงาน

เป็นการศึกษาและรวบรวมข้อมูลพื้นฐานผู้ให้บริการและสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมให้แก่บุคลากรปฏิบัติงาน เพื่อทำกิจกรรมการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้

๖.๒ สรรวจข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพ

๖.๒.๑ จัดอบรมพัฒนาศักยภาพด้านสุขาภิบาล สำหรับสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ กิจการเลี้ยง รวบรวมสัตว์ เพื่อให้ประชาชนเข้าชมให้กับผู้เข้าร่วมอบรม จำนวนระยะเวลา ๑ วัน

๖.๒.๒ จัดกิจกรรมอบรมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภท การแสดงดนตรีสด/คาราโอเกะ กรณีปัญหาเสียงดังจากการประกอบอาชีพให้กับผู้เข้าร่วมอบรม จำนวนระยะเวลา ๑ วัน

๖.๓ รณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้

๖.๓.๑ จัดอบรมพัฒนาศักยภาพด้านสุขาภิบาลสำหรับสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ แก่กลุ่มเป้าหมาย

๖.๔ สรุปการดำเนินโครงการ

สรุปผลและประมวลผลการดำเนินการโครงการเพื่อนำเสนอต่อผู้บริหารในการนำมากำหนดนโยบายแนวทาง และมาตรการติดตามกำกับดูแลอย่างต่อเนื่องต่อไป

๖.๕ รายงานผลการดำเนินโครงการฯ

๗. ผู้รับผิดชอบโครงการ

งานสุขภาพจิตและอนามัยสิ่งแวดล้อม กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลนครเกาะสมุย

๘. งบประมาณ

ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาศักยภาพด้านสุขภาพจิตสำหรับสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ งบประมาณประจำปี ๒๕๖๔ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลนครเกาะสมุย แผนงานสาธารณสุข งานบริการสาธารณสุขและงานสาธารณสุขอื่น หมวดค่าใช้สอย ประเภทรายจ่ายประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่น ตั้งไว้ ๑๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนบาทถ้วน)

๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ ผู้เข้าร่วมฝึกอบรม/ผู้ประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ มีความรู้ความเข้าใจด้านสุขภาพจิตสิ่งแวดล้อม ด้านสุขลักษณะส่วนบุคคล ให้เป็นไปตามมาตรฐาน เกิดความปลอดภัยทั้งผู้ให้และผู้รับบริการ

๙.๒ ผู้เข้าร่วมอบรม/ผู้ประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ มีความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องสำหรับสถานประกอบการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ และเกณฑ์การตรวจแนะนำ

๙.๓ ทำให้การท่องเที่ยวในเขตพื้นที่เกาะสมุยและประเทศมีรายได้จากนักท่องเที่ยวเพิ่มมากยิ่งขึ้น

ลงชื่อ.....ผู้เขียนโครงการ
(นายวรยุทธ นาคนิคม)
ผู้ช่วยนักวิชาการสุขภาพจิต

ลงชื่อ.....ผู้ตรวจสอบโครงการ
(นางสาวพรศิริ สุขแก้ว)
นักวิชาการสุขภาพจิตชำนาญการ

ลงชื่อ.....ผู้เสนอโครงการ
(นางนาฏน้อย ศรีแสง)
ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ลงชื่อ.....ผู้เห็นชอบโครงการ
(นางสาวพนิดา พาหุกาญจน์)
รองปลัดเทศบาล

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติโครงการ
(นายสุนทร ภูไพบูลย์)
รองนายกเทศมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
นายกเทศมนตรีนครเกาะสมุย