

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕
วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ประชุมผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Application Zoom Cloud Meetings)

ผู้มาประชุม

๑. นายวิชณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นางศิริพร วิยวัฒน์	ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ	ที่ปรึกษา
	แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๔. ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย	เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า	ที่ปรึกษา
๕. นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๖. นายพิพัฒน์ชัย ภัครชิตานนท์	ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๗. นายบรรจบ จันทรัตน์	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๘. นายปณณ อนันอภิบุตร	ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบายการคลังท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๙. นายธนู ขวัญเดช	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๑๐. นายแพทย์โกเมนทร์ ทิวทอง	รองผู้อำนวยการสำนักสนับสนุนระบบสุขภาพ ปฐมภูมิ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
๑๑. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๒. นางสาวสุลักขณา ธรรมานุสติ	รองเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	
๑๓. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
	แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๔. นางอลิสรา ปิ่นประเสริฐ	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
๑๕. นายประยูร รัตนเสนีย์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๖. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๘. ร้อยตำรวจโทอาทิตย์ บุญญะโสภัต	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๙. นายธนา ยันตรโกวิท	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๒๐. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ

๒๑. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์สกลธี วัชรวิวัฒนา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๓. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๔. รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๖. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๗. นายสุตจิต นิमितกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๘. นายแสนยากร อุ่นมีศรี	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๙. นายปราโมทย์ ทับทิม	รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๓๐. นายเจียรินทร์ ปัทมนิรันดร์กุล	ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี	กรรมการ
๓๑. นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาชัย	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก	กรรมการ
๓๒. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๓๓. นายเจษฎา สี่พี่น้อง	นายกเทศมนตรีเมืองชัยนาท	กรรมการ
๓๔. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๕. นายวีระศักดิ์ ฮาดดา	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสาม	กรรมการ
๓๖. นายปราโมทย์ เพชรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากแพรก	กรรมการ
๓๗. นายกิตติพงศ์ สีเหลือง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดใต้	กรรมการ
๓๘. นายเกรียงศักดิ์ หอนงาม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพ็ญ	กรรมการ
๓๙. นายไฉน ก้อนทอง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก	กรรมการ
๔๐. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายมงคลชัย สมอุดร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นายวรพงษ์ อุตทหานนท์ตรี	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นายอภัย เจริญมิตร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. นายชยุต อุดมเวชชกร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. นางสาวสุธาสิณี กุศลสร้าง	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๘. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕

เลขานุการ รายงานว่า ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว๕๓๕ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ แล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านการศึกษา ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมี ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ เป็นประธานอนุกรรมการ ทั้งนี้ ตามคำสั่ง ก.ก.ถ. ที่ ๕/๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

ในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ โดยการประชุมผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Application Zoom Cloud Meeting) ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กำหนดแผนการดำเนินงาน ดังนี้

๑. จัดทำแบบสอบถามเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจจัดการศึกษาโดยกำหนดเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

๑.๑ กลุ่มโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) โดยใช้ตัวชี้วัดระดับความพึงพอใจของโรงเรียนที่ได้มีการถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และตัวชี้วัดระดับความสนใจของโรงเรียนยังไม่ได้มีการถ่ายโอนไปสังกัด อปท.

๑.๒ อปท. โดยใช้ตัวชี้วัดระดับความต้องการรับการถ่ายโอนภารกิจจัดการศึกษา ทั้งนี้ ให้ขอความร่วมมือ สพฐ. และสมาคม อปท. เพื่อประสานส่งแบบประเมินไปยังกลุ่มเป้าหมายและรวบรวมข้อมูลมายัง สำนักงาน ก.ก.ถ. ต่อไป

๒. เชิญ อปท. ที่ประสบความสำเร็จในการจัดการศึกษาตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนให้ข้อมูลแก่คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับข้อดี ข้อเสีย ปัญหา อุปสรรค และความเป็นอิสระในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นเพื่อเป็นต้นแบบและสร้างแรงจูงใจให้แก่ อปท. อื่นที่ยังไม่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจจัดการศึกษา

ต่อมาในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาแบบสอบถามดังกล่าวแล้ว มีมติให้ปรับปรุงแบบสอบถามการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ

ประธาน กล่าวว่า ศาสตราจารย์ดิเรกฯ มีเพิ่มเติมหรือไม่

ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า ขอเพิ่มเติมว่าจะดำเนินการลงพื้นที่ทั้ง ๔ ภาค ขณะนี้เตรียมหารือกับโรงเรียนและ อปท. ที่สนใจรับการถ่ายโอน อาจจะเริ่มจากภาคกลางก่อน และไปยังทุกภาค

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวว่า เนื่องจากภาพรวมการศึกษาของประเทศไทยมีการแบ่งการทำงานทั้ง สพฐ. กทม. และท้องถิ่น โดยภาพรวมคิดว่าการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนหรือการกำหนดกลยุทธ์หรือยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ส่งเสริมให้ความรู้แก่เด็ก ๆ เป็นเรื่องสำคัญมาก ขอฝากคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องต้องทำงานประสานงานกับหน่วยงานหลัก ทั้งกระทรวงศึกษาธิการ รวมถึง กทม. ในภาพรวมการจัดทำหลักสูตรหรือการสร้างการรับรู้ในประเด็นต่าง ๆ ให้มีการดำเนินการไปในแนวทางเดียวกัน

ประธาน กล่าวว่า รับข้อสังเกตนี้ไว้

มติที่ประชุม รับทราบ และให้คณะกรรมการฯ รับข้อสังเกตไปพิจารณาด้วย

๓.๒ การรับมอบเส้นทางจากกรมทางหลวงและกรอบระยะเวลาการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบของ อปท. ระยะเวลา ๕ ปี

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน โดยมี นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ เป็นประธานอนุกรรมการ ทั้งนี้ ตามคำสั่ง ก.ก.ถ. ที่ ๒/๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

ในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันศุกร์ที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑๐๙ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ประชุมได้มีมติ ดังต่อไปนี้

๑. รับทราบกรณีกรมทางหลวง มีหนังสือ ที่ คค ๐๖๑๓๘.๓/๗๘๓๖ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ เพื่อโปรดทราบ กรณีกรมทางหลวงไม่ขัดข้องที่จะโอนมอบทางหลวงแผ่นดินเส้นทางหลวงหมายเลข ๑๓๕๓ ตอนทางเข้าแม่ใจ ระหว่าง กม. ๐+๐๐๐ - กม. ๓+๒๕๐ ระยะทาง ๓.๒๕๐ กม. ให้แก่เทศบาลตำบลแม่ใจ จังหวัดพะเยา และตามหนังสือ ที่ คค ๐๖๑๓๘.๒/๒๕๑๖ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ เพื่อโปรดทราบ กรณีกรมทางหลวงไม่ขัดข้องที่จะโอนมอบถนนทางหลวง หมายเลข ๓๕๘๔ (ถนนบางกรวย – ไทรน้อย สามแยกบางใหญ่เก่า) ช่วงวงเวียนการไฟฟ้าบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี ที่ กม. ๐+๐๐๐ ถึง กม. ๐+๖๓๑ ระยะทางประมาณ ๐.๖๓๑ กิโลเมตร ให้แก่เทศบาลตำบลบางเลน จังหวัดนนทบุรี เพื่อนำไปบำรุงดูแลรักษาและรับผิดชอบต่อไป

๒. เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาวางแผนการจัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายถนนและสะพานในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในระยะ ๕ ปี โดยมี รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นประธานคณะทำงาน ร่วมกับกรมทางหลวง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงาน ก.ก.ถ. เพื่อให้สามารถบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานตามที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น กล่าวว่า ประเด็นการถ่ายโอนถนน จากข้อมูลที่อนุกรรมการฯ ได้รับปรากฏว่า จะมีบางประเด็นที่เข้าใจไม่ตรงกันระหว่างเจ้าของภารกิจเดิมและ อปท. จึงมีความเห็นว่าควรจะมีการทำความเข้าใจระหว่าง ๒ หน่วยงาน เจ้าของภารกิจเดิม กับ อปท. เพื่อให้เข้าใจถึงขอบเขต ขั้นตอนและวิธีการถ่ายโอนภารกิจ

ประธาน กล่าวว่า การจัดตั้งคณะทำงานฯ ได้ดำเนินการแล้วหรือไม่

เลขานุการ กล่าวว่า คณะทำงานได้มีการจัดตั้งแล้ว โดยมีรองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นประธาน มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมเป็นคณะทำงาน เช่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท ผู้แทน อปท. ฯลฯ

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ การขอใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชดเชยรายได้ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

เลขาธิการ รายงานว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ลงนามหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบเรื่อง การขอใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชดเชยรายได้ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่กรุงเทพมหานคร (กทม.) เมืองพัทยา เทศบาลนคร (ทน.) และเทศบาลเมือง (ทม.) ตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ที่เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาชดเชยเงินรายได้ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ลดลงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำหรับ กทม. เมืองพัทยา ทน. และ ทม. ในวงเงิน ๑๙,๘๑๖.๕๖ ล้านบาท โดยให้สำนักงานงบประมาณ (สปป.) พิจารณาแหล่งเงินที่จะนำมาชดเชยได้ตามความเหมาะสม และขอให้ สปป. พิจารณาชดเชยรายได้ฯ จากงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินไม่เกิน ๑,๙๘๑.๖๕ ล้านบาท ส่วนที่เหลือให้ สปป. พิจารณาชดเชยตามสมควร โดยขึ้นอยู่กับสถานะเศรษฐกิจและฐานะทางการเงินการคลังของรัฐบาล

สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้รับแจ้งจาก สลค. ให้รับเรื่องดังกล่าวคืนเพื่อมีหนังสือแจ้ง สปป. พิจารณาให้ความเห็นชอบการขอใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชดเชยรายได้ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่ กทม. เมืองพัทยา ทน. และ ทม. ตามมติ ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงาน ก.ก.ถ. ได้มีหนังสือแจ้ง สปป. ตามที่ได้รับการประสานงานจาก สลค. แล้ว และได้รับแจ้งจาก สปป. ว่า การเสนอของงบกลางรายการดังกล่าว ควรให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานในการเสนอของงบกลาง เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงาน ก.ก.ถ. จึงได้มีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว

ประธาน กล่าวว่า สำนักงานงบประมาณ หรือกระทรวงมหาดไทย มีข้อเสนอแนะหรือไม่

นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่า ได้รับหนังสือจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงาน ก.ก.ถ. แล้ว อยู่ระหว่างนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และจะได้ประสานกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

นางอลิสรา ปิ่นประเสริฐ รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ กล่าวว่า เนื่องจากระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามข้อ ๘ หน่วยงานจะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางฯ ต้องเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดที่กำกับดูแล แต่ในเรื่องนี้เดิมสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่องมายังสำนักงานงบประมาณ แต่ตามกฎหมายกำหนดแล้วการเสนอต้องเป็นรัฐมนตรีเจ้าสังกัด คือ กระทรวงมหาดไทย ดังนั้น ควรดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย

ประธาน กล่าวว่า ขอให้หน่วยงานเกี่ยวข้องช่วยดำเนินการต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๔ หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขาธิการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีคำสั่งที่ ๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

๑. กำหนดเกณฑ์ชี้วัดและแนวทางการตรวจสอบประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายงานให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๓. คัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นเงินรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. รายงานผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัล ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๕. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานตามที่คณะอนุกรรมการฯ มอบหมาย

๖. ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕ มีมติ ดังนี้

๑. ที่ประชุมเห็นชอบรายงานผลของที่ปรึกษาโครงการฯ ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๓๐๖ แห่ง ผ่านเข้าสู่การประเมินในรอบที่ ๒ ต่อไป ดังนี้

ลำดับ	รายการ	จำนวน
๑	ประเภทดีเลิศ	๑๕
๒	ประเภทโดดเด่นขนาดใหญ่ (อบจ./เทศบาลนคร/เทศบาลเมือง)	๓๐
๓	ประเภทโดดเด่น (เทศบาลตำบล)	๓๐
๔	ประเภทโดดเด่น (อบต.)	๒๒
๕	ประเภททั่วไป (อบจ.)	๑๐
๖	ประเภททั่วไปเทศบาล (เทศบาลนคร/เทศบาลเมือง)	๓๕
๗	ประเภททั่วไป (เทศบาลตำบล)	๘๕
๘	ประเภททั่วไป (อบต.)	๗๙
	รวม	๓๐๖

๒. ที่ประชุมเห็นชอบการแบ่งประเภทรางวัลในการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

๒.๑ ประเภทดีเลิศ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนฯ กำหนด ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล

๒.๒ ประเภทโดดเด่น ได้แก่

๒.๒.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง

๒.๒.๒ เทศบาลตำบล

๒.๒.๓ องค์การบริหารส่วนตำบล

๒.๓ ประเภททั่วไป ได้แก่

๒.๓.๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๓.๒ เทศบาลขนาดใหญ่ ประกอบด้วย เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง

๒.๓.๓ เทศบาลตำบล

๒.๓.๔ องค์การบริหารส่วนตำบล

๓. ที่ประชุมเห็นชอบการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุน เพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

๓.๑ จัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังนี้

๓.๑.๑ ประเภทดีเลิศ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนฯ กำหนด ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล

๓.๑.๒ ประเภทโดดเด่น ได้แก่

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง

(๒) เทศบาลตำบล

(๓) องค์การบริหารส่วนตำบล

๓.๑.๓ ประเภททั่วไป ได้แก่

(๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๒) เทศบาลขนาดใหญ่ ประกอบด้วย เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง

(๓) เทศบาลตำบล

๓.๑.๔ องค์การบริหารส่วนตำบล

๓.๒ แบ่งเงินรางวัลที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๓.๒.๑ เงินรางวัลส่วนที่ ๑ ประเภทดีเลิศ ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล

๓.๒.๒ เงินรางวัลส่วนที่ ๒ ประเภทโดดเด่น และประเภททั่วไป ประกอบด้วย

(๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง

(๒) เทศบาลตำบล

(๓) องค์การบริหารส่วนตำบล

๓.๒.๓ เงินรางวัลส่วนที่ ๓ ซึ่งเป็นเงินที่เหลือจากเงินรางวัลส่วนที่ ๑ และเงินรางวัลส่วนที่ ๒ ให้จัดสรรเป็นเงินรางวัลจูงใจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเภทดีเลิศ ประเภทโดดเด่น และประเภททั่วไป โดยกำหนดให้มีเงินรางวัลผ่านเกณฑ์ ๒ ระดับ ได้แก่

(๑) เงินรางวัลผ่านเกณฑ์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าสู่รอบการประเมินในรอบสุดท้าย

(๒) เงินรางวัลที่มีผลคะแนนผ่านเกณฑ์การประเมินในรอบการประเมินของสถาบันการศึกษา ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ กำหนด ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำแนวทางการจัดสรรเงินให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๒.๔ เงินรางวัลส่วนที่ ๑ ประเภทดีเลิศ และส่วนที่ ๒ ประเภทโดดเด่น และประเภททั่วไป จะประกอบด้วย รางวัลที่ ๑ รางวัลที่ ๒ รางวัลที่ ๓ และรางวัลชมเชย ดังนี้

(๑) เงินรางวัลส่วนที่ ๑ ประเภทดีเลิศ จำนวน ๔ รางวัล รวมเป็นเงิน ๙,๑๐๐,๐๐๐ บาท จัดสรรเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกให้ได้รับรางวัลดีเลิศ ประกอบด้วย

ประเภทรางวัล		จำนวนรางวัล/รางวัล	รางวัลละ (บาท)	เงินรางวัลรวม (บาท)
๑	ดีเลิศ	๔		๙,๑๐๐,๐๐๐
	(อบจ. ทน. ทม. ทต. และ อบต.)	ที่ ๑	๓,๗๐๐,๐๐๐	
		ที่ ๒	๒,๗๐๐,๐๐๐	
		ที่ ๓	๑,๗๐๐,๐๐๐	
		รวม ๔ รางวัล	๑,๐๐๐,๐๐๐	
เงินรางวัลส่วนที่ ๑ รวม ๔ รางวัล				๙,๑๐๐,๐๐๐

(๒) รางวัลส่วนที่ ๒ จำนวน ๕๒ รางวัล รวมเป็นเงิน ๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยแบ่งประเภทรางวัลออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่

(๒.๑) ประเภทโดดเด่น จำนวน ๑๘ รางวัล ประกอบด้วย

ประเภทรางวัล		จำนวนรางวัล/รางวัล	รางวัลละ (บาท)	เงินรางวัลรวม (บาท)
๑	โดดเด่น	๑๘ รางวัล		๒๘,๘๐๐,๐๐๐
	๑.๑ อปท.ขนาดใหญ่ (อบจ. ทน. และ ทม.)	๖ รางวัล		๙,๖๐๐,๐๐๐
		ที่ ๑	๓,๒๐๐,๐๐๐	๓,๒๐๐,๐๐๐
		ที่ ๒	๒,๒๐๐,๐๐๐	๒,๒๐๐,๐๐๐
		ที่ ๓	๑,๕๐๐,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐
		รวม ๓ รางวัล	๙๐๐,๐๐๐	๒,๗๐๐,๐๐๐
	๑.๒ เทศบาลตำบล	๖ รางวัล		๙,๖๐๐,๐๐๐
		ที่ ๑	๓,๒๐๐,๐๐๐	๓,๒๐๐,๐๐๐
		ที่ ๒	๒,๒๐๐,๐๐๐	๒,๒๐๐,๐๐๐
		ที่ ๓	๑,๕๐๐,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐
		รวม ๓ รางวัล	๙๐๐,๐๐๐	๒,๗๐๐,๐๐๐
	๑.๓ อบต.	๖ รางวัล		๙,๖๐๐,๐๐๐
		ที่ ๑	๓,๒๐๐,๐๐๐	๓,๒๐๐,๐๐๐
		ที่ ๒	๒,๒๐๐,๐๐๐	๒,๒๐๐,๐๐๐
		ที่ ๓	๑,๕๐๐,๐๐๐	๑,๕๐๐,๐๐๐
		รวม ๓ รางวัล	๙๐๐,๐๐๐	๒,๗๐๐,๐๐๐

(๒.๒) ประเภททั่วไป จำนวน ๓๔ รางวัล ประกอบด้วย

	ประเภทรางวัล	จำนวนรางวัล/รางวัล	รางวัลละ (บาท)	เงินรางวัลรวม (บาท)
๒.	ทั่วไป	๓๔ รางวัล		๓๙,๒๐๐,๐๐๐
	๒.๑ อบจ.	๔ รางวัล		๖,๒๐๐,๐๐๐
		ที่ ๑	๒,๓๐๐,๐๐๐	๒,๓๐๐,๐๐๐
		ที่ ๒	๑,๘๐๐,๐๐๐	๑,๘๐๐,๐๐๐
		ที่ ๓	๑,๓๐๐,๐๐๐	๑,๓๐๐,๐๐๐
		ชมเชย ๑ รางวัล	๘๐๐,๐๐๐	๘๐๐,๐๐๐
	๒.๒ เทศบาลขนาดใหญ่ (ทน. และ ทม.)	๖ รางวัล		๗,๘๐๐,๐๐๐
		ที่ ๑	๒,๓๐๐,๐๐๐	๒,๓๐๐,๐๐๐
		ที่ ๒	๑,๘๐๐,๐๐๐	๑,๘๐๐,๐๐๐
		ที่ ๓	๑,๓๐๐,๐๐๐	๑,๓๐๐,๐๐๐
		รางวัลชมเชย ๓ รางวัล	๘๐๐,๐๐๐	๒,๔๐๐,๐๐๐
	๒.๓ ทต.	๑๒ รางวัล		๑๒,๖๐๐,๐๐๐
		ที่ ๑	๒,๓๐๐,๐๐๐	๒,๓๐๐,๐๐๐
		ที่ ๒	๑,๘๐๐,๐๐๐	๑,๘๐๐,๐๐๐
		ที่ ๓	๑,๓๐๐,๐๐๐	๑,๓๐๐,๐๐๐
รางวัลชมเชย ๙ รางวัล		๘๐๐,๐๐๐	๗,๒๐๐,๐๐๐	
๒.๔ อบต.	๑๒ รางวัล		๑๒,๖๐๐,๐๐๐	
	ที่ ๑	๒,๓๐๐,๐๐๐	๒,๓๐๐,๐๐๐	
	ที่ ๒	๑,๘๐๐,๐๐๐	๑,๘๐๐,๐๐๐	
	ที่ ๓	๑,๓๐๐,๐๐๐	๑,๓๐๐,๐๐๐	
	รางวัลชมเชย ๙ รางวัล	๘๐๐,๐๐๐	๗,๒๐๐,๐๐๐	
รางวัลส่วนที่ ๒ รวม ๕๒ รางวัล				๖๘,๐๐๐,๐๐๐
รางวัลส่วนที่ ๑ (ประเภทดีเลิศ) รวม ๔ รางวัล				๙,๑๐๐,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น ๕๖ รางวัล เป็นเงินจำนวน				๗๗,๑๐๐,๐๐๐

(๓) เงินรางวัลส่วนที่ ๓ จำนวน ๖๙,๙๐๐,๐๐๐ บาท จัดสรรเป็นเงินรางวัลจูงใจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยกำหนดให้มีเงินรางวัลผ่านเกณฑ์ ๒ ระดับ ได้แก่

(๓.๑) เงินรางวัลผ่านเกณฑ์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าสู่อันดับในรอบสุดท้ายจัดสรรให้กับ ประเภทดีเลิศ ประเภทโดดเด่น และประเภททั่วไป

(๓.๒) เงินรางวัลที่มีผลคะแนนผ่านเกณฑ์การประเมินในรอบการประเมินของสถาบันการศึกษาที่เป็นที่ปรึกษาโครงการ โดยจัดสรรให้กับประเภทดีเลิศ ประเภทโดดเด่น และประเภททั่วไป

ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัลส่วนที่ ๑ - ๒ ถูกตัดสิทธิ์ในเรื่องความโปร่งใส ให้นำเงินรางวัลมาเพิ่มให้กับรางวัลในส่วนที่ ๓ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ กำหนด

๓.๒.๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับรางวัล นำเงินรางวัลที่ได้รับไปใช้จ่ายตามอำนาจหน้าที่และการต่อยอดนวัตกรรมที่ได้รับรางวัล เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนตามแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยไม่ต้องจัดทำเป็นข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หากเบิกจ่ายไม่ทันหรือมีเงินเหลือจ่าย

ให้นำไปใช้จ่ายตามอำนาจและหน้าที่ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ หากยังมีเงินเหลือจ่ายให้ตกเป็นเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป และรายงานผลการใช้จ่ายเงินรางวัลให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อรวบรวมรายงานคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ลงนามในประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับอปท. จูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เรียบร้อยแล้ว

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กล่าวว่า ประเด็นแรกเรื่องการจัดทำโครงการประกวดหรือการประเมิน อปท. เป็นโครงการที่ดีและสำคัญมาก ซึ่งจะเป็นแรงกระตุ้นและแรงจูงใจให้ อปท. ได้มีการปรับเปลี่ยนและพัฒนาแนวทางการทำงานของหน่วยงาน เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการให้บริการประชาชนในมิติต่าง ๆ ประเด็นที่ ๒ การใช้จ่ายเงินงบประมาณเงินอุดหนุนจะเป็นประโยชน์กับหน่วยงานที่ได้รับการประเมินและได้รับเงินรางวัล ซึ่งจะไปทำการต่อยอดงานต่าง ๆ ประเด็นที่ ๓ การจัดทำโครงการนี้และเสนอของบประมาณ สำนักงบประมาณจัดสรรให้อยู่แล้ว และตอนไปชี้แจงคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง คาดว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คงมีประเด็นตรงนี้อีก เนื่องจากคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ บางส่วนอาจจะไม่เห็นด้วยกับการจัดรางวัล ทั้ง ๆ ที่เป็นเรื่องที่ดี นำเรียนที่ประชุมฝากไปยังท่านนายกหรือผู้แทนนายก อบจ. เทศบาล และ อบต. อาจจะต้องขอให้ช่วยกันชี้แจงหรือทำความเข้าใจกับผู้แทนในจังหวัดหรือหน่วยงานของท่านไว้ด้วยว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญและเป็นเรื่องที่ดี เพราะ ๒ ปี ที่ผ่านมา เมื่อไปชี้แจงงบประมาณในที่ประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องมีการเสนอให้ตัดงบประมาณรายการดังกล่าว

ประธาน กล่าวว่า หน่วยงานใดช่วยได้ รบกวอนช่วยด้วย ปีนี้อาจจะมีการเสนอตัดงบประมาณเหมือนปีที่ผ่านมา

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๕ การถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี (สนอ.) และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้คงการถ่ายโอน รพ.สต. จำนวน ๓,๓๘๔ แห่ง บุคลากรจำนวน ๑๒,๐๐๐ คน ให้แก่ อบจ. โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒. ให้คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวบรวมประเด็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาประกอบการดำเนินการถ่ายโอนและนำเสนอ ก.ก.ถ. ต่อไป

คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาเรื่องการถ่ายโอนบุคลากรสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) การขอปรับโครงสร้างกรอบอัตรากำลังบุคลากร

ของ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อปท. และเรื่อง รายงานปัญหาในการถ่ายโอนภารกิจสาธารณสุขให้แก่ อปท. กรณีการถ่ายโอน รพ.สต. ให้ อปท. มีมติ ดังนี้

๑. กรณี อบจ. จำนวน ๑๓ แห่ง ได้แก่ อบจ.กาฬสินธุ์ อบจ.ขอนแก่น อบจ.ชัยภูมิ อบจ.นครศรีธรรมราช อบจ.เพชรบูรณ์ อบจ.แพร่ อบจ.มหาสารคาม อบจ.ร้อยเอ็ด อบจ.ลำพูน อบจ.สกลนคร อบจ.สุพรรณบุรี อบจ.หนองบัวลำภู และ อบจ.อำนาจเจริญ ได้รับการถ่ายโอน รพ.สต. แต่ไม่มีบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขสมัครใจถ่ายโอนมายัง อบจ. เห็นชอบให้ อบจ. ทั้ง ๑๓ แห่ง รับโอน รพ.สต. ที่ไม่มีบุคลากรประสงค์จะถ่ายโอน โดยมอบให้ผู้แทนอนุกรรมการ และฝ่ายเลขานุการ ลงพื้นที่จังหวัดชัยภูมิ ทารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาร่วมกัน

๒. ยืนยันการถ่ายโอน รพ.สต. จำนวน ๓,๓๖๖ แห่ง ให้กับ อบจ. ๔๙ แห่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามมติ ก.ก.ถ. และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสาน สธ. และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) เพื่อทราบจำนวนบุคลากรของ สธ. ที่โอนไปสังกัด อบจ. ที่ชัดเจน

๒.๒ กรณีสำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณในส่วน ของ รพ.สต. ที่ถ่ายโอน ให้แก่ อบจ. จำนวน ๕๑๒ แห่ง บุคลากร ๒,๘๖๐ ตำแหน่ง และมี รพ.สต. ที่สำนักงานงบประมาณยังไม่ได้จัดสรรอีก ๒,๘๕๔ แห่ง ให้ อบจ. เสนอขอแปรญัตติเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

หาก อบจ. เสนอขอแปรญัตติเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้ว แต่ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ หรือได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่ครบถ้วนให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้ อบจ. เสนอของบกลางปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หรืองบประมาณอื่นใด

(๒) ให้ สธ. ดำเนินการให้บุคลากรสามารถช่วยราชการไปพลางก่อนอย่างน้อย ๑ ปี

๓. การถ่ายโอน รพ.สต. ให้ อบจ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้ง อบจ. ที่มีความประสงค์จะขอรับถ่ายโอน รพ.สต. ดำเนินการตามขั้นตอนและกรอบระยะเวลาการประเมินความพร้อม ตามแนวทางการดำเนินการที่ประกาศ ก.ก.ถ. กำหนด

กรณี อบจ. ที่ผ่านการประเมินความพร้อมแล้ว สามารถยื่นขอรับถ่ายโอน รพ.สต. เพิ่มเติมได้ตามหลักเกณฑ์ที่ประกาศ ก.ก.ถ. กำหนด โดยไม่ต้องประเมินความพร้อมอีก แต่หากมีผลการประเมินความพร้อมระดับดีมากและต้องการยื่นขอรับถ่ายโอน รพ.สต. มากกว่าหลักเกณฑ์ที่ประกาศ ก.ก.ถ. กำหนด จะต้องแจ้งยืนยันประเมินความพร้อมขอรับถ่ายโอน รพ.สต. ใหม่

๔. เห็นชอบโครงสร้างบุคลากรของ สอน. และ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้กับ อปท. ทุกรูปแบบ มีกรอบอัตรากำลังรูปแบบเดียวกัน ตามที่ สธ. เสนอ

๕. ให้ สธ. พิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และการประเมินความพร้อม อปท. ในการจัดการด้านสาธารณสุข เพื่อถ่ายโอนภารกิจให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการตามมติ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรียบร้อยแล้ว ซึ่งได้มีหนังสือแจ้ง สธ. สถ. และ อบจ. พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปแล้ว

สธ. ได้มีหนังสือแจ้งการดำเนินการด้านบริหารงานบุคคล กรณีการถ่ายโอน สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อปท. ดังนี้

๑. สธ. ดำเนินการร่วมกับ สถ. ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อตรวจสอบยืนยันข้อมูลบุคคล ที่ประสงค์ถ่ายโอนให้ อบจ. และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ตามมติคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอน ด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว

๒. อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕ พิจารณาดำเนินการด้านบริหารงานบุคคลกรณีการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วมีมติ ดังนี้

๒.๑ อนุมัติให้ยุบ สอน. และ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๕๑๒ แห่ง และอนุมัติถ่ายโอนบุคลากร จำนวน ๓,๖๔๒ คน

๒.๒ อนุมัติหลักการถ่ายโอนบุคลากรที่มีความประสงค์ไปยัง อบจ. ที่เหลือจำนวน ๒,๘๕๔ แห่ง บุคลากร ๑๗,๔๓๐ คน ตามมติคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ดำเนินการในชั้นนิติบัญญัติ (รัฐสภา) หรือชั้นปรับเปลี่ยนงบประมาณ (แปรญัตติเพิ่ม-ลด)

๒.๓ เสนอสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณา บุคลากรที่มีความประสงค์ถ่ายโอน แต่ขอเปลี่ยนความประสงค์ไม่ประสงค์ถ่ายโอนไปยัง อบจ. เนื่องจากกระบวนการถ่ายโอนบุคลากรยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ

๒.๔ การจ้างงานประเภทที่ไม่ได้จ้างด้วยเงินงบประมาณให้เสนอ ก.ก.ธ. พิจารณา แนวทางการจ้างงานกรณีพิเศษสำหรับบุคลากรดังกล่าว เพื่อให้เกิดการจ้างงานอย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น เพื่อให้การถ่ายโอน สอน. และ รพ.สต. ไปยัง อบจ. ส่วนที่เหลือจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๒,๘๕๔ แห่ง บุคลากร ๑๗,๔๓๐ ราย จึงขอให้พิจารณายืนยันการขอรับการถ่ายโอนส่วนที่คณะรัฐมนตรียังไม่พิจารณาเห็นชอบงบประมาณเพื่อสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จะได้ส่งข้อมูลบุคลากรให้ สก. และ อบจ. จัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประกอบการดำเนินการในชั้นนิติบัญญัติ (รัฐสภา) หรือชั้นปรับเปลี่ยนงบประมาณ (แปรญัตติเพิ่ม-ลด) และอีกประการหนึ่งสำหรับบุคลากรที่ประสงค์ถ่ายโอนไปยัง อบจ. ณ วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ ภายหลังแจ้งความประสงค์ขอยกเลิกการถ่ายโอน จะมีแนวทางให้ดำเนินการได้หรือไม่อย่างไร ทั้งนี้ ได้แจ้งประธานอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุข ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วยแล้ว

คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้เสนอ ก.ก.ธ. ดังนี้

๑. รับทราบ สมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย กำหนดจัดพิธีส่งมอบภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ภายในวันที่ ๑ - ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยกราบเรียนเชิญนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน

๒. เห็นชอบการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. จำนวน ๔๙ จังหวัด สอน. และ รพ.สต. จำนวน ๓,๒๖๕ แห่ง ข้าราชการถ่ายโอน จำนวน ๑๑,๙๗๘ คน ลูกจ้างประจำ จำนวน ๕๙ คน พนักงานราชการ จำนวน ๑๒ คน ลูกจ้างประเภทอื่น ๆ ๙,๘๖๘ คน รวมทั้งสิ้น ๒๑,๙๑๗ คน (บุคลากรใช้เงินงบประมาณ จำนวน ๑๒,๐๔๙ คน)

๓. เห็นชอบการเสนอแปรญัตติเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๓.๑ กรณี สอน. และ รพ.สต. ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๕๑๒ แห่ง ให้ อบจ. เสนอขอแปรญัตติเพิ่มฯ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุข ตามขนาด สอน. และ รพ.สต. ให้ได้ครบถ้วนตามประกาศ ก.ก.ธ. (ขนาดเล็ก ๑ ล้านบาท ขนาดกลาง ๑.๕ ล้านบาท และขนาดใหญ่ ๒ ล้านบาท) จำนวนเงิน ๖๐๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดย สงป.เสนอกรอบวงเงินงบประมาณให้แล้วตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๒๕๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท คงเหลือวงเงินที่ อบจ. ต้องเสนอขอแปรญัตติ จำนวน ๓๕๓,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๒ กรณี สอน. และ รพ.สต. ที่ยังไม่ได้ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๗๕๓ แห่ง ให้ อบจ. เสนอขอแปรญัตติเพิ่มฯ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุข ตามขนาด สอน. และ รพ.สต. จำนวนเงิน ๔,๑๔๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนเงินอุดหนุนที่เป็นเงินเดือนข้าราชการถ่ายโอน

จำนวนเงิน ๗,๖๘๘,๔๔๙,๘๕๕ บาท เห็นชอบให้ สงป. ตัดโอนงบประมาณจาก สธ. ที่ได้เสนอตั้งงบประมาณไว้ที่ สธ. แล้ว

๓.๓ กรณี อบจ. ที่รับการถ่ายโอน สอน. และ รพ.สต. ตามข้อ ๓.๑ หากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร เป็นผลให้เงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจและหน้าที่ของ อบจ. ลดลง ให้ อบจ. เสนอขอแปรญัตติเพิ่มฯ ตามวงเงินที่ได้เสนอของงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๔. เห็นชอบให้คงการถ่ายโอนบุคลากรที่ได้แจ้งความประสงค์ถ่ายโอนไปยัง อบจ. แม้ในภายหลังบุคลากรนั้นจะเปลี่ยนใจไม่ขอถ่ายโอนไปยัง อบจ. ก่อนวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

๕. เห็นชอบให้คงการถ่ายโอน สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ที่แจ้งขอรับการถ่ายโอนไว้แล้ว แม้ภายหลัง อบจ. จะเปลี่ยนใจไม่ขอรับการถ่ายโอน สอน. และ รพ.สต. ก่อนวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

นอกจากนี้ ในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณากรณีเทศบาล และ อบต. ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. แล้ว ได้แก่ เทศบาลตำบลท่าข้าวเปลือก จังหวัดเชียงราย อบต.ฝายแก้ว จังหวัดน่าน และเทศบาลตำบลลำปางหลวง จังหวัดลำปาง แต่โรงพยาบาลแม่ข่าย ในเขตสุขภาพพื้นที่ที่ ๑ ไม่สนับสนุนในการจ่ายเงินบำรุง เวชภัณฑ์ยา วัสดุทางการแพทย์ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้กระทรวงสาธารณสุขรับไปพิจารณาดำเนินการแก้ไขต่อไป

นายวิระศักดิ์ ฮาดดา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสาม กล่าวว่า ภารกิจถ่ายโอนถ้ามีมติจากคณะกรรมการฯ แล้ว ควรจะถ่ายโอนได้เลย โดยไม่มีเงื่อนไข แต่ขึ้นอยู่กับความพร้อมของท้องถิ่น การโอน รพ.สต. ไป อบจ. มีประมาณ ๔๐ จังหวัด กรณีที่ท้องถิ่นที่มีความพร้อมอยู่ใกล้ชิด รพ.สต. อยู่แล้ว อย่างเช่น อบต. คลองสาม มี รพ.สต. อยู่ ๒ แห่ง ซึ่งต้องการถ่ายโอนมา อบต. มากกว่า อบจ. เพราะว่าทำงานใกล้ชิดกัน กรณีนี้มีข้อสังเกตขอให้อนุกรรมการฯ พิจารณาว่าหลังจากที่ถ่ายโอนให้ อบจ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว ขอให้พิจารณาเรื่องความพร้อมของท้องถิ่นที่อยู่ไม่ว่าจะเป็น อบจ. เทศบาล หรือ อบต. เพราะจะมีประโยชน์กับพี่น้องประชาชน

ประธาน กล่าวว่า นายแพทย์โกเมนทร์ฯ ผู้แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข จะมีเพิ่มเติมหรือไม่

นายแพทย์โกเมนทร์ ทิวทอง รองผู้อำนวยการสำนักสนับสนุนระบบสุขภาพปฐมภูมิ ผู้แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข กล่าวว่า การถ่ายโอน รพ.สต. ไปให้กับเทศบาลหรือ อบต. มีขั้นตอนการปฏิบัติอยู่แล้ว อบจ. และเทศบาล สามารถยื่นขอรับการถ่ายโอนไปที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแต่ละจังหวัด และคณะทำงานจัดทำหลักเกณฑ์วิธีการในการถ่ายโอน รพ.สต. จาก อบจ. ไปยังเทศบาล และ อบต. อยู่ในขั้นตอนการยกร่าง และจะนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ ภายในเดือนตุลาคมนี้

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า ขออนุญาตเพิ่มเติมประเด็นที่ฝ่ายเลขานุการได้นำเรียนที่ประชุม เรื่องแรกสมาคม อบจ.ฯ จะจัดทำพิธีส่งมอบภารกิจการถ่ายโอน รพ.สต. ให้กับ อบจ. เนื่องจากได้รับแจ้งจาก อบจ.ฯ ว่าเป็นช่วงระหว่างการจัดทำข้อบัญญัติของ อบจ. แต่ละแห่ง ถ้าหากว่ายังไม่มีเอกสารยืนยันการส่งมอบภารกิจ จะมีปัญหาเกี่ยวกับการจัดตั้งงบประมาณของ อบจ. จึงขอมติจากที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ คงจะต้องขอให้มีการทำพิธีลงนามเอกสารส่งมอบภารกิจ และขอนำเรียนท่านประธานว่า สมาคม อบจ.ฯ ได้กราบเรียนเชิญนายกรัฐมนตรี เป็นประธานในพิธี แต่หากนายกรัฐมนตรีติดภารกิจจะขออนุญาตเรียนเชิญท่านรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในพิธี จากการประสานสมาคม อบจ.ฯ ต้องการจะได้เป็นวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยสมาคม อบจ.ฯ จะเป็นเจ้าภาพดำเนินการเรื่องสถานที่ พิธีการต่าง ๆ โดยกำหนดจะไปจัดงานที่โรงแรมมิราเคิล ประเด็นที่ ๒ คณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบตามคณะอนุกรรมการฯ ถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ทั้งหมด ๔๙ อบจ. รพ.สต. ทั้งหมด ๓,๐๐๐ กว่าแห่ง เนื่องจากขั้นตอนของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอาจจะมีอุปสรรคเล็กน้อย การแจ้งจำนวนบุคลากร จำนวน รพ.สต. งบประมาณ คงจะต้องให้มีการถ่ายโอนทั้งหมด หลังจากวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕ สำนักงบประมาณได้เสนอของงบประมาณผ่านความเห็นชอบคณะรัฐมนตรี การจัดงบประมาณให้กับ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไป อบจ. เพียง ๕๑๒ แห่ง เกิดปัญหามีหลายจังหวัดบอกว่าถ้าหากได้ไม่ครบตามที่ขอมาก็ขอชะลอการถ่ายโอน คณะอนุกรรมการฯ ทำความเข้าใจว่าในส่วนที่ยังขาดยังได้ไม่ครบตามที่สำนักงบประมาณได้จัดสรร

งบประมาณไปแล้วนั้น คณะอนุกรรมการฯ กำลังหาช่องทางและดำเนินการให้อยู่ ขอยืนยันกับ อบจ. ว่าสิ่งที่ขอมา เป็นไปตามเกณฑ์ และผ่านเกณฑ์การประเมินของคณะอนุกรรมการฯ ตามกฎหมายที่กำหนด ดังนั้น เพื่อเป็นไปตาม กระบวนการขั้นตอน จึงขอความเห็นชอบตามที่ทางฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอที่ประชุม

ประธาน กล่าวว่า การจัดพิธีลงนามส่งมอบภารกิจ ทราบว่าได้เสนอนายกรัฐมนตรีแล้ว ท่านยังไม่ได้สั่งการ ถ้านายกรัฐมนตรีติดภารกิจไม่สามารถเป็นประธานได้ และมอบผมก็ไม่ขัดข้อง วันที่ ๙ - ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ผมมีภารกิจที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายไปราชการที่จังหวัดนครสวรรค์ ถ้าได้วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ช่วงเช้าถึงเที่ยงจะเป็นการดี เพราะช่วงบ่ายจะเดินทางไปราชการที่จังหวัดนครสวรรค์

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ประเด็นที่ ๑ ตามที่ฝ่ายเลขานุการ ได้นำเรียนคณะกรรมการฯ มีอุปสรรคอยู่บ้าง แต่ว่าทุกคนตั้งใจและร่วมมือกัน ประเด็นที่ ๒ เกี่ยวข้องกับกระทรวง สาธารณสุข รมว.นายแพทย์โกเมนทร์ฯ ผู้แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข ช่วยรับไปประสานต่อด้วย คือ งบประมาณ ในประกาศ ก.ก.ก. กำหนดไว้ว่า รพ.สต. ที่ถ่ายโอนต้องได้รับจัดสรรงบประมาณไม่น้อยกว่าเดิม กระทรวงสาธารณสุข ช่วยประสานกับ สปสช. ถ้าถ่ายโอนไปแล้ว รพ. แม่ข่าย จะมาดำเนินการกันใหม่คงไม่ได้ เพราะเป็นสิทธิที่เคยได้อยู่แล้ว กรณี รพ.แม่ข่าย เขตสุขภาพที่ ๑ ตัดค่าเวชภัณฑ์ ตัดค่าตอบแทนบุคลากรที่ทำหน้าที่ตรวจรักษาผู้ป่วยนอก ใน รพ.สต. เป็นปัญหาภายในกระทรวงสาธารณสุข การตีความระเบียบว่าด้วยเงินบำรุงที่ไม่ตรงกัน รพ.สต. ซึ่งเป็น รพ. ในเครือข่าย ในเขตสุขภาพที่ ๑ ล้วนแต่เป็น รพ.สต. สังกัดเทศบาลตำบล และ อบต. ทั้งสิ้น ต้องฝากกระทรวงสาธารณสุขต้องรับไป ทำความเข้าใจ เพราะว่าเป็นงบประมาณค่าใช้จ่ายรายหัวซึ่งรัฐบาลจ่ายให้ สปสช. อยู่แล้ว ประเด็นสุดท้าย ทราบว่าการ จัดสรรค่าใช้จ่ายรายหัวรัฐบาลจะจัดสรรผ่าน สปสช. ซึ่งค่าใช้จ่ายรายหัวเป็นค่ารักษารวมถึงค่าตอบแทนบุคลากรทาง การแพทย์ด้วย ในทางปฏิบัติตอนจะโอน สปสช. จะได้ส่วนค่ารักษาพยาบาลและค่าบริการทางการแพทย์ ส่วนเงินเดือน คงจะอยู่ที่กระทรวงสาธารณสุขหรือว่าหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ขออนุญาตเรียนถามเพื่อเป็นความรู้ และจะได้ไป จัดระบบการถ่ายโอนต่อไป ตัวเลขในส่วนบุคลากรที่หักไว้ก่อนโอนจริงให้ สปสช. สำนักงบประมาณใช้ฐานข้อมูลจาก ที่ใด ประเด็นสุดท้าย หลักเกณฑ์การถ่ายโอน รพ.สต. จากกระทรวงสาธารณสุขไปเทศบาลและ อบต. การถ่ายโอน สวนทางกับที่กำลังทำไปกับ อบจ. ทราบว่าท่านเลอพงศ์ฯ มอบหมายให้มีการจัดเกณฑ์เพื่อให้ รพ.สต. ที่ประสงค์ ถ่ายโอนไปเทศบาลและ อบต. สามารถใช้หลักเกณฑ์เดียวกันกับ อบจ.

นายแพทย์โกเมนทร์ ทิวทอง กล่าวว่า ที่ผ่านมาได้ทำงานร่วมกัน โดยเฉพาะข้อมูล บุคลากร การถ่ายโอนครั้งนี้ยากที่สุดคือเรื่องบุคลากร แต่ตอนนี้ค่อนข้างสบายใจ คือ ยอดบุคลากรค่อนข้าง นิ่งแล้ว และกระทรวงสาธารณสุขได้นำเข้า อ.ก.พ. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเรียบร้อยแล้ว ในประเด็นที่ฝ่าย เลขานุการ และรองศาสตราจารย์ธนพรฯ นำเรียน เรื่องที่ ๑ เงินโอนจากคลัง หรือโรงพยาบาลแม่ข่าย จะต้อง มีหนังสือ หรือซักซ้อมอีกครั้งหนึ่ง จะนำเรียนปรึกษากับ สปสช. เพราะว่าในส่วนของ รพ.สต. จะได้รับจัดสรร ๒ ส่วน จาก โรงพยาบาลแม่ข่าย คือ เงินเพื่อดำเนินการหรือค่าใช้จ่าย เป็นค่าน้ำ ค่าไฟฟ้า ค่าจ้างลูกจ้างที่จำเป็นจะต้องคงอยู่และ ก็คงไม่น้อย ส่วนที่ ๒ เรื่องเวชภัณฑ์และเวชภัณฑ์มิใช่ยา หรืออุปกรณ์ทางการแพทย์อื่น ๆ เป็นการให้บริการประชาชน ในพื้นที่รับผิดชอบของ รพ.สต. จะได้ดำเนินการ ส่วนการตีความระเบียบเงินบำรุงตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่า ด้วยเงินบำรุงสถานบริการ ช่วง ๕ ปีที่ผ่านมากระทรวงสาธารณสุขได้มีการปรับปรุงระเบียบเงินบำรุง ๓ ครั้ง คือ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ๒๕๖๒ และล่าสุด พ.ศ. ๒๕๖๔ และบางแห่งได้มีการให้คำจำกัดความของคำว่าสถานบริการอื่น เป็นต้น ทั้งนี้ จะได้นำเสนอตามลำดับขั้นให้กับผู้บริหารได้ทราบ และจะทำหนังสือเวียนซักซ้อมหน่วยงานในสังกัด ให้เข้าใจตรงกันอีกครั้ง

นางอลิส ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า หลักการตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายรายหัวให้กองทุน หลักประกันสุขภาพ จะมี ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑ เรื่องบุคลากร ส่วนที่ ๒ เรื่องค่าใช้จ่ายผู้ป่วย เรื่องบุคลากรมีหลักเกณฑ์คือ กระทรวงสาธารณสุข จะนำหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายรายหัวกองทุนหลักประกันสุขภาพที่ตั้งไว้โดยประมาณ ๓,๘๐๐ บาท ต่อหัว เสนอคณะรัฐมนตรีและจะมีการคำนวณต้นทุนว่าเป็นค่าบุคลากรโดยเฉลี่ยเท่าใด ค่าใช้จ่ายผู้ป่วยเท่าใด เนื่องจากว่าบุคลากรที่คำนวณเป็นการคำนวณในภาพรวมทั้งประเทศ บางแห่ง เช่น โรงพยาบาลศิริราช โรงพยาบาล

รามาริบัติ บุคลากรจะเป็นระดับสูง (ซี ๑๑) ถ้าเป็นบุคลากรระดับชำนาญการ – ขำนาญการพิเศษ (ซี ๗ – ๘) จะนำมำ คำนวณเฉลี่ยต้นทุน ประชากรมีจำนวนเท่าใดนำไปคำนวณ การเบิกจ่ายเงินเดือนต้องจ่ายตามสิทธิตามกฎหมาย สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณบุคลากรตามสิทธิอยู่ในมาตรางบประมาณรายจ่ายบุคลากร กระทรวงสาธารณสุขจะหักเงิน เฉพาะที่เหลือจากบุคลากร ซึ่งเป็นเรื่องค่าใช้จ่ายผู้ป่วย ถ้าเป็นข้าราชการกรมบัญชีกลางจ่ายโอนเข้าบัญชี ค่าใช้จ่ายใน การรักษาพยาบาลก็จะชัดเจน สำหรับ รพ.สต. ตั้งงบประมาณไว้ ๕๑๒ แห่ง บุคลากรทั้งหมดประมาณ ๒,๓๒๙ อัตรา ได้ตั้งเงินเดือนและส่วนควบไว้แล้ว โดยกองทุนหลักประกันสุขภาพก็จะหักเงินเดือนไว้หรือจ่ายเฉพาะค่ารักษาพยาบาล ดังนั้น เรื่องที่ท่านถามค่าใช้จ่ายที่กองทุนจะตามจ่ายหรือไม่อย่างไร คงต้องเป็นตามข้อกฎหมายและระเบียบฯ การ บริหารกองทุนฯ เมื่องบประมาณประกาศใช้ สำหรับค่าใช้จ่าย Unit-cost เป็นค่า Fixed-cost ที่ตั้งไว้ตามขนาด S M L ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขแจ้งว่าจะได้จากกองทุนหลักประกันสุขภาพ แต่เนื่องจาก อบจ.ขอรับจัดสรรมาเพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้บริการประชาชน สำนักงบประมาณจึงเสนอตั้งค่า สาธารณูปโภค งบดำเนินงาน จำนวนตามขนาด S M L เท่ากับ ๔๐๐,๐๐๐ บาท ๖๕๐,๐๐๐ บาท และ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากเป็นปีเริ่มต้นที่จะถ่ายโอนไปที่ อบจ. ถ้าปีหน้าได้งบประมาณจากกองทุนหลักประกันสุขภาพเพียงพอ อาจจะไม่ต้องตั้งงบประมาณตรงส่วนนี้ หรือถ้าไม่เพียงพออาจจะต้องหารือกัน และติดตามประเมินผลต่อไป บุคลากรที่ ถ่ายโอนก็พิจารณาให้ครบถ้วนและไม่ต้องใช้เงินรายได้ไปดำเนินการจ้าง อัตราที่บุคลากรที่จะถ่ายโอนและสมัครใจเป็น ขั้นตอนการบริหาร ซึ่งสามารถที่จะโอนย้ายจากกระทรวงสาธารณสุขมาที่ อบจ. ได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหาร ราชการแผ่นดิน

ประธาน กล่าวว่า ขอสอบถามท่านรองอธิบดีฯ ที่มีทางออกกรณีเรื่องถ่ายโอน ข้อที่ ๑ คือ ให้ อบจ. ไปขอแปรญัตติ ข้อที่ ๒ คือ ถ้าแปรญัตติไม่ได้ก็ให้ใช้งบกลาง อบจ. จะต้องไปแปรญัตติเป็นราย อบจ. หรือ ว่ามีหน่วยงานเป็นเจ้าภาพทำให้

นางอธิส่า ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า เนื่องจาก อบจ. เป็นหน่วยรับงบประมาณ เช่นเดียวกับ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ถ้าจะแปรญัตติก็ต้องแปรญัตติเป็นราย อบจ. โดยนายก อบจ. เสนอรัฐมนตรีเจ้า สังกัด ทั้งนี้ จะต้องมีความชัดเจนของค่าใช้จ่ายบุคลากรรายบุคคล เช่น เงินเดือน ส่วนควบ ค่าใช้จ่ายตามสิทธิ

ประธาน กล่าวว่า ในการเสนอของบกลางจะต้องดำเนินการเหมือนภาษีที่ดินและสิ่งปลูก สร้าง โดยต้องให้กระทรวงมหาดไทยเสนอขอใช้หรือไม่

นางอธิส่า ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ต้องเสนอเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยใน ฐานะรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ขั้นตอนที่ยากที่สุดคือการเชื่อมโยงข้อมูล บุคลากรระหว่างกระทรวงสาธารณสุข และ อบจ. ขอขอบพระคุณท่านอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และ สมาคม อบจ. ฯ ที่ได้กรุณาช่วยกัน ทราบมาว่าเมื่อวานนี้สรุปมีตัวเลขหนึ่งแล้ว และท่านเลขาฯ ได้บอกชัดเจนว่า บุคลากรที่เปลี่ยนใจกันตอนนี้ให้ถ่ายโอนกันไปก่อนแล้วถ้าเปลี่ยนใจก็ย้ายกลับได้ ตรงส่วนนี้ไม่ได้มีประเด็นอะไร การดำเนินการทุกอย่างเป็นไปตามแผน

นางอธิส่า ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า เอกสารตามระเบียบวาระที่ ๓.๕ อาจคลาดเคลื่อนในการ อ้างถึงงบประมาณที่ได้รับตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฯ จำนวน รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไปยัง อบจ. จำนวน ๕๑๒ แห่ง ตรงกัน แต่บุคลากรไม่ตรงยังคลาดเคลื่อนอยู่ประมาณ ๕๐๐ กว่าอัตรา บุคลากรที่ได้รับการถ่ายโอนใน ๕๑๒ แห่ง จะเป็น ๒,๓๒๙ ตำแหน่ง ไม่ใช่ ๒,๘๖๑ ตำแหน่ง อาจจะต้องตรวจสอบอีกครั้ง หรืออาจจะมีปัญหาที่เป็นลูกจ้างด้วยเงิน รายได้หรือไม่ การที่จะถ่ายโอนเพิ่มอีกเท่าไรที่จะต้องแปรญัตติคงต้องไปพิจารณาอีกครั้ง ซึ่งเหลืออีกจำนวน ๒,๘๕๕ แห่ง

ประธาน กล่าวว่า ขอให้ช่วยไปตรวจสอบด้วย

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า เมื่อสักครู่นี้ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอ ขอเป็นมติจากที่ประชุมคณะกรรมการฯ เรื่องที่ ๑ คือ การเห็นชอบการจัดทำพิธีส่งมอบ เรื่องที่ ๒ การปรับเปลี่ยนงบประมาณบุคลากร รองศาสตราจารย์ธนพรฯ ได้กล่าวถึงการยืนยันข้อมูลบุคลากร และข้อมูลตัวเลขเงินสนับสนุนพิเศษ เงิน SML ตัวเลขข้อมูลตอนนี้อยู่ที่เลขานุการแล้ว คงจะต้องส่งให้สำนักงานประมาณอีกครั้ง ขออนุญาตถือเป็นมติที่ประชุม

ประธาน กล่าวว่า เรื่องที่สมาคม อบจ. ฯ จัดพิธีส่งมอบถือเป็นมติได้ แต่ว่าเป็นมติรับทราบ กับการที่สมาคม อบจ. ฯ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑ - ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ วันใดวันหนึ่ง ตามที่นายกรัฐมนตรี หรือผู้แทนสสวท รับทราบในส่วนนี้ไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นหลังการถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัดเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนทางหลวงแผ่นดิน และทางหลวงชนบทให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. กรณีทางหลวงบ้านหัวถนน - บ้านหัวหว้า จังหวัดชัยนาท ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๑๗๔๘๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ และหนังสือจังหวัดชัยนาท ด่วนที่สุด ที่ ชน ๐๐๒๓.๓/๘๗๕๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ รายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ กรณีมีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลไร่พัฒนาดำเนินการส่งมอบถนนสายทางบ้านหัวถนน-บ้านหัวหว้า คืนให้แก่แขวงทางหลวงชนบทชัยนาท เนื่องจากถนนดังกล่าวเป็นสายทางที่คาบเกี่ยวกันหลาย อบท. เพื่อให้แขวงทางหลวงชัยนาทดำเนินการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาทให้ถูกต้องตามแนวทางและหลักเกณฑ์ วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการ และการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ

๒. กรณีทางหลวงหมายเลข ๔๑๑๒ ตอนเขาชะมด - พุนพิน จังหวัดชุมพร ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๒๐๗๕๔ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ รายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ กรณีมีมติเห็นชอบให้ถ่ายโอนทางหลวงหมายเลข ๔๑๑๒ ตอนเขาชะมด - พุนพินกม. ๐+๐๐๐ - กม. ๐+๓๘๗ ระยะทาง ๐.๓๘๗ กิโลเมตร ซึ่งเป็นการกิจที่องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งควาวัด อำเภอละแม จังหวัดชุมพร ได้รับการถ่ายโอนจากแขวงทางหลวงระนอง โดยให้ถ่ายโอนแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดชุมพร เนื่องจากทางหลวงชนบทดังกล่าวมีพื้นที่คาบเกี่ยว ๓ ตำบล

๓. กรณีทางหลวงชนบท สาย อด ๒๐๔๘ บ้านปากท่า - บ้านโพธิ์ธาตุ จังหวัดอุดรธานี ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๗๔๐๔ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ รายงานผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการอำนวยการฯ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๔ กรณีมีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลปากท่าขอรับการถ่ายโอนทางหลวงท้องถิ่นที่อยู่ในเขตระยะทาง จาก กม.๐+๐๐๐ ถึง กม.๒+๗๐๐ ระยะทาง ๒.๗ กิโลเมตร ซึ่งได้ลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่นเรียบร้อยแล้ว และองค์การบริหารส่วนตำบลสองคอนขอรับการถ่ายโอนทางหลวงชนบท ระยะทาง ๒+๗๐๐ ถึง กม. ๓+๔๑๔ ระยะทาง ๐.๗๑๔ กิโลเมตร ตามที่กรมทางหลวงชนบทได้ถ่ายโอนภารกิจงานซ่อมบำรุงทางหลวงชนบท ถนนสาย อด ๒๐๔๘ บ้านปากท่า - บ้านโพธิ์ธาตุ จาก กม. ๐.๐๐๐ ถึง กม. ๓+๔๑๔ กิโลเมตร ระยะทาง ๓.๔๑๔ กิโลเมตร เนื่องจาก อบท. มีศักยภาพพร้อมที่จะซ่อมบำรุงทางที่อยู่ในเขตพื้นที่ของตนเอง

๔. กรณีถนนสายบ้านแหลมลิ้น ระยะทาง ๑.๑๗๕ กม. เชื่อมต่อทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๑๔๒ ไปยังอำเภอนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช และถนนสายแยกทางหลวงสาย ๔๑ (กม.ที่ ๑๐๗+๗๐๐) - บ้านกลาง ระยะทาง ๑๑.๘๐๐ กม. บรรจบกับถนนทางหลวงสายทุ่งตาเพชรเชื่อมต่ออำเภอละแม จังหวัดชุมพร ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๒๐๖๘๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการอำนวยการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ กรณีมีมติเห็นชอบให้เทศบาลเมืองดอนสัก และองค์การบริหารส่วนตำบลคลองพา จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดำเนินการโอนภารกิจถนนและส่งมอบทรัพย์สินให้กับกรมทางหลวงชนบทเนื่องจากพิจารณาแล้วเห็นว่าด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้ถนนสายรองที่ อปท. ทั้งสองแห่งได้รับการถ่ายโอนเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลัก และ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญ

๕. กรณีถนนบ้านสายใหม่ - บ้านไผ่จำศีล อำเภวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๑๗๕๒๖ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอรื้อหรือโครงการปรับปรุงซ่อมแซมผิวจราจรเดิมด้วยแอสฟัลต์ติกคอนกรีต หมู่ที่ ๕ ถนนบ้านสายใหม่ - บ้านไผ่จำศีล อำเภวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง เพื่อขอรื้อ ก.ก.ถ. เกี่ยวกับผลการพิจารณาของคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ระดับจังหวัดอ่างทอง กรณีการดำเนินโครงการปรับปรุงซ่อมแซมผิวจราจรเดิมด้วยแอสฟัลต์ติกคอนกรีตฯ ระหว่างเทศบาลตำบลวิเศษชัยชาญและองค์การบริหารส่วนตำบลไผ่จำศีล ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีความเห็นพ้องกับมติของคณะกรรมการอำนวยการฯ กรณีถนนสายดังกล่าวอยู่ในพื้นที่ตำบลไผ่จำศีล ทั้งสายทาง แต่ตำบลไผ่จำศีลแบ่งเขตพื้นที่ออกเป็น ๒ อปท. ได้แก่ เทศบาลตำบลวิเศษชัยชาญและองค์การบริหารส่วนตำบลไผ่จำศีล โดยบริเวณต้นสายทางและปลายสายทางของถนนสายดังกล่าวอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไผ่จำศีล และถนนกลางสายทาง ระยะทางประมาณ ๓๐๕ เมตร อยู่ในพื้นที่เทศบาลตำบลวิเศษชัยชาญ จึงเป็นการถ่ายโอนที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดว่า หากทางหลวงชนบทนั้นผ่าน อปท. มากกว่า ๑ แห่ง ให้ถ่ายโอนทางหลวงชนบทนั้นให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น จึงเห็นควรถ่ายโอนถนนสายบ้านใหม่ - บ้านไผ่จำศีล อำเภวิเศษชัยชาญ จังหวัดอ่างทอง ระยะทาง ๓.๓๔๒ กิโลเมตร ให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดอ่างทอง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

คณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพาน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบตามมติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ในระดับจังหวัด และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาและแจ้งผลไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อไป

แนวทางและหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ตามมติที่ประชุม ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒

๑. กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบท ที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ให้ อปท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ระดับจังหวัดพิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สิน ที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนขั้นตอนและวิธีปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

๒. กรณีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงชนบทโดยถูกต้องและเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ.๒๕๕๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดไว้ หากแต่ด้วยระยะเวลาและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปเป็นเหตุให้ภารกิจดังกล่าว ไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ เช่น ในขณะถ่ายโอนภารกิจถนนมีสภาพเป็นถนนสายรอง ต่อมาสภาพถนนเปลี่ยนแปลงไปเป็นถนนสายหลัก และ/หรือเป็นถนนสายทางเชื่อมต่อระหว่างจังหวัดที่สำคัญ ดังนี้ ให้ อบท. หรือส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัดพิจารณาดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น เพื่อให้ส่วนราชการนั้นพิจารณาดำเนินการกิจดังกล่าว

ฯลฯ

ฯลฯ

แนวทางและหลักเกณฑ์วิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการตามมติที่ประชุม ก.ก.ถ. ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

ข้อ ๑ ...

ข้อ ๒ ขอบเขตความรับผิดชอบของ อบท.

๒.๑ ให้ อบจ. พัฒนา ดำเนินการก่อสร้าง บำรุงและบำรุงรักษาทางหลวงท้องถิ่นให้มีโครงข่ายสมบูรณ์ เชื่อมโยงกับทางหลวงท้องถิ่นอื่น ๆ หรือทางหลวงชนบท หรือทางหลวงแผ่นดินและเชื่อมโยงระหว่างอำเภอ หรือตำบลภายในจังหวัด หรือระหว่างเทศบาลและ อบต. ภายในจังหวัด หรือภายในเขตพื้นที่เทศบาลหรือ อบต. เดียวในจังหวัด กรณีได้รับการร้องขอความช่วยเหลือ

ข้อ ๕ การแก้ไขปัญหากรณีการถ่ายโอนไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนหรือขอบเขตความรับผิดชอบ ตามข้อ ๑ และข้อ ๒ กำหนดไว้ ให้ดำเนินการ ดังนี้

๕.๑ กรณีการถ่ายโอนงานทางและสะพานที่ไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนหรือขอบเขตความรับผิดชอบ ตามข้อ ๑) และข้อ ๒) ที่กำหนดไว้ ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) – (๒) ...

(๓) หากคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ระดับจังหวัด พิจารณาข้อเท็จจริงแล้วไม่เป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอน/ความรับผิดชอบ ให้เสนอความเห็นต่อ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป

(๔) ก.ก.ถ. พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ระดับจังหวัด เพื่อแจ้งให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ระดับจังหวัด ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจหรือ อบท. ดำเนินการโอนภารกิจและส่งมอบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องเป็นไปตามขอบเขตการถ่ายโอนตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจกำหนดไว้

ฯลฯ

ฯลฯ

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอที่ประชุม ก.ก.ถ. เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่คณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและสะพานเสนอ

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า การเสนอเรื่องดังกล่าวทั้ง ๕ โครงการ ได้เสนอผ่านคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัดมาแล้ว

ประธาน กล่าวว่า ขั้นตอนต่อไปให้แจ้งกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า กล่าวว่า ขออนุญาตตั้งข้อสังเกตเรื่องการถ่ายโอนถนน ถ้ากรณีการถ่ายโอนผิดอย่างที่เราถามมาได้ชัดเจน ตอนที่จัดทำแผนถ่ายโอนเมื่อมีกฎหมายใหม่ ซึ่งนำหลักการเรื่องถนนไปยังพื้นที่เศรษฐกิจทำให้นิยามของถนนอาจถูกเปลี่ยนไปตามกฎหมายใหม่ เพราะฉะนั้นต้องฝากเรียนท่านเลอพงศ์ฯ ว่า จะดูนิยามชื่อถนนไม่ได้ บางทีถนนอาจจะเปลี่ยนเป็นถนนที่สิ้นสุดในพื้นที่

แต่ว่าเป็นทางหลวงชนบทที่ไม่ถ่ายโอน ซึ่งกฎหมายว่าด้วยทางหลวงประกาศออกมาภายหลังแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นายเลพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า ขอบคุณศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย ที่ตั้งข้อสังเกตและจะนำไปพิจารณาอีกครั้ง

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กล่าวว่า ขออนุญาตต่อเนื่องจากเรื่องถนน ศูนย์บริการประชาชนได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับเรื่องถนน นายกรัฐมนตรีได้มีการสั่งการให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีติดตามหลายประเด็น ฝากคณะกรรมการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอให้ติดตามการดำเนินงานเป็นไปตามสัญญา เพราะมีบางส่วนเมื่อมีการประมูลก่อสร้างถนน ส่วนใหญ่บางบริษัทที่รับประมูลมักจะเสนอราคาต่ำเพื่อให้ได้งาน หลังจากนั้นอาจจะทำงานทำให้เกิดปัญหาต่าง เมื่อมีการถ่ายโอนถนนไปแล้วจะมีการซ่อมบำรุงรักษา ส่วนการบำรุงรักษาขอให้หน่วยงานที่รับผิดชอบรวมทั้งผู้แทน อบต. ให้ดูเรื่องป้าย ไฟฟ้าส่องสว่าง และความปลอดภัยด้วย เมื่อถนนมีการบำรุงรักษาจากบริษัทที่ดำเนินการอาจจะทำงานทำให้ไม่มีหน่วยงานดูแล ฝากท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบช่วยกันดูแลด้วย รวมไปถึงจุดเสี่ยงต่าง ๆ ด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่คณะกรรมการบริหารจัดการภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน และสะพานเสนอ พร้อมทั้งรับข้อสังเกตของ ก.ก.ถ. ด้วย

๔.๒ แนวทางการแก้ปัญหาการจัดสรรงบประมาณพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขาธิการ รายงานว่า คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาเรื่องแนวทางการแก้ปัญหาการจัดสรรงบประมาณพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้แก่ อบต. และปัญหาในการของบประมาณผ่านจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของ อบต. ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เสนอ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการสนับสนุนงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้แก่ อบต. โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงบประมาณ (สงป.) และ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ฯลฯ รับไปพิจารณาแนวทางการดำเนินการต่อไป

ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้ สงป. สศช. สำนักงาน ก.ก.ถ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณาแนวทางการเสนอขอตั้งงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้แก่ อบต. อีกครั้ง และเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป โดยรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาด้วย เช่น ความชัดเจนของภารกิจถ่ายโอน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจากจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการเสนอขอรับงบประมาณของ อบต. จาก สงป. โดยตรงตาม พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ฯลฯ ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ สรุปได้ ดังนี้

๑. โครงการที่ อบต. ของงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรเป็นภารกิจในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจัดตั้งของ อบต. และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน ซึ่งควรกำหนดรายละเอียดให้ชัดเจนว่าภารกิจใดเป็นภารกิจถ่ายโอนที่ อบต. สามารถเสนอขอของบประมาณได้

๒. สงป. จัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดโดยพิจารณาตามกฎหมาย ได้แก่ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ ที่กำหนดการจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึงภารกิจเป็นหลัก พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบต. และ พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ ที่กำหนดให้ อบต. เป็นหน่วยรับงบประมาณตรง และ อบต. บางส่วนยังคงตั้งงบประมาณผ่าน สด. ทั้งนี้ เห็นว่า หากเป็นภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วการขอตั้งงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอาจมีความซ้ำซ้อน

๓. งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นการช่วยเติมเต็มในส่วนที่ขาดของงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) หรืองบประมาณในพื้นที่ของ อบท. ซึ่ง อบท. ควรของงบประมาณได้ทั้ง ๒ ส่วน คือ การของงบประมาณโดยตรงของ อบท. และขอตั้งงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเช่นเดียวกับส่วนราชการอื่น

๔. ควรให้มีการทบทวนกิจกรรมภายใต้ภารกิจถ่ายโอนของ อบท. และกำหนดรายละเอียดให้ชัดเจนว่ากิจกรรมใด อบท. สามารถทำได้หรือทำไม่ได้เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน

สำนักงาน ก.ก.ธ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.ก.ธ. ได้จัดประชุมหารือเพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ปัญหาการจัดสรรงบประมาณพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สปป. สศช. กระทรวงมหาดไทย (มท.) สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) เข้าร่วมหารือพิจารณาแนวทางการแก้ปัญหาเพื่อเสนอ ก.ก.ธ. ต่อไป ที่ประชุมมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะสรุปได้ ดังนี้

๑. เจตนารมณ์สำคัญประการหนึ่งของแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและการขับเคลื่อนการพัฒนาไปพร้อมกันทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๒. เพื่อให้ อบท. มีโอกาสที่จะเสนอโครงการของงบประมาณผ่านจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อช่วยแก้ปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่และไม่เป็นการเสียโอกาสต่อประเทศและส่วนรวม สำหรับดำเนินโครงการตามภารกิจอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจัดตั้งของ อบท. และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน อบท. ควรมีโอกาสที่จะเสนอของงบประมาณผ่านจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้อีกทางหนึ่ง

๓. งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นการช่วยเติมเต็มในส่วนที่ขาดของงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) หรืองบประมาณในพื้นที่ของ อบท. ซึ่ง อบท. ควรที่จะเสนอโครงการผ่านจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้เช่นเดียวกับส่วนราชการอื่น

๔. การบังคับใช้กฎหมายหลายฉบับส่งผลทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงกระบวนการขอตั้งงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ อบท. ยื่นคำขอตั้งงบประมาณต่อ สปป. โดยตรง ทำให้การเสนอโครงการผ่านจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของ อบท. ที่ขอตั้งงบประมาณตรงมีความซ้ำซ้อน อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ อบท. ที่ขอตั้งงบประมาณตรง ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร สำหรับเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลยังคงตั้งงบประมาณผ่าน สธ.

๕. มท. สปป. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาแนวทางปฏิบัติในการเสนอโครงการผ่านจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของ อบท. ร่วมกัน โดยพิจารณาว่าโครงการใดหรือภารกิจใด ที่มีความซ้ำซ้อนหรือสามารถดำเนินการได้มากน้อยเพียงใด รวมถึงการพิจารณาว่าจะนับรวมงบประมาณในสัดส่วนรายได้ของ อบท. หรือไม่

ที่ประชุมมีความเห็นสรุปได้ว่า ให้ อบท. สามารถเสนอโครงการที่เป็นการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และควรเป็นภารกิจในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจัดตั้งของ อบท. และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน และควรให้ อบท. เป็นหน่วยงานดำเนินการ โดยไม่ควรให้ส่วนราชการ หรืออำเภอ ดำเนินโครงการที่ อบท. เสนอ โดยให้ สปป. มท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาแนวทางปฏิบัติดังกล่าว รวมทั้งการพิจารณาว่าจะนับรวมงบประมาณในสัดส่วนรายได้ของ อบท. หรือไม่ ซึ่งฝ่ายเลขานุการจะได้นำความเห็นดังกล่าวของที่ประชุมเสนอ ก.ก.ธ. เพื่อพิจารณาต่อไป

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาเห็นชอบให้ อบท. สามารถเสนอโครงการที่เป็นการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และควรเป็นภารกิจในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจัดตั้งของ อบท. และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน และควรให้ อบท. เป็นหน่วยงานดำเนินการ โดยไม่ควรให้ส่วนราชการ หรืออำเภอ ดำเนินโครงการที่ อบท. เสนอ โดยให้ สปป. มท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาแนวทางปฏิบัติดังกล่าว รวมทั้งการพิจารณาว่าจะนับรวม

งบประมาณในสัดส่วนรายได้ของ อปท. หรือไม่ ตามความเห็นของที่ประชุมหารือเพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ปัญหาการจัดสรรงบประมาณพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประธาน กล่าวว่า สรุปลงให้ อปท. เสนอของงบประมาณได้เองแต่ต้องไปทำภารกิจของ อปท. ตามกฎหมาย มีท่านใดจะขอเพิ่มเติมหรือไม่

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ขอสนับสนุนผลการประชุมดังกล่าวและเห็นว่าเป็นหลักการที่ถูกต้อง ขอบคุณกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ก.ก.ถ. และสำนักงบประมาณ ที่กรุณาจัดสรรงบประมาณป้องกันไฟป่า การที่เราให้โอกาสท้องถิ่นเสนอแผนงานนี้ในแผนจังหวัดหรือแผนพัฒนาภาค ทำให้การแก้ไขปัญหาสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น สามารถขับเคลื่อนต่าง ๆ ได้อย่างแท้จริง เช่น การบรรเทาปัญหาฝุ่น P.M. ๒.๕ เป็นต้น ประเด็นที่ ๒ เห็นว่าไม่ควรนับรวมงบประมาณอยู่ในสัดส่วนรายได้ของท้องถิ่น เนื่องจากเป็นงบประมาณที่ช่วยเติมเต็มงบประมาณในส่วนที่ขาดไปจากงบประมาณรายจ่ายของกระทรวง/หน่วยงาน (Function)

ศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า ขอสนับสนุนความเห็นของฝ่ายเลขานุการ เนื่องจากพิจารณาเห็นว่างบประมาณจังหวัดเป็นการเติมเต็มงบประมาณรายจ่ายของกระทรวง/หน่วยงาน (Function) หรืองบประมาณในพื้นที่ของ อปท. ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ จุดประสงค์ของการของงบประมาณจังหวัดเป็นคนละประเด็นกับการที่สำนักงบประมาณให้ท้องถิ่นของบโดยตรงจากงบประมาณแผ่นดิน และเห็นว่าไม่ควรที่จะนับรวมในสัดส่วนของท้องถิ่น เนื่องจากเป็นการบริหารงานเชิงพื้นที่และเป็นภารกิจที่ถูกกำหนดไว้ในกฎหมาย

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า ควรจะต้องมีการทำกรอบนโยบายหรือกรอบประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ อปท. แต่ละประเภทสามารถร่วมของงบประมาณผ่านงบจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ การให้แต่ละท้องถิ่นตั้งงบประมาณผ่านงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นการเติมเต็มที่ทำให้ท้องถิ่นสามารถดำเนินงานสำคัญได้อย่างแท้จริงและเกิดผลสำเร็จได้จริง ควรที่จะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือ ก.ก.ถ. มีการวางกรอบในระยะเวลา ๒ ปี มีประเด็นหรือนโยบายอย่างไรและมีแนวทางให้สอดคล้องกับปัญหาของพื้นที่ เช่น การดูแลแหล่งน้ำที่เกินกำลังอาจจะต้องสนับสนุนท้องถิ่นที่มีปัญหาเรื่องแหล่งน้ำในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเดียวกันภายใต้โครงการพื้นฐาน หลักการที่ฝ่ายเลขานุการเสนอผมเห็นด้วย แต่ควรมีกรอบแผนงานโครงการตามยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดเพื่อเชื่อมโยงและประสานงานท้องถิ่นด้วย

นายเอนก มีมงคล รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กล่าวว่า เห็นด้วยกับศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ในหลักการผมเห็นด้วยกับฝ่ายเลขานุการ ขอเพิ่มเติมในส่วนของงบจังหวัดเป็นงบที่อยู่ภายใต้การพัฒนายุทธศาสตร์หรือแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประเด็นที่สำคัญของแผนพัฒนาจังหวัดในแต่ละพื้นที่มีประเด็นการพัฒนาที่แตกต่างกัน โครงการของท้องถิ่นที่สามารถเสนอได้ควรครอบคลุมและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์แต่ละพื้นที่ และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ซึ่งมีหลายหน่วยงาน แม้กระทั่งอนุกรรมการหลายท่านที่เป็นผู้ร่างหลักเกณฑ์ของโครงการควรพิจารณาหรือกำหนดกรอบลักษณะโครงการที่จะให้ท้องถิ่นสามารถเสนอได้ในทางปฏิบัติ ควรกำหนดหลักการที่มีความชัดเจนหรือเป็นกรอบภารกิจถ่ายโอนที่เป็นเรื่องสำคัญของแต่ละจังหวัดไม่ว่าทุกจังหวัดเสนอได้ทั้งหมด อาจจะขอให้สำนักงาน ก.ก.ถ. ร่วมประชุมหารือและกำหนดกรอบลักษณะของโครงการที่จะให้กระทรวงมหาดไทยประสานกับจังหวัดเพื่อที่จะให้ อปท. มีความเข้าใจแนวทางหรือหลักการที่สามารถเสนอโครงการเพื่อของงบประมาณดังกล่าวได้

นางศิริพร วัณวิวัฒนะ ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.ร. กล่าวว่า เห็นด้วยอย่างยิ่งเพราะว่าปัญหาได้สร้างความอึดอัดให้กับ อปท. เช่นเดียวกัน และเห็นด้วยกับท่านเอนกฯ การเสนอโครงการควรอยู่ในกรอบของแผนจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สำหรับงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ควรจะต้องเริ่มดำเนินการกำหนดกรอบแนวทางแล้ว สำหรับหน่วยงานที่รับผิดชอบควรมีผู้แทน อปท. ร่วมให้ความเห็นด้วย ไม่ควรให้กรอบแคบหรือรัดกุมมากเกินไปจนไม่สามารถบรรลุผลตามที่ต้องการ

ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กล่าวว่า ท่านที่ปรึกษาศิริพร วิยวัฒน์ อยู่ใน ก.พ.ร. ชุดที่ดูเรื่องการบูรณาการแผน ส่วนของ ก.พ.ร. ดูปัญหาเรื่องการจัดการเชิงพื้นที่ในจังหวัดและกำหนดยุทธศาสตร์ ขอเสนอว่าการที่จะทำให้ อปท. มีบทบาทสามารถเข้าร่วมผลักดันยุทธศาสตร์จังหวัดได้จำเป็นที่จะต้องมีการรอบที่ชัดเจน ส่วนยุทธศาสตร์จะอย่างไร แผนงานโครงการของหน่วยงานที่เสนอผ่านจังหวัดอาจถูกตัดงบประมาณไปหากพิจารณาแล้วไม่มีความสำคัญในพื้นที่ ส่วนโครงการร่วมกับ อปท. ที่อยู่ในพื้นที่ที่มีหน้าที่โดยตรง โครงการประเภทนี้ควรถูกการันตีด้วยการจัดสรรงบประมาณที่ครบถ้วน เพื่อที่จะทำให้มีความเปลี่ยนแปลง ประการที่สองปัญหาสำคัญคือ เรื่องกรอบปฏิทินการจัดทำงบประมาณที่อาจจะไม่สอดคล้องกัน อาจทำให้ระยะเวลาการบูรณาการของกรอบโครงการต่าง ๆ มีปัญหาได้

นางอลิสรา ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า เห็นด้วยในหลักการ ที่ผ่านมาที่เกิดปัญหา การขอตั้งงบประมาณมีความซ้ำซ้อน โดยเฉพาะงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๖๕ ยังมีความซ้ำซ้อนอยู่ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๖ คงจะต้องพิจารณาว่าในเรื่องภารกิจถ่ายโอนเรื่องใดสามารถตั้งงบประมาณได้ เรื่องใดไม่สามารถตั้งงบประมาณได้ เห็นด้วยกับทุกท่านในการกำหนดแผนงานที่ชัดเจน ปัญหาที่ผ่านมาเนื่องจากหน่วยงานของงบประมาณไปหลายที่ทำให้เกิดการซ้ำซ้อนและมีการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณ อีกประเด็นหนึ่งถ้าให้ท้องถิ่นสามารถเสนอของบจังหวัดได้ อปท. ควรจะต้องเป็นหน่วยดำเนินการ การจะนับรวมในสัดส่วนรายได้ของ อปท. หรือไม่ อาจจะต้องพิจารณาอีกครั้ง

นายธนศักดิ์ มาคะสิระ นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง กล่าวว่า มีข้อสังเกตเรื่องท้องถิ่น ตอนนี้ปัญหาคืองบจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หากไม่ผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายพื้นที่อาจไม่ได้รับการจัดสรร ควรให้ท้องถิ่นของงบประมาณโดยตรงเลยได้หรือไม่

นายไฉน ก้อนทอง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก กล่าวว่า จากแนวทางการแก้ปัญหาการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้แก่ อปท. เห็นด้วยกับท่านผู้ทรงคุณวุฒิและฝ่ายเลขานุการ ที่นำเสนอ และขอแนะนำเรียนสนับสนุนโดยเฉพาะหน่วยรับบริการในการดำเนินการ หากท้องถิ่นดำเนินการเองจะคล่องตัว ในการเบิกจ่ายงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้างหาผู้ประกอบการมีความคล่องตัวมากกว่าส่วนราชการหรืออำเภอ ดำเนินการ

ประธาน กล่าวว่า ทั้งหมดที่ได้นำเสนอมาขอให้ท่านรองเอนก มีมงคล รองเลขาธิการ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับไปพิจารณาดำเนินการ

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ อปท. สามารถเสนอโครงการที่เป็นการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และควรเป็นภารกิจในอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมายจัดตั้งของ อปท. และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน และควรให้ อปท. เป็นหน่วยงานดำเนินการ โดยไม่ควรให้ ส่วนราชการหรืออำเภอ ดำเนินโครงการที่ อปท. เสนอ รวมทั้งพิจารณาความเหมาะสมของการนำงบประมาณดังกล่าว ไปรวมคำนวณในสัดส่วนรายได้ของ อปท. โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับไปพิจารณา แนวทางปฏิบัติดังกล่าว

๔.๓ การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน เพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีคำสั่งที่ ๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นอนุกรรมการ

คำสั่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๔๙/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้ข้าราชการรับผิดชอบการปฏิบัติราชการและสั่งและปฏิบัติราชการแทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มอบหมายและมอบอำนาจให้ นายมงคลชัย สมอุดร รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการคณะต่าง ๆ เป็นไปด้วยความเหมาะสม และเกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ จากเดิม “รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นอนุกรรมการ” แก้ไขเป็น “รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานอนุกรรมการ”

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับคณะกรรมการอื่น ๆ ที่มีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานอนุกรรมการ จำนวน ๑๒ คณะ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มติที่ประชุม เห็นชอบปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามคำสั่ง ก.ก.ถ. ที่ ๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากเดิม “รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นอนุกรรมการ” แก้ไขเป็น “รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานอนุกรรมการ”

๔.๔ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีคำสั่งที่ ๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่กำหนดเกณฑ์ชี้วัดและแนวทางการตรวจสอบประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน และคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับรางวัล และคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นเงินรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการรับสมัครคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตั้งแต่ปลายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ – ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมัครรับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี จำนวน ๔๖๐ แห่ง ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของที่ปรึกษาโครงการฯ ในการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้คณะกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินในรอบสุดท้าย

คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕ ได้เห็นชอบองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ เพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๕ คณะ ดังนี้

๑. องค์ประกอบคณะกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแต่งตั้งโดยประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รับผิดชอบการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สมควรได้รับรางวัล จำนวน ๕ คณะ ดังนี้

๑.๑ คณะที่ ๑

คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเภทดีเลิศ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประเภทโดดเด่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง)

๑.๒ คณะที่ ๒

คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล ประเภทโดดเด่น

๑.๓ คณะที่ ๓

คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลขนาดใหญ่ ประเภททั่วไป (เทศบาลนครและเทศบาลเมือง)

๑.๔ คณะที่ ๔

คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกเทศบาลตำบล ประเภททั่วไป

๑.๕ คณะที่ ๕

คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์การบริหารส่วนตำบล ประเภททั่วไป

๒. คณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายมงคลชัย สมอุดร) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นที่ปรึกษา ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธาน ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหรืออนุกรรมการในคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุน เพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เห็นสมควรเป็นอนุกรรมการ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ กับเป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละคณะ ประมาณ ๙ - ๑๑ คน

๓. หน้าที่และอำนาจของคณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีดังนี้

๓.๑ ดำเนินการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และตรวจสอบประเมินผลการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางที่คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

๓.๒ รายงานผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับรางวัลต่อไป

๓.๓ ดำเนินการอื่น ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๕ คณะ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

๒. มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับไปดำเนินการเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงนามในคำสั่ง ก.ก.ถ. เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเร่งด่วนต่อไป เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอดังนี้

๑. คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๕ คณะ

๒. มอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับไปดำเนินการเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงนามในคำสั่ง ก.ก.ถ. เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเร่งด่วนต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.



(นายวิฑูรย์ เอี่ยมโสภาส)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จัดรายการการประชุม