

โครงการเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนากิจการสวัสดิการชุมชน เทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๑. หลักการและเหตุผล

การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ผ่านมา ได้ให้ความสำคัญกับการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจมา ๓ ทศวรรษ ส่งผลให้สังคมไทยขาดความสมดุลและนำไปสู่ปัญหาทางสังคมต่างๆ เช่น ความไม่เป็นธรรมด้านการกระจายรายได้ ปัญหาการเข้าถึงการบริการขั้นพื้นฐาน เมื่อย้อนไปในอดีตระบบสวัสดิการของสังคมไทยมีลักษณะเป็นชุมชนสวัสดิการ บ้านและวัดมีบทบาทสำคัญในการดูแลเรื่องสวัสดิการครอบคลุมปัจจัยสี่ของชุมชน ต่อมารัฐบาลกลางมีบทบาทในการจัดสวัสดิการ ซึ่งในช่วงแรกเป็นการจัดให้เฉพาะผู้ที่จำเป็นต้องได้รับ จึงทำให้ไม่ทั่วถึงประชาชนทุกกลุ่ม ประชาชนชาวบ้าน แก่นนำชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงทบทวนระบบการคุ้มครองทางสังคม พบว่าความเป็นเครือญาติ ซึ่งเป็นทุนทางสังคมในชุมชน จะช่วยแก้ปัญหาได้ ทำให้มีการรวมตัวกันฟื้นฟูระบบคุณค่าทุนทางสังคมที่มีอยู่มาช่วยเหลือเกื้อกูลกันในลักษณะของการจัดสวัสดิการชุมชน จึงเกิดแนวทางการจัดสวัสดิการชุมชนที่มีการคิดค้นร่วมกันมากขึ้น นำไปสู่การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับตำบลที่เน้นให้มีการสมทบงบประมาณจากสามฝ่าย คือ ทุนที่มาจากการออมของสมาชิกในชุมชน การสมทบจากรัฐโดยผ่านช่องทางสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และการสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดกองทุนสวัสดิการชุมชนอย่างกว้างขวางขึ้น

รัฐบาลจึงได้มีนโยบายสนับสนุนและยกระดับสวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติ โดยให้ประชาชนออมทรัพย์ร่วมกันจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก และเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดี พื้นฟูทางสังคม มุ่งเน้นให้ประชาชนเกิดการพึ่งพาตนเอง ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ตามหลักการที่ว่า “ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี” โดยที่การบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชน จะต้องสร้างการมีส่วนร่วมของสมาชิกโดยร่วมกันเป็นคณะกรรมการบริหารกองทุน มีการกำหนดระเบียบกติกา ข้อตกลงที่ทุกคนปฏิบัติร่วมกัน จะต้องมีการวางระบบการเงินและบัญชีที่ดี มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ การจัดทำฐานข้อมูลสมาชิกกองทุน การติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานและการรายงานผลการดำเนินงานให้กับสมาชิกและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องรับทราบ รวมทั้งการกำหนดแผนพัฒนากองทุนให้เกิดความเข้มแข็งและมั่นคง

เทศบาลนครเกาะสมุย เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ข้อ (๑๐) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๑๓ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๐ (๗) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ผนวกกับนโยบายของผู้บริหารเทศบาลนครเกาะสมุยที่ได้แถลงต่อสภา กำหนดนโยบายด้านสังคมและสวัสดิการ “อยู่ดี มีสุข” ข้อ ๗ ส่งเสริม สนับสนุน กองทุนสวัสดิการชุมชน กองทุนกลุ่มเกษตร และกองทุนกลุ่มประมงพื้นบ้าน ซึ่งขนานรับกับนโยบายของรัฐบาลในการสนับสนุนและยกระดับสวัสดิการชุมชนดังกล่าว เทศบาลจึงได้ตระหนักและเล็งเห็นความสำคัญของการส่งเสริมและพัฒนากิจการสวัสดิการชุมชน ตั้งแต่เริ่มก่อตั้งจนถึงปัจจุบันอย่างต่อเนื่อง เพื่อฟื้นฟูระบบวิถีการดำเนินชีวิต ความรักและสัมพันธ์ภาพที่ดี พื้นฟูทุนทางสังคมที่มีอยู่เดิม ส่งเสริมให้คนในชุมชนได้เรียนรู้การพึ่งพาตนเอง การมีส่วนร่วม การช่วยเหลือเกื้อกูลกัน การสร้างความเข้มแข็งให้กับครอบครัว ชุมชนและสังคมอย่างยั่งยืนโดยอาศัยรูปแบบและวิธีการบริหารจัดการสวัสดิการชุมชน ซึ่งจะเป็นการรองรับการแก้ปัญหาทางสังคมของประเทศได้ต่อไป

๒. วัตถุประสงค์โครงการ

๒.๑ เพื่อส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ได้รับความรู้ความเข้าใจในกระบวนการดำเนินงานกองทุนในด้านต่าง ๆ ให้มีความชำนาญ และเกิดการเรียนรู้ที่จะพัฒนางานของกองทุนมากยิ่งขึ้น

๒.๒ เพื่อสร้างความตระหนักให้สมาชิกกองทุน เห็นความสำคัญของการจัดสวัสดิการชุมชน และเกิดการมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในการพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน

๒.๓ เพื่อพัฒนาและยกระดับกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลนครเกาะสมุยให้เข้าสู่การเป็นศูนย์เรียนรู้สวัสดิการชุมชน เพื่อเป็นแหล่งสร้างความรู้ความเข้าใจในการจัดสวัสดิการชุมชนให้กับสมาชิกในชุมชนและประชาชนที่สนใจ ผ่านกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และการศึกษาดูงานกองทุนสวัสดิการชุมชนต้นแบบ

๒.๓ เพื่อให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนและประชาชนทั่วไปได้ตระหนักและเห็นความสำคัญในการพึ่งพาตนเอง และมีส่วนร่วมในการช่วยเหลือเกื้อกูลกันของคนในชุมชน เพื่อเป็นฐานรากของการสร้างหลักประกันความมั่นคงของคนในชุมชนบนพื้นฐานการให้อย่างมีคุณค่า รับผิดชอบต่อศักดิ์ศรี ผ่านกระบวนการจัดสวัสดิการชุมชน

๓. เป้าหมาย

คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล เจ้าหน้าที่เทศบาลนครเกาะสมุย คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลนครเกาะสมุย /คณะกรรมการศูนย์ประสานงานประจำตำบล สมาชิกกองทุน สมาชิกกลุ่มองค์กรต่างๆ และประชาชนทั่วไป

๔. วิธีการดำเนินโครงการ

๔.๑ ประชุมคณะทำงานเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินโครงการเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชนและระดมความคิดเห็นเพื่อกำหนดแผนการปฏิบัติงาน

๔.๒ จัดฝึกอบรมด้านการเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชนให้แก่คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน คณะกรรมการศูนย์ประสานงานประจำตำบล สมาชิกกองทุน สมาชิกกลุ่มองค์กรต่างๆ และประชาชนทั่วไป เพื่อสร้างความตระหนักเห็นความสำคัญของการจัดสวัสดิการชุมชน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น และเพื่อพัฒนาเป็นศูนย์เรียนรู้สวัสดิการชุมชนเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการจัดสวัสดิการชุมชนให้กับสมาชิกในชุมชน

๔.๓ จัดกิจกรรมศึกษาดูงานการจัดสวัสดิการชุมชน เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้การพัฒนางานสวัสดิการชุมชน และสร้างเครือข่ายการจัดสวัสดิการชุมชนกับกองทุนสวัสดิการชุมชนที่เป็นต้นแบบหรือกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีความเข้มแข็ง นอกพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุย

๔.๔ ประชุมเพื่อติดตามและประเมินสรุปผลการดำเนินโครงการเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

ดำเนินการในระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ – กันยายน ๒๕๖๔

๖. สถานที่ดำเนินการ

- จัดอบรม ณ ห้องประชุม/ ที่ทำการชุมชนในเขตเทศบาลนครเกาะสมุยพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุย
- จัดอบรม/ ศึกษาดูงานการจัดสวัสดิการชุมชนกองทุนสวัสดิการชุมชนที่เป็นต้นแบบหรือกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีความเข้มแข็งนอกพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุย

๗. งบประมาณ

งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๔ งบประมาณตั้งไว้ ๒๕๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) เพื่อจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนากิจการสวัสดิการชุมชน การจัดกิจกรรมการจัดนิทรรศการ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ ศึกษาดูงานสำหรับคณะกรรมการกองทุนและสมาชิก ตลอดจนการฝึกอบรมพัฒนาศักยภาพด้านต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนทุกกลุ่มสาขาอาชีพ ทุกกลุ่มองค์กรที่สนใจ โดยเบิกจ่ายเป็นค่าวัสดุสำนักงาน อุปกรณ์ ค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่ ค่าวัสดุสำนักงาน ค่าอาหาร ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ค่าสมนาคุณวิทยากร ค่าของสมนาคุณในการดูงาน ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะเหมาจ่าย ค่าใช้จ่ายในพิธีเปิด - ปิดการฝึกอบรม/การประชุม ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ตลอดจนค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต้องใช้ในการจัดกิจกรรมตามโครงการฯ ทั้งนี้ให้ถัวเฉลี่ยกันได้ ตั้งจ่ายจากเงินรายได้ ปรากฏในแผนงานสังคมสงเคราะห์ งานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ งบดำเนินงาน หมวดค่าใช้จ่าย ประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่น ค่าใช้จ่ายในโครงการเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนากิจการสวัสดิการชุมชน รายละเอียดตามประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการฯ แนบท้าย

๘. ผู้รับผิดชอบโครงการ

งานส่งเสริมและสวัสดิการสังคม ฝ่ายส่งเสริมและสวัสดิการสังคม กองสวัสดิการสังคม เทศบาลนครเกาะสมุย

๙. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ กลุ่มเป้าหมายมาเข้าร่วมโครงการอย่างน้อย ๘๐ เปอร์เซนต์
ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ ผู้เข้าร่วมโครงการมีความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการดำเนินงานกองทุนเพิ่มขึ้น และสามารถสร้างแนวทางในการพัฒนางานกองทุนสวัสดิการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มมากขึ้น

๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๐.๑ คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน ได้รับการพัฒนาศักยภาพ เกิดความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการดำเนินงานกองทุนในด้านต่าง ๆ และเกิดการเรียนรู้ที่จะพัฒนางานของกองทุนให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

๑๐.๒ สมาชิกกองทุน เห็นความสำคัญของการจัดสวัสดิการชุมชน และเกิดการมีส่วนร่วมในการพัฒนากิจการสวัสดิการชุมชนให้มีความมั่นคงและยั่งยืน

๑๐.๓ กองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลนครเกาะสมุยได้รับการพัฒนาและยกระดับเข้าสู่การเป็น ศูนย์เรียนรู้สวัสดิการชุมชนและเป็นแหล่งสร้างความรู้ความเข้าใจในการจัดสวัสดิการชุมชนให้กับสมาชิกในชุมชน และประชาชนที่สนใจผ่านกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และการศึกษาดูงานกองทุนสวัสดิการชุมชนต้นแบบ

๑๐.๔ สมาชิกเกิดความตระหนักและเห็นความสำคัญในการพึ่งพาตนเอง และเกิดการมีส่วนร่วมในการช่วยเหลือเกื้อกูลกันบนพื้นฐานการให้อย่างมีคุณค่า รับผิดชอบต่อสังคม ผ่านการจัดสวัสดิการชุมชน

๑๑. การติดตามและประเมินผล

๑๑.๑ การใช้แบบสอบถามประเมินความพึงพอใจในการจัดโครงการเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน และนำผลการประเมินมาวิเคราะห์เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาปรับปรุงแก้ไขต่อไป

๑๑.๒ รับฟังความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมโครงการ และจากคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน การสะท้อนความคิดเห็นผ่านการลงพื้นที่ รับฟังและติดตามผลการปฏิบัติงานด้านการจัดสวัสดิการชุมชน จากประชาชนและกลุ่มเครือข่ายประชาชนต่าง ๆ แล้วนำผลดังกล่าวไปสู่การปรับปรุงในการดำเนินงาน

(ลงชื่อ).....ผู้เขียนโครงการ
(นางสาวปรียาธิ โชติทอง)
นักสังคมสงเคราะห์ปฏิบัติการ

(ลงชื่อ).....ผู้เสนอ/เห็นชอบโครงการ
(นางจรรยา สายหยุด)
หัวหน้าฝ่ายพัฒนาชุมชน รักษาการแทน
ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม

(ลงชื่อ).....ผู้ตรวจสอบโครงการ
(นายรังสรรค์ ทองหยัด)
รองปลัดเทศบาล

(ลงชื่อ).....ผู้อนุมัติโครงการ
(นายณัฐฤทธิ์ แก้วมีศรี)
รองนายกเทศมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
นายกเทศมนตรีนครเกาะสมุย

ประมาณการค่าใช้จ่าย

โครงการเสริมสร้างศักยภาพและพัฒนการจัดสวัสดิการชุมชน

ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและศึกษาดูงาน

- ค่าอาหารสำหรับผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๔๕ คนๆละ ๕๐๐ บาท จำนวน ๓ วัน	จำนวนเงิน ๖๗,๕๐๐ บาท
- ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มสำหรับผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๔๕ คนๆละ ๒๕ บาท จำนวน ๒ มื้อ	จำนวนเงิน ๒,๒๕๐ บาท
- ค่าสมนาคุณวิทยากร จำนวน ๑๒ ชั่วโมงๆละ ๑,๒๐๐ บาท	จำนวนเงิน ๑๔,๔๐๐ บาท
- ค่าที่พักวิทยากร	จำนวนเงิน ๓,๐๐๐ บาท
- ค่าเดินทางวิทยากร	จำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท
- ค่าโดยสารเรือเฟอร์รี่ไป - กลับสำหรับผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๔๕ คนๆละ ๒๘๐ บาท	จำนวนเงิน ๑๒,๖๐๐ บาท
- ค่าที่พักสำหรับผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๔๕ คนๆละ ๗๕๐ บาท จำนวน ๒ วัน	จำนวนเงิน ๖๗,๕๐๐ บาท
- ค่าสถานที่และเช่าอุปกรณ์ต่างๆ ในการฝึกอบรม	จำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท
- ค่าของสมนาคุณในการดูงาน	จำนวนเงิน ๕,๐๐๐ บาท
- ค่าป้ายไวนิล	จำนวนเงิน ๓,๐๐๐ บาท
- ค่าจ้างเหมารถบัส	จำนวนเงิน ๓๙,๐๐๐ บาท
- ค่าวัสดุอุปกรณ์	จำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท
- ค่าใช้จ่ายอื่นๆ	จำนวนเงิน ๕,๗๕๐ บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๕๐,๐๐๐.- บาท (สองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

หมายเหตุ ทุกรายการสามารถถัวเฉลี่ยกันได้