

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕
วันพฤหัสบดีที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑๐๘ อรรถไกว์ลาวที สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล
และประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Application Zoom Cloud Meetings)

ผู้มาประชุม

๑. นายวิชณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นายธนศักดิ์ มั่งกัโรทัย	ผู้อำนวยการกองนวัตกรรมบริการภาครัฐ	ที่ปรึกษา
	แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๔. ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย	เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า	ที่ปรึกษา
๕. นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๖. นายพิพัฒน์ชัย ภัครชิตานนท์	ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๗. นายชัยรัตน์ แก้วเพียงเพ็ญ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน	กรรมการ
	การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๘. นางวรรณา แพรศรี	ผู้อำนวยการกองนโยบายการคลัง	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๙. นายวชิรพันธ์ นาคก้อน	ผู้อำนวยการสำนักนิติการ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๑๐. นายพงศ์เกษม ไข่มุกด์	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
๑๑. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๒. นางสาวสุลักขณา ธรรมานุสติ	รองเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	
๑๓. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ	กรรมการ
	และสังคมแห่งชาติ	
	แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๔. นายบุญชู ประสพกิจถาวร	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
๑๕. นายทวี เสริมภักดีกุล	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๑๖. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๘. ร้อยตำรวจโทอาทิตย์ บุญญะโสภิต	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ

๑๙. นายธนา ยันตรโกวิท	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๒๐. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๓. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๒๔. รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล	ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๒๖. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๗. นายสุจิต นิमितกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๘. นายวิฑูรย์ อภิสิทธิ์ภูวกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๙. เรือตรีปราโมทย์ ทับทิม	รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล	กรรมการ
	แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	
๓๐. นายบุญชู จันทร์สุวรรณ	ปลัดเมืองพัทยา	กรรมการ
๓๑. นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์	แทนนายกเมืองพัทยา	
๓๒. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี	กรรมการ
๓๓. นายเจษฎา สี่พี่น้อง	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก	กรรมการ
๓๔. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๓๕. นายวิระศักดิ์ ฮาดดา	นายกเทศมนตรีเมืองชัยนาท	กรรมการ
๓๖. นายปราโมทย์ เพชรรัตน์	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๗. นายกิตติพงศ์ สีเหลือง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสาม	กรรมการ
๓๘. นายเกรียงศักดิ์ หอนงาม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากแพรก	กรรมการ
๓๙. นายไฉน ก้อนทอง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดใต้	กรรมการ
๔๐. นายยอดวุฒิ กลิ่นทอง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพ็ญ	กรรมการ
	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก	กรรมการ
	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ	เลขานุการ
	การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายมงคลชัย สมอุดร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส	ที่ปรึกษาด้านการกระจายอำนาจ
๓. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นางสาวสุธาสินี กุศลสร้าง	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นายชยุต อุดมเวชชวร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕

เลขานุการ รายงานว่า ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ แล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ การจัดพิธีมอบรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการ รายงานว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ลงนามในประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง ผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการจ่ายตรงในระบบ GFMS โดยโอนขายบิลจาก สปน. เข้าบัญชีเงินฝากขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัล จำนวน ๒๗๑ รางวัล เป็นเงิน ๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นเกียรติแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลดังกล่าว จึงได้เรียนเชิญรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประธานในพิธีมอบรางวัลให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยกำหนดจัดงานในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มอบหมายให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในพิธีมอบรางวัลดังกล่าว ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลที่ ๑ ที่ ๒ ที่ ๓ และรางวัลชมเชย เข้ารับถ้วยและโล่รางวัล จำนวน ๕๖ รางวัล ผู้เข้าร่วมงานประกอบด้วย คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๕ คณะ ผู้บริหารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนส่วนราชการ และผู้ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วม จำนวน ๓๐๐ คน ภายในงานมีการจัดแสดงนิทรรศการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลที่ ๑ จำนวน ๘ แห่ง ประกอบด้วย

๑. เทศบาลเมืองทุ่งสง อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช โครงการนวัตกรรม “การบริหารจัดการน้ำท่วมเมืองทุ่งสงแบบบูรณาการลุ่มน้ำตรัง เรียนรู้สู่ภัยพิบัติอย่างยั่งยืน (ประเภทดีเลิศ)”

๒. เทศบาลนครยะลา อำเภอเมืองยะลา จังหวัดยะลา โครงการนวัตกรรม SMART Governance ใช้ดิจิทัลเชื่อมรัฐใกล้ชิดประชาชน (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประเภทโดดเด่น)

๓. เทศบาลตำบลแม่ตืน อำเภอลี้ จังหวัดลำพูน โครงการฝึกอบรมเกษตรกรอินทรีย์เทศบาลตำบลแม่ตืน (เทศบาลตำบล ประเภทโดดเด่น)

๔. องค์การบริหารส่วนตำบลย่านยาว อำเภอสุวรรณคโลก จังหวัดสุโขทัยโครงการ SMART EMS ระบบการแพทย์ฉุกเฉินอัจฉริยะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (องค์การบริหารส่วนตำบล ประเภทโดดเด่น)

๕. องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี โครงการนวัตกรรม “การดูแลผู้ป่วยวิกฤตก่อนถึงโรงพยาบาล ของหน่วยปฏิบัติการฉุกเฉินระดับสูง กู้ชีพองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี” (องค์การบริหารส่วนจังหวัด ประเภททั่วไป)

๖. เทศบาลนครปากเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี โครงการยกระดับความปลอดภัยในเขตเทศบาลนครปากเกร็ดด้วยระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) โดยการรวบรวม จัดการและวิเคราะห์ข้อมูลทางภูมิศาสตร์ ด้วยตำแหน่งที่ได้จากระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (เทศบาลขนาดใหญ่ ประเภททั่วไป)

๗. เทศบาลตำบลเชียงคาน อำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย โครงการเติมสุขที่เชียงคาน ท่องเที่ยวแบบเชียงคานนิยม (เทศบาลตำบล ประเภททั่วไป)

๘. องค์การบริหารส่วนตำบลแม่สวด อำเภอสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอน โครงการศูนย์ข้อมูลข่าวสารและระบบสารสนเทศ GIS ตำบลแม่สวดเพื่อการพัฒนาเชิงพื้นที่อย่างยั่งยืน (องค์การบริหารส่วนตำบล ประเภททั่วไป)

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ ผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจากรายงานการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบรายงานการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลเสนอ ซึ่งเป็นการติดตามผลการดำเนินงานของ อปท. ที่สนับสนุนการดำเนินงานของรัฐบาล เพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์โควิด – ๑๙ ภายใต้หลักการของแผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์อันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด – ๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการฟื้นฟูและขับเคลื่อนประเทศให้สามารถ “ล้มแล้วลุกไว” คือการพร้อมรับการปรับตัวและการเปลี่ยนแปลง จำนวน ๔ ภารกิจ ได้แก่ การจัดการขยะติดเชื้อ การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การจัดการศึกษาท้องถิ่น และการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และให้สำนักงาน ก.ก.ถ. แจ้งข้อเสนอแนะเชิงนโยบายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ และรวบรวมรายงานผลการดำเนินการให้ ก.ก.ถ. ทราบ

สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้ดำเนินการตามมติที่ประชุม ก.ก.ถ. โดยมีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดทำหนังสือเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อขอขยายระยะเวลาการดำเนินการนำขยะติดเชื้อมาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาของโรงงานอุตสาหกรรมตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องการนำมูลฝอยติดเชื้อมาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาของโรงงานเป็นการชั่วคราวภายใต้สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เรียบร้อยแล้ว โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย สรุปได้ดังนี้

๑. การจัดการขยะติดเชื้อ

๑.๑ สนับสนุนให้ อปท. มีการรวมกลุ่มพื้นที่ (Cluster) ในจังหวัดเดียวกันและจังหวัดข้างเคียง และสนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. ใด อปท. หนึ่งที่มีศักยภาพในการบริหารจัดการมีระบบกำจัดขยะติดเชื้อในแต่ละกลุ่ม (Cluster) โดยกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงบประมาณ มีการดำเนินงาน ดังนี้

๑) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำชับแนวทางการจัดการมูลฝอยสำหรับ อบท. ในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) โดยให้ อบท. ดำเนินการดังนี้ (๑) มาตรการต้นทาง รมรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนคัดแยกมูลฝอยติดเชื้อชุมชน (๒) มาตรการกลางทาง อบท. จัดให้มีถังขยะสีแดงไว้ในที่สาธารณะหรือสถานที่รวบรวมขยะ เพื่อเป็นจุดทิ้งมูลฝอยติดเชื้อชุมชนเป็นการเฉพาะ และ (๓) มาตรการปลายทาง ในการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อชุมชนให้เป็นไปตามกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยอาจจ้างเหมาเอกชนที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายหรือหน่วยงานรัฐหากยังไม่มีความพร้อมในการจัดการมูลฝอยติดเชื้ออาจดำเนินการโดยเก็บรวบรวมมูลฝอยติดเชื้อในชุมชนมาพักรวมที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) หรือโรงพยาบาลในพื้นที่ เพื่อรอการนำไปกำจัดอย่างถูกต้อง

๒) กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมอนามัย ได้ดำเนินการผลักดันและขับเคลื่อนระบบการจัดการมูลฝอยติดเชื้อแบบรวมศูนย์ (Cluster) ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินงานการจัดการมูลฝอยติดเชื้อแบบรวมศูนย์ (Cluster)

๒.๑) ออกกฎกระทรวงการดำเนินการจัดการมูลฝอยติดเชื้อร่วมกันระหว่างราชการส่วนท้องถิ่น กับราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยอาศัยอำนาจตามความแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการดำเนินการเก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอยติดเชื้อร่วมกันระหว่างราชการส่วนท้องถิ่นกับราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือหน่วยงานของรัฐ และประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการควบคุมกำกับการขนมูลฝอยติดเชื้อเพื่อป้องกันการลักลอบทิ้งมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยได้พัฒนาระบบบริหารจัดการมูลฝอยติดเชื้อ (E-manifest) ประกอบด้วยระบบกำกับการขนส่งมูลฝอยติดเชื้อ (Manifest System) และระบบสารสนเทศการบริหารจัดการมูลฝอยติดเชื้อของประเทศ เพื่อป้องกันการลักลอบทิ้งและควบคุมการขนมูลฝอยติดเชื้อจากแหล่งกำเนิดไปยังสถานที่กำจัดและได้รับการกำจัดอย่างถูกต้อง ไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม

๒.๒) ขับเคลื่อนแนวทางการจัดการมูลฝอยติดเชื้อแบบรวมศูนย์ (Cluster) ใน ๖ พื้นที่ ได้แก่ การจัดการมูลฝอยติดเชื้อแบบรวมศูนย์ (Cluster) ของ อบจ. นนทบุรี อบจ. ระยอง บริษัทเอกชน จังหวัดนครสวรรค์ เทศบาลนครอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี เทศบาลเมืองวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี และเทศบาลเมืองน่าน จังหวัดน่าน เพื่อพัฒนาเป็นต้นแบบการจัดการมูลฝอยติดเชื้อแบบรวมศูนย์ (Cluster) และสนับสนุนให้เกิดการบริหารจัดการมูลฝอยติดเชื้อแบบรวมศูนย์ (Cluster) ที่มีประสิทธิภาพ และสามารถต่อยอดขยายผลไปยังพื้นที่อื่นต่อไป

๒.๓) การบูรณาการความร่วมมือกับภาคีเครือข่าย

๒.๓.๑) ร่วมกับกรมควบคุมมลพิษ จัดทำ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการจัดการขยะของประเทศ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐)

๒.๓.๒) ร่วมกับกรมควบคุมมลพิษ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับการจัดการมูลฝอยติดเชื้อแบบรวมศูนย์ (Cluster) ประกอบด้วย รูปแบบการจัดการมูลฝอยติดเชื้อ กรอบแนวคิดในการดำเนินการจัดการมูลฝอยติดเชื้อแบบรวมศูนย์ (Cluster) และมีมาตรการในการพัฒนาระบบกำจัดมูลฝอยติดเชื้อแบบรวมศูนย์ (Cluster) แห่งใหม่ ๒ แห่งในพื้นที่อีสานตอนกลาง/อีสานตอนล่าง (จังหวัดนครราชสีมา) และภาคใต้ตอนบน (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) โดยสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการมูลฝอยติดเชื้อมากขึ้น

๓) สำนักงานประมาณแจ้งว่า ได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการภารกิจการจัดการขยะติดเชื้อของหน่วยงาน ดังนี้

๓.๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับงบประมาณแผนงานยุทธศาสตร์จัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อม โครงการส่งเสริมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของ อบท. รวมทั้งสิ้น

๗.๘๕๒๒ ล้านบาท เพื่อส่งเสริมสนับสนุนงานด้านวิชาการ โดยการขับเคลื่อนนโยบายการรวมกลุ่มพื้นที่ในการจัดการขยะมูลฝอย (Cluster) ของ อบท. เพื่อเพิ่มศักยภาพและองค์ความรู้ให้แก่ อบท. ที่เป็นเจ้าภาพกลุ่ม Cluster จำนวน ๒๖๒ กลุ่ม ในการบริหารจัดการขยะอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ และใช้เทคโนโลยีในการกำจัดขยะที่เหมาะสมกับปริมาณขยะและศักยภาพของพื้นที่

๓.๒) สนับสนุนงบประมาณให้แก่ อบท. เพื่อการจัดการครัวเรือนที่ยานพาหนะที่ใช้ในการเก็บขนสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย จำนวน ๖๕๙.๔๙๘๐ ล้านบาท โดยจัดสรรผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (เทศบาลตำบลและ อบต.) จำนวน ๓๙๐.๔๑๖๐ ล้านบาท และจัดสรรให้ อบท. ที่เป็นหน่วยรับงบประมาณตรง (อบจ. เทศบาลนครและเทศบาลเมือง) จำนวน ๒๖๙.๐๘๒๐ ล้านบาท กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยาดำเนินการจัดการขยะในพื้นที่ โดยใช้เงินรายได้ในการบริหารจัดการ การเก็บขน และการทำลาย โดยไม่ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณอุดหนุนจากรัฐบาล

๓.๓) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอยติดเชื้อ จำนวน ๓๒.๑๒๗๘ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าจ้างเหมาบริการขนส่งมูลฝอยติดเชื้อ จำนวน ๒๔.๗๒๒๕ ล้านบาท และวัสดุคัดแยกและเคลื่อนย้ายมูลฝอยติดเชื้อ การดำเนินโครงการระบบการจัดการขยะติดเชื้อ โดยให้ อบท. มีการรวมกลุ่มพื้นที่ (Cluster) ในจังหวัดเดียวกัน และจังหวัดข้างเคียง จำนวน ๗.๔๐๕๓ ล้านบาท

๑.๒ การขอขยายระยะเวลาการดำเนินการนำขยะติดเชื้อมาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาของโรงงานอุตสาหกรรมตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การนำมูลฝอยติดเชื้อมาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาของโรงงานเป็นการชั่วคราวภายใต้สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-๑๙)

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม แจ้งว่ากระทรวงอุตสาหกรรม ได้ดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการนำมูลฝอยติดเชื้อมาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาของโรงงานเป็นการชั่วคราวภายใต้สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) เพื่อแก้ปัญหามูลฝอยติดเชื้อล้นระบบ จึงได้มีประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การนำมูลฝอยติดเชื้อมาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาของโรงงานเป็นการชั่วคราวภายใต้สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยการสนับสนุนให้โรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานบางประเภท เช่น โรงงานผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชนหรือขยะอุตสาหกรรม หรือโรงปูนซีเมนต์และโรงงานกำจัดของเสียเฉพาะที่กำจัดโดยกระบวนการเผา สามารถนำมูลฝอยติดเชื้อมาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาของโรงงานเป็นการชั่วคราว โดยมีโรงงานที่ได้รับความเห็นชอบให้นำมูลฝอยติดเชื้อมาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาของโรงงานเป็นการชั่วคราวภายใต้สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จากกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว จำนวน ๖ ราย ทั้งนี้ โรงงานที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว สามารถดำเนินการรับมูลฝอยติดเชื้อมาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาของโรงงานต่อไปได้ จนกว่าจะมีการประกาศยกเลิกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าว

๒. การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ

สนับสนุนให้ อบท. จัดทำรูปแบบความร่วมมือของ อบท. ๒ ระดับ คือ อบจ. ในฐานะ อบท. ระดับบน และ อบท. ระดับล่าง คือ เทศบาล และ อบต. ในการส่งเสริม พัฒนา และแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพของประชาชน และกิจกรรมการส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชน การฝึกอบรมทักษะอาชีพ การกระตุ้นส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ และกิจกรรมส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน เช่น ตลาด ตลาดน้ำ ถนนคนเดิน ถนนวัฒนธรรม หรืออื่น ๆ ควรเป็นบทบาทหน้าที่หลักของเทศบาล และ อบต. เนื่องจากมีความใกล้ชิด เข้าใจอัตลักษณ์ และความต้องการของชุมชนเป็นอย่างดี กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า อบท. สามารถใช้รูปแบบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่อำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๘๑๐.๓/ว ๑๒๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และที่เกี่ยวข้องได้กำหนดแนวทางการประสานระหว่าง อบจ. กับเทศบาลและ อบต.

เพื่อกำหนดเป้าหมายร่วมกันแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การเชื่อมโยงการผลิตหรือการจัดบริการสาธารณะร่วมกันของเทศบาลและ อบต. โดย อบจ. เข้ามาเสริมหรือเติมเต็มเพื่อให้กระบวนการดำเนินงานประสบผลสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนั้นการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ ให้ อบจ. จัดทำกรอบการประสานแผนท้องถิ่นและห้วงระยะเวลาการประสานแผนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด โดยการมีส่วนร่วมของ อบต. ในเขตจังหวัด ส่วนราชการในจังหวัด รวมทั้งภาคประชาชน และแจ้งให้ อบต. ในเขตจังหวัดทราบ เพื่อเป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

๒.๒ ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับอำเภอจัดประชุมเพื่อประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับอำเภอแล้วส่งโครงการเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและ อบต. ให้กับ อบจ. เพื่อให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดจัดประชุมเพื่อพิจารณานำไปบรรจุไว้ในแผนพัฒนาของ อบจ. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยและหนังสือสั่งการดังกล่าวข้างต้น

๓. การจัดการศึกษาท้องถิ่น

สนับสนุนให้จัดทำรูปแบบความร่วมมือของ อบต. ๒ ระดับ คือ อบจ. ในฐานะ อบต. ระดับบน และ อบต. ระดับล่าง คือ เทศบาล และ อบต. โดย อบจ. เป็นหน่วยหลักในการบูรณาการความร่วมมือกับเทศบาล และ อบต. ในการวิเคราะห์สภาพปัญหาและวางแผนการส่งเสริมการศึกษาให้แก่ผู้เรียนที่เชื่อมโยงตั้งแต่ระดับเด็กเล็กขึ้นไปให้ประสานสอดคล้อง เพื่อให้เด็กนักเรียนของท้องถิ่นทุกคนได้มีโอกาสรับการศึกษาอย่างทั่วถึงตามความต้องการและตามความถนัดของผู้เรียนไม่ควรเน้นความเป็นเลิศทางด้านวิชาการแต่เพียงอย่างเดียว การให้ความช่วยเหลือเด็กนักเรียนฐานะยากจน เด็กด้อยโอกาส เด็กพิการ เด็กที่มีความจำเป็นต้องได้รับการดูแลเป็นพิเศษ หรือเด็กที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกล เพื่อให้โอกาสได้รับการศึกษา รวมทั้งการป้องกันปัญหาเด็กหลุดออกจากระบบการศึกษา ตลอดจนการส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อให้ประชาชนในทุกช่วงวัยสามารถเข้าถึงโอกาสในการเพิ่มพูนทักษะความรู้ เพื่อพัฒนาตนเอง หรือทักษะการประกอบอาชีพ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีการดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ โครงการสนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เด็กเร่ร่อนและเด็กด้อยโอกาสทางการศึกษาได้รับการศึกษา การดูแลจากภาครัฐในระยะแรกได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณ เพื่อจ้างครูสอนเด็กด้อยโอกาส (เด็กเร่ร่อน) ในเขตเมืองขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ เป็นต้นมา มี อบต. ที่เข้าร่วมโครงการเพียง ๑๐ แห่ง ต่อมาในปี ๒๕๔๕ ประธานคณะกรรมการการศึกษาหามาตรการในการจัดการศึกษาสำหรับเด็กด้อยโอกาส วุฒิสภาได้ตั้งข้อสังเกตว่าหน่วยงานราชการควรสนับสนุนในการจ้างครูอาสาเพื่อดูแลเด็กและเยาวชนให้มากขึ้น จึงได้ตั้งงบประมาณสนับสนุนการจัดการศึกษาสำหรับเด็กด้อยโอกาสเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๖ เป็นจำนวน ๘ แห่ง และในปัจจุบันกรมส่งเสริมการปกครองได้ตั้งงบประมาณสนับสนุนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมโครงการทั้งสิ้น ๑๓๐ แห่ง ครบทุก ๗๖ จังหวัด นอกจากนี้ ได้จัดทำแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชนสังกัด อบต. โดยให้มีคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนสังกัด อบต. ในการกำหนดแนวทาง แผนปฏิบัติการส่งเสริม พัฒนา ช่วยเหลือเด็กและเยาวชนด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต ด้านการศึกษาด้านการส่งเสริมการฝึกอาชีพ และด้านอื่น ๆ ให้แก่เด็กและเยาวชนที่มีความพิการ ภายใต้การมีบทบาทของผู้แทนชุมชน ผู้นำศาสนา และผู้ปกครองของเด็กและเยาวชน โดยให้ อบต. ทุกแห่ง ดำเนินการตามแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน

๓.๒ ร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) สำนักสนับสนุนสุขภาวะชุมชน (สำนัก ๓) มูลนิธิสนามเด็กเล่นสร้างปัญญา และศูนย์วิจัยและพัฒนาาระบบสุขภาพชุมชน (ศวช.) คณะพยาบาลศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น จัดทำหลักสูตรฝึกอบรมการจัดประสบการณ์การเรียนรู้ผ่านการเล่นสนามเด็กเล่นสร้างปัญญา

๓.๓ ดำเนินโครงการที่อ่านหนังสือท้องถิ่น รักการอ่านโดยแจ้งให้ อบท. ทุกแห่ง จัดให้มีสถานที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน/ชุมชน/ตำบล อย่างน้อย อบท. ละ ๑ แห่ง โดยให้พิจารณาจากสถานที่ที่มีอยู่แล้ว เช่น ที่ทำการ อบท. ที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน สถานที่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ เป็นต้น และปรับปรุงพัฒนาให้มีความเหมาะสม โดยใช้งบประมาณให้น้อยที่สุด รวมทั้งดูแลให้มีความสะอาดมีสิ่งอำนวยความสะดวกพร้อมให้บริการประชาชน มีสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการอ่านหนังสือและให้จัดทำป้าย "ที่อ่านหนังสือท้องถิ่น รักการอ่าน" โดยพิจารณาใช้วัสดุที่มีอยู่แล้ว วัสดุที่สามารถนำกลับมาใช้ใหม่หรือวัสดุที่หาได้ง่ายในท้องถิ่น

๔. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สนับสนุนให้ อบท. จัดทำรูปแบบความร่วมมือในการซักซ้อมการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ เพื่อวิเคราะห์สภาพปัญหาในการจัดการภัยแต่ละประเภทที่มีโอกาสเกิดขึ้นและควรพัฒนาทักษะความเชี่ยวชาญของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ อบท. อีกทั้งควรกำหนดบทบาทหน้าที่ของ อบจ. ในการปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุ ให้มีความชัดเจนไว้ในแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีการดำเนินงาน ดังนี้

๔.๑ เตรียมการจัดทำ (ร่าง) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ อบท. พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๐ ซึ่งตาม (ร่าง) แผนฯ ดังกล่าว ในกลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาแนวทางบริหารจัดการด้านการฟื้นฟู ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการฟื้นฟูด้านต่าง ๆ ซึ่งการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยเป็นการบูรณาการที่อยู่อาศัยของโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์สาธารณภัยให้กลับสู่สภาพที่สามารถใช้งานได้ เช่น การเก็บซากปรักหักพัง การตรวจสอบความแข็งแรงของอาคารเบื้องต้น การจัดหาแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค การจัดทำภูมิทัศน์ ซึ่งหากเกินขีดความสามารถของ อบท. ก็สามารถประสาน อบจ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการได้

๔.๒ สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น มีหลักสูตรให้ความรู้เจ้าหน้าที่ อบท. เกี่ยวกับการพัฒนาทักษะความเชี่ยวชาญของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ อบท. เช่น แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การจัดการป้องกันอุทกภัยและวาตภัย การเคลื่อนย้ายช่วยเหลือผู้ประสบภัย และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นประจำทุกปี

๔.๓ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๐ กำหนดให้นายก อบจ. ในฐานะรองผู้อำนวยการในกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด มีหน้าที่ร่วมกำหนดแนวทางการดำเนินการ เพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัยของกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่ เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย โดยจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัดขึ้น ให้เข้าร่วมปฏิบัติงานภายในศูนย์บัญชาการเหตุการณ์จังหวัด ตามอำนาจการบริหารราชการแผ่นดิน และให้การสนับสนุนงบประมาณ เครื่องมือ เครื่องจักรกล ยานพาหนะ ให้กับ อบท. ในพื้นที่ เมื่อมีการร้องขอรับการสนับสนุน

ในการนี้ คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล อยู่ระหว่างการศึกษาแนวทางการจัดทำความร่วมมือระหว่าง อบท. ในการจัดบริการสาธารณะ ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องการทำความตกลงร่วมกันจัดทำบริการสาธารณะของ อบท. พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้การดำเนินงานเป็นรูปธรรม ผลเป็นประการใดจะได้นำเรียน ก.ก.ถ. ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ การถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

เลขาธิการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ได้มีประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอน การถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี (สอน.) และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ลงวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้ อบจ. มีหน้าที่ และอำนาจเกี่ยวกับการป้องกันและบำบัดโรค การส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน การรักษาพยาบาลอย่างง่าย การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์ และการคุ้มครองผู้บริโภค โดยให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐ อย่างเหมาะสม ไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่ อบจ.

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มี อบจ. ที่ผ่านเกณฑ์การประเมินความพร้อมเพื่อรองรับ การถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. จำนวน ๔๙ จังหวัด มี รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. จำนวน ๓,๒๖๓ แห่ง บุคลากรถ่ายโอน จำนวน ๒๑,๗๗๙ ราย

กรณี อบจ. ซึ่งยังไม่เคยขอรับการประเมินความพร้อมเพื่อรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ในเขตจังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๑. พบข้อมูล อบจ. ซึ่งแจ้งความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมทั้งสิ้น ๑๕ จังหวัด ได้แก่ อบจ.ลำปาง อบจ.แม่ฮ่องสอน อบจ.เลย อบจ.ลพบุรี อบจ.ชัยนาท อบจ.สระบุรี อบจ.สุรินทร์ อบจ.จันทบุรี อบจ.อ่างทอง อบจ.ชลบุรี อบจ.เพชรบุรี อบจ.ระนอง อบจ.ตรัง อบจ.ยะลา และ อบจ.นราธิวาส

๒. วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้รับการประสานจาก อบจ.อ่างทอง ขอชะลอการรับโอน สอน. และ รพ.สต. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนั้น จึงสามารถสรุปข้อมูลได้ดังนี้

๒.๑ จำนวน อบจ.	รวมทั้งสิ้น ๑๔ จังหวัด
๒.๒ จำนวน สอน. และ รพ.สต.	รวมทั้งสิ้น ๕๒๒ แห่ง
๒.๓ จำนวนบุคลากร	รวมทั้งสิ้น ๓,๘๖๒ ราย

กรณี อบจ. ซึ่งผ่านเกณฑ์การประเมินความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ในเขตจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (จำนวน ๔๙ จังหวัด) และแจ้งความประสงค์ขอรับการ ถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ในเขตจังหวัดเพิ่มเติม สามารถสรุปข้อมูลได้ ดังนี้

๑. จำนวน อบจ.	รวมทั้งสิ้น ๔๓ จังหวัด
๒. จำนวน สอน. และ รพ.สต.	รวมทั้งสิ้น ๗๑๔ แห่ง
๓. จำนวนบุคลากร	รวมทั้งสิ้น ๕,๐๘๐ ราย

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น กล่าวว่า ในฐานะประธาน คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ดูแลเรื่องการถ่ายโอน รพ.สต. ขอนำเรียนเพิ่มเติมจากฝ่ายเลขานุการ จำนวน รพ.สต. และบุคลากรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เนื่องจาก ขั้นตอนที่คณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนด ให้ อบจ. เป็นผู้รวบรวมจำนวนบุคลากรมีความประสงค์ที่จะถ่ายโอน ส่งไปที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด การประชุมคณะอนุกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีข้อมูลไม่ตรงกัน ดังนั้นคณะอนุกรรมการฯ มีมติให้ ๓ หน่วยงานดำเนินการยืนยัน ข้อมูล โดยกำหนดว่าให้ดำเนินการแล้วเสร็จก่อนวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ จำนวนบุคลากร จำนวน รพ.สต. ที่ถ่ายโอน จะเป็นจำนวนที่ชัดเจน ประเด็นที่สอง งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่มี รพ.สต. ถ่ายโอนไปทั้งหมด ๓,๒๖๓ แห่ง ปรากฏว่างบประมาณที่โอนให้ อบจ. ๔๙ แห่ง ยังขาดงบประมาณค่าเช่าบ้าน เงินสมทบ (กบข.) ผู้แทนสำนักงานงบประมาณแจ้งว่าขั้นตอนการถ่ายโอนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เสร็จสิ้นเมื่อเดือนสิงหาคม ดังนั้นตัวเลขยังไม่มี ความชัดเจน อย่างไรก็ตาม สำนักงานงบประมาณได้แจ้งว่าจะจัดสรรงบประมาณส่วนนี้ในภายหลัง

เนื่องจากเงินค่าตอบแทนเหล่านี้เดือนตุลาคมได้ดำเนินการถึงเดือนพฤศจิกายน ซึ่งทาง อบจ. หลายแห่งใช้เงินสำรองตัวเองจ่ายไปก่อน ถ้าหากล่าช้าไปกว่านี้สองถึงสามเดือนอาจจะไม่พอ นำเรียนท่านประธานถึงสำนักงบประมาณให้ดูแลส่วนนี้และสั่งให้ อบจ. ทั้ง ๔๙ แห่งด้วย สำหรับเรื่องบุคลากรปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แนวทางการถ่ายโอนได้รับไว้ว่าให้บุคลากรที่อยู่ใน รพ.สต. ได้สิทธิการขอถ่ายโอน โดยแจ้งความประสงค์ไปที่ อบจ. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขได้แจ้งในที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ว่าให้เปิดกว้างสำหรับบุคลากรที่อยู่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข หมายถึงบุคลากรที่อยู่ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลศูนย์ สามารถถ่ายโอนได้ด้วย จะเห็นได้ว่าบุคลากรกลุ่มนี้มีการถ่ายโอนไปประมาณ ๑,๐๐๐ คน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ กระทรวงสาธารณสุขแจ้งขอเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขของบุคลากรที่อยู่นอก รพ.สต. หากมีบุคลากรที่ขอถ่ายโอน ขอให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาก่อนว่าสมควรให้บุคลากรใดสามารถถ่ายโอนได้ เนื่องจากบุคลากรของโรงพยาบาลชุมชนหลายท่านแจ้งความประสงค์เป็นจำนวนมากทำให้เกิดผลกระทบในการดูแลพี่น้องประชาชนในโรงพยาบาล จึงต้องให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาเป็นรายกรณี

รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า ได้นำเรียนไว้ครั้งที่แล้วเรื่องการถ่ายโอน รพ.สต. ไปยัง อบต. ถ้ามีศักยภาพที่จะถ่ายโอนควรให้สามารถถ่ายโอนได้ แต่หลักเกณฑ์การถ่ายโอนไม่เหมือนกับ อบจ. โดยการถ่ายโอนมายังเทศบาลและ อบต. ค่อนข้างยุ่งยากมาก จึงขอให้กรรมการพิจารณาว่าเห็นควรที่จะใช้หลักเกณฑ์เดียวกับ อบจ. ได้หรือไม่

นายพงศ์เกษม ไข่มุกด์ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข กล่าวว่า ในส่วนที่เกี่ยวข้องกระทรวงสาธารณสุข พบปัญหาการถ่ายโอนมีผลกระทบทำให้วิสัยทัศน์พยาบาลผู้ที่มีความเชี่ยวชาญขอถ่ายโอน เพราะคิดว่างาน รพ.สต. จะสบายกว่า ตามคู่มือแนวทางการถ่ายโอนภารกิจควรเป็นเรื่องปฐมภูมิเกี่ยวกับ รพ.สต. ในส่วนที่จะต้องถ่ายโอน จึงได้เสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ตามคู่มือ บุคลากร สสจ. สสอ. รพ.ศูนย์ รพ.ชุมชน ไม่ควรจะได้รับสิทธิถ่ายโอนบุคลากรควรไปตามภารกิจของ รพ.สต. เท่านั้น เรื่องนี้เป็นประเด็นที่สำคัญ ภายหลังได้มีมติเกิดขึ้นตามที่ท่านเลขาธิการได้กล่าวถึงก่อนหน้านี้ ได้อ้างถึงผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขเปิดทางให้มีการถ่ายโอน ต้องขอความดีที่ประชุมเดิมมีการบันทึกหรือรับรองการประชุมหรือไม่ ปรากฏว่ายังไม่ได้รับบันทึกการประชุมและได้เสนอในที่ประชุมแล้ว ถ้ามีการประชุมควรจะมีการบันทึกการประชุมและเวียนหนังสือให้ผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านรับรองการประชุม เพื่อจะได้นำมาใช้อ้างอิงในที่ประชุมได้ เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขถูกฟ้องทางศาลปกครองเรื่องการดำเนินการไม่ให้เป็นปณิธานในการถ่ายโอน ขอเรียนให้ทราบอีกเรื่องคือ งบประมาณของ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไปยัง อบจ. มีงบประมาณอยู่สองยอดด้วยกัน งบประมาณสุขภาพและงบจากสำนักงบประมาณ งบดำเนินการส่วนนี้เป็นที่ตกลงกันชัดเจน เนื่องจากแบ่งเป็นขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ สำนักงบประมาณได้ศึกษาทบทวนจากกระทรวงสาธารณสุขว่าได้ดำเนินการอย่างไรมาเทียบเพื่อเป็นงบดำเนินการใน รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไป ส่วน ๑๑ ที่กล่าวถึงอยู่ในระเบียบเงินบำรุงของกระทรวงสาธารณสุข ส่วนใหญ่เกิดจากเงินบำรุงโดยตรงน้อยมากที่เกิดจากงบประมาณ จึงขอนำเรียนไว้เป็นประเด็นปัญหาที่งบประมาณที่ใช้จะทำได้อย่างไร

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า เรื่อง รพ.สต. เป็นเรื่องใหญ่ขอความกรุณาท่านประธาน หากประชุม ก.ก.ธ. เสร็จแล้วยังมีเรื่องที่ลงรายละเอียดเรื่องบุคลากร งบประมาณ ฯลฯ จะขอเวลาท่านประธานประชุมได้หรือไม่ ประเด็นที่สองคิดว่ายังมีอีกหลายเรื่องเกี่ยวกับงบประมาณการคลังท้องถิ่น ตามที่รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ฯ ต้องการจะเร่งรัดเพราะเป็นเรื่องศักยภาพทางการเงินของท้องถิ่นที่รอเข้าพิจารณาอยู่

ประธาน กล่าวว่า คงต้องกำหนดวัน เวลา การประชุมเรื่องนี้ให้ตรงกัน ท่านรองเลขาธิการ ก.พ. กรุณาอธิบายชี้แจงด้วย

นางสาวสุลักษณ์ ธรรมานุสติ รองเลขาธิการ ก.พ. แทนเลขาธิการ ก.พ. กล่าวว่า ขออนุญาตนำเรียนการถ่ายโอนภารกิจผู้ที่ถ่ายโอนไปคือผู้ครองตำแหน่งสถานีนามัยหรือ รพ.สต. จึงจะเป็นการถ่ายโอนภารกิจของการกระจายอำนาจได้ มีข้อมูลบุคลากรที่อยู่นอก รพ.สต. ประมาณ ๑,๓๖๕ คน ที่มีการถ่ายโอนไปแล้วรอบแรกสามารถถ่ายโอนไปตามภารกิจกระจายอำนาจได้อย่างไร ซึ่งได้ตรวจสอบเบื้องต้นก่อนการถ่ายโอน

ทั้งหมดได้เข้าไปครองตำแหน่งใน รพ.สต. กับสถานอนามัย การถ่ายโอนเป็นลักษณะที่ครองตำแหน่ง รพ.สต. มิได้อยู่ในตำแหน่งที่เคยอยู่ที่นอก รพ.สต. คือข้อมูลมีลักษณะการถ่ายโอนตามภารกิจกระจายอำนาจ ในรอบแรก ได้มีความเห็นเบื้องต้น ถ้าถ่ายโอนตามภารกิจกระจายอำนาจต้องเป็นเรื่องของผู้ที่ครองตำแหน่งอยู่ใน รพ.สต. ตามภารกิจถ่ายโอน หากมีการสับเปลี่ยนโยกย้ายกระทรวงสาธารณสุขต้องดำเนินการเรื่องบุคลากรให้เรียบร้อยก่อน ไม่ควรที่จะเป็นบุคคลภายนอกภารกิจในการถ่ายโอน ซึ่งท้องถิ่นและกระทรวงสาธารณสุขควรจะต้องมีการหารือกัน กระทรวงสาธารณสุขมีหนังสือแนวทางการชักซ้อมการกระจายอำนาจของปี พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว ควรเป็นเรื่องที่ต้องทำความเข้าใจตกลงกันเรื่องการถ่ายโอนบุคลากรจะต้องดำเนินการอย่างไร

ประธาน กล่าวขอบคุณ การถ่ายโอนมีเรื่องใหญ่อยู่ ๒ – ๓ เรื่อง เรื่องแรกงบประมาณ เรื่องที่ ๒ บุคลากร ได้ให้สำนักงาน ก.พ. ติดตามเรื่องบุคลากรมีปัญหาประเด็นใด จะยกเว้นข้อระเบียบหรือข้อบังคับ อย่างไรได้บ้าง วาระนี้เป็นวาระเพื่อทราบแต่เห็นว่าเป็นเรื่องใหญ่ในวันข้างหน้าอาจมีการยกเรื่องขึ้นมาเป็นเรื่องพิจารณา โดยเฉพาะการถ่ายโอนไปยังเทศบาลท่านเลพงศ์ ลิมรัตน์ ช่วยชี้แจงแนะนำได้หรือไม่

นายเลพงศ์ ลิมรัตน์ กล่าวว่า ได้เคยนำเรียนในที่ประชุมครั้งที่แล้วเรื่องหลักเกณฑ์ การถ่ายโอนไปยังเทศบาลและ อบต. ที่ท่านนายกวิระศักดิ์ ฮาตดาได้กล่าวถึงว่าค่อนข้างยุ่งยาก แท้จริงแล้ว คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ได้มีการแจ้งกระทรวงสาธารณสุขไปแล้ว ได้โปรดพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ถ่ายโอน ไปที่เทศบาลและ อบต. ด้วย ปัจจุบันนี้กระทรวงสาธารณสุขไม่ได้ปรับหลักเกณฑ์เข้ามา ก.ก.ค. คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการย้าขอให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาหลักเกณฑ์ในการถ่ายโอนเทศบาลและ อบต. มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ อาจจะมีเรื่องที่ต้องปรับปรุงเปลี่ยนแปลงบ้าง ขั้นตอนนี้กระทรวงสาธารณสุขจะปรับเกณฑ์ อย่างไรก็ตาม หากมีการดำเนินการแล้วคงต้องขออนุญาตนำเสนอผ่านความเห็นคณะอนุกรรมการฯ ด้วย คือกรณีการถ่ายโอนเทศบาล และ อบต. หลังจากถ่ายโอนมา อบจ. แล้ว เนื่องจากปี พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการถ่ายโอนมาแล้วคณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นว่าถ้ามีการถ่ายโอนต่อไม่ว่าจะเป็น อบจ. ไปเทศบาล หรือ อบต. เทศบาลมา อบจ. คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการตั้งคณะทำงานยกร่างที่จัดทำหลักเกณฑ์ถ่ายโอนระหว่าง อบต. ด้วยกันเอง ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ

นายพงศ์เกษม ไข่มุกด์ กล่าวว่า ตามที่สำนักงาน ก.พ. ได้อธิบายเรื่องภารกิจการถ่ายโอน ชัดเจนแล้วจะต้องเป็นผู้ที่ปฏิบัติภารกิจใน รพ.สต. ครั้งแรกที่ได้มีการถ่ายโอน เนื่องจากมีการกล่าวอ้างถึงกระทรวง สาธารณสุขในการดำเนินการ หากมีการอ้างถึงจริงจะต้องยึดจากคู่มือที่เป็นหลักเกณฑ์ที่มีการพิจารณาไม่ใช่ว่า จะต้องยึดตามคำพูด ซึ่งไม่แน่ใจว่าถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ การโอนไม่ตรงตามที่ ก.พ. กล่าวไว้ถือว่าการถ่ายโอน ไม่ถูกต้อง แต่เรื่องที่จะเกิดขึ้นอย่างไรต่อไปค่อยแก้ไขได้ แต่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ถูกต้อง ประเด็นที่ ๒ ขอยืนยันว่าในการประชุมของคณะอนุกรรมการฯ ทุกครั้งให้มีการบันทึกการประชุมและรับรองการประชุมที่ถูกต้องด้วย เพื่อที่นำมาใช้เป็นมติต่อไป

นายเลพงศ์ ลิมรัตน์ กล่าวว่า การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ทุกครั้งได้ปฏิบัติตามระเบียบการประชุมทุกประการ ได้มีการบันทึกการประชุมและมีการรับรองรายงานการประชุมเกือบทุกครั้ง กรณีมีการประชุมฝ่ายเลขานุการอาจจะดำเนินการจัดทำรายงานการประชุมได้ไม่ทัน จึงได้ยกข้ามเสนอในการประชุม ครั้งถัดไป สำหรับประเด็นบุคลากรสำนักงาน ก.พ. ได้แจ้งไว้ชัดเจน มีบุคลากรที่ปฏิบัติงานอยู่ที่ รพ.สต. แต่อยู่ที่ สสอ. สสจ. หรือบางคนข้อมูลไปอยู่โรงพยาบาลชุมชนแต่บุคลากรปฏิบัติหน้าที่อยู่ใน รพ.สต. มาหลายปี ประเด็นที่ ๒ ข้อมูลอยู่ รพ.สต. แต่บุคลากรปฏิบัติงานอยู่ที่ สสอ. สสจ. ยืนยันต้องการถ่ายโอนบุคลากรที่อยู่ในปฐมภูมิ ทุกคนในคณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นตรงกันในการเปลี่ยนฐานนั้นไม่ต้องการให้มีผลกระทบต่อการบริการประชาชน ไม่ใช่เฉพาะเรื่อง รพ.สต. แต่รวมถึงด้านสาธารณสุขทุกด้าน

ประธาน กล่าวว่า คณะกรรมการชุดนี้เป็นคณะกรรมการเชิงนโยบาย ซึ่งมีนโยบาย การถ่ายโอน รพ.สต. เป็นเรื่องที่หน่วยงานต้องรับไปดำเนินการปฏิบัติเกี่ยวข้องกับกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงาน อื่นในบางประเด็น เช่น สำนักงาน ก.พ. สำนักงานงบประมาณฯลฯ ขอเรียนถามรองปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เรื่องการถ่ายโอนกระทรวงสาธารณสุขมีคณะกรรมการที่คอยดูแลเรื่องนี้หรือไม่ หรือมอบให้เป็นรองปลัดกระทรวงฯ ท่านใดท่านหนึ่ง

นายพงศ์เกษม ไข่มุกด์ กล่าวว่า ประเด็นแรกเรื่องนโยบายปลัดกระทรวงสาธารณสุขให้ดำเนินการไปตามนโยบายอย่างชัดเจน ประเด็นที่ ๒ กลไกการดำเนินงานแบ่งคณะกรรมการออกเป็น ๔ ชุด โดยมีปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานมีดังนี้ การบริหารจัดการภาพรวมทั้งหมด กฎหมายและระเบียบ การประเมินสถานการณ์และการประเมินยุทธศาสตร์และผลกระทบต่าง ๆ การสื่อสารและประชาสัมพันธ์ ตั้งแต่ปีงบประมาณนี้ผมได้รับมอบหมายอย่างชัดเจนที่จะต้องเข้าร่วมทุกส่วน มติที่ประชุมของคณะกรรมการต่าง ๆ ที่มีความเห็นด้วยในส่วน สสจ. สสอ. ที่ไม่ควรถ่ายโอน จากข้อมูลที่ได้เกิดจากความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นจริงของกระทรวงสาธารณสุข ประเด็นที่ท่านเลอพงศ์ได้กล่าวอ้างเป็นตัวเลขของกระทรวงสาธารณสุขไม่ได้เป็นตัวเลขที่ถูกต้อง ตัวเลขที่ถูกต้องร้อยละ ๙๕ กระทรวงสาธารณสุขมีความเข้มข้นในการบริหารจัดการ มีผู้รับผิดชอบโดยตรง ซึ่งโอกาสที่ตัวเลขที่จะผิดพลาดประมาณร้อยละ ๕ ตามที่ท่านเลอพงศ์แจ้งว่าบุคคลอยู่ สสอ. ไปทำงาน รพ.สต. อันนี้เป็นภารกิจที่ให้ถ่ายโอนได้ แต่ถ้าคนที่อยู่ รพ.สต. แต่ไปปฏิบัติที่โรงพยาบาลจังหวัด ส่วนน้อยมากที่มาจากโรงพยาบาลทั่วไป ขอเรียนว่าถ้าเป็นไปได้ขอไปตรวจสอบตัวเลขอีกครั้ง ส่วนที่ท่านเลอพงศ์อ้างถึงการประชุม มีรายงานการประชุม ได้ทำหนังสือขอย้อนหลังไปในแต่ละครั้งเพื่อทราบรายละเอียดการประชุมปรากฏว่ายังไม่ได้การประชุมฯ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ที่ผมได้เข้าร่วมประชุมได้ขอรายงานการประชุมก็ยังไม่มีการประชุม ขอถามมติที่ว่ากระทรวงสาธารณสุขได้ขอเปิดให้ใครก็ได้สามารถถ่ายโอนได้นั้น ปรากฏว่าต้องขอไปถอดเทป ซึ่งไม่รู้ข้อมูลหายหรือยังต้องดำเนินการตามหลักการที่ถูกต้อง จึงต้องมีการสงวนสิทธิในการบันทึกการประชุมด้วย เมื่อเวลาที่ถูกฟ้อง

ประธาน กล่าวว่า คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการของกระทรวงสาธารณสุข ถ้ามีผู้แทนของคณะอนุกรรมการถ่ายโอนฯ ที่ท่านเลอพงศ์ ลืมรื้อน อยู่ในนั้นด้วยเหมือนกับที่ท่านเข้ามาอยู่ในชุดของเรา บางทีอาจจะทำให้สื่อสารกันเข้าใจง่ายมากขึ้น ฝากท่านรองปลัดฯ นำเสนอท่านปลัดฯ ด้วย อย่างอื่นต้องพูดในรายละเอียดอีก เรื่องนี้ขอพักไว้เท่านี้แล้วจัดระเบียบวาระพิเศษในเรื่องนี้กันต่อไป

นายพงศ์เกษม ไข่มุกด์ กล่าวว่า ขอกราบเรียนท่านประธานอีกครั้ง ต้องขออนุญาตจะมีสาธารณสุขจังหวัดและสาธารณสุขอำเภอเข้ามาด้วย

ประธาน กล่าวว่า เห็นด้วยและขอให้ดำเนินการตามนั้น และขอบคุณรองเลขาธิการ ก.พ. ด้วย ที่ประชุมรับทราบในส่วนนี้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ.

เลขานุการ รายงานว่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านที่ ๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ได้กำหนดให้กรมสรรพสามิตถ่ายโอนอำนาจการอนุญาตให้ขายสุราและยาสูบให้แก่เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล และกรุงเทพมหานคร โดยรายได้และค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก๊ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เชิญผู้แทนส่วนราชการมาร่วมประชุมและได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปเพื่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีหน่วยงานที่ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

๑. หน่วยงานที่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยไม่มีข้อเสนอนะ จำนวน ๙ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพลังงาน และสำนักงานงบประมาณ

๒. หน่วยงานที่มีข้อเสนอนะ จำนวน ๒ หน่วยงาน ได้แก่

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็น ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราและใบอนุญาตขายยาสูบตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นกฎหมายที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ซึ่งมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้กระทำได้นเฉพาะในกรณีมีความจำเป็นและเกิดประโยชน์ในการที่หน่วยงานของรัฐนั้น จะมีเงินเก็บไว้เพื่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตนและจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงสมควรให้มีการรับฟังความเห็นของกระทรวงการคลังก่อนที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒.๒ กระทรวงการคลัง มีข้อเสนอนะ ดังนี้

(๑) กรมสรรพสามิตมีความจำเป็นต้องกำกับดูแลการอนุญาตขายส่งสุราและยาสูบ เนื่องจากมีผลโดยตรงกับการจัดเก็บภาษีและกรมสรรพสามิตยังต้องใช้ข้อมูลดังกล่าว เพื่อนำมาวิเคราะห์และกำหนดนโยบายควบคุมและจำกัดการบริโภคสินค้าสุราและยาสูบในประเทศ อีกทั้งการขายสุราและยาสูบที่เกี่ยวข้องกับการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยเป็นลักษณะการขายปลีก ดังนั้น จึงควรกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกใบอนุญาตและเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราและยาสูบเฉพาะประเภทขายปลีกเท่านั้น

(๒) การดำเนินการดังกล่าวมีความจำเป็นต้องจัดทำฐานข้อมูลและเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้ออกใบอนุญาตและเพิกถอนใบอนุญาตกับกรมสรรพสามิตในฐานะผู้จัดเก็บภาษีและตรวจสอบปราบปรามการกระทำความผิด ซึ่งปัจจุบันกรมสรรพสามิตมีรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ๔๒๙.๑๕ ล้านบาท/ปี หากถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗,๗๗๔ แห่งเป็นผู้ดำเนินการควรพิจารณาความคุ้มค่าดังกล่าวด้วย

(๓) เนื่องจากมาตรา ๑๘๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดว่า “ ผู้ใดถูกเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๑๘๒ แล้ว จะขออนุญาตใหม่อีกไม่ได้จนกว่าจะพ้นกำหนดหนึ่งปี

นับแต่วันที่ได้ทราบคำสั่ง” ดังนั้น ในการพิจารณาออกใบอนุญาตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องพิจารณาให้เป็นไปตามมาตรา ๑๘๓ ด้วย

(๔) ควรมีการกำหนดกระบวนการจัดส่งและรวบรวมข้อมูลรายได้และใบอนุญาตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจนเพื่อให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ถูกต้องและรวดเร็ว เนื่องจากการแยกผู้ออกใบอนุญาตการขายสุราและยาสูบออกจากผู้จัดเก็บภาษีสรรพสามิตสุราและยาสูบ รวมถึงความพร้อมในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ระบบงานและระบบสารสนเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการให้บริการออกใบอนุญาตขายสุราและยาสูบและรับเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาต รวมถึงรายได้ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตสุทธิที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีต้นทุนในการดำเนินงานเพิ่มสูงขึ้น เช่น ต้นทุนการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างผู้ออกใบอนุญาตขายสุราและยาสูบและผู้จัดเก็บภาษีสรรพสามิตสุราและยาสูบ ต้นทุนการเตรียมความพร้อมระบบงานและบุคลากร ต้นทุนการตรวจสอบดำเนินงานต่าง ๆ เป็นต้น

(๕) ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ มีการกำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจการอนุญาตให้ขายสุราและยาสูบให้แก่เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบลและกรุงเทพมหานคร เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเข้าข่ายการตรากฎหมายที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังของรัฐ ตามบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐด้วย นอกจากนี้ ยังเข้าข่ายเป็นการตรากฎหมายที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ซึ่งตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้กระทำได้เฉพาะในกรณีมีความจำเป็นและ เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐนั้นจะมีเงินเก็บไว้เพื่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี

(๖) การแก้ไขให้เงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราและยาสูบที่เกิดขึ้นในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามความในร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้บางส่วนที่ใช้ประกอบการจัดทำประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ สำหรับจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้เชิญผู้แทนกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งผู้แทนกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เห็นควรถ่ายโอนอำนาจการอนุญาตให้ขายสุราและยาสูบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เฉพาะอำนาจการออกใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๒ และอำนาจออกใบอนุญาตขายยาสูบประเภทที่ ๒ โดยอำนาจการออกใบอนุญาตขายสุรา ประเภทที่ ๑ และใบอนุญาตขายยาสูบประเภทที่ ๑ และประเภทที่ ๓ ยังคงเป็นอำนาจของกรมสรรพสามิต ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. แก้ไขร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามความเห็นของกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

๑.๑ เพิ่มบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” โดยคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า

๑.๑.๑) นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล

๑.๑.๒) นายกองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

๑.๑.๓) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้อำนวยการเขตที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมาย สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร

๑.๑.๔) นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา

๑.๑.๕) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น สำหรับในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

ทั้งนี้ ไม่หมายความว่ารวมถึงนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑.๒ กำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๒ หรือใบอนุญาตขายยาสูบประเภทที่ ๒ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจเปรียบเทียบปรับ และให้เงินค่าปรับตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับความผิดเกี่ยวกับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๒ หรือใบอนุญาตขายยาสูบประเภทที่ ๒ แทนอธิบดีหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี

๑.๓ กำหนดให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องให้อธิบดีหรือคณะกรรมการหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการเปรียบเทียบคดี เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจในการเปรียบเทียบปรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๔ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจออกใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๒ และให้เงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อเสนอของกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง

๑.๕ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจออกใบอนุญาตขายยาสูบประเภทที่ ๒ และให้เงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายยาสูบประเภทที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อเสนอของกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง

๑.๖ กำหนดให้กรมสรรพสามิตมีหน้าที่ในการเตรียมความพร้อมและดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการออกใบอนุญาตให้ขายสุราและยาสูบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ รวมถึงจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับการออกใบอนุญาต การต่อใบอนุญาต การพักใช้ใบอนุญาต หรือการเพิกถอนใบอนุญาต โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลดังกล่าวต่อกรมสรรพสามิต เพื่อเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกรมสรรพสามิตกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ได้แก้ไขปรับปรุงต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ขอความเห็นชอบในการส่งร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นควร ดำเนินการดังนี้

๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

๑.๑ เพิ่มบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๑.๒ กำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๒ หรือใบอนุญาตขายยาสูบประเภทที่ ๒ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจเปรียบเทียบปรับ และให้เงินค่าปรับตกเป็นรายได้ขององค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับในกรณีที่เป็นความผิดตามมาตรา ๑๔๖ มาตรา ๑๔๗ และมาตรา ๒๐๕ อันเกิดจากใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๒ หรือใบอนุญาตขายยาสูบประเภทที่ ๒ ให้เป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น อธิบดีหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีไม่มีอำนาจในการเปรียบเทียบตามมาตรานี้ (เพิ่มมาตรา ๑๓๗/๑)

๑.๓ กำหนดให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องให้อธิบดีหรือคณะกรรมการหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการเปรียบเทียบคดี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๙)

๑.๔ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจออกใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๒ และให้เงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๕)

๑.๕ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจออกใบอนุญาตขายยาสูบประเภทที่ ๒ และให้เงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายยาสูบประเภทที่ ๒ ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๗)

๑.๖ กำหนดให้กรมสรรพสามิตมีหน้าที่ในการเตรียมความพร้อมและดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการออกใบอนุญาตให้ขายสุราและยาสูบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ รวมถึงจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับการออกใบอนุญาต การต่อใบอนุญาต การพักใช้ใบอนุญาต หรือการเพิกถอนใบอนุญาต โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลดังกล่าวต่อกรมสรรพสามิต (เพิ่มมาตรา ๗)

เห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย กล่าวว่า ทั้ง ๙ หน่วยงานเห็นด้วยกับหลักการของร่าง พ.ร.บ. ภาษีสรรพสามิต ให้ท้องถิ่นเป็นผู้อนุมัติการขายปลีก การขายส่งกรมสรรพสามิตขอไว้คงเดิมและคณะอนุกรรมการฯ ได้แก้ไขตามที่กรมสรรพสามิตได้ขอไว้แล้ว ส่วนเรื่องส่งให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ งบประมาณให้ตกเป็นของท้องถิ่น เมื่อผ่านกรรมการชุดนี้แล้วจะได้เสนอกระทรวงการคลังต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอดังนี้

๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่..) พ.ศ.

เลขานุการ รายงานว่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่งที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้านที่ ๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย โดยกำหนดให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช ๒๔๘๗ ดังนี้

๑. ให้ถ่ายโอนอำนาจรับเรื่องและอนุญาตการเรียไรให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความพร้อม

๒. ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช ๒๔๘๗

คณะกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เชิญผู้แทนส่วนราชการมาร่วมประชุมและได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) รับร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีหน่วยงานที่ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

๑. หน่วยงานที่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยไม่มีข้อเสนอนะ จำนวน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ

๒. หน่วยงานที่มีข้อเสนอนะ จำนวน ๑ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการคลัง โดยมีความเห็นดังนี้

๒.๑ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับเรื่องและอนุญาตให้มีการเรียไร ซึ่งเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๒ ในการถ่ายโอนภารกิจรับเรื่องและอนุญาตให้มีการเรียไรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีการพิจารณาความพร้อมในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ระบบงานและระบบสารสนเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการรับเรื่องและอนุญาตให้มีการเรียไร เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีต้นทุนในการดำเนินงานที่เพิ่มสูงขึ้น เช่น ต้นทุนการเตรียมความพร้อมระบบงานและบุคลากร ต้นทุนการตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ เป็นต้น

๒.๓ หน่วยงานที่ไม่เห็นชอบด้วย จำนวน ๑ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย โดยไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยเห็นว่า กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่ในการรักษาความมั่นคงตามพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช ๒๔๘๗ ซึ่งมีความเชี่ยวชาญในการบังคับใช้กฎหมายในการให้บริการแก่ประชาชนด้วยความสะดวกรวดเร็วมีรูปแบบ ขั้นตอน วิธีการ แนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน อีกทั้งพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช ๒๔๘๗ เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ ซึ่งต้องตรวจสอบควบคุมดูแลการประกอบกิจการซึ่งเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่นหลายฉบับที่มีขั้นตอนของข้อกฎหมายที่จะต้องใช้ดุลพินิจอย่างรอบคอบ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อสังคม

และประชาชน รวมทั้งพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช ๒๔๘๗ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่และรักษาการ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายจึงควรให้กระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบกฎหมายเป็นผู้ดำเนินการ โดยต้องพิจารณาความเหมาะสมตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบและแต่ละประเภท และกฎหมายดังกล่าวเป็นกฎหมายที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง จึงต้องพิจารณาให้รอบคอบครอบคลุมรอบด้านเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนและสังคมโดยรวมตามที่ได้กล่าวมาแล้ว ประกอบกับตามมาตรา ๑๒ (๘) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะการตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศข้อบังคับ ระเบียบและคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อพิจารณาคำว่า “ข้อเสนอแนะ” ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วหมายความว่า “ข้อคิดเห็นแนะนำที่เสนอเพื่อพิจารณา” หากเทียบเคียงคำว่า “เสนอแนะ” ตามมาตรา ๑๒ (๘) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กับ “ข้อเสนอแนะ” ตามพจนานุกรม คำว่า “เสนอแนะ” น่าจะหมายความว่า “ความคิดเห็นเชิงแนะนำที่เสนอเพื่อพิจารณา” จึงเห็นว่าอำนาจของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๑๒ (๘) เป็นเพียงความคิดเห็นเชิงแนะนำที่เสนอเพื่อพิจารณาเท่านั้น โดยเทียบเคียงกับ พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน ด้วยเหตุและผลดังกล่าวข้างต้น กระทรวงมหาดไทยไม่เห็นพ้องด้วยกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้รักษาการตามกฎหมายไปพิจารณาเจตนารมณ์ของกฎหมาย ประเด็นความมั่นคง และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อสรุปที่ชัดเจน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้รักษาการตามกฎหมายพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๒.๓.๑ ตามมาตรา ๑๒ (๘) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะการตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศข้อบังคับ ระเบียบและคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ความหมาย “ข้อเสนอแนะ” หมายความว่า “ข้อคิดเห็นแนะนำที่เสนอเพื่อพิจารณา” โดยกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ “เสนอแนะ” การตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศข้อบังคับ ระเบียบและคำสั่ง การเสนอแนะตามมาตรา ๑๒ (๘) จึงเป็นการแสดง “ความคิดเห็นเชิงแนะนำที่เสนอเพื่อพิจารณา” โดยเทียบเคียงกับ “ข้อเสนอแนะ” ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน ดังนั้น คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการร่างกฎหมายระดับพระราชบัญญัติแต่อย่างใด ซึ่งพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช ๒๔๘๗ เป็นกฎหมายที่กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย จึงเป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบโดยตรงของกระทรวงมหาดไทย โดยมีกรมการปกครอง เป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย เมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ หน่วยงานของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไร จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยในฐานะที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายและหากจะมีการพิจารณาความเหมาะสมในการถ่ายโอนภารกิจกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยก็ควรเป็นผู้ดำเนินการ โดยอาจพิจารณาตามความเหมาะสมกับบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละรูปแบบและแต่ละประเภท เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบมีความแตกต่างกัน ทั้งด้านโครงสร้างองค์กร โครงสร้างบุคลากร

และในด้านความพร้อมในการรองรับภารกิจที่จะถ่ายโอนแตกต่างกันไป จึงต้องพิจารณาความพร้อมในทุกด้านว่าเพียงพอที่จะรองรับการถ่ายโอนภารกิจได้หรือไม่ อย่างไร การปรับโครงสร้างองค์กรและโครงสร้างบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นสิ่งจำเป็นในลำดับต้น ๆ ก่อนที่จะพิจารณาถ่ายโอนภารกิจไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การถ่ายโอนภารกิจไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยังไม่มี การปรับโครงสร้างองค์กร โครงสร้างบุคลากรเพื่อรองรับภารกิจถ่ายโอน อาจทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบกรับภาระงานมากเกินไปจนความจำเป็นและส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะในด้านอื่น ๆ ที่เป็นภารกิจประจำที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

๒.๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการพิจารณาอนุญาตจัดให้มีการหรือทำการเรียไรบนถนนหรือที่สาธารณะ การเรียไรโดยการโฆษณาด้วยสิ่งพิมพ์ ด้วยวิทยุกระจายเสียง หรือด้วยเครื่องแปลงเสียงนั้น ไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้ง อาจมีการเอื้อประโยชน์ให้พวกพ้อง อาจสร้างความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนผู้รับบริการ และอาจกระทบต่อความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง รวมทั้งอาจเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ตามรัฐธรรมนูญ

๒.๓.๓ พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช ๒๕๔๗ เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ เนื่องจากมีบทบัญญัติเกี่ยวกับข้อห้ามมิให้จัดให้มีการเรียไรหรือทำการเรียไร การกำหนดคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตจัดให้มีการเรียไรหรือทำการเรียไร ซึ่งมีการกำหนดให้การต้องโทษฐานความผิดตามกฎหมายลักษณะอาญาเป็นลักษณะต้องห้ามในการอนุญาตด้วย รวมถึงมีบทกำหนดโทษอาญาไว้ด้วย และประการสำคัญการเรียไรมีลักษณะเป็นการกระทำเพื่อรวบรวมทรัพย์สินที่ได้มาทั้งหมดหรือบางส่วนไปใช้ในกิจกรรมอย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งกระบวนการเรียไรจะเกี่ยวข้องกับผู้ประชาชน หากไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมและกำหนดโทษเพื่อเป็นการป้องกันและป้องปรามก็อาจเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงที่ยากแก่การเยียวยา ซึ่งกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ ดังนั้น การไม่ถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยังคงให้อยู่ในความรับผิดชอบของกรมการปกครอง น่าจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยรวมมากกว่าที่จะถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจติดขัดในการปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไร และหากมีการถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายดังกล่าวไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗,๗๗๔ แห่ง (ไม่รวมองค์กรบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจากไม่มีพื้นที่ให้บริการ) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งอาจมีมาตรฐานในการปฏิบัติงานที่แตกต่างกัน อันเนื่องมาจากการที่ผู้บริหารท้องถิ่นแต่ละแห่งมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ในการใช้ดุลพินิจเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไรแตกต่างกัน

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้เชิญผู้แทนกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่าตามมาตรา ๑๒ (๘) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีอำนาจและหน้าที่ในการเสนอแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่เพียงแต่การเสนอแนะให้มีการแก้ไขกฎหมายเท่านั้น และไม่เห็นด้วยที่จะมีการแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช ๒๕๔๗ เพื่อถ่ายโอนภารกิจอำนาจรับเรื่องและอนุญาตการเรียไรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช ๒๕๔๗ เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ และเป็นกฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง จึงต้องตรวจสอบควบคุมดูแลการประกอบกิจการ

อย่างใกล้ชิดและมีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น ๆ หลายฉบับ ที่มีขั้นตอนของข้อกฎหมายที่จะต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอย่างรอบคอบ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนและสังคม นอกจากนี้การกำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการพิจารณาอนุญาตจัดให้มีหรือทำการเรียไร ไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้ง อาจมีการเอื้อประโยชน์ให้พวกพ้อง อาจสร้างความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนผู้รับบริการ และอาจกระทบต่อความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง รวมทั้งอาจเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ตามรัฐธรรมนูญ โดยที่ประชุมพิจารณาความเห็นของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีกรมการปกครองเห็นว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีอำนาจและหน้าที่ในการเสนอแก้ไขกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๑) กำหนดให้จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา และมาตรา ๓๒ (๓) กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอให้แก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานและได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและมีการรายงานให้รัฐสภารับทราบ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีผลบังคับใช้ได้ตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น เมื่อแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้มีการแก้ไขกฎหมายคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีอำนาจและหน้าที่ในการเสนอแก้ไขกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเป็นไปตามที่แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด โดยมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๒ (๘) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่เสนอแนะการตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี สามารถที่จะเสนอแนะเป็นร่างกฎหมายหรือไม่เป็นร่างกฎหมายก็ได้ตามที่เห็นสมควร การเสนอเป็นร่างกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีก็เป็นการเสนอแนะประเภทหนึ่ง หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติอย่างไร ก็ดำเนินการไปตามมติคณะรัฐมนตรี โดยที่ผ่านมาคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการเสนอแก้ไขกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีผลบังคับใช้แล้ว จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติ จัดระเบียบการจราจรในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติ โรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. เห็นควรให้มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พุทธศักราช ๒๔๘๗ เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาตการเรียไรโดยการโฆษณาด้วยสิ่งพิมพ์ ด้วยวิทยุกระจายเสียง และกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาตการเรียไรในถนนหลวงหรือในที่สาธารณะ หรือด้วยเครื่องเปล่งเสียง โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เนื่องจากในปัจจุบันมีการเรียไรผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือสื่อสังคมออนไลน์เป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นวิธีการดำเนินการที่สะดวก รวดเร็ว และมีพื้นที่การเรียไรที่ไม่จำกัด จึงยากต่อการควบคุมหรือตรวจสอบ แต่ยังไม่มีความหมายใดออกมาควบคุมในเรื่องดังกล่าว จึงเห็นควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว

ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ทั้งนี้ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้กำหนดในเรื่องดังกล่าวไว้ ดังนั้น เห็นควรเสนอให้กรมการปกครองแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องดังกล่าวในกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไรด้วย

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” โดยคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า

๑.๑ นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล

๑.๒ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารตำบล

๑.๓ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือผู้อำนวยการเขตที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมาย สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร

๑.๔ นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา

๑.๕ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น สำหรับในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

ทั้งนี้ ไม่หมายความว่ารวมถึงนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๒) กำหนดให้การเรียไรเพื่อประโยชน์แก่ราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือประโยชน์สาธารณะจะจัดให้มีขึ้นได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไร และกำหนดให้กรณีการเรียไรดังกล่าวไม่ต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไรให้รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากเมื่อกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการอนุญาตให้มีการเรียไรในพื้นที่แล้ว ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเรียไรเองก็ควรได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไร เช่นเดียวกับกระทรวง ทบวง และกรม

(๓) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาตการเรียไรโดยการโฆษณา ด้วยสิ่งพิมพ์ ด้วยวิทยุกระจายเสียง และกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาตการเรียไรในถนนหลวงหรือในที่สาธารณะ หรือด้วยเครื่องเปล่งเสียง

(๔) กำหนดการอุทธรณ์กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่อนุญาตให้มีการเรียไรตามมาตรา ๘ วรรคแรก และกรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อนุญาตให้มีการเรียไรตามมาตรา ๘ วรรคสอง เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) กำหนดลักษณะบุคคลต้องห้ามมิให้ทำการเรียไร กรณีบุคคลที่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นว่ามีความประพฤติหรือหลักฐานไม่น่าไว้วางใจ เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) กำหนดให้มีการรายงานการเงินหรือทรัพย์สินที่เรียไรได้มาถ้าไม่ต้องจ่ายเพราะไม่อาจดำเนินการตามวัตถุประสงค์แห่งการเรียไร หรือเพราะเหตุใดๆ ให้ผู้จัดให้มีการเรียไรรายงานต่อคณะกรรมการควบคุมการเรียไร หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๗) กำหนดบทกำหนดโทษ เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) กำหนดให้บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ ยกเว้นความผิดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเรียไ้ที่รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการเปรียบเทียบปรับได้ในความผิดที่เกี่ยวกับการอนุญาตการเรียไ้ที่อยู่ในความรับผิดชอบได้

(๙) เห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไ้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ได้แก้ไขปรับปรุงต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑๐) ขอความเห็นชอบในการส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไ้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไ้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอพร้อมข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในกรณีการเรียไ้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องดังกล่าวในกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไ้ด้วยเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

๑.๑ เพิ่มบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๑.๒ กำหนดให้การเรียไ้เพื่อประโยชน์แก่ราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือประโยชน์สาธารณะจะจัดให้มีขึ้นได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไ้ และกำหนดให้กรณีการเรียไ้ดังกล่าวไม่ต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไ้ให้รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไ้ เนื่องจากเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจในการอนุญาตจัดให้มีการเรียไ้แล้ว ก็ควรได้รับการยกเว้นเช่นเดียวกับกระทรวง ทบวง กรม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๑.๓ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาตการเรียไ้ โดยการโฆษณาด้วยสิ่งพิมพ์ ด้วยวิทยุกระจายเสียง และกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจในการอนุญาตการเรียไ้ในถนนหลวงหรือในที่สาธารณะ หรือด้วยเครื่องเปล่งเสียง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

๑.๔ กำหนดการอุทธรณ์กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่อนุญาตให้มีการเรียไ้ตามมาตรา ๘ วรรคแรก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

๑.๕ กำหนดการอุทธรณ์กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อนุญาตให้มีการเรียไ้ตามมาตรา ๘ วรรคสอง

๑.๖ กำหนดลักษณะบุคคลต้องห้ามมิให้ทำการเรียไ้ กรณีบุคคลที่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นว่ามีความประพฤติหรือหลักฐานไม่น่าไว้วางใจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑)

๑.๗ กำหนดให้มีการรายงานการเงินหรือทรัพย์สินที่เรียไ้ได้มา ถ้าไม่ต้องจ่ายเพราะไม่อาจดำเนินการตามวัตถุประสงค์แห่งการเรียไ้ หรือเพราะเหตุใดๆ ให้ผู้จัดให้มีการเรียไ้รายงานต่อคณะกรรมการควบคุมการเรียไ้ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

๑.๘ กำหนดให้ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕ มาตรา ๖ วรรคแรก มาตรา ๘ วรรคแรกหรือ วรรคสอง ต้องระวางโทษตามที่กฎหมายกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

๑.๙ กำหนดให้ผู้ใดทำผิดเงื่อนไขในการอนุญาต ซึ่งคณะกรรมการควบคุมการเรียไ้ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดต้องระวางโทษตามที่กฎหมายกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

๑.๑๐ กำหนดให้บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ ยกเว้นความผิดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเรียไ้ที่รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ (เพิ่มมาตรา ๒๐/๑)

๒. เห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไ้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ กล่าวว่า มี ๒ ประเด็น ประเด็นที่แรก กระทรวงมหาดไทย ได้แย้งว่า ก.ก.ธ. ไม่มีอำนาจแก้ไขกฎหมายของ กระทรวง ทบวง กรม แต่คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการมาตลอด ประเด็นที่ ๒ กระทรวงมหาดไทยไม่เห็นด้วยเรื่องการเรียไ้ให้ท้องถิ่น คณะอนุกรรมการฯ เสนอพบกันครึ่งทาง หากเป็นเรื่องใหญ่ โฆษณาด้วยสิ่งพิมพ์ โฆษณาด้วยระบบวิทยุกระจายเสียง รวมถึงระบบอินเทอร์เน็ต ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ดำเนินการ หากเรียไ้เล็ก ๆ ตามท้องถิ่นให้ท้องถิ่นดำเนินการได้

นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่า มีอยู่ ๒ ประเด็น ประเด็นแรกรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไม่เห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว ตามหนังสือที่ฝ่ายเลขานุการนำเข้าประชุม ประเด็นที่ ๒ ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งผ่านหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่าคณะกรรมการกระจายอำนาจฯหารือกับกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ประเด็นดังกล่าวไม่ได้ข้อยุติเนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยยังไม่เห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว เห็นว่าควรจะนำไปหารือกันอีกรอบก่อนดำเนินการตามแนวทางที่รองนายกรัฐมนตรีสั่งการ

ประธาน กล่าวว่า คงต้องไปหารือกันให้ได้ข้อยุติ หรือมีข้อขัดแย้งน้อยที่สุดจึงนำเสนอคณะรัฐมนตรี มิฉะนั้นพอเข้าคณะรัฐมนตรีอาจจะไปกระทบกฎหมายอีกหลายฉบับได้ ในส่วนนี้ขอให้ช่วยดำเนินการหารือกันต่อไป ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ เป็นหัวหน้าทีมฝ่าย ก.ก.ธ. ในการหารือกับกระทรวงมหาดไทย ซึ่งก็มีคณะกรรมการกฎหมายอยู่แล้ว

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา กล่าวว่า ในเรื่องนี้ไม่มีข้อโต้แย้งเรื่องการกระจายอำนาจแต่ด้วยกฎหมายฉบับนี้เน้นเรื่องการควบคุมการเรียไ้ที่เขียนมาเกี่ยวกับการคุมวิธีการ และวิธีการให้พนักงานเจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทยดูแล อีกวิธีหนึ่งให้ท้องถิ่นเป็นผู้ดูแลการเรียไ้ โดยปัจจุบันวิธีการค่อนข้างกระจายออกไปหากเขียนแบ่งประเภทพอถึงวิธีการที่บังคับใช้กฎหมายไม่ว่าจะอยู่ในส่วนของพนักงานกระทรวงมหาดไทยเองหรือส่วนท้องถิ่นอาจจะเกิดปัญหาเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย การอ้างอิงที่อยู่ในพื้นที่ ตรงนี้ถ้ารบกวนเวลาตอนหรือทางคณะอนุกรรมการฯ อาจจะต้องดูกระบวนการควบคุมเน้นเรื่องการควบคุมกิจการพอเขียนในมาตรา ๘ มาตรา ๑๐ ไปเน้นกระบวนการเรียไ้ ซึ่งอาจจะไม่ตรงและกลายเป็นปัญหาในการบังคับใช้ เรียนเป็นข้อสังเกตในการแก้ไขจะได้ไม่เกิดขึ้นกฎหมายในการบังคับใช้

ประธาน กล่าวขอบคุณมาก ช่วยกรุณารับข้อสังเกตนี้ด้วย หากมีปัญหาไปถึงชั้นกฤษฎีกายักยักกันต่อได้อีกครั้ง

มติที่ประชุม ให้คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชุมหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้ได้ข้อยุติร่วมกันก่อนเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาต่อไป

๔.๓ การถ่ายโอนภารกิจการควบคุมไฟฟ้าในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

เลขาธิการ กล่าวว่า แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดให้กรมป่าไม้ถ่ายโอนภารกิจการควบคุมไฟฟ้าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้แก่ เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ในการดำเนินการกิจด้านการควบคุมไฟฟ้า ดังนี้

๑. การประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔

๑.๑ เห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าของ อปท. ตามแนวทางที่คณะกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอขอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป

๑.๒ เห็นควรให้ อปท. สามารถบริหารจัดการงบประมาณในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็นเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานในการกิจด้านการป้องกัน และควบคุมไฟฟ้า ประกอบด้วย ไฟฉาย ชุดปฐมพยาบาล/ชุดทำแผล รองเท้าบูท/รองเท้าผ้าใบสำหรับเดินป่า มีดขอ/มีดอีโต้ เครื่องเป่าลม เพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

๒. การประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

ให้ฝ่ายเลขาธิการดำเนินการประสาน ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมป่าไม้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงบประมาณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและสมาคม อปท. เพื่อประชุมหารือและซักซ้อมความเข้าใจร่วมกันในการกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า เกี่ยวกับการตั้งงบประมาณ (งบกลาง) ในปี ๒๕๖๕ และแนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๖๖ โดยมีกลุ่มเป้าหมายหลัก ได้แก่ อบจ. ที่มีศักยภาพและอยู่ในพื้นที่เร่งด่วน เช่น จังหวัดในพื้นที่ภาคเหนือซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เสนอตั้งงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เงินอุดหนุนทั่วไป เงินอุดหนุนสำหรับภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ของ อปท. จำนวน ๒,๓๑๗ แห่ง เป็นเงิน ๑,๖๕๙,๓๔๑,๕๐๐ บาท

๓. การประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาการจัดสรรงบประมาณสำหรับ อปท. ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับภารกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าและไม่อยู่ในบัญชีรายชื่อได้รับการจัดสรร สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ นั้น

จากการดำเนินงานที่ผ่านมาแล้วได้ว่าภารกิจการควบคุมไฟฟ้าในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ได้มีการถ่ายโอนภารกิจจากกรมป่าไม้มาให้อปท. เรียบร้อยแล้ว โดย อปท. ที่อยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนในการดำเนินการกิจดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการฯ จะได้ติดตามความก้าวหน้าและนำมารายงาน ก.ก.ถ. ต่อไป

กรมป่าไม้ได้ปรับเปลี่ยนบทบาทจากหน่วยงานปฏิบัติมาเป็นหน่วยงานให้การสนับสนุนส่งเสริม อปท. ในการดำเนินงาน เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่อปท. พ.ศ. ๒๕๔๒

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กรมป่าไม้ได้ทำหน้าที่หน่วยงานสนับสนุนส่งเสริม อปท. อย่างต่อเนื่อง โดยได้จัดประชุมเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานป้องกันและควบคุมไฟฟ้าสำหรับ อปท. ในวันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุม ๘๐ พรรษา องค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่

ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้าในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ซึ่งรับผิดชอบโดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ให้แก่ อบท. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งปัจจุบันปัญหาไฟฟ้าเป็นปัญหาที่สำคัญและเป็นสาเหตุของปัญหาฝุ่น PM ๒.๕ ประกอบกับการกิจการควบคุมไฟฟ้าในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้ถ่ายโอนให้แก่ อบท. เรียบร้อยแล้ว

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมบริการ สาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่ อบท. ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมี รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นประธานอนุกรรมการที่ประชุมได้พิจารณา และมีมติให้ นำเสนอ ก.ก.ถ. เห็นชอบให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจควบคุม ไฟฟ้าในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ อบท. สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ โดยคณะอนุกรรมการฯ จะได้ทำหน้าที่ติดตามความก้าวหน้าในเรื่องนี้และรายงานให้ ก.ก.ถ. ทราบต่อไป

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้าในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า เรื่องนี้เป็นการดำเนินการตามแผนในพื้นที่ ป่าอนุรักษ์ พื้นที่จังหวัดเชียงใหม่มีพื้นที่อยู่ประมาณ ๔ ล้านไร่ มีสถานีควบคุมไฟฟ้าอยู่แค่ ๑๖ แห่ง พื้นที่ที่สถานี ควบคุมไฟฟ้าดูแลอยู่คิดเป็นร้อยละ ๕๒ อีกร้อยละ ๔๘ ท้องถิ่นเป็นผู้ดูแล แผนกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๒ ใช้มาตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ระบุว่ากรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชจะต้องถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้า ขออนุญาต คณะกรรมการดำเนินการตามแผนนี้เท่านั้น และเริ่มสำรวจความพร้อมการกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ซึ่งการถ่ายโอน คงไม่ได้ถ่ายโอนทีเดียวทั้งหมดตามศักยภาพของเทศบาลตำบลแต่ละแห่ง ขอความเห็นชอบจาก ก.ก.ถ.

นายบุญชู ประสพกิจจาร รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนัก งบประมาณ กล่าวว่า เห็นควรเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ แต่มีข้อสังเกตการถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟฟ้า ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติหรือกรมอุทยานฯ มาให้ อบท. จะมีภาระงบประมาณค่อนข้างมาก ช่วงเปลี่ยนผ่าน ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงบประมาณสามารถจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นค่าจัดหาอุปกรณ์ ถังน้ำ เครื่องเป่าลม ฯลฯ รวม ๓,๒๑๗ แห่ง เป็นเงินประมาณ ๔๙ ล้านบาท เห็นควรที่จะดำเนินการในลักษณะบูรณาการร่วมกัน อบท. ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องด้วย

ประธาน กล่าวว่า ให้รับข้อสังเกตนี้ไปด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ควบคุมไฟฟ้าในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

๔.๔ การนำข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้จากการสำรวจเพื่อประโยชน์ ในการจัดเก็บภาษีหรือจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ ในพื้นที่หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจไปใช้ ประโยชน์ในการสนับสนุนการดำเนินนโยบายแก้ไขปัญหาดินของรัฐ

เลขานุการ รายงานว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง พื้นที่ เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาดินเสื่อมโทรมและทำกินในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท) ได้เห็นชอบตามข้อเสนอ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีการสำรวจข้อมูลการอยู่อาศัยและทำกินของประชาชนในพื้นที่ ป่าไม้เพื่อให้รัฐอนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมายโดยโครงการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติและกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้อง พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ อบท. ดังนี้

มาตรา ๗ ให้ อบท. มีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขต อบท. นั้น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

ภาษีที่จัดเก็บได้ในเขต อบท. โด ให้เป็นรายได้ของ อบท. นั้น

มาตรา ๑๑ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานสำรวจ พนักงานประเมิน และพนักงานเก็บภาษี เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานตามวรรคหนึ่งเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางปฏิบัติเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ อบท. ในการเข้าสำรวจและจัดเก็บข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ ตามที่คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ของ อบท. โดยมี รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ เป็นประธานอนุกรรมการเสนอ ซึ่งมีการเสนอต่อ ครม. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติ ดังนี้

๑. รับทราบแนวทางปฏิบัติเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ อบท. ฯ ตามมติ ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓

๒. ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ของ อบท. ดังกล่าว เพื่อเป็นตัวอย่างที่ดีในการเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เป็นการทั่วไป

ก.ก.ถ. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ ผู้แทนสมาคม อบต.แห่งประเทศไทย ได้นำเสนอปัญหาอุปสรรคในการจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่หน่วยงานของรัฐ และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ โดยมี รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อให้มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณากำหนดแนวทางและวิธีการ แก้ไขปัญหาและอุปสรรค ติดตามและประเมินผลการถ่ายโอนของส่วนราชการและการดำเนินการกิจของ อบท. ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ เพื่อขับเคลื่อนการกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ ตลอดจนการบริหารจัดการที่ดินของรัฐให้แก่ อบท. ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีการบูรณาการร่วมกันอย่างเป็นระบบ คล่องตัวและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ตามสภาวการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่หน่วยงานของรัฐ ในพื้นที่ป่าไม้ (ทุกประเภท) โดยพิจารณาจากกระบวนการการปฏิบัติของหน่วยงานต่าง ๆ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ประกอบกับมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ พบว่ากระบวนการเริ่มต้นในการแก้ไขปัญหาจะต้องเริ่มต้นจากการสำรวจการใช้ประโยชน์ที่ดินเช่นเดียวกัน และเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณเนื่องจาก อบท. ต้องดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลเพื่อจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในส่วนของกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ต้องดำเนินการสำรวจเพื่อการอนุญาตให้ประชาชนอยู่อาศัยได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายตามนโยบายคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) จึงสมควรที่จะได้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจฯ จึงมีมติให้เสนอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอต่อ คทช. ดังนี้

๑. กรณีที่ อบท. ดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว ให้กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง นำข้อมูลของ อบท. ไปใช้ประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามแนวทางของมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยไม่ต้องดำเนินการสำรวจซ้ำ

๒. กรณีที่ อบท. ยังดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไม่แล้วเสร็จ หรือยังไม่ได้ข้อมูลที่ครบถ้วน ให้กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ประสานงานเพื่อจัดทำหรือปรับปรุงแผนการดำเนินงานร่วมกับ อบท. เพื่อให้สามารถนำข้อมูลที่ได้รับการสำรวจมาใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ และให้กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลให้กับ อบท.

๓. สำหรับพื้นที่ที่ อบท. ได้ดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลโดยครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว หรืออยู่ระหว่างการดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลร่วมกับกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้เสนอต่อ คทช. เพื่อพิจารณากำหนดให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่ อบท. สามารถดำเนินโครงการจัดทำบริการสาธารณะที่สอดคล้องต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นนั้นได้

เพื่อให้เป็นไปตามข้อเสนอตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจฯ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ฝ่ายเลขานุการเห็นควรเสนอที่ประชุม ก.ก.ธ. เพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

๑. ให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) นำข้อมูลการสำรวจพื้นที่เพื่อการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของ อบท. ที่ดำเนินการตามมติ ก.ก.ธ. ในคราวการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ และตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ไปใช้ประกอบการพิจารณาอนุญาตตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และตามหลักเกณฑ์ คทช. ที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนตามนโยบายรัฐ ตลอดจนจัดอุปสรรคของ อบท. ในการจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานเพื่อประชาชนต่อไป

๒. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจฯ ดำเนินการติดตามความก้าวหน้าในการบริหารจัดการ การอนุรักษ์ การฟื้นฟูดูแลบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าและที่ดินของรัฐตามแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า เพื่อให้การใช้ทรัพยากรของรัฐบาลให้คุ้มค่าทั้งในการแก้ปัญหาที่ดินให้กับชาวบ้านและการเข้าไปสำรวจที่ดินเพื่อจัดเก็บภาษีซึ่งทำในพื้นที่เดียวกันอยู่แล้ว ทั้ง ๒ กิจกรรมก็เกี่ยวกันได้ เมื่อ อบท. ทำแล้วก็ให้นำข้อมูลที่ อบท. ทำส่งให้คณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ใช้ประโยชน์ สำนักงานประมาณจะได้ไม่ต้องเสียงบประมาณซ้ำซ้อน รัฐบาลโดย คทช. ก็มีนโยบายจะให้สำรวจพื้นที่ป่าเรียกว่าป่าตามมติคณะรัฐมนตรีอีก ก็แสดงว่าพื้นที่ป่าไม้จะไม่ซ้ำแค่ ๑๒ ล้านไร่ ที่กรมป่าไม้จะต้องสำรวจประกอบกับถ้าให้ อบท. ซึ่งสำรวจตามภาษีที่ดินอยู่แล้ว และกรมป่าไม้สามารถบูรณาการใช้ข้อมูลได้ อบท. สามารถที่จะเป็นผู้ที่ขอใช้ประโยชน์ในการขออนุญาตใช้ที่ดินตามระเบียบของกรมป่าไม้ได้อยู่แล้ว และจะทำให้ อบท. เข้าสามารถไปวางแผนพัฒนาที่ตรงนั้นได้ นอกจากการจัดเก็บภาษี อบท. ได้วางแผนพัฒนาเป็นการแก้ไขปัญหาที่ผู้แทนท้องถิ่นสำรวจ กรมป่าไม้สำรวจล่าช้าทำให้ชาวบ้านไม่ได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิต

นายบุญชู ประสพกิจถาวร กล่าวว่า ขอขอบคุณท่านทรงคุณวุฒิที่กล่าวเมื่อสักครู่นี้เข้าใจ สำนักงานประมาณ ต้องขอความร่วมมือว่าการขอตั้งงบประมาณควรเป็นไปตามความจำเป็นและเหมาะสม

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ขอนำเรียนท่านประธาน ถ้าผ่าน ก.ก.ธ. แล้วจะส่งเรื่องไป ที่ คทช. หรือจะนำเข้าคณะรัฐมนตรี ในลักษณะเช่นเดียวกับเรื่องภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้หรือไม่

ประธาน กล่าวว่า ควรจะไปที่ คทช. เพราะว่าเมื่อเสนอไป เลขานุการคณะรัฐมนตรีจะต้องส่งไปที่ คทช.

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ถ้าอย่างนั้นขออนุญาตเป็นมติเห็นชอบส่งไปให้ คทช. นำไปใช้ และขออนุญาตเชิญที่ปรึกษาการกระจายอำนาจ (นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส) มาช่วยด้วย

เพราะว่าได้ทำเรื่องนี้ด้วยกัน และเชิญผู้ทรงคุณวุฒิอีก ๓ ท่านมาช่วย เพราะอยากให้ เป็นผลงานรัฐบาล กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมป่าไม้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กำลังจัดทำงบประมาณเรื่องไฟฟ้า และการสำรวจที่ดิน เพื่อให้การจัดทำงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เกิดความซ้ำซ้อน ขอความเห็นชอบเพิ่มไปในมติ ขอให้ผู้แทนสำนักงบประมาณแจ้งประสานคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วย เพื่อจะได้หารือร่วมกันและไม่เกิดความซ้ำซ้อน และขออนุญาตเป็นผู้แทนชี้แจงกับ คทช.

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) นำข้อมูลการสำรวจพื้นที่เพื่อการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการตามมติ ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ไปใช้ประกอบการพิจารณาอนุญาตตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และตามหลักเกณฑ์ คทช. ที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนตามนโยบายรัฐบาล ตลอดจนจัดอุปสรรคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะพื้นฐานเพื่อประชาชนต่อไป ทั้งนี้ ได้มอบหมายรองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ก.ถ. เป็นผู้ประสานงานและชี้แจงกับ คทช.

๒. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ ดำเนินการติดตามความก้าวหน้าในการบริหารจัดการ การอนุรักษ์ การฟื้นฟูดูแลบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าและที่ดินของรัฐตามแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. เห็นชอบตามที่รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ก.ถ. และประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจฯ เสนอให้แต่งตั้งที่ปรึกษาด้านการกระจายอำนาจ (นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส) และผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ ท่าน เข้าร่วมเป็นอนุกรรมการเพิ่มเติมและให้จัดทำร่างคำสั่งเสนอต่อประธาน ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาต่อไป

๔. เพื่อให้การจัดทำคำของบประมาณภารกิจการควบคุมไฟฟ้า การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลเพื่อจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพของกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งไม่เกิดความซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงาน ขอให้ผู้แทนสำนักงบประมาณช่วยแจ้งผ่านหน่วยงานที่รับผิดชอบ ประสานมายังคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมฯ เพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกันให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณ

๔.๕ การปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เลขานุการ รายงานว่า ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ ได้รับทราบข้อมูลว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สงป. ให้ อบจ. และเทศบาล เป็นหน่วยรับงบประมาณ และยื่นคำขอตั้งงบประมาณต่อ สงป. โดยตรง สำหรับ อบต. ยังคงขอตั้งงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นเช่นเดิม จึงได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบต. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ ดังนี้

๑. ประเภทเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อบต. ให้แบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยจะต้องมีสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปมากกว่าเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

๒. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบต. แต่ละประเภท ให้จัดสรรเงินอุดหนุน เป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ กทม. และเมืองพัทยา กลุ่มที่ ๒ อบจ. และเทศบาล และกลุ่มที่ ๓ อบต. โดยให้ อบต. แต่ละกลุ่มได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ในสัดส่วนที่เท่ากัน

๓. การจัดทำคำขอตั้งงบประมาณ

๓.๑ ให้ อบท. ที่เสนอขอตั้งงบประมาณโดยตรงและหน่วยงานที่เสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. เสนอตั้งงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓.๒ ให้ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี

๓.๓ กรณี อบท. ที่เสนอคำขอตั้งงบประมาณไปยัง สป. โดยตรง

(๑) กทม. และเมืองพัทยา ให้เสนอขอตั้งงบประมาณ ไปยัง สป. และให้ สป. พิจารณารายละเอียดงบประมาณที่เหมาะสมและอยู่ในกรอบวงเงินที่ กทม. และเมืองพัทยา ได้รับการจัดสรร

(๒) อบจ. และเทศบาล ให้เสนอขอตั้งงบประมาณ โดยแบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดังนี้

(๒.๑) เงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ซึ่งจัดสรรเพื่อให้ อบท. มีอิสระในการใช้จ่ายเงินตามความเห็นชอบของสภาท้องถิ่นให้จัดสรรโดยร้อยละ ๓๐ จัดสรรเท่ากัน ร้อยละ ๑๕ ตามจำนวนประชากร ร้อยละ ๑๕ ตามพื้นที่ และร้อยละ ๔๐ ผกผันตามรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน

(๒.๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์สำหรับใช้จ่ายเพื่อดำเนินการกิจต่าง ๆ ให้ตั้งงบประมาณตามรายการที่เคยได้รับจัดสรร ตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้เงิน รวมทั้งเงินอุดหนุนที่ ก.ก.ธ. ให้ความเห็นชอบแล้ว เช่น เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) และเงินอุดหนุนสำหรับชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี

(๒.๓) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อบท. เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของเงินอุดหนุนแต่ละประเภท ให้ตั้งงบประมาณสำหรับรายการที่เคยได้รับจัดสรร ตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน รวมทั้งเงินอุดหนุนที่ ก.ก.ธ. ให้ความเห็นชอบแล้ว ได้แก่ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)

๓.๔ กรณี อบท. ที่เสนอขอตั้งงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ได้แก่ อบต. โดยแบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

(๑) เงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนซึ่งจัดสรรเพื่อให้ อบท. มีอิสระในการใช้จ่ายเงินตามความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น ควรตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๕ โดยร้อยละ ๓๐ จัดสรรเท่ากัน ร้อยละ ๑๕ ตามจำนวนประชากร ร้อยละ ๑๕ ตามพื้นที่ และร้อยละ ๔๐ ผกผันตามรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน

(๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์สำหรับใช้จ่ายเพื่อดำเนินการกิจต่าง ๆ ให้ตั้งงบประมาณตามรายการที่เคยได้รับจัดสรร ตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้เงิน รวมทั้งเงินอุดหนุนที่ ก.ก.ธ. ให้ความเห็นชอบแล้ว เช่น เงินอุดหนุนเพื่อการป้องกันและควบคุม ไฟป่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินอุดหนุนเพื่อบำรุงรักษาถนน และเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อการถ่ายโอน รพ.สต. และเงินอุดหนุนสำหรับชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี

(๓) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นเงินอุดหนุนจัดสรรให้แก่ อบท. เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของเงินอุดหนุนแต่ละประเภทให้ตั้งงบประมาณสำหรับรายการที่เคยได้รับจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน รวมทั้งเงินอุดหนุนที่ ก.ก.ธ. ให้ความเห็นชอบแล้ว เช่น เงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อการถ่ายโอน รพ.สต.

๓.๕ กรณีการเสนอขอตั้งงบประมาณไว้ที่หน่วยงานอื่น

(๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้เสนอขอตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุน ๓ รายการ ดังนี้ ๑) เงินอุดหนุนเพื่อเป็นแรงจูงใจในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น และ ๒) เงินอุดหนุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของ อปท. และ ๓) เงินอุดหนุน เพื่อส่งเสริมการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำเพื่อการประกันคุณภาพการจ้ดบริการสาธารณะของ อปท.

(๒) สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ให้เสนอขอตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนโครงการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด

๓.๖ การเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ซึ่งเป็นรายการใหม่ ให้เสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย

๓.๗ การเสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ซึ่งเป็นรายการภารกิจถ่ายโอน ที่ ก.ก.ธ. พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในป้ิงงบประมาณที่ผ่านมา ให้ สงป. ตั้งงบประมาณสนับสนุนให้แก่ อปท. ในลักษณะต่อเนื่อง

๓.๘ ให้ สงป. พิจารณาจัดสรรงบประมาณจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดประชุมหารือแนวทางการจัดท้างงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. ร่วมกับ สงป. สำนักงาน ก.ก.ธ. และสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส.ท.ท.) เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ จะต้องดำเนินการจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีในระบบสารสนเทศเพื่อการจัดท้างงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (BBL) ของ สงป. แต่เนื่องจากบุคลากรของ อปท. โดยเฉพาะเทศบาลตำบล (ทต.) เกือบหนึ่งพันแห่ง ยังไม่ได้ศึกษาทำความเข้าใจกระบวนการและรายละเอียดการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายในระบบ BBL และอาจทำให้การจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่ถูกต้อง ครบถ้วน หรืออาจเกิดความบกพร่อง ขาดความสมบูรณ์ในการดำเนินการผ่านระบบ อันอาจส่งผลให้ อปท. นั้น ได้รับงบประมาณไม่เพียงพอที่จะนำไปดูแลและจัดท้าบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ส.ท.ท. แจ้งว่า ได้จัดการประชุม ทต. ทั่วประเทศเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ มี ทต. เข้าร่วมการประชุมจำนวน ๑,๗๐๐ แห่ง ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการขยายการกำหนดให้ ทต. เป็นหน่วยรับงบประมาณตรงออกไปอีก ๑ ปี ดังนั้น ส.ท.ท. ในฐานะตัวแทนของเทศบาลทั่วประเทศ จึงขอให้พิจารณาขยายเวลาการกำหนดให้ ทต. เป็นหน่วยรับงบประมาณตรงในป้ิงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ออกไปเป็นป้ิงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นยื่นคำขอตั้งงบประมาณให้กับ ทต. ไปพลางก่อน

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นตามข้อ ๔.๖.๒ (๑) และ (๒) ดังนี้

๑. ส.ท.ท. ได้มีการทำประชาคมติเพื่อสอบถามความพร้อมของ ทต. ที่จะเป็นหน่วยขอตั้งงบประมาณตรงไปยัง สงป. ในป้ิงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จึงได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงาน ก.ก.ธ. นำเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาขอขยายการเป็นหน่วยขอตั้งงบประมาณตรงไปอีก ๑ ปี แต่ ก.ก.ธ. ได้มีมติเรื่องการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว แต่ในส่วนที่ได้มีการกำหนดว่า เป็น เทศบาล (ทน. ทม. และ ทต.) นั้นจะเสนอ ก.ก.ธ. ขอแก้ไขมติดังกล่าวโดยในส่วนที่ระบุว่าเป็นเทศบาลจะขอแก้ไขเป็น ทน. และ ทม. และในส่วนที่ระบุว่าเป็น อบต. จะขอแก้ไขเป็น ทต. และ อบต.

๒. กรณีที่ ทต. ยังไม่สามารถเป็นหน่วยขอตั้งงบประมาณตรงได้ก็ยังคงได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนจากหน่วยงานต้นสังกัดเช่นเดิม จนกว่าจะพร้อมที่จะเป็นหน่วยขอตั้งงบประมาณตรงเองได้

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า การจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. เป็นส่วนหนึ่งในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ อบท. มีงบประมาณเพียงพอสำหรับดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน ดังนั้น เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สามารถเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้อย่างเหมาะสมตามความจำเป็นและสภาพความพร้อมของ อบท. และสอดคล้องกับ กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. จึงเห็นสมควร

๑. เห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามมติ ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ เฉพาะในส่วนที่ระบุว่าเป็นเทศบาล ให้แก้ไขเป็น ทน. และ ทม. และในส่วนที่ระบุว่าเป็น อบต. ให้แก้ไขเป็น ทต. และ อบต.

๒. ขอให้ สป. พิจารณาให้ ทต. ยังคงขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓. ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ นายกเทศมนตรีนครยะลา กล่าวว่า ประเด็นแรก สมาคม สันนิบาตเทศบาลฯ ได้ประชุมร่วมกันกับเทศบาลทั่วประเทศ ซึ่งเทศบาลหลายแห่งมีข้อห่วงใยถึงความไม่พร้อม และข้อผิดพลาดที่อาจจะเกิดขึ้นจากการเป็นหน่วยตั้งงบประมาณตรงของเทศบาลตำบล และบทเรียนที่ผ่านมาจากกรณีของเทศบาลนคร เทศบาลเมือง หากมีความคลาดเคลื่อนเกิดขึ้น การชดเชยหรือแก้ไขอาจทำได้ยาก ควรให้เทศบาลตำบลขอตั้งงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อไปอีก ๑ ปี เพื่อที่จะได้เรียนรู้และปรับปรุงแก้ไขระบบต่อไป ประเด็นที่ ๒ ขอความกรุณาสั่งกบประมาณพิจารณาจัดสรรกรณีการจัดสรรเงินอุดหนุน ในส่วนสิทธิการรักษาพยาบาลของท้องถิ่นที่ขาดไปทุกปี ปีหนึ่งประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท และข้าราชการส่วนท้องถิ่น ต้องสำรองเงินสดจ่ายไปก่อน เพราะหน่วยรักษาพยาบาลหลายแห่งไม่รับ การตั้งเบิกต้องไปขออียัมของปีถัดไป ขอความ กรุณาสั่งกบประมาณช่วยจัดสรรเพิ่ม โดยใช้ฐานจากยอดจ่ายจริงในปีที่ผ่านมาในการตั้งเป็นงบประมาณเงินอุดหนุน ที่อยู่กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

นายธศักดิ์ มาคะลิระ นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง กล่าวว่า เห็นด้วยกับการขยายเวลา เทศบาลตำบลในการของบประมาณตรง เนื่องจากการส่งเสริมความรู้การของงบประมาณตรงของเจ้าหน้าที่ เทศบาลตำบลประมาณ ๒,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ ยังไม่ทั่วถึง ที่ผ่านมามหาวิทยาลัยและเทศบาลเมืองประสบปัญหา มาแล้ว จึงเห็นควรให้เทศบาลตำบลขอผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไปก่อน

นายบุญชู ประสพกิจถาวร กล่าวว่า สำนักงบประมาณได้หารือร่วมกับกรมบัญชีกลาง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพราะมีความเห็นสอดคล้องไปทางเดียวกันว่าเห็นควรให้เทศบาลตำบลขยายเวลา เป็นหน่วยรับงบประมาณตรงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ออกไปเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยหน่วยงาน ดังกล่าวจะต้องมีความพร้อมด้านบุคลากร มีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งระบบสารสนเทศที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะจัดให้มีการอบรมสร้างความรู้ความสามารถและความมั่นใจให้กับบุคลากรของเทศบาลตำบลอย่างต่อเนื่อง สำนักงบประมาณ ได้ร่วมกับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (NIDA) จัดอบรมให้กับเทศบาลตำบลหรือ อบท. รูปแบบต่าง ๆ เพื่อให้มีความพร้อมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อไป และสำนักงบประมาณมีหนังสือแจ้งไปยังเทศบาลไปแล้ว

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า อบต. จะมีการขยายระยะเวลาออกไปเช่นเดียวกันหรือไม่

นายบุญชู ประสพกิจถาวร กล่าวว่า จะมีการขยายระยะเวลาออกไป ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ อบต. เสนอผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งจะรวบรวมคำขอตั้งงบประมาณของเทศบาลตำบลและ อบต. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอต่อสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป ตามที่กำหนดไว้ เบื้องต้น อบต. ควรเป็นหน่วยของงบประมาณตรงพร้อมกับเทศบาลตำบล หากเทศบาลตำบลและ อบต.

มีความพร้อมจริง ๆ จะต้องสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับ อบต. ซึ่งสำนักงบประมาณได้ร่วมกับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ในการจัดอบรมเรื่องการจัดทำงบประมาณ บริหารงบประมาณ การติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณ และระบบสารสนเทศที่เกี่ยวข้องการเบิกจ่าย โดยกรมบัญชีกลางจะเข้ามาช่วยเหลือด้วย

เนื่องจากประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นายวิษณุ เครืองาม) มีการกิจด่วน จึงมอบหมายนายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมแทน ประธาน กล่าวว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพร้อมดำเนินการในปีนีหรือไม่
นายทวี เสริมภักดีกุล รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า พร้อมครับ

นายปราโมทย์ เพชรรัตน์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากแพรก กล่าวว่า กรณีการของบประมาณตรงจากสำนักงบประมาณ ที่ประชุมได้นำเสนอว่าเทศบาลตำบลจะขยายเวลาการของงบประมาณตรงกับสำนักงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ อย่างที่ท่านเลอพงศ์ได้นำเสนอ อบต. ประมาณ ๕,๓๐๐ แห่ง จะดำเนินการพร้อมกับเทศบาลตำบลหรือจะมีการขยายเวลาการของงบประมาณตรงให้กับ อบต. การให้ความรู้แก่บุคลากร อบต. ในการของงบประมาณตรงจะเกิดปัญหาหรือไม่ ขอให้ที่ประชุมหรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดเวลาให้ชัดเจนว่าทั้งเทศบาลตำบลและ อบต. จะดำเนินการไปพร้อมกันหรือว่าจะขยายเวลาแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า ผมอยู่ฝ่ายอนุกรรมการของ กพร. สำนักงบประมาณกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่จะต้องดำเนินการเรื่องนี้จะต้องปรับงานในหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเพิ่มงานในสำนักงบประมาณ ไม่ทราบว่าจะมีหลักประกันอะไรว่าเมื่อถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ พ.ศ. ๒๕๖๘ แล้วจะได้จริง เพราะยังไม่เห็นแผนการดำเนินการอบรมสำหรับ อบต. และเทศบาลตำบล

นายบุญชู ประสพกิจถาวร กล่าวว่า สำนักงบประมาณได้ร่วมกับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งระบบสารสนเทศที่เกี่ยวข้องให้กับ อบต. ซึ่งได้จัดไปแล้ว ๑ รุ่น สำหรับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน และจัดต่อไปเรื่อย ๆ เพื่อให้ครอบคลุม อบต. ที่ขาดความรู้ความเข้าใจได้ศึกษาถึงปัญหาอุปสรรคในการอบรมและแนวทางแก้ไข

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ กล่าวว่า การอบรมควรมีการประเมินและรับรองมาตรฐานหรือการรับรองระดับความสามารถว่าสามารถปฏิบัติได้จริง เพราะเวลาปฏิบัติจริงอาจมีหลายแห่งไม่พร้อม

นายบุญชู ประสพกิจถาวร กล่าวว่า มีการประเมินก่อนอบรม ระหว่างอบรมและหลังอบรม และศึกษาข้อบกพร่องแต่ละครั้ง เพื่อให้ครอบคลุมและบรรลุวัตถุประสงค์เป้าหมาย

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอดังนี้

๑. ให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามมติ ก.ก.ธ. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ เฉพาะในส่วนที่ระบุว่าเทศบาล ให้แก้ไขเป็นเทศบาลนครและเทศบาลเมือง และในส่วนที่ระบุว่าป็นองค์การบริหารส่วนตำบลให้แก้ไขเป็นเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

๒. ขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาให้เทศบาลตำบลยังคงขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓. ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๖ การจัดตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์คัดกรองและฟื้นฟูสภาพทางสังคม (ยาเสพติด)

เลขานุการ รายงานว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๑๑) และมาตรา ๓๐ (๕) กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามความจำเป็น และการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในส่วนที่เกี่ยวกับการบริการสาธารณะในเขต อปท. ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามความจำเป็นและความต้องการของ อปท. เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ในการเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนและกำหนดการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจของ อปท. แต่ละประเภทอย่างเหมาะสม

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๙ กำหนดให้ อปท. ยื่นคำขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณโดยตรง และให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปของ อปท. ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

ก.ก.ถ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. โดยการเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ซึ่งเป็นรายการใหม่ ให้เสนอ ก.ก.ถ. ให้ความเห็นชอบด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) แจ้งว่า มีความประสงค์ขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์คัดกรองและศูนย์ฟื้นฟูทางสังคมเป็นรายการใหม่ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ วงเงินงบประมาณ ๒,๔๗๗,๕๒๔,๖๘๙ บาท โดยคาดว่าจะสามารถดำเนินการคัดกรองช่วยเหลือให้เข้ารับการบำบัดรักษาตลอดจนดำเนินการฟื้นฟูสภาพทางสังคม ส่งเสริมการประกอบอาชีพ การศึกษา การติดตามปัญหาสุขภาพและการให้การสงเคราะห์อื่น ๆ แก่ผู้ติดยาเสพติด หรือการบำบัดรักษาให้กลับมาดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างยั่งยืน มีกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ของ อปท. ทั่วประเทศ จำนวน ๒,๑๒๕ แห่ง ประกอบด้วย

อปท.	จำนวน (แห่ง)
ทน.	๖
ทม.	๘๕
ทต.	๗๖๕
อบต.	๑,๒๖๙
รวม	๒,๑๒๕

เนื่องจากจากประมวลกฎหมายยาเสพติด มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ มาตรา ๑๑๖ กำหนดให้มีศูนย์คัดกรองการใช้ยาเสพติด ในพื้นที่ระดับตำบลทุกจังหวัด และมาตรา ๑๑๘ กำหนดให้กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร จัดตั้งศูนย์คัดกรองและศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติด หรือผู้ผ่านการบำบัดรักษาให้ครอบคลุมพื้นที่ระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล (อปท.) และระดับหมู่บ้าน และกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ได้ออกประกาศคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้งและรับรองคุณภาพศูนย์คัดกรอง พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๔ ให้มีศูนย์คัดกรองในพื้นที่ระดับตำบลทุกจังหวัด เช่น รพ.สต. หรือสถานอื่น ๆ ที่ อปท. กำหนด และประกาศคณะกรรมการบำบัดรักษาฟื้นฟูยาเสพติด เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดตั้งและรับรองคุณภาพศูนย์ฟื้นฟูทางสังคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๔ ให้มีศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมระดับต่าง ๆ เพื่อเป็นส่วนปฏิบัติการให้การสนับสนุนช่วยเหลือและสงเคราะห์แก่ผู้ติดยาเสพติด หรือผู้ผ่านการบำบัด ดังนี้ ๑) ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมในจังหวัด ๒) ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมใน กทม. ๓) ศูนย์ฟื้นฟูสภาพ

ทางสังคมอื่นที่ มท. และ กทม. จัดตั้ง และ ข้อ ๘ ให้ใช้พื้นที่ของหน่วยงานสังกัด มท. และ กทม. หรือพื้นที่อื่นที่เหมาะสมเป็นที่ตั้งของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมให้ครอบคลุมพื้นที่ระดับเขต จังหวัด อำเภอ ตำบลและระดับหมู่บ้าน

วัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ อปท. สามารถดำเนินการคัดกรองผู้ใช้ ผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติด รวมทั้งติดตามและให้ความช่วยเหลือดูแลผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูอย่างเหมาะสม เพื่อติดตามผลการฟื้นฟูสภาพทางสังคมและแนะนำให้คำปรึกษาในการสงเคราะห์และให้ความช่วยเหลือผู้ติดยาเสพติดหรือผู้ผ่านการบำบัดและรณรงค์ให้เด็ก เยาวชน และประชาชนกลุ่มเสี่ยงห่างไกลยาเสพติด

การจัดตั้งศูนย์คัดกรองกรณี อปท.

๑. เพื่อคัดกรองและประเมินความรุนแรงของการติดยาเสพติด ภาวะความเสี่ยงทางสุขภาพกาย สุขภาพจิต รวมถึงปัญหาทางสังคมที่เกี่ยวข้องกับการติดยาเสพติดและวิเคราะห์จำแนกระดับความรุนแรง และวางแผนการดูแลบำบัดรักษาหรือการส่งต่อที่เหมาะสม รวดเร็วและปลอดภัย

๒. การดำเนินงาน ได้แก่ การคัดกรองและประเมินความรุนแรงของการติดยาเสพติด การวิเคราะห์จำแนกความรุนแรง และการวางแผนดูแลบำบัดรักษา และส่งต่อผู้ติดยาเสพติด

การจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูทางสังคม

๑. เพื่อสงเคราะห์สนับสนุนให้ผู้ติดยาเสพติดหรือผู้ผ่านการบำบัดรักษาได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านที่อยู่อาศัย การศึกษา อาชีพ ตลอดจนการติดตามดูแลช่วยเหลือจนสามารถกลับมาดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างปกติ

๒. การดำเนินงาน ได้แก่ การให้คำปรึกษาและช่วยเหลือผู้ติดยาหรือผู้ผ่านการบำบัด ให้ความช่วยเหลือด้านสวัสดิการสังคม รวมทั้งสนับสนุนให้มีที่อยู่อาศัยเป็นการชั่วคราว การช่วยเหลือด้านอาชีพ การศึกษา เงินทุนสงเคราะห์ และการให้การสงเคราะห์อื่น ๆ ต่อการดำรงชีพ การส่งเสริมให้ครอบครัวและชุมชนมีส่วนร่วมในการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด เป็นต้น

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาการขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์คัดกรองและศูนย์ฟื้นฟูทางสังคม (ยาเสพติด) โดยมีข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ และมติ ดังนี้

๑. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

๑.๑ สก. ควรคำนวณและระบุรายละเอียดค่าใช้จ่ายและหน่วยงานรับผิดชอบแต่ละรายการให้มีความชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดการซ้ำซ้อนกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์คัดกรองฯ จะมอบหมายให้เจ้าหน้าที่หรือบุคลากรที่มีหรือปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการอีกหน้าที่หนึ่ง ได้แก่ หัวหน้าศูนย์คัดกรองฯ จะมอบหมายผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) หรือปลัด อปท. สำหรับเจ้าหน้าที่ศูนย์คัดกรองฯ จะมอบหมายเจ้าหน้าที่ด้านสาธารณสุข กำนันผู้ใหญ่บ้าน ประธานชุมชน หรือผู้แทนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ทั้งนี้ จะไม่มีการจ้างบุคลากรใหม่

๑.๓ สถานที่ตั้งของศูนย์คัดกรองฯ ของ อปท. แต่ละแห่งจะใช้พื้นที่ที่มีความพร้อมและเหมาะสม เช่น ส่วนราชการ โรงเรียน รพ.สต. โดยไม่มีการสร้างใหม่

๒. เห็นชอบการจัดตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์คัดกรองและศูนย์ฟื้นฟูทางสังคม (ยาเสพติด) จำนวน ๒,๑๒๕ แห่ง วงเงิน ๒,๔๗๗,๕๒๔,๖๘๙ บาท เป็นรายการใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และปีงบประมาณต่อไป เพื่อเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ โดยรัฐบาลได้กำหนดให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลและเป็นวาระแห่งชาติ และการดำเนินการเป็นการบูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จากหลายภาคส่วน ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเห็นควรพิจารณา

เห็นชอบการจัดตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์คัดกรองและศูนย์ฟื้นฟูทางสังคม (ยาเสพติด) จำนวน ๒,๑๒๕ แห่ง วงเงิน ๒,๔๗๗,๕๒๔,๖๘๙ บาท เป็นรายการใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และปีงบประมาณต่อไปตามที่คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ

นายบุญชู ประสพกิจถาวร กล่าวว่า ปัจจุบันมีการจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูสภาพสังคมหรือยาเสพติดหลายหน่วยงาน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรตรวจสอบว่าแต่ละ อปท. ได้รับจัดสรรงบประมาณจากแหล่งงบประมาณใดบ้างและบูรณาการหน่วยงานที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบอยู่แล้ว เนื่องจากอาจจะเป็นการขอจัดสรรงบประมาณและการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกัน และควรมีการสำรวจความพร้อมในการดำเนินการของแต่ละพื้นที่การเตรียมความพร้อมของบุคลากรที่จะมาบูรณาการร่วมกัน และอุปกรณ์เครื่องมือต่าง ๆ ที่มีอยู่ก่อนการดำเนินการขอตั้งงบประมาณสำรวจความพร้อมและสำรวจการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วจัดสรรงบประมาณได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จะไม่มีความซ้ำซ้อนกัน

ประธาน กล่าวว่า เป็นข้อสังเกตที่มีประโยชน์ เพราะว่าถ้าซ้ำซ้อนก็จะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ ฝากฝ่ายเลขานุการและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับไปปฏิบัติ

นายทวี เสริมภักดีกุล กล่าวว่า ขอนำเรียนเบื้องต้นว่างบประมาณที่จะให้อปท. สำรวจความพร้อมก่อน จากนั้นส่วนที่เกี่ยวข้องตรวจสอบความซ้ำซ้อน งบประมาณส่วนใหญ่จะเป็นงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไป ซึ่งจะมีรายการที่เป็นค่าใช้จ่าย เช่น ค่าชุดตรวจ ค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟู ฯลฯ

ประธาน กล่าวว่า ศอ.ปส. จังหวัดควรจะเป็นศูนย์รวมข้อมูลการถ่ายโอนว่าส่วนราชการใดที่ได้รับงบประมาณไปแล้วจะได้ไม่ซ้ำซ้อนตามที่ท่านรองบุญชูฯ ได้ให้ความเห็น ฝากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตรวจสอบกับ ศอ.ปส. จังหวัดด้วย

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กล่าวว่า การตั้งศูนย์คัดกรองและฟื้นฟูยาเสพติดโดยหลักการท้องถิ่นคงไม่ปฏิเสธกลายเป็นภารกิจใหม่ที่เพิ่มขึ้น แม้ว่าจะใช้ทรัพยากรที่มีอยู่เดิม ใช้บุคลากร การคัดกรองไม่ได้ยาก ใช้ชุดตรวจ ใช้เครื่องมือ บุคคลที่จะเข้ามาฟื้นฟูคนที่ติดยาเสพติด จึงจำเป็นต้องเป็นผู้ชำนาญที่ใช้หลักทางการแพทย์ในการรักษาควบคู่กับการรักษาทางจิตใจ ซึ่งต้องใช้นักจิตวิทยา ท้องถิ่นไม่มีบุคลากร ไม่สามารถให้บริการประชาชนโดยเฉพาะกลุ่มยาเสพติดได้ และเป็นปัญหาว่าท้องถิ่นไม่ได้มาตรฐาน ไม่มีความรู้ ขอให้พิจารณาเรื่องความพร้อมของบุคลากร ความชำนาญเฉพาะเรื่อง ทักษะต่าง ๆ การคัดกรอง จนถึงการทำฟื้นฟู อาจจะต้องเป็นหน่วยจ่าย เป็นทักษะเฉพาะตัวที่จะต้องมือนักจิตวิทยาเข้ามาและสิ่งสำคัญปริมาณคนติดยามีจำนวนไม่น้อย ปัญหาที่ตามมาคืองบประมาณที่จะผูกพันต่อไป หน่วยงานใดจะเป็นผู้รับผิดชอบ ฝากเป็นข้อสังเกตด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบการจัดตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์คัดกรองและศูนย์ฟื้นฟูทางสังคม (ยาเสพติด) จำนวน ๒,๑๒๕ แห่ง วงเงิน ๒,๔๗๗,๕๒๔,๖๘๙ บาท เป็นรายการใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และปีงบประมาณต่อไป ตามที่คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ

๔.๗ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอความเห็นชอบจัดตั้งงบประมาณเงินอุดหนุน

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๘ รายการ

เลขานุการ รายงานว่า ก.ก.ถ. ได้มีการพิจารณาเห็นชอบในหลักการเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ของ สด. และส่งให้ สป. ใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ได้แก่

๑. ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑.๑ รายการเงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมหอกระจายข่าว (เสียงตามสาย/ไร้สาย) ที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท. จำนวน ๗,๗๗๒ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ รายการเงินอุดหนุนสำหรับปรับปรุงซ่อมแซมสถานีขนส่งผู้โดยสาร ที่ได้รับการถ่ายโอนจากกรมการขนส่งทางบก จำนวน ๙๖ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๓ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างสระว่ายน้ำในโรงเรียนสังกัด อบท. จำนวน ๑๐๐ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ ให้นำข้อสังเกตของที่ประชุมประกอบการพิจารณาดังนี้

(๑) การดำเนินการหอกระจายข่าวอยู่ในความรับผิดชอบทั้งของ อบท. และกรมการปกครอง ซึ่งอาจมีความซ้ำซ้อนกัน

(๒) การดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมสถานีขนส่งผู้โดยสารที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมการขนส่งทางบก ควรมีการบริหารงานให้เกิดความยั่งยืนเพื่อการอยู่รอดโดยไม่ใช้เงินอุดหนุนต่อไป

(๓) การจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ทั้ง ๓ รายการดังกล่าว ควรจัดสรรให้เฉพาะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และไม่ควรกำหนดเป็นรายการเงินอุดหนุนในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป

๒. ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

๒.๑ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์เยาวชน จำนวน ๒๐๘ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๔๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๒ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนท้องถิ่นไทยรักการอ่าน จำนวน ๗,๘๔๘ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑๕๖,๙๖๐,๐๐๐ บาท

๒.๓ รายการเงินอุดหนุนสำหรับครุภัณฑ์ทางการศึกษา (ห้องเรียนอัจฉริยะสำหรับโรงเรียนในสังกัด อบท.) จำนวน ๑๐๐ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๔ รายการเงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมหอกระจายข่าว (เสียงตามสาย/ไร้สาย) ที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบท. จำนวน ๗,๗๗๒ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๕ รายการเงินอุดหนุนสำหรับปรับปรุงซ่อมแซมสถานีขนส่งผู้โดยสาร ที่ได้รับการถ่ายโอนจากกรมการขนส่งทางบก จำนวน ๙๘ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๖ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างสระว่ายน้ำในโรงเรียนสังกัด อบท. จำนวน ๑๐๐ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ ให้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ ก.ก.ถ. และคณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ เพื่อประกอบการพิจารณาของ สบ. ดังนี้

๑. การดำเนินการก่อสร้างสระว่ายน้ำ ควรให้ สด. สืบหาข้อมูลการใช้งบประมาณก่อสร้างแต่ละแห่งทั่วประเทศ ดันทุนรายพื้นที่ในแต่ละแห่งให้ถูกต้องครบถ้วน และพิจารณาถึงเกณฑ์ความพร้อมในการก่อสร้างหรือดำเนินการ และกรณีหอกระจายข่าว (เสียงตามสาย/ไร้สาย) ควรพิจารณาประเด็นความซ้ำซ้อนระหว่างหอกระจายข่าวที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบท. และกรมการปกครอง และการนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ ที่ทันสมัยมาใช้ในการประชาสัมพันธ์ข่าวสารให้กับประชาชนในท้องถิ่น

๒. ควรจัดสรรงบประมาณเฉพาะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และไม่ควรขอตั้งงบประมาณต่อเนื่องในปีงบประมาณต่อไปหากดำเนินการรายการเงินอุดหนุนทั้ง ๖ รายการเสร็จสิ้นแล้ว

สด. แจ้งว่า มีความประสงค์เสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ รวม ๘ รายการ ดังนี้

๑. งบประมาณเงินอุดหนุนที่ ก.ก.ถ. ได้เคยพิจารณาให้ได้รับการจัดสรรเฉพาะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวม ๖ รายการ ดังนี้

๑.๑ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างสระว่ายน้ำในโรงเรียนสังกัด อบท. จำนวน ๑๐๐ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สบ. จัดสรร

งบประมาณ ให้กับ อปท. กลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๒ แห่ง งบประมาณ ๕,๒๙๖,๖๐๐ บาท และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๔ แห่ง งบประมาณ ๗๖,๔๒๘,๐๐๐ บาท

๑.๒ รายการเงินอุดหนุนสำหรับครุภัณฑ์ทางการศึกษา (ห้องเรียนอัจฉริยะสำหรับโรงเรียนในสังกัด อปท.) จำนวน ๑๐๐ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ยังไม่เคยได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณที่ผ่านมา

๑.๓ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์เยาวชน จำนวน ๒๐๘ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๔๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ยังไม่เคยได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณที่ผ่านมา

๑.๔ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนท้องถิ่นไทยรักการอ่าน จำนวน ๗,๕๔๗ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑๕๐,๙๔๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ยังไม่เคยได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณที่ผ่านมา

๑.๕ รายการเงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมหอกระจายข่าว (เสียงตามสาย/ไร้สาย) ที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท. จำนวน ๗,๗๗๒ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑,๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สงป. จัดสรรงบประมาณให้เป็นจำนวน ๒,๔๑๕,๐๐๐ บาท

๑.๖ รายการเงินอุดหนุนสำหรับปรับปรุงซ่อมแซมสถานีขนส่งผู้โดยสาร ที่ได้รับการถ่ายโอนจากกรมการขนส่งทางบก จำนวน ๙๘ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สงป. จัดสรรงบประมาณให้เป็นจำนวน ๔,๒๖๖,๐๐๐ บาท

๒. งบประมาณเงินอุดหนุนรายการใหม่ รวม ๒ รายการ ดังนี้

๒.๑ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างสระว่ายน้ำในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สังกัด อปท. จำนวน ๑๐๐ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากสถิติการเสียชีวิตของเด็กจากอุบัติเหตุทางน้ำในแต่ละปีจำนวนมาก สถ. จึงตระหนักถึงความปลอดภัยของเด็กปฐมวัยในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สังกัด อปท. และให้เด็กปฐมวัยในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัด อปท. มีทักษะในการพุงตัวว่ายน้ำ และรู้จักการเอาตัวรอดจากการว่ายน้ำ

๒.๒ รายการเงินอุดหนุนโครงการพัฒนาเด็กและเยาวชนในถิ่นทุรกันดาร ตามพระราชดำริสมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้า กรมสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรม-ราชกุมารี จำนวน ๓๘ แห่ง วงเงินงบประมาณ ๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาการขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ที่ สถ. เสนอ จำนวน ๘ รายการ โดยมีข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ และมติ ดังนี้

๑. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ การขอตั้งงบประมาณ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนสระว่ายน้ำ ๑๐๐ แห่ง วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท และรายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างสระว่ายน้ำในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัด อปท. ๑๐๐ แห่ง วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท เห็นควรนำทั้ง ๒ รายการมารวมกันเป็นรายการเดียวกันหรือไม่

๒. เห็นชอบการจัดตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. จำนวน ๘ รายการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และปีงบประมาณต่อไป เพื่อเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และ อปท. ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรพิจารณาเห็นชอบการจัดตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. จำนวน ๘ รายการตามข้อ ๒ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และปีงบประมาณต่อไป ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ

นายทวิ เสริมภักติกุล กล่าวว่า ข้อสังเกตที่ ๑ การแยกรายการสละวายน้ำของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจากสละวายน้ำของโรงเรียนทั่วไป เนื่องจากสละวายน้ำเด็กเล็กจะไม่เหมือนกับสละวายน้ำเด็กระดับประถม จึงแยกเป็น ๒ รายการ ถ้าเป็นศูนย์พัฒนาเด็กเล็กท้องถิ่นจะต้องออกแบบสละวายน้ำซึ่งเป็นของเด็กเล็กโดยเฉพาะ ส่วนเด็กประถมจะต้องปรับอีกระดับหนึ่ง ประเด็นที่ ๒ ส่วนรายการอื่น ๆ เป็นไปตามความจำเป็นเดิมที่เคยได้ขอสนับสนุนไว้แล้ว เป็นรายการที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กล่าวว่า เนื่องจากงบประมาณส่วนนี้เป็นงบประมาณตั้งอยู่ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรณีสถานียชนสงฆ์ที่ได้รับการถ่ายโอนเขตเทศบาลเมือง เทศบาลนครไม่แน่ใจว่าเป็นหน่วยที่ตั้งของสถานียชนสงฆ์มีสิทธิรับเงินอุดหนุนหรือไม่

นายทวิ เสริมภักติกุล กล่าวว่า การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอขอตั้งงบประมาณรวมถึงเทศบาลเมือง เทศบาลนคร ของงบประมาณตรง หรือ อบจ. ของงบประมาณตรงสามารถที่จะขอรายการนี้ได้ การตั้งรายการนี้เพื่อให้ อบท. สามารถที่จะขอของงบประมาณได้ไม่ว่าจะเป็นการขอกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือของงบประมาณตรง

นายบุญชู ประสพกิจถาวร กล่าวว่า เห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ทั้งนี้ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสม ดังนั้นควรจัดสรรงบประมาณเฉพาะปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ไปก่อน หากมีความจำเป็นค่อยขอในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อไป หากดำเนินการรายการเงินอุดหนุน ทั้ง ๘ รายการ เสร็จสิ้นแล้วไม่ควรจะดำเนินการต่อเนื่องต่อไป

นายปราโมทย์ เพชรรัตน์ กล่าวว่า มีข้อสังเกตการซ่อมแซมสถานียชนสงฆ์ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังเป็นประเด็นที่ควรหารือเพื่อให้ดำเนินการได้โดยไม่ใช้เงินอุดหนุนต่อไป แต่ในปีงบประมาณต่อไปไม่ได้มีการกล่าวถึงในที่ประชุม

นายทวิ เสริมภักติกุล กล่าวว่า การซ่อมสถานียชนสงฆ์ขึ้นอยู่กับความจำเป็น ซึ่งสถานียชนสงฆ์ ๙๖ แห่ง ได้รายงานความจำเป็นมา ถ้ามีชำรุดเสียหายสามารถที่จะขอของงบประมาณเป็นรายปีได้ ดังนั้นปีงบประมาณต่อไปได้ดำเนินการไปครบถ้วนแล้ว

มติที่ประชุม เห็นชอบการจัดตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๘ รายการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ

๔.๘ แนวทางการแก้ไขปัญหาจากพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เลขานุการ รายงานว่า คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ ได้เห็นชอบให้ดำเนินการศึกษาแนวทางการเพิ่มรายได้ท้องถิ่นจากภาษีประเภทใหม่ เช่น ภาษีสิ่งแวดล้อม ภาษีจากทรัพยากรธรรมชาติ โดยให้มีคณะทำงานเพื่อศึกษาแนวทางในแต่ละประเภท จึงแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำข้อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหามาจากพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมี ผู้ช่วยศาสตราจารย์ดวงฉน เลาวกุล เป็นประธาน คณะทำงานมีอำนาจหน้าที่ในการศึกษาและรวบรวมปัญหาหรือข้อจำกัดในการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่าง ๆ ตามกรอบกฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ศึกษาผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่มีต่อรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การกระจายภาระภาษี การบริหารจัดการเก็บภาษีอากร และการสื่อสารกับผู้เสียภาษี และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหามาข้อจำกัด ผลกระทบที่ไม่พึงประสงค์อันเกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย หรือข้อเสนอการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติให้ส่งเรื่องการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรณีที่ดินโฉนดชุมชน

สหกรณ์บ้านคลองโยง จำกัด จังหวัดนครปฐม ให้คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา

คณะทำงานฯ ได้จัดทำข้อเสนอการปรับปรุงการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ดังนี้

๑. ข้อเสนอการปรับปรุงการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในระยะสั้น

๑.๑ อัตราภาษีสำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของให้เช่า เช่น บ้าน หอพัก อพาร์ทเมนต์ คอนโดให้เช่า ควรจัดเก็บภาษีในอัตราอื่น ๆ (พาณิชย์) ไม่ใช่อัตราการใช้ประโยชน์เป็นที่ยอยู่อาศัย เนื่องจากวัตถุประสงค์คือการใช้เช่า ซึ่งเป็นการพาณิชย์ เจ้าของไม่ได้ใช้เพื่อยอยู่อาศัย และเดิมการให้เช่าในลักษณะนี้ ก็มีการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ซึ่งเป็นการจัดเก็บภาษีสำหรับการประกอบการพาณิชย์อยู่แล้ว แนวทางนี้ ก็เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีรายได้ภาษีที่ใกล้เคียงกับภาษีโรงเรือนและที่ดินเดิม

๑.๒ ปรับปรุงอัตราภาษีจัดเก็บจริงให้มีความเหมาะสม เนื่องจากภาษีสำหรับกิจการ บางประเภทลดลงจากเดิมเป็นจำนวนมาก เช่น โรงงานอุตสาหกรรม ห้างสรรพสินค้า โดยอาจเพิ่มอัตราอื่น ๆ จากเริ่มที่ ร้อยละ ๐.๓ เป็นร้อยละ ๐.๕ เพื่อให้เทียบเคียงกับฐานรายได้เดิมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเคยเก็บได้

๑.๓ ควรมีการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามควรแก่สภาพ ให้มีความชัดเจน เพื่อลดปัญหาการหลีกเลี่ยงภาษี และมีให้ที่ดินรกร้างปรับเปลี่ยนเป็นพื้นที่การเกษตรที่ไม่เป็นจริง หรือออก กฎหมายที่เข้มงวดมากขึ้นเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๑.๔ ควรมีการกำหนดคุณสมบัติของเจ้าของที่ดินที่ใช้ประโยชน์เพื่อเกษตรกรรม ให้ชัดเจน เพื่อลดช่องโหว่ของกฎหมายที่ถูกใช้ในการหลีกเลี่ยงภาษี และเกิดความเป็นธรรมกับผู้ที่เป็นเกษตรกรจริง

๑.๕ มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการโดยเฉพาะที่สามารถให้ข้อมูลที่ชัดเจนและแก้ไขข้อมูลที่ เกิดข้อผิดพลาดทางระบบแผนที่ภาษีที่ดินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มี call center เกี่ยวกับแผนที่ภาษี เป็นการเฉพาะในเวลาที่มีปัญหา

๑.๖ เพิ่มการประสานข้อมูลที่อยู่ของนิติบุคคลจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

๑.๗ เสนอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้าถึงและค้นหาข้อมูลทะเบียนราษฎรได้

๑.๘ ข้อมูลที่ดินจากกรมที่ดิน ตามมาตรา ๑๐ เสนอให้เพิ่มข้อมูลสิ่งปลูกสร้างด้วย

๑.๙ ควรกำหนดแนวเขตการปกครองให้ชัดเจนในกรณีที่มีพื้นที่ทับซ้อนกัน โดยประสานกับทางกรมการปกครอง (กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (กรณีเทศบาล)

๑.๑๐ ควรระบุให้ชัดเจนว่า หมู่บ้านสวัสดิการต่าง ๆ เช่น หมู่บ้านสวัสดิการทหารบก บ้านธนาภิรักษ์ ต้องอยู่ในข่ายที่ถูกประเมินและเสียภาษี และบังคับให้ต้องแสดงหลักฐานการครอบครองหรือใช้ประโยชน์ ต่อเจ้าพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑๑ ควรออกกฎหมายกำหนดผู้รับผิดชอบในการรังวัดที่ดินที่มีผู้ครอบครอง/ ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐว่า เป็นหน้าที่ของหน่วยงานใด (เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานที่ดิน หรือหน่วยงาน อื่นที่ดูแลพื้นที่นั้น) หรือเป็นหน้าที่ร่วมกันระหว่างหน่วยงาน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดเป็นความรับผิดชอบของผู้บุกรุก

๑.๑๒ เสนอให้กรมธนารักษ์กำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ให้ครอบคลุมทรัพย์สินที่อยู่ในข่ายต้องเสียภาษีทุกประเภท ทุกแปลง ให้เป็นปัจจุบันและมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่อลดการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่

๑.๑๓ เสนอให้กรมธนารักษ์กำหนดหลักเกณฑ์การเทียบเคียงสิ่งปลูกสร้าง แต่ละประเภทของบัญชีรายการสิ่งปลูกสร้างให้ชัดเจนมากขึ้น และต้องจำแนกประเภทละเอียดมากขึ้นตามลักษณะ สิ่งปลูกสร้างที่มีอยู่

๑.๑๔ ทรัพย์สินที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ประเภทอสังหาริมทรัพย์ ที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมทางอากาศ เฉพาะส่วนของที่ดินที่ใช้เป็นทางขึ้น - ลง อากาศยาน ทางขับ

ลานจอดอากาศยาน และหลุมจอดอากาศยานระยะไกล ปัจจุบันมีการลดภาษีอยู่ที่ร้อยละ ๙๐ ของจำนวนภาษีที่จะต้องเสียควรลดการลดภาษีลงให้ต่ำกว่าร้อยละ ๙๐

๑.๑๕ ควรมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ปิดพักกิจการ เนื่องจากประสบปัญหาการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-๑๙ ปัญหาเศรษฐกิจ หรือสถานการณ์ฉุกเฉินอื่น ๆ เช่น กิจการโรงแรม เป็นต้น

๑.๑๖ เสนอให้กรมที่ดิน เพิ่มชื่อที่เขียนเป็นภาษาอังกฤษ (ตาม passport) ของชาวต่างชาติที่เป็นเจ้าของทรัพย์สิน เพื่อยืนยันตัวบุคคลในการเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑๗ การคำนวณฐานภาษีของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่โดนดชุมชนให้มีการกำหนดเพิ่มเติมในประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดเก็บภาษีที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ที่มีการใช้ประโยชน์หลายประเภทโดยให้ใช้มูลค่าของที่ดินหรือที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเฉพาะพื้นที่รายละเอียดของสมาชิกแต่ละรายมาคำนวณ เพื่อให้ได้มาซึ่งฐานภาษี

๑.๑๘ กำหนดการลดหย่อนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างร้อยละ ๙๐ ให้กับผู้เสียภาษีที่ใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตรในพื้นที่โดนดชุมชน

๑.๑๙ กำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติการกำหนดอัตราภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ให้มีการจัดเก็บภาษีสำหรับผู้เสียภาษีชาวต่างชาติ ให้มีอัตราภาษีที่สูงกว่าอัตราภาษีสำหรับผู้เสียภาษีที่มีสัญชาติไทย

๒. ข้อเสนอในการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๑ มาตรา ๕ ควรกำหนดนิยามของสิ่งปลูกสร้างให้ชัดเจนและครอบคลุมสิ่งปลูกสร้างที่เข้าข่ายจะต้องเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และครอบคลุมถึงสิ่งปลูกสร้างบางประเภทที่เคยเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน เช่น เสาสัญญาณโทรศัพท์ กังหันลม แผงโซลาร์เซลล์ ฯลฯ รวมทั้ง ลานดิน และลานคอนกรีตที่มีการใช้ประโยชน์ เป็นต้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้ภาษีที่มากขึ้นใกล้เคียงกับการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินแต่เดิม

๒.๒ มาตรา ๕ พื้นที่ราชการ/พื้นที่ของรัฐที่ปล่อยให้เอกชนเข้าทำกิจการเชิงพาณิชย์ให้หน่วยงานราชการ/หน่วยงานของรัฐเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษี อาจให้หน่วยงานราชการ/หน่วยงานของรัฐตั้งงบประมาณเป็นงบประมาณรายจ่ายภาษีหรือเป็นรายจ่ายจากเงินนอกงบประมาณ

๒.๓ มาตรา ๙ ควรแก้ไขเป็น “ผู้ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐอยู่ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีใดเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีสำหรับปีนั้น ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ การเสียภาษีของผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ไม่เป็นเหตุให้เกิดสิทธิตามกฎหมายอื่น” เพื่อให้สอดคล้องกับนิยาม “ผู้เสียภาษี” ตามมาตรา ๕

๒.๔ มาตรา ๙ ควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สำนักทะเบียนกลาง ตามกฎหมายการทะเบียนราษฎร และกรมพัฒนาธุรกิจการค้า มีหน้าที่แจ้งข้อมูลตัวบุคคลเกี่ยวกับชื่อ ชื่อสกุล ที่อยู่ และข้อมูลอื่นที่จำเป็น ณ วันที่ ๑ มกราคม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในวันที่ ๑๕ มกราคมของทุกปี เพื่อให้การแจ้งประเมินภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความครบถ้วนถูกต้อง ทำนองเดียวกับมาตรา ๑๐ ที่กำหนดให้กรมที่ดินจัดส่งข้อมูลให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๕ มาตรา ๙ ควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้หน่วยงานของรัฐอื่นซึ่งมีหน้าที่ดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินจัดส่งข้อมูลรูปแบบที่ดินและข้อมูลการครอบครองหรือทำประโยชน์ในทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ณ วันที่ ๑ มกราคม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้ในการเตรียมการจัดเก็บภาษีภายในวันที่ ๑๕ มกราคมของทุกปี ทำนองเดียวกับมาตรา ๑๐ ที่กำหนดให้กรมที่ดินจัดส่งข้อมูลให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๖ มาตรา ๑๓ ปรับปรุงกฎหมายสำหรับการส่งเอกสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปยังผู้เสียภาษีในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยการแก้ไขเพิ่มเติมความ ในวรรคสองของมาตรา ๑๓ ว่าถ้าไม่สามารถดำเนินการตามวิธีปกติได้ ให้ปิดหนังสือในที่เห็นได้ง่าย ณ ภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่หรือสถานที่ทำการของผู้เสียภาษีนั้น หรือลงประกาศแจ้งความในหนังสือพิมพ์/หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นหรือเผยแพร่ในรูปแบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ได้

๒.๗ มาตรา ๓๗ กำหนดอัตราภาษีสำหรับผู้เสียภาษีชาวต่างชาติให้มีอัตราภาษีที่สูงกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๗

๒.๘ มาตรา ๔๐ ลดการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างลงให้ต่ำกว่า ๕๐ ล้านบาท เช่น ไม่เกิน ๕ ล้านบาท หรือ ๑๐ ล้านบาท โดยปรับขึ้นเป็นสัดส่วนตามราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมธนารักษ์ตามรอบการประเมิน ในกรณีของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม และในมาตรา ๔๑ กรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาใช้เป็นที่อยู่อาศัยและมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรในวันที่ ๑ มกราคมของปีภาษีนั้น เพื่อให้เป็นไปตามหลักการความสามารถในการจ่ายภาษี (Ability to pay principle) และเป็นธรรมกับผู้เสียภาษีที่ต้องเสียภาษีสำหรับที่อยู่อาศัยหลังที่ ๒ เป็นต้นไป ซึ่งแม้มูลค่าฐานภาษีจะไม่สูงแต่ไม่ได้รับการยกเว้นภาษี

๒.๙ มาตรา ๔๐ เพิ่มเติมการยกเว้นมูลค่าของฐานภาษีให้ครอบคลุมผู้เสียภาษีที่มีเอกสารสิทธิ์ในที่ดินประเภทอื่นที่ไม่ใช่เฉพาะเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ เช่น โฉนดที่ดิน โฉนดแผนที่ และโฉนดตราจองเท่านั้น รวมทั้งผู้ถือครองที่ดินเพื่อการเกษตรในพื้นที่โฉนดชุมชน ตลอดจนให้ครอบคลุมถึงผู้เสียภาษีที่เป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐด้วย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้เสียภาษีกลุ่มต่าง ๆ นอกจากนั้น อาจต้องปรับแก้มาตรา ๔๑ กรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เจ้าของซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาและเจ้าของในพื้นที่โฉนดชุมชนใช้เป็นที่อยู่อาศัยควบคู่ไปด้วย เพื่อให้ได้รับการยกเว้นในกรณีบ้านหลังหลักด้วย

๒.๑๐ การยกเว้นภาษีในมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ ไม่รวมผู้เสียภาษีชาวต่างชาติ

๒.๑๑ มาตรา ๔๒ ควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติกรณีที่ดินและ สิ่งปลูกสร้างนั้น เป็นของต่างเจ้าของกัน สิ่งปลูกสร้างหลายหลังบนที่ดินซึ่งมีอาณาเขตติดต่อกัน และเจ้าของสิ่งปลูกสร้างเป็นเจ้าของเดียวกัน ให้คำนวณมูลค่าสิ่งปลูกสร้างทั้งหมดรวมกันเป็นฐานภาษี เพื่อให้เกิดความชัดเจนเช่นเดียวกับกรณีที่ดิน

๒.๑๒ มาตรา ๔๔ ควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายโดยเพิ่มเติม ให้เจ้าของทรัพย์สินมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ต่อเจ้าหน้าที่ ณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือยื่นทางอิเล็กทรอนิกส์หรือยื่นทางไปรษณีย์ทุกปี และหากพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่เห็นด้วยกับแบบแสดงรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ย่อมมีอำนาจที่จะสำรวจเพิ่มเติมและทำการประเมินเรียกเก็บภาษีต่อไป ซึ่งจะทำให้ไม่มีปัญหาการเลือกแจ้ง/ไม่แจ้งภาษี และช่วยลดค่าใช้จ่ายในการส่งจดหมายประเมินได้

๒.๑๓ มาตรา ๔๖ เพิ่มเติมว่า กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งประเมินภาษีภายหลังเดือนกุมภาพันธ์ ให้ผู้เสียภาษีมียาหน้าที่ชำระภาษีภายใน ๖๐ วัน นับแต่ได้รับแจ้งการประเมิน

๒.๑๔ มาตรา ๔๗ ควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์เป็นผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีในกรณีผู้เสียภาษีเป็นบุคคลล้มละลายหรือถูกศาลสั่งให้ทรัพย์สินอยู่ในบังคับแห่งคดี

๒.๑๕ มาตรา ๕๓ ควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายโดยเพิ่มเติมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างย้อนหลังได้ ไม่เกิน ๖ ปี เช่นเดียวกับแนวปฏิบัติที่มีการกำหนดไว้ในกฎหมายภาษีโรงเรือนและที่ดิน และกฎหมายภาษีบำรุงท้องที่ เพื่อรองรับปัญหาการประเมินที่อาจตกหล่นในปีหนึ่ง ๆ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สูญเสียรายได้ภาษีในส่วนนี้

๒.๑๖ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๘๑ ควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติโดยปรับลดอัตราดอกเบี้ยที่ต้องจ่ายคืนแก่ผู้เสียภาษีที่มาขอรับเงินคืนจากร้อยละ ๑ ต่อเดือน เป็นร้อยละ ๐.๕ ต่อเดือน เนื่องจากอัตรา

ปัจจุบันเป็นอัตราที่สูงเกินควร และให้เพิ่มเติมว่า การจ่ายดอกเบี้ยแก่ผู้เสียภาษีเป็นกรณีที่ต้องครบกครงส่วนท้องถิ่น ประเมินภาษีที่ดินนั้น ไม่รวมกรณีและผู้เสียภาษีไม่ได้ตรวจสอบและไม่แจ้งแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด นอกจากนั้น ควรปรับลดเงินเพิ่มในมาตรา ๗๐ ด้วย เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกัน

๒.๑๗ มาตรา ๕๙ ควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้ระงับสิทธิการเช่าหรืออนุญาตให้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ กรณีปรากฏหลักฐานว่ามีภาษีค้างชำระ

๒.๑๘ มาตรา ๖๑ แก้ไขเป็น เพื่อประโยชน์ในการเร่งรัดภาษีค้างชำระ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหนังสือแจ้งเตือนผู้เสียภาษีที่มีภาษีค้างชำระภายในเดือนพฤษภาคมของปีหรือภายใน ๑ เดือน หลังจากระยะเวลาที่ขยายออกไป เพื่อให้มาชำระภาษีค้างชำระภายในเดือนกรกฎาคมของปี หรือภายใน ๒ เดือน หลังจากเดือนที่มีหนังสือแจ้งเตือนผู้เสียภาษีที่มีภาษีค้างชำระ พร้อมทั้งเบี้ยปรับและเงินเพิ่มตามที่กำหนดในหมวด ๙ หมายเหตุ: กำหนดเวลาการรับแจ้ง อ้างอิงจากมาตรา ๗๑ พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๑๙ มาตรา ๖๗ ควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติกรณีการขายทอดตลาดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างตามคำพิพากษาให้ครอบคลุมถึงเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ตามกฎหมายล้มละลายด้วย และกำหนดเพิ่มเติมให้ชัดเจนว่ากรณีนี้บุริมสิทธิ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างค้างชำระกำหนดให้เป็นลำดับขั้นแรก

มาตรา ๖๗ เสนอแก้ไขเป็นดังนี้

ในกรณีที่เป็นการขายทอดตลาดที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างใดตามคำพิพากษา ก่อนทำการขายทอดตลาด ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีหรือเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้แจ้งรายการภาษีค้างชำระ สำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างนั้นต่อเจ้าพนักงานบังคับคดีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับแจ้งจากเจ้าพนักงานบังคับคดีหรือเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์และเมื่อทำการขายทอดตลาดแล้วให้เจ้าพนักงาน บังคับคดีหรือเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์กันเงินที่ได้รับจากการขายทอดตลาดเป็นลำดับแรกไว้เท่ากับจำนวนค่าภาษี ค้างชำระและนำส่งเงินดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อชำระหนี้ค่าภาษีที่ค้างชำระดังกล่าว

๒.๒๐ มาตรา ๖๘ การกำหนดเบี้ยปรับของภาษีค้างชำระควรกำหนดอัตราเบี้ย ปรับเพิ่มขึ้นตามจำนวนเดือนที่เกินกำหนดเวลาชำระภาษี

๒.๒๑ มาตรา ๙๐ ควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ กรณีกำหนดอัตราเปรียบเทียบปรับ ตามกฎหมายให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒.๒๒ ควรกำหนดจำนวนภาษีขั้นต่ำที่ต้องชำระ เพื่อให้ครอบคลุมต้นทุน ในการดำเนินการจัดส่งเอกสารในแต่ละราย เช่น ๒๐๐ บาทต่อรายต่อทรัพย์สิน

๒.๒๓ กำหนดเพิ่มเติมว่า เมื่อกรรมสิทธิ์หรือการครอบครองของเจ้าของที่ดินและสิ่งปลูก สร้างได้โอนตกไปยังบุคคลอื่น ให้ผู้รับโอนมีหน้าที่ร่วมกับเจ้าของที่ดินเดิม เสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ค้างชำระ

คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและ สิ่งปลูกสร้าง กรณีที่ดินโฉนดชุมชนสหกรณ์บ้านคลองโยง จำกัด จังหวัดนครปฐม และข้อเสนอการปรับปรุงการจัดเก็บ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเห็นว่าได้มีข้อเสนอแล้วและมีมติเห็นชอบในหลักการข้อเสนอการปรับปรุงการจัดเก็บภาษี ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและเสนอให้ ก.ก.ถ. พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาจากพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้การจัดเก็บรายได้ของ อบท. ตามนัยพระราชบัญญัติ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สามารถลดผลกระทบหรือปัญหาอุปสรรค ได้อย่างเหมาะสม จึงขอเสนอให้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาจากพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามข้อเสนอการปรับปรุงการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ เพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ

นายวิระศักดิ์ ฮาดดา กล่าวว่า ขอเพิ่มเติมภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของ อบท. ซึ่งมีปัญหาหลายอย่างและบรรทัดฐานไม่เท่าเทียมกัน บางท้องถิ่นจัดเก็บ บางท้องถิ่นไม่จัดเก็บ โดยเฉพาะสมาคม มูลนิธิ กลุ่มมูลนิธิซึ่งไม่แสวงผลกำไร ซึ่งท้องถิ่นจะรู้รายละเอียดเพราะว่าอยู่ในท้องถิ่นนั้น จะรู้ว่ามูลนิธิสมาคมที่ไม่แสวงผลกำไรจริงหรือไม่ ขอให้คณะกรรมการได้พิจารณาเพื่อให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกัน กลุ่มมูลนิธิซึ่งไม่แสวงผลกำไรมีที่ดินและการเก็บภาษีเป็นอย่างไร ซึ่งดำเนินการเกี่ยวกับงานสาธารณประโยชน์ เงินที่ได้ส่วนใหญ่มาจากการบริจาค ขอให้คณะกรรมการพิจารณาให้มีข้อยกเว้นประเด็นดังกล่าว

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า มีข้อเสนอเกี่ยวกับเรื่องโฉนดชุมชน หรือว่าการจัดที่ดิน คทช. การแก้ไขปัญหาให้กับชาวบ้านและเกษตรกรที่อยู่อาศัยเป็นที่ดินแปลงย่อย ๑ รายประมาณไม่เกิน ๑๕ ไร่ ซึ่งตามกฎหมายถ้ายื่นเสียภาษีเป็นรายบุคคลไม่ต้องเสียภาษีอยู่แล้ว แต่พอรัฐบาลมีนโยบายแบบแปลงรวมกลายเป็นไม่ต้องเสียยันแย้งกันกับนโยบายรัฐบาล สำหรับการแก้ไขปัญหาภาพรวมของภาคธุรกิจเกษตรกรที่แยกเป็นรายแปลงไม่เสียภาษีและถ้ารวมกันเป็นแปลงเดียวและคิดอัตราเต็มจะไม่เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลที่ต้องการจะจัดที่ดินแบบแปลงรวมเพื่อต้องการการันตีว่าเกษตรกรจะไม่สูญเสียที่ดินทำกิน ขออนุญาตสนับสนุนคณะกรรมการ และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องช่วยรับข้อเสนอไปปฏิบัติด้วย

ประธาน กล่าวว่า กรณีมูลนิธิเช่าที่ดินเพื่อทำอนุสรณ์สถานปรากฏภาษีแพงกว่าค่าเช่ากรณี ๒ ปรากฏว่าแทนที่จะเป็นแปลงเล็กกลายเป็นเช่าแปลงรวม เมื่อเช่าแปลงรวมกันทำเกษตรก็เกิน ๕๐ ไร่

นางวรรณา แพรศรี ผู้อำนวยการกองนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง ได้ให้ความเห็นว่า กระทรวงการคลังเคยมีหนังสือแนะนำให้ทำสัญญาในรูปแบบการจดทะเบียนเช่าที่ดินของเกษตรกรแต่ละราย ซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งที่จะช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาร่วมกันทั้งในด้านข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ที่ดินเป็นที่ซึ่งครอบครองมาและกลายเป็นเขตป่า ชาวบ้านรู้สึกว่าเป็นที่บรรพบุรุษ พอรัฐบาลจะแก้ปัญหาก็จ่ายเป็นแปลงรวมก็ไม่อยากให้เขาเสียที่ดินทำกิน ชาวบ้านรู้สึกว่าจะให้ไปทำสัญญาเช่าที่ดินตัวเอง ซึ่งไม่ถูกต้อง จึงเป็นข้อเสนอนี้ขึ้นมา กราบขอบพระคุณกระทรวงการคลังที่จะรับข้อเสนอนี้ไปพิจารณาดำเนินการ

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กล่าวว่า ประเด็นแรกถ้าเจ้าของที่ดินได้อนุญาตให้ราชการใช้ประโยชน์ ไม่ว่าจะทำเป็นศูนย์ชุมชนหรือให้กับผู้ใดก็ตามท้องถิ่นนำไปทำประโยชน์เพื่อสร้างรายได้ กรณีแบบนี้ควรนำมาพิจารณาด้วย คิดว่าเจ้าของที่ดินหลายแปลง เช่น จังหวัดยะลาให้คนยากจน คนตกงานมาสร้างรายได้ขึ้นมา ถ้าต้องจ่ายภาษีคิดว่าไม่ยุติธรรม ประเด็นที่ ๒ ไม่แน่ใจมีความเร่งด่วนขนาดไหน โดยหลักผมเห็นชอบในหลักการแก้ไขอยู่แล้ว เพราะว่า พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อให้เกิดผลกระทบอย่างมาก เมื่อจะแก้ไขแล้วขอให้มีความครอบคลุมและรอบด้าน ซึ่งถ้าเป็นไปได้ ถ้าไม่ได้เร่งด่วนจะขอนำรายละเอียดเข้าที่ประชุมสมาคมสันนิบาตเทศบาลฯ

ร้อยตำรวจโทอาทิตย์ บุญญะโสภิต ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กล่าวว่า มีข้อเสนอว่าการนำข้อมูลทะเบียนราษฎรควรทำความเข้าใจก่อนว่าจะใช้ข้อมูลอะไรบ้าง เนื่องจากเป็นข้อมูลส่วนบุคคล การเข้าถึงข้อมูลทะเบียนราษฎรมีข้อกำหนดเฉพาะว่าสามารถเข้าถึงข้อมูลใดบ้าง

ประธาน กล่าวว่า ให้ฝ่ายเลขานุการจัดลำดับ เป็นประเด็นที่ต้องดำเนินการแก้ไขโดย พ.ร.บ. แก้ไขโดยกฎกระทรวง และแก้ไขโดยจัดทำเป็นข้อตกลง เหมือนที่ท่านอาทิตย์ฯ แนะนำ รับข้อสังเกตไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดความรอบครอบ ฝ่ายเลขานุการสรุปอย่างนี้ได้หรือไม่

นางวรรณา แพรศรี กล่าวว่า สำหรับการจัดเก็บอัตราภาษีในอัตราที่แตกต่างกันระหว่างชาวไทยและชาวต่างชาตินั้น ในปัจจุบันไม่มีบทบัญญัติใดที่ให้อำนาจในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตรา

ที่แตกต่างกันระหว่างชาวไทยและชาวต่างชาติ จึงควรพิจารณาข้อมูลที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ รวมทั้งคำนึงถึงหลักความเท่าเทียม และอำนาจตามกฎหมายต่อไป

เลขาธิการ กล่าวว่า ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการปรับตามแนวทางการแก้ไขปัญหาจากการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ และส่งให้กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

นายวิระศักดิ์ ฮาดดา กล่าวว่า สืบเนื่องจากที่สมาคม อบต. แห่งประเทศไทยได้มีการจัดสัมมนาที่จังหวัดเชียงใหม่ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรับปากเรื่องค่าตอบแทนของผู้บริหารของสมาชิก จึงขอความอนุเคราะห์ท่านประธานช่วยติดตามเรื่องนี้ด้วย

ประธาน กล่าวว่า ประเด็นที่รองศาสตราจารย์ธนพรฯ เสนอ ฝ่ายเลขานุการบันทึกได้ ส่วนประเด็นที่ ๒ ของท่านวิระศักดิ์ฯ มอบกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตั้งเรื่องไปศึกษาต่อ

นายทวี เสริมภักดีกุล กล่าวว่า รับปฏิบัติ

มติที่ประชุม เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาจากพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามข้อเสนองการปรับปรุงการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ เพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ และรับข้อสังเกตของ ก.ก.ถ ที่เสนอมา และให้กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



(นายยชตวุฒิ กลิ่นทอง)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขาธิการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จัดรายงานการประชุม