

โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

เทศบาลนครเกาะสมุย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

๑. หลักการและเหตุผล

การพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวที่ผ่านมาของเกาะสมุย ได้ส่งผลกระทบต่อความเหลื่อมล้ำของการกระจายรายได้ ความไม่เท่าเทียมกันในการพัฒนาพื้นที่ การเจริญเติบโตของเมืองท่องเที่ยวอย่างเกาะสมุย ก่อให้เกิดการอพยพย้ายถิ่นของแรงงานทุกระดับที่ต่างก็เข้ามาอาศัยทำมาหากินในพื้นที่เกาะสมุยซึ่งได้ชื่อว่าเป็นเมืองท่องเที่ยวระดับชั้นนำของประเทศผลจากการอพยพย้ายถิ่นของแรงงาน ก่อให้เกิดปัญหาความแออัดความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม มีปัญหาชุมชนแออัดกระจายอยู่ในพื้นที่รอบเกาะขาดการจัดการด้านที่อยู่อาศัยอย่างเหมาะสมเพื่อที่จะมารองรับการอยู่อาศัยโดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับกลุ่มระดับล่างของเมืองท่องเที่ยว จากการสำรวจเบื้องต้นของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) ภาคใต้ร่วมกับเทศบาลนครเกาะสมุยมีผู้มีรายได้น้อยที่อาศัยอยู่ในชุมชนแออัดและผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัยประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าครัวเรือน ปัจจุบันชุมชนแออัดรวมถึงชุมชนผู้มีรายได้น้อยประสบปัญหาหลายด้านทั้งทางด้านกายภาพ สุขภาวะ เศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมในชุมชน โดยเฉพาะปัญหาการขาดความมั่นคงในด้านที่อยู่อาศัยซึ่งพบว่าประชากรส่วนใหญ่ในเขตเทศบาลนครเกาะสมุยที่ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัย เช่น เช่าที่วัดอาศัย อยู่บ้านเช่า เช่าที่เอกชนสร้างบ้านหรือบุกรุกอาศัยอยู่ในพื้นที่ของเอกชนเป็นจำนวนมาก

ดังนั้น เทศบาลนครเกาะสมุยซึ่งเป็นหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจ พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ข้อ(๑๒) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย ผนวกกับนโยบายของผู้บริหารเทศบาลนครเกาะสมุยที่ได้แถลงต่อสภา กำหนดนโยบายด้านสังคมและสวัสดิการ “อยู่ดี มีสุข” ข้อ ๑ โครงการบ้านมั่นคงเป็นการสร้างโอกาสให้ทุกคนมีบ้าน โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยและไม่มีโอกาสมีบ้านของตนเองสนับสนุนทุกชุมชนที่ต้องการมีบ้านเป็นของตนเองเทศบาลนครเกาะสมุย โดยกองสวัสดิการสังคมจึงได้จัดทำโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยเพื่อเป็นการแก้ไขและพัฒนาชุมชนแออัดผู้มีรายได้น้อยในเมืองท่องเที่ยวในด้านที่อยู่อาศัยให้เป็นระบบและเป็นระเบียบเพื่อจัดเก็บข้อมูลผู้มีรายได้น้อยที่มีปัญหาเรื่องที่อยู่อาศัยให้เป็นระบบและสามารถนำมาแก้ไขปัญหาด้านอื่นๆ เพื่อให้มีการแก้ไขพัฒนาจัดระบบชุมชนใหม่ให้มั่นคงในทุกๆด้าน เช่น ด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม เกิดรูปธรรมในการแก้ไขปัญหาอย่างชัดเจน

๒. วัตถุประสงค์โครงการ

- ๒.๑ เพื่อแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดให้เป็นระบบ และมีระบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาในชุมชน
- ๒.๒ เพื่อให้เกิดรูปธรรมและรูปแบบของการแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยของชุมชนแออัดอย่างหลากหลายเกิดการจัดการร่วมกันของชุมชน ท้องถิ่น สถาบันวิชาการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรพัฒนาต่าง ๆ
- ๒.๓ เพื่อให้เกิดกลไกการพัฒนาที่มีส่วนร่วมหลายฝ่าย โดยชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.๔ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ เจ้าหน้าที่ คณะกรรมการบ้านมั่นคง เครือข่ายบ้านมั่นคง ผู้อาศัยในชุมชนบ้านมั่นคงและผู้เดือดร้อนที่อยู่อาศัย ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีทั้งทางกายภาพ เศรษฐกิจและสังคม
- ๒.๕ เพื่อเสริมสร้างความรู้ ทักษะด้านอาชีพ โดยการส่งเสริมอาชีพและเพิ่มรายได้ให้แก่คณะกรรมการบ้านมั่นคง เครือข่ายบ้านมั่นคง ผู้อาศัยในชุมชนบ้านมั่นคงและผู้เดือดร้อนที่อยู่อาศัย ให้มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

๓. เป้าหมาย

คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล หัวหน้าส่วนราชการ คณะกรรมการบ้านมั่นคงในเขตพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุย ผู้อาศัยในชุมชนบ้านมั่นคงในเขตพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุยและผู้เดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยในเขตพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุยและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

๔. วิธีดำเนินการ

- ๔.๑ สํารวจข้อมูลผู้อาศัยในชุมชนบ้านมั่นคงในพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุย ผู้มีรายได้
น้อยและผู้อาศัยในชุมชนแออัดในเขตเทศบาลนครเกาะสมุย
- ๔.๒ รวมกลุ่มชุมชนผู้มีรายได้น้อย ผู้อาศัยในชุมชนบ้านมั่นคงและผู้อาศัยในชุมชนแออัดต่างๆ
ให้เป็นกลุ่มเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาและพัฒนาในชุมชนของตนเอง
- ๔.๓ จัดประชุมคณะกรรมการบ้านมั่นคง
- ๔.๔ จัดประชุม/อบรมให้ความรู้ ชี้แจงวิธีการในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยและการ
พัฒนาคุณภาพชีวิตในลักษณะรูปแบบต่างๆให้กับคณะกรรมการบ้านมั่นคง ผู้อาศัยในชุมชนบ้านมั่นคงและกลุ่ม
ชุมชนแออัดผู้มีรายได้น้อย
- ๔.๕ จัดอบรมและศึกษาดูงานเพื่อพัฒนาศักยภาพในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยและ
การพัฒนาคุณภาพชีวิตในลักษณะรูปแบบต่างๆให้แก่คณะกรรมการบ้านมั่นคง ผู้อาศัยในชุมชนบ้านมั่นคง
ผู้เดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและคณะเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง
- ๔.๖ ประเมินผลโครงการและรายงานผลโครงการ

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ – กันยายน ๒๕๖๔)

๖. สถานที่ดำเนินการ

ในเขตพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี และนอกพื้นที่
อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๗. งบประมาณ

งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๔ งบประมาณตั้งไว้ ๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนบาทถ้วน)
เพื่อจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
ดำเนินการจัดกิจกรรม จัดนิทรรศการ จัดประชุม การฝึกอบรม และการศึกษาดูงาน
โดยเบิกจ่ายเป็นค่าวัสดุสำนักงาน ค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่ ค่าอาหาร ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม
ค่าสมนาคุณวิทยากร ค่าจ้างเหมาบริการ ค่าของสมนาคุณในการดูงาน ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ ค่าใช้จ่าย
ในพิธีเปิด-ปิด การฝึกอบรม การประชุม ค่าใช้จ่ายในการติดต่อประสานงาน ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอก
เวลาราชการ ตลอดจนค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และจำเป็นต้องใช้ในการจัดกิจกรรมตามโครงการฯ ทั้งนี้ให้
ถัวเฉลี่ยกันได้ ตั้งจ่ายจากเงินรายได้ ปรากฏในแผนงานสังคมสงเคราะห์ งานสวัสดิการสังคมและสังคม
สงเคราะห์ งบดำเนินงาน หมวดค่าใช้จ่าย ประเภทรายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะ
รายจ่าย หมวดอื่น ค่าใช้จ่ายในโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับ
ที่อยู่อาศัย

๘. ผู้รับผิดชอบโครงการ

กองสวัสดิการสังคม เทศบาลนครเกาะสมุย (ฝ่ายส่งเสริมและสวัสดิการสังคม งานส่งเสริม
สวัสดิภาพผู้ไร้ที่อยู่อาศัย)

๙. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

เป้าหมายเชิงปริมาณ

- ผู้เดือดร้อนทางด้านที่อยู่อาศัยในเขตพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุย ประมาณ ๓๐ เปอร์เซนต์
มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

เป้าหมายเชิงคุณภาพ

- นำข้อมูลที่ได้จากการสำรวจมาเป็นเครื่องมือในการวางแผนการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัย และปัญหาด้านอื่น ๆ ในเขตเทศบาลนครเกาะสมุย
- ผู้เดือดร้อนทางด้านที่อยู่อาศัย มีการพัฒนาไปสู่กลุ่ม/ชุมชนเข้มแข็ง มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีการพัฒนาทั้งด้านกายภาพ เศรษฐกิจ และสังคม
- คณะกรรมการบ้านมั่นคง ผู้อาศัยในชุมชนบ้านมั่นคง ผู้เดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ได้รับการอบรมและศึกษาดูงานเพื่อพัฒนาศักยภาพและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยและการพัฒนาคุณภาพชีวิต

๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ๑๐.๑ สามารถแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดให้เป็นระบบ และมีระบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาในชุมชนต่อไป
- ๑๐.๒ ทำให้เกิดภาคีเครือข่ายจากชุมชน ท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรพัฒนาต่าง ๆ เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาให้กับผู้เดือดร้อนทางด้านที่อยู่อาศัย
- ๑๐.๓ ทำให้เกิดกลไกในการพัฒนาที่มีส่วนร่วมหลายฝ่าย โดยชุมชนและองค์กรปกครองท้องถิ่น
- ๑๐.๔ คณะกรรมการบ้านมั่นคง ผู้อาศัยในชุมชนบ้านมั่นคง ผู้เดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพอย่างต่อเนื่อง

๑๑. การติดตามและประเมินผล

๑๑.๑ การใช้แบบสอบถามประเมินความพึงพอใจในการจัดโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและนำผลการประเมินมาวิเคราะห์และสรุปเป็นแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาโครงการต่อไป

๑๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมโครงการจากการสะท้อนความคิดเห็นผ่านการลงพื้นที่เพื่อประชุมและรับฟังปัญหาต่างๆ ของประชาชน โดยติดตามผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย และนำความคิดเห็นดังกล่าวเป็นแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาต่อไป

(ลงชื่อ).....ผู้เขียนโครงการ

(นายวิระวัฒน์ ใจชื่อ)

ผู้ช่วยเจ้าพนักงานพัฒนาชุมชน

(ลงชื่อ).....ผู้เสนอโครงการ

(นายสมพล ณ สงขลา)

นักวิชาการเกษตรชำนาญการ รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายส่งเสริมและสวัสดิการสังคม

(ลงชื่อ).....ผู้ตรวจสอบโครงการ

(นางเบญญณี เวียงวีระ)

ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม

(ลงชื่อ).....ผู้เห็นชอบโครงการ

(นายรังสรรค์ ทองหยัด)

รองปลัดเทศบาล

(ลงชื่อ).....ผู้อนุมัติโครงการ

(นายณัฐวุฒิ แก้วมีศรี)

รองนายกเทศมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกเทศมนตรีนครเกาะสมุย

ประมาณการค่าใช้จ่าย
โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

ค่าใช้จ่ายในการอบรมและศึกษาดูงาน

๑. ค่าสมนาคุณวิทยากรสำหรับการบรรยาย	เป็นเงิน	๒๘,๘๐๐ บาท
จำนวน ๒ คน คนละ ๖ ชั่วโมง ชั่วโมงละ ๑,๒๐๐ บาท จำนวน ๒ วัน		
๒. ค่าอาหาร สำหรับวันศึกษาดูงานของผู้เข้าร่วมโครงการฯ	เป็นเงิน	๖๐,๐๐๐ บาท
จำนวน ๔๐ คน คนละ ๕๐๐ บาทต่อวัน จำนวน ๓ วัน		
๓. ค่าเช่าที่พักสำหรับผู้เข้าร่วมโครงการฯ	เป็นเงิน	๔๘,๐๐๐ บาท
จำนวน ๒๐ ห้อง ห้องละ ๑,๒๐๐ บาทต่อคืน จำนวน ๒ คืน		
๔. ค่าโดยสารเรือโดยสารสำหรับผู้ร่วมโครงการฯ จำนวน ๔๐ คน	เป็นเงิน	๑๐,๔๐๐ บาท
คนละ ๒ เที่ยว เที่ยวละ ๑๓๐ บาท (ไป - กลับ ทำเรื่อน้ำทอนเกาะสมุย - ทำเรือดอนสัก)		
๕. ค่าของสมนาคุณในการดูงาน จำนวน ๒ ชิ้น ชิ้นละ ๑,๐๐๐ บาท	เป็นเงิน	๒,๐๐๐ บาท
๖. ค่าจ้างเหมารถโดยสารปรับอากาศชั้น ๑ (VIP) จำนวน ๑ คัน		
จำนวน ๓ วัน วันละ ๑๓,๐๐๐ บาท	เป็นเงิน	๓๙,๐๐๐ บาท
๗. ค่าจ้างออกแบบและทำป้ายไวนิลประชาสัมพันธ์	เป็นเงิน	๖๙๐ บาท
จำนวน ๑ ป้าย จำนวน ๓ เมตร ตารางเมตรละ ๒๓๐ บาท		
๘. ค่าวัสดุอุปกรณ์ (สมุดบันทึกสันห้วงและปากกา)	เป็นเงิน	๑,๒๐๐ บาท
จำนวน ๔๐ ชุด ชุดละ ๓๐ บาท		
๙. ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็น	จำนวนเงิน	๑,๗๘๕ บาท

ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม

๑. ค่าอาหารกลางวันสำหรับผู้เข้าร่วมประชุม		
จำนวน ๒๕ คน คนละ ๑๐๐ บาท จำนวน ๒ ครั้ง	จำนวนเงิน	๕,๐๐๐ บาท
๒. ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มสำหรับผู้เข้าร่วมประชุม		
จำนวน ๒๕ คน จำนวน ๑ มื้อ ๆ ละ ๒๕ บาท จำนวน ๕ ครั้ง	จำนวนเงิน	๓,๑๒๕ บาท
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๐๐,๐๐๐ บาท (สองแสนบาทถ้วน)		

หมายเหตุ ทุกรายการสามารถถัวจ่ายกันได้