

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖
วันพุธที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายสมศักดิ์ เทพสุทิน	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายมงคลชัย สมอุดร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
	แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	
๓. นางอารีย์พันธ์ เจริญสุข	รองเลขาธิการ ก.พ.ร.	ที่ปรึกษา
	แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๔. รองศาสตราจารย์อิสระ เสรีวัฒนวุฒิ	ที่ปรึกษาเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า	ที่ปรึกษา
	แทนเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า	
๕. นายทรงศักดิ์ ทองศรี	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๖. นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๗. นางวรสุดา รัตนสุคนธ์	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๘. นายชุมพล สุวรรณกิจบริหาร	รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๙. นายวชิรพันธ์ นาคก้อน	ผู้อำนวยการสำนักนิติการ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๑๐. นายแพทย์กิตติศักดิ์ อักษรวงศ์	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
๑๑. นายธนวัฒน์ สังข์ทอง	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๒. นายสุวัฒน์ เอื้อเฟื้อ	รองเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	
๑๓. นางสาวจันทวรรณ วรรณะพงษ์	ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์	กรรมการ
	และประสานการพัฒนาภาค	
	แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๔. นางสาวกนกรัตน์ ขุนทอง	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
๑๕. นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๑๖. นายวัลลภ พริ้งพงษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๘. ร้อยตำรวจโทอาทิตย์ บุญญะโสภิต	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๙. นายธนา ยันตรโกวิท	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ

๒๐. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๒. รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๓. นายสุจิต นิมิตกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๔. นางปานฤดี มโนมัยพิบูลย์	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๕. นายเกียรติศักดิ์ ศรีวงษ์ชัย	รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๖. นายบุญชู จันทรสุวรรณ	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี	กรรมการ
๒๗. นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก	กรรมการ
๒๘. นายเจษฎา สี่พี่น้อง	นายกเทศมนตรีเมืองชัยนาท	กรรมการ
๒๙. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๐. นายวิระศักดิ์ ฮาดดา	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสาม	กรรมการ
๓๑. นายปราโมทย์ เพชรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากแพรก	กรรมการ
๓๒. นายกิตติพงศ์ สีเหลือง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดใต้	กรรมการ
๓๓. นายเกรียงศักดิ์ หอนงาม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพ็ญ	กรรมการ
๓๔. นายไฉน ก้อนทอง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก	กรรมการ
๓๕. นายอนุ แยมแสง	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้ไม่เข้าร่วมประชุม

๑. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒. ศาสตราจารย์สกลธี วัชรวิวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๓. รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๔. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๕. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายกิตติกร โล่ห์สุนทร	รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)
๒. นายวิชัย ไชยมงคล	ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)
๓. นายกองตรีธนฤต จิตรอารีย์รัตน์	กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี
๔. นายอภัย เจริญมิตร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. นายชยุต อุดมเวชชวร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๘. นางสาวสุธาสิณี กุศลสร้าง	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๙. นายธนศักดิ์ มังกรโทย	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
๑๐. นายอุปราชา พันธุ์ภักดี	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๑. นายธีรภัทร์ เพชรนอก	สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑๒. นายแพทย์ศักดิ์ดา อัลภาชน์	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๑๓. นายแพทย์อภิสิทธิ์ บุญประดับ	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๑๔. นายฉัตรชัย ศรีเดียงเพ็ชร	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๕. นายปณณ อนันนภิบุตร	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๖. นางสาวอรกัญญา เตชะไพบูลย์	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๗. นางพทุธิมา ตระการวณิช	สำนักงบประมาณ
๑๘. นางสาวเพ็ญทิพย์ เนียมน้อย	สำนักงบประมาณ
๑๙. นายจิรพัฒน์ น้อยเพ็ง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๐. นายจุมพล สมุทรวิจิพันธ์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๑. นายกิตติศักดิ์ ภักดี	กรุงเทพมหานคร
๒๒. นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๒๓. นายทินกฤต ปัดแก้ว	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๒๔. นายณันพิพัฒน์ นิราศ	สถาบันพระปกเกล้า

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

เลขานุการ รายงานว่า ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๙๑๑ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ เรียบร้อยแล้ว โดยมีกรรมการขอแก้ไข ดังนี้

นางสาวกนกรัตน์ ขุนทอง รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ขอแก้ไขหน้า ๒๖ บรรทัดที่ ๓๐ แก้ไขเป็น...“สำนักงบประมาณได้ดำเนินการขุดเซรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๓ ส่วนการจัดสรรงบประมาณเพื่อขุดเซรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรการลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ นั้น คณะรัฐมนตรีมีมติให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณซึ่งสำนักงบประมาณเห็นควรให้ศึกษารายละเอียดผลกระทบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมและผลกระทบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง หากจะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องดังกล่าว ควรจะต้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณก่อนความเห็นสำนักงบประมาณตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๓/๓๒ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕...”

ขอแก้ไขหน้า ๒๗ บรรทัดที่ ๖ แก้ไขเป็น “...การขุดเซรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ลดลงในปีภาษี พ.ศ. ๒๕๖๖ อาจจะต้องมีข้อมูลเรื่องเงินรายได้เงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรายแห่งว่ามีผลกระทบอย่างไร หากจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจะต้องมีรายละเอียดดังกล่าวประกอบด้วย...”

ขอแก้ไขหน้า ๓๑ บรรทัดที่ ๓๕ แก้ไขเป็น “...เรื่องหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณสิ่งก่อสร้างต้องมีความพร้อมในเรื่องสถานที่ คือ มีหนังสือแสดงการอนุญาต/ยินยอมให้ใช้พื้นที่เพื่อการก่อสร้าง ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ทั่วไปที่ใช้กับทุกหน่วยงานที่ขอตั้งงบประมาณ เนื่องจากหากไปก่อสร้างบนพื้นที่ที่ไม่ได้รับอนุญาตอาจจะมีปัญหาการฟ้องร้อง ทำให้ดำเนินการก่อสร้างไม่ได้ ที่ผ่านมาสักงบประมาณพยายามจะพิจารณาหลักเกณฑ์ตรงนี้โดยเคร่งครัด...”

ขอแก้ไขหน้า ๓๗ บรรทัดที่ ๓๑ แก้ไขเป็น “...ในปี พ.ศ.๒๕๖๗ มีการถ่ายโอน รพ.สต. ไปแล้ว ประมาณ ๙๐๐ กว่าแห่ง ยังมีความเห็นไม่ตรงกันเรื่องบุคลากรที่จะถ่ายโอนระหว่างกระทรวงสาธารณสุข กับคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ กระทรวงสาธารณสุข แจ้งว่าบุคลากรที่จะถ่ายโอนมีจำนวน ๓,๖๕๑ อัตรา แต่คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขฯ แจ้งว่าข้าราชการหรือบุคลากรที่จะถ่ายโอนมีจำนวน ๔,๖๖๓ อัตรา ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการเสนอ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข และเวียนคำสั่งตัดโอนบุคลากรจำนวน ๓,๖๕๑ อัตรา อบจ. ต้องทำคำสั่งให้ตรงกัน บุคลากรที่จะถ่ายโอนต้องมีคำสั่งจากต้นสังกัดที่จะถ่ายโอนกับหน่วยงานที่จะรับโอน ซึ่งตัดโอนตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ จะจ่ายเงินเดือนจากกระทรวงสาธารณสุขแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ สำหรับวันที่ ๒ – ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ จะต้องรับเงินเดือนจาก อบจ. แต่การที่จะจ่ายเงินได้ อบจ. ต้องมีการทำคำสั่งรับโอนบุคลากรที่เป็นส่วนต่างประมาณ ๑,๐๐๐ อัตรา ยังไม่ได้เสนอเข้า อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุขยังไม่ได้มีการตัดโอนการจ่ายเงินเดือนของเดือนตุลาคม ของบุคลากรส่วนต่างจะจ่ายที่กระทรวงสาธารณสุข...”

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่..) พ.ศ. (การขยายระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม)

เลขานุการ รายงานว่า กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นควรขยาย ระยะเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มออกไปอีก ๑ ปี โดยตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ ๖๔๖) พ.ศ. ๒๕๖๐ ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๐ แห่งประมวลรัษฎากร โดยให้คงจัดเก็บในอัตราร้อยละ ๖.๓ (ไม่รวมภาษีท้องถิ่น) หรือร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) สำหรับการขายสินค้า การให้บริการหรือการนำเข้าทุกกรณี ซึ่งความรับผิดชอบในการ เสียภาษีมูลค่าเพิ่มเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗

คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... (การขยายระยะเวลาการ ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบแล้ว และให้ดำเนินการต่อไปได้ รวมทั้งให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ การทบทวนวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เลขานุการ รายงานว่า คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๖ เห็นชอบวงเงิน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๓,๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท รายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๒,๗๕๗,๐๐๐ ล้านบาท

คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๖ เห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐) ฉบับทบทวน สืบเนื่องจากกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีความล่าช้า ประกอบกับสถานการณ์เศรษฐกิจและการคลังในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไป และเห็นชอบ การปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่กำหนดให้สำนักงานงบประมาณร่วมกับ กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทยร่วมกันทบทวน การประมาณการรายได้ กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ เห็นชอบการทบทวนวงเงินงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ สรุปสาระสำคัญดังนี้

๑. สมมติฐานทางเศรษฐกิจ

เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๗ มีแนวโน้มที่จะขยายตัวร้อยละ ๓.๒ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวในเกณฑ์ดีของอุปสงค์ภายในประเทศ การฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องของภาคการท่องเที่ยวและการกลับมาขยายตัวของการส่งออกตามแนวโน้มการปรับตัวดีขึ้นของปริมาณการค้าโลก อย่างไรก็ตามเศรษฐกิจไทยยังมีความเสี่ยงจากการชะลอตัวรุนแรงของเศรษฐกิจโลกในภาพรวมที่อาจส่งผลให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวต่ำกว่าที่คาดการณ์ ความผันผวนของสภาพภูมิอากาศ และความเชื่อมั่นของนักลงทุนและสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือที่อาจส่งผลกระทบต่อภาคการเงินการคลังและภาคเศรษฐกิจจริง สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๖๗ คาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ที่ร้อยละ ๑.๘ และดุลบัญชีเดินสะพัดจะเกินดุลร้อยละ ๑.๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

๒. ประมาณการรายได้รัฐบาล

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ คาดว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้รวมจำนวน ๓,๓๓๗,๔๐๐ ล้านบาท หักคืนภาษีของกรมสรรพากร อากรถยนต์กรมศุลกากร การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด การกั้นเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คงเหลือรายได้สุทธิจำนวน ๒,๗๘๗,๐๐๐ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามเอกสารงบประมาณที่กำหนดไว้ จำนวน ๒,๔๙๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๒๙๗,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๙๓

๓. วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๓,๔๘๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่กำหนดไว้ ๓,๑๘๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๒๙๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๒๖

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ การปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เลขานุการ รายงานว่า คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่สำนักงานงบประมาณ (สงป.) เสนอ และคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และเห็นชอบให้ สงป. ยกเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับหน้าที่และแถลงนโยบายต่อรัฐบาลแล้ว สงป. จะเสนอการปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อไป

ราชกิจจานุเบกษาวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๖ ประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน

คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๖ เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และการปรับปรุงปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่ สงป. เสนอ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนการดำเนินงาน และกำหนดแผนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่

๑. แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สรุปสาระสำคัญดังนี้

๑.๑ ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน นโยบายสำคัญของรัฐบาล แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน

๑.๒ ให้ความสำคัญกับการดำเนินการเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศในทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และประสิทธิภาพของภาครัฐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และยั่งยืน

๑.๓ ให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะ ลดความเหลื่อมล้ำ รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และประสิทธิภาพการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๔ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณาเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือมาใช้ดำเนินการกิจของหน่วยรับงบประมาณเป็นลำดับแรกควบคู่ไปกับการพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิก การดำเนินโครงการที่มีความสำคัญในระดับต่ำหรือหมดความจำเป็น พิจารณาถึงความพร้อมและขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณจากการนำความสำเร็จในการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ วุฒิสภา มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณ

๑.๕ ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมายระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างครบถ้วน

๒. ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ฉบับปรับปรุง) สรุปสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ หน่วยรับงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณที่มีรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ วงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนเสนอรายละเอียดคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างวันที่ ๑๓ กันยายน - ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖

๒.๒ อปท. ดำเนินการปรับปรุงคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่แสดงวัตถุประสงค์ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการของหน่วยรับงบประมาณ เป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และนโยบาย งบประมาณ วงเงิน โครงสร้างงบประมาณ เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่ง สป. ในรูปแบบเอกสารและผ่านระบบ e-Budgeting ภายในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

๒.๓ สป. พิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และนำเสนอคณะรัฐมนตรี ระหว่างวันที่ ๗ ตุลาคม - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และพิจารณาการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายฯ ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และดำเนินการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำงบประมาณฯ หลังจากนั้น สป. นำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ จัดพิมพ์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒.๔ ฝ่ายนิติบัญญัติโดยสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วาระที่ ๑ ในวันที่ ๓ - ๔ มกราคม ๒๕๖๗ และวาระที่ ๒ - ๓ ในวันที่ ๓ - ๔ เมษายน ๒๕๖๗ และวุฒิสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ในวันที่ ๙ - ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายในวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๗ เพื่อประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๔ แนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

เลขานุการ รายงานว่า คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามที่สำนักงานงบประมาณ (สงป.) เสนอ สรุปได้ดังนี้

สงป. เสนอแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนการดำเนินงานและกำหนดแผนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของรัฐบาล ตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๑.๑ มุ่งเน้นการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ รวมทั้งน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางการจัดสรรงบประมาณ

๑.๒ จัดทำงบประมาณเพื่อสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจ โดยมุ่งเน้นการสร้างรายได้ขยายโอกาส คุณภาพชีวิตและความมั่นคง ให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีสวัสดิการที่เหมาะสม รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยีหรือแนวปฏิบัติใหม่ ๆ ในการดำเนินงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบราชการ

๑.๓ จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วน และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่หมดความจำเป็น หรือมีความสำคัญในระดับต่ำ และคำนึงถึงศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณในปีที่ผ่านมา

๑.๔ จัดทำแผนงาน/โครงการ โดยมีการกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลลัพธ์ที่จะเป็นประโยชน์กับประชาชนหรือผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ โดยมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานเพื่อลดความซ้ำซ้อน เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

๑.๕ จัดทำงบประมาณโดยพิจารณาให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณ โดยให้หน่วยรับงบประมาณพิจารณานำเงินนอกงบประมาณ เช่น เงินรายได้เงินสะสมคงเหลือ มาดำเนินการกิจกรรมของหน่วยรับงบประมาณเป็นลำดับแรก รวมทั้งพิจารณาแหล่งเงินอื่นเพื่อดำเนินโครงการภาครัฐ เช่น เงินกู้ การร่วมทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnerships – PPP) เพื่อลดภาระงบประมาณของประเทศ

๑.๖ ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณมิติพื้นที่ (Area) ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพื้นที่ ระดับภูมิภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น ตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งเพิ่มความร่วมมือระหว่างราชการส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

๑.๗ ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒. ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ สรุปได้ดังนี้

๒.๑ จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มิติพื้นที่ (Area) ให้สอดคล้องกับความต้องการในพื้นที่ แผนพัฒนาพื้นที่ และยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๖ – มกราคม ๒๕๖๗

๒.๒ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ร่วมกันพิจารณาและจัดทำข้อเสนอเป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล และนำเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๒.๓ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ และคณะกรรมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ พิจารณาทบทวนข้อเสนอของงบประมาณรายจ่ายบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ระหว่างวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ - ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗

๒.๔ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ระหว่างวันที่ ๑ - ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒.๕ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบนโยบาย กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย และโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๗

๒.๖ อปท. จัดทำรายละเอียดคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่ง สป. ผ่านระบบ e-Budgeting ภายในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗

๒.๗ สป. พิจารณารายละเอียดงบประมาณรายจ่ายฯ ระหว่างวันที่ ๒๗ มกราคม - ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗ พิจารณาปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายฯ ระหว่างวันที่ ๒๗ มีนาคม - ๕ เมษายน ๒๕๖๗ และรับฟังความคิดเห็น หลังจากนั้น สป. นำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ จัดพิมพ์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบระหว่างวันที่ ๘ - ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๒.๘ ฝ่ายนิติบัญญัติพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ วาระที่ ๑ ในวันที่ ๕ - ๖ มิถุนายน ๒๕๖๗ และวาระที่ ๒ - ๓ ในวันที่ ๒๘ - ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

๒.๙ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ขึ้นทูลเกล้าถวายในวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๕ รายงานข้อมูลการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

เลขานุการ รายงานว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๒ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่ประการหนึ่งในการติดตามและประเมินผลตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. โดยเฉพาะอย่างยิ่งการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะจากราชการบริหารส่วนกลางไปให้ อปท. ต้องพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ไปพร้อมกันด้วย ซึ่งหน่วยงานส่วนกลางยังคงต้องกำหนดมาตรฐานทั่วไปของการจัดบริการสาธารณะ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือการปฏิบัติงานให้กับ อปท. และมีการสร้างแรงจูงใจให้ อปท. พัฒนาศักยภาพการจัดบริการสาธารณะโดยรัฐหรือองค์กรกลางเข้ามาทำการประเมินร่วมกับประชาชนหรือภาคประชาสังคม

สำนักงาน ก.ก.ธ. ร่วมกับคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล (มีศาสตราจารย์ ชาติชาย ณ เชียงใหม่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ก.ธ. เป็นประธานอนุกรรมการ) ได้พัฒนาระบบการประเมินประสิทธิภาพประสิทธิผลการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ด้วยวิธีการประเมินตนเอง (Self Assessment) ซึ่งเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นมา และขอความร่วมมือให้ อปท. บันทึกข้อมูลการจัดบริการสาธารณะตามตัวชี้วัดในระบบประเมินผลมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ทางระบบออนไลน์ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.ก.ธ. www.odloc.go.th ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ริเริ่มกำหนดชุดตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำเพื่อการประกันคุณภาพการจัดบริการสาธารณะ โดยเป็นตัวชี้วัดการจัดบริการสาธารณะพื้นฐานที่อย่างน้อยที่สุด อปท. ต้องดำเนินการและต้องมีผลการจัดบริการสาธารณะผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ และมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทของ อปท. ประเภทต่าง ๆ ในการนี้ พบว่า อปท. ส่วนใหญ่มีผลการดำเนินงานที่ดีผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำที่กำหนด ดังนั้น ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงเห็นสมควรเพิ่มตัวชี้วัดและเพิ่มค่ามาตรฐานขั้นต่ำให้สูงขึ้นสำหรับตัวชี้วัดที่ อปท. มีผลการดำเนินงานที่ดี เพื่อท้าทาย อปท. ในการรักษาคุณภาพและยกระดับคุณภาพการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ในการให้บริการและสร้างความพอใจแก่ประชาชนในการรับบริการจาก อปท. ให้สูงขึ้น ซึ่ง ก.ก.ธ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๖ มีมติรับทราบและมอบหมายให้สำนักงาน ก.ก.ธ. นำชุดตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำดังกล่าวเพื่อให้ อปท. บันทึกข้อมูลการจัดบริการสาธารณะในระบบฯ โดยมีตัวชี้วัด ๘ ด้าน จำแนกตามประเภท อปท. ดังนี้

ด้าน	ประเภท อปท./จำนวนตัวชี้วัด						
	อปท.	เทศบาล			อบต.	กทม.	เมืองพัทยา
		ทน.	ทม.	ทต.			
๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๑๑	๑๐	๑๐	๑๒	๑๐	๑๐	๑๑
๒. ด้านการผังเมือง	๓	๓	๓	๓	๒	๓	๓
๓. ด้านสาธารณสุข บริการทางสังคม และคุณภาพชีวิต	๕	๑๐	๑๐	๑๐	๑๐	๑๓	๑๐
๔. ด้านการศึกษา	๖	๘	๘	๘	๗	๖	๗
๕. ด้านการจัดระเบียบชุมชนและการรักษาความสงบปลอดภัย	๓	๖	๖	๖	๖	๘	๖
๖. ด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน อาชีพ การท่องเที่ยว และการลงทุน	๗	๖	๖	๖	๖	๗	๖
๗. ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๓	๖	๗	๗	๖	๗	๔
๘. ด้านการส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม ภูมิปัญญาชาวบ้าน และโบราณสถาน	๒	๒	๒	๒	๒	๒	๒
รวม	๔๐	๕๑	๕๒	๕๔	๔๙	๕๖	๔๙

สำนักงาน ก.ก.ธ. ได้จัดทำคู่มือการจัดเก็บข้อมูลตัวชี้วัดและคู่มือแนะนำการบันทึกข้อมูลในระบบประเมินผลมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ตลอดจนจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในขั้นตอนและวิธีการประเมินตนเอง การจัดเก็บข้อมูลตัวชี้วัดและการใช้งานระบบฯ แก่เจ้าหน้าที่ อปท. ทั่วประเทศ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Webex) และ Facebook Live ของสำนักงาน ก.ก.ธ. และมอบหมายเจ้าหน้าที่ตอบข้อซักถามแก่เจ้าหน้าที่ อปท. เกี่ยวกับรายละเอียดตัวชี้วัดและการบันทึกข้อมูลในระบบฯ เพื่อให้ อปท. สามารถบันทึกข้อมูลได้ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์

สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้จัดทำรายงานข้อมูลผลการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ตามตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มี อบท. บันทึกข้อมูลในระบบฯ ครบถ้วนสามารถนำมาประมวลผลได้จำนวน ๔,๑๓๐ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๖๐ เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวน อบท. ทั้งหมด ในการนี้สามารถสรุปผลการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ตามตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำในภาพรวมโดยพิจารณาจากค่าเฉลี่ยร้อยละของจำนวน อบจ. เทศบาล และ อบต. ที่ดำเนินการจัดบริการสาธารณะตามตัวชี้วัดและมีผลดำเนินงานผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ และค่าเฉลี่ยของร้อยละของจำนวนตัวชี้วัดที่มีการจัดบริการสาธารณะและผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำของ กทม. และเมืองพัทยา พบว่า อบจ. มีค่าเฉลี่ยร้อยละ ๖๘.๕๑ เทศบาลนครมีค่าเฉลี่ยร้อยละ ๗๕.๕๘ เทศบาลเมืองมีค่าเฉลี่ยร้อยละ ๗๑.๘๒ เทศบาลตำบลมีค่าเฉลี่ยร้อยละ ๖๖.๕๘ และ อบต. มีค่าเฉลี่ยร้อยละ ๖๔.๕๕ สำหรับ กทม. และเมืองพัทยามีค่าเฉลี่ยร้อยละ ๙๘.๒๑ และร้อยละ ๙๗.๙๑ ตามลำดับ แสดงให้เห็นว่า อบท. ทุกประเภทโดยส่วนใหญ่ที่มีการจัดบริการสาธารณะตามตัวชี้วัดจะมีผลดำเนินงานผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ ทั้งนี้ สำหรับ อบท. บางแห่งที่มีข้อมูลผลการจัดบริการสาธารณะไม่ผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ อาจจะมีข้อจำกัดในการดำเนินงานบางประการ เช่น งบประมาณ บุคลากร สภาพทางภูมิศาสตร์ วัฒนธรรม ประเพณี ของชุมชน เป็นต้น โดยมีสรุปผลการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ตามตัวชี้วัดในแต่ละด้านในภาพรวม ดังนี้

ด้าน	ผลการจัดบริการสาธารณะของ อบท.
๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	- ตัวชี้วัดที่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ดำเนินการได้ดี คือ เรื่องการบำรุงรักษาถนนลาดยาง การบำรุงรักษาไฟส่องสว่างในเขตทาง นอกจากนี้ มีตัวชี้วัดที่ อบจ. ดำเนินการได้ดี คือ เรื่องการจัดบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานในลักษณะความร่วมมือระหว่าง อบจ. กับ อบท. อื่น สำหรับเทศบาลและ อบต. มีตัวชี้วัดที่ดำเนินการได้ดี คือ เรื่องจุดอันตรายที่เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งทางการจราจรทางบกที่ได้รับการพัฒนา ปรับปรุง หรือแก้ไขให้ปลอดภัย สำหรับตัวชี้วัดที่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ควรให้ความสำคัญเพิ่มขึ้น คือ เรื่องการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อมุ่งลดการเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนน
๒. ด้านการผังเมือง	- อบจ. เทศบาล และ อบต. ดำเนินการจัดบริการสาธารณะตามตัวชี้วัดด้านการผังเมืองค่อนข้างน้อย แต่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ที่ดำเนินการจะมีผลการจัดบริการสาธารณะผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำทุกแห่ง ในการนี้จึงควรเร่งรัดสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ อบท. ในการดำเนินการด้านการผังเมือง ซึ่งเป็นภารกิจที่ อบท. ต้องดำเนินการในการพัฒนาชุมชน การใช้ประโยชน์ในที่ดิน การควบคุมการก่อสร้างอาคารให้สอดคล้องกับผังเมืองที่กำหนด
๓. ด้านสาธารณสุข บริการทางสังคม และคุณภาพชีวิต	- ตัวชี้วัดที่เทศบาล และ อบต. ดำเนินการได้ดี คือ เรื่องการสำรวจขึ้นทะเบียนสัตว์ และฉีดวัคซีนสุนัขบ้าหรือทำหมันตามโครงการสัตว์ปลอดโรคคนปลอดภัยจากโรคพิษสุนัขบ้าหรือทำหมันตามโครงการสัตว์ปลอดโรคคนปลอดภัย เรื่องผู้สูงอายุที่เข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ และเรื่องการติดตามผลออกเยี่ยมบ้านให้คำแนะนำปรึกษาปัญหาสุขภาพแก่ผู้สูงอายุที่มีปัญหาด้านสุขภาพหรือป่วยติดเตียง สำหรับตัวชี้วัดที่เทศบาลควรให้ความสำคัญเพิ่มขึ้น คือ เรื่องการตรวจสุขภาพโภชนาการหรือสถานประกอบการอาหาร สำหรับตัวชี้วัดที่ อบต. ควรให้ความสำคัญเพิ่มขึ้น คือ เรื่องการพัฒนาอาชีพและการส่งเสริมเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ สำหรับตัวชี้วัดที่ อบจ. ควรให้ความสำคัญเพิ่มขึ้น คือ เรื่อง การส่งเสริมป้องกัน ควบคุม ฝ้าระวังป้องกันโรคประจำถิ่น หรือการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ

ด้าน	ผลการจัดบริการสาธารณะของ อบท.
๔. ด้านการศึกษา	- ตัวชี้วัดที่ อบจ. ดำเนินการได้ดี คือ เรื่องเด็กด้อยโอกาส เด็กพิการ ที่ได้รับการสนับสนุนด้านการศึกษาหรือด้านการเงิน หรือวัสดุอุปกรณ์จาก อบจ. สำหรับตัวชี้วัดที่เทศบาล และ อบต. ดำเนินการได้ดี คือ เรื่องเรื่องอาหารเสริม (นม) อาหารกลางวันเด็ก และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ผ่านการประเมินมาตรฐานพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติ สำหรับตัวชี้วัดที่ อบท. ที่มีโรงเรียนในสังกัดควรให้ความสำคัญในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพิ่มขึ้น คือ เรื่องการพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนที่ อบจ. ดำเนินการร่วมกับ อบท. อันในการส่งเสริมการสอนภาษาต่างประเทศ การส่งเสริมการเรียนรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยีวิทยาศาสตร์หรือทักษะคอมพิวเตอร์ และการรู้เท่าทันโลกดิจิทัลให้นักเรียนในโรงเรียนในสังกัดหรือโรงเรียนในสังกัดอื่น
๕. ด้านการจัดระเบียบชุมชนและการรักษา ความสงบปลอดภัย	- ตัวชี้วัดที่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ดำเนินการได้ดี คือ เรื่องศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ ศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท ศูนย์ยุติธรรมชุมชน ศูนย์บริการประชาชน ศูนย์ดำรงธรรม ศูนย์ one stop service ศูนย์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน หรือจากช่องทางสื่อออนไลน์อื่น ๆ ที่ อบท. จัดให้มีหรือดำเนินการและได้รับการแก้ไขปัญหาหรือให้ความช่วยเหลือจาก อบท. หรือการประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป
๖. ด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน อาชีพ การท่องเที่ยว และการลงทุน	- ตัวชี้วัดที่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ดำเนินการได้ดี คือ เรื่องกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ที่ส่งเสริมหรือให้การสนับสนุนให้สามารถดำเนินการได้อย่างยั่งยืนและมีรายได้ต่อเนื่อง สำหรับตัวชี้วัดที่ อบท. ควรให้ความสำคัญเพิ่มขึ้น คือ เรื่องการดำเนินการหรือให้การสนับสนุนในการกระตุ้นหรือส่งเสริมการท่องเที่ยวและการให้ความรู้เกี่ยวกับประวัติความเป็นมาของแหล่งท่องเที่ยว
๗. ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	- ตัวชี้วัดที่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ดำเนินการได้ดี คือ เรื่องขยะมูลฝอยที่ถูกกำจัดอย่างถูกสุขลักษณะตามกฎหมาย ระเบียบ และขยะอันตราย ขยะติดเชื้อที่ถูกส่งต่อไปกำจัดอย่างถูกสุขลักษณะ สำหรับตัวชี้วัดที่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ควรให้ความสำคัญเพิ่มขึ้น คือ เรื่องการประชาสัมพันธ์เพื่อลดค่าฝุ่น PM ๒.๕ การอบรมหรือประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการดูแลรักษาป่า ภัยจากไฟฟ้า การป้องกันไฟฟ้า การเผาในที่โล่ง ภัยจากการเผาในที่โล่ง การลดการเผาตอซัง ฟางข้าวหรือวัสดุทางการเกษตร หรือการเผาขยะจากในชุมชน
๘. ด้านการส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม ภูมิปัญญาชาวบ้านและโบราณสถาน	- ตัวชี้วัดที่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ดำเนินการได้ดี คือ เรื่องการดำเนินการหรือสนับสนุนในการส่งเสริม หรืออนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่นหรือภูมิปัญญาชาวบ้าน สำหรับตัวชี้วัดที่เทศบาล และ อบต. ควรให้ความสำคัญเพิ่มขึ้น คือ เรื่องการส่งเสริมหรือสนับสนุนแหล่งการเรียนรู้ในท้องถิ่นเกี่ยวกับศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และโบราณสถาน

สำหรับกรุงเทพมหานคร ดำเนินการจัดบริการสาธารณะและผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ ทุกตัวชี้วัด ยกเว้น ตัวชี้วัดด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องจำนวนข้อมูลค่าเฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง ของฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM ๒.๕) ผ่านเกณฑ์มาตรฐานของ กทม. เนื่องจาก ๒ ปัจจัยหลัก คือ ปัจจัยแหล่งกำเนิด จากการจราจรขนส่งทางถนน และปัจจัยทางสภาพอุตุนิยมวิทยา คือ กทม. เป็นเมืองหลวง ที่มีการพัฒนาและการเติบโตอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้มีกิจกรรมที่มีการระบายฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน ในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง ซึ่ง กทม. ได้ดำเนินการลดและควบคุมกิจกรรมต่าง ๆ ที่ก่อให้เกิดการระบายฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน โดยมีแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาฝุ่นละออง PM ๒.๕ ตลอดจนการบูรณาการการทำงาน กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง สำหรับเมืองพัทยา ดำเนินการจัดบริการสาธารณะและผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ เกือบทุกตัว ยกเว้น ตัวชี้วัด เรื่องกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ด้านความปลอดภัยของเมืองพัทยาที่ติดตั้งในพื้นที่ สาธารณะที่ชำรุดเสียหายและสามารถซ่อมแซมให้ใช้งานได้ปกติ ๒๔ ชั่วโมง ซึ่งมีผลการจัดบริการสาธารณะไม่ผ่าน ค่ามาตรฐานขั้นต่ำ เนื่องจากอยู่ระหว่างการดำเนินการซ่อมแซมให้ใช้งานได้ปกติในปีงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ อปท. ทุกแห่งได้รับทราบข้อมูลผลการจัดบริการสาธารณะของตนเองในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เรียบร้อยแล้ว

ข้อเสนอแนะเพื่อใช้ประโยชน์ในการพัฒนางานการจัดบริการสาธารณะของ อปท. เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นให้ อปท. ให้ความสำคัญกับการจัดบริการสาธารณะตามตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำสำหรับการประกันคุณภาพการจัดบริการสาธารณะของ อปท. และการพัฒนาส่งเสริมให้ อปท. มีความสามารถในการจัดบริการ สาธารณะให้มีผลดำเนินงานผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ รวมทั้งให้ความสำคัญในการบันทึกข้อมูลการจัดบริการสาธารณะ ในระบบฯ ให้มากยิ่งขึ้น คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล จึงเห็นสมควรมีข้อเสนอแนะให้สำนักงาน ก.ก.ธ. ดำเนินการ ดังนี้

๑.ให้นำชุดตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำสำหรับการประกันคุณภาพการจัดบริการ สาธารณะของ อปท. ใน ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้ อปท. บันทึกข้อมูลการจัดบริการสาธารณะในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อไป เนื่องจากมีการปรับเพิ่มค่ามาตรฐานขั้นต่ำในบางตัวชี้วัดและมีการเพิ่มตัวชี้วัดในบางด้านในปีที่ผ่านมา เพื่อให้ อปท. ได้ปรับตัวในการจัดบริการสาธารณะให้สอดคล้องกับชุดตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำดังกล่าว

๒. ควรกระตุ้นและสร้างความตระหนักให้แก่ อปท. ที่ไม่บันทึกข้อมูลการจัดบริการสาธารณะ ตามตัวชี้วัดในระบบฯ ในระยะที่ผ่านมา และ อปท. ที่มีข้อมูลผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดส่วนใหญ่ที่ไม่ผ่านค่ามาตรฐาน ขั้นต่ำ โดยมีการวิเคราะห์หาสาเหตุ ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงาน ทั้งจากปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก เพื่อรวบรวม เสนอคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

๓. ประสานความร่วมมือให้ อปท. จัดทำฐานข้อมูลการจัดบริการสาธารณะตามตัวชี้วัด เพื่อความสะดวกในการจัดเก็บรวบรวมข้อมูล และการบันทึกข้อมูลในระบบฯ ซึ่งปัจจุบัน อปท. ดำเนินการร่วมกับ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการจัดเก็บข้อมูลการจัดบริการสาธารณะอยู่แล้ว โดยให้นำตัวชี้วัดการจัดบริการ สาธารณะในระบบฯ ของสำนักงาน ก.ก.ธ. ไปรวบรวมไว้ในระบบฐานข้อมูลการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ดังกล่าวด้วย เพื่อให้ อปท. สามารถใช้ประโยชน์ในการวางแผนการดำเนินงานของ อปท. รวมทั้ง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถ นำไปใช้ประโยชน์ในการกำหนดนโยบายต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนให้ อปท. ดำเนินการจัดบริการสาธารณะได้อย่าง มีประสิทธิภาพ

๔. นำผลการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ตามตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำไปใช้ ส่งเสริมการดำเนินงานของ อปท. ในตัวชี้วัดที่ควรจะมีผลดำเนินงานผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ โดยแจ้งรายงานข้อมูล การจัดบริการสาธารณะของ อปท. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เพื่อประสาน ความร่วมมือใช้ประโยชน์จากข้อมูลดังกล่าว ตลอดจนร่วมหาแนวทางผลักดันให้ อปท. ดำเนินการจัดบริการสาธารณะ ตามตัวชี้วัดและผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำให้มากขึ้น

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖ ได้พิจารณารายงานข้อมูลการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ตามตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมทั้งข้อเสนอแนะเพื่อใช้ประโยชน์ในการพัฒนางานการจัดบริการสาธารณะของ อบท. แล้ว มีมติเห็นชอบให้นำรายงานข้อมูลการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ตามตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมทั้งข้อเสนอแนะ เสนอ ก.ก.ธ. ในการประชุมครั้งต่อไป ซึ่งฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอ ก.ก.ธ. เพื่อทราบ ดังนี้

๑. รายงานข้อมูลการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ตามตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. ข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลที่มอบหมายให้สำนักงาน ก.ก.ธ. ดำเนินการในการพัฒนาการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ทั้งนี้ ผลเป็นประการใด จะได้รายงาน ก.ก.ธ. ต่อไป

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ในการนำผลการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ตามตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำไปใช้ส่งเสริมการดำเนินงานของ อบท. นั้น สำนักงาน ก.ก.ธ. มีการจัดลำดับความสำคัญอย่างไร และมีกลไกผลักดันให้ อบท. นำผลที่ได้ไปดำเนินการจัดบริการสาธารณะอย่างไร

นางอารีย์พันธ์ เจริญสุข รองเลขาธิการ ก.พ.ร. แทนเลขาธิการ ก.พ.ร. กล่าวว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของ อบท. ในรูปแบบของการประเมินประสิทธิภาพของ อบท. (Local Performance Assessment : LPA) เป็นการประเมินการปฏิบัติราชการของ อบท. ประจำปี เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของ อบท. จำนวน ๕ ด้าน ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ ก.ก.ธ. คือ ด้านที่ ๔ การจัดบริการสาธารณะ ประกอบด้วย จำนวน ๔๘ ตัวชี้วัดจริง และตัวชี้วัดนำร่อง ๓ ตัวชี้วัด โดยให้ อบท. มีการบริหารงานตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. และ อบท. จะต้องมีการประเมินเฉลี่ยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ จึงจะถือว่าผ่านเกณฑ์ประเมิน

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า การประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อบท. เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้กำหนดตัวชี้วัดขั้นพื้นฐานที่ อบท. ต้องดำเนินการ เช่น เรื่องการซ่อมแซมบำรุงรักษาถนน การบริหารจัดการน้ำ การกำจัดขยะ เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่อย่างน้อยที่สุด อบท. ต้องดำเนินการและผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำที่กำหนด ซึ่งตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำดังกล่าวได้มีการหารือกับผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ซึ่งผู้แทนดังกล่าวเป็นอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ได้ร่วมกันพิจารณาตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำให้สอดคล้องเหมาะสมกับภารกิจและบริบทของ อบท. แต่ละประเภทก่อนที่จะใช้ประเมินกับ อบท. ทั่วประเทศ ซึ่งการประเมินดังกล่าว จะเป็นการสร้างกลไกในการกระตุ้นให้ อบท. ดำเนินการจัดบริการสาธารณะตามตัวชี้วัดขั้นพื้นฐานให้ผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็จะรับทราบข้อมูลรายงานดังกล่าวและร่วมสนับสนุนผลักดันให้ อบท. สามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นายธนกศักดิ์ มาคะสิระ นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง ให้ข้อสังเกตว่า เทศบาลและ อบต. มีอำนาจหน้าที่ไม่เหมือนกัน ในบางตัวชี้วัดอาจจะต้องมีการปรับปรุงแก้ไข เช่น ตัวชี้วัดเกี่ยวกับการลดและการป้องกันการเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนน ไฟส่องสว่างในเขตทาง ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดูแลรับผิดชอบหลายหน่วยงาน เป็นต้น

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์ ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เห็นควรให้เพิ่มเติมตัวชี้วัดในการประเมินมาตรฐานการให้บริการ สาธารณะของ อบท. ได้แก่ (๑) เรื่องการบริหารจัดการไฟฟ้า การทำแนวกันไฟ เนื่องจากในปีที่ผ่านมา อบท. ได้รับการ จัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในการกิจดังกล่าว (๒) การบริหารจัดการขยะ เนื่องจากนโยบายของรัฐบาลมุ่งเน้นการลด ปริมาณขยะ ควรเพิ่มเติมตัวชี้วัดเรื่องการคัดแยกขยะจากต้นทาง และ (๓) สำหรับ อบท. ขนาดใหญ่ เช่น เทศบาลนคร กทม. ควรเพิ่มตัวชี้วัด ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๑/๕ เรื่องการติดตามตรวจสอบและพัฒนาระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้วย ซึ่งจากการตรวจสอบของคณะกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่ อบท. ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ ยังไม่ได้มีการติดตาม อบท. ขนาดใหญ่ จึงเสนอให้เพิ่มเติมตัวชี้วัดเฉพาะ อบท. ขนาดใหญ่ด้วย

มติที่ประชุม ๑. รับทราบรายงานข้อมูลการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ตามตัวชี้วัด และค่ามาตรฐานขั้นต่ำ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

๒. รับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการด้านการติดตามและ ประเมินผลที่มอบหมายให้สำนักงาน ก.ก.ถ. ดำเนินการในการพัฒนาการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการ สาธารณะของ อบท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามข้อเสนอแนะของ ก.ก.ถ. ต่อไป

๓.๖ การขอขยายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

เลขานุการ รายงานว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบ แนวทางการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอและมอบหมายให้ หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับ กฎหมายที่มีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เพื่อมิให้บทบัญญัติของกฎหมายสิ้นผลบังคับลง อันจะก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายแก่การบริหาร ราชการแผ่นดินหรือต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้ดำเนินการตรวจสอบ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ พบว่า มีบทบัญญัติที่จะต้องดำเนินการออกกฎกระทรวงหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด จำนวน ๔ มาตรา ได้แก่ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ (๑๕) (๑๘) มาตรา ๒๕ (๑๖) และมาตรา ๒๙ วรรคสาม โดยพิจารณา เบื้องต้นแล้วเห็นว่ามาตราดังกล่าวทั้งหมดไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกิดความชัดเจนในข้อกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ กฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้มีหนังสือขอหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา ได้มีหนังสือให้ความเห็นต่อข้อหารือของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ ต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเพื่อพิจารณาให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง

แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว โดยคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ (๑๘) และมาตรา ๒๔ วรรคสาม เข้าข่ายต้องเร่งรัดดำเนินการออกกฎหมายตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำหรับมาตรา ๒๓ (๑๕) และมาตรา ๒๕ (๑๖) เนื่องจากพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวกับ “ค่าธรรมเนียมการใช้สนามบิน” เป็น “ค่าบริการการใช้สนามบิน” องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถจัดเก็บรายได้จากค่าธรรมเนียมสนามบินตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศได้ จนกว่าจะมีการแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติทั้งสองมาตราดังกล่าวให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าว

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

พ.ศ. ๒๕๖๒

ฯลฯ

มาตรา ๒๒ วรรคสอง กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อให้ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

ฯลฯ

มาตรา ๓๔ ในวาระเริ่มแรก

(๑) ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

(๒) ระยะเวลาเก้าสิบวันตามมาตรา ๓๓ สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่ามาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ภายในระยะเวลาสองปี คือ ภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ สำหรับกฎหมายที่มีผลบังคับใช้ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยระยะเวลาสองปีดังกล่าว คณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว (ก่อนวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖) จึงได้ดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ออกไปอีกหนึ่งปี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่อง น้ำบาดาล ฝ่ายเลขานุการช่วยกำหนดระยะเวลาที่ต้องเร่งรัดดำเนินการเรื่องส่วนแบ่งรายได้จากค่าธรรมเนียมน้ำบาดาลว่าจะดำเนินการได้หรือไม่

เลขานุการ กล่าวว่า พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ไม่ได้กำหนดให้ค่าน้ำบาดาลเป็นรายได้ของ อปท. แต่อาจจะต้องแก้ไขพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ให้เป็นรายได้ของ อปท. ก่อนขณะนี้ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ต่อกรมทรัพยากรน้ำบาดาลพิจารณาให้ค่าน้ำบาดาลตกเป็นรายได้ของท้องถิ่น จึงไม่สามารถกำหนดระยะเวลาได้ ต้องให้มีผลบังคับใช้ก่อน

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ต้องขยายระยะเวลาจนกว่าจะแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ขาด พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช่หรือไม่

เลขาธิการ กล่าวว่า อาจจะไม่จำเป็นต้องขยายระยะเวลาเพราะว่าเป็นพระราชบัญญัติการขอขยายระยะเวลาจะเป็นกฎหมายลำดับรองที่จะเป็นกฎกระทรวงหรือว่าเป็นประกาศ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ปัญหาอุปสรรคในการรับถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทรราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

เลขาธิการ รายงานว่า ประธานคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นวุฒิสภา ได้มีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในขณะนั้น เพื่อโปรดพิจารณา กรณีคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา ได้ลงพื้นที่ศึกษาดูงานสำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรดิตถ์ อำเภอเมืองอุดรดิตถ์ จังหวัดอุดรดิตถ์ และสำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และได้แจ้งข้อมูลปัญหาอุปสรรคในการรับถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. จากกระทรวงสาธารณสุข ของ อบจ.อุดรดิตถ์ และ อบจ.แพร่ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาตามหน้าที่และอำนาจต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้ อบจ. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. สามารถจัดระบบบริการสาธารณะและการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีคุณภาพ ตลอดจนการพัฒนาคุณภาพการบริการสุขภาพในระดับปทุมภูมิที่สอดคล้องกับบริบทของแต่ละพื้นที่อันก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นตามเป้าหมายของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในขณะนั้น ได้มีคำสั่งแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกล.) พิจารณา

สกล. ได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๖ ได้มีมติแจ้งให้คณะกรรมการดำเนินการด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ในคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาประเด็นปัญหาและอุปสรรคในการรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ของ อบจ. ตามข้อเสนอคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น

คณะกรรมการดำเนินการด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ พิจารณาประเด็นปัญหาและอุปสรรคในการรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ของ อบจ. ตามข้อเสนอคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นได้มีมติ ดังนี้

๑. ประเด็นปัญหาบุคลากรถ่ายโอนมาสังกัด อบจ. ไม่ครบตามกรอบอัตรากำลังโครงสร้างของ รพ.สต. (รพ.สต. ขนาดเล็ก ๗ อัตรา รพ.สต.ขนาดกลาง ๑๒ อัตรา รพ.สต. ขนาดใหญ่ ๑๔ อัตรา) เป็นผลให้การปฏิบัติงานในการให้บริการประชาชนขาดประสิทธิภาพ และไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทรราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑.๑ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สกล.) และสำนักงบประมาณ (สงป.) ร่วมกันจัดทำแนวทางการจัดทำแผนการสรรหากำลังทดแทน โดยให้ อบจ. ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนาวมินทรราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และชักชวนความเข้าใจให้กับ อบจ. เพื่อดำเนินการตามแผนฯ ดังกล่าว

๑.๒ ให้ สงป. จัดสรรงบประมาณตามกรอบอัตรากำลังโครงสร้างของ รพ.สต. (รพ.สต. ขนาดเล็ก ๗ อัตรา รพ.สต. ขนาดกลาง ๑๒ อัตรา รพ.สต. ขนาดใหญ่ ๑๔ อัตรา) ตามแผนการสรรหาอัตรากำลังทดแทนของ อบจ. โดยกำหนดรายการเงินอุดหนุนบุคลากรถ่ายโอนและอยู่ในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๓ ให้ อบจ. จัดทำแผนการสรรหาอัตราทดแทนตามแนวทางฯ ที่ สธ. และ สงป. กำหนดและจัดทำคำขอตีงงบประมาณผ่านระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (BBL) ให้สอดคล้องกับแผนฯ ดังกล่าว โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปีงบประมาณ นับแต่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ

๑.๔ ให้ อบจ. ดำเนินการด้านงานบุคคล ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท.๐๘๐๙.๒/ว ๓๑ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่องซักซ้อมแนวทางปฏิบัติการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ตามที่ ก.จ. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๒. ปัญหาบุคลากรสังกัดกระทรวงสาธารณสุขไม่ถ่ายโอนมาสังกัด อบจ. ทั้งหมด เป็นผลให้ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. ขาดบุคลากรในการปฏิบัติงานให้บริการประชาชนในพื้นที่

๒.๑ กรณีบุคลากรไม่สมัครใจถ่ายโอนไปสังกัด อบจ. ตามภารกิจถ่ายโอนและไม่ขอย้ายช่วยราชการใน รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้ อบจ. ประกอบกับไม่สามารถขอสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่างของส่วนราชการเดิมหรือขอย้ายไปดำรงตำแหน่งทดแทนในส่วนกลางของกระทรวงต้นสังกัด หรือกระทรวงอื่น ให้กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ดำเนินการจัดทำคำสั่งให้ช่วยราชการที่ สอน./รพ.สต. เดิมที่ถ่ายโอนไปจนกว่าจะขอสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่างในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (สป.สธ.) ได้

๒.๒ กรณีบุคลากรไม่สมัครใจถ่ายโอนไปสังกัด อบจ. ตามภารกิจถ่ายโอนและไม่ขอย้ายช่วยราชการใน รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้ อบจ. หากมีการขอสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่าง ในสังกัด สป.สธ. ได้แก่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ (สสอ.) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (สสจ.) โรงพยาบาลชุมชน (รพช.) โรงพยาบาลทั่วไป (รพท.) โรงพยาบาลศูนย์ (รพศ.) ต้องย้ายไปเฉพาะตัวบุคลากรและคงตำแหน่งตามกรอบอัตรากำลังไว้ให้กับ อบจ. เพื่อสรรหามารับทดแทน

สำหรับในการถ่ายโอนภารกิจในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ที่ สธ. มีการย้ายบุคลากรที่ไม่สมัครใจถ่ายโอนหรือขอช่วยราชการไปในสังกัด สป.สธ. สสอ. สสจ. รพช. รพท. และ รพศ. ต้องย้ายไปดำรงตำแหน่งที่ว่างเท่านั้น หากย้ายทั้งบุคลากรและตำแหน่งตามกรอบอัตรากำลังไปหน่วยงานอื่น ในสังกัด สป.สธ. จะทำให้เกิดปัญหาบุคลากรเกินกรอบอัตรากำลังตามปริมาณงานที่กำหนดจึงขอให้ สธ. ปรับเกลี่ยอัตรากำลังให้เป็นไปตามกรอบอัตรากำลัง หากเกินกรอบอัตรากำลังขอให้จัดทำคำสั่งช่วยราชการ

การถ่ายโอนภารกิจในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขอให้ สธ. ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยเคร่งครัด

๓. ปัญหาบุคลากรถ่ายโอนเกษียณอายุราชการไม่มีแนวทางดำเนินการกำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๓.๑ เมื่อบุคลากรถ่ายโอนเกษียณอายุราชการได้รับสิทธิและสวัสดิการเช่นเดียวกับเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเดิม เช่น กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) และหากเป็นบุคลากร ที่ อบจ. สรรหาโดยวิธีอื่น เช่น การโอน การรับโอน การคัดเลือกเพื่อรับโอน การสอบคัดเลือกเพื่อสรรหามารับทดแทนในกรอบอัตรากำลังตามขนาดของ สอน. และ รพ.สต. ให้ได้รับสิทธิและสวัสดิการของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการท้องถิ่น (กบท.)

๓.๒ กรณีบุคลากรถ่ายโอน หรือการโอน การรับโอน การสอบคัดเลือกเพื่อรับโอน การสอบคัดเลือก ฯลฯ เพื่อสรรหาบุคลากรทดแทนในกรอบอัตรากำลังตามขนาด สอน./รพ.สต. เกษียณอายุราชการ ให้คงตำแหน่งไว้และให้ อบจ. สรรหาบุคลากรทดแทนโดยได้รับงบประมาณจาก สงป. ต่อไป

คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณาประเด็นปัญหาและอุปสรรคในการรับ การถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ของ อบจ. ตามข้อเสนอคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น ตามที่คณะทำงาน การดำเนินการด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติที่ประชุม เห็นชอบให้เสนอ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาข้อเสนอคณะทำงานการ ดำเนินการด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง กรณีการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการรับถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ. สต. ของ อบจ. ดังนี้

๑. ประเด็นปัญหาบุคลากรถ่ายโอนมาสังกัด อบจ. ไม่ครบตามกรอบอัตรากำลังโครงสร้าง ของ รพ.สต. (รพ.สต.ขนาดเล็ก ๗ อัตรา รพ.สต.ขนาดกลาง ๑๒ อัตรา รพ.สต.ขนาดใหญ่ ๑๔ อัตรา) เป็นผลให้ การปฏิบัติงานในการให้บริการประชาชนขาดประสิทธิภาพ และไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัย เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒. ปัญหาบุคลากรถ่ายโอนเกษียณอายุราชการไม่มีแนวทางดำเนินการกำหนดไว้ในประกาศ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่องหลักเกณฑ์ และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

สำหรับประเด็นปัญหาบุคลากรสังกัดกระทรวงสาธารณสุขไม่ถ่ายโอนมาสังกัด อบจ. ทั้งหมด เป็นผลให้ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. ขาดบุคลากรในการปฏิบัติงานให้บริการประชาชนในพื้นที่ให้คณะทำงานฯ พิจารณาทบทวนตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ และนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาต่อไป

ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติ ขอรื้อ ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งถัดไป

ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ด้านหลักการถ่ายโอน

หลักการถ่ายโอนบุคลากร

๑. การถ่ายโอนบุคลากร ซึ่งประกอบด้วยข้าราชการ ข้าราชการที่อยู่ในระหว่างการชดใช้ทุน พนักงานราชการ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข และลูกจ้างที่ได้รับเงินเดือน หรือค่าตอบแทน หรือค่าจ้างจาก เงินงบประมาณของรัฐ ต้องสอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน โดยยึดหลักการ “ภารกิจไป งบประมาณไป ตำแหน่งไป บุคลากร สมัครงใจ” กรณีบุคลากรไม่สมัครงใจ ให้จัดสรรอัตราทดแทนตามโครงสร้างสถานีนามัย เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแล้วแต่กรณี โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณ ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อจ่ายเป็นเงินเดือนและค่าจ้างบุคลากรถ่ายโอนมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อให้บุคลากรดังกล่าวได้สิทธิประโยชน์ต่อเนื่องตามสิทธิพึงได้รับต่อไป

๒. ในกรณีที่สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบลได้เคยจัดจ้างหรือก่อนหน้าผูกพันในการจ้างลูกจ้างทั้งสายวิชาชีพและสายสนับสนุนให้องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด พิจารณาดำเนินการจัดจ้างลูกจ้างนั้นต่อเนื่องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยใช้งบประมาณ สนับสนุนที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรให้และคำนึงถึงสัดส่วนรายจ่ายบุคลากรและเสถียรภาพ ทางด้านการเงินการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๓. กรณีบุคลากรที่เข้าข่ายต้องถ่ายโอนตามภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรชนามวินทราชนิ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล แต่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการ “ภารกิจไป งบประมาณไป ตำแหน่งไป บุคลากรสมัครใจ” โดยให้บุคลากรที่ไม่สมัครใจโอนไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามภารกิจที่ถ่ายโอนมีทางเลือกการตัดสินใจแนวทางใดแนวทางหนึ่งดังต่อไปนี้

๓.๑ ขอสับเปลี่ยนไปดำรงตำแหน่งอื่นที่ว่างของส่วนราชการเดิมหรือขอย้ายไปดำรงตำแหน่งทดแทนในส่วนกลางของกระทรวงต้นสังกัดหรือกระทรวงอื่น หรือ

๓.๒ ขอเข้าโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด กรณีมีคุณสมบัติครบถ้วน และส่วนราชการมีโครงการดังกล่าว หรือ

๓.๓ ขออยู่ช่วยราชการในองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่รับโอนภารกิจเพื่อศึกษาเรียนรู้ และสร้างความคุ้นเคยในการปฏิบัติงานร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อนการตัดสินใจ โดยยังคงสังกัดส่วนราชการเดิมและอยู่ช่วยราชการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวในองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่รับโอนภารกิจต่อไปจนกว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะสรรหาบุคลากรมาปฏิบัติหน้าที่ทดแทนได้ ทั้งนี้ ไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่ส่วนราชการส่งมอบภารกิจดังกล่าวให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และหากมีความจำเป็นอาจขยายระยะเวลาการช่วยราชการดังกล่าวได้อีกไม่เกิน ๒ ครั้ง ๆ ละไม่เกิน ๖ เดือน และองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องส่งวนอัตราที่มีการขอยุ้ช่วยราชการกรณีนี้ไว้ โดยไม่สรรหาบุคลากรใหม่มาทดแทนจนกว่าบุคลากรของส่วนราชการดังกล่าวจะตัดสินใจไม่โอนย้ายมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๔. กรณีบุคลากรของส่วนราชการไม่สมัครใจโอนย้ายมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน หรือไม่มีบุคลากรของส่วนราชการขอยุ้ช่วยราชการหรือมีบุคลากรไม่ครบตามกรอบอัตรากำลัง ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเร่งดำเนินการสรรหาบุคลากรมาทดแทนเมื่อได้รับการอนุมัติกรอบอัตรากำลังจาก ก.จ.จ. และต้องได้รับงบประมาณจากสำนักงบประมาณให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการสรรหาบุคคล เพื่อมาบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดโดยดำเนินการดังนี้

๔.๑ กรณีสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ๖๐ พรรษา นวมินทราชนิและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีข้าราชการ พนักงานราชการ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข หรือลูกจ้างที่อยู่ในระหว่างการปฏิบัติราชการขาดใช้ทุนตามสัญญาที่ได้ทำกับทางราชการ และมีคุณสมบัติทางการศึกษาตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรให้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น พิจารณาสรรหาโดยใช้วิธีคัดเลือกกรณีพิเศษตามประกาศคณะกรรมการกลาง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดเรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีพิเศษที่ไม่จำเป็นต้อง สอบแข่งขัน พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๒ หากดำเนินการตามข้อ (๔.๑) แล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดยังไม่สามารถดำเนินการสรรหาบุคคล เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดในตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรให้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการสรรหาโดยวิธีการอื่น เช่น การโอน การรับโอน การคัดเลือกเพื่อรับโอน การสอบคัดเลือก หรือการร้องขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการ สอบแข่งขันแทน เพื่อสรรหาบุคคลทดแทนมาบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรร

ฯลฯ

โครงสร้างอัตรากำลัง

ให้เป็นไปตามโครงสร้างโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลของกระทรวงสาธารณสุข โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจพิจารณาปรับปรุงได้ตามความเหมาะสมกับปริมาณงานและขอบเขตหน้าที่ และอำนาจ ทั้งนี้ให้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการปรับปรุงและจัดสรรบุคลากรให้ครบทุกตำแหน่ง ตามโครงสร้างอัตรากำลังของสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชนิ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนแล้ว โดยให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๒ ปีงบประมาณ นับตั้งแต่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชนิ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล

ฯลฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อเสนองของคณะกรรมการดำเนินการด้านกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องในคณะกรรมการบริหารภารกิจการถ่ายโอนด้านสาธารณสุข กรณีการแก้ไขปัญหาอุปสรรค ในการรับถ่ายโอนภารกิจเป็นไปตามประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัย เฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ด้านหลักการถ่ายโอนบุคลากรกำหนดไว้ รวมทั้งเป็นการสนับสนุนให้แก้ไขปัญหาคาดบุคลากรในการให้บริการ ประชาชนในพื้นที่ จึงเห็นสมควรพิจารณาแนวทางการแก้ไขประเด็นปัญหาและอุปสรรคในการรับถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ของ อบจ. ดังนี้

๑. ประเด็นปัญหาบุคลากรถ่ายโอนมาสังกัด อบจ. ไม่ครบตามกรอบอัตรากำลังโครงสร้าง ของ รพ.สต. (รพ.สต.ขนาดเล็ก ๗ อัตรา รพ.สต.ขนาดกลาง ๑๒ อัตรา รพ.สต.ขนาดใหญ่ ๑๔ อัตรา) เป็นผลให้ การปฏิบัติงานในการให้บริการประชาชนขาดประสิทธิภาพ และไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด

๑.๑ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) และสำนักงานประมาณ (สงป.) ร่วมกัน จัดทำแนวทางการจัดทำแผนการสรรหากำลังทดแทน โดยให้ อบจ. ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ สถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด (แนวทางการถ่ายโอนฯ ตามลำดับ) และซักซ้อมความเข้าใจให้กับ อบจ. เพื่อดำเนินการตามแผนฯ ดังกล่าว

๑.๒ ให้ สงป. จัดสรรงบประมาณตามกรอบอัตรากำลังโครงสร้างของ รพ.สต. (รพ.สต. ขนาดเล็ก ๗ อัตรา รพ.สต.ขนาดกลาง ๑๒ อัตรา รพ.สต.ขนาดใหญ่ ๑๔ อัตรา) ตามแผนการสรรหาอัตราากำลังทดแทน ของ อบจ. โดยกำหนดรายการเงินอุดหนุนบุคลากรถ่ายโอนและอยู่ในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๓ ให้ อบจ. จัดทำแผนการสรรหาอัตราทดแทนตามแนวทางฯ ที่ สถ. และ สงป. กำหนดและจัดทำคำขอตีงบประมาณผ่านระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (BBL) ให้สอดคล้องกับแผนฯ ดังกล่าว โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปีงบประมาณ นับแต่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ

๑.๔ ให้ อบจ. ดำเนินการด้านงานบุคคล ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท.๐๘๐๔.๒/ว ๓๑ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ตามที่ ก.จ. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๒. ปัญหาบุคลากรถ่ายโอนเกษียณอายุราชการไม่มีแนวทางดำเนินการกำหนดไว้ในประกาศ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๑ เมื่อบุคลากรถ่ายโอนเกษียณอายุราชการให้ได้รับสิทธิและสวัสดิการเช่นเดียวกับ เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเดิม เช่น กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) และหากเป็นบุคลากร ที่ อบจ. สรรหาโดยวิธีอื่น เช่น การโอน การรับโอน การคัดเลือกเพื่อรับโอน การสอบคัดเลือกเพื่อสรรหาคูลากรทดแทนในกรอบอัตรากำลัง ตามขนาดของ สอน. และ รพ.สต. ให้ได้รับสิทธิและสวัสดิการของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการท้องถิ่น (กบท.)

๒.๒ กรณีบุคลากรถ่ายโอน หรือการโอน การรับโอน การสอบคัดเลือกเพื่อรับโอน การสอบคัดเลือก ฯลฯ เพื่อสรรหาคูลากรทดแทนในกรอบอัตรากำลังตามขนาด สอน./รพ.สต. เกษียณอายุราชการ ให้คงตำแหน่งไว้และให้ อบจ. สรรหาคูลากรทดแทนโดยได้รับงบประมาณจาก สงป. ต่อไป

๓. แจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิม

พระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด พิจารณาต่อไป ดังนี้

๓.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓.๒ สำนักงานประมาณ

๓.๓ อบจ. ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖๖ จังหวัด

นางสาวกนกรัตน์ ขุนทอง รองผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ กล่าวว่า ปัญหาการถ่ายโอนบุคลากรมาสังกัด อบจ. ไม่ครบตามกรอบอัตรากำลังโครงสร้างของ รพ.สต. โดยเสนอแนวทางแก้ไขให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานประมาณร่วมกันจัดทำแนวทางการสรรหาบุคลากรให้เต็มกรอบอัตราโครงสร้างอัตรากำลังตามขนาด สอน. และ รพ.สต. (รพ.สต. ขนาดเล็ก ๗ อัตรา รพ.สต. ขนาดกลาง ๑๒ อัตรา รพ.สต. ขนาดใหญ่ ๑๔ อัตรา) ทดแทนให้กับ อบจ. ทั้งนี้สำนักงานประมาณขอเสนอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการร่วมกันกับ อบจ. เนื่องจากมีแนวทางในการปฏิบัติการปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท.๐๘๐๙.๒/ ว ๓๑ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ที่แจ้งเวียนไว้เป็นหลักเกณฑ์โดยละเอียดแล้ว ประกอบกับ สำนักงานประมาณมีหน้าที่ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้หน่วยรับงบประมาณอยู่แล้ว

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล สอบถามว่า ถ้าหากสำนักงานประมาณไม่เป็นหน่วยงานจัดทำแนวทางการสรรหาบุคลากรให้เต็มกรอบอัตราโครงสร้างอัตรากำลังฯ แล้ว แต่มีหน้าที่จัดสรรงบประมาณให้ อบจ. ใช่หรือไม่

เลขาธิการ กล่าวว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นร่วมกับ อบจ. จัดทำแนวทางการสรรหาบุคลากรให้เต็มกรอบอัตราโครงสร้างอัตรากำลังทดแทน และให้สำนักงานประมาณเป็นที่ปรึกษาได้หรือไม่

นางสาวกนกรัตน์ ขุนทอง มีความเห็นว่า เห็นควรมอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับ อบจ. ดำเนินการ หากมีประเด็นปัญหาที่สามารถประสานกับสำนักงานประมาณได้

นายทรงศักดิ์ ทองศรี กล่าวว่า เห็นควรมอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อบจ. และสำนักงานประมาณดำเนินการร่วมกันทั้ง ๓ ฝ่าย

นางสาวกนกรัตน์ ขุนทอง กล่าวว่า ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท.๐๘๐๙.๒/ ว ๓๑ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ตามที่ ก.จ. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นกำหนดแนวทางปฏิบัติการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ. โดยคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) มีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ กำหนดกรอบอัตรากำลังโครงสร้างอัตรากำลังขนาด สอน./รพ.สต. (รพ.สต.ขนาดเล็ก ๗ อัตรา รพ.สต.ขนาดกลาง ๑๒ อัตรา รพ.สต.ขนาดใหญ่ ๑๔ อัตรา) โดยอาจพิจารณากำหนดกรอบใหม่หรือปรับเปลี่ยนตำแหน่งเพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจ การกำหนดกลุ่มและกรอบอัตรากำลัง การปรับปรุงแผนอัตรากำลัง การบริหารงานบุคคลจะต้องทำอย่างไรบ้าง กระบวนการสรรหาจะต้องไม่เกินกรอบอัตราที่กำหนด สำหรับการตั้งงบประมาณด้านบุคลากรของสำนักงานประมาณจะมีหลักเกณฑ์กลางที่ใช้กับส่วนราชการทั่วประเทศ ทั้งนี้โครงสร้างอัตรากำลังตามขนาด รพ.สต. ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นนำมาใช้เป็นโครงสร้างเดิมที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดไว้ ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ไม่ได้ให้ความเห็นชอบกรอบอัตรากำลังดังกล่าวเพียงแต่รับทราบและเป็นกรอบอัตรากำลังที่กระทรวงสาธารณสุขใช้เงินรายได้สมทบในการจ้างบุคลากร โดยขออนุมัติการใช้จ่ายเงินรายได้จากกระทรวงการคลัง

นายทรงศักดิ์ ทองศรี กล่าวว่า โครงสร้างอัตรากำลังคิดเป็นร้อยละ ๔๐ ของท้องถิ่นหรือไม่ ถ้าเกินไม่ได้ใช่หรือไม่

นางสาวกนกรัตน์ ขุนทอง กล่าวว่า อบท. สามารถใช้เงินรายได้สมทบเพื่อการจ้างบุคลากรได้ไม่เกินร้อยละ ๔๐ กรณีนี้ต้องสอบถามเกี่ยวกับระเบียบดังกล่าวจาก อบท.

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้

๑. ประเด็นปัญหาบุคลากรถ่ายโอนมาสังกัด อบจ. ไม่ครบตามกรอบอัตรากำลังโครงสร้างของ รพ.สต. (ขนาดเล็ก ๗ อัตรา, ขนาดกลาง ๑๒ อัตรา, ขนาดใหญ่ ๑๔ อัตรา) ให้ดำเนินการดังนี้

๑.๑ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานงบประมาณร่วมกันจัดทำแนวทางการจัดทำแผนการสรรหากำลังทดแทนและชักจูงความเข้าใจให้กับ อบจ. เพื่อดำเนินการตามแผนฯ ดังกล่าว

๑.๒ ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณตามกรอบอัตรากำลังโครงสร้างของ รพ.สต. ตามแผนการสรรหากำลังทดแทนของ อบจ. โดยกำหนดรายการเงินอุดหนุนบุคลากรถ่ายโอนและอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อบท.

๑.๓ ให้ อบจ. จัดทำแผนการสรรหากำลังทดแทนตามแนวทางฯ ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานงบประมาณกำหนดและจัดทำคำขอตีงบประมาณผ่านระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารงบประมาณของ อบท. (BBL) ให้สอดคล้องกับแผนฯ ดังกล่าว

๑.๔ ให้ อบจ. ดำเนินการดำเนินงานบุคคล ตามหนังสือสำนักงาน กจ. ที่ มท.๐๘๐๙.๒/ว๓๑ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ชักจูงแนวทางปฏิบัติการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ.

๒. ปัญหาบุคลากรถ่ายโอนเกษียณอายุราชการ ให้ดำเนินการดังนี้

๒.๑ เมื่อบุคลากรถ่ายโอนเกษียณอายุราชการให้ได้รับสิทธิและสวัสดิการเช่นเดียวกับเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเดิม

๒.๒ กรณีบุคลากรถ่ายโอน หรือการโอน การรับโอน การคัดเลือกเพื่อรับโอน การสอบคัดเลือก หรือการร้องขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการสอบแข่งขัน เพื่อสรรหามูลากรทดแทนในกรอบอัตรากำลังตามขนาด สอน./รพ.สต. ที่เกษียณอายุราชการให้คงตำแหน่งไว้ และให้ อบจ. สรรหามูลากรทดแทนโดยได้รับงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณต่อไป

๓. แจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ของ อบจ. ตามมติ ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ ได้แก่

๓.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓.๒ สำนักงานงบประมาณ

๓.๓ อบจ. ที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ปึงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เลขานุการ รายงานว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อโปรดทราบและพิจารณาปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งข้อเสนอแนวทางการบริหารจัดการบุคลากร สธ. ที่มีความประสงค์ถ่ายโอนไปสังกัด อบจ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีรายละเอียดความว่าตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ กำหนดให้ สธ. ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. คณะอนุกรรมการฯ ในคราวประชุม

ครั้งที่ ๖/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบข้อมูลการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. จำนวน ๙๓๑ แห่ง และบุคลากร จำนวน ๗,๔๒๕ ราย ที่ประสงค์ถ่ายโอนไปสังกัด อบจ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จากการดำเนินการในช่วงที่ผ่านมาพบปัญหา และอุปสรรคในหลายประเด็น สธ. พิจารณาและจัดทำข้อเสนอแนวทางการบริหารจัดการบุคลากร สธ. ที่มีความต้องการถ่ายโอนไปยัง อบจ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีแนวทาง ดังนี้

๑. บุคลากรที่ไม่ได้ปฏิบัติภารกิจด้านปฐมภูมิ (สสจ., สสอ., รพศ., รพท., รพช.) จำนวน ๒๒๒ ราย ควรใช้วิธีการโอนย้ายตามกฎหมาย ก.พ. ซึ่งไม่ใช่การถ่ายโอนบุคลากร เนื่องจากตามมติ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งได้พิจารณาตามแนวทางการเห็นของผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ในการประชุม ก.ก.ธ. เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งมีความเห็นว่าบุคลากรดังกล่าวไม่ได้ปฏิบัติภารกิจปฐมภูมิ ซึ่งจะกระทบกับการให้บริการแก่ประชาชนในโรงพยาบาล อีกทั้งในคู่มือแนวทางการถ่ายโอนฯ ไม่ได้ระบุเอาไว้ ถึงแม้ว่าคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาความถูกต้องเหมาะสมแต่มีมติดังกล่าวยังไม่ผ่านการพิจารณาความถูกต้องเหมาะสมจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นควรให้บุคลากรจาก ๕ หน่วยงาน ปฏิบัติงานตามหน้าที่ในหน่วยงานเดิม

๒. บุคลากรที่ปฏิบัติงานภารกิจด้านปฐมภูมิ ที่สมัครใจและมีความประสงค์ต้องการถ่ายโอนไปยัง รพ.สต. สังกัด อบจ. (รพ.สต.ที่ถ่ายโอนไปเมื่อ ๒ ต.ค. ๒๕๖๕) จำนวน ๗๖๖ ราย เห็นควรว่าให้ถ่ายโอนได้ในกรณีที่ขอถ่ายโอนไปยัง รพ.สต. เดิมที่เคยไปปฏิบัติงานและไม่กระทบกับการให้บริการของ รพ.สต. ที่ปฏิบัติงานปัจจุบัน

๓. การประชุมคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา การประเมินความพร้อม อบจ. เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ในเขตจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แนวทางการถ่ายโอนบุคลากร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้กำหนดให้มีการส่งรายชื่อผู้ที่สมัครใจและมีความประสงค์ต้องการถ่ายโอนภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยให้ใช้หลักเกณฑ์การถ่ายโอนเช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งพบปัญหาอุปสรรคผลกระทบในหลาย ๆ ด้าน ทั้งนี้ สธ. ขอเสนอให้ขยายระยะเวลาการส่งรายชื่อผู้ที่สมัครใจและมีความประสงค์ต้องการถ่ายโอนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จนกว่าจะมีการแก้ไขแนวทางและหลักเกณฑ์การถ่ายโอนบุคลากรเสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะดำเนินการตามขั้นตอนการถ่ายโอนต่อไป

สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) ขอให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับอัตราว่างในกรอบอัตรากำลังตามโครงสร้างของ สอน. และ รพ.สต. ตามประกาศ ก.ก.ธ. เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. พ.ศ. ๒๕๖๔

ชมรมโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย) ได้มีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) กรณียขอให้ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข ตัดโอนตำแหน่งบุคลากร ๕ หน่วยงาน เป็นบุคลากรถ่ายโอนและขอให้ สงป. สนับสนุนงบประมาณให้แก่ อบจ. เพื่อจ่ายเป็นเงินเดือนและสวัสดิการต่างๆ แก่บุคลากรถ่ายโอน

ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามียเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

๑. ในคราวประชุมคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๖/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๖ ได้พิจารณาเรื่อง การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี (สอน.) และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้มีมติที่ประชุมเห็นชอบข้อมูลการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. และจำนวนบุคลากรที่ประสงค์ถ่ายโอนมาสังกัด อบจ. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) เสนอ และมอบฝ่ายเลขานุการฯ แจกข้อมูลดังกล่าว และบัญชีรายชื่อ สอน. และ รพ.สต. รวมทั้งบัญชีรายชื่อบุคลากรที่ประสงค์ถ่ายโอนมาสังกัด อบจ. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้สำนักงานงบประมาณ (สงป.) และกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ต่อมา สถ. ได้มีหนังสือแจ้งรายละเอียดบัญชีรายชื่อ สอน. และ รพ.สต. และบัญชีรายชื่อบุคลากรที่ประสงค์ถ่ายโอนมาสังกัด อบจ. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนี้

๒.๑ อบจ. รับการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๕๖ จังหวัด

๒.๒ สอน. และ รพ.สต. จำนวน ๙๓๓ แห่ง

๒.๓ บุคลากรทุกประเภท จำนวน ๗,๔๒๕ คน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้มีหนังสือแจ้งให้ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และ อบจ. จำนวน ๕๖ จังหวัด พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. ในคราวประชุมคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ตามระเบียบวาระการประชุมมีเรื่องพิจารณาที่สำคัญ ดังนี้

๓.๑ เรื่อง การประเมินความพร้อม อบจ. เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ในเขตจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ มติที่ประชุม เห็นชอบผลการประเมินความพร้อม อบจ. จำนวน ๔ จังหวัด ได้แก่ อบจ.ฉะเชิงเทรา อบจ.พระนครศรีอยุธยา อบจ.พังงา และ อบจ.สมุทรสงคราม เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ในเขตจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ตามที่คณะทำงานประเมินความพร้อมองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เสนอ และมอบฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการดังนี้

๓.๑.๑ แจ้งผลการประเมินความพร้อมให้แก่ อบจ.ฉะเชิงเทรา อบจ.พระนครศรีอยุธยา อบจ.พังงา และ อบจ.สมุทรสงคราม พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๒ แจ้ง อบจ. จำนวน ๖๒ จังหวัด ที่ผ่านเกณฑ์การประเมินความพร้อม เพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ในเขตจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แจ้งความประสงค์รับการถ่ายโอนภารกิจฯ ในเขตจังหวัด (เพิ่มเติม) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๓.๑.๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้ อบจ. แจ้งความประสงค์ ภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยให้ อบจ. พิจารณารับบุคลากรถ่ายโอน ดังนี้

(๑) ปฏิบัติงานอยู่ที่ รพ.สต.และเลขตำแหน่ง (จ.๑๘) อยู่ รพ.สต.

(๒) ปฏิบัติงานอยู่ที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ (สสอ.) สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (สสจ.) โรงพยาบาลชุมชน (รพช.) โรงพยาบาลทั่วไป (รพท.) โรงพยาบาลศูนย์ (รพศ.) แต่เลขตำแหน่ง (จ.๑๘) อยู่ที่ รพ.สต.

(๓) ปฏิบัติงานอยู่ที่ รพ.สต. แต่เลขตำแหน่ง (จ.๑๘) อยู่ที่ สสอ. สสจ.

รพช. รพท. และ รพศ.

(๔) ปฏิบัติงานและเลขตำแหน่ง (จ.๑๘) อยู่ที่ สสอ. สสจ. รพช. รพท. และ รพศ. และเคยปฏิบัติงานอยู่ที่ รพ.สต. ก่อนและภายหลังถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบจ. ย้ายไปปฏิบัติงานอยู่ที่ สสอ. สสจ. รพช. รพท. และ รพศ.

(๕) กรณีไม่เข้าเงื่อนไข ตามข้อ (๑) ถึง (๔) ต้องได้รับอนุมัติจาก ผู้บังคับบัญชา สสอ. สสจ. รพช. รพท. และ รพศ.

๓.๒ เรื่อง กรณีปัญหาการถ่ายโอนบุคลากร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้แก่ อบจ. ได้มีมติที่ประชุมว่า กรณีปัญหาการถ่ายโอนบุคลากรปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณา ดำเนินการ ดังนี้

๓.๒.๑ ดำเนินการตามข้อมูลบัญชีรายชื่อ สอน. และ รพ.สต. และบุคลากร ถ่ายโอน ตามที่ สก. และตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒.๒ ให้บุคลากรที่สมัครใจถ่ายโอนและมีรายชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อบุคลากร ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่ สก. เสนอ และตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ เป็นบุคลากรถ่ายโอนทั้งหมด (ไม่เป็นบุคลากรการโอนปกติ)

๓.๒.๓ ให้ สธ. ดำเนินการเสนอข้อมูลบัญชีรายชื่อ สอน. และ รพ.สต. และบุคลากรถ่ายโอนตามที่ สก. เสนอ และตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุข ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาเห็นชอบการถ่ายโอนโดยด่วนที่สุด ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

๓.๒.๔ ให้ สก. สนับสนุนงบประมาณให้ อบจ. จ่ายเป็นเงินเดือน และสิทธิ สวัสดิการต่าง ๆ ของบุคลากรถ่ายโอนตามบัญชีรายชื่อ สอน. และ รพ.สต. และบุคลากรถ่ายโอนตามที่ สก. เสนอ และตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยมอบหมายให้ สก. รวบรวมข้อมูลค่าใช้จ่ายบุคลากรถ่ายโอนจาก อบจ. เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณ ในการเสนอของบประมาณ รายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๓.๒.๕ ให้บุคลากรที่สมัครใจถ่ายโอนและมีรายชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อบุคลากร ถ่ายโอนไปสังกัด อบจ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่ สก. เสนอ และตามมติที่ประชุมคณะกรรมการ บริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปรายงานตัวที่ อบจ. และปฏิบัติงานที่ รพ.สต. ที่ถ่ายโอน โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๖

๓.๒.๖ สำหรับบุคลากรที่ไม่สมัครใจถ่ายโอนไปสังกัด อบจ. ให้ สธ. สั่งให้ บุคลากรดังกล่าว ช่วยราชการที่ อบจ. ไปพลางก่อน จนกว่า สธ. จะเกลี่ยเฉพาะตัวบุคลากรที่ไม่ถ่ายโอนไปสังกัด อบจ. ไปดำรงตำแหน่งที่ว่างในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

๓.๒.๗ ให้ สก. และ สก. ร่วมกันกำหนดแนวทางการสรรหาบุคลากรให้เต็มกรอบ โครงสร้างอัตรากำลังตามขนาด สอน. และ รพ.สต. (รพ.สต. ขนาดเล็ก ๗ อัตรา รพ.สต. ขนาดกลาง ๑๒ อัตรา รพ.สต. ขนาดใหญ่ ๑๔ อัตรา) โดยจัดทำแผนการสรรหาอัตราทดแทนให้ อบจ. เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณ ผ่านระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (BBL)

๓.๓ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ให้แก่ส่วนราชการ พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว

ข้อกฎหมาย

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้ดังนี้

ฯลฯ

๕.๓ สิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าของบุคลากรที่ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ โอนกรณีปกติโดยความสมัครใจเพื่อไปปฏิบัติงานใหม่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม รวมถึงสถานภาพและสิทธิประโยชน์ต่อเนื่องของสมาชิก กบข.

ฯลฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งข้อเสนอแนวทางการบริหารจัดการบุคลากร สธ. สมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย และชมรม รพ.สต. (ประเทศไทย) แล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีบุคลากรที่ไม่ได้ปฏิบัติการกิจด้านปฐมภูมิ (สสจ., สสอ., รพช., รพท., รพช.) เห็นควรให้โอนตามกฎหมาย ก.พ. เนื่องจากตามมติ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งได้พิจารณาตามแนวความเห็นของผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ในการประชุม ก.ก.ถ. เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งมีความเห็นว่าบุคลากรดังกล่าวไม่ได้ปฏิบัติการกิจปฐมภูมิ ซึ่งจะกระทบกับการให้บริการแก่ประชาชนในโรงพยาบาลนั้น ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอที่ประชุมพิจารณา ดังนี้

๑.๑ มอบให้ สธ. พิจารณาตรวจสอบร่วมกับ อบจ. ที่บุคลากร สธ. แจ้งความประสงค์ถ่ายโอนไปสังกัด อบจ. นั้น เพื่อให้ได้ทราบข้อมูลการโอนบุคลากรโดยชัดเจน ทั้งนี้การอนุมัติการโอนให้เป็นหน้าที่และอำนาจของผู้บังคับบัญชาเบื้องต้น (สสอ. สสจ. รพช. รพท. รพศ.) และ สธ. (อ.ก.พ. กระทรวง) ตามลำดับ โดยให้มีผลย้อนหลังวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ สอดคล้องกับ อบจ. ที่รับโอนบุคลากร

๑.๒ ให้บุคลากรโอนปกติโดยความสมัครใจดังกล่าว เพื่อไปปฏิบัติงานใหม่ที่ อบท. รับโอนต้องได้รับสิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิมรวมถึงสถานภาพและสิทธิประโยชน์ต่อเนื่องของสมาชิก กบข. เหมือนกับบุคลากรที่ถ่ายโอนตามที่แผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ กำหนดไว้

๑.๓ ให้ สป. จัดสรรงบประมาณให้ อบจ. ในการรับโอนเพื่อสรรหาคูคลองทดแทนตามโครงสร้างและอัตรากำลังของ สอน./รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนตามที่ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ กำหนดไว้

๒. กรณีบุคลากรที่ปฏิบัติงานภารกิจด้านปฐมภูมิ ที่สมัครใจและมีความประสงค์ต้องการถ่ายโอนไปยัง รพ.สต. สังกัด อบจ. (รพ.สต.ที่ถ่ายโอนไปเมื่อ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นสมควรดำเนินการตามความประสงค์ของบุคลากรที่สมัครใจถ่ายโอน เนื่องจากเป็นบุคลากรที่ปฏิบัติการกิจด้านปฐมภูมิตามประกาศ กกถ. เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ กำหนดไว้

๓. กรณีที่ สธ. ขอเสนอให้ขยายระยะเวลาการส่งรายชื่อผู้ที่สมัครใจและมีความประสงค์ต้องการถ่ายโอนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จนกว่าจะมีการแก้ไขแนวทางและหลักเกณฑ์การถ่ายโอนบุคลากรเสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะดำเนินการตามขั้นตอนการถ่ายโอนต่อไปนั้น ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ประกอบกับแนวทางการบริหารจัดการบุคลากรตามมติที่ประชุมก.ก.ถ. ครั้งที่ ๑ และ ๒ ต่อไป

นายแพทย์กิตติศักดิ์ อักษรวงศ์ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข กล่าวว่า กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายในการสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นภารกิจหน่วยบริการปฐมภูมิ โดยกระทรวงสาธารณสุขมีความกังวลในเรื่องข้อกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ๓ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ บุคลากรที่ไม่ได้ปฏิบัติภารกิจด้านปฐมภูมิ (สสอ. สสจ. รพช. รพท. รพศ.) จำนวน ๒๒๒ รายควรใช้วิธีการโอนย้ายตาม กฎ ก.พ. ซึ่งไม่ใช่การถ่ายโอนบุคลากร เนื่องจากตามมติ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาตามแนวทางความเห็นของผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ในการประชุม ก.ก.ถ. เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งมติ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุขไม่เห็นชอบให้ถ่ายโอน แต่หากเป็นการโอนปกติ ขามกรมจะมีระเบียบข้าราชการพลเรือนปฏิบัติอยู่แล้ว หากบุคลากรประสงค์สามารถดำเนินการได้

ประเด็นที่ ๒ บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านปฐมภูมิที่สมัครใจและมีความประสงค์ต้องการถ่ายโอนไปยัง รพ.สต. สังกัด อบจ. (รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไปเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๕) จำนวน ๗๖๖ ราย เห็นควรให้ถ่ายโอนได้ในกรณีที่ขอถ่ายโอนไปยัง รพ.สต. เดิมที่เคยไปปฏิบัติงาน และไม่กระทบกับภารกิจการให้บริการของ รพ.สต. ที่ปฏิบัติงานปัจจุบันและมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไปเมื่อ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ ไปสังกัด อบจ. แล้วเห็นว่าควรจะเป็นการโอนขามกรมและขอให้ ก.พ. และ ก.ก.ถ. วินิจฉัย

ประเด็นที่ ๓ การประชุมคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจการถ่ายโอนด้านสาธารณสุข ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณาเรื่องการประเมินความพร้อมของ อบจ. เพื่อรับการถ่ายโอนบุคลากรประจำงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้กำหนดให้มีการสงเคราะห์ผู้ที่สมัครใจและมีความประสงค์ต้องการถ่ายโอนภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยใช้หลักเกณฑ์การถ่ายโอนเช่นเดียวกับงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งได้กำหนดคุณสมบัติไว้ตามข้อ ๓ เอกสารแนบวาระการประชุมดังกล่าวไว้ ๕ ประเภท แต่คุณสมบัติยังอยู่ในขั้นตอนการวินิจฉัย จึงขอให้มีข้อสรุปที่ชัดเจนว่า คุณสมบัติใดเป็นการถ่ายโอน และคุณสมบัติใดเป็นการโอนปกติเพื่อไม่ให้เกิดความสับสนเหมือนในปีที่แล้วหน่วยงานจะได้มีการสื่อสารที่ชัดเจน

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น กล่าวว่า ตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้ชี้แจงไปแล้วข้างต้นนั้น ขอเรียนว่าในการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละครั้งจะมีกรรมการที่เป็นผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเช่น กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานงบประมาณ สก. เป็นต้น ซึ่งในการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ มติที่ประชุมได้เห็นชอบในหลักเกณฑ์ ๕ ข้อ ตามที่ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอ โดยได้มีการลงคะแนนเพื่อรับรองมติที่ประชุมดังกล่าวแต่กระทรวงสาธารณสุขไม่เห็นชอบบุคลากร ๕ หน่วยงาน ให้ถ่ายโอนมาเฉพาะบุคคลส่วนตำแหน่งให้คงไว้ เพราะกระทรวงสาธารณสุขจะเสียตำแหน่งไปด้วย

ประธาน กล่าวว่า บุคลากรที่ยังไม่สามารถถ่ายโอนได้มีจำนวนกี่คน

นายแพทย์กิตติศักดิ์ อักษรวงศ์ กล่าวว่า บุคลากร ๕ หน่วยงาน ที่ สำนักงาน ก.พ. ให้ความเห็นและอ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุขมีมติ ยืนยันให้ปฏิบัติงานที่หน่วยงานเดิม และบุคลากรที่ปฏิบัติงานภารกิจด้านปฐมภูมิและสมัครใจถ่ายโอนไป รพ.สต. จำนวน ๗๖๖ คน หากเป็นบุคลากรที่เคยปฏิบัติอยู่ใน รพ.สต. เดิมจำนวน ๑๗๐ คน

ประธาน กล่าวว่า บุคลากรที่ปฏิบัติงานและมีตำแหน่งที่ รพ.สต. มีจำนวน ๔๕๙ คน ให้ถ่ายโอนได้ ถ้าหากไม่ขัดกับกฎหมายหรือระเบียบให้ถ่ายโอนได้บุคลากรจำนวน ๒๒๒ คน ไม่ได้ปฏิบัติงานและเลขตำแหน่งไม่อยู่ที่ รพ.สต. แต่ประสงค์จะถ่ายโอนแต่ถ่ายโอนไม่ได้ ให้โอนย้ายปกติตามกฎหมาย ก.พ. ได้ แต่ขอให้ได้สิทธิเช่นเดียวกับการถ่ายโอน

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า มติที่ประชุมคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอน ด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความเห็นว่าบุคลากรจาก ๕ หน่วยงาน (สสจ. สสอ. รพศ. รพท. รพช.) จำนวน ๒๒๒ คน ถ้าได้รับอนุญาตและมีเอกสารยืนยันจากผู้บังคับบัญชาหน่วยงานมีสิทธิถ่ายโอนได้

นายแพทย์กิตติศักดิ์ อักษรวงศ์ กล่าวว่า ข้าราชการสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็น ข้าราชการพลเรือน ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการย้าย การโอน ตามระเบียบ ก.พ. และ พระราชบัญญัติการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็น กฎหมาย ๒ ฉบับ กระทรวงสาธารณสุขไม่ได้ขัดขวางการถ่ายโอน แต่ต้องดำเนินการให้ถูกต้อง กระทรวงสาธารณสุข ยังไม่ได้มีการออกคำสั่งให้ถ่ายโอนตำแหน่งจึงยังไม่ได้ตัดออก จึงไม่สามารถไปปฏิบัติงานได้

นายสุวัฒน์ เอื้อเพื่อ รองเลขาธิการ ก.พ. แทนเลขาธิการ ก.พ. กล่าวว่า กรณีการรับ การถ่ายโอนไปยัง รพ.สต. สังกัด อบจ. สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) เป็นหน่วยงานที่กำกับดูแล

นายธวัชวัน สังก์ทอง รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แทนเลขาธิการคณะกรรมการ กฤษฎีกา กล่าวว่า กรณีการโอนย้ายจากข้าราชการพลเรือนไป อบท. คือการโอนย้ายข้ามหน่วยงาน สามารถดำเนินการ โอนย้ายได้ตามระเบียบ ก.พ. และระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บุคลากรกระทรวงสาธารณสุข ที่ผ่านหลักเกณฑ์การถ่ายโอนให้ตัดตำแหน่งไป อบท. การโอนปกติเป็นการโอนเฉพาะบุคลากร อัตรากำลังยังคงอยู่ ต้นสังกัดเดิม สรุปข้อมูลจำนวนบุคลากรที่ประสงค์ถ่ายโอนให้ตรงกันระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า กระทรวงสาธารณสุขเป็นการโอนย้าย ตามระเบียบ ก.พ. ส่วน อบท. เป็นการถ่ายโอน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำกับดูแล สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานจัดสรร งบประมาณให้จะได้ไม่มีผลกระทบต่อการบริหารงานบุคคล

นายธวัชวัน สังก์ทอง กล่าวว่า บุคลากร ๕ หน่วยงาน ต้องศึกษาหลักเกณฑ์ให้เป็นไป ตามประกาศ ก.ก.ถ. โดยบุคลากร ๔ กลุ่มแรกนั้นอยู่ในหลักเกณฑ์การถ่ายโอน แต่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ส่วนบุคลากรที่ไม่ผ่านหลักเกณฑ์การถ่ายโอนต้องปฏิบัติตามระเบียบ ก.พ. คือ ต้องขอโอนย้าย ยื่นคำร้องขอโอนย้าย กับต้นสังกัดให้พิจารณาอนุญาต

นายแพทย์กิตติศักดิ์ อักษรวงศ์ กล่าวว่า บุคลากร จำนวน ๒๒๒ ราย มีหลักเกณฑ์ไม่ตรง ตามประกาศ ก.ก.ถ. เนื่องจากปฏิบัติการกิจด้านหัตถิกรรมและตติกรรม อยู่ที่ ๕ หน่วยงาน (สสจ. สสอ. รพศ. รพท. รพช.) เมื่อปีที่แล้วกระทรวงสาธารณสุขมีหนังสือทักท้วงบุคลากรจำนวน ๑,๓๕๖ ราย ที่ปฏิบัติงาน ๕ หน่วยงาน (สสจ. สสอ. รพศ. รพท. รพช.) กระทรวงสาธารณสุขขอพิจารณาก่อน สำนักงาน ก.พ. วินิจฉัยว่าบุคลากรที่ประสงค์ถ่ายโอนต้อง ครองตำแหน่งและปฏิบัติงานที่ รพ.สต. จึงจะสามารถถ่ายโอนได้ ฉะนั้นจะไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ระบุในรายงานการประชุม ก.ก.ถ. กระทรวง สาธารณสุขได้แก้ปัญหาโดยการย้ายบุคลากรจำนวน ๑,๓๕๖ ราย และบุคลากรที่ปฏิบัติการกิจอยู่ที่ ๕ หน่วยงาน (สสจ. สสอ. รพศ. รพท. รพช.) ไป รพ.สต. ก่อนจากนั้นจึงถ่ายโอนไป รพ.สต. ที่โอนไป อบจ. กฎหมายระบุชัดเจนว่าบุคลากร ที่ถ่ายโอนต้องปฏิบัติการกิจปฐมภูมิ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุขมีมติเห็นชอบเฉพาะบุคลากรปฏิบัติการกิจปฐมภูมิ สามารถถ่ายโอนได้

เลขานุการ ขอสรุปมติตามระเบียบวาระที่ ๔.๒ ดังนี้

๑. บุคลากรที่ปฏิบัติงานและเลขตำแหน่งอยู่ ๕ หน่วยงาน มีความประสงค์ถ่ายโอนให้ ดำเนินการโอนปกติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

๒. หากโอนย้ายไป อบท. แล้วให้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกับบุคลากรที่ถ่ายโอน ซึ่งกระทรวง สาธารณสุขไม่ได้ขัดข้อง

๓. เมื่อโอนย้ายมาแล้วให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้ด้วย

๔. บุคลากรที่ปฏิบัติงานหรือเลขตำแหน่งอยู่ รพ.สต. ให้ถือว่าเป็นบุคลากรถ่ายโอน จะได้เป็นบรรทัดฐานของปีต่อไป ถ้ากระทรวงสาธารณสุขไม่ขัดข้องขออนุญาตสรุปมติตามที่กล่าวมาข้างต้น ส่วนบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ๕ หน่วยงาน จำนวน ๒๒๒ ราย กระทรวงสาธารณสุขช่วยเร่งรัดดำเนินการเสนอ อ.ก.พ. กระทรวงและมีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ เพื่อให้บุคลากรได้ปฏิบัติงานในพื้นที่ถือว่าเป็นการโอนปกติ เพราะ อบจ. ได้มีคำสั่งรับโอนแล้ว

นายแพทย์กิตติศักดิ์ อักษรวงศ์ กล่าวว่า กรณีนี้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการถ่ายโอนบุคลากร ถ้าบุคลากรมีความประสงค์ขอย้ายข้ามหน่วยงานกระทรวงสาธารณสุขไม่ขัดข้องแต่ให้เป็นไปตามระเบียบ

นายธนวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า ถ้าการโอนปกติไม่มีผลย้อนหลังตามกฎหมาย แต่กระทรวงสาธารณสุขต้องตรวจสอบว่ากรณีนี้รวมบุคลากรที่ปฏิบัติงานอยู่ ๕ หน่วยงาน จำนวน ๒๒๒ ราย หรือไม่อย่างไร ตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๕ ให้มีคำสั่งให้บุคลากรที่ปฏิบัติงานอยู่ ๕ หน่วยงาน ช่วยราชการปฏิบัติงานในพื้นที่ อบจ. ระบุว่ายังไม่ได้เป็นข้าราชการส่วนจังหวัด แต่ไปช่วยราชการจนกว่ากระทรวงสาธารณสุขจะมีมติหรือมีคำสั่งให้โอนย้ายได้ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.จ.) รับโอน จึงจะสมบูรณ์ตามกฎหมายปกติ ฉะนั้นกระทรวงสาธารณสุขต้องยกเลิกหนังสือฉบับดังกล่าวและแก้ไขให้ไปช่วยราชการที่ อบจ. ไปพลางก่อน

นางสาวกนกรัตน์ ขุนทอง กล่าวว่า ตามหนังสือกระทรวงสาธารณสุขระบุว่าบุคลากรที่ไม่ได้ปฏิบัติภารกิจด้านปฐมภูมิ มีจำนวน ๒๒๒ ราย เป็นการโอนปกติ สำหรับบุคลากรที่ปฏิบัติงานภารกิจด้านปฐมภูมิ ที่สนใจและมีความประสงค์ต้องการถ่ายโอนไปยัง รพ.สต. สังกัด อบจ. จำนวน ๗๖๖ ราย เป็นการถ่ายโอนตามภารกิจ ซึ่งฝ่ายเลขานุการสรุปมติที่ประชุม โดยจะให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณให้บุคลากรที่ไม่ได้ปฏิบัติภารกิจด้านปฐมภูมิ มีจำนวน ๒๒๒ ราย เพื่อบรรจุอัตรากำลังตามกรอบ ซึ่งจะไม่สอดคล้องกับประกาศ ก.ก.ถ. ใช้หรือไม่

นายแพทย์กิตติศักดิ์ อักษรวงศ์ กล่าวว่า ตัวเลขอาจจะมีความคลาดเคลื่อน สำหรับการช่วยราชการที่ อบจ. ยังคงได้รับเงินเดือนจากกระทรวงสาธารณสุขตามกรอบอัตรากำลังที่กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาตามภารกิจงาน

นางสาวกนกรัตน์ ขุนทอง กล่าวว่า กรอบอัตรากำลัง รพ.สต. (ขนาด S M และ L) กระทรวงสาธารณสุขมีบุคลากรรวมประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขแจ้งว่ามีบุคลากรปฏิบัติงานจริงประมาณ ๕๖,๐๐๐ คน โดยเป็นข้าราชการประมาณ ๓๐,๐๐๐ อัตรา ดังนั้นเมื่อถ่ายโอนภารกิจไปให้ อบจ. แล้ว ขอให้ อบจ. พิจารณาการบรรจุแต่งตั้งบุคลากรให้เป็นไปตามภาระงานที่แท้จริงตามความจำเป็น ทั้งนี้เพื่อมิให้เป็นภาระงบประมาณแผ่นดิน ในช่วงเปลี่ยนผ่านที่รัฐบาลจะต้องตั้งงบประมาณให้ท้องถิ่นไปพลางก่อน

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับข้อสังเกตของสำนักงานประมาณไปดำเนินการต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอดังนี้

๑. กรณีบุคลากรที่ไม่ได้ปฏิบัติภารกิจด้านปฐมภูมิ เห็นควรให้โอนตามกฎ ก.พ. โดยให้ดำเนินการดังนี้

๑.๑ มอบให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาตรวจสอบร่วมกับ อบจ. กรณีที่บุคลากรกระทรวงสาธารณสุขแจ้งความประสงค์ถ่ายโอนไปสังกัด อบจ. ทั้งนี้ การอนุมัติการโอนให้เป็นหน้าที่และอำนาจของ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข และในระหว่างเวลาการโอนนั้น ให้บุคลากรดังกล่าวช่วยราชการที่ อบจ. จนกว่าจะอนุมัติการโอนแล้วเสร็จ

๑.๒ ให้บุคลากรที่โอนด้วยความสมัครใจเพื่อไปปฏิบัติงานที่ อบจ. ที่รับโอน รพ.สต. ได้รับสิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม รวมถึงสถานภาพและสิทธิประโยชน์ต่อเนื่องของสมาชิก กบข. เหมือนกับบุคลากรที่ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้

๑.๓ ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้ อบจ. ในการรับโอน เพื่อสรรหาบุคคลทดแทนตามโครงสร้างและอัตรากำลังของ สอน./รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอน

๒. กรณีบุคลากรที่ปฏิบัติงานภารกิจด้านปฐมภูมิ สมควรใจและมีความประสงค์ ต้องการถ่ายโอนไปยัง รพ.สต. สังกัด อบจ. ใน รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้ อบจ. แล้วนั้น ให้ดำเนินการถ่ายโอน ตามความประสงค์ของบุคลากรที่สมควรใจถ่ายโอนและให้ถือเป็นบุคลากรถ่ายโอน

๓. กรณีที่กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอให้ขยายระยะเวลาการส่งรายชื่อผู้ที่ สมควรใจและมีความประสงค์ต้องการถ่ายโอนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จนกว่าจะมีการแก้ไขแนวทาง และหลักเกณฑ์การถ่ายโอนบุคลากรเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้ดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจ ถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ประกอบกับ แนวทางการบริหารจัดการบุคลากรตามมติที่ประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ ตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ข้างต้น

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

ประธาน กล่าวว่า หากมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนกระจายอำนาจ ให้แก่ อบท. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก อบท. ขอให้ฝ่ายเลขานุการนำเรื่องที่จะเสนอ ที่ประชุมหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติก่อน โดยศึกษาข้อกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องจะทำให้การพิจารณาง่ายขึ้น

นายเกียรติศักดิ์ ศรีวงศ์ชัย รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา รายงานว่าปัจจุบัน เมืองพัทยากำลังเผชิญปัญหาการจราจร จากข้อมูลเบื้องต้นพบว่ารถที่สัญจรในเมืองพัทยาเป็นรถบริการสาธารณะ (รถสองแถว) ประมาณ ๗๐๐ คัน รถแท็กซี่ ประมาณ ๓๐๐ คัน รถจักรยานยนต์รับจ้าง ประมาณ ๕๐๐ คัน รถส่วนบุคคล ประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน ซึ่งส่งผลกระทบต่อจราจรบนถนนสายหลักและสายรองติดขัด เมืองพัทยา ได้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แต่ยังขาดบุคลากรไม่พอกับการบริการในช่วงเทศกาล และวันหยุด อีกทั้งตำรวจจราจรไม่สามารถปฏิบัติงานได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง รถบริการสาธารณะ (รถสองแถว) ฝ่าฝืน กฎหมายจราจร เมืองพัทยาจึงได้มีการประสานงานบูรณาการกับกรมขนส่งทางบก แต่ก็ยังมีบุคลากรไม่เพียงพอ เมืองพัทยาจึงขอหารือที่ประชุม ก.ก.ถ. ขอถ่ายโอนเรื่องการบริหารการจราจร โดยไม่ตัดอำนาจของตำรวจจราจร

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า ขณะนี้คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก อบท. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก อบท. ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ได้แต่งตั้งคณะทำงาน ศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการถ่ายโอนภารกิจวิศวกรรมจราจรให้แก อบท. ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปัญหาในเรื่อง ดังกล่าว

นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก กล่าวว่า อบท. ทั่วประเทศได้รับนโยบายจากรัฐบาล ในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบหลังสถานการณ์อุทกภัย เมื่อสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่คลี่คลายแล้ว ให้เร่งสำรวจผลกระทบ ความเสียหายในด้านต่าง ๆ ตลอดจนให้ความช่วยเหลือ เยียวยา ตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องโดยเร็วเมื่อเกิดน้ำท่วมซ้ำสร้างความเสียหาย ต่อทรัพย์สินของประชาชน แต่งบประมาณไม่เพียงพอ อยากเสนอให้รัฐบาลมีนโยบายชดเชยสนับสนุนงบประมาณให้กับ อบท.

ประธาน กล่าวว่า ขณะนี้รัฐบาลกำลังดำเนินการเร่งแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าวอยู่
เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.

(นายอนุ แยมแสง)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

ผู้จัดรายงานการประชุม