



แผนการตรวจราชการ แบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ

๒๕๖๖

โดย สำนักตรวจราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คำนำ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ “การตรวจราชการ” เป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญที่สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อันเกิดจากการปฏิบัติราชการหรือจัดทำภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ในข้อ ๘ วรรคสี่ ซึ่งกำหนดไว้ว่า “ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผนการตรวจราชการ ประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานที่มอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการประจำปีให้สอดคล้อง โดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมทั้งการกำหนดมาตรฐานและเครื่องมือในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวทางเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้” โดยเริ่มต้นจากการคัดเลือกกรอบประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลสำหรับการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ พิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติฯ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) นโยบายของรัฐบาล และมติคณะรัฐมนตรี มาใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ อย่างเป็นระบบ ประกอบกับการประชุมร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการทุกกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้ข้อสรุปแผนการตรวจราชการ แบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบด้วย

๑. การขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) ใน ๒ ประเด็น คือ

๑.๑ การท่องเที่ยว

๑.๒ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต

๒. การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชน หรือการผลักดันการดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงพื้นที่ของส่วนราชการ หรือกรณีอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ขึ้น เพื่อเป็นแนวทางในการวางแผนและกำหนดทิศทางการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญให้การตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวง ในฐานะผู้สอดส่องดูแลแทนคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี มีการดำเนินงานร่วมกันอย่างมีเอกภาพ และประสิทธิภาพ ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐบรรลุเป้าหมายได้ผลสมประโยชน์ต่อทางราชการ รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาอุปสรรคเร่งด่วนของประเทศ ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และก่อให้เกิดประโยชน์สุขกับประชาชนด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด และมีประสิทธิภาพ ตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีต่อไป

มกราคม ๒๕๖๖

สารบัญ

	หน้า
บทที่ ๑ กรอบแนวคิดการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖	
• หลักการและเหตุผล	๑
• กฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจราชการ	๑
บทที่ ๒ กรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการ	๗
๒.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue)	
๒.๑.๑ การท่องเที่ยว	๘
๒.๑.๒ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต	๑๘
๒.๒ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชนหรือการผลักดันการดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงพื้นที่ของส่วนราชการ	๒๘
บทที่ ๓ กรอบแนวทางปฏิบัติและกรอบระยะเวลาในการตรวจราชการแบบบูรณาการ	
๓.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการในพื้นที่	๓๐
๓.๒ วิธีการตรวจราชการ	๓๐
๓.๓ ระยะเวลาในการตรวจราชการ	๓๑
๓.๔ การรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี	๓๑
๓.๕ การรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการกระทรวง	๓๑
๓.๖ การรายงานผลการตรวจราชการในลักษณะภาพรวมทั้งประเทศ	๓๒
๓.๗ ปฏิทินการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖	๓๓



สารบัญแผนภาพ

	หน้า
✕ ผังความเชื่อมโยงของแผนในระดับต่าง ๆ : การท่องเที่ยว	๑๕
✕ ผังความเชื่อมโยงของแผนในระดับต่าง ๆ : การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต	๒๔
✕ แผนภาพปฏิทินการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖	๓๓

สารบัญญากาศผนวก

- ✕ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เรื่อง การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ
- ✕ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๑๙/๒๕๖๕ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕



กรอบแนวคิดการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖



หลักการและเหตุผล

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ “การตรวจราชการ” เป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญที่สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อันเกิดจากการปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวในข้อ ๘ วรรคสี่ กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผนการตรวจราชการประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานมอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการประจำปีให้สอดคล้องโดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมตลอดทั้งการกำหนดมาตรฐานและเครื่องมือในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวทางเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้

การตรวจราชการเป็นกลไกสำคัญของการบริหารราชการแผ่นดินในการติดตาม กำกับ ดูแล และประเมินผลตลอดจนกระตุ้นเร่งรัดให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐบรรลุเป้าหมายที่กำหนด สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) นโยบายของรัฐบาล และมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็ว และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ทั้งนี้ ได้มีการใช้กระบวนการ Government Innovation Lab ในการตรวจราชการเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญ/ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ โดยอาศัยความร่วมมือกับทุกภาคส่วน เพื่อร่วมกันคิดค้น และแสวงหาวิธีการในการแก้ปัญหาที่มีอยู่ ซึ่งนำไปสู่การแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างแท้จริง



กฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจราชการ

๑. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓/๑ กำหนดให้ “การบริหารราชการ ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความสำเร็จมีประสิทธิภาพในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน”

๒. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๐ วรรคแรก ได้กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่ภารกิจใดมีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ หรือเป็นภารกิจที่ใกล้เคียงหรือต่อเนื่องกัน ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนั้นกำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการเพื่อให้เกิดการบริหารราชการแบบบูรณาการร่วมกัน โดยมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ”

๓. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในหลักการคือการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และนำสาระสำคัญของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ มารวมไว้ด้วยกัน โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) เพื่อเป็นกลไกหลักในการทำหน้าที่ขับเคลื่อนการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ โดยเป้าหมายสำคัญของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อบูรณาการแผนของหน่วยงานของรัฐ แผนพัฒนาระดับพื้นที่ในจังหวัด กลุ่มจังหวัด และภาค และประสานเชื่อมโยงการทำงานระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น ภาคีเครือข่าย ภาคเอกชนและประชาชนในพื้นที่ให้สอดคล้องเชื่อมโยงกันในทุกระดับ ทั้งนี้ ในการกำกับและติดตามตามมาตรา ๕๕ ได้กำหนดแนวทางโดยให้คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ร่วมกันเร่งรัด ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เป้าหมาย และแนวทางการพัฒนาภาค แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด เพื่อรายงานผลการเร่งรัดติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล พร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อ ก.น.บ. อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๔. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยที่การตรวจราชการเป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการ หรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อันเกิดจากการดำเนินการดังกล่าว เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน สมควรที่จะได้มีการปรับปรุงการตรวจราชการให้มีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าในการปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นไปตามหลักการบริหารราชการแบบบูรณาการและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวในข้อ ๘ วรคสได้กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผนการตรวจราชการประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานมอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการประจำปีให้สอดคล้องโดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมตลอดทั้งการกำหนดมาตรฐานและเครื่องมือในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้

๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ หมวด ๑ ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด กำหนดให้ในจังหวัดหนึ่งนอกจากกรุงเทพมหานครให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดคณะหนึ่ง (ก.ธ.จ.) ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน และผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนในจังหวัดนั้น เป็นกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในกรณีที่พบว่ามีกรณีละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือมีกรณีทุจริต ตลอดจนเสนอแนะแนวทางการปฏิบัติและการส่งเสริมตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานของรัฐในจังหวัด

๖. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เป็นเป้าหมายที่รัฐ เอกชน และประชาชน ร่วมกันกำหนดขึ้นเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศ เพื่อให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างต่อเนื่องและเชื่อมโยงให้บรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจ” มีกรอบระยะเวลา ๒๐ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑-๒๕๘๐ โดยสามารถทบทวน ปรับปรุง ให้เหมาะสมกับยุคสมัยได้ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ๑) ความมั่นคง ๒) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๓) การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ๔) การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม ๕) การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ ๖) การปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๗. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นส่วนสำคัญในการถ่ายทอดเป้าหมายและประเด็นยุทธศาสตร์ของยุทธศาสตร์ชาติลงสู่แผนระดับต่าง ๆ โดยแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติจะประกอบด้วยสถานการณ์และแนวโน้มที่เกี่ยวข้อง เป้าหมายและตัวชี้วัดในการดำเนินการซึ่งแบ่งช่วงเวลาออกเป็น ๔ ช่วง ช่วงละ ๕ ปี รวมทั้งกำหนดแนวทางการพัฒนา และแผนงาน/โครงการที่สำคัญของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาประเทศที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๓ ฉบับ ประกอบด้วย ๑) ความมั่นคง ๒) การต่างประเทศ ๓) การเกษตร ๔) อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ๕) การท่องเที่ยว ๖) พื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ ๗) โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล ๘) ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม ยุคใหม่ ๙) เขตเศรษฐกิจพิเศษ ๑๐) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม ๑๑) ศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต ๑๒) การพัฒนาการเรียนรู้ ๑๓) การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี ๑๔) ศักยภาพการกีฬา ๑๕) พลังทางสังคม ๑๖) เศรษฐกิจฐานราก ๑๗) ความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม ๑๘) การเติบโตอย่างยั่งยืน ๑๙) การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ ๒๐) การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ ๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ๒๒) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม และ ๒๓) การวิจัย และพัฒนานวัตกรรม

๘. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งจากภายในให้สามารถเติบโตไปได้อย่างมั่นคง ท่ามกลางความผันแปรที่เกิดขึ้นรอบด้าน เพื่อให้ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ชาติ โดยกำหนดทิศทางการพัฒนาบนพื้นฐานของหลักการและแนวคิด ๔ ประการ ได้แก่

- ๑.) หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- ๒.) การสร้างความสามารถในการ “ล้มแล้ว ลุกไว”
- ๓.) เป้าหมายการพัฒนายั่งยืนของสหประชาชาติ
- ๔.) การพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน เศรษฐกิจสีเขียว

เพื่อบูรณาการการพลิกโฉมประเทศไทยสู่ “สังคมก้าวหน้า เศรษฐกิจสร้างมูลค่าอย่างยั่งยืน” โดยมีเป้าหมายหลักของการพัฒนา ๕ ประการ ประกอบด้วย

- (๑) การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการสู่เศรษฐกิจฐานนวัตกรรม
- (๒) การพัฒนาคนสำหรับโลกยุคใหม่
- (๓) การมุ่งสู่สังคมแห่งโอกาสและความเป็นธรรม
- (๔) การเปลี่ยนผ่านการผลิตและบริโภคไปสู่ความยั่งยืน
- (๕) การเสริมสร้างความสามารถของประเทศไทยในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงและความเสี่ยงภายใต้บริบทโลกใหม่

และเพื่อถ่ายทอดเป้าหมายหลักไปสู่การขับเคลื่อนที่ชัดเจน จึงได้กำหนดหมวดหมู่การพัฒนา จำนวน ๑๓ หมวดหมู่ ใน ๔ มิติ ดังนี้

- (๑) มิติภาคการผลิตและบริการเป้าหมาย
 - หมวดหมู่ที่ ๑ ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง
 - หมวดหมู่ที่ ๒ ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน
 - หมวดหมู่ที่ ๓ ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก
 - หมวดหมู่ที่ ๔ ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง
 - หมวดหมู่ที่ ๕ ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค
 - หมวดหมู่ที่ ๖ ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและอุตสาหกรรมดิจิทัลของอาเซียน
- (๒) มิติโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม
 - หมวดหมู่ที่ ๗ ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้
 - หมวดหมู่ที่ ๘ ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน
 - หมวดหมู่ที่ ๙ ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอเหมาะสม
- (๓) มิติความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - หมวดหมู่ที่ ๑๐ ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ
 - หมวดหมู่ที่ ๑๑ ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
- (๔) มิติปัจจัยผลักดันการพลิกโฉมประเทศ
 - หมวดหมู่ที่ ๑๒ ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต
 - หมวดหมู่ที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน

๙. นโยบายของรัฐบาลแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยมีวิสัยทัศน์ในการขับเคลื่อนประเทศของรัฐบาล คือ “มุ่งมั่นให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วในศตวรรษที่ ๒๑” และรัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้

นโยบายหลัก ๑๒ ด้าน

- ๑) การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
- ๒) การสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ และความสงบสุขของประเทศ
- ๓) การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
- ๔) การสร้างบทบาทของไทยในเวทีโลก
- ๕) การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย
- ๖) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค
- ๗) การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก
- ๘) การปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาศักยภาพของคนไทยทุกช่วงวัย
- ๙) การพัฒนาระบบสาธารณสุขและหลักประกันทางสังคม
- ๑๐) การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน
- ๑๑) การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐ
- ๑๒) การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และกระบวนการยุติธรรม

นโยบายเร่งด่วน ๑๒ เรื่อง

- ๑) การแก้ไขปัญหาในการดำรงชีวิตของประชาชน
- ๒) การปรับปรุงระบบสวัสดิการและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
- ๓) มาตรการเศรษฐกิจเพื่อรองรับความผันผวนของเศรษฐกิจโลก
- ๔) การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนานวัตกรรม
- ๕) การยกระดับศักยภาพของแรงงาน
- ๖) การวางรากฐานระบบเศรษฐกิจของประเทศสู่อนาคต
- ๗) การเตรียมคนไทยสู่ศตวรรษที่ ๒๑
- ๘) การแก้ไขปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายราชการประจำ
- ๙) การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมและสร้างความสงบสุขในพื้นที่ชายแดนภาคใต้
- ๑๐) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชน
- ๑๑) การจัดเตรียมมาตรการรองรับภัยแล้งและอุทกภัย
- ๑๒) การสนับสนุนให้มีการศึกษา การรับฟังความเห็นของประชาชน และการดำเนินการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

๑๐. คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เสนอ เรื่อง การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ โดยมีแนวทางการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้ตรวจราชการ ดังนี้

๑๐.๑ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะหน่วยตรวจราชการในภาพรวม จะต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดทำแผนการตรวจราชการ โดยใช้ข้อมูลสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทย่อยภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (Y1) จากระบบ eMENSCR และรายงานสรุปผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (รายงานประจำปี) เป็นข้อมูลประกอบการกำหนดประเด็นการตรวจราชการประจำปีในภาพรวมให้เป็นไปอย่างบูรณาการ โดยขอให้พิจารณาให้ความสำคัญในระดับสูงกับเป้าหมายที่มีสถานการณ์อยู่ในระดับวิกฤต (สีแดง) / ระดับเสี่ยง (สีส้ม) หรือเป้าหมายที่มีสถานการณ์คงที่ในการกำหนดประเด็นการตรวจราชการ

(๒) รายงานผลสัมฤทธิ์ ผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในภาพรวมต่อการบรรลุเป้าหมายตามแผนระดับต่าง ๆ ตามประเด็นการตรวจราชการที่กำหนดไว้ใน eMENSCR ตามรายการที่ สศช. กำหนด ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป

๑๐.๒ ผู้ตรวจราชการกระทรวง ในฐานะผู้ตรวจราชการประจำกระทรวง จะต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

กรณีเป็นการตรวจราชการกระทรวงในฐานะหน่วยงานของรัฐ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ/การดำเนินงานในขอบเขตของกระทรวงให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติการราชการกระทรวง และแผนการตรวจราชการกระทรวง

กรณีเป็นการตรวจราชการกระทรวงในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติตามมติคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของกระทรวงให้สามารถบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ที่กระทรวงเป็นเจ้าภาพให้สอดคล้องกับช่วงเวลาของแผนแม่บทฯ ทั้งนี้ ผู้ตรวจราชการกระทรวงจะต้องประสานและบูรณาการกับผู้ตรวจราชการกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายด้วย

(๒) รายงานผลสัมฤทธิ์ จัดทำและรายงานผลสัมฤทธิ์

การดำเนินงานของกระทรวงต่อเป้าหมายการพัฒนาในระดับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในระบบ eMENSCR ตามรายการที่ สศช. กำหนด ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป

๑๐.๓ ผู้ตรวจราชการกรม ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ/การดำเนินงานตามภารกิจหน้าที่ของกรมให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติการการกรม และรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานในระบบ eMENSCR ภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณถัดไป

(ภาคผนวก ๑)

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ วรรคสี่ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง ผู้ตรวจราชการกรุงเทพมหานคร จเรตำรวจ ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี/กระทรวง ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการกรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งมีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติฯ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) นโยบายของรัฐบาล และมติคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๑๙/๒๕๖๕ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวง หรือผู้ตรวจราชการกรมที่ได้รับมอบหมาย ดำเนินการตรวจราชการ ดังต่อไปนี้

๑. การตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ ดังนี้

๑.๑ การขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue)

๑.๑.๑ การท่องเที่ยว

๑.๑.๒ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต

๑.๒ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชน หรือการผลักดันการดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงพื้นที่ของส่วนราชการ หรือกรณีอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

๒. การตรวจราชการตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมกับคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐ และการผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เป้าหมาย และแนวทางการพัฒนาภาค แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อรายงานผลการเร่งรัด ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล พร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.)

๓. การตรวจติดตามงานอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย ได้แก่

๓.๑ การตรวจติดตามโครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัย จากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธาน ของศาสตราจารย์ ดร. สมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี

๓.๒ การตรวจติดตามการแก้ไขปัญหาสิ่งปลูกสร้างของส่วนราชการที่ใช้งบประมาณแผ่นดิน

๓.๓ การตรวจติดตามการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔. การตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ของประชาชนอันเนื่องมาจากการเกิดภัยพิบัติ หรือกรณีอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

(ภาคผนวก ๒)

กรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

สำหรับแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงหรือผู้ตรวจราชการกรมที่ได้รับมอบหมาย ดำเนินการตรวจราชการแบบบูรณาการร่วมกัน ประกอบด้วย

๒.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) จำนวน ๒ ประเด็น ประกอบด้วย

๒.๑.๑ การท่องเที่ยว

(๑) หลักการและเหตุผล

ภาคท่องเที่ยวเป็นตัวจักรที่มีบทบาทสำคัญในระบบเศรษฐกิจและสังคม ของประเทศไทยและยังเป็นแหล่งสร้างรายได้สำคัญให้แก่เศรษฐกิจของประเทศทั้งทางตรงและทางอ้อม สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศไทย ๒.๙๙ ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวม ในประเทศ โดยระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ รายได้จากการท่องเที่ยวของไทยขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๒.๓ ต่อปี ซึ่งการขยายตัวของรายได้จากการท่องเที่ยวดังกล่าว เป็นผลมาจากการเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยวเป็นหลัก กล่าวคือ จำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นเฉลี่ยถึงร้อยละ ๕.๖ ต่อปี ในขณะที่การใช้จ่ายต่อคนต่อวัน ของนักท่องเที่ยวขยายตัวในอัตราที่ลดลง และระยะเวลาท่องเที่ยวต่อทริปลดลง ทำให้การท่องเที่ยวของไทย ในระยะหลังต้องเผชิญกับความท้าทาย ด้านความยั่งยืนจากการเติบโตในเชิงปริมาณมากกว่าคุณภาพ นอกจากนี้ ในด้านการกระจายรายได้ พบว่า รายได้จากการท่องเที่ยว ร้อยละ ๙๐ ยังกระจุกอยู่ในเมืองท่องเที่ยวหลัก ไม่สามารถกระจายไปสู่เมืองท่องเที่ยวรองได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ จากสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคโควิด - 19 ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ทำให้ประเทศไทยต้องเผชิญกับการหดตัวอย่างรุนแรง ของเศรษฐกิจการท่องเที่ยว โดยรายได้จากการท่องเที่ยวลดลงถึงร้อยละ ๗๑ จากปี ๒๕๖๒ เหลือเพียง ๐.๗๙ ล้านล้านบาท ในปี ๒๕๖๓ เนื่องจากที่ผ่านมาโครงสร้างเศรษฐกิจการท่องเที่ยวของไทยพึ่งพา นักท่องเที่ยวต่างชาติถึงร้อยละ ๖๓.๙ การหดตัวดังกล่าวส่งผลกระทบให้ธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการท่องเที่ยว

ได้รับผลกระทบอย่างหนัก ซึ่งล้วนเป็นรายได้สำคัญของประเทศ^๑ นำไปสู่ปัญหาการว่างงาน ผู้ประกอบการ เลิกกิจการ และการสูญเสียรายได้

อย่างไรก็ตาม แม้ว่ารัฐบาลได้ดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อบรรเทาผลกระทบ ต่อประชาชนและผู้ประกอบการ แต่ยังไม่เพียงพอต่อการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว จากรายงานสรุปผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๔ โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้รายงานถึงสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการท่องเที่ยว โดยในระดับแผนแม่บทย่อย (Y1) :

(๑) **การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม** มีเป้าหมาย รายได้จากการท่องเที่ยว เชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรมเพิ่มขึ้น มีสถานการณ์บรรลุเป้าหมาย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ อยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมายขั้นวิกฤต (สีแดง)

(๒) **การพัฒนาระบบนิเวศท่องเที่ยว** มีเป้าหมาย นักท่องเที่ยวมีความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น มีสถานะการบรรลุเป้าหมายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ อยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย ระดับเสี่ยง (สีส้ม)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้กำหนดจุดหมายการพัฒนา โดยกำหนดให้**จุดหมายที่ ๒ ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้น คุณภาพและความยั่งยืน** เพื่อเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ที่มุ่งเน้นการสร้างหลากหลายด้านการท่องเที่ยว รักษาการเป็นจุดหมายปลายทางที่สำคัญของการท่องเที่ยว ระดับโลกที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวทุกระดับ และเพิ่มสัดส่วนของนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพสูง โดยมีเป้าหมาย ของการพัฒนาระดับจุดหมาย ดังนี้

เป้าหมายที่ ๑ การเปลี่ยนการท่องเที่ยวไทยเป็นการท่องเที่ยวคุณภาพสูง ที่เชื่อมโยงกับอุตสาหกรรม และบริการที่มีศักยภาพอื่น

เป้าหมายที่ ๒ การปรับโครงสร้างการท่องเที่ยวให้พึ่งพานักท่องเที่ยวในประเทศ และมีการกระจายโอกาสทางเศรษฐกิจมากขึ้น

เป้าหมายที่ ๓ การท่องเที่ยวไทยต้องมีการบริหารจัดการอย่างยั่งยืนในทุกมิติ

ในการนี้ เพื่อให้การถ่ายทอดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ลงสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เพื่อเป็นกรอบทิศทางการบูรณาการ และการขับเคลื่อนแผนงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีสาระสำคัญของเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค ที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว ในแต่ละภาค ดังนี้

^๑ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ : ๓๖

ศักยภาพและโอกาส	ข้อจำกัดและประเด็นท้าทาย	ประเด็นสำคัญในการตรวจติดตาม
ภาคเหนือ		
๑. ภาคเหนือตอนบนเป็นพื้นที่อารยธรรมล้านนาที่มีทุนทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีอัตลักษณ์ ๒. ภาคเหนือเป็นฐานทรัพยากรด้านการท่องเที่ยวที่หลากหลาย ๓. เป็นแหล่งทรัพยากรชีวภาพหลากหลายแห่งหนึ่งของโลก ๔. พฤติกรรมของผู้บริโภคและกระแสการบริโภคที่เปลี่ยนแปลงไป ๕. พื้นที่ภาคเหนือมีความพร้อมในการเชื่อมโยงด้านการค้าและบริการ ๖. ภาคเหนือตอนล่างเป็นแหล่งวัตถุดิบสำคัญในการพัฒนาอุตสาหกรรมชีวภาพ	๑. พื้นที่ตอนบนของภาคมีข้อจำกัดเชิงกายภาพ มีสภาพเป็นภูเขาสูงและพื้นที่ป่าสงวน ๒. ยังไม่สามารถนำฐานวัฒนธรรม ภูมิปัญญาและองค์ความรู้ท้องถิ่นที่มีอัตลักษณ์ งานวิจัยเทคโนโลยี และนวัตกรรมจากสถาบันการศึกษา มาใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ๓. แหล่งท่องเที่ยวและรูปแบบกิจกรรมท่องเที่ยวยังไม่ได้พัฒนาและยกระดับ ๔. การค้าชายแดนยังมีปัจจัยเสี่ยงต่อการขยายตัวในอนาคต ๕. การขยายตัวของเมือง โดยขาดการวางแผนบริหารจัดการพื้นที่อย่างเหมาะสม ๖. การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ ๗. แรงงานมีข้อจำกัดเชิงปริมาณและคุณภาพไม่เพียงพอต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาของภาค ๘. ยังเผชิญปัญหาหมอกควันเป็นประจำทุกปีทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ	- เน้นการท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม ล้านนา และแหล่งท่องเที่ยวทางทรัพยากรธรรมชาติ - สามารถเชื่อมโยงกิจกรรมท่องเที่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านตามแนวชายแดน - การนำฐานวัฒนธรรม ภูมิปัญญา และองค์ความรู้ท้องถิ่นที่มีอัตลักษณ์ของภาคเหนือ มาใช้สนับสนุน โดยเฉพาะการพัฒนาศักยภาพ และความพร้อม ในการนำภูมิปัญญาของผู้สูงอายุในชุมชน เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวชุมชน - การส่งเสริมงานวิจัยเทคโนโลยี และนวัตกรรมจากสถาบันการศึกษา มาใช้ประโยชน์ - การยกระดับแหล่งท่องเที่ยว และรูปแบบกิจกรรมการท่องเที่ยว
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		
๑. แหล่งที่ตั้งของภาคอยู่ในตำแหน่งศูนย์กลางของอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง (GMS) มีระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน โดยเฉพาะถนนที่เป็นโครงข่ายเชื่อมโยง ทั้งภายในภาค เชื่อมโยงระหว่างภาคและประเทศเพื่อนบ้าน ๒. มีพื้นที่ทางการเกษตรจำนวนมากถึงร้อยละ ๔๒.๘ ของพื้นที่การเกษตรของประเทศ และในพื้นที่ภาคสามารถปลูกพืชได้หลากหลาย ๓. มีแหล่งท่องเที่ยวที่มีเอกลักษณ์และหลากหลาย ทั้งในด้านแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์	๑. พื้นที่ภาคประสบปัญหาความแห้งแล้งและมีแนวโน้มรุนแรงมากขึ้น ๒. จำนวนคนจนมากที่สุดของประเทศ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๕ ของประชากรภาค มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ ๓. คนมีพฤติกรรมบริโภคอาหารดิบ มีปัญหาโรคพยาธิใบไม้ตับและมะเร็งท่อน้ำดีมากที่สุดในประเทศ ๔. แม่และเด็กมีปัญหาลาโภชนาการ เด็กแรกเกิดมีน้ำหนักต่ำกว่า ๒,๕๐๐ กรัม สูงที่สุดในประเทศ ๕. แหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรม สิ่งอำนวยความสะดวกยังไม่เพียงพอและไม่ได้	- เน้นท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ และท่องเที่ยวทางการเกษตร - การพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยว และสิ่งอำนวยความสะดวกให้เพียงพอและได้มาตรฐาน - พัฒนากิจกรรมการท่องเที่ยว - ยกระดับการแปรรูปสินค้าเกษตรมูลค่าสูงเพื่อให้เป็น Soft Power ของจังหวัด ที่ส่งเสริมในด้านการท่องเที่ยว เพื่อสร้างรายได้ให้กับชุมชน

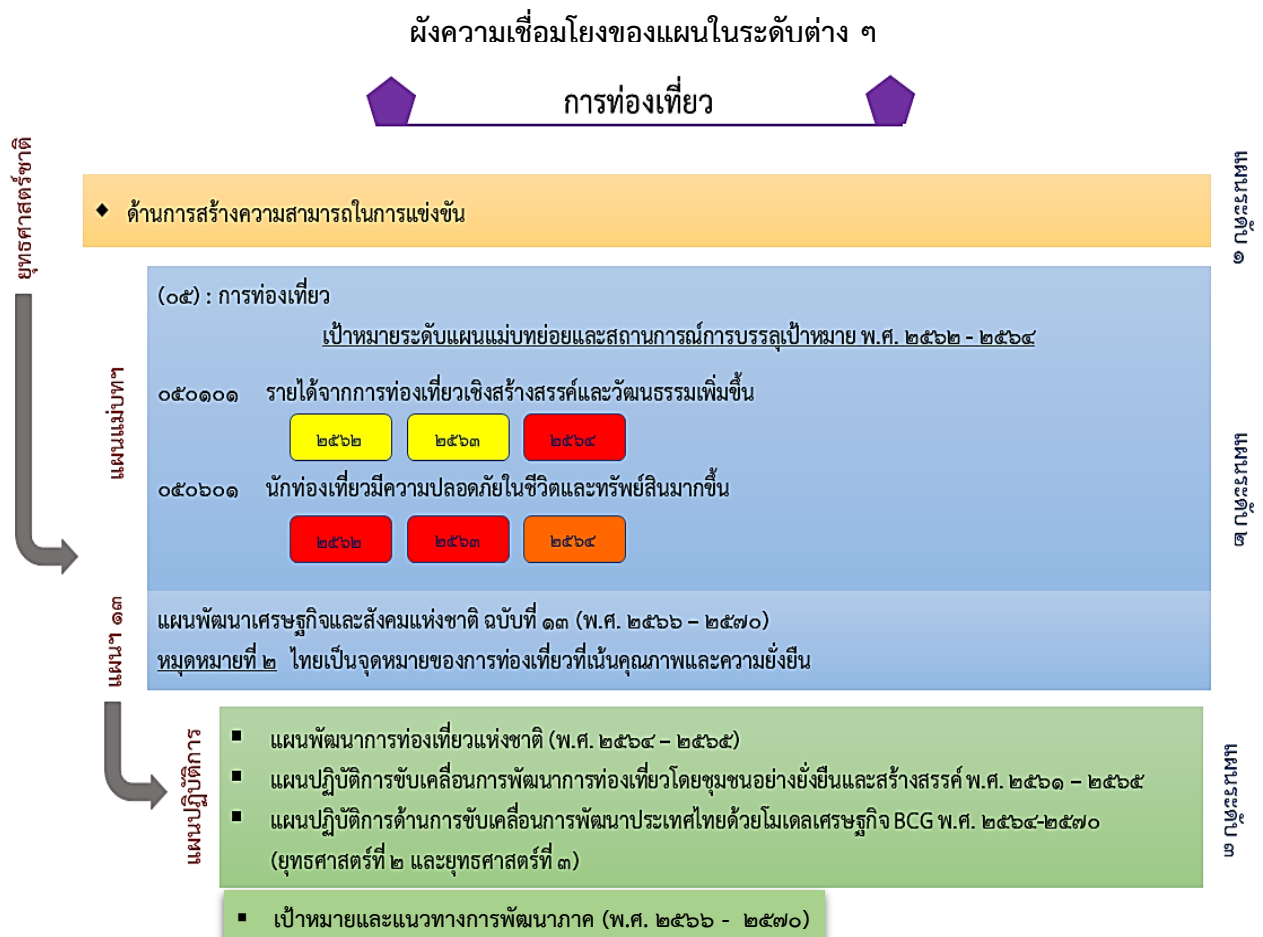
ศักยภาพและโอกาส	ข้อจำกัดและประเด็นท้าทาย	ประเด็นสำคัญในการตรวจติดตาม
๔. สถาบันวิจัยตั้งอยู่ในพื้นที่ ๑๒ แห่ง ซึ่งมีความสามารถเฉพาะทางที่โดดเด่น ๕. การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ที่เชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจหลักของประเทศสู่ภาค ๖. กระแสของสังคมโลกให้ความสำคัญต่อการดูแลสุขภาพ ประกอบกับโครงสร้างประชากรสัดส่วนผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น	มาตรฐาน บางแห่งตั้งอยู่ห่างไกลเข้าถึงได้ยาก กิจกรรมเพื่อการท่องเที่ยวมีน้อย ๖. การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติมีความผันผวนและรุนแรงมากขึ้น โดยเฉพาะอุทกภัยและภัยแล้ง ๗. อุตสาหกรรมส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมแปรรูปเกษตรขั้นต้น มูลค่าเพิ่มต่ำ ๘. การค้าชายแดน สินค้าส่งออกส่วนใหญ่ผลิตจากนอกภาค ไม่สร้างมูลค่าเพิ่มและรายได้ให้กับภาค	
ภาคกลาง		
๑. ความพร้อมของปัจจัยทางการเกษตร เมื่อผนวกเข้ากับกระแสการผลิตและบริโภคที่เปลี่ยนแปลงไปสู่การตอบสนองสังคมสูงวัยและการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จะสร้างโอกาสให้ภาคกลางสามารถเป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ๒. ความหลากหลายและอัตลักษณ์ของแหล่งท่องเที่ยวชุมชนจะเป็นโอกาสในการเสริมศักยภาพให้ภาคกลางเป็นจุดหมายปลายทางการท่องเที่ยวสำหรับกลุ่มนักท่องเที่ยวที่ให้ความสำคัญกับการดูแลรักษาสุขภาพทางกายภาพและการเติมเต็มประสบการณ์ทางจิตใจผ่านการท่องเที่ยวเพื่อเรียนรู้ประสบการณ์ใหม่ ๆ ๓. สถานบริการทางการแพทย์ของภาคกลางมีชื่อเสียงได้มาตรฐานนานาชาติ สามารถรองรับแนวโน้มของโลกที่ผู้คนให้ความสำคัญกับการดูแลสุขภาพและพร้อมที่จะยกระดับเป็นศูนย์บริการทางการแพทย์ครบวงจรที่ครอบคลุม	๑. ผลผลิตการเกษตรส่วนใหญ่เป็นสินค้าขั้นปฐมที่มีมูลค่าเพิ่มต่ำ เมื่อต้องเผชิญกับการแข่งขันกับประเทศที่มีต้นทุนการผลิตต่ำกว่า รวมทั้งกระแสการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและกระแสการบริโภคสินค้าเกษตรปลอดภัย จะทำให้ภาคการเกษตรของภาคกลางสูญเสียความสามารถในการแข่งขัน ๒. การท่องเที่ยวขาดการพัฒนา กิจกรรมที่สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มที่จะกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวที่มีกำลังซื้อสูง ตลอดจนยังขาดการบริหารจัดการที่อยู่บนพื้นฐานของความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ทำให้มีความเสี่ยงที่จะได้รับผลกระทบสูง จากการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของนักท่องเที่ยวที่มีแนวโน้มให้ความสำคัญกับมาตรฐานการให้บริการที่คำนึงถึงคุณภาพสุขอนามัยและความปลอดภัย ๓. การขยายตัวของเมืองตามแรงผลักดันทางเศรษฐกิจ โดยขาดความคำนึงถึงความสมดุลของมิติทางด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม จะส่งผลให้เมื่อ	- เน้นการท่องเที่ยวชุมชนตามอัตลักษณ์ วิถีชุมชนเมือง ชุมชนเกษตรปลอดภัย ชุมชนการดูแลรักษาสุขภาพทางกายภาพ และการเติมเต็มประสบการณ์ทางจิตใจผ่านการท่องเที่ยวเพื่อเรียนรู้ประสบการณ์ใหม่ ๆ ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม - การพัฒนากิจกรรมที่สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้การท่องเที่ยว - การพัฒนาวิถีชุมชนเมือง ในมิติทางด้านสังคมสิ่งแวดล้อมและเพื่อรองรับการท่องเที่ยววิถีชุมชน

ศักยภาพและโอกาส	ข้อจำกัดและประเด็นท้าทาย	ประเด็นสำคัญในการตรวจติดตาม
ทั้งการแพทย์สมัยใหม่และการแพทย์แผนไทย ๔. โครงข่ายคมนาคมขนส่งและความเจริญก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศและการบริหารจัดการข้อมูลขนาดใหญ่จะช่วยส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเชื่อมโยงเมืองหลักเข้ากับเมืองรองและพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญทั้งภายในและภายนอกภาคกลาง ๕. การเป็นที่ตั้งของสถาบันการศึกษาและวิจัยที่มีคุณภาพช่วยส่งเสริมภาคกลางให้มีศักยภาพและโอกาสในการนำเทคโนโลยีและวิทยาการสมัยใหม่มาพัฒนาต่อยอดจากฐานอุตสาหกรรมเดิมไปสู่การเป็นฐานการผลิตอุตสาหกรรมแห่งอนาคต	ต้องเผชิญกับแรงกดดันจากภายนอกที่มีอิทธิพลต่อการบริหารจัดการเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จะทำให้เมืองไม่สามารถเติบโตได้อย่างเต็มศักยภาพ และส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของคนที่ย้ายและทำงานในเขตเมือง ๔. อุตสาหกรรมขนาดใหญ่ในพื้นที่มีความอ่อนไหวต่อการเปลี่ยนแปลงของตลาดภายนอกและสถานการณ์ไม่ปกติ ทำให้เมื่อต้องเผชิญกับความเสี่ยงจึงเกิดการหดตัวและส่งผลกระทบต่อการจ้างงาน รวมถึงชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน ๕. การเจริญเติบโตของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ การเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรและการขยายตัวของเมืองและอุตสาหกรรม รวมทั้งความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยี ส่งผลให้ความต้องการใช้ทรัพยากรธรรมชาติเพิ่มสูงขึ้นในอัตราเร่งเกินกว่าที่ธรรมชาติจะฟื้นตัวได้ทัน	
ภาคตะวันออก		
๑. โครงข่ายการคมนาคมขนส่งที่ได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่องช่วยส่งเสริมอุตสาหกรรมของภาคตะวันออกให้เชื่อมโยงกับภูมิภาคต่าง ๆ และประเทศเพื่อนบ้าน และเป็นปัจจัยสนับสนุนให้อุตสาหกรรมยังคงขีดความสามารถในการเป็นเครื่องจักรขับเคลื่อนเศรษฐกิจและจ้างงาน (Growth Engine) ของภาคตะวันออกและประเทศ ๒. การเป็นแหล่งผลิตผลไม้สมุนไพรคุณภาพ และเป็นที่ตั้งของอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่มสามารถต่อยอดการพัฒนาไปสู่การ	๑. ทักษะในการทำงานร่วมกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ของแรงงานในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ยังมีข้อจำกัดอีกทั้งความต้องการใช้น้ำที่มีแนวโน้มสูงขึ้น ส่งผลต่อความเสี่ยงต่อปัญหาการแย่งใช้น้ำในพื้นที่ภาคตะวันออก ๒. ผลผลิตทางการเกษตรของภาคตะวันออก มีความเสี่ยงต่อความผันผวนของราคา และการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการเข้าสู่สังคมสูงวัย ในขณะที่รูปแบบการทำการเกษตรยังใช้แรงงานและเคมีเกษตรเข้มข้น ซึ่งจะส่งผลต่อขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการเกษตร	- เน้นการท่องเที่ยวในชุมชนและแหล่งท่องเที่ยวที่มีความหลากหลาย พัฒนาสู่การเป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพ - สามารถเชื่อมโยงกิจกรรมท่องเที่ยวกับราชอาณาจักรกัมพูชาและสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม - การพัฒนาแหล่งผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์แปรรูปทาง การเกษตรที่มีคุณภาพ มาตรฐาน เป็นมิตรต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม - ส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยให้ความสำคัญกับนักท่องเที่ยวคุณภาพสูง

ศักยภาพและโอกาส	ข้อจำกัดและประเด็นท้าทาย	ประเด็นสำคัญในการตรวจติดตาม
เป็นแหล่งผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์แปรรูปทาง การเกษตรที่มีคุณภาพมาตรฐาน เป็นมิตรต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม ๓. แหล่งท่องเที่ยวที่มีความหลากหลาย ซึ่งมีชื่อเสียงในระดับนานาชาติ และโครงข่ายคมนาคมหลักที่ครอบคลุมทั่วถึง ประกอบกับกระแสห่วงใยใส่ใจสิ่งแวดล้อมและการรักษาสุขภาพจะเป็นโอกาสสำหรับการท่องเที่ยวของภาคตะวันออกที่จะมุ่งพัฒนาสู่การเป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพ ๔. โครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง และดิจิทัลเทคโนโลยี (Digital Infrastructure) ที่จะครอบคลุมพื้นที่ของภาคตะวันออกในอนาคตจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาเมืองและพื้นที่ชนบทของภาคตะวันออกให้มีขีดความสามารถในการรองรับความเจริญเติบโตได้หลากหลายมิติ ๕. พื้นที่ชายแดนเป็นจุดยุทธศาสตร์ที่มีศักยภาพ สามารถยกระดับเป็นประตู ทางการค้าเชื่อมโยงกิจกรรมทางเศรษฐกิจกับราชอาณาจักรกัมพูชาและสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายภูมิภาคนิยมที่ให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงการผลิตและการค้าระหว่างภูมิภาค	๓. การท่องเที่ยวมุ่งเน้นสร้างรายได้เชิงปริมาณมากกว่าการให้ความสำคัญกับคุณภาพของนักท่องเที่ยว ส่งผลให้แหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรมลงอย่างรวดเร็ว ๔. การเคลื่อนย้ายของแรงงานแฝงและแรงงานต่างด้าวเข้ามาในพื้นที่ ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและคุณภาพในการดำรงชีวิตของประชาชนในภาคตะวันออก ๕. การขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และการเติบโตของเมืองในภาคตะวันออก เมื่อผนวกเข้ากับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจะส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถในการแข่งขัน ของพื้นที่ รวมถึงคุณภาพชีวิตของประชาชนในภาคตะวันออก	
ภาคใต้		
๑. มีแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพและหลากหลายโดยเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลทั้งสองฝั่ง และแหล่งท่องเที่ยวทางบกตอนในที่กระจายอยู่ทั่วทั้งภาค ๒. เป็นแหล่งทำการเกษตร (พืชประมง ปศุสัตว์) และอุตสาหกรรม	๑. สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และวิถีปกติใหม่ (New Normal) ส่งผลกระทบ ต่อภาคการท่องเที่ยวที่พึ่งพา นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเป็นหลัก	- เน้นแหล่งท่องเที่ยวศักยภาพและหลากหลาย โดยเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวทางทะเล ทั้งฝั่งอันดามันและอ่าวไทย และแหล่งท่องเที่ยวทางบกตอนในที่กระจายอยู่ทั่วทั้งภาค

ศักยภาพและโอกาส	ข้อจำกัดและประเด็นท้าทาย	ประเด็นสำคัญในการตรวจติดตาม
เกษตรที่สำคัญ โดยเฉพาะยางพารา และปาล์มน้ำมัน ๓. เป็นประตูการค้าชายแดน เชื่อมโยงกับประเทศมาเลเซียผ่านด่านชายแดนทั้ง ๖ แห่ง ๔. กระแสการท่องเที่ยวที่เน้นความปลอดภัยและการดูแลสุขภาพ ๕. การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นปัจจัยเอื้อให้ภาคการผลิตสำคัญของภาคในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันมากขึ้น ๖. นโยบายการเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมขนส่ง การค้าการลงทุน ทั้งในและต่างประเทศ	๒. แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญหลายแห่งของภาคยังมีปัญหาด้านคุณภาพและมาตรฐาน ๓. การเกษตรมีลักษณะปลูกพืชเชิงเดี่ยว และเป็นการผลิตแบบดั้งเดิม การแปรรูป เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มมีน้อย ๔. โครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ๕. ระบบโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงทั้งภายในและระหว่างประเทศ แต่ยังไม่ครอบคลุมและไม่ได้มาตรฐาน	- สามารถเชื่อมโยงกิจกรรมท่องเที่ยวกับประเทศมาเลเซีย - ยกระดับคุณภาพและมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของภาคได้ - ส่งเสริมการแปรรูปผลิตภัณฑ์ที่เป็น Soft Power ของจังหวัด - การพัฒนาศักยภาพ และความพร้อมในการนำภูมิปัญญาของผู้สูงอายุในชุมชนเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว - ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เส้นทางคมนาคมเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยว
ภาคใต้ชายแดน		
๑. ทรัพยากรธรรมชาติมีความอุดมสมบูรณ์และมีความหลากหลายทางชีวภาพ ๒. มีโครงสร้างพื้นฐานที่สามารถเชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ชายแดนกับประเทศมาเลเซียและอาเซียนตอนใต้ ๓. โครงสร้างประชากรที่มีสัดส่วนวัยเด็กและวัยแรงงานสูง ๔. สังคมพหุวัฒนธรรมทำให้มีความโดดเด่นของวัฒนธรรมของแต่ละชาติพันธุ์ที่หลากหลาย (Multicultural Society) ต่อยอดสู่การท่องเที่ยวและเพิ่มรายได้ให้กับชุมชน ๕. นโยบายของรัฐบาลให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างจริงจังและต่อเนื่อง	๑. เศรษฐกิจหลักของภาคมีอัตราการขยายตัวในระดับต่ำ เนื่องจากพึ่งพาภาคเกษตร ที่มีปัญหาประสิทธิภาพการผลิตและการบริหารจัดการ ๒. ผลจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่งผลต่อเศรษฐกิจและสังคมของภาค โดยเฉพาะภาคการท่องเที่ยว ภาคบริการและภาคเกษตรที่หดตัวรุนแรง ๓. การผลิตภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรของภาคที่พึ่งพาการส่งออก ได้รับผลกระทบจากมาตรการกีดกันทางการค้าและเศรษฐกิจโลกถดถอย ๔. การขาดแคลนแรงงานในอุตสาหกรรมประมง ส่งผลให้การเข้ามาของแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมืออย่างผิดกฎหมาย ๕. สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ส่งผลต่อเศรษฐกิจและสังคมของภาค ๖. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตต่ำสุดของประเทศทุกด้าน มีปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ	- เน้นการท่องเที่ยวแหล่งท่องเที่ยวทางทรัพยากรธรรมชาติที่มีความอุดมสมบูรณ์ และมีความหลากหลายทางชีวภาพ และการท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมของแต่ละชาติพันธุ์ที่หลากหลาย (Multicultural Society) ต่อยอดสู่การท่องเที่ยวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับชุมชน - สามารถเชื่อมโยงกิจกรรมท่องเที่ยวกับประเทศมาเลเซียและอาเซียนตอนใต้ - การพัฒนาศักยภาพ และความพร้อมในการนำภูมิปัญญาของผู้สูงอายุในชุมชนเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว - ส่งเสริมการแปรรูปผลิตภัณฑ์ที่เป็น Soft Power ของจังหวัด - ยกระดับการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ศักยภาพและโอกาส	ข้อจำกัดและประเด็นท้าทาย	ประเด็นสำคัญในการตรวจติดตาม
	๗. ทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรมและมีปัญหาภัยพิบัติที่ส่งผลกระทบต่อภาคเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชนในภาค	



ดังนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การท่องเที่ยวเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญในการพัฒนาประเทศ และนำไปสู่การแก้ไขปัญหาของประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม และการพัฒนาระบบนิเวศการท่องเที่ยว จึงได้เสนอให้ประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เรื่อง **การท่องเที่ยว** เป็นประเด็นในการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมุ่งเน้นการตรวจติดตามเชิงนโยบายใน ๒ ประเด็นหลัก คือ

๑. **การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม** : การท่องเที่ยวที่สัมพันธ์กับประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม วิถีชุมชน และเอกลักษณ์ของสถานที่ รวมถึงการเพิ่มโอกาสให้เกิดการท่องเที่ยวในพื้นที่เมืองรอง

๒. การพัฒนาระบบนิเวศการท่องเที่ยว : มาตรฐานความปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว ระบบรองรับการแจ้งเหตุและช่วยเหลือนักท่องเที่ยวเมื่อเกิดเหตุฉุกเฉินได้อย่างทันท่วงที การสร้างความตระหนักรู้ในด้านความปลอดภัยของพื้นที่และกิจกรรมการท่องเที่ยว รวมทั้งการสร้างความร่วมมือให้กับผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวให้สามารถปรับตัวและบริหารจัดการการท่องเที่ยวที่สอดคล้องกับการท่องเที่ยววิถีใหม่ (New Normal)

(๒) จุดเน้นในการตรวจติดตาม

(๒.๑) การบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรมหาชน ตามแผนแม่บทย่อย **การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม** ปัจจัยด้านการตลาดเพื่อการท่องเที่ยวสร้างสรรค์และวัฒนธรรม และสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวสร้างสรรค์และวัฒนธรรม เพื่อให้บรรลุเป้าหมายไปสู่การมีรายได้จากการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม เพื่อขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไปสู่เมืองรองให้เพิ่มมากขึ้น

(๒.๒) การพัฒนาและยกระดับมาตรการความปลอดภัยทางการท่องเที่ยว รวมทั้งการแจ้งเตือนผ่านระบบสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพและทันสมัย ตลอดทั้งห่วงโซ่คุณค่าของ **การพัฒนาระบบนิเวศการท่องเที่ยว** ตามปัจจัยการยกระดับขีดความสามารถการจัดการความปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว มาตรการความปลอดภัยนักท่องเที่ยวและทรัพย์สิน และคุณภาพแหล่งท่องเที่ยว เพื่อให้บรรลุเป้าหมายนักท่องเที่ยวมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น

(๓) ประเด็นการตรวจติดตาม

(๓.๑) ความคืบหน้าในการฟื้นฟูและส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามประเด็น ดังนี้

๑) การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม

๑.๑) การส่งเสริมด้านการตลาดที่มุ่งเน้นการสร้างคุณค่าและภาพลักษณ์ของการท่องเที่ยว

๑.๒) การประชาสัมพันธ์สร้างการตระหนักรู้ต่อนักท่องเที่ยว

๑.๓) การส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวที่สร้างสรรค์

๑.๔) การพัฒนาศักยภาพและความพร้อมของบุคลากรท่องเที่ยวในชุมชน

๑.๕) การพัฒนาฐานข้อมูลเชิงลึกที่เกี่ยวข้อง

๑.๖) การพัฒนาและส่งเสริมเทคโนโลยีและนวัตกรรม

๒) มาตรการด้านความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว

๒.๑) เครือข่ายในพื้นที่ เพื่อช่วยเหลือนักท่องเที่ยว

๒.๒) ระบบการให้ความช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยว

๒.๓) ความตระหนักรู้ด้านความปลอดภัยในการท่องเที่ยว

๒.๔) การบริหารจัดการ ด้านสุขอนามัยและความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว เพื่อให้สามารถบริหารจัดการการท่องเที่ยวในช่วง New Normal รองรับพฤติกรรมที่เปลี่ยนแปลงไป

(๓.๒) ความพึงพอใจของภาคส่วนต่าง ๆ ต่อการฟื้นฟูการท่องเที่ยวและส่งเสริมในภาพรวม เชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรมในเชิงภาพรวมของจังหวัด

(๓.๓) ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ

(๔) ความสอดคล้องของหน่วยงานกับเป้าหมาย

เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ คณะรัฐมนตรีได้มีการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ มอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ เป้าหมายระดับประเด็น และเป้าหมายระดับแผนย่อย โดยมีการกิจหลักในการประสานและบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพในประเด็นการท่องเที่ยว ดังนี้

ตารางแสดงความเชื่อมโยงหน่วยดำเนินงาน

หน่วยงานหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
แผนแม่บทย่อย : การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม หน่วยงานเจ้าภาพ : กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	
<u>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</u> - การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย - องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) <u>กระทรวงมหาดไทย</u> - กรมการพัฒนาชุมชน <u>กระทรวงวัฒนธรรม</u> - สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม - สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	<u>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</u> - สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา - กรมการท่องเที่ยว <u>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</u> - กรมส่งเสริมการเกษตร <u>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</u> - กรมทรัพยากรธรณี <u>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</u> - มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย - มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
แผนแม่บทย่อย : การพัฒนาระบบนิเวศการท่องเที่ยว หน่วยงานเจ้าภาพ : กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	
<u>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</u> - กรมการท่องเที่ยว - องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) <u>กระทรวงคมนาคม</u> - กรมทางหลวงชนบท <u>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</u> - กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง <u>กระทรวงมหาดไทย</u> - กรมโยธาธิการและผังเมือง	<u>กระทรวงแรงงาน</u> - กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน <u>กระทรวงสาธารณสุข</u> - กรมอนามัย <u>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</u> - มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ - องค์การสวนพฤกษศาสตร์

(๕) พื้นที่การตรวจติดตาม

ตรวจติดตามทุกจังหวัดทั่วประเทศ

๒.๑.๒ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต

(๑) หลักการและเหตุผล

การพัฒนาศักยภาพคนไทยเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญที่สุดในการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงวัยเรียน/วัยรุ่น และวัยแรงงาน โดยการพัฒนากำลังคนของไทยเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างที่สำคัญ ได้แก่ การเป็นสังคมสูงวัย ส่งผลให้ประเทศจะขาดกำลังคนในเชิงปริมาณ ประกอบกับผลิตภาพแรงงานที่ลดลงในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด - 19 ส่งผลต่อปัญหาด้านการขาดแคลนกำลังคนเชิงคุณภาพจนอาจเป็นข้อจำกัดในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ รวมถึงภาคเอกชนให้ความสำคัญกับการสรรหาและการจ้างงานตามสมรรถนะในการทำงานมากกว่าคุณวุฒิทางการศึกษา อีกทั้งสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่ที่อาจส่งผลต่อวิถีการดำรงชีวิตและพฤติกรรมของคน ซึ่งในการพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัยที่ผ่านมาได้มีการปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทุกระดับ ทั้งการยกระดับมาตรฐานการศึกษา การพัฒนาระบบการเรียนรู้ การใช้เทคโนโลยีและการพัฒนานวัตกรรมการเรียน การพัฒนาพื้นที่นวัตกรรมที่เป็นแบบอย่างด้านการศึกษา การส่งเสริมภาคีการพัฒนาเข้ามามีส่วนร่วมจัดการศึกษาและการเรียนรู้มากขึ้น เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา โดยค้นหาเด็กและผู้เรียนที่ด้อยโอกาส และจัดสรรเงินอุดหนุนผ่านกลไกของกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา

อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมาแม้ว่าภาครัฐได้พยายามปรับปรุงคุณภาพการศึกษาทุกระดับ แต่ในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน **ช่วงวัยเรียน** ยังมีผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาขั้นพื้นฐานต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของกลุ่มประเทศที่มีระดับการพัฒนาที่ใกล้เคียงกัน ในระดับการอาชีวศึกษาและอุดมศึกษา พบว่าการผลิตกำลังคนยังมีสมรรถนะไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน อีกทั้งอัตราค่าจ้างตามคุณวุฒิการศึกษา ยังไม่สามารถดึงดูดให้ผู้เรียนเพิ่มขึ้นได้ รวมทั้งการแพร่ระบาดของโรคโควิด - 19 ทำให้ต้องปิดโรงเรียนเป็นเวลานาน มีผลกระทบต่อคุณภาพของผู้เรียนทุกระดับชั้น เกิดภาวการณ์ถดถอยของการเรียนรู้ที่มีแนวโน้มการเกิดขึ้นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ นอกจากนี้ **วัยแรงงาน** เผชิญความท้าทายจากการขาดกำลังคนทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยเฉพาะความสามารถในงานหรือขีดความสามารถตามตำแหน่งงาน^๒ ซึ่งผลการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันการพัฒนาทุนมนุษย์ด้านทักษะของ World Economic Forum (WEF) พบว่า ในปี ๒๕๖๒ ประเทศไทยอยู่ในลำดับที่ ๗๓ จาก ๑๔๑ ประเทศทั่วโลก ซึ่งตกจากลำดับที่ ๖๖ เมื่อปี ๒๕๖๑ ทำให้ประเทศไทยต้องเผชิญกับการขาดแคลนทักษะแรงงานที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้กำหนดหมุดหมายการพัฒนา โดยกำหนดให้**หมุดหมายที่ ๑๒ ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต** ที่มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยมีเป้าหมายของการพัฒนาระดับหมุดหมาย ดังนี้

^๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐: ๑๒๑

เป้าหมายที่ ๑ คนไทยได้รับการพัฒนาอย่างเต็มศักยภาพในทุกช่วงวัย มีสมรรถนะที่จำเป็นสำหรับโลกยุคใหม่ มีคุณลักษณะตามบรรทัดฐานที่ดีของสังคม มีคุณธรรม จริยธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างพลิกโฉมฉับพลันของโลก สามารถดำรงชีวิตร่วมกันในสังคมได้อย่างสงบสุข

เป้าหมายที่ ๒ กำลังคนมีสมรรถนะสูง สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิต เป้าหมาย และสามารถสร้างงานอนาคต

เป้าหมายที่ ๓ ประชาชนทุกกลุ่มเข้าถึงการเรียนรู้ตลอดชีวิต

ในการนี้ เพื่อให้การถ่ายทอดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ลงสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ เพื่อเป็นกรอบทิศทางการบูรณาการ และการขับเคลื่อนแผนงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีสาระสำคัญของเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตในแต่ละภาค ดังนี้

ภาค	ข้อจำกัดและประเด็นท้าทาย	เป้าหมาย	แนวทางการพัฒนา
ภาคเหนือ	แรงงานมีข้อจำกัดเชิงปริมาณ และคุณภาพไม่เพียงพอต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาของภาค การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ส่งผลกระทบให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน ในภาคการผลิต ทั้งภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และบริการ แรงงานมีการศึกษาสูงขึ้น แต่สัดส่วนแรงงานที่จบระดับอุดมศึกษายังมีจำนวนน้อย	สุขภาวะดี (Care) ให้ความสำคัญอย่างต่อเนื่องกับการดูแลผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาสในสังคมรวมทั้งพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน	พัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน พัฒนาผู้สูงอายุสู่การเป็นผู้สูงอายุที่มีศักยภาพ (Active Aging) และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน เพื่อรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	จำนวนคนจนมากที่สุดของประเทศ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๕ ของประชากรภาค มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ไม่สามารถเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพของรัฐ ขาดโอกาสทางการศึกษาและการประกอบอาชีพ ส่งผลต่อคุณภาพแรงงานอยู่ในระดับต่ำ ส่วนใหญ่เป็นแรงงานไร้ฝีมือ และจำเป็นต้องเคลื่อนย้ายแรงงานไปยังท้องถิ่นอื่นหรือต่างประเทศ เพื่อหางานทำ ก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมา	การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน (Growth) ใช้องค์ความรู้ เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ในการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สนับสนุนการพัฒนาศูนย์กลางบริการทางการแพทย์ พัฒนาเศรษฐกิจฐานราก การท่องเที่ยว ชุมชน และยกระดับคุณภาพชีวิตของคนทุกช่วงวัย	ยกระดับคุณภาพชีวิตของคนทุกช่วงวัยให้ได้มาตรฐาน และแก้ไขปัญหาความยากจนให้กับผู้มีรายได้น้อยเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม - พัฒนาผู้อยู่ในช่วงวัยศึกษา โดยพัฒนาหลักสูตร ครูผู้สอน และการจัดการเรียนรู้ร่วมกับกลุ่มอาชีพ ผู้ประกอบการ และสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้ผู้เรียนมีสมรรถนะตามความต้องการของตลาดรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ สร้างโอกาสที่เสมอภาคแก่เด็กจากครัวเรือนยากจนให้มีโอกาสทางการศึกษาที่

ภาค	ข้อจำกัดและประเด็นท้าทาย	เป้าหมาย	แนวทางการพัฒนา
			มีคุณภาพ โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดที่มีปัญหาความยากจนในมิติการศึกษาสูงสุด ตามข้อมูลจากระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (Thai People Map and Analytics Platform: TPMAP) อาทิ จังหวัดบึงกาฬ ศรีสะเกษ บุรีรัมย์หนองบัวลาภู อุตรดิตถ์ และกาฬสินธุ์ (ข้อมูล TPMAP ณ ปี ๒๕๖๕) - พัฒนาวัยแรงงาน โดยส่งเสริมการพัฒนาทักษะความรู้ใหม่เพื่อให้ตรงกับงานและอาชีพที่เปลี่ยนแปลงไปรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ และการพัฒนาทักษะเดิมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการทำงาน พัฒนาระบบสวัสดิการและความคุ้มครองทางสังคมให้ครอบคลุมแรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ เสริมสร้างความรู้และทักษะทางการเงินเพื่อให้แรงงานมีความมั่นคงด้านรายได้และมีเงินออมเพียงพอสำหรับดำรงชีพตลอดชีวิต - พัฒนาผู้สูงอายุให้เป็นพลังของสังคม โดยพัฒนาให้ผู้สูงอายุเป็นผู้ถ่ายทอดความรู้ ประสบการณ์ ภูมิปัญญาที่สั่งสมมาสู่คนรุ่นหลัง ส่งเสริมและเปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุได้ทำงานตามศักยภาพ ส่งเสริมการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุ และพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินชีวิตของผู้สูงอายุ รวมทั้งส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตของคนทุกช่วงวัยและพัฒนาทางเลือกในการเข้าถึงการเรียนรู้สำหรับผู้ที่ไม่สามารถเรียนในระบบการศึกษาปกติ

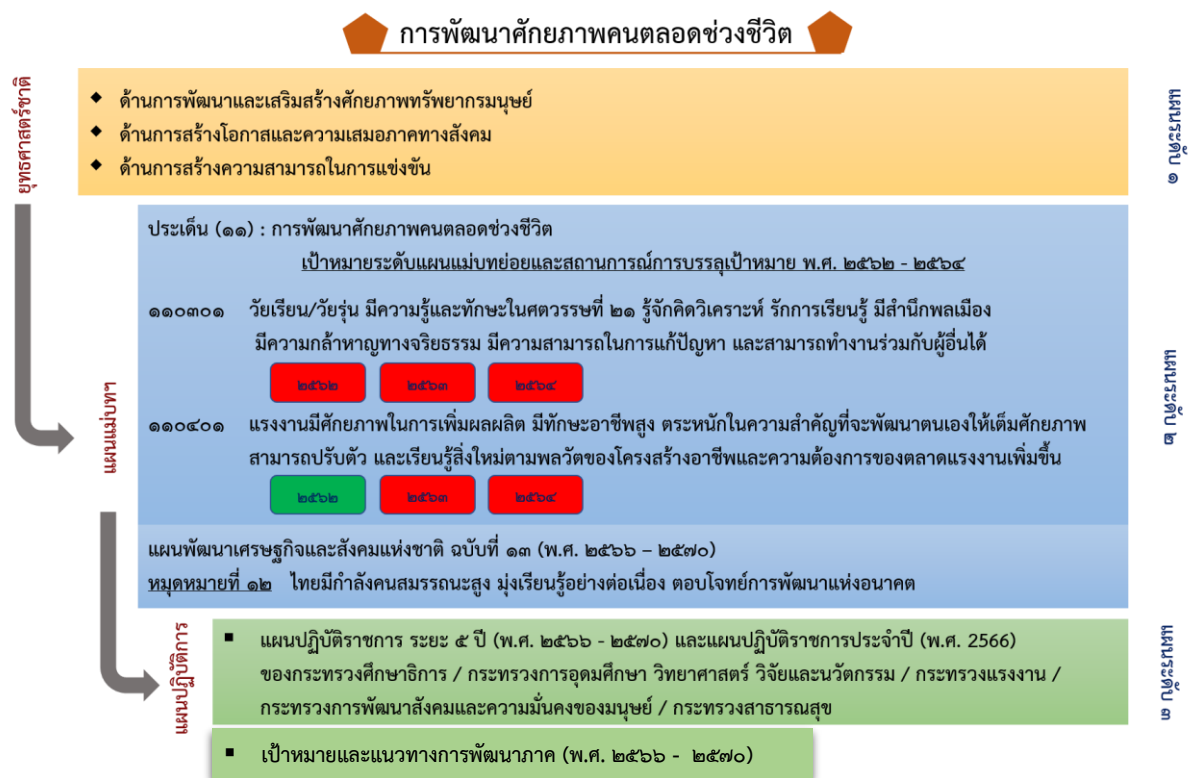
ภาค	ข้อจำกัดและประเด็นท้าทาย	เป้าหมาย	แนวทางการพัฒนา
ภาคกลาง	- การท่องเที่ยว ขาดการเชื่อมโยงกับการพัฒนากำลังคนและศักยภาพของธุรกิจให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง - อุตสาหกรรมขนาดใหญ่ในพื้นที่มีความอ่อนไหวต่อการเปลี่ยนแปลงของตลาดภายนอกและสถานการณ์ไม่ปกติ ทำให้เมื่อต้องเผชิญกับความเสี่ยงจึงเกิดการหดตัวและส่งผลกระทบต่อการทำงานของประชาชน ขาดแคลนแรงงานทักษะที่มีขีดความสามารถในการปรับตัวให้เข้ากับความต้องการทางเทคโนโลยีของภาคอุตสาหกรรม	การพัฒนาศักยภาพแรงงานให้มีทักษะใหม่ที่เป็นในการทำงานและพัฒนาระดับทักษะเดิมให้ดีขึ้น (Education and Training: E) เพื่อปรับปรุงผลผลิตภาพของแรงงานและจัดปัญหาความไม่สอดคล้องระหว่างความต้องการและคุณภาพของแรงงาน ซึ่งความต้องการด้านทักษะเฉพาะของแรงงานจะมีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะทักษะที่เกี่ยวข้องกับวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม รวมไปถึงทักษะที่เทคโนโลยีไม่สามารถทดแทนได้ โดยเฉพาะทักษะทางพฤติกรรม (Non - Cognitive/Soft Skills) หรือทักษะมนุษย์ อาทิ การคิดเชิงวิพากษ์ การทำงานเป็นทีม หรือความคิดสร้างสรรค์ ซึ่งเป็นปัจจัยที่สำคัญและส่งต่อการบรรลุสู่การเป็นฐานการผลิตสินค้าและบริการมูลค่าสูงของภาคกลาง	- เสริมสร้างองค์ความรู้และทักษะที่จำเป็นให้แก่ผู้ประกอบการและกำลังแรงงานในอุตสาหกรรมยานยนต์ของพื้นที่ - พัฒนาศักยภาพให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมต่อยอดจากภูมิปัญญาท้องถิ่นที่เป็นจุดแข็งของพื้นที่ให้สามารถพัฒนาและพึ่งพาตนเองได้ในอนาคต
ภาคตะวันออก	- ทักษะในการทำงานร่วมกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ของแรงงานในอุตสาหกรรมเป้าหมายยังมีข้อจำกัด โดยพบว่าอุตสาหกรรมเป้าหมายซึ่งยังกระจุกตัวในพื้นที่ EEC มีการนำเทคโนโลยีขั้นสูงมาใช้ในกระบวนการผลิต เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและลดการจ้างแรงงานที่มีทักษะต่ำ ส่งผลให้ภาคอุตสาหกรรมต้องการแรงงานที่มีทักษะความสามารถที่จะทำงานร่วมกับเครื่องจักรและมีศักยภาพที่จะเรียนรู้ทักษะใหม่ ๆ ตลอดเวลาในการยกระดับขีดความสามารถในการทำงานของตนเอง อย่างไรก็ตาม หน่วยงานส่วนใหญ่ในภาคอุตสาหกรรม	การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน (Upskill/Reskill/New skill) ให้ตรงกับความต้องการของอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่ภาคตะวันออก (S-curve & New S-curve Hub: S)	พัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายให้เป็นกำลังหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจสีเขียวของภาคตะวันออก พัฒนาผลผลิตภาพแรงงานของอุตสาหกรรมหลัก ด้วยการสร้างเครือข่ายระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อยกระดับทักษะฝีมือแรงงาน ด้วยการสร้างทักษะใหม่ ยกระดับทักษะเดิม และปรับเปลี่ยนทักษะที่มีอยู่ให้ตรงกับความต้องการของอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่ (New skill/Upskill/Reskill) รวมทั้งสนับสนุนการจ้างงานผู้สูงวัยที่มีศักยภาพ มีความรู้และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เพื่อลดปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรม

ภาค	ข้อจำกัดและประเด็นท้าทาย	เป้าหมาย	แนวทางการพัฒนา
	ของภาคตะวันออก มีทักษะในระดับต่ำ ประกอบกับการเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์ของภาคตะวันออกในปี ๒๕๗๔ จะยิ่งส่งผลให้ภาคอุตสาหกรรมต้องเผชิญกับการขาดแคลนแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานในระดับอาชีวศึกษา ส่งผลต่อผลิตภาพการผลิตของอุตสาหกรรมในอนาคต - โครงสร้างของกำลังแรงงานในภาคการเกษตรซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้สูงอายุและมีศักยภาพในการใช้เทคโนโลยีการเกษตรที่จำกัด ขณะที่การเข้ามาของแรงงานหนุ่มสาวในภาคการเกษตรเพื่อทดแทนแรงงานเกษตรสูงวัยยังมีจำนวนน้อย ทำให้การทำการเกษตรต้องจ้างแรงงานทั้งต่างถิ่นและต่างดาวเพิ่มมากขึ้น ส่งผลต่อผลิตภาพทางการเกษตรโดยรวม		
ภาคใต้	โครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ส่งผลกระทบต่อแรงงานในภาคการผลิตของภาค โดยเฉพาะการเกษตรและประมง รวมทั้งภาคการท่องเที่ยวที่ประสบปัญหาขาดแคลนแรงงานเป็นฐานเดิมอยู่แล้ว เมื่อเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุจะทำให้ประชากรวัยแรงงานลดลง ต้องพึ่งพาแรงงานต่างดาวหรือแรงงานนอกพื้นที่เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ แรงงานบางส่วนยังขาดทักษะฝีมือที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด	การยกระดับการบริการด้านการท่องเที่ยวที่มีคุณภาพ มาตรฐานปลอดภัย และมีมูลค่าสูง (Premium Services & Tourism : P) และการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้และเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนเพื่อเป็นพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ที่สามารถเชื่อมโยงการค้าการลงทุนกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจทั้งในและนอกภูมิภาค (Linked Economic Corridor : L)	(๑) พัฒนาและยกระดับการท่องเที่ยวและบริการ รวมทั้งธุรกิจต่อเนื่องด้านการท่องเที่ยวให้มีมาตรฐานและมูลค่าสูง ด้วยการพัฒนาศักยภาพกำลังแรงงานในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยพัฒนาหลักสูตรด้านวิชาชีพเฉพาะ ทักษะด้านภาษา รวมทั้งการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันและตอบสนองต่อความต้องการของตลาด (๒) พัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและด่านพรมแดน รวมทั้งพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ให้เป็นประตูการค้าการลงทุนและพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ของภาค ด้วยการ

ภาค	ข้อจำกัดและประเด็นท้าทาย	เป้าหมาย	แนวทางการพัฒนา
			เตรียมความพร้อมกำลังแรงงานที่มีศักยภาพเพื่อรองรับสถานประกอบการในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน โดยพัฒนาหลักสูตรระดับอุดมศึกษาที่สอดคล้องกับกลุ่มอุตสาหกรรม
ภาคใต้ ชายแดน	- ผลจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่งผลต่อเศรษฐกิจและสังคมของภาค โดยเฉพาะภาคการท่องเที่ยว ภาคบริการและภาคเกษตรที่หดตัวรุนแรง ส่งผลกระทบต่อการจ้างงาน แรงงานถูกเลิกจ้างจำนวนมากเกิดอัตราการว่างงานสูง แรงงานไทยในต่างประเทศเดินทางกลับภูมิลำเนาทำให้มีอัตราพึ่งพิงครัวเรือนสูง และประชาชนไม่มีความพร้อมในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการดำรงชีวิต ทั้งการทำงาน การเข้าถึงการช่วยเหลือจากสวัสดิการของรัฐ เด็กและเยาวชนในครัวเรือนยากจนและกลุ่มเปราะบางขาดเครื่องมือที่เป็นเทคโนโลยีเพื่อเข้าถึงระบบการเรียนรู้ด้วยระบบออนไลน์ - ขาดแคลนแรงงานในอุตสาหกรรมประมง ส่งผลให้การเข้ามาของแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมืออย่างผิดกฎหมาย โดยเฉพาะสาขาเกษตรและประมง ทำให้ผู้ประกอบการมีต้นทุนการจ้างแรงงานถูกกฎหมายสูง - สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ส่งผลต่อเศรษฐกิจและสังคมของภาค มีอัตราการว่างงานสูงที่สุดของประเทศ ก่อให้เกิดปัญหาความไม่เสมอภาคและเหลื่อมล้ำทางสังคม	การพัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้สามารถอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม (Culture of Diversity : C)	ยกระดับรายได้ การศึกษา สมรรถนะ แรงงาน และสาธารณสุขเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีและสันติสุข ด้วยการยกระดับทักษะฝีมือแรงงานทั้งในและนอกระบบการศึกษา โดยการเพิ่มทักษะ (Upskills) ปรับปรุงทักษะ (Reskills) และสร้างทักษะใหม่ (New skills) ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน และส่งเสริมให้เป็นผู้ประกอบการรุ่นใหม่ เพื่อเพิ่มผลิตภาพแรงงานและสร้างรายได้ให้สูงขึ้น รวมถึงยกระดับคุณภาพการศึกษาให้เทียบเท่าเกณฑ์มาตรฐานของประเทศ โดยยกระดับคุณภาพการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน ขยายโอกาสการเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพของผู้เรียนทุกระดับ โดยเฉพาะเด็กยากจนและด้อยโอกาส และสนับสนุนการจัดการศึกษา การเรียนรู้การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขบนฐานสังคมพหุวัฒนธรรม สนับสนุนการพัฒนากำลังคนให้มีสมรรถนะสูงเพื่อตอบสนองต่อความต้องการตลาดแรงงาน

ภาค	ข้อจำกัดและประเด็นท้าทาย	เป้าหมาย	แนวทางการพัฒนา
	- ประชาชนมีคุณภาพชีวิตต่ำสุดของประเทศทุกด้าน ปัญหาด้านการศึกษา ระดับการศึกษาของแรงงานส่วนใหญ่ต่ำกว่าระดับประถมศึกษา จำนวนปีการศึกษา และผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาต่ำสุดของประเทศ		

ผังความเชื่อมโยงของแผนในระดับต่าง ๆ



ดังนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การพัฒนาศักยภาพคนไทยเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญที่สุดในการพัฒนาประเทศ และนำไปสู่การแก้ไขปัญหาของประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ และสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชากรในช่วงวัยเรียน/วัยรุ่น และวัยแรงงาน จึงเห็นสมควรเสนอให้ประเด็นนโยบายสำคัญ เรื่อง การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต เป็นประเด็นในการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมุ่งเน้นการตรวจติดตามใน ๒ ประเด็นหลัก คือ

๑. วัยเรียน/วัยรุ่น : การพัฒนาความรู้ ทักษะชีวิต ทักษะการเรียนรู้ การทำงาน การประยุกต์ใช้นวัตกรรม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของโลกในศตวรรษที่ ๒๑ โดยมีความเชื่อมโยงกับวิถีชีวิต และเหมาะสมกับสภาพแวดล้อม/บริบทของพื้นที่

๒. วัยทำงาน : การพัฒนาฝีมือและสมรรถนะให้กับวัยแรงงาน เพื่อให้มีศักยภาพในการเพิ่มผลผลิต มีทักษะอาชีพสูง ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน และเหมาะสมกับสภาพแวดล้อม/บริบทของพื้นที่ รวมถึงการส่งเสริมศักยภาพการทำงานและพัฒนาอาชีพที่เหมาะสมสำหรับวัยผู้สูงอายุ

ทั้งนี้ เพื่อเตรียมเข้าสู่สังคมพหุวัฒนธรรมที่มีการปรับเปลี่ยนตลอดเวลาและรวดเร็ว และเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนแม่บทย่อย การพัฒนาช่วงวัยเรียนและวัยรุ่น และการพัฒนาและยกระดับศักยภาพวัยแรงงาน ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

(๒) จุดเน้นในการตรวจติดตาม

การขับเคลื่อนการดำเนินการการพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต ของหน่วยงานที่รับผิดชอบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัด และกรุงเทพมหานคร โดยมีมุ่งเน้น

(๒.๑) การเตรียมพร้อมการพัฒนาทักษะความรู้ การใช้ชีวิต ให้กับวัยเรียน/วัยรุ่น เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของโลกในศตวรรษที่ ๒๑ โดยมีความเชื่อมโยงกับวิถีชีวิต และเหมาะสมกับสภาพแวดล้อม/บริบทของพื้นที่

(๒.๒) การพัฒนาฝีมือ ทักษะอาชีพ ทักษะแรงงาน ให้กับวัยแรงงาน เพื่อให้มีศักยภาพในการเพิ่มผลผลิต มีทักษะอาชีพสูง ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน และเหมาะสมกับสภาพแวดล้อม/บริบทของพื้นที่ เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมพหุวัฒนธรรมที่มีการปรับเปลี่ยนตลอดเวลาและรวดเร็ว รวมถึงการส่งเสริมศักยภาพการทำงานและพัฒนาอาชีพที่เหมาะสมสำหรับวัยผู้สูงอายุ

(๓) ประเด็นการตรวจติดตาม

(๓.๑) สถานการณ์ภาพรวมทางการศึกษา การฝึกอบรมให้ความรู้ด้านต่าง ๆ เพื่อพัฒนาทักษะชีวิตให้กับวัยเรียน/วัยรุ่น การพัฒนาทักษะฝีมือ ทักษะอาชีพ ทักษะแรงงาน ให้กับวัยแรงงาน รวมถึงการส่งเสริมศักยภาพการทำงานและพัฒนาอาชีพที่เหมาะสมสำหรับวัยผู้สูงอายุ ของจังหวัด และกรุงเทพมหานคร

(๓.๒) การดำเนินการการบูรณาการขับเคลื่อนการพัฒนาทักษะชีวิตให้กับวัยเรียน/วัยรุ่น การพัฒนาทักษะฝีมือ ทักษะอาชีพ ทักษะแรงงาน ให้กับวัยแรงงาน รวมถึงการส่งเสริมศักยภาพการทำงานและพัฒนาอาชีพที่เหมาะสมสำหรับวัยผู้สูงอายุ ของหน่วยงานในระดับพื้นที่จังหวัดและกรุงเทพมหานคร

(๓.๓) ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการพัฒนาทักษะชีวิตให้กับวัยเรียน/วัยรุ่น การพัฒนาทักษะฝีมือ ทักษะอาชีพ ทักษะแรงงาน ให้กับวัยแรงงาน รวมถึงการส่งเสริมศักยภาพการทำงานและพัฒนาอาชีพที่เหมาะสมสำหรับวัยผู้สูงอายุ ของหน่วยงานในระดับพื้นที่จังหวัดและกรุงเทพมหานคร

(๔) ความสอดคล้องของหน่วยงานกับเป้าหมาย

เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ คณะรัฐมนตรีได้มีการประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ มอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ เป้าหมายระดับประเด็น และเป้าหมายระดับแผนย่อย โดยมีการกิจหลักในการประสานและบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพในประเด็นการพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต ดังนี้

ตารางแสดงความเชื่อมโยงหน่วยงาน

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุน
แผนแม่บทย่อย : การพัฒนาช่วงวัยเรียน/วัยรุ่น หน่วยงานเจ้าภาพ : กระทรวงศึกษาธิการ	
<u>กระทรวงศึกษาธิการ**</u> - สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ - สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน - สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย - สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน - สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	<u>กระทรวงแรงงาน</u> - กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน <u>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</u> - กรมกิจการเด็กและเยาวชน <u>กระทรวงยุติธรรม</u> - กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุน
<u>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</u> - หน่วยงาน/สถาบันอุดมศึกษา ๘๓ แห่งทั่วประเทศ*	<u>กระทรวงสาธารณสุข</u> - กรมการแพทย์ - กรมสุขภาพจิต - กรมอนามัย - สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข <u>สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.)</u> <u>กระทรวงศึกษาธิการ</u> - สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) <u>สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</u> (กองยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพคนในช่วงวัยเรียน/วัยรุ่น และขอให้ย้ายทางสังคม (กสท.) / กองยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพคนในช่วงวัยเรียน/วัยรุ่น (กมส.))

* หน่วยงาน/สถาบันอุดมศึกษาที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์)

** มติที่ประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ กระทรวงศึกษาธิการขอให้เพิ่มเติม สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ และเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในด้านพัฒนาศักยภาพคนในช่วงวัยเรียน/วัยรุ่น และขอให้ย้ายสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา มาอยู่ในตารางภายใต้หัวข้อหน่วยงานหลักตลอดช่วงชีวิต

ที่มาของข้อมูล : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๔ งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์)

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุน
แผนแม่บทย่อย : การพัฒนาและยกระดับศักยภาพวัยแรงงาน หน่วยงานเจ้าภาพ : กระทรวงแรงงาน	
<u>กระทรวงแรงงาน</u> - กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน <u>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</u> - สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม* - หน่วยงาน/สถาบันอุดมศึกษา ๘ แห่งทั่วประเทศ* <u>สำนักนายกรัฐมนตรี</u> - สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) <u>กระทรวงมหาดไทย**</u> - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	<u>กระทรวงแรงงาน</u> - สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน - กรมการจัดหางาน <u>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</u> - บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) <u>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</u> - กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ - กรมกิจการผู้สูงอายุ <u>กระทรวงยุติธรรม</u> - กรมราชทัณฑ์ <u>กระทรวงสาธารณสุข</u> - กรมควบคุมโรค - กรมอนามัย <u>กระทรวงศึกษาธิการ</u> - สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ - สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา - สำนักงานคณะกรรมการการศึกษขั้นพื้นฐาน - สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา <u>กระทรวงอุตสาหกรรม</u> - สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม <u>กระทรวงมหาดไทย**</u> - กรมการปกครอง - กรมการพัฒนาชุมชน - กรมโยธาธิการและผังเมือง

* หน่วยงาน/สถาบันอุดมศึกษาที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์)

** มติที่ประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ กระทรวงมหาดไทยขอเสนอชื่อหน่วยงานในสังกัดกระทรวงฯ เพื่อร่วมเป็นหน่วยงานหลัก/สนับสนุนเพิ่มเติมในการดำเนินงานตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครอง กรมโยธาธิการและผังเมือง เข้าไปเป็นส่วนหนึ่งของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามประเด็นการพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต

ที่มาของข้อมูล : ๑. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๔ งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์)

(๕) พื้นที่การตรวจติดตาม

ตรวจติดตามทุกจังหวัดทั่วประเทศ

๒.๒ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชน หรือการผลักดันการดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงพื้นที่ของส่วนราชการ

๒.๒.๑ ที่มาของเรื่องที่นำมาดำเนินการ

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในแต่ละเขตตรวจราชการเป็นผู้พิจารณากำหนดประเด็นการตรวจราชการแบบบูรณาการในพื้นที่ร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชนในพื้นที่เขตตรวจราชการ หรือร่วมกันผลักดันการดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงพื้นที่ของส่วนราชการที่มีความสำคัญและเกิดประโยชน์ต่อประชาชน โดยที่มาของเรื่องที่จะดำเนินการ ประกอบด้วย

(๑) เรื่องร้องเรียนผ่านศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด

(๒) เรื่องจากคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

(๓) เรื่องจากที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

(๔) เรื่องจากแผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด (ประเด็นปัญหา และความต้องการเชิงพื้นที่)

(๕) เรื่องที่พบจากการตรวจราชการในพื้นที่

(๖) เรื่องที่รองนายกรัฐมนตรีกำกับติดตามการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาคมอบหมาย

(๗) เรื่องที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล

(๘) แหล่งอื่น ๆ ตามดุลยพินิจของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

๒.๒.๒ จุดเน้นในการตรวจติดตาม

(๑) เน้นการตรวจติดตามเพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อน หรือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชนฯ ให้มีความก้าวหน้าในการดำเนินการหรือบรรลุผลสำเร็จ โดยให้ความสำคัญกับการรับฟังปัญหาและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากทุกภาคส่วนทั้งผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ นักวิชาการ/ผู้เชี่ยวชาญ ผู้แทนจากภาคเอกชน และประชาชนในการแก้ไขปัญหาหรือการผลักดันการดำเนินโครงการหรือมาตรการสำคัญ รวมทั้งมีการประเมินผลผลิตหรือผลลัพธ์ที่ได้จากการดำเนินการของผู้ตรวจราชการ

(๒) เน้นการตรวจติดตามเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนในเชิงพื้นที่ โดยใช้กลไกการตรวจราชการแบบบูรณาการร่วมกันของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง/กรม

๒.๒.๓ ประเด็นการตรวจติดตาม

(๑) ประเด็นปัญหา/ความต้องการของประชาชน/แนวทางการพัฒนาที่สำคัญของจังหวัด (สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชน หรือปัญหาอุปสรรคของการดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงพื้นที่ หรือการพัฒนาที่สำคัญของจังหวัด หรือประเด็นปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่และผลกระทบของปัญหาที่มีต่อประชาชนหรือต่อการพัฒนาในพื้นที่)

(๒) แนวทางในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชน หรือแนวทางการขับเคลื่อนผลักดันการดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงพื้นที่ หรือการพัฒนาที่สำคัญของจังหวัด หรือประเด็นปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่

(๓) ผลการดำเนินการ/ความสำเร็จที่เกิดขึ้นจากการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชนฯ ส่งผลให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนหรือให้เกิดการต่อยอดในการดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในพื้นที่เชิงประจักษ์ เช่น ผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชน การเปรียบเทียบข้อมูลก่อนและหลังดำเนินการ หรือสถิติการลดลงของปัญหาที่เกิดขึ้น เป็นต้น

(๔) ปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินงาน

(๕) ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ

หมายเหตุ ขอให้เขตตรวจราชการนำรอบประเด็นในการตรวจติดตามไปจัดทำประเด็นการตรวจติดตามตามบริบทของเขตตรวจราชการ

๒.๒.๔ ขอบเขตในการตรวจติดตาม

การคัดเลือกประเด็นปัญหาและพื้นที่ที่ตรวจติดตาม

(๑) คัดเลือกประเด็นปัญหาหรือข้อร้องเรียนของประชาชน หรือโครงการ/มาตรการ หรือการพัฒนาที่สำคัญของจังหวัดในการขับเคลื่อนผลักดันให้มีผลในทางปฏิบัติ โดยอาจพิจารณาคัดเลือกปัญหาที่มีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ในวงกว้าง หรือปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นระยะเวลานานแต่ยังไม่ได้รับการแก้ไข หรือปัญหาที่มีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน เพื่อขับเคลื่อนให้เกิดผลสำเร็จ/เกิดความคืบหน้าในการดำเนินการ อย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๑ เรื่อง

(๒) ตรวจติดตามโดยใช้กลไกการตรวจราชการแบบบูรณาการร่วมกันของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของผู้ตรวจราชการ

๒.๒.๕ พื้นที่การตรวจติดตาม

ตรวจติดตามอย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๑ เรื่อง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดทำกรอบแนวทางปฏิบัติและกรอบระยะเวลาในการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สรุปได้ ดังนี้

เรื่อง	การขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) (๒ เรื่อง) ๑. การท่องเที่ยว ๒. การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต	การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาเชิงพื้นที่
๓.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการในพื้นที่	- ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงลงพื้นที่ตรวจราชการแบบบูรณาการตามกำหนดการและสถานที่ที่กำหนดโดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการตรวจติดตามแบบบูรณาการอย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๑ จังหวัด - ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีตรวจติดตามในจังหวัดอื่นที่มีได้มีการตรวจราชการแบบบูรณาการ	- ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง/กรม เฉพาะกระทรวง/กรม ที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ลงพื้นที่ตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ ตามกำหนดการและสถานที่ที่กำหนดโดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีอย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๑ เรื่อง
	* ในกรณีที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงไม่สามารถลงพื้นที่ตรวจราชการได้ด้วยตนเอง และประสงค์จะมอบหมายผู้แทนในการลงพื้นที่ตรวจราชการ ขอให้พิจารณามอบหมายผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ในส่วนกลางเป็นผู้แทนของผู้ตรวจราชการกระทรวงเท่านั้น เช่น ผู้ตรวจราชการกรม ผู้อำนวยการสำนัก/กอง หรือผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องกับงานตรวจราชการ	
๓.๒ วิธีการตรวจราชการ	ตรวจติดตามโดยวิธีการต่าง ๆ ดังนี้ ๑. รับฟังรายงานและสอบถามข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานอื่น ๆ ตามดุลพินิจของผู้ตรวจราชการ ๒. การสังเกตการณ์การดำเนินการในพื้นที่จริงตามดุลพินิจของผู้ตรวจราชการ	๑. รับฟังรายงาน และสอบถามข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือสัมภาษณ์ประชาชน ผู้มีส่วนได้เสียในปัญหาความเดือดร้อน เพื่อให้สามารถกำหนดปัญหาที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหาได้ตรงกับความต้องการของประชาชน ๒. การสังเกตการณ์ปัญหาและแนวทางการพัฒนาที่สำคัญของจังหวัดในพื้นที่จริงตามดุลพินิจของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง	การขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) (๒ เรื่อง) ๑. การท่องเที่ยว ๒. การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต	การแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชน/ การพัฒนาเชิงพื้นที่
		๓. ระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางในการแก้ไขปัญหา ร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้เป็นดุลพินิจของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในการเลือกรูปแบบตรวจติดตามตามความเหมาะสม
	* ให้เป็นดุลพินิจของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่จะใช้การประชุมกับหน่วยรับตรวจผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Video/Web Conference) ในการตรวจราชการ ทั้งในส่วนของการรับฟังรายงานและการสอบถามข้อมูลจากหน่วยงานฯ และ/หรือ การสังเกตการณ์การดำเนินงานในพื้นที่จริง	
๓.๓ ระยะเวลา ในการตรวจราชการ	ตรวจติดตามแบบบูรณาการในพื้นที่ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ - ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ถึง ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ - ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ถึง ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖	ตามดุลพินิจของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
๓.๔ การรายงานผลการตรวจราชการ แบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี	ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ รายเขตตามรูปแบบที่กำหนด เสนอปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ/พิจารณา จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ - ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ - ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖	ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ในภาพรวม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รายเขตตรวจราชการที่รับผิดชอบ เสนอต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลภูมิภาคภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖
๓.๕ การรายงานผลการตรวจราชการ แบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ กระทรวง	ผู้ตรวจราชการกระทรวง ที่มีภารกิจเกี่ยวกับแผนงาน/โครงการตามประเด็นการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พิจารณาจัดทำรายงานผลการตรวจราชการในลักษณะภาพรวมการดำเนินงานในความรับผิดชอบของกระทรวงตามรูปแบบที่กำหนด เสนอปลัดกระทรวง	ไม่มี

เรื่อง	การขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ ของรัฐบาล (Issue) (๒ เรื่อง) ๑. การท่องเที่ยว ๒. การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต	การแก้ไขปัญหา ความเดือดร้อนของประชาชน/ การพัฒนาเชิงพื้นที่
	และส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้ - ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖ - ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖	
๓.๖ การรายงาน ผลการตรวจราชการ ในลักษณะภาพรวม ทั่วประเทศ	สำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จัดทำรายงานผลการตรวจราชการ แบบบูรณาการในลักษณะภาพรวมทั่วประเทศ โดยการประมวลรายงานผลการตรวจราชการของ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง และนำเสนอขอความเห็นชอบ จากนายกรัฐมนตรี ตามที่เห็นสมควร ดังนี้ - ครั้งที่ ๑ จัดทำสรุปรายงานภาพรวมผลการตรวจราชการ โดยสรุปผลการดำเนินงาน ประมวลปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ นำเสนอนายกรัฐมนตรี ภายใน วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ - ครั้งที่ ๒ จัดทำสรุปรายงานภาพรวมผลการตรวจราชการ โดยสรุปผลการดำเนินงาน ประมวลปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ นำเสนอนายกรัฐมนตรี ภายใน วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๖	

*** หากเกิดสถานการณ์ที่อาจส่งผลกระทบต่อการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการในลงพื้นที่เพื่อรับฟังรายงาน
การสังเกตการณ์ในพื้นที่จริง และการรายงานผลของหน่วยรับตรวจ ให้เป็นดุลพินิจของปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในการ
พิจารณาปรับเปลี่ยนหรือขยายกรอบเวลาการตรวจติดตามและการรายงานผลการตรวจราชการได้ตามความเหมาะสม
ซึ่งหากมีการปรับเปลี่ยนหรือขยายกรอบเวลาดังกล่าว สำนักนายกรัฐมนตรีจะได้แจ้งกระทรวงเพื่อทราบต่อไป

ปฏิทินการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๑๙ มกราคม ๒๕๖๖

การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เพื่อซักซ้อมแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และรับทราบข้อมูลประกอบ การตรวจราชการแบบบูรณาการ

๑ กุมภาพันธ์ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖

ตรวจติดตามแบบบูรณาการในพื้นที่ รอบที่ ๑

๑. ขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue)

๑.๑ การท่องเที่ยว

๑.๒ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต

๒. การลงพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของประชาชน

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖

รายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ รอบที่ ๑

• ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

- จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ รายเขต

• ผู้ตรวจราชการกระทรวง

- จัดทำรายงานผลการตรวจราชการภาพรวมในความรับผิดชอบของกระทรวง

๒๘ เมษายน ๒๕๖๖

รายงานผลการตรวจติดตามภาพรวมทั้งประเทศ รอบที่ ๑

โดยสรุปผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ เสนอนายกรัฐมนตรี

๑ กรกฎาคม - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖

ตรวจติดตามแบบบูรณาการในพื้นที่ รอบที่ ๒

๑. ขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue)

๑.๑ การท่องเที่ยว

๑.๒ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต

๒. การลงพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของประชาชน

๑๕ กันยายน ๒๕๖๖

รายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ รอบที่ ๒

• ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

- จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ รายเขต

- จัดทำรายงานสรุปผลการแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของประชาชน

• ผู้ตรวจราชการกระทรวง

- จัดทำรายงานผลการตรวจราชการภาพรวมในความรับผิดชอบของกระทรวง

๒๙ กันยายน ๒๕๖๖

รายงานผลการตรวจติดตามภาพรวมทั้งประเทศ รอบที่ ๒

โดยสรุปผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ เสนอนายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก ๑

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๗๔๐๐

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท
ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐)

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๗๐ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๘/๗๐ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๗/๓๐๓

ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ
ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เสนอเรื่อง โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย
ของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐) ไปเพื่อดำเนินการ
ซึ่งสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ
ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ และให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็น
ของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ
ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ติดตามการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำโครงการต่าง ๆ
เพื่อรองรับการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนให้ครอบคลุมทุกมิติอย่างครบถ้วน รวมทั้งเร่งชี้แจง
ทำความเข้าใจกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและชัดเจนเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่และความเชื่อมโยง
ในการขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทย่อยทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย เพื่อให้การจัดทำโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖
ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐)
มีความต่อเนื่องและสามารถสนับสนุนการขยายตัวและต่อยอดห่วงโซ่มูลค่าของประเทศไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ
และประสิทธิผลต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐจักรี อนันตศิลป์

(นางณัฐจักรี อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (พิษณุพงศ์), ๑๕๓๓ (ปภัสรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th (ke 07-11-64)

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

รอง-นรม., รัฐ-นร. : จึงเรียนยืนยันมา

กรม, องค์การอิสระ : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๗๐



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/ ๕๕๑๒ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๔
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔
๓. ตารางสรุปรายการโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ด้วย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอ เรื่อง **โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐)** ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ในกรณีนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ จึงใคร่ขอเสนอผลการพิจารณาดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) และ มาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งตามนัยของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐) สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (จ.๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็น

/แผนแม่บท...

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (จ.๒) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนย่อย (จ.๓) รวมทั้งทุกหน่วยงานของรัฐในระดับกรมหรือเทียบเท่า ในฐานะหน่วยปฏิบัติซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐) ตามแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อให้การแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในห้วงระยะเวลาที่เหลือของยุทธศาสตร์ชาติ เป็นการดำเนินงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริง ยึดหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship: XYZ) และวงจรนโยบาย (Policy cycle) นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญในแต่ละปีงบประมาณ ในห้วงปี ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๗๐ ซึ่งเป็นห้วงที่ ๒ ของการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ใน ๔ แนวทาง ประกอบด้วย (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยและจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ (๓) การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติราชการผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Online) ในระหว่างช่วงเดือนมิถุนายน ถึง เดือนสิงหาคม ๒๕๖๔

ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐนำเข้าสู่เสนอโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) และผ่านการอนุมัติจากผู้บังคับบัญชา (M๗) จำนวนทั้งสิ้น ๓,๐๓๙ โครงการ โดยสำนักงานฯ และหน่วยงานเจ้าภาพ จ.๑ จ.๒ และ จ.๓ ประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานฯ กำหนด และสำนักงานฯ ได้ประมวลผลคะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญฯ ตามกระบวนการทางสถิติ เพื่อพิจารณาคัดเลือกโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ของแต่ละเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ และสามารถส่งผลต่อการขับเคลื่อนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดไว้ในห้วงปี ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ส่งผลให้ได้โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวนทั้งสิ้น ๔๐๖ โครงการ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ จะต้องนำโครงการสำคัญฯ ไปบรรจุในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของหน่วยงานร่วมกับการดำเนินงานตามภารกิจปกติอื่น ๆ และดำเนินการตามกระบวนการขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไป นอกจากนี้ ยังมีเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่ไม่มีโครงการสำคัญมารองรับจำนวนทั้งสิ้น ๔๕ เป้าหมาย จาก ๑๔๐ เป้าหมาย ซึ่งหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะหน่วยงานสนับสนุนหลักภายใต้เป้าหมายย่อยจะต้องพิจารณาจัดทำโครงการให้ครอบคลุมทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย

๓.๒ แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการโครงการสำคัญ จากการดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญฯ ตามแนวทางดังกล่าว สำนักงานฯ ได้นำข้อสังเกตมาจัดทำเป็นแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการโครงการสำคัญที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง ประกอบด้วย

๓.๒.๑ แนวทางที่ ๑ การมองเป้าหมายร่วมกัน หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทุกระดับ และทุกหน่วยงานของรัฐ ต้องวิเคราะห์ความเกี่ยวข้องกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย โดยพิจารณาจากภารกิจของหน่วยงาน และข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานที่ผ่านมาภายใต้เป้าหมายแผนแม่บทย่อยในระบบ eMENSCR เพื่อนำไปสู่การมองเป้าหมายการพัฒนาาร่วมกัน และเกิดการประสานและขับเคลื่อนการดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างบูรณาการในทิศทางเดียวกัน

๓.๒.๒ แนวทางที่ ๒ การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมาย แผนแม่บทย่อย และการจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ

๑) มอบหมายสำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติ ดำเนินการจัดทำคู่มือการจัดทำโครงการสำคัญ และปฏิทินขับเคลื่อนกระบวนการจัดทำ โครงการสำคัญตามแนวทางการขับเคลื่อนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ที่ให้ยึดแนวทาง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สำหรับการดำเนินงานในระยะต่อไป

๒) ทุกหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะหน่วยงานสนับสนุนหลักภายใต้ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ต้องจัดทำและปรับข้อเสนอโครงการสำคัญให้เป็นการดำเนินการบนฐานข้อมูล เชิงประจักษ์โดยหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) มีความสอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยภายใต้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ฉบับแก้ไขปี ๒๕๖๖) และ มีการบูรณาการการดำเนินงาน/โครงการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การขอรับการ จัดสรร งบประมาณต่อไป

๓) ทุกหน่วยงานของรัฐดำเนินการเสนอโครงการสำคัญที่ส่งผล ต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยผ่านระบบ eMENSCR ให้ทันกรอบระยะเวลาการดำเนินการ

๓.๒.๓ แนวทางที่ ๓ การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทุกระดับ และหน่วยงานผู้มีสิทธิประเมินให้คะแนน โครงการสำคัญต้องศึกษาและเข้าใจกระบวนการประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญ และเข้ามามีส่วนร่วม ในกระบวนการประเมินให้คะแนนตามหลักเกณฑ์การคัดเลือกโครงการสำคัญอย่างเที่ยงตรง และเป็นธรรม เพื่อให้ได้ข้อเสนอโครงการสำคัญที่สามารถขับเคลื่อนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๒.๔ แนวทางที่ ๔ การจัดทำแผนปฏิบัตินโยบาย

๑) ทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัตินโยบายรายปี และแผนปฏิบัตินโยบายระยะ ๕ ปี รวมทั้งเมื่อสิ้นปีงบประมาณให้จัดทำรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัตินโยบายประจำปี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ บริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๒) ทุกหน่วยงานของรัฐต้องนำเข้าและรายงานผลสัมฤทธิ์ของ แผนปฏิบัตินโยบายในระบบ eMENSCR ดังนี้ (๑) แผนปฏิบัตินโยบายรายปี นำเข้าภายในวันที่ ๓๐ ตุลาคม ของปีที่ได้รับงบประมาณ และรายงานผลสัมฤทธิ์ภายใน ๓ เดือนเมื่อสิ้นปีงบประมาณ (๒) แผนปฏิบัตินโยบาย ระยะ ๕ ปี นำเข้าภายในวันที่ ๓๐ ตุลาคมของปีงบประมาณที่เริ่มดำเนินการ และให้รายงานผลสัมฤทธิ์เมื่อสิ้นสุด ระยะเวลาของแผนระยะ ๕ ปี ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ กรณี เป็นหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินงานตามปีปฏิทิน ให้นำเข้าแผนปฏิบัตินโยบายรายปีและแผนปฏิบัตินโยบาย ระยะ ๕ ปี ภายในวันที่ ๓๐ มกราคมของปีที่ได้รับงบประมาณหรือเริ่มดำเนินการ และรายงานผลสัมฤทธิ์ ภายใน ๓ เดือนเมื่อสิ้นปีปฏิทินหรือเสร็จสิ้นการดำเนินการ

๓.๒.๕ การจัดสรรงบประมาณ

๑) มอบหมายสำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับ การดำเนินการโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๔๐๖ โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษ หรือ งบประมาณแบบบูรณาการเพื่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๒) มอบหมายสำนักงานงบประมาณใช้ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยฯ (ฉบับแก้ไขปี ๒๕๖๖) ประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบรรลุ เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป ซึ่งต้อง ครอบคลุมทุกปัจจัยและองค์ประกอบของห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติขอเสนอ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของ ยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐) จำนวน ๔๐๖ โครงการ ตามข้อ ๓.๑ ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ

๔.๒ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการโครงการสำคัญ ตามข้อ ๓.๒ ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิขยนนท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

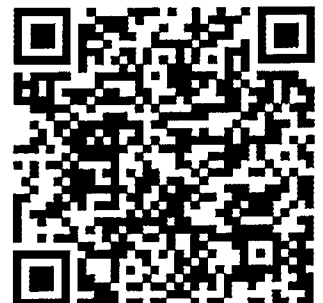
กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔
E-mail: Sorraya@nesdc.go.th

สำนักงานคลัง

ปลัดสภา

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภะ)
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
09 / 11 / 64

QR Code สิ่งที่มาด้วย





ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๙)

ที่ นร.๑๑๑๒/๕๙๖๒ วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินการสำคัญสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของการดำเนินการที่สำคัญ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ จำนวน ๒ เรื่อง ประกอบด้วย (๑) โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ - ปี ๒๕๗๐) และ (๒) การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ นั้น ในวันนี้ สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้แจ้งเวียนรับรองรายงานการประชุมแล้วเสร็จ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้พิจารณารับรองรายงานการประชุม โดยไม่มีการแก้ไข รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑ จึงใคร่ขอความเห็นชอบให้เสนอผลการประชุมดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. สาระสำคัญ

๑.๑ โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ - ปี ๒๕๗๐)

๑.๑.๑ ความเป็นมา คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อให้การแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในทวิภพระยะเวลาที่เหลือของยุทธศาสตร์ชาติ เป็นการดำเนินงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริง ยึดหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship: XYZ) และวงจรนโยบาย (Policy Cycle) นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญในแต่ละปีงบประมาณ ในทวิภพ ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ที่สามารถส่งผลกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๗๐ ซึ่งเป็นทวิภพที่ ๒ ของการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ใน ๔ แนวทาง ประกอบด้วย (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยและจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ (๓) การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ

๑.๑.๒ การดำเนินการ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๒) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนย่อย (จ.๓) รวมทั้ง ทุกหน่วยงานของรัฐในระดับกรมหรือเทียบเท่า ในฐานะหน่วยปฏิบัติซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในการจัดทำโครงการสำคัญและการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ เพื่อให้ได้โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามหลักการ

ความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ที่สอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ภายใต้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ฉบับแก้ไขปี ๒๕๖๖) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Online) ในระหว่างช่วงเดือนมิถุนายน ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๔ โดยมีข้อเสนอโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ที่หน่วยงานนำเข้าสู่ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ซึ่งผ่านการอนุมัติจากผู้บังคับบัญชา (M๓) จำนวนทั้งสิ้น ๓,๐๓๙ โครงการ โดยสำนักงานฯ และหน่วยงานเจ้าภาพ จ.๑ จ.๒ และ จ.๓ ร่วมประเมินให้คะแนน ข้อเสนอโครงการสำคัญ ตามหลักเกณฑ์การให้คะแนนโครงการสำคัญตามที่สำนักงานฯ กำหนด ทั้งนี้ มีหน่วยงานที่ไม่ได้ ดำเนินการให้คะแนนข้อเสนอโครงการ ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ ในฐานะหน่วยงานผู้มีสิทธิ์ประเมินให้คะแนน โครงการสำคัญ และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพ จ.๓ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการประมวลผลการให้คะแนนโครงการสำคัญตามกระบวนการทางสถิติ เพื่อพิจารณาคัดเลือกโครงการ สำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ของแต่ละเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ และสามารถส่งผล ต่อการขับเคลื่อนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ที่กำหนดไว้ในห้วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ โดยได้โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวนทั้งสิ้น ๔๐๖ โครงการ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒ ซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการที่มี โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ จะต้องนำโครงการสำคัญฯ ไปบรรจุในแผนปฏิบัติ ราชการประจำปีของหน่วยงานร่วมกับการดำเนินงานตามภารกิจปกติอื่น ๆ และ ดำเนินการตามกระบวนการขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไป อย่างไรก็ตาม ยังมี เป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่ไม่มีโครงการสำคัญมารองรับจำนวนทั้งสิ้น ๔๕ เป้าหมาย จาก ๑๔๐ เป้าหมาย ซึ่งหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะหน่วยงาน สนับสนุนหลักภายใต้เป้าหมายย่อยจะต้องพิจารณาจัดทำโครงการให้ครอบคลุม ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย



โครงการสำคัญ
จำนวน ๔๐๖ โครงการ

๑.๑.๓ แนวการขับเคลื่อนการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ จากการ ดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญฯ ตามแนวทางดังกล่าว สำนักงานฯ ได้นำข้อสังเกตมาจัดทำเป็นแนวทางการขับเคลื่อน การดำเนินโครงการสำคัญที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง ประกอบด้วย

๑) แนวทางที่ ๑ การมองเป้าหมายร่วมกัน หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อน แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทุกระดับ และทุกหน่วยงานของรัฐ ต้องวิเคราะห์ความเกี่ยวข้องกับเป้าหมาย แผนแม่บทย่อย โดยพิจารณาจากภารกิจของหน่วยงาน และข้อมูลโครงการ/การดำเนินงานที่ผ่านมาภายใต้เป้าหมาย แผนแม่บทย่อยในระบบ eMENSCR เพื่อนำไปสู่การมองเป้าหมายการพัฒนาาร่วมกัน และเกิดการประสานและ ขับเคลื่อนการดำเนินการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างบูรณาการในทิศทางเดียวกัน

๒) แนวทางที่ ๒ การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมาย แผนแม่บทย่อยและจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ โดย (๑) สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ดำเนินการจัดทำคู่มือการจัดทำโครงการสำคัญ และปฏิทินขับเคลื่อนกระบวนการจัดทำ โครงการสำคัญตามแนวทางการขับเคลื่อนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง แนวทาง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ สำหรับการดำเนินงานในระยะต่อไป (๒) ทุกหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะหน่วยงานสนับสนุนหลักภายใต้เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ต้องจัดทำและปรับ ข้อเสนอโครงการสำคัญให้เป็นการดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์โดยหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) มีความสอดคล้องกับห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยฯ (ฉบับแก้ไขปี ๒๕๖๖) และมีการบูรณาการการดำเนินงาน/โครงการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การขอรับการจัดสรร

งบประมาณต่อไป และ (๓) ทุกหน่วยงานของรัฐดำเนินการเสนอโครงการสำคัญที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย แผนแม่บทย่อยผ่านระบบ eMENSCR ให้ทันกรอบระยะเวลาการดำเนินการ

๓) แนวทางที่ ๓ การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทุกระดับ รวมทั้งหน่วยงานผู้มีสิทธิ์ประเมินให้คะแนนโครงการสำคัญ ได้แก่ สำนักงานฯ และสำนักงบประมาณ ต้องศึกษาและเข้าใจกระบวนการประเมินให้คะแนนข้อเสนอโครงการสำคัญ และเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการประเมินให้คะแนนตามหลักเกณฑ์การคัดเลือกโครงการสำคัญอย่างเที่ยงตรง และเป็นธรรม เพื่อให้ได้ข้อเสนอโครงการสำคัญที่สามารถขับเคลื่อนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔) แนวทางที่ ๔ การจัดทำแผนปฏิบัติการราชการ ทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัติการรายปี และแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี รวมทั้งเมื่อสิ้นปีงบประมาณให้จัดทำรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการประจำปีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และต้องนำเข้า และรายงานผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการในระบบ eMENSCR ดังนี้ (๑) แผนปฏิบัติการรายปี นำเข้าภายในวันที่ ๓๐ ตุลาคมของปีที่ได้รับงบประมาณ และรายงานผลสัมฤทธิ์ภายใน ๓ เดือนเมื่อสิ้นปีงบประมาณ (๒) แผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี นำเข้าภายในวันที่ ๓๐ ตุลาคมของปีงบประมาณที่เริ่มดำเนินการ และให้รายงานผลสัมฤทธิ์เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผนระยะ ๕ ปี ตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ กรณีเป็นหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินงานตามปีปฏิทิน ให้นำเข้าแผนปฏิบัติการรายปี และแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี ภายในวันที่ ๓๐ มกราคมของปีที่ได้รับงบประมาณหรือเริ่มดำเนินการ และรายงานผลสัมฤทธิ์ภายใน ๓ เดือนเมื่อสิ้นปีปฏิทินหรือเสร็จสิ้นการดำเนินการ

๕) การจัดสรรงบประมาณ สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๔๐๖ โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษ หรือ งบประมาณแบบบูรณาการ เพื่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และใช้ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยฯ (ฉบับแก้ไขปี ๒๕๖๖) เพื่อประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป ซึ่งต้องครอบคลุมทุกปัจจัยและองค์ประกอบของห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย

๑.๑.๔ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐) และแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการโครงการสำคัญฯ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายให้สำนักงานฯ นำเสนอผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๑.๒ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

๑.๒.๑ ความเป็นมา พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ กำหนดให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๖ กำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดทำแผนปฏิบัติการราชการของส่วนราชการ เป็นแผนระยะ ๕ ปี ซึ่งต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของคณะรัฐมนตรี และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และในแต่ละ

ปีงบประมาณ ให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี โดยหน่วยงานของรัฐทุกแห่งต้องมีการรายงานผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศในระบบ eMENSCR ที่สำนักงานฯ พัฒนาขึ้นตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามหลักวงจรนโยบาย (Policy Cycle) และการแปลงแผนระดับต่าง ๆ ไปสู่การปฏิบัติตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) จึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับดำเนินการตามกระบวนการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลตามขั้นตอนของวงจรนโยบายสาธารณะ เพื่อนำไปสู่การวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบายและช่องว่างการพัฒนาต่อการบรรลุเป้าหมาย การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๑.๒.๒ ประเด็นท้าทายของการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในปัจจุบันมีหลายกลไกและภาคีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจมีการใช้เครื่องมือและข้อมูลประกอบการดำเนินการที่หลากหลาย ส่งผลให้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐตามยุทธศาสตร์ชาติขาดการบูรณาการการดำเนินงานที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างเป็นระบบ

๑.๒.๓ แนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ โดยยึดหลักวงจรการบริหารงานคุณภาพ (PDCA) เป็นกรอบแนวทางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ โดยมุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับ ๒ ขั้นตอน ได้แก่ การตรวจสอบ (Check) และการปรับปรุงการดำเนินงาน (Act) เพื่อให้สามารถส่งผลการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้

๑) การตรวจสอบ (Check) การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติต้องมีการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ เพื่อติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการทำงานของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยใช้ระบบ eMENSCR เป็นเครื่องมือกลางในการดำเนินการ ซึ่งมีแนวทางการดำเนินการของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑) หน่วยงานของรัฐ เป็นกลไกที่สำคัญในการแปลงแผนระดับต่าง ๆ ไปสู่การปฏิบัติ โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้ (๑) จัดทำแผนระดับที่ ๓ ได้แก่ แผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ และรายปี (๒) นำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน และแผนระดับที่ ๓ ในระบบ eMENSCR และข้อมูลแผน/งานวิจัยในฐานข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open-D) (๓) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินโครงการ/การดำเนินงานของหน่วยงาน และ (๔) รายงานผลสัมฤทธิ์โครงการ/การดำเนินงาน และแผนปฏิบัติราชการ แผนหรือโครงการงานวิจัย ในระบบ eMENSCR

๑.๒) ผู้ตรวจราชการ ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการกรม เป็นกลไกสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะช่วยขับเคลื่อนการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาประเทศในเชิงบูรณาการ โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้ (๑) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะหน่วยตรวจราชการในภาพรวม จัดทำแผนการตรวจราชการและรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในภาพรวม ในระบบ eMENSCR (๒) ผู้ตรวจราชการกระทรวง ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ/การดำเนินงาน รวมทั้งประสานและบูรณาการกับผู้ตรวจราชการกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และ (๓) ผู้ตรวจราชการกรม ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการ/การดำเนินงานและรายงานผลสัมฤทธิ์ในระบบ eMENSCR

๑.๓) คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.)

เป็นกลไกในการตรวจสอบและประเมินผลระดับชาติในการติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินงานภาครัฐตามภารกิจหรือนโยบายสำคัญเร่งด่วน และความสอดคล้องกับแผนระดับต่าง ๆ ของประเทศ ในลักษณะการป้องกันและประเมินความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบในวงกว้าง และเกิดข้อเสนอแนะหรือแนวทางแก้ไขไปยังหน่วยงานของรัฐ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ประสานงานกับคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการฯ ตามแนวทางการดำเนินการ ดังนี้ (๑) คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) วางนโยบาย แนวทางการตรวจสอบและกำหนดประเด็นการตรวจสอบและประเมินผลประจำปี (๒) คณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ กลุ่มกระทรวง (อ.ค.ต.ป.) คณะต่าง ๆ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามประเด็นการตรวจสอบและประเมินผลประจำปี ที่ ค.ต.ป. กำหนด และรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานในระบบ eMENSCR และ (๓) คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำกระทรวง (ค.ต.ป. กระทรวง) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของกระทรวงให้บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการ และแผนการตรวจสอบและประเมินผลประจำปี รวมทั้งต้องเป็นไปตามตัวชี้วัดกระทรวง (KPIs Basket) ตามมาตรการการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของสำนักงาน ก.พ.ร. ด้วย และรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานในระบบ eMENSCR

๑.๔) คณะกรรมการระดับชาติ เป็นกลไกหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการด้าน... ต้องดำเนินการให้มีการจัดทำรายงานสรุปผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานของแผนปฏิบัติการด้าน... ที่อยู่ในความรับผิดชอบ และนำเข้าสู่ในระบบ eMENSCR เป็นรายปี

๑.๕) สำนักงานประมาณ เป็นกลไกสำคัญในการดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีของหน่วยงานของรัฐ โดยใช้ข้อมูลความก้าวหน้าผลการดำเนินงานของหน่วยงานแต่ละไตรมาสจากระบบ eMENSCR

๑.๖) สำนักงานฯ ดำเนินการตามแนวทางการดำเนินการ ดังนี้ (๑) จัดทำรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (รายงานประจำปี) จากการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทฯ เพื่อเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และรัฐสภาเพื่อทราบ อีกทั้ง เพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณะ/ประชาชน และเพื่อเป็นกรอบในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลของกลไกระดับต่าง ๆ (๒) ร่วมกับศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) พัฒนาระบบ eMENSCR เพื่อรองรับการรายงานผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ของกลไกการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลระดับต่าง ๆ

๒) การปรับปรุงการดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล (Act) วิเคราะห์และประมวลผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติของกลไกระดับต่าง ๆ เพื่อนำไปทบทวน ปรับปรุงแก้ไข แนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล รวมถึงพัฒนาและยกระดับกระบวนการการดำเนินโครงการ/การดำเนินงาน โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) หน่วยงานของรัฐ นำรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานเพื่อวิเคราะห์ช่องว่างการพัฒนาต่อการบรรลุเป้าหมายระดับต่าง ๆ และปรับปรุงแก้ไข พัฒนาระบบการดำเนินงานในการจัดทำและดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่สามารถส่งผลการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๒) สำนักงานฯ วิเคราะห์ช่องว่างของการดำเนินงานและประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นข้อมูลและกรอบในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลของกลไกต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

๒.๓) สำนักงานฯ ประเมิน นำรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของเป้าหมายและความจำเป็นเร่งด่วนของประเด็นการพัฒนาต่าง ๆ ที่อยู่ในระดับวิกฤติ/เสี่ยง

๒.๔) กลไกการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติราชการทุกระดับ วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติจากระบบ eMENSCR และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อทบทวน ปรับปรุง กระบวนการดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติให้เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

๑.๒.๔ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบแนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๒. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ขอเสนอมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๒.๑ ขอความเห็นชอบโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๖ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๖ – ปี ๒๕๗๐) และแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการโครงการสำคัญฯ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

๒.๒ ขอความเห็นชอบแนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบให้สำนักงานฯ นำผลการพิจารณาตามข้อ ๒ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป จะขอบพระคุณยิ่ง

พลเอก

เห็นชอบ
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี
๑๑ พ.ค. ๖๔



(นายชุนชา พิษยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

วิมลวสิลา ฤกษ์

๑๓๕๕๖๖๖ (๑๓๕๕๖๖๖ พ๖๖-๑๕)

๑๓๕๕๖๖, ๑๓๕๕, ๑๑๓๕๖๖

กรรณ นรม. เพื่อโปรดพิจารณา


๑๓๕๕๖๖

ภาคผนวก ๒



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๓๑๙/๒๕๖๕

เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

การตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงเป็นมาตรการสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดินที่จะทำให้การปฏิบัติราชการ หรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐบรรลุเป้าหมาย สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) นโยบายของรัฐบาล และมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาอุปสรรคเร่งด่วน ของประเทศ ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และก่อให้เกิดประโยชน์สุขกับประชาชนด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ประหยัด และมีประสิทธิภาพเป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเป็น การดำเนินการในฐานะผู้สอดส่องดูแลแทนคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี- ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๙) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบข้อ ๘ และ ข้อ ๙ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงมีคำสั่งมอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวง หรือผู้ตรวจราชการกรม ดำเนินการตรวจราชการ ดังต่อไปนี้

๑. การตรวจราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวง หรือผู้ตรวจราชการกรมที่ได้รับมอบหมาย ตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังต่อไปนี้

๑.๑ การขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue)

๑.๑.๑ การท่องเที่ยว

๑.๑.๒ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต

๑.๒ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชน หรือการผลักดัน การดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงพื้นที่ของส่วนราชการ หรือกรณีอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ หากการดำเนินการตรวจราชการตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ เกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงใด ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง หรือผู้ตรวจราชการกรม ที่เกี่ยวข้องร่วมกันตรวจติดตาม หรือแก้ไขปัญหา หรือผลักดันการดำเนินการดังกล่าว และรายงานนายกรัฐมนตรี ทราบหรือพิจารณา และเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป

กรณี que ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง หรือผู้ตรวจราชการกรม ที่เกี่ยวข้อง พบประเด็นปัญหาสำคัญและจะต้องแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วน ซึ่งอยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่และ

ความรับผิดชอบ...

ความรับผิดชอบ ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีนำเสนอปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณา
แจ้งหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และรายงานนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำ-
สำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องโดยไม่ต้องรอการรายงานผลตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการ

๒. การตรวจราชการตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่
แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมกับคณะกรรมการตรวจสอบ
และประเมินผลราชการ และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล
การดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เป้าหมาย และแนวทางการพัฒนาภาค
แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการบริหาร
งบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อรายงานผลการเร่งรัด
ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล พร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่
แบบบูรณาการ (ก.น.บ.)

๓. การตรวจติดตามงานอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย ได้แก่

๓.๑ การตรวจติดตามโครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัย จากโรคพิษสุนัขบ้า
ตามพระปณิธานของศาสตราจารย์ ดร. สมเด็จพระเจ้าฟ้าฯ กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี

๓.๒ การตรวจติดตามการแก้ไขปัญหาสิ่งปลูกสร้างของส่วนราชการที่ใช้งบประมาณ
แผ่นดิน

๓.๓ การตรวจติดตามการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔. การตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหา
ความเดือดร้อนของประชาชนอันเนื่องมาจากการเกิดภัยพิบัติ หรือกรณีอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวง ให้กระทรวง กรม หน่วยงานอื่นของรัฐ
และจังหวัด อำนวยความสะดวกให้การสนับสนุน และให้ความร่วมมือ โดยการเตรียมบุคคล เอกสารและข้อมูลต่าง ๆ
ประกอบการตรวจราชการ เพื่อให้ผลการตรวจราชการมีความสมบูรณ์ ครบถ้วน และสะดวกแก่การวินิจฉัยสั่งการ
ของผู้บังคับบัญชาระดับสูงต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

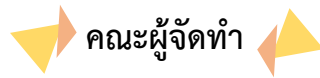
สั่ง ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี



คณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

นายธีระพงษ์	วงศ์วิลาส	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
นายพีระ	ทองโพธิ์	หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

ผู้จัดทำ

นางสาวอารียา	ไกรทอง	ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการ
นางสาวชนิดา	จันทร์นคร	ผู้เชี่ยวชาญด้านติดตามการปฏิบัติราชการในพื้นที่ภาคกลาง
นายสุกิจ	ประกาศสุขการ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
		ผู้อำนวยการส่วนแผนและข้อมูลการตรวจราชการ
นางประสานสุข	ทรัพย์เอกชัย	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
		รักษาการในตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
นายกฤษ	อินทรโกเศศ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
นางสาวมานิตา	เฉลิมทรงศักดิ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
และเจ้าหน้าที่ส่วนแผนและข้อมูลการตรวจราชการ		



สำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๔๑๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๑๕๙

www.opm.go.th

แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

