



ที่ สส ๐๐๑๗.๔/ ๑๘๔๘ ก

ศาลากลางจังหวัดสมุทรสงคราม  
ถนนเอกชัย สส ๗๕๐๐๐

ผศ. ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบภายในด้าน Financial & Compliance Audit

เรียน คลังจังหวัดสมุทรสงคราม

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรสงคราม ที่ สส ๐๐๑๗.๔/๑๖๒๗๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการตรวจสอบภายใน จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดสมุทรสงครามได้ส่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในเข้าตรวจสอบ ด้านการเงิน การบัญชี และการปฏิบัติตามข้อกำหนด (Financial & Compliance Audit) ของสำนักงานจังหวัดสมุทรสงคราม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น

บัดนี้ การตรวจสอบดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ผลการตรวจสอบมีข้อเสนอแนะตามรายงานผลการตรวจสอบที่แนบมาพร้อมนี้ ขอแจ้งให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะ และแจ้งผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ พร้อมสำเนาเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ให้จังหวัดทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชรัส บุญณสะ)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงคราม

หน่วยตรวจสอบภายในจังหวัดสมุทรสงคราม

โทร. ๐-๓๔๗๑-๑๑๘๕ , มท ๖๒๙๒๕, ๖๒๙๘๘

โทรสาร ๐-๓๔๗๑-๑๙๘๗

**จังหวัดสมุทรสงคราม**  
**รายงานการตรวจสอบด้าน Financial & Compliance Audit**  
**สำนักงานคลังจังหวัดสมุทรสงคราม**  
**ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔**

**๑. บทนำ**

**๑.๑ ข้อมูลทั่วไป**

หน่วยรับตรวจ สำนักงานคลังจังหวัดสมุทรสงคราม  
 สังกัด กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง  
 ชื่อผู้รับตรวจ นางสาวภิรมย์ จันทรวงษ์ ตำแหน่ง คลังจังหวัดสมุทรสงคราม  
 หน่วยตรวจสอบภายในจังหวัดสมุทรสงครามได้รับมอบหมายให้ตรวจสอบสำนักงานคลังจังหวัด  
 สมุทรสงครามด้าน Financial & Compliance ตามแผนการตรวจสอบภายในประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

**๑.๒ วัตถุประสงค์ของการตรวจสอบ**

๑. เพื่อสอบทานความถูกต้องเชื่อถือได้ในการปฏิบัติงาน ด้านการเงิน การบัญชี การพัสดุ และ  
 การปฏิบัติงานเป็นไประเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่

๒. เพื่อให้ข้อเสนอแนะหรือแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ

**๑.๓ ขอบเขตการตรวจสอบ**

๑. ตรวจสอบการปฏิบัติด้านการรับจ่ายเงินและการควบคุมตามคำสั่ง
๒. ตรวจสอบเงินสดและการเก็บรักษาเงิน รายงานเงินคงเหลือประจำวันประจำวัน เงินทดรอง  
 ราชการ ลูกหนี้เงินยืม สัญญาเงินยืม เงินฝากคลัง
๓. ตรวจสอบการจัดทำรายงานการเงินส่งสดง. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
๔. ตรวจสอบด้านพัสดุ
๕. ตรวจสอบรถและการใช้รถราชการ
๖. ตรวจสอบด้านการควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง

**๑.๔ ระยะเวลาที่เข้าตรวจสอบ**

เข้าตรวจสอบระหว่างวันที่ ๑๖ – ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

**๑.๕ วิธีการตรวจสอบ**

เข้าพบคลังจังหวัดเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ขอบเขตการตรวจสอบ และสอบถามข้อมูล

(๑) ตรวจสอบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ คำสั่งมอบหมายงาน เปรียบเทียบกับการปฏิบัติงานจริง  
 ว่าปฏิบัติเป็นไปตามคำสั่งหรือไม่ มีการควบคุมกำกับดูแลอย่างสม่ำเสมอหรือไม่

(๒) ตรวจสอบกระบวนการปฏิบัติงานด้านการรับการจ่ายเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (KTB  
 Corporation) และการควบคุม เปรียบเทียบกับเอกสาร คำสั่งมอบหมายงาน

(๓) ตรวจสอบเอกสารรายงานการเงินส่งสดง. ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ – เดือนตุลาคม ๒๕๖๔ การรับการจ่าย  
 เงินเดือนตุลาคม-๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ รายงานเงินคงเหลือประจำวันประจำวัน เงินทดรองราชการ ลูกหนี้เงิน  
 ยืม สัญญาเงินยืม เงินฝากคลัง

(๔) พัสดู ตรวจสอบการรายงานพัสดุลิ้นปี การบันทึกบัญชีคุมวัสดุ ทะเบียนครุภัณฑ์

(๕) ตรวจสอบ บันทึกขออนุญาตใช้รถและบันทึกการใช้รถ ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๖๓ - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

(๖) ตรวจสอบการควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง

(๗) เข้าพบคลังจังหวัดเพื่อปิดการตรวจ

(๘) รวบรวมเอกสารเขียนรายงาน

## ๒. สรุปผลการตรวจสอบ

๑. การสอบทานความถูกต้องเชื่อถือได้ในการปฏิบัติงาน ด้านการเงิน การบัญชี การพัสดุ การปฏิบัติงานตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

สิ่งที่ควรจะเป็น มีการปฏิบัติงาน ด้านการเงิน การบัญชี การพัสดุเป็นไประเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่โดยมีคำสั่งมอบหมายภารกิจการปฏิบัติงาน และมีการตรวจสอบควบคุมการปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ

สิ่งที่เป็นอยู่ การปฏิบัติงาน ด้านการเงิน การบัญชี และการควบคุมการปฏิบัติงาน เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามคำสั่งมอบหมายงาน มีการตรวจสอบควบคุมการปฏิบัติงานจากหัวหน้าฝ่าย ผู้มีรายชื่อตามคำสั่ง และคลังจังหวัดอย่างสม่ำเสมอ ดังนี้

- การกำหนดผู้มีสิทธิถือบัตรกำหนดสิทธิการใช้บัตร GFMS Smart Card ตามคำสั่งสำนักงานคลังจังหวัดที่ ๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ มีการกำหนดบุคคลผู้มีสิทธิถือบัตรกำหนดสิทธิการใช้ ผู้อนุมัติเบิกจ่าย อนุมัติข้อมูลหลักผู้ขาย กำหนดบุคคลผู้มีสิทธิถือบัตรยืนยันข้อมูลหลักผู้ขายและผู้ประมวลผลข้อมูลบัญชี ทั้งงบประมาณของหน่วยงานและของจังหวัด

- การปฏิบัติงานด้านการเงินของสำนักงานคลังจังหวัด มีคำสั่งมอบหมายเจ้าหน้าที่รับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ในระบบ KTB Corporate Online ตามคำสั่งสำนักงานคลังจังหวัดที่ ๑๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่องการแต่งตั้งข้าราชการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในระบบ KTB Corporate Online ทั้งด้านการรับเงิน การจ่ายเงิน การควบคุม เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามคำสั่ง

- การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การรับและการนำเงินส่งคลัง และการปฏิบัติงานด้านบัญชีผ่านระบบ GFMS Web online ของสำนักงานคลังจังหวัด ตามคำสั่งสำนักงานคลังจังหวัดสมุทรสงครามที่ ๑๓.๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

- การแต่งตั้งผู้จัดเก็บและรักษาเงินของสำนักงานคลังจังหวัด ตามคำสั่งสำนักงานคลังจังหวัดที่ ๑๓.๒/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ กำหนดให้ทำหน้าที่รับจ่ายเงินตรวจสอบความถูกต้องจัดทำรายงานเงินคงเหลือประจำวัน ตรวจสอบ และส่งมอบให้กรรมการเก็บรักษาเงิน

- การแต่งตั้งคณะกรรมการเก็บรักษาเงิน ตามคำสั่งสำนักงานคลังจังหวัดสมุทรสงครามที่ ๑๓.๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตรวจการรับการจ่ายเงินช่วงเดือนตุลาคม ถึงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีเอกสารการรับการจ่ายครบถ้วน เอกสารการจ่ายเจ้าหน้าที่ผู้จ่ายเงินประทับตราข้อความว่า “จ่ายเงินแล้ว” และลงลายมือชื่อกำกับ

มีการจัดทำทะเบียนคุมใบเสร็จรับเงิน เมื่อสิ้นปีงบประมาณมีการรายงานการใช้ใบเสร็จรับเงินและใบเสร็จรับเงินคงเหลือ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลังการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๑,๗๔

### ๒. ตรวจสอบเอกสารรายงานการเงินส่งตง.

สิ่งที่ควรจะเป็น มีการจัดส่งงบทดลองประจำเดือน และงบทดลองรายปีให้ตง.ภายในวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดไป

สิ่งที่เป็นอยู่ มีการจัดส่งงบทดลองประจำเดือน และงบทดลองรายปีให้ตง.ภายในวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดไป

ข้อสังเกต ๑. การจัดส่งรายงานงบทดลองรายปีและรายงานเงินทศรองราชการให้ ตง.มิได้จัดส่งในวันเดียวกัน

สาเหตุ ได้แบ่งแยกเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การรับและการนำเงินส่งคลัง การปฏิบัติงานด้านบัญชีผ่านระบบ GFMS Web online และเจ้าหน้าที่บันทึกเงินทศรองราชการ

ผลกระทบ สิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายในการจัดส่งและไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๒๓.๓/ว๒๖๔ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การส่งรายงานประจำเดือน

ข้อเสนอแนะ ให้จัดส่งรายงานงบทดลองรายปีและรายงานเงินทดรองราชการให้ สตง. พร้อมกัน เนื่องจากเป็นสำนักงานเดียวกันและประหยัดค่าใช้จ่ายในการจัดส่ง และปฏิบัติเป็นไปตามหนังสือดังกล่าว

ความเห็นหน่วยรับตรวจ เห็นด้วยตามข้อเสนอแนะ ได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประสานการจัดส่งรายงานพร้อมกัน

### ๓. เงินทดรองราชการ

สิ่งที่ควรจะเป็น มีการบันทึกควบคุมเงินทดรองราชการเป็นไปตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๑๐.๓/ว๖๑ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรื่อง การบัญชีและการควบคุมเงินทดรองราชการ

สิ่งที่เป็นอย่างอยู่ เงินทดรองราชการจำนวน ๔๐,๐๐๐บาท นำฝากธนาคารกรุงไทย เลขที่ ๗๐๙-๑-๖๒๙๗๒-๘ ยอด ณ ๑๖/๙/๖๓ = ๓๐,๐๐๐บาท เก็บเป็นเงินสดที่สำนักงานจำนวน ๑๐,๐๐๐บาท มีคำสั่งสำนักงานคลัง จังหวัดสมุทรสงคราม ที่ ๑๓.๔/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่อง มอบหมายหน้าที่รับผิดชอบการบริหารและควบคุมเงินทดรองราชการ มีการบันทึกเงินทดรองราชการในทะเบียนคุมเงินทดรองราชการมีการลงลายมือชื่อผู้ตรวจสอบในช่องหมายเหตุ

ข้อสังเกต ๒. มิได้บันทึกการรับและการนำส่งดอกเบี้ยเงินทดรองราชการ มีการรับดอกเบี้ย ๓๐/๖/๖๓จำนวน ๓๔.๓๗บาท ถอน ๑๖/๗/๖๓

สาเหตุ เจ้าหน้าที่เข้าใจว่าดอกเบี้ยเงินทดรองมีต้องบันทึกในทะเบียนคุมเงินทดรองราชการ

ผลกระทบ ไม่สามารถตรวจสอบควบคุมและการบันทึกบัญชีไม่ถูกต้อง

ข้อเสนอแนะ ให้มีการบันทึกการรับและการนำส่งดอกเบี้ยเงินทดรองราชการในทะเบียนคุมเงินทดรองให้ถูกต้องครบถ้วนตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๑๐.๓/ว๖๑ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒

ความเห็นหน่วยรับตรวจ เห็นด้วยตามข้อเสนอแนะ ได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานให้ละเอียดรอบคอบ รัดกุมและปฏิบัติตามระเบียบโดยเคร่งครัดต่อไป

### ๔. ลูกหนี้เงินยืม

สิ่งที่ควรจะเป็น การเงินยืม ปฏิบัติเป็นไปตามรูปแบบสัญญา ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ หนังสือสั่งการที่กระทรวงการคลังกำหนด

สิ่งที่เป็นอย่างอยู่ เงินยืมราชการ ผู้ยืมดำเนินการส่งสัญญาเงินยืมจำนวนสองฉบับและเอกสารประกอบ มีการอนุมัติให้ยืม ทะเบียนคุมสัญญาเงินยืมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มี ๑๔ ฉบับ จำนวน ๑๙๖,๖๒๕บาท ปี๖๔ มี ๑ ฉบับ จำนวน ๒,๐๐๐ บาท ส่งใช้เงินยืมตามกำหนดในสัญญา

### ๕. เงินฝากคลัง จำนวน

๒๗๙,๔๗๑.๙๐บาท

สิ่งที่ควรจะเป็น เงินฝากคลังมียอดเท่ากับยอดรวมบัญชีเงินฝากประเภทต่าง

สิ่งที่เป็นอย่างอยู่ เงินฝากคลัง จำนวน ๒๗๙,๔๗๑.๙๐บาท มียอดตรงตามรายงานงบทดลองและรายงานแสดงการเคลื่อนไหวเงินฝากคลัง บัญชีเงินฝากคลังประกอบด้วย

๑. เงินประกันสัญญากำจัดปลวก จำนวน ๙๑๓ บาท

๒. เงินประกันสัญญาปรับปรุงห้องสัญญาปี๖๑ จำนวน ๑๔๗,๒๕๐บาท

๓. เงินฝากค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่น จำนวน ๑๒๓,๖๙๒.๙๐ บาท

๔. เงินอุดหนุนได้รับจากความช่วยเหลือต่าง(บัญชี๑๐๗๘๖)จำนวน ๘๑๖ บาท

๕. เงินฝากค่าธรรมเนียมการขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างจำนวน ๖,๘๐๐บาท

#### ๖. การเบิกจ่ายเงิน

สิ่งที่ควรจะเป็น การเบิกจ่ายและเอกสารประกอบการเบิกจ่ายมีสอดคล้องกัน

สิ่งที่เป็นอย่างอยู่ ตรวจสอบเอกสารการเบิกจ่ายเดือนตุลาคม-๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เอกสารประกอบการเบิกจ่ายมีการขออนุมัติ การตรวจสอบเอกสารความถูกต้อง การอนุมัติเบิก มีการประทับตราและลงลายมือชื่อผู้ตรวจและผู้จ่ายเงิน ครบถ้วน

#### ๗. พัสดุ ตรวจสอบการรายงานพัสดุลิ้นปี การบันทึกบัญชีพัสดุ ทะเบียนครุภัณฑ์

สิ่งที่ควรจะเป็น มีการบันทึกควบคุมพัสดุ มีการแต่งตั้งผู้ตรวจสอบพัสดุเพื่อตรวจสอบการรับจ่ายพัสดุในงวด ๑ ปีที่ผ่านมาและตรวจนับพัสดุดังเหลือ ณ วันสิ้นงวดและรายงานผลการตรวจสอบ หากพัสดุใดชำรุดเสื่อมสภาพให้ดำเนินการจำหน่าย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

สิ่งที่เป็นอย่างอยู่ การบันทึกควบคุมพัสดุ มีการจัดทำบัญชีพัสดุเป็นปัจจุบัน จัดทำทะเบียนครุภัณฑ์เป็นปัจจุบัน ใส่หมายเลขครุภัณฑ์ที่ครุภัณฑ์ทุกชิ้น ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๓-๒๐๕

การตรวจสอบพัสดุประจำปี คำสั่งจังหวัดสมุทรสงครามที่ ๑๖๗๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่องแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพัสดุของสำนักงานคลังจังหวัดสมุทรสงครามประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้รายงานผลการตรวจสอบพัสดุประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ คณะกรรมการรายงานผลการตรวจสอบพัสดุประจำปีมีพัสดุดังเหลือ ๗๑รายการ พัสดุใช้งานได้ ๔๐๔ รายการ ชำรุดเสื่อมคุณภาพ ๒ รายการ พัสดุไม่จำเป็นต้องใช้ ๔ รายการ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงและประเมินราคาพัสดุ ตามคำสั่งจังหวัดสมุทรสงครามที่ ๒๒๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้รายงานผลใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ทราบคำสั่ง คณะกรรมการขอขยายระยะเวลาการสอบหาข้อเท็จจริง เนื่องจากรอแนวทางการประเมินราคาโทรศัพท์เคลื่อนที่จากกรม

#### ๘. ตรวจสอบการดำเนินการจัดจ้าง

สิ่งที่ควรเป็น ดำเนินการจัดจ้างเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

##### ๘.๑ สิ่งที่เป็นอยู่ ในการจ้างกำจัดปลวก

ได้จัดทำรายงานขอจ้างบันทึกข้อความที่ สส ๐๐๐๓.๑/๐๗๒๙ ลว.๒๑ ส.ค.๒๕๖๓ เรื่อง รายงานขอจ้างกำจัดปลวกบ้านพักข้าราชการ ๑๒ หลัง ราคากลาง ๑๘,๒๖๐ บาท งบประมาณ ๑๘,๒๖๐ บาท โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ใบเสนอราคาห้างหุ้นส่วนจำกัดพี.เอส.เค.เซอร์วิส ๒๐๐๙ ลงวันที่ ๖/๘/๖๓ สัญญาจ้างเหมาบริการป้องกันและกำจัดปลวก เลขที่ ๓/๒๕๖๓ ลว.๒๑ ส.ค.๒๕๖๓ ระหว่างสำนักงานคลังจังหวัดสมุทรสงครามโดยน.ส.ภิรมย์ จันทรวงษ์ ผู้รับมอบอำนาจให้ลงนามในสัญญาแทนผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงคราม ตามคำสั่งจังหวัดสมุทรสงคราม ที่ ๒๒๒๒/๒๕๖๒ ลว.๘ ต.ค.๒๕๖๒ ใบส่งของเล่มที่ ๑๔ เลขที่ ๑๓ ลว.๑๓ ส.ค.๒๕๖๓ ใบตรวจรับลว.๓๑ ส.ค.๒๕๖๓ เงิน ๑๘,๒๖๐ บาท ใบเสร็จรับเงินไม่ลงวันที่ ห้างหุ้นส่วนจำกัด พี.เอส.เค.เซอร์วิส ๒๐๐๙ เล่มที่ ๙ เลขที่ ๑๓ เงิน ๑๘,๒๖๐ บาท ประกันสัญญาเป็นเงินสด๙๑๓ บาท

ข้อสังเกต ๓.ใบเสนอราคารองวันที่ ๖/๘/๖๓ รายงานขอจ้างกำจัดปลวกลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ เสนอราคาก่อนจะทำรายงานขอจ้าง และราคากลางที่กำหนดได้กำหนดจากใบเสนอราคาของผู้รับจ้างเพียงรายเดียว

สาเหตุ เจ้าหน้าที่ติดต่อกับผู้เคยให้บริการในปีก่อนและเร่งดำเนินการเพื่อไม่ให้ทรัพย์สินเสียหาย

ผลกระทบ ในการนำราคาของผู้รับจ้างมากำหนดราคากลางโดยมิได้สืบราคาจากท้องตลาดหรือในการจ้างครั้งก่อนอาจทำให้รัฐต้องเสียประโยชน์ต้องจ้างในราคาที่สูงตามที่ผู้รับจ้างเสนอราคา

ข้อเสนอแนะ ในการดำเนินการจัดจ้างควรขออนุมัติจัดจ้างก่อนที่จะดำเนินการเจรจาตกลงราคากับผู้ให้บริการ ในการกำหนดราคากลางควรบอกที่มาของราคากลางที่กำหนดเพื่อเป็นข้อมูลให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตัดสินใจ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๘,๗๙

ความเห็นหน่วยรับตรวจ ได้สืบราคาตามท้องตลาดจากผู้มีอาชีพรับจ้าง ๑ ราย ตามใบเสนอราคาห้างหุ้นส่วนจำกัด พี.เอส.เค.เซอร์วิส ๒๐๐๙ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ ยื่นราคา ๓๐ วันนับแต่วันที่ยื่นเสนอราคา หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๓๓.๒/ ว.๒๐๖ ลว. ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่องคู่มือแนวทางปฏิบัติประกาศรายละเอียดข้อมูลราคากลาง..ซึ่งบังคับหรือกำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการประกาศหรือแจ้งรายละเอียดราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป แต่สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินก่อสร้างที่มีวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ไม่อยู่ภายใต้บังคับการปฏิบัติตามหนังสือนี้ ดังนั้นเมื่อได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเจ้าหน้าที่จึงได้เจรจาตกลงราคากับ หจก.พี.เอส.เค.เซอร์วิส ๒๐๐๙ ซึ่งเป็นผู้เคยให้บริการในปีก่อนและมีผลการปฏิบัติงานที่มีคุณภาพ

ความเห็นหน่วยตรวจสอบภายใน การสืบราคาอยู่ในดุลยพินิจของหน่วยงานที่จะดำเนินการสืบราคา หากกระบวนการสืบราคาสามารถตอบคำถามได้ว่า ได้มาโดยเป็นไปตามหลักการ คุ่มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้

ข้อสังเกต ๔ ในการจัดทำสัญญาระบุ “ระหว่างสำนักงานคลังจังหวัดสมุทรสงคราม โดย น.ส.ภิรมย์ จันทร์วงษ์ ผู้รับมอบอำนาจให้ลงนามในสัญญาแทนผวจ.สส.ตามคำสั่ง.....”ไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐเรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งระบุ “ให้ระบุชื่อของหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล เช่น กรม ก. หรือรัฐวิสาหกิจ ข. เป็นต้น และ ให้ระบุชื่อและตำแหน่งของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคลนั้น หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจ” และสำนักงานคลังจังหวัดมิได้มีฐานะเป็นกรมตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ คลังจังหวัดมิได้เป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งตามระเบียบข้อ ๑๖๑ ผู้มีอำนาจลงนามสัญญาเป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

สาเหตุ เจ้าหน้าที่เข้าใจว่ากฎหมายมิได้กำหนดไว้

ผลกระทบ เป็นการดำเนินการโดยมิถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย

ข้อเสนอแนะ การลงนามในสัญญาควรดำเนินการตามแนวทางประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กำหนดควรใส่ระหว่างจังหวัดสมุทรสงครามโดย น.ส.ภิรมย์ จันทร์วงษ์ คลังจังหวัดสมุทรสงครามปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงครามตามคำสั่ง....

ความเห็นหน่วยรับตรวจ เห็นด้วยตามข้อเสนอแนะ ได้ดำเนินการแก้ไขให้เป็นไปตามหลักการดังกล่าวแล้ว

ข้อสังเกต ๕ ในการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ระบุหน้าที่คณะกรรมการ ไม่ระบุระยะเวลาการรายงานผลต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

สาเหตุ เจ้าหน้าที่เข้าใจว่ากฎหมายมิได้กำหนดไว้

ผลกระทบ การไม่กำหนดระยะเวลาการรายงานผลของคณะกรรมการทำให้ไม่สามารถติดตามงานหากงานล่าช้า

ข้อเสนอแนะ ในการดำเนินการจัดจ้างครั้งต่อไป การแต่งตั้งคณะกรรมการควรระบุระยะเวลาการรายงานผลให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบด้วย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๒๕

ความเห็นหน่วยรับตรวจเห็นด้วยตามข้อเสนอแนะ ได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานให้ละเอียด รอบคอบ รัดกุมและปฏิบัติตามระเบียบโดยเคร่งครัดต่อไป

## ๘.๒ การปรับปรุงสำนักงานคลังจังหวัดสมุทรสงคราม

สิ่งที่เป็นอย่างอยู่ กรมบัญชีกลางแจ้งให้ใช้เงินฝากค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่น๑๐% เป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการปรับปรุงสำนักงานคลังจังหวัดสมุทรสงคราม จำนวน ๓,๒๗๕,๐๐๐บาท ตามหนังสือ กค๐๔๐๑.๓/๓๓๖ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้ดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ประกาศแผนจัดซื้อจัดจ้าง วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ คาดว่าจะประกาศจัดซื้อจัดจ้าง เดือน๔/๖๑ ได้รับโอนเงินนอกงบประมาณฝากคลังจำนวน ๓,๐๔๓,๗๐๐บาท วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๐๑๘ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางตามคำสั่งจังหวัดสมุทรสงครามที่ ๒๕๒๙/๒๕๖๐ ลว.๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการประมาณราคาเมื่อ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ราคา ๓,๖๑๔,๐๐๐บาท ขออนุมัติราคากลาง เมื่อ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้จัดทำรายงานขอจ้างตามบันทึกข้อความที่ สส ๐๐๐๓.๑/๒๕๐ ลว.๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ ประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ ๑/๒๕ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๑ ยื่นข้อเสนอ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๘.๓๐ -๑๖.๓๐ น.

วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ ได้รายงานผลการพิจารณาคัดเลือกและขออนุมัติสิ่งก่อสร้าง มีผู้ยื่น ๙ ราย ถูกต้อง ๘ ราย ผู้ชนะการเสนอราคาคือ บริษัท ไตรอิมเพค จำกัด เสนอราคาต่ำสุด ๒,๙๔๕,๐๐๐บาท ต่ำกว่างบประมาณ ๓๓๐,๐๐๐บาท=๑๐.๐๘% ต่ำกว่าราคากลาง ๖๖๙,๐๐๐บาท คิดเป็น ๒๒.๓๒% ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑

สัญญาจ้างก่อสร้าง เลขที่ ๑๗/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ระหว่างจังหวัดสมุทรสงครามโดย น.ส.วรารณ ลิมทรัพย์ คลังจังหวัดปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสงคราม หลักประกันสัญญาเป็นเงินสด (ใบเสร็จรับเงินเล่มที่๑๙ เลขที่ ๖ ลว.๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑) จำนวนเงิน๑๔๗,๒๕๐บาท วงเงินตามสัญญา ๒,๙๔๕,๐๐๐บาทสัญญาสิ้นสุด๑๘๐ วันแบ่งงานเป็น ๖ งวด สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ค่าปรับวันละ ๒,๙๔๕บาท ค่าจ้างผู้ควบคุมงานวันละ ๓๐๐ บาท การประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปีนับถัดจากวันรับมอบงาน บันทึกข้อตกลงแนบท้ายสัญญาลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ได้ส่งสำเนาสัญญาให้ผอ.สตง. และสรรพากรพื้นที่สมุทรสงคราม เมื่อ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ผู้รับจ้างส่งมอบงาน ๖ งวดตรวจรับและจ่ายเงินตามตาราง ดังนี้

| ส่งมอบงานงวดที่<br>วันที่ | วันที่ตรวจ | เงินตามสัญญา         | ค่าปรับ | คงเหลือ | วันที่วางฎีกาเบิก | วันที่ ๖. โอน,จำนวนเงิน |
|---------------------------|------------|----------------------|---------|---------|-------------------|-------------------------|
| งวด๑ ๒๔ก.ค.๖๑             | ๒๕ก.ค.๖๑   | ๔๔๑,๗๕๐              | -       | ๔๔๑,๗๕๐ | ๒๖.ก.ค. ๖๑        | ๒๖ ก.ค. ๖๑, ๔๔๑,๗๕๐     |
| งวด๒ ๒๔ต.ค.๖๑             | ๒๕ ต.ค.๖๑  | ๔๔๑,๗๕๐              | -       | ๔๔๑,๗๕๐ | ๒๖ ต.ค. ๖๑        | ๓๐ ต.ค. ๖๑, ๔๔๑,๗๕๐     |
| งวด๓ ๑๓พ.ย.๖๑             | ๒๑ พ.ย.๖๑  | ๔๔๑,๗๕๐              | ๔๑,๒๓๐  | ๔๐๐,๕๒๐ | ๒๒ พ.ย. ๖๑        | ๒๖ พ.ย. ๖๑, ๔๐๐,๕๒๐     |
| งวด๔ ๑๗ ธ.ค.๖๑            | ๒๐ ธ.ค.๖๑  | ๕๘๙,๐๐๐              | ๑๐๐,๑๓๐ | ๔๘๘,๘๗๐ | ๒๔ ธ.ค. ๖๑        | ๒๖ ธ.ค. ๖๑, ๔๘๘,๘๗๐     |
| งวด๕ ๘ก.พ.๖๑              | ๑๓ก.พ.๖๒   | ๔๔๑,๗๕๐              | ๑๕๖,๐๘๕ | ๒๘๕,๖๖๕ | ๑๓ ก.พ. ๖๒        | ๑๘ ก.พ. ๖๒, ๒๘๕,๖๖๕     |
| งวด๖ ๒๑ มี.ค.๖๒           | ๒๓ เม.ย.๖๒ | ๕๘๙,๐๐๐              | ๑๒๐,๗๔๕ | ๔๖๘,๒๕๕ | ๒๔ เม.ย. ๖๒       | ๒๖ เม.ย. ๖๒, ๔๖๘,๒๕๕    |
|                           | ๒๓เมย๖๒    | ตรวจระบบ<br>สารสนเทศ |         |         |                   |                         |

ข้อสังเกต ๖. ในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการทุกคณะไม่กำหนดระยะเวลาการรายงานผลให้หัวหน้าส่วนราชการทราบ

สาเหตุ เจ้าหน้าที่เข้าใจว่ากฎหมายมิได้กำหนดไว้

ผลกระทบ การไม่กำหนดระยะเวลาการรายงานผลของคณะกรรมการทำให้ไม่สามารถติดตามงานหากงานล่าช้า

ข้อเสนอแนะ ในการดำเนินการจัดจ้างครั้งต่อไป การแต่งตั้งคณะกรรมการควรระบุระยะเวลาการรายงานผลให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบด้วย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๒๕

ความเห็นหน่วยรับตรวจเห็นด้วยตามข้อเสนอแนะ ได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานให้ละเอียด รอบคอบ รัดกุมและปฏิบัติตามระเบียบโดยเคร่งครัดต่อไป

ข้อสังเกต ๗. ได้แต่งตั้งนายปวิรรต สุวรรณนที เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ตามคำสั่งจังหวัดสมุทรสงคราม ที่๒๕๓๐/๒๕๖๐ ลว. ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ และเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ตามคำสั่งจังหวัดสมุทรสงคราม ที่ ๖๗๖/๒๕๖๑ ลว. ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ และคำสั่งที่ ๒๒๖๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ แก้ไขเป็นกรรมการและเลขานุการ

สาเหตุ เจ้าหน้าที่เข้าใจว่ากฎหมายมิได้กำหนดไว้

ผลกระทบ เพื่อความโปร่งใสและเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยผลกระทบ การไม่กำหนดระยะเวลาการรายงานผลของคณะกรรมการทำให้ไม่สามารถติดตามงานหากงานล่าช้า

ข้อเสนอแนะ ในการดำเนินการจัดจ้างครั้งต่อไป ควรตรวจสอบและดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๒๖

ความเห็นหน่วยรับตรวจ เห็นด้วยตามข้อเสนอแนะ ได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานให้ละเอียด รอบคอบ รัดกุมและปฏิบัติตามระเบียบโดยเคร่งครัดต่อไป

ข้อสังเกต ๘. การแบ่งงวดงานงวดเงินตามสัญญา กับเอกสารการประกวดราคาไม่ตรงกัน และงวดงานเมื่อทำสัญญากับเมื่อมีการแก้ไขสัญญางานในงวดที่ ๖ มีตรงกัน

สาเหตุ เจ้าหน้าที่ปรับให้ตรงกับงาน

ผลกระทบ เอกสารประกวดราคาได้นำเอาการแบ่งงวดงานงวดเงินของคณะกรรมการกำหนดขอบเขตของงานและคณะกรรมการกำหนดราคามาเป็นเกณฑ์ หากการทำสัญญาการระบุงวดงานงวดเงินไม่ดำเนินการให้สอดคล้องหากมีการผิดพลาดอาจทำรัฐเสียประโยชน์

ข้อเสนอแนะ ในการดำเนินการครั้งต่อไปควรระบุงวดงานงวดเงินในสัญญาให้ตรงกับกับประกาศประกวดราคา

ความเห็นหน่วยรับตรวจ ปรับเพื่อให้ตรงกับค่างานที่เกิดขึ้นจริง

ข้อสังเกต ๙. ไม่พบเอกสารการประกาศราคากลาง ประกาศประกวดราคาและการรายงานผลในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานและกรมบัญชีกลางมาแสดง

สาเหตุ เจ้าหน้าที่มิได้โหลดเอกสารในระบบมาเพื่อประกอบเรื่อง

ผลกระทบ ทำให้การดำเนินการขาดความน่าเชื่อถือว่าปฏิบัติตามระเบียบไม่ครบถ้วน

ข้อเสนอแนะ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๖ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐใช้เอกสารที่จัดทำในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นเอกสารประกอบบันทึกการรายงานผล ควรดำเนินการให้เป็นไประเบียบ

ความเห็นหน่วยรับตรวจ ได้โหลดเอกสารในระบบมาประกอบเรื่องการจัดจ้างครั้งนี้แล้ว

ข้อสังเกต ๑๐ เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานไม่ตรวจรับงานภายใน ๓ วันทำการและทำการตรวจรับให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็ว เพื่อดำเนินการจ่ายเงินต่อไป

สาเหตุ รอคณะกรรมการ

ผลกระทบ ผู้รับจ้างได้รับเงินล่าช้าและไม่เป็นการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

ข้อเสนอแนะ ในการดำเนินการครั้งต่อไปเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบควรตรวจรับงานภายใน ๓ วันทำการและทำการตรวจรับให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็ว เพื่อดำเนินการจ่ายเงินต่อไป ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๖

ความเห็นหน่วยรับตรวจ รองผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยี กรมบัญชีกลาง มาย้ายระบบสื่อสารทำให้การตรวจงานล่าช้า

๙. ตรวจสอบ บันทึกขออนุญาตใช้รถและบันทึกการใช้รถ ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๖๓ - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ควรจะเป็น มีการบันทึกควบคุมการใช้รถราชการเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ.๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สิ่งที่เป็นอย่างอยู่ ปฏิบัติเป็นไปตามระเบียบ มีบันทึกขออนุญาตใช้รถส่วนกลาง ทะเบียน นข -๑๑๘๙ สมุทรสงคราม ข้าราชการระดับหน่วยงาน มีบันทึกการใช้รถการ เป็นปัจจุบัน รถจอดโรงรถบ้านพักเจ้าหน้าที่สำนักงานคลังจังหวัด

๑๐.การควบคุมภายใน

สิ่งที่ควรจะเป็น มีคำสั่งมอบหมายการปฏิบัติงานในสำนักงาน คำสั่งมอบหมายการจัดทำการควบคุมภายในและบริหารความเสี่ยง พร้อมจัดทำรายงานการควบคุมภายในส่งภายในกำหนดเวลาตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานหลักเกณฑ์ปฏิบัติการบริหารจัดการความเสี่ยงสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

สิ่งที่เป็นอย่างอยู่ สำนักงานคลังจังหวัดสมุทรสงครามมีอัตรากำลัง ๑๘ ตำแหน่ง แบ่งเป็นฝ่ายบริหารทั่วไป กลุ่มงานกำกับและบริหารการเงินการคลัง กลุ่มงานกำกับและบริหารระบบการคลัง และกลุ่มงานบริหารการคลังและเศรษฐกิจ ปัจจุบันมีข้าราชการและพนักงานราชการ ๑๕ ตำแหน่ง ได้มีคำสั่งมอบหมายงานครอบคลุมการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ทุกคนในองค์กรคำสั่งเป็นปัจจุบัน เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามคำสั่งมอบหมายงาน มีการตรวจสอบควบคุมการปฏิบัติงานจากหัวหน้าฝ่าย ผู้มีรายชื่อตามคำสั่ง และคลังจังหวัดอย่างสม่ำเสมอ การมอบหมายการปฏิบัติงานด้านการควบคุมภายในอยู่ใน คำสั่งสำนักงานคลังจังหวัดที่ ๑๒.๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่องกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบและมอบหมายงานของเจ้าหน้าที่ภายในสำนักงานคลังจังหวัด ขณะเข้าตรวจกำลังดำเนินการจัดทำการควบคุมภายใน

๓. รายชื่อผู้ปฏิบัติงานตรวจสอบ

๑. นางสาวจันทร์วิมล วิษณุธรรมโชติ

ตำแหน่ง นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

๒. นางสาวภัทรพร พุทธสีหกุล

ตำแหน่ง นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการพิเศษ



(นางสาวภัทรพร พุทธสีหกุล)

หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายในจังหวัดสมุทรสงคราม