

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖

วันจันทร์ที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๑๐๘ อรรถไกว์ลาที สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล
และประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Application Zoom Cloud Meetings)

ผู้มาประชุม

๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายมงคลชัย สมอุดร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
	แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	
๓. นายธนศักดิ์ มั่งกมโรทัย	ผู้อำนวยการกองนวัตกรรมบริการภาครัฐ	ที่ปรึกษา
	แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๔. นายวิฑูรย์ ชัยภาคภูมิ	เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า	ที่ปรึกษา
๕. นายโชตินรินทร์ เกิดสม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๖. นางวรรณุช ภู่อิ่ม	รองปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๗. นายชัยรัตน์ แก้วเพียงเพ็ญ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน	กรรมการ
	การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๘. นายชุมพล สุวรรณกิจบริหาร	รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๙. นายยศพล เวณุโกเศศ	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๑๐. นายพงศ์เกษม ไข่มุกด์	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
๑๑. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๒. นายปิยวัฒน์ ศิวรักษ์	เลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๓. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	กรรมการ
	และสังคมแห่งชาติ	
	แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๔. นายบุญชู ประสพกิจถาวร	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
๑๕. นายเอกวิทย์ มีเพียร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๑๖. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๘. ร้อยตำรวจโทอาทิตย์ บุญญะโสภิต	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๙. นายธนา ยันตรโกวิท	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ

๒๐. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์สกนธ์ วัชรฤณวัฒนา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๓. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๔. รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๖. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๗. นายสุจิตต์ นิमितกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๘. นางวันทนี วัฒนะ	รองปลัดกรุงเทพมหานคร แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๙. เรือตรีปราโมทย์ ทับทิม	ปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๓๐. นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาชัย	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก	กรรมการ
๓๑. นายบุญชู จันทร์สุวรรณ	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี	กรรมการ
๓๒. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๓๓. นายเจษฎา สี่พี่น้อง	นายกเทศมนตรีเมืองชัยนาท	กรรมการ
๓๔. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๕. นายวิระศักดิ์ ฮาดดา	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสาม	กรรมการ
๓๖. นายปราโมทย์ เพชรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากแพรก	กรรมการ
๓๗. นายกิตติพงศ์ สีเหลือง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดใต้	กรรมการ
๓๘. นายเกรียงศักดิ์ หอนงาม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพ็ญ	กรรมการ
๓๙. นายไฉน ก้อนทอง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก	กรรมการ
๔๐. นายยอดวุฒิ กลิ่นทอง	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส	ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นายวรพงศ์ อุตทานนท์ตรี	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นายชยุต อุดมเวชชวร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. นางสาวสุธาสินี กุศลสร้าง	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. นางสาวเนาวรัตน์ อัครี	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๘. นางสาวธิดา เบ็ญจวรรณ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

เลขานุการ รายงานว่า ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๖ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๓๙ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๖ แล้ว โดยมีกรรมการขอแก้ไข ดังนี้

๑. นายบุญชู ประสพกิจถาวร รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ขอแก้ไข ระเบียบวาระที่ ๔.๘ การจัดสรรเงินอุดหนุนบุคลากรเพิ่มเติมให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนแบบท้ายข้อบังคับกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๕๔ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๙ (ฉ.๑๑) และการจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุข ดังนี้

๑.๑ หน้าที่ ๖ บรรทัดที่ ๒๕ จากเดิม ... เพื่อขอรับการจัดสรรจากงบกลางการกันเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยสำนักงบประมาณจะพิจารณารายละเอียดและจัดสรรให้ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ประเด็นที่ ๒ การจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขให้แก่ อบจ. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ขนาดเล็ก จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี ขนาดกลาง จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี และขนาดใหญ่ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี สำนักงบประมาณได้วิเคราะห์โดยกองมาตรฐานงบประมาณว่า รพ.สต. จำเป็นต้องมี ซึ่ง รพ.สต. สามารถรับการสนับสนุนการแบ่งเงินอีกได้ เช่น เครือข่ายบริการสุขภาพระดับพื้นที่ ...

แก้ไขเป็น “... เพื่อขอรับการจัดสรรจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยสำนักงบประมาณจะพิจารณารายละเอียดและจัดสรรให้ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ประเด็นที่ ๒ การจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขให้แก่ อบจ. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ขนาดเล็ก จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี ขนาดกลาง จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี และขนาดใหญ่ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี สำนักงบประมาณได้วิเคราะห์โดยกองมาตรฐานงบประมาณว่า รพ.สต. จำเป็นต้องมี ซึ่ง รพ.สต. สามารถรับการสนับสนุนการแบ่งเงินอีกได้ เช่น เครือข่ายบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ ...”

๑.๒ หน้าที่ ๗ บรรทัดที่ ๕ จากเดิม ...ชะลอการศึกษา ก่อน ขออนุญาตใช้เกณฑ์เก่าไปก่อน ถ้าเกณฑ์เก่าไม่เหมาะสมหรือเมื่อดำเนินการจริงมีปัญหาอุปสรรคแล้วต้องรับค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม สำนักงบประมาณจะปรับปรุงต่อไป

แก้ไขเป็น “... รอผลการศึกษา ก่อน ขออนุญาตใช้เกณฑ์เก่าไปก่อน ถ้าเกณฑ์เก่าไม่เหมาะสมหรือเมื่อดำเนินการจริงมีปัญหาอุปสรรคแล้วต้องรับค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม สำนักงบประมาณจะปรับปรุงต่อไป”

๑.๓ หน้าที่ ๘ บรรทัดที่ ๑๑ จากเดิม ... ต้องพิจารณาค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมร่วมกันอีกครั้ง ปัญหาอุปสรรคที่เพิ่มเติมต้องพิจารณาว่าจำนวนเท่าใดถึงเหมาะสม

แก้ไขเป็น “... ต้องพิจารณาค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมร่วมกันอีกครั้ง ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น และต้องพิจารณาว่าจำนวนเท่าใดถึงจะเหมาะสม”

๒. นายธนศักดิ์ มังกรโทย ผู้อำนวยการกองนวัตกรรมการบริการภาครัฐ แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

ขอแก้ไข ระเบียบวาระที่ ๔.๖ มาตรการเสริมสร้างและรักษาวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ หน้า ๒๗ บรรทัดที่ ๗ - ๑๘ จากเดิม นายธนศักดิ์ มังกรโทย ผู้อำนวยการกองนวัตกรรมการบริการภาครัฐ แทนเลขาธิการ ก.พ.ร. กล่าวว่า รองนายกรัฐมนตรีวิษณุ เครืองาม ได้ให้นโยบายเกี่ยวกับสำนักงาน ก.พ.ร. จะต้องเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ อปท. ด้วย คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้มีความเห็นชอบแนวทางการเสริมสร้างศักยภาพของท้องถิ่นหรือแบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ที่ผ่านมา แบบประเมินเป็นการประเมินสุขภาพด้านการคลัง ด้านรายได้ ด้านงบประมาณรายจ่าย ด้านการเงิน ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ด้านการบัญชีสินทรัพย์ ซึ่งมีตัวชี้วัดเรื่องรายงานการเงินประจำปีและการจัดส่งรายได้ตามวาระพิจารณา ด้านกำกับดูแลตนเอง ด้านการก่องหนี่ระยะยาว และด้านเงินสะสม ข้อเสนอได้มอบหมายกระทรวงการคลัง โดยคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด ซึ่งมีจังหวัดเป็นประธานผู้รับผิดชอบหลัก เริ่มดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป อบจ. มีการให้แนวทาง หากพบประเด็นที่ควรเพิ่มความเข้มแข็ง ปัญหาหรือข้อจำกัดสามารถให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการและการปฏิบัติได้อย่างเหมาะสม เห็นว่าเป็นแนวทางให้ อปท. สามารถจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

แก้ไขเป็น “นายธนศักดิ์ มังกรโทย ผู้อำนวยการกองนวัตกรรมการบริการภาครัฐ แทนเลขาธิการ ก.พ.ร. กล่าวว่า คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ได้เห็นชอบแนวทางการเสริมสร้างศักยภาพของท้องถิ่นหรือแบบประเมินสุขภาพการคลังท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนและเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการคลังให้แก่ อปท. ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแล้ว ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ แบบประเมินดังกล่าวจะเป็นการประเมินสุขภาพใน ๘ ด้าน ประกอบด้วย ด้านรายได้ ด้านงบประมาณรายจ่าย ด้านการเงิน ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ด้านการบัญชีและสินทรัพย์ (ซึ่งในด้านนี้มีตัวชี้วัดเรื่องรายงานการเงินประจำปีและการจัดส่งรายได้ซึ่งสอดคล้องกับวาระพิจารณาในครั้งนี้) ด้านกำกับดูแลตนเอง ด้านการก่องหนี่ระยะยาว และด้านเงินสะสม ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.) ซึ่งมีคลังจังหวัดเป็นประธานเป็นผู้รับผิดชอบหลัก และจะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป และหาก คบจ. พบประเด็นที่ควรเพิ่มความเข้มแข็ง ปัญหาหรือข้อจำกัด สามารถให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการและการปฏิบัติให้แก่ อปท. ได้อย่างเหมาะสม จึงเห็นว่าเป็นแนวทางสนับสนุนให้ อปท. สามารถจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้อีกทางหนึ่ง”

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีคำสั่งที่ ๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ชี้วัดและแนวทางการตรวจสอบประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน และคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับรางวัล และคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นเงินรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบองค์ประกอบหน้าที่และอำนาจของคณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๕ คณะ และให้เร่งดำเนินการเสนอ ก.ก.ธ.พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ดังนี้

๑. องค์ประกอบคณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๑.๑ คณะที่ ๑

คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเภทดีเลิศ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประเภทโดดเด่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง)

๑.๒ คณะที่ ๒

คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกเทศบาลตำบล ประเภทโดดเด่น และองค์การบริหารส่วนตำบล ประเภทโดดเด่น

๑.๓ คณะที่ ๓

คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประเภททั่วไป และเทศบาลขนาดใหญ่ ประเภททั่วไป (เทศบาลนครและเทศบาลเมือง)

๑.๔ คณะที่ ๔

คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกเทศบาลตำบล ประเภททั่วไป

๑.๕ คณะที่ ๕

คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์การบริหารส่วนตำบล ประเภททั่วไป

๒. คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นที่ปรึกษา ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธาน ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ท. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหรืออนุกรรมการในคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เห็นสมควรเป็นอนุกรรมการและผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีสัดส่วนคณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละคณะ ประมาณ ๙ – ๑๑ คน

๓. หน้าที่และอำนาจ

๓.๑ ดำเนินการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และตรวจสอบประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางที่คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด

๓.๒ รายงานผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับรางวัลต่อไป

๓.๓ ดำเนินการอื่น ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบองค์ประกอบ อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๕ คณะ ตามที่คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ เสนอ

๒. มอบให้ฝ่ายเลขานุการรับไปดำเนินการเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยเร่งด่วนต่อไป เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบองค์ประกอบ อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๕ คณะ

๒. มอบฝ่ายเลขานุการฯ รับไปดำเนินการเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๔.๒ หลักเกณฑ์และวิธีการ เพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการทั่วไป หรือสนับสนุนการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

เลขานุการ รายงานว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๑๑) และมาตรา ๓๐ (๕) กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามความจำเป็น และการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนที่เกี่ยวกับการบริการสาธารณะในเขต อปท. ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามความจำเป็นและความต้องการของ อปท. เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ในการเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนและกำหนดการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของ อปท. แต่ละประเภทอย่างเหมาะสม

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๙ บัญญัติว่าการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุน อปท. เป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปหรือสำหรับการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะ ให้ อปท. ยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนดการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปของ อปท. ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงบประมาณ ได้จัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อสนับสนุน อปท. เป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการทั่วไป หรือการสนับสนุนการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ พร้อมแบบฟอร์มการขอรับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินโครงการ/รายการ ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๓๐ ล้านบาทขึ้นไป ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ อปท. ที่เป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรง และ อปท. ที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) ต่อไป

หลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อสนับสนุน อปท. เป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการทั่วไป หรือการสนับสนุนการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณมีรายละเอียด ดังนี้

อปท. ที่เป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรงและ อปท. ที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ผ่าน สก. ไม่รวมถึง อปท. รูปแบบพิเศษ (กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา) ที่มีความประสงค์ขอรับการ จัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นต้นไป เพื่อดำเนินโครงการ/รายการเงิน อุดหนุนเฉพาะกิจที่มีวงเงินตั้งแต่ ๓๐ ล้านบาท ขึ้นไป สามารถขอรับการ จัดสรรงบประมาณโดยมีหลักเกณฑ์วิธีการ ดังนี้

๑. คุณลักษณะของโครงการ

๑.๑ โครงการต้องมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายสำคัญของรัฐบาล ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ เชื่อมโยงกับนโยบายการพัฒนาเชิงพื้นที่ และบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาท้องถิ่น

๑.๒ โครงการที่มีการบูรณาการงานในมิติพื้นที่ (Area) ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์หรือ ประโยชน์ที่ได้รับต่อการพัฒนาพื้นที่ในด้านต่าง ๆ มีขอบเขตการดำเนินงานหรือได้รับประโยชน์ครอบคลุมหลายพื้นที่ โดย อปท. ที่ขอรับการ จัดสรรงบประมาณต้องมีอำนาจหน้าที่และภารกิจรับผิดชอบโดยตรงตามกฎหมาย รวมถึง ศักยภาพและขีดความสามารถในการดำเนินโครงการได้

๑.๓ โครงการที่ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน และความต้องการ ของประชาชนในพื้นที่หรือผู้รับบริการ แก้ไขปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ โดยยึดหลักความโปร่งใส ตรวจสอบได้เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๑.๔ สามารถกำหนดวัตถุประสงค์ ตัวชี้วัด และเป้าหมายของโครงการที่ชัดเจน และสอดคล้องเชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาที่กำหนด สามารถวัดผลได้ทั้งปริมาณและเชิงคุณภาพ แสดงถึง ความสำเร็จผลสัมฤทธิ์ ประโยชน์ที่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายคาดว่าจะได้รับและกำหนดแผนการปฏิบัติงานและแผนการ ใช้จ่ายงบประมาณ กรอบประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง (MTEF : Medium Term Expenditure Framework) และรายงานเกี่ยวกับสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ

๑.๕ พิจารณาความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยนำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสม สุทธิที่มีอยู่มาสมทบในการดำเนินโครงการเป็นลำดับแรก โดย อปท. ต้องมีเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมสุทธิ เพียงพอสมทบได้ และจัดทำแผนการสมทบเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมสุทธิตลอดทั้งโครงการ ทั้งนี้โครงการ ต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่ได้รับการสนับสนุนการดำเนินงานจากแหล่งเงินอื่น เช่น งบประมาณรายจ่ายประจำปี ของส่วนราชการ งบกลาง เงินกู้ และเงินนอกงบประมาณ

๑.๖ อปท. ต้องศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมและเป็นไปได้และประเมินความคุ้มค่า ในการลงทุนของโครงการ รวมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบเชิงบวกและเชิงลบในการดำเนินโครงการ โดยโครงการต้อง มี ความคุ้มค่า โดยต้องแสดงผลลัพธ์หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น โดยเฉพาะผลประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับ

๑.๗ โครงการต้องมีความพร้อมในการดำเนินงานสามารถดำเนินการได้ทันทีและ ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีและหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจน มาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน เช่น กฎหมายเกี่ยวกับผังเมือง กฎหมายด้านสิ่งแวดล้อม กรณีโครงการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐาน (แหล่งน้ำ) ต้องบรรจุในแผนปฏิบัติการด้านทรัพยากรน้ำ (Thai Water Plan) และผ่านความเห็นชอบของคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด หรือหากเป็นกรณีการจัดหา ระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติการจัดหาระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) เป็นต้น มีเอกสารแสดงความพร้อมในการดำเนินงานตามที่สำนักงบประมาณกำหนด เช่น กรณีค่าครุภัณฑ์ ให้จัดทำรอบความต้องการครุภัณฑ์แสดงเหตุผลความจำเป็นในการจัดหาครุภัณฑ์ และให้เป็นไปตามบัญชี

ราคามาตรฐาน และกรณีค่าสิ่งก่อสร้างต้องมีความพร้อมด้านสถานที่ดำเนินการ มีรายละเอียดแบบรูปรายการ และการประมาณการราคาค่าก่อสร้าง (ปร.๔ ปร.๕) ที่เป็นปัจจุบันและพร้อมดำเนินการ

๒. ระยะเวลาของโครงการ

๒.๑ โครงการที่ขอรับสนับสนุนงบประมาณรายการปีเดียวต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

๒.๒ โครงการที่ขอรับสนับสนุนงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จไม่เกินกว่า ๓ ปี

๓. กรอบวงเงินโครงการและหลักเกณฑ์การสมทบเงินนอกงบประมาณ

การจัดสรรงบประมาณของ อบท. พิจารณาโดยโครงการ/รายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้ อบท. สมทบเงินนอกงบประมาณในสัดส่วน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ตามแนวทางที่เคยปฏิบัติ สำหรับโครงการ/รายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่มีวงเงินงบประมาณ ตั้งแต่ ๓๐ ล้านบาทขึ้นไป อบท. ต้องสมทบเงินนอกงบประมาณ โดยพิจารณาจากวงเงินของโครงการ ตามหลักเกณฑ์ดังนี้

วงเงินโครงการตั้งแต่ ๓๐ ล้านบาท	แต่ต่ำกว่า ๒๐๐ ล้านบาท	สมทบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕
วงเงินโครงการตั้งแต่ ๒๐๐ ล้านบาท	แต่ต่ำกว่า ๓๐๐ ล้านบาท	สมทบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐
วงเงินโครงการตั้งแต่ ๓๐๐ ล้านบาท	แต่ต่ำกว่า ๔๐๐ ล้านบาท	สมทบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐
วงเงินโครงการตั้งแต่ ๔๐๐ ล้านบาทขึ้นไป		สมทบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐

ทั้งนี้ อบท. ต้องแสดงฐานะการเงินย้อนหลัง ๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ (ประมาณการ)

๔. แผนการบริหารจัดการโครงการ

อบท. ต้องจัดทำแผนการบริหารจัดการโครงการและแผนการบำรุงรักษาสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการที่แสดงถึงวิธีการและศักยภาพในการดำเนินงาน ทั้งด้านบุคลากร เทคโนโลยีและค่าใช้จ่าย โดย อบท. ต้องมีความสามารถในการดูแล บำรุงรักษาโครงการต่อไป โดยคำนึงถึงความยั่งยืน ความสามารถในการพึ่งพาตนเองในระยะยาว และใช้จ่ายจากเงินนอกงบประมาณของ อบท.

๕. การติดตามและประเมินผล

อบท. จะต้องดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยก่อนการจัดทำโครงการต้องมีการประเมินความเหมาะสม ความเป็นไปได้และความคุ้มค่าของโครงการ รวมทั้งการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลระหว่างการทำโครงการต้องมีการติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงานเพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน และเพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการปรับปรุงแผนการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ และเพิ่มโอกาสความสำเร็จตามเป้าหมาย ทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพภายในกรอบระยะเวลาและทรัพยากรที่กำหนดและเมื่อโครงการแล้วเสร็จ ต้องมีการประเมินผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายจะได้รับจากการดำเนินโครงการตามแนวทางการดำเนินงาน และวิธีปฏิบัติตามหนังสือสำนักงบประมาณที่ นร ๐๗๒๙.๑/ว๑๐๘ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง ระบบการติดตามและประเมินผล

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ อบท. ที่เป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรง และ อบท. ที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณผ่าน สก. มีหลักเกณฑ์ในการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ อบท. เพื่อใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนการดำเนินงานขอตั้งงบประมาณรายจ่ายและกำหนดแผนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่าย และเสริมสร้างศักยภาพของ อบท. ในการถ่วงดุลภารกิจ รวมทั้งการจัดบริการสาธารณะเพื่อลดความเหลื่อมล้ำของ อบท. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรพิจารณาเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไป หรือการสนับสนุนการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และแบบฟอร์มการขอรับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่ อบท. ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ

และให้ อบท. ที่เป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรงและ อบท. ที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณผ่าน สด. ใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

นายบุญชู ประสพกิจถาวร รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ กล่าวว่า หลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อสนับสนุน อบท. เป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการทั่วไปหรือการสนับสนุนการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพของ อบท. ในการถ่ายโอนภารกิจรวมทั้งการจัดบริการสาธารณะท้องถิ่นเพื่อลดความเหลื่อมล้ำส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพที่ดีขึ้น สำหรับโครงการที่มีวงเงินตั้งแต่สามสิบล้านบาทขึ้นไปตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และแบบฟอร์มการขอรับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่ อบท. เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการจัดทำคำของบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ทั้งที่เป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรงและขอรับการจัดสรรงบประมาณที่ผ่าน สด. ส่งคำขอมาที่สำนักงบประมาณต่อไป

ศาสตราจารย์สกนธ์ วรัญญูวัฒนา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า ประเด็นแรก วาระดังกล่าวยังไม่ได้ผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ สำนักงบประมาณควรระบุให้ชัดเจนว่าเป็นการจัดสรรเงินเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปหรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพราะหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. จะมีสัดส่วนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจมากกว่าเงินอุดหนุนทั่วไป ประเด็นที่ ๒ ได้มีการประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร กระบวนการขอตั้งงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้เริ่มดำเนินการไปแล้ว และอาจจะไม่ทันกระบวนการพิจารณาของจังหวัดที่ได้มีการพิจารณาไปแล้ว หากพิจารณาในช่วง ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมาซึ่งเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ท้องถิ่นได้ใช้เงินสะสมในการแก้ปัญหาดังกล่าวจำนวนมาก การที่ท้องถิ่นจะต้องนำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมมาสมทบในโครงการต่าง ๆ จะมีเฉพาะแต่ท้องถิ่นขนาดใหญ่ที่มีเงินสะสมมาสมทบ และทำให้เกิดความแตกต่างระหว่างท้องถิ่นขนาดใหญ่กับท้องถิ่นขนาดเล็กมากขึ้น การกำหนดให้โครงการที่มาของงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องไม่ซ้ำซ้อนกันอาจทำได้ยาก ภายในปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ นายกเทศมนตรีนครยะลา กล่าวว่า ประเด็นแรก สำนักงบประมาณมีวัตถุประสงค์ในการสมทบเงินนอกงบประมาณเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ โดยกำหนดให้โครงการตั้งแต่ ๓๐ ล้านบาท แต่ต่ำกว่า ๒๐๐ ล้านบาท สมทบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ตามลำดับ ฐานในการคำนวณของสำนักงบประมาณ มีที่มาอย่างไร อบท. ขนาดเล็กและขนาดใหญ่มีศักยภาพการคลังที่ไม่ค่อยดีนัก เกณฑ์ที่กำหนดให้วงเงินงบประมาณตั้งแต่ ๓๐ ล้านบาท สมทบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ อาจไม่มีท้องถิ่นใดสามารถที่จะของบประมาณทำโครงการได้ ประเด็นที่ ๒ การใช้เงินสมทบเป็นหลักในการจัดสรรอาจเกิดความเหลื่อมล้ำกับท้องถิ่นที่อยู่ห่างไกล ไม่สามารถเข้าถึงงบประมาณได้

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า คณะรัฐมนตรีมีมติให้ อบท. ดำเนินโครงการต่าง ๆ แต่ประสบปัญหาเรื่องการขออนุญาตใช้ที่ดินโดยเฉพาะที่ดินของรัฐ เช่น กรณีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอให้ท่านประธานพิจารณาให้ความเห็นชอบและลงนามในหนังสือถึงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อเร่งรัดการพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดิน

ประธาน กล่าวว่า เห็นควรพิจารณาดำเนินการ

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า สำนักงบประมาณควรพิจารณารายการเงินอุดหนุนโดยมีเงื่อนไขในการกระตุ้นความร่วมมือระหว่าง อบท. ด้วยกันเอง เพราะ อบท. ที่มีเงินสมทบหรือเงินสะสมไม่เพียงพอ และมีปัญหาในพื้นที่ หากมีการร่วมมือกันและได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนจะทำให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้ อบท. ที่มีสะสมมากถึงจะได้โอกาสใช้เงินอุดหนุน ควรเพิ่มเงื่อนไขสำหรับ อบท. ที่มีปัญหาควรร่วมมือกันดำเนินโครงการ

นายบุญชู ประสพกิจถาวร กล่าวว่า ขอบคุนสำหรับข้อสังเกต สำนักงบประมาณได้ประชุมร่วมกันพิจารณาข้อดีข้อเสียและข้อสังเกตต่าง ๆ ขอเรียนว่าส่วนใหญ่เป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปัจจุบันการตั้งงบประมาณมีวงเงินจำกัด โดยกำหนดให้วงเงินประมาณ ๑๐ ล้านบาท สมทบร้อยละ ๑๐ ควรเป็นโครงการที่มีขนาดเหมาะสมซึ่งเกิดผลผลิต ผลลัพธ์ และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับมากขึ้น สงป. ต้องการให้โครงการท้องถิ่นมีศักยภาพ มีวัตถุประสงค์เป้าหมายที่ชัดเจน ขอรับข้อสังเกตของศาสตราจารย์ชาติชายฯ และศาสตราจารย์สกันธ์ฯ ไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติมในเงื่อนไขดังกล่าว ควรให้มีการศึกษาฐานะการเงินย้อนหลัง ๓ ปี และฐานะการคลังที่ผ่านมาของ อบท. ด้วย สงป. จะพยายามให้เกิดความเป็นธรรมมากที่สุด และเป็นโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน

ประธาน กล่าวว่า ช่วยรับไปพิจารณาด้วย

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น กล่าวว่า ประเด็นแรก ควรให้คณะอนุกรรมการฯ ช่วยพิจารณากลับกรอง ประเด็นที่สอง ตามที่ศาสตราจารย์สกันธ์ฯ กล่าวจะเริ่มต้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขั้นตอนการดำเนินการของงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ล่วงเลยมาแล้ว เห็นควรส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ช่วยพิจารณากลับกรองข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อหาทางออกร่วมกันก่อนเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาต่อไป

ประธาน กล่าวว่า สำนักงบประมาณขัดข้องหรือไม่ รับข้อเสนอทั้งหมดและข้อเสนอศาสตราจารย์ชาติชายฯ เพื่อพิจารณาในอนุกรรมการฯ

นายบุญชู ประสพกิจถาวร กล่าวว่า ไม่ขัดข้องครับ

นายไฉน ก้อนทอง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลงุมลเหล็ก กล่าวว่า เห็นด้วยกับผู้ทรงคุณวุฒิทั้ง ๓ ท่านครับ โดยเฉพาะแนวทางการนำเงินสะสมมาใช้เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๕ อนุมัติเดือนกันยายนซึ่งใกล้สิ้นปีงบประมาณ ตามระเบียบให้ท้องถิ่นดำเนินการหาผู้รับจ้างได้ โดยสำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลางเป็นผู้กั้นเงิน ปัญหาที่เกิดขึ้นคือผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างเป็นที่เสร็จเรียบร้อยแล้ว ณ ปัจจุบันยังไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณให้กับผู้รับจ้างได้ ขอสอบถามว่ากรมบัญชีกลางจะอนุมัติงบประมาณการกั้นเงินให้กับท้องถิ่นได้เมื่อใด

นางวรรณช ภู่อิ่ม รองปลัดกระทรวงการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ขอนำไปหารือรายละเอียดกับกรมบัญชีกลางก่อน

นายโชตินรินทร์ เกิดสม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่า การมีข้อจำกัดว่าโครงการจะต้องบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะทำให้การดำเนินการล่าช้าและยุ่งยาก จึงเห็นว่าควรกำหนดเพียงเป็นโครงการที่บรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น และมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด การวางหลักเกณฑ์ลักษณะนี้น่าจะเพียงพอทำให้การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคล่องตัวมากขึ้น

ประธาน กล่าวว่า ขอมอบหมายคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ รับไปพิจารณาประเด็นว่าสอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่นเพียงพอหรือไม่

ศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณบุญวัฒนา กล่าวว่า เห็นด้วยครับ ขอรับไปพิจารณาและนำมาเสนอ ก.ก.ธ. อีกครั้ง

นายปราโมทย์ เพชรรัตน์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากแพรก กล่าวว่า เจตนารมณ์การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวของสำนักงบประมาณเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ แต่อาจก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำมากขึ้น โดยเฉพาะ อบต. ที่มีงบประมาณค่อนข้างจำกัดในการพัฒนาพื้นที่ หลักเกณฑ์ของสำนักงบประมาณที่กำหนดเรื่องความพร้อมของพื้นที่ซึ่งต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง อบท. กว่าจะได้รับอนุญาตแต่ละรายการใช้เวลานานมาก ค่าขอที่ อบท. ได้ยื่นไว้กับกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และยังไม่ได้รับอนุญาตจะขัดกับหลักเกณฑ์ที่สำนักงบประมาณกำหนดไว้ ต้องได้รับอนุญาตจึงจะของงบประมาณได้ ค่าขออนุญาตใช้พื้นที่ที่ท้องถิ่นขอไป ณ วันนี้ยังไม่ได้รับการพิจารณา ซึ่งจะไม่ทันกับระยะเวลาและการจัดสรร หากมีเฉพาะค่าของงบประมาณยังไม่มีกรขออนุญาตใช้พื้นที่ที่สามารถดำเนินการของงบประมาณได้หรือไม่

นายบุญชู ประสพกิจถาวร กล่าวว่า ขอเรียนว่าหลักเกณฑ์ดังกล่าวเป็นหลักเกณฑ์ทั่วไปที่ใช้ในการขอตั้งงบประมาณของส่วนราชการ หาก อบท. ไม่ได้รับการอนุมัติหรืออนุญาตการใช้พื้นที่เมื่อได้รับการพิจารณาดำเนินโครงการแล้วไม่สามารถเข้าพื้นที่ได้ จะไม่สามารถดำเนินโครงการได้ สำนักงบประมาณกำหนดชัดเจนว่าต้องได้รับการอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อน

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ขออนุญาตเชิญกรมป่าไม้เพื่อหารือในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะให้แก่ อบท. ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ (อสมมาตร) และเสนอท่านประธานลงนามหนังสือถึงกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อเร่งรัดโครงการของ อบท. ต่อไป

ประธาน กล่าวว่า รับทราบและเห็นชอบ

นายเอกวิทย์ มีเพียร รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดคุณลักษณะของโครงการ กรณีโครงการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐาน (แหล่งน้ำ) ต้องบรรจุในแผนปฏิบัติการด้านทรัพยากรน้ำ (Thai Water Plan) และผ่านความเห็นชอบของคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัดนั้น ประเด็นแรก เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ขออนุญาตให้พิจารณาถึงคำจำกัดความ โดยเปลี่ยนคำว่า “แหล่งน้ำ” เป็น “ทรัพยากรน้ำ” เพื่อให้ครอบคลุมถึง น้ำ ทรัพยากรน้ำสาธารณะ แหล่งต้นน้ำลำธาร แหล่งกักเก็บน้ำ คลองส่งน้ำ พื้นที่ทางน้ำหลาก ไม่ว่าจะเกิดขึ้นตามธรรมชาติหรือมนุษย์สร้างขึ้น และสิ่งอื่นที่ใช้เพื่อการบริหารจัดการน้ำ และให้หมายความรวมถึงน้ำจากแหล่งน้ำระหว่างประเทศและแหล่งน้ำต่างประเทศที่ประเทศไทยอาจนำมาใช้ประโยชน์ได้ ประเด็นที่ ๒ ที่ระบุไว้ให้ผ่านความเห็นชอบของคณะอนุกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด ขอให้พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมเป็นการผ่านการพิจารณาของจากคณะกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด คณะกรรมการลุ่มน้ำ และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการน้ำแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑

นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก กล่าวว่า ขอสอบถามสำนักงบประมาณว่าการขอรับงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของ อบท. มีความเป็นไปได้มากน้อยเพียงใดจะได้รับงบประมาณตามที่ได้ขอประมาณ

นายบุญชู ประสพกิจถาวร กล่าวว่า ขอเรียนว่าต้องพิจารณาระยะเวลาของโครงการเป็น ๒ ประเภท ๑) โครงการที่ขอรับงบประมาณต้องดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒) โครงการที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณดำเนินการให้แล้วเสร็จไม่เกิน ๓ ปี คงต้องศึกษารายละเอียดอีกครั้งว่าจะตั้งงบประมาณตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปี ปีแรกไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของโครงการและความพร้อมของโครงการที่กำหนดไว้ในคุณสมบัติของโครงการ

ประธาน กล่าวว่า ให้ความเห็นชอบในหลักการ เพื่อให้เกิดความรอบคอบ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ซึ่งศาสตราจารย์สกันธ์ฯ เป็นประธานรวบรวมข้อสังเกตของคณะกรรมการไปพิจารณาศึกษาต่อไป

มติที่ประชุม มอบหมายคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ พิจารณาหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไป หรือการสนับสนุนการดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ก.ก.ธ. ไปพิจารณา เพื่อเสนอ ก.ก.ธ. ต่อไป

๔.๓ (ร่าง) รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการ รายงานว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๑๔) กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำ (ร่าง) รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีโครงร่างเนื้อหาของร่างรายงานประกอบด้วย สารสำคัญดังนี้

๑. คณะกรรมการ/โครงสร้างคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะอนุกรรมการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย

- การเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การกระจายอำนาจด้านการถ่ายโอนภารกิจ
- การกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ
- การดำเนินการแก้ไขกฎหมายและวินัยกฎหมาย
- การส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน
- การติดตามและประเมินผล
- การเผยแพร่ข้อมูลด้านการกระจายอำนาจ

มติที่ประชุม เห็นชอบ (ร่าง) รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

๕.๑ ขอให้ทบพวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (สป.สธ.) ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ เรียนประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีขอให้ทบพวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชินี (สอน.) และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) โดยมีรายละเอียดสรุปความได้ว่าตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) มีมติการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ให้มีการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ที่ขอรับการประเมินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๔ จังหวัด และ อบจ. ที่ขอรับการถ่ายโอนภารกิจฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพิ่มเติมจำนวน ๒๗ จังหวัด สป.สธ. ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการการบริหารจัดการการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ระหว่างวันที่ ๑๖ – ๑๗ มกราคม ๒๕๖๖ ณ โรงแรมเคนซิงตัน อิงลิช การ์เด็น รีสอร์ท เขาใหญ่ อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งที่ประชุมได้มีข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาคอขวดของการถ่ายโอนภารกิจฯ ต่อมาได้จัดทำหนังสือ สป.สธ. ที่ สธ ๐๒๓๙.๐๒/ว ๕๖๑๖ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง การสำรวจความพร้อมการบริหารจัดการ สอน. และ รพ.สต. หลังรับการถ่ายโอนให้แก่ อบจ. ซึ่งมีผลสำรวจจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพบว่า อบจ. หลายแห่ง ยังไม่มีความพร้อมในการรับการถ่ายโอน เช่น ความไม่พร้อมของกองสาธารณสุขที่จัดตั้งใหม่ใน อบจ. ที่ยังขาดบุคลากรในการปฏิบัติงานเป็นจำนวนมาก เป็นต้น ทั้งนี้พบว่าการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ที่ผ่านมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๔๙ จังหวัด ยังพบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว ๕ ประเด็น ได้แก่

ประเด็นที่ ๑ หลังจากการถ่ายโอน สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. พบว่ามีผลกระทบต่อการจัดบริการให้กับประชาชนในพื้นที่ เช่น กรณีผู้ป่วยโรคเรื้อรัง (เบาหวาน ความดันโลหิตสูง) ที่ต้องรับยาเป็นประจำภายใต้การดูแลของแพทย์ไม่สามารถไปรับยาต่อเนื่องได้ที่ สอน. และ รพ.สต. ต้องเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาลชุมชน หรือกรณีผู้ป่วยฉุกเฉิน ที่ต้องทำแผลฉีดยา พบว่าผู้ป่วยต้องเข้ารับการรักษายาบาลที่โรงพยาบาลชุมชน เพิ่มขึ้นหลังการถ่ายโอน ร้อยละ ๑๒.๕ ซึ่งส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายของประชาชนในพื้นที่มากขึ้น

ประเด็นที่ ๒ การถ่ายโอนบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน สอน. และ รพ.สต. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ เป็นความสมัครใจของบุคลากรสังกัด สป.สธ. ซึ่งควรเป็นบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน สอน. และ รพ.สต. ไม่ใช่บุคลากรที่ปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่น ทำให้เกิดผลกระทบต่อการบริการ สอดคล้องกับความเห็นของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกับหลักการดังกล่าว นอกจากนี้ สอน. และ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไปแล้วยังขาดบุคลากรในการให้บริการ ซึ่งส่งผลให้ประชาชนต้องไปรับบริการที่โรงพยาบาลชุมชน ทำให้ต้องเป็นภาระเพิ่มสำหรับประชาชนและหน่วยบริการอื่น

ประเด็นที่ ๓ การบริหารจัดการข้อมูลสุขภาพร่วมกัน และระบบการรายงานข้อมูลสุขภาพเพื่อนำไปเป็นแนวทางและวิธีปฏิบัติการจัดทำระบบการรายงาน และการส่งมอบข้อมูลระหว่างกันนั้น สอน. และ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไปสังกัด อบจ. ยังไม่มีแนวทางการจัดการข้อมูลดังกล่าว ตลอดจน อบจ. ยังไม่มีการเตรียมค่าใช้จ่ายการจัดการระบบข้อมูล ตลอดจนการเตรียมการคุ้มครอง ซึ่งที่ผ่านมากระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ได้ขอรับงบประมาณงบดำเนินการค่าสาธารณูปโภค รายการค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม หาก อบจ. ไม่มีงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานอาจส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บข้อมูลการบริการ การเชื่อมโยงข้อมูล และการใช้ข้อมูลให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งส่งผลกระทบต่อความรับผิดชอบตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในวันข้างหน้าได้

ประเด็นที่ ๔ หลังจากการถ่ายโอนถึงแม้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีหน้าที่จัดบริการสาธารณสุขและอนามัยชุมชนเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนจากกรณีสถานการณ์ของโรคระบาด ต้องใช้กลไกรัฐส่วนกลางเป็นหลักในการกำหนดนโยบาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้สนับสนุนและดำเนินงานตามคำสั่ง/มาตรการ/แนวทางของรัฐส่วนกลาง ภายใต้การควบคุมของการบริหารราชการส่วนภูมิภาค อปท. จึงไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนและปัญหาในพื้นที่ได้อย่างทันทั่วถึง เนื่องจากปัญหาภาวะเปราะบางและการสื่อสารที่ไม่ชัดเจน อาจเกิดความเสี่ยงต่อการปฏิบัติตามนโยบายทางการแพทย์และสาธารณสุขที่สำคัญ เช่น การป้องกันและควบคุมโรคไข้เลือดออก ซึ่งพบว่ามีภาระในหลายพื้นที่ของ สอน. และ รพ.สต. ที่มีการถ่ายโอน

ประเด็นที่ ๕ กรณีนโยบายรัฐบาลส่วนกลางที่เกี่ยวข้องกับด้านการแพทย์และสาธารณสุขที่สำคัญและต้องดำเนินการในทุกพื้นที่ พบว่าหลักการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. มีขั้นตอนการมอบหมายงานให้ปฏิบัติงานเพิ่มมากขึ้นทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการและเสี่ยงต่อผลการปฏิบัติงานที่มีผลกระทบต่อประชาชน เช่น กรณีการดูแลกลุ่มวัยเด็ก/นักเรียน ที่ต้องได้รับโปรแกรมการให้ภูมิคุ้มกันโรค (วัคซีน) และโปรแกรมการตรวจคัดกรองและส่งเสริมพัฒนาการเด็ก ซึ่งต้องดำเนินการให้ทันทั่วถึงและต้องเป็นไปตามกำหนด พบว่าภายหลังจากการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ในหลายพื้นที่มีผลการดำเนินงานที่ต่ำลงอย่างมาก ส่งผลให้กลุ่มวัยเด็ก/นักเรียนไม่ได้รับบริการที่จำเป็นดังกล่าว

นอกจากนี้ การถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ที่ขอรับโอนใหม่เพิ่มเติม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๔ จังหวัด จากการดำเนินการที่ผ่านมาพบว่าการประเมินความพร้อมของ อบจ. เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ไม่สะท้อนความพร้อมที่เป็นจริงและขาดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

สป.สธ. เห็นสมควรให้ ก.ก.ถ. ทบทวนการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยขอเสนอเป็นวาระเพื่อพิจารณาในการประชุม ก.ก.ถ. ในครั้งถัดไป เพื่อให้ระบบบริการสุขภาพมีประสิทธิภาพและลดผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่

ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทรราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทรราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้กำหนดหลักการอันเป็นสาระสำคัญไว้ประการหนึ่งว่า “ให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทรราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้”

การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ตามประกาศดังกล่าวข้างต้น มีรายละเอียด ดังนี้

๑. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่อบจ. จำนวน ๔๙ แห่ง รพ.สต. จำนวน ๓,๒๖๓ แห่ง บุคลากรถ่ายโอนจำนวนประมาณ ๒๑,๐๐๐ คน

๒. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่อบจ. ดังนี้

๒.๑ อบจ. ซึ่งยังไม่เคยขอรับการประเมินความพร้อมเพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ในเขตจังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แจ้งความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑๔ จังหวัด สอน. และ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่อบจ. จำนวน ๕๒๒ แห่ง บุคลากรถ่ายโอน จำนวน ๓,๘๖๒ ราย

๒.๒ กรณี อบจ. ซึ่งผ่านเกณฑ์การประเมินความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ในเขตจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (จำนวน ๔๙ จังหวัด) และแจ้งความประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ในเขตจังหวัดเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๔๓ จังหวัด สอน. และ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่อบจ. จำนวน ๗๑๔ แห่ง บุคลากรถ่ายโอนจำนวน ๕,๐๘๐ ราย

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใน ก.ก.ถ. ได้พิจารณาดำเนินการประเมินความพร้อม อบจ. เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. โดยมี อบจ. ได้ผ่านการประเมินความพร้อมฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จากคณะอนุกรรมการฯ แล้ว และมี อบจ. เดิมที่ผ่านเกณฑ์การประเมินความพร้อมในระดับดีเลิศขอรับโอนเพิ่ม และ อบจ. ที่ผ่านเกณฑ์การประเมินฯ ใหม่ ขอรับการถ่ายโอนตามหลักเกณฑ์ที่ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทรราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด กำหนด จึงเห็นควรดำเนินการถ่ายโอนตามขั้นตอนและกระบวนการต่อไป สำหรับประเด็นข้อเสนอของ สธ. ควรมอบให้คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือคณะอนุกรรมการประสานงานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใน ก.ก.ถ. รับไปพิจารณาและเสนอ ก.ก.ถ. ต่อไป

นายพงศ์เกษม ไข่มุกด์ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข กล่าวว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีส่วนสำคัญในการทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมและมีการกระจายอำนาจที่ดี ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขเห็นด้วยว่าเป็นนโยบายที่ดี การกระจายอำนาจฯ มีตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งตอนนั้นเป็นสถานีนามัย พอปี พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือ พ.ศ. ๒๕๕๔ เปลี่ยนเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล เพื่อให้มีศักดิ์ศรีและเพิ่มศักยภาพ ต่อมาได้มีพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ช่วงเวลา ๒๐ ปีที่ผ่านมาได้มีการพัฒนาจากสถานีนามัยเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

เพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงการรักษาโดยมีแพทย์จากโรงพยาบาลชุมชนหมุนเวียนเข้าไปเพื่อลดความแออัดในโรงพยาบาล ซึ่งทำให้ประชาชนได้ประโยชน์ การพัฒนาที่ผ่านมาอาจจะมีการพัฒนาไปค่อนข้างมาก แต่ด้วยความรีบเร่งในการดำเนินการ การทำคู่มือแนวทาง ไม่สอดคล้องในการสอบถามประชาชนทั้งหมดและผู้มีส่วนร่วม ท่านประธานเคยให้คำแนะนำว่าควรมีการสำรวจผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเนื่องจากการเปลี่ยนแปลง ขอนำเรียน ๓ ประเด็น ประเด็นแรก เนื่องจากที่ผ่านมาเจ้าหน้าที่ดำเนินการในเชิงนโยบาย เช่น การควบคุมโรค การป้องกันเฝ้าระวังโรค ใช้เลือดออกที่จังหวัดนครราชสีมา แจ้งว่าสำนักงานสาธารณสุขอำเภอได้สั่งการไปที่ รพ.สต. แล้ว แต่เนื่องจาก รพ.สต. เข้าใจว่าอยู่ภายใต้ อบจ. ขอให้ส่งเรื่องผ่าน อบจ. ก่อนถึงจะดำเนินการได้ เรื่องพิษสุนัขบ้าหรือใช้หัวदनก ถ้าวรการสั่งการจากส่วนกลางจะทำให้การดำเนินการล่าช้าจะเกิดปัญหาในการควบคุมโรค ประเด็นที่ ๒ การส่งเสริมป้องกันและการฉีดวัคซีนให้กับเด็ก หรือการส่งเสริมพัฒนาการเด็ก ซึ่งอยู่ภายในช่วงอายุ ๑ - ๕ ขวบ ซึ่งเป็นช่วงพัฒนาการทางสมอง พบว่าขาดการตรวจประเมินพัฒนาการเด็ก เนื่องจาก รพ.สต. ไม่มีการดำเนินการตรวจพัฒนาการเด็กที่รับผิดชอบ กรณีโรคเรื้อรังหรือการทำหัตถการทางการแพทย์ ซึ่งอยู่ภายใต้วิชาชีพจะทำให้เกิดปัญหาในการบริการ เช่น การวัดความดันโลหิต เข้าใจว่าเพียงแค่นำแขนเข้าไปวัดในเครื่องมือวัดความดัน ได้ผลออกมาแล้วสามารถให้ยาได้เลย แต่จะมีการแปลผลความดันโลหิตและวินิจฉัยโรคความดันโลหิตสูงต้องให้แพทย์เป็นผู้ทำการดูแลรักษา ก่อน ซึ่ง รพ.สต. ดำเนินการเชิงส่งเสริมและป้องกัน เนื่องจากไม่มีแพทย์ดูแล ช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕ มีผู้ป่วยมาใช้บริการ รพช. (โรงพยาบาลอำเภอ) เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๑๕ ประเด็นที่ ๓ ข้อมูลสุขภาพเป็นข้อมูลการวางแผนและการพัฒนาการลงทุน เช่น การมีเครื่องช่วยพยุงการทำงานของหัวใจและปอด (ECMO) เป็นเทคโนโลยีทันสมัยที่ไปช่วยเรื่องของหัวใจหรือคนที่เป็นอัมพฤกษ์ การวางแผนการลงทุนจะเกิดไม่ได้ ถ้าข้อมูลไม่ได้มาเป็นระบบ ประการที่สำคัญมีข้อมูลส่วนบุคคลจำนวน ๕๕ ล้านชื่อ วันนี้ผมประชุมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พบว่าการรั่วไหลของข้อมูลอาจมาจากหลายแหล่งและสิ่งที่ทำให้เกิดปัญหาคือ ถ้าระบบป้องกันไม่ดีอาจทำให้ข้อมูลรั่วไหลได้ ผมแนะนำให้เห็นความสำคัญที่ต้องชะลอการถ่ายโอน รพ.สต. ควรได้รับการเตรียมพร้อมการประเมินที่ถูกต้อง ผมแจ้งกับพื้นที่ต่างจังหวัดให้ สจ. ไปหารือกับ อบจ. ทั้ง ๗๖ จังหวัด จังหวัดที่ผลประโยชน์มาก - ดิเยียม เช่น จังหวัดแพร่ หนองบัวลำภู กาญจนบุรี ชุมพร ระยอง สงขลา นครราชสีมา พร้อมจะให้บริการแล้ว ส่วนจังหวัดที่กำลังเตรียมความพร้อมแสดงว่าวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๖ จะยังถ่ายโอนไม่ได้ ซึ่งการเตรียมความพร้อมควรเตรียมเป็นปี การถ่ายโอนเริ่มตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นมา ดังนั้นควรเตรียมความพร้อมมาก่อน กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายให้ สจ. (สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด) สอบถามความพร้อมของ อบจ. ที่จะเข้าไปบริหารจัดการ รพ.สต. เบ็ดเสร็จก่อนวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๖ เช่น การบริการทางการแพทย์เพื่อให้พร้อมในการให้บริการประชาชน ได้เต็มที่ การดำเนินการมีบางอย่างไม่ได้ทำตามคู่มือ เช่น ให้เจ้าหน้าที่ที่พร้อมถ่ายโอนสามารถถ่ายโอนมาได้ แต่คู่มือระบุว่าต้องมีการฝึกใน รพ.สต. เท่านั้น ความพร้อมในการดำเนินการถ่ายโอน สอน. และ รพ.สต. ไป อบจ. ยังไม่มีการเตรียมความพร้อมอย่างเต็มที่ ในนามของกระทรวงสาธารณสุขขออนุญาตขอให้ทบทุนการถ่ายโอนภารกิจนี้ จนกว่ามีความพร้อม

ประธาน กล่าวว่า ตามที่ฝ่ายเลขานุการชี้แจงว่ามีผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขขอหารือเกี่ยวกับปัญหาความไม่พร้อมในถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ซึ่งมีคณะผู้แทนคณะกรรมการการสาธารณสุขของวุฒิสภาร่วมชี้แจงปัญหาด้วยและมีข้อมูลว่ากระทรวงสาธารณสุขกำลังอยู่ระหว่างการประเมินผล ซึ่งผลจะออกมาในเดือนเมษายนตามที่ท่านรองพงศ์เกษมฯ กล่าว

นายพงศ์เกษม ไข่มุกด์ กล่าวว่า ผลการประเมินกำลังรวบรวมอยู่ครับ โดยได้มอบหมายให้โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ (HiTAP) สำนักวิชาการสาธารณสุขเป็นผู้ดำเนินการ

ประธาน กล่าวว่า มีข้อมูลที่คณะกรรมการควรจะทราบไว้ คือ หลังจากที่ได้มีการถ่ายโอนไป ๔๙ จังหวัด ประมาณ ๓,๐๐๐ แห่ง ปรากฏว่ามีบุคลากรจำนวนหนึ่งที่ถ่ายโอนไปแล้วอยากจะขอโอนกลับ ผมให้ไปสอบถามว่าตอนนั้นโอนเพราะเหตุใด หลักเกณฑ์คือขอให้สมัครใจ คำตอบคือโอนตามเพื่อน โอนตามเจ้านาย พอจะขอโอนกลับดำเนินการได้ยาก เพราะว่าอัตรากำลังถ่ายโอนไปเรียบร้อยแล้ว จะโอนกลับมาก็ต้องตั้งอัตราใหม่ ถ้าหากว่าจะดำเนินการโอนกลับต้องไปประสานกับ ก.พ. เป็นปัญหาที่ยกขึ้นมาเพื่อให้คณะกรรมการได้พิจารณา

เพราะว่าในปีใหม่นี้จะถ่ายโอนอีก ๔ จังหวัด ประมาณ ๑,๐๐๐ แห่ง

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า ผมได้ทำจดหมายเปิดผนึกส่งเข้าไปในไลน์กลุ่มหลายกลุ่ม เพื่อนำเรียนคณะกรรมการให้ได้รับทราบ ว่า ประเด็นแรก ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการถ่ายโอน รพ.สต. ไปยัง อบจ. มีรายละเอียดมากมาย การประชุมคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขฯ ที่ผ่านมา ๖ - ๗ เดือน ปรากฏว่าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหลายส่วนไม่ปฏิบัติตามประกาศ ก.ก.ถ. ที่ประกาศเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ทำให้เกิดอุปสรรคปัญหา ท่านรองปลัดกระทรวงสาธารณสุขทราบหรือไม่ว่า พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ระบุว่าภารกิจใดที่ถ่ายโอนภารกิจให้กับท้องถิ่น แล้วนั้นไม่ขาดจากเจ้าของภารกิจเดิม เจ้าของภารกิจเดิมยังต้องมีหน้าที่บูรณาการร่วมกัน เป็นที่ปรึกษาช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ท้องถิ่นมีหลายภารกิจที่รับมาหรือแม้กระทั่งภารกิจตามกฎหมายจัดตั้ง ท้องถิ่นต้องปฏิบัติร่วมกับทุกฝ่ายทุกกระทรวง ท้องถิ่นทำงานหลายกระทรวงไม่ใช่ว่าเป็นงานของท้องถิ่นโดยเฉพาะ ประเด็นที่ ๒ กระทรวงสาธารณสุขรายงานว่ามี อบจ. ๔๙ แห่ง บุคลากรที่ถ่ายโอนประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน มีความประสงค์จะขอโอนกลับประมาณร้อยละ ๔๐ แต่คณะอนุกรรมการฯ ได้ทำการตรวจสอบปรากฏว่ามีความประสงค์โอนกลับทั้งหมด กระทรวงสาธารณสุขมีข้อมูลบุคลากรที่ต้องการถ่ายโอนประมาณ ๑๐๐ คน จากจำนวนประมาณ ๑๐,๐๐๐ คนไม่ถึงร้อยละ ๔๐ อยากรู้หน่วยตรวจสอบช่วยตรวจสอบด้วย ประเด็นสุดท้าย การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาย้ายโอนโรงเรียนให้กับ อบท. ก็ขอให้ชะลอการถ่ายโอนเหมือนกับการขอให้ชะลอการถ่ายโอน รพ.สต. ปรากฏว่ามีคนไปฟ้องศาลปกครอง ศาลปกครองพิพากษาว่าไม่มีอำนาจในการชะลอการถ่ายโอนได้ ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ต้องปฏิบัติตามประกาศ ก.ก.ถ. จำเป็นหรือไม่ที่จะต้องชะลอการถ่ายโอน รพ.สต. ผมมองว่ามี รพ.สต. หลายจังหวัด สามารถดำเนินการรับโอน รพ.สต. ได้ อบจ. ที่ดีเด่นมากมีจังหวัดปราจีนบุรี ระยอง ขอนแก่น สำนักงานประมาณไม่ได้จัดสรรงบประมาณให้ก็ยังสามารถดำเนินการได้ ฝ่ายเลขานุการแจ้งว่าเสนอที่ประชุม ก.ก.ถ. เพื่อที่จะพิจารณาว่าจะส่งให้คณะอนุกรรมการชุดใดพิจารณาก่อน ไม่ทราบว่าให้เสนอคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขฯ หรือคณะอนุกรรมการประสานงานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นายธนกัศิ มาคะสิระ นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง กล่าวว่า อยากรู้ให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นต้นแบบในการสนับสนุนการบริการสุขภาพในระดับปฐมภูมิ เป็นใช้วัดเล็กน้อยไม่ต้องไปถึง รพ. ใหญ่ เพื่อลดความแออัด ต่อไปก็พัฒนามีแพทย์มาปฏิบัติงานที่ รพ.สต. สำนักงานประมาณจัดสรรเงินอุดหนุนเงินให้ รพ.สต. โรคพิษสุนัขบ้าระบาดท้องถิ่นก็ดำเนินการได้สำเร็จ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตีความว่าท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ แต่ ก.ก.ถ. ตีความว่าสามารถดำเนินการได้ กรมปศุสัตว์ไม่สามารถดำเนินการได้เพราะมีสุนัขเป็นหมื่นตัว แต่เจ้าหน้าที่ของกรมปศุสัตว์มีไม่มาก ไม่เห็นด้วยในการทบทวนการถ่ายโอนภารกิจ

นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ กล่าวว่า อบจ. พิษณุโลก ได้รับแพทย์เข้ามาแต่ใช้งบประมาณของ อบจ. พิษณุโลก แพทย์จะขอโอนย้ายมาที่จังหวัดพิษณุโลกแต่ปรากฏว่ากระทรวงสาธารณสุขไม่ให้โอนจึงลาออกและมาสมัครที่ อบจ. พิษณุโลก และยอมรับค่าตอบแทนที่น้อยกว่าเดิม เพราะว่าทำงานอยู่ภูมิลำเนาตนเอง แต่ปัญหาคืองบประมาณท้องถิ่นมีจำกัดไม่สามารถที่จะรับได้ทั้งหมด กระทรวงสาธารณสุขควรจะให้โอกาสผู้ที่โอนย้ายสมัครใจมาจริง ๆ ถ้าเห็นว่าประชาชนจะได้รับการดูแลก็ต้องมีแพทย์มาสนับสนุน ไม่ใช่ปล่อยให้ท้องถิ่นดำเนินการเองตอนนี้งบประมาณไม่เพียงพอตามที่ได้กำหนดไว้ คือ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท/๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท/๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปัจจุบันได้แค่ ๔๐๐,๐๐๐ บาท/๖๐๐,๐๐๐ บาท/๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท อบต. ขนาดเล็กแต่ละแห่งได้แค่ ๕๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน รวม ๖๐๐,๐๐๐ บาท ต่อปี แต่ได้รับเพียง ๔๐๐,๐๐๐ บาท สำนักงานประมาณต้องดูแลให้ทั่วถึง รพ.สต. ทุกแห่งที่ถ่ายโอนยังทำงานเหมือนเดิม ที่นำเสนอวันนี้เห็นว่ายังไม่ได้ผ่านคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขฯ นำเสนอ ก.ก.ถ. ได้หรือไม่

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า หลักการคงจะต้องเดินหน้า ส่วนวิธีการประเมินคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขฯ อาจจะรับข้อสังเกตไปได้ กระบวนการทำงานผมเห็นด้วยกับข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ เพราะว่าถ่ายโอนย่อมมีปัญหาอุปสรรค ส่วนมากจะเป็นเรื่องการประสานงานระหว่างส่วนราชการ กระทรวงสาธารณสุขหรือ อบจ. ซึ่งส่วนใหญ่เกิดจากระเบียบส่วนกลาง มีคณะอนุกรรมการ

ประสานงานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีผู้แทนส่วนราชการอยู่ครบ ทั้ง ก.พ. กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ

นายบุญชู ประสพกิจถาวร รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ กล่าวว่า สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมและการกิจเป็นไปตามกฎหมายและค่าใช้จ่ายที่ได้รับจากหน่วยรับงบประมาณจะจัดสรรตามความจำเป็นและเหมาะสมและตามอัตราที่ตกลงกันตามเกณฑ์ที่กำหนด

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า เรียนที่ประชุม ประเด็นแรก ประกาศ ก.ก.ธ. ระบุว่าภารกิจที่เคยดำเนินการให้ดำเนินการเหมือนเดิม โดยให้ส่วนราชการศึกษาว่ามีระเบียบ ประกาศ กฎหมายหรือคำสั่งใดที่ทำให้ไม่สามารถที่จะให้ดำเนินการเหมือนเดิมได้หรือไม่ ศึกษาแล้วก็ให้ไปแก้ไข ถ้าแก้ไขแล้วต่อท้ายอีกรวรรคหนึ่งว่า ถ้าหากส่วนราชการไม่สามารถแก้ไขระเบียบหรือประกาศกฎหมายได้ทันอนุโลมให้ปฏิบัติตามระเบียบเดิมไปพลางก่อน ประเด็นที่ ๒ เมื่อปลายปีที่แล้วมติ ก.ก.ธ. แจ้งว่าขอให้สำนักงบประมาณช่วยทางงบประมาณ โดยของบกลางช่วยกรณีเงิน ๑.๑๑ เงินสวัสดิการติดตามตัว ซึ่งรวมเป็นเงิน จำนวน ๙๙๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่สามารถจัดสรรให้ได้ ผ่านมา ๖ - ๗ เดือน จนถึงช่วงท้ายของคณะรัฐมนตรี ไปขอใช้งบกลางแล้วนายกรัฐมนตรีให้ไปใช้งบของ อบจ. ก่อน อบจ. หลายแห่งเดือนร้อน ตามหนังสือแจ้งว่าให้ใช้เงินสะสม บาง อบจ. เงินสะสมมีไม่มาก มีหลายประเด็นที่ส่วนราชการไม่ปฏิบัติตาม ขออนุญาตไปแจ้งที่ประชุมคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขว่าส่วนใดที่จะทำได้ตามประกาศ ก.ก.ธ. ส่วนประเด็นที่รองศาสตราจารย์ธนพรฯ ได้นำเสนอว่าให้ผ่านคณะกรรมการประสานงานการกระจายอำนาจฯ แล้วแต่ที่ประชุมว่าเรื่องนี้ควรที่จะผ่านคณะกรรมการชุดใด ฝากฝ่ายเลขานุการเรื่องที่เสนอ ก.ก.ธ. จะต้องให้คณะกรรมการกลั่นกรองก่อนไม่ควรที่จะเสนอมาที่ ก.ก.ธ. เลย เนื่องจากว่า ก.ก.ธ. อาจจะไม่ได้รับข้อมูลที่ครบถ้วน

นายบุญชู จันทรสุวรรณ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี กล่าวว่า จังหวัดสุพรรณบุรีเจอปัญหาเรื่องบุคลากรถูกปิดกั้นไม่ยอมให้ถ่ายโอนมาแล้วยังพยายามดึงกลับเพื่อให้ทำงานไม่ได้ ปัญหาที่เกิดขึ้นเพราะว่าห่วงอำนาจ ห่วงผลประโยชน์ ไม่ได้ห่วงใยประชาชน ปัญหาที่เกิดขึ้นในจังหวัดสุพรรณบุรีเกิดจากข้าราชการของกระทรวงสาธารณสุข ไม่ได้เกิดจากการปฏิบัติงาน การถ่ายโอนหลายจังหวัดไม่ยอมถ่ายโอน งบประมาณไม่มาแล้วว่าท้องถิ่นทำงานไม่ได้ กฎหมายทั้ง ๒ กระทรวงไม่เหมือนกัน

ประธาน กล่าวว่า มีมติและนโยบายการถ่ายโอนอยู่แล้ว ยังไม่สมควรที่จะชะลอต้องเดินหน้าต่อไป แต่ว่าสิ่งที่กระทรวงสาธารณสุขได้ยกเป็นประเด็นขึ้นมาหรือผลการประเมินที่กระทรวงสาธารณสุขยังประเมินไม่เสร็จ ถ้าเสร็จคงประมาณช่วงปลายเดือนเมษายน ข้อสังเกตที่คณะกรรมการได้อภิปรายทั้งหมดรวมทั้งท่านรองปลัดพงศ์เกษมฯ ได้อภิปรายยกปัญหา ซึ่งคงจะดีในบางพื้นที่ มีรายงานของกรมการสาธารณสุขด้วย คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขฯ กับคณะอนุกรรมการประสานงานฯ ประชุมร่วมกันได้หรือไม่ โดยให้ท่านเลอพงศ์เป็นประธานและพิจารณาร่วมกันและนำมาเสนอในที่ประชุมคราวต่อไป ถ้ามีปัญหาให้เสนอรัฐบาลชุดหน้าได้พิจารณากันต่อไปว่าจะทำอย่างไร รับประเด็นทั้งหมดไปดำเนินการ ท่านเลอพงศ์ช่วยรับไปศึกษาในคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขฯ มีผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขหรือไม่

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า มีท่านรองพงศ์เกษมฯ เป็นกรรมการ

ประธาน กล่าวว่า ประชุมร่วมกับคณะอนุกรรมการประสานงานฯ เพื่อว่าจะหาทางออกที่ดีได้อย่างไรอย่างหนึ่งและท่านเลอพงศ์ช่วยนำประกาศที่ได้ทำเมื่อปีที่แล้วนำมาศึกษาแต่ละข้อว่าอะไรที่สามารถแก้ปัญหาได้

นายพงศ์เกษม ไข่มุกด์ กล่าวว่า ในส่วนกระทรวงสาธารณสุขผมเป็นกรรมการคนเดียวก่อนหน้านี้ได้นำเสนอรายชื่อผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขจำนวน ๓ ท่าน แต่ท่านเลอพงศ์บอกว่าให้นำมาเข้าชุดนี้ก็นำเรียนท่านประธานเพราะว่าเคยวินิจฉัยไปแล้วว่าให้เสนอรายชื่อผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขแต่ไม่ได้รับการพิจารณา

ประธาน กล่าวว่า ท่านรองพงศ์เกษมฯ จะเพิ่มเติมใครบ้าง

นายพงศ์เกษม ไข่มุกด์ กล่าวว่า ได้เสนอไปตั้งแต่ ๓ เดือนที่แล้ว ท่านเลอพงศ์มีรายชื่อแล้ว

ประธาน กล่าวว่า ท่านเลพงศ์ช่วยรับรายชื่อเหล่านี้ไปศึกษาด้วย

นายเลพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า ประกาศของคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขฯ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งแตกต่างจากคณะกรรมการชุดอื่น ถ้าหากมีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการฯ จะต้องไปแก้ที่ราชกิจจานุเบกษา และไม่ได้มีท่านรองปลัดพงศ์เกษมฯ คนเดียวที่เป็นตัวแทนของกระทรวงสาธารณสุข จะมีผู้แทนจากกรมต่าง ๆ ผมมีวาระการดำรงตำแหน่งอีก ๑ ปี หากจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของคณะกรรมการเสนอที่ประชุมว่าขอไว้ก่อนได้หรือไม่ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ผมครบวาระอาจจะไม่ได้ดำรงตำแหน่งอาจจะได้เปลี่ยนไปทีเดียว โครงสร้างคณะกรรมการมีผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุขหรือส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องเกือบครบทุกส่วนงาน

นายพงศ์เกษม ไข่มุกด์ กล่าวว่า สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานที่ดูแลเรื่องการถ่ายโอน รพ.สต. แต่สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขและ สปสช. เป็นหน่วยงานที่ไม่เกี่ยวกับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๓ คน เข้าไปเป็นกรรมการด้วย

ประธาน กล่าวว่า ให้เชิญผู้ที่เกี่ยวข้อง (Resource Person) ร่วมประชุมด้วยและขอให้มีผู้แทนทั้ง ๓ ท่าน เข้าร่วมการพิจารณาเรื่องการถ่ายโอน รพ.สต. ส่วนประเด็นอื่นค่อยว่ากันอาจจะเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการใหม่อีกครั้งหนึ่ง ถ้าจำเป็นจะให้ผมตั้งเพิ่มเข้าไปลงในราชกิจจานุเบกษา ขอให้ฝ่ายเลขานุการช่วยดำเนินการด้วย และให้คณะกรรมการประสานงานฯ เข้าไปร่วมประชุมด้วย เป็นการประชุมใหญ่ ๒ คณะร่วมกันมอบให้ท่านเลพงศ์ฯ เป็นประธาน

นายเลพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า รับทราบครับ

ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการดำเนินการด้วย ขออนุญาตมอบผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยช่วยทำหน้าที่เป็นประธานต่อด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอดังนี้

๑. เห็นชอบให้คงการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจต่อไป

๒. มอบให้คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับคณะกรรมการประสานงานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชุมร่วมกัน โดยมีนายเลพงศ์ ลิ้มรัตน์ เป็นประธาน พิจารณาประเด็นข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุข พร้อมทั้งรับข้อสังเกตเพิ่มเติมของ ก.ก.ถ. ไปพิจารณาด้วย และนำเสนอ ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งต่อไป

เนื่องจากประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นายวิษณุ เครืองาม) มีภารกิจด่วน จึงมอบหมายนายโชตินรินทร์ เกิดสม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมแทน

๕.๒ การลาออกของอนุกรรมการในคณะกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ

เลขานุการ รายงานว่า ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เพิ่มเติมองค์ประกอบในคณะกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ ซึ่งมี รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นประธานอนุกรรมการ ทั้งนี้ ตามคำสั่ง ก.ก.ถ. ที่ ๑/๒๕๖๖ เรื่อง เพิ่มเติมองค์ประกอบในคณะกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบด้วย

๑. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	อนุกรรมการ
๒. นายบุญสม อัครธรรมกุล	อนุกรรมการ
๓. นายสมบัติ เทศกุล	อนุกรรมการ
๔. นายสมศักดิ์ จังตระกูล	อนุกรรมการ
๕. นายสุพจน์ สุริยพงษ์	อนุกรรมการ

นายสุพจน์ สุริยพงษ์ อนุกรรมการ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๖ นำเรียน ประธาน ก.ก.ถ. ผ่าน ประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจฯ แจ้งขอลาออกจากตำแหน่งอนุกรรมการ เนื่องจากได้แสดงความประสงค์ที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งในนามของพรรคก้าวไกล ซึ่งมาตรา ๔๒ (๑๗) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดห้ามมิให้ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จึงเห็นว่าการได้รับแต่งตั้งให้เป็นอนุกรรมการตามคำสั่งซึ่งออกภายใต้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น อาจเป็นเจ้าหน้าที่รัฐซึ่งเข้าลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายดังกล่าวข้างต้น ดังนั้น เพื่อเป็นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ โดยเคร่งครัด และปราศจากข้อสงสัยในประเด็นเรื่องการมีส่วนได้เสียของการใช้อำนาจในทางนิติบัญญัติและอำนาจในทางบริหาร จึงขอแจ้งลาออกจากการเป็นอนุกรรมการตามคำสั่งดังกล่าวเพื่อเป็นบรรทัดฐานของการปฏิบัติตนอันเป็นแบบอย่างที่ดีในทางการเมือง โดยสุจริตและเที่ยงธรรม ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเรียนที่ประชุม ก.ก.ถ. เพื่อทราบการลาออกจากการเป็นอนุกรรมการของนายสุพจน์ สุริยพงษ์

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า คุณสุพจน์ สุริยพงษ์ เป็นนักกฎหมายและอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจฯ ซึ่งเคยมีคำวินิจฉัยของศาลปกครองว่าลักษณะเป็นเจ้าหน้าที่รัฐ ประเด็นที่ ๒ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ กำหนดว่าคุณสมบัติของกรรมการต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ท่านจึงขอลาออกเพื่อให้ตัดข้อกังวลทางกฎหมาย

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ ประกาศหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีคำสั่งที่ ๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

๑. กำหนดเกณฑ์ชี้วัดและแนวทางการตรวจสอบประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายงานให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๓. คัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นเงินรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. รายงานผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัล ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๕. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานตามที่คณะอนุกรรมการฯ มอบหมาย

๖. ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติ ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบเจ็ดล้านบาทถ้วน) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดสรรเงินรางวัล ออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๑.๑ เงินรางวัลส่วนที่ ๑ ประเภทดีเลิศ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล) จำนวนทั้งสิ้น ๔ รางวัล รวมเป็นเงิน ๘,๗๐๐,๐๐๐ บาท (แปดล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน)

๑.๒ เงินรางวัลส่วนที่ ๒ จำนวนทั้งสิ้น ๕๘ รางวัล รวมเป็นเงิน ๗๒,๘๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบสองล้านแปดแสนบาทถ้วน) โดยแบ่งประเภทรางวัล ออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่

(๑) ประเภทโดดเด่น จำนวน ๑๘ รางวัล รวมเป็นเงิน ๒๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบแปดล้านแปดแสนบาทถ้วน)

(๒) ประเภททั่วไป จำนวน ๔๐ รางวัล รวมเป็นเงิน ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๓ เงินรางวัลส่วนที่ ๓ ซึ่งเป็นเงินที่เหลือจากส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ เป็นเงินจำนวน ๖๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) จัดสรรเป็นเงินรางวัลจูงใจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้มีเงินรางวัลผ่านเกณฑ์ ๒ ระดับ ได้แก่

(๑) เงินรางวัลผ่านเกณฑ์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าสู่อันดับ ๑ ในรอบสุดท้าย จัดสรรให้กับประเภทดีเลิศ ประเภทโดดเด่น และประเภททั่วไป

(๒) เงินรางวัลที่มีผลคะแนนผ่านเกณฑ์การประเมินในรอบการประเมินของสถาบันการศึกษาที่เป็นที่ปรึกษาโครงการ โดยจัดสรรให้กับประเภทดีเลิศ ประเภทโดดเด่นและประเภททั่วไป

๒. มอบหมายเลขาธิการเร่งดำเนินการเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงนามในประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจูงใจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป

๓. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ธ. ได้ลงนามในประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เรียบร้อยแล้ว

ประธาน กล่าวว่า ที่ประชุมรับทราบ เอกสารได้ลงประกาศตั้งแต่วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ผ่าผู้แทน อปท. ด้วยครับ มีระเบียบวาระอื่นใดอีกหรือไม่

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ให้ข้อสังเกตที่ประชุมว่าการแจ้งวาระเพิ่มเติม ผ่านทางกลุ่มไลน์ ซึ่งอาจมีกรรมการอยู่ไม่ครบทุกท่าน อาจทำให้ไม่ได้รับข้อมูลว่ามีวาระเพิ่มเติมได้ และคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุข ได้ประชุมตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ มีเรื่องเสนอ ก.ก.ธ. ตอนนี้ประชุม ก.ก.ธ. ครั้งที่ ๒ แล้ว ฝ่ายเลขานุการยังไม่ได้พิจารณาและได้รับข้อมูลจากผู้แทนจากกรมทางหลวงแจ้งว่าเสนอเรื่อง ก.ก.ธ. เมื่อ ๓ ปีที่แล้ว ยังไม่ดำเนินการ บางเรื่องไม่ทันเวลาทำให้เกิดปัญหาเนื่องจากฝ่ายเลขานุการไม่นัดประชุมและมติเรื่องทำเทียบเรือ พี พี ไม่มีความคืบหน้ามาเกือบ ๒ - ๓ ปี มติสรุปได้แล้วว่าให้กรมเจ้าท่าถ่ายโอนและกรมเจ้าท่าจะไปดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ที่ประชุมรับรองมติแล้วให้ส่วนราชการให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีออกหนังสือเวียนไปยังส่วนราชการเพื่อให้ปฏิบัติตามไม่ทราบว่าฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการถึงขั้นตอนใดแล้ว

ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการรับเรื่องด้วย สำหรับเรื่องการประชุมคณะกรรมการ จะต้องทำให้เป็นไปตามเนื้องานที่ดำเนินการ เพราะว่าคณะกรรมการแต่ละชุดจะมีมติที่สำคัญจะแจ้งให้ ก.ก.ถ. ทราบหรือไม่ ต้องพิจารณาจากการปฏิบัติที่ผ่านมาและรับข้อเสนอครับ;

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขา รัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า อยากเสนอให้ฝ่ายเลขานุการส่งวาระเพิ่มเติมทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) จะดีกว่าเพราะว่าไลน์กลุ่มมีกรรมการไม่ครบทุกท่าน ซึ่งฝ่ายเลขานุการมีข้อมูลกรรมการทุกท่านอยู่แล้ว และช่วยแจ้งว่าเป็นการประชุมออนไลน์หรือจะใช้ระบบ ZOOM ด้วยจะขอบพระคุณมาก

ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการรับเรื่องจดหมายอิเล็กทรอนิกส์น่าจะเป็นประโยชน์ และช่วยสร้าง QR CODE ให้กรรมการได้สแกนข้อมูลด้วย

เลขานุการ ได้ชี้แจงเพิ่มเติมในส่วนการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการ โดยขอรับข้อสังเกต ของคณะกรรมการไปปรับปรุงการทำงานต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๑๕ น.



(นายยอดวุฒิ กลิ่นทอง)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

ผู้จัดรายงานการประชุม