

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕
วันจันทร์ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๔.๓๐ น.
ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Application Zoom Cloud Meetings)

ผู้มาประชุม

๑. นายวิชาญ เครื่องาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายมงคลชัย สมอุดร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นางศิริพร ้วยวัฒน์	แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
	ที่ปรึกษาการพัฒนาบริหารราชการ	
	แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๔. ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย	เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า	ที่ปรึกษา
๕. นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๖. นายพิพัฒน์ชัย ภัครชตานนท์	ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๗. นายบรรจบ จันทรัตน์	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๘. นายธีรชัย อัตนวานิช	รองปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๙. นายธนู ขวัญเดช	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๑๐. นายภูวเดช สุระโครต	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
๑๑. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๒. นางสาวสุลักษณ์ ธรรมานสุติ	รองเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	
๑๓. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
	แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๔. นางอลิส ปิ่นประเสริฐ	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
๑๕. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๑๖. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๘. ร้อยตำรวจโทอาทิตย์ บุญญะโสภิต	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๙. นายธนา ยันตรโกวิท	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ

๒๐. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์สกลนธ์ วรรณวิวัฒนา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๓. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๔. รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๖. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๗. นายสุตจิต นิमितกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๘. นายแสนยากร อุ่นมีศรี	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๙. นายปราโมทย์ ทับทิม	รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๓๐. นายเจียรินทร์ ปัทมนิรันดร์กุล	ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี	กรรมการ
๓๑. นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก	กรรมการ
๓๒. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๓๓. นายเจษฎา สี่พี่น้อง	นายกเทศมนตรีเมืองชัยนาท	กรรมการ
๓๔. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๕. นายวีระศักดิ์ ฮาดดา	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสาม	กรรมการ
๓๖. นายปราโมทย์ เพชรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากแพรก	กรรมการ
๓๗. นายกิตติพงศ์ สีเหลือง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดใต้	กรรมการ
๓๘. นายเกรียงศักดิ์ หอนงาม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพ็ญ	กรรมการ
๓๙. นายไฉน ก้อนทอง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก	กรรมการ
๔๐. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายปณณ อนันนภิบุตร	กระทรวงการคลัง
๒. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นายวรพงศ์ อุตทานนท์ตรี	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นายชยุต อุดมเวชชวร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. นางสาวสุธาสิณี กุศลสร้าง	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๘. นายพิชัย ชัยสัมฤทธิ์โชค	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ติดตามการสำคัญ จึงมอบหมายให้นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในที่ประชุมแทนชั่วคราว

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕

เลขานุการ รายงานว่า ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/ว๙๓๓ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ แล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เลขานุการ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๓) (๑๑) และ (๑๕) กำหนดให้ ก.ก.ถ. มีอำนาจ และหน้าที่ในการปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร รายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง และพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามความจำเป็น โดยออกประกาศกำหนดและประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้ใช้บังคับ

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ และมาตรา ๒๙ กำหนดให้ อปท. ยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุน อปท. เป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปหรือในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนด และกำหนดให้สำนักงบประมาณ (สงป.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการทั่วไปของ อปท. ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ทั้งนี้ ในระยะเวลาเปลี่ยนผ่านและเพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ และปฏิทินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สงป. ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาลนคร (ทน.) และ เทศบาลเมือง (ทม.) เป็นหน่วยรับงบประมาณและยื่นคำขอตั้งงบประมาณต่อ สงป. โดยตรง สำหรับเทศบาลตำบล (ทต.) และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ยังคงขอตั้งงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) เช่นเดิม

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามที่ สงป. เสนอ และในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้พิจารณาการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และมีมติอนุมัติตามที่ สงป. เสนอ โดยประมาณการการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ของรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่รวมเงินกู้ (๒,๔๙๐,๐๐๐ ล้านบาท) เป็นจำนวน ๗๓๗,๐๘๓.๕๕ ล้านบาท ในสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๖๐ จำแนกเป็น

- | | |
|------------------------------|--------------------------|
| ๑. รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง | จำนวน ๗๗,๑๒๘.๐๐ ล้านบาท |
| ๒. รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้ | จำนวน ๒๒๘,๗๔๔.๐๐ ล้านบาท |
| ๓. รายได้ที่รัฐบาลแบ่งให้ | จำนวน ๑๒๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท |

๔. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล

จำนวน ๓๐๗,๑๑๑.๕๙ ล้านบาท

สภาผู้แทนราษฎร ในการประชุม เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้ลงมติรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ วาระที่ ๑ โดยกำหนดงบประมาณ เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ อบท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓๐๗,๑๑๑.๕๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๙,๓๓๑.๔๖ ล้านบาท คิดเป็นเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๑๓ เงินอุดหนุนที่จัดสรร ให้แก่ อบท. แต่ละประเภท ดังนี้

๑. เงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ที่เสนอขอตั้งงบประมาณไปยัง สป. โดยตรง จำนวน ๘๑,๑๘๐.๓๐ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๒๒,๒๘๔.๒๙ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๗.๒๕)

๑.๒ เมืองพัทยา จำนวน ๑,๗๓๑.๒๙ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๐.๕๖)

๑.๓ อบจ. จำนวน ๑๖,๘๑๑.๐๖ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๕.๔๗)

๑.๔ ทน. จำนวน ๑๓,๙๔๘.๙๘ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๔.๕๔)

๑.๕ ทม. จำนวน ๒๖,๔๐๔.๖๙ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๘.๖๐)

๒. เงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ที่เสนอขอตั้งงบประมาณผ่าน สก. (ทต. และ อบต.) จำนวน ๒๒๒,๗๐๙.๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๒.๕๒

๓. เงินอุดหนุนที่ตั้งงบประมาณไว้ที่หน่วยงานอื่น ได้แก่

๓.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เงินอุดหนุนเพื่อเป็นแรงจูงใจในการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น จำนวน ๑๔๗ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๕)

๓.๒ สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๔๒๗.๔๕ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๕)

๓.๓ กองทุนประชารัฐสวัสดิการ จำนวน ๒,๖๔๗.๓๖ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๖)

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ โครงการ “กิจกรรมส่งมอบภารกิจถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด”

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ได้มีประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการป้องกันและบำบัดโรค การส่งเสริมสุขภาพ นอนามัยของประชาชน การรักษาพยาบาลอย่างง่าย การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์ และการคุ้มครองผู้บริโภค โดย ให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐอย่างเหมาะสม ไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่ อบจ. โดยใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มี อบจ. ที่ผ่านการประเมินความพร้อม รวมทั้งสิ้น ๔๙ จังหวัด

สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ส.จ.ท. ๑๒๐๑/๓๓๙ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ขอเชิญปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมและเป็นผู้กล่าวรายงานในพิธีเปิดโครงการ “กิจกรรมส่งมอบภารกิจถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี (สอน.) และโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่ อบจ.” ซึ่งกำหนดให้มีขึ้นในวันพฤหัสบดีที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องแกรนด์ บอลรูม โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชัน หลักสี่ กรุงเทพมหานคร

๒. ขอให้แจ้งผู้มีรายชื่อดังต่อไปนี้เข้าร่วมโครงการฯ ตามวัน เวลาและสถานที่ที่กำหนด

๒.๑ กระทรวงมหาดไทย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย และผู้ว่าราชการจังหวัด ๔๙ จังหวัด

๒.๒ กระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงสาธารณสุข และนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ๔๙ จังหวัด

๒.๓ คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๓. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ถ.) ได้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ เรียนเชิญรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. กรุณารับเป็นประธานในพิธีเปิดโครงการ “กิจกรรมส่งมอบภารกิจถ่ายโอน สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ.” ตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนด

๓.๒ มีหนังสือเรียนเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเพื่อเข้าร่วมโครงการฯ

๓.๓ มีหนังสือเรียนเชิญปลัดกระทรวงมหาดไทย และขอความอนุเคราะห์ในการประสานไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด ๔๙ จังหวัด เพื่อเข้าร่วมโครงการฯ

๓.๔ มีหนังสือเรียนเชิญปลัดกระทรวงสาธารณสุข และขอความอนุเคราะห์ในการประสานไปยังนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ๔๙ จังหวัด เพื่อเข้าร่วมโครงการฯ

๓.๕ มีหนังสือเรียนเชิญคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่ อบท. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อเข้าร่วมโครงการฯ

ในการดำเนินโครงการ “กิจกรรมส่งมอบภารกิจถ่ายโอน สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ.” ตามวัน เวลา และสถานที่ที่กำหนด ระหว่างนายก อบจ. กับนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด จำนวน ๔๙ จังหวัด มีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ปรากฏว่ามีการลงนามการส่งมอบภารกิจถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ระหว่างบุคคลดังกล่าว จำนวน ๑๔ จังหวัด และไม่มีการลงนามส่งมอบในส่วนของนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด จำนวน ๓๕ จังหวัด สปน. โดย สำนักงาน ก.ก.ถ. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โดยครบถ้วน จึงได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งให้กระทรวงสาธารณสุขแจ้งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจารณาการลงนามการส่งมอบภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ต่อไป

๒. แจ้งนายก อบจ. ๔๙ จังหวัด ประสานสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพื่อดำเนินการดังกล่าวอีกทางหนึ่ง และนำเอกสารบันทึกการส่งมอบพร้อมรายละเอียดเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนการเสนอของงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จากสำนักงบประมาณต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๓ แพลตฟอร์มแจ้งซ่อมและบริหารจัดการปัญหาเมือง (Trafy Fondue)

เลขานุการ รายงานว่า สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ โดยศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ ได้ดำเนินการพัฒนาแพลตฟอร์มบริหารจัดการปัญหาเมือง (Trafy Fondue) และให้บริการท้องถิ่นที่มีความพร้อมมาตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ และในปี ๒๕๖๔ ศูนย์ฯ ได้รับสนับสนุนทุน “โครงการพัฒนาและขยายผลแพลตฟอร์มรับแจ้งและบริหารจัดการปัญหาเมืองด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ สู่ระดับการปกครองส่วนท้องถิ่น” จากกองทุนวิจัยและพัฒนาการกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กทปส.) เพื่อขยายผลการใช้งานแพลตฟอร์ม Trafy Fondue ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั่วประเทศ โดยมี อปท. ได้ใช้งานแพลตฟอร์ม อาทิ กรุงเทพมหานคร เทศบาลนครอุบลราชธานี เทศบาลเมือง

กาฬสินธุ์ เทศบาลตำบลนาคำไฮ เทศบาลตำบลอาจสามารถ เทศบาลตำบลร่องกวาง อบต.หนองแดง อบต.โพนสูง อบต.เก่ากลอย อบต.นาบัว รวมทั้งได้รับความร่วมมือในการรับเรื่องและส่งต่อศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ ของรัฐบาล ๑๑๑๑ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงาน ป.ป.ท.

ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติได้ขอความอนุเคราะห์ให้สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประชาสัมพันธ์การใช้งานแพลตฟอร์มแจ้งซ่อมและบริหารจัดการปัญหาเมือง (Traffy Fondue) ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น อบท. สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วน ตำบลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย และประชาชนทั่วไป ฯลฯ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาเห็นว่า แพลตฟอร์มแจ้งซ่อมและบริหารจัดการปัญหาเมือง (Traffy Fondue) มีประโยชน์ต่อประชาชนในทุกพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนในการบริหารจัดการบ้านเมือง พบปัญหาหรือ เรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์ จะได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการแก้ไขให้ทันเวลาที่ เพื่อเป็นการช่วยศูนย์ฯ ประชาสัมพันธ์ จึงขอความอนุเคราะห์กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ได้ประชาสัมพันธ์ให้ อบท. ได้มีโอกาสใช้บริการแพลตฟอร์มดังกล่าว เพื่อใช้ในการบริหารจัดการปัญหาในพื้นที่ ทั้งนี้ ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติจะได้ประสานสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อจัดทำ บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ “การพัฒนาและขยายผลแพลตฟอร์มรับแจ้งและบริหารจัดการปัญหาเมืองด้วยเทคโนโลยี สารสนเทศ (Traffy Fondue) สู่ระดับการปกครองส่วนท้องถิ่น” ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบนครบวร (ฉบับที่..) พ.ศ.

เลขานุการ รายงานว่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบท.) และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ออท. กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอแก้ไข หรือจัดให้มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่งที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ออท. ด้านที่ ๓ ด้าน การจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ได้กำหนดให้กรมการปกครองถ่ายโอนงานทะเบียน นครบวร ให้แก่เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล โดยรายได้และค่าธรรมเนียมให้ตกเป็นรายได้ของ อบท.

คณะกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เชิญผู้แทนส่วนราชการมาร่วมประชุมและได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ จัดระเบียบนครบวร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ออท. และแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ออท.

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบนครบวร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ออท. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ออท.กำหนดไว้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงาน ก.ก.ถ. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ จัดระเบียบนครบวร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบนครบวร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดย ก.ก.ถ. (สำนักงาน ก.ก.ถ.) ไปหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้ได้ข้อยุติและดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีหน่วยงานที่ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

๑. หน่วยงานที่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยไม่มีข้อเสนอนี้ จำนวน ๕ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม และสำนักงานงบประมาณ

๒. หน่วยงานที่มีข้อเสนอนี้ จำนวน ๒ หน่วยงาน ได้แก่

๒.๑ กระทรวงมหาดไทย มีความเห็นดังนี้

การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สำนักทะเบียนท้องถิ่น” หมายความว่า สำนักทะเบียนท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งหรือจะมีการจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนราษฎร และบทนิยาม “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เพื่อให้ อบท. ซึ่งหมายถึง เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และ อบท. รูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งทุกแห่งสามารถรับจดทะเบียนครอบครัวตามพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัวได้ จะทำให้ อบท. ทั้งเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งยังไม่เป็นสำนักทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรเป็นหน่วยงานให้บริการรับจดทะเบียนครอบครัว ซึ่งยังไม่ได้รับการพิจารณาและประเมินสภาพความพร้อมของ อบท. นั้น ๆ ก่อน อาจทำให้เกิดปัญหาความพร้อมในเรื่องอัตรากำลังเจ้าพนักงานผู้ปฏิบัติงาน วัสดุ เครื่องมือเครื่องใช้รวมถึงเครื่องคอมพิวเตอร์ที่ต้องจัดหาเพิ่มเติมเพื่อใช้ปฏิบัติงาน และความพร้อมในเรื่องความรู้ของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนครอบครัวและความพร้อมของสถานที่ปฏิบัติงาน ซึ่งจะส่งผลต่อการให้บริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ

ในการนี้ เปรียบเทียบได้กับพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘/๑ ที่กำหนดให้การจัดตั้งสำนักทะเบียนอำเภอหรือสำนักทะเบียนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรได้นั้น จะต้องมีการประเมินความพร้อมตามหลักเกณฑ์ที่ผู้อำนวยการทะเบียนกลางประกาศ โดยคำนึงถึงสภาพความพร้อมและความสะดวกในการให้บริการประชาชน รวมถึงตลอดถึงการไม่ซ้ำซ้อนและประหยัด และสำนักทะเบียนอำเภอหรือสำนักทะเบียนท้องถิ่นที่ได้จัดตั้งขึ้นแล้วนั้น เมื่อคำนึงถึงสภาพดังกล่าวก็อาจมีการยุบหรือควรรวมเข้าด้วยกันก็ได้ ซึ่งท้องถิ่นที่มีการปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรแล้ว ได้แก่ เขตต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และเทศบาล (เทศบาล จำนวน ๒,๔๗๒ แห่ง มีฐานะเป็นสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายทะเบียนราษฎร จำนวน ๑,๕๒๔ แห่ง ยังไม่ใช่นักทะเบียนอีก จำนวน ๙๔๘ แห่ง) โดยยังไม่มีการบริหารส่วนตำบล เป็นสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

นอกจากนี้ การที่กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นหน่วยให้บริการรับจดทะเบียนครอบครัว โดยที่องค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่ได้เป็นสำนักทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ประชาชนก็ไม่ได้ได้รับความสะดวก เนื่องจากเมื่อจดทะเบียนครอบครัวแล้วต้องเดินทางไปติดต่อขอแก้ไขรายการคำนำหน้านาม และชื่อสกุลในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรที่สำนักทะเบียนที่ประชาชนมีชื่ออยู่อีก

ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาและประเมินสภาพความพร้อมของ อบท. และ อบท. นั้น ๆ จะได้สามารถประเมินความพร้อมของตนเองได้ด้วยและควรเป็น อบท. ที่มีฐานะเป็นสำนักทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แล้ว เพื่อสามารถให้บริการงานทะเบียนราษฎรแก่ประชาชนได้ ณ จุดเดียว

๒.๒ กระทรวงการคลัง มีข้อเสนอนี้ ดังนี้

๒.๒.๑ ไม่ขัดข้องในหลักการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนครอบครัวที่กำหนดให้กรมการปกครองถ่ายโอนงานทะเบียนครอบครัว ให้แก่ เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล โดยรายได้และค่าธรรมเนียมให้ตกเป็นรายได้ของ อบท. เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ด้านที่ ๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย อย่างไรก็ตาม การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนครอบครัวดังกล่าว เข้าข่ายการตรา

กฎหมายที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐตามบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์เสียเปรียบและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐด้วย

๒.๒.๒ บทบัญญัติมาตรา ๘ แห่งร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบนครบวรฯ กำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนนครบวรที่เกิดขึ้นในเขต อบท. ให้ตกเป็นรายได้ของ อบท. เป็นการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ซึ่งให้กระทำได้เฉพาะในกรณีมีความจำเป็นและเกิดประโยชน์ในการที่หน่วยงานของรัฐนั้นจะมีเงินเก็บไว้ เพื่อดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดย ก.ก.ธ. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบนครบวรฯ จะต้องพิจารณาดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวด้วย

๒.๒.๓ การกำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนนครบวรที่เกิดขึ้นในเขต อบท. ให้ตกเป็นรายได้ของ อบท. นั้น ตามความในบทบัญญัติมาตรา ๘ แห่งร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบนครบวรฯ จะทำให้รายได้ที่กรมการปกครองจัดเก็บและส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินลดลงบางส่วน ซึ่งส่งผลให้รัฐสูญเสียรายได้บางส่วนที่ใช้ประกอบการจัดทำประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิสำหรับจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒.๒.๔ ควรกำหนดให้มีกระบวนการจัดส่งและรวบรวมข้อมูลรายได้และค่าธรรมเนียมจากงานจดทะเบียนนครบวรที่ อบท. จะดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบนครบวรฯ อย่างชัดเจน เพื่อให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ถูกต้อง และรวดเร็ว เพื่อประโยชน์ในการติดตามการจัดเก็บรายได้ของ อบท. สำหรับพิจารณาจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ต่อไป เนื่องจากเป็นการปรับเปลี่ยนหน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับงานจดทะเบียนนครบวรจากกรมการปกครองเป็น อบท. นอกจากนี้ ควรกำหนดให้มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลจดทะเบียนนครบวรและฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรเข้าด้วยกันระหว่างกรมการปกครองและ อบท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้ฐานข้อมูลมีความครบถ้วน และเป็นการอำนวยความสะดวกในการจดทะเบียนให้แก่ประชาชนในพื้นที่ของ อบท. และในการถ่ายโอนภารกิจควรพิจารณาความพร้อมในการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่น นายทะเบียนท้องถิ่น รวมทั้งระบบงานและระบบสารสนเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานจดทะเบียนนครบวรของ อบท. เนื่องจาก อบท. อาจมีต้นทุนในการดำเนินงานเพิ่มสูงขึ้น เช่น ต้นทุนการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูล ต้นทุนการเตรียมความพร้อมระบบงานและบุคลากร ต้นทุนการตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ เป็นต้น

กรมการปกครองมีหนังสือแจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบนครบวร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น กระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบนครบวร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันมีร่างกฎหมายที่เสนอ โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อถ่ายโอนภารกิจงานทะเบียนนครบวรและงานทะเบียนชื่อบุคคลให้แก่ อบท. และให้รายได้และค่าธรรมเนียมตกเป็นรายได้ของ อบท. ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จึงควรให้กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหารือร่วมกันเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงมหาดไทยไปหารือร่วมกับหน่วยงานดังกล่าวเพื่อให้ได้ข้อยุติแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบนครบวร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอมีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่มีการแก้ไขใหม่ ยกเลิกการยื่นคำร้องขอจดทะเบียนสมรสต่อกำนันท้องที่ และกำหนดให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายฉบับนี้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม เพื่อแก้ไข

ปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน ซึ่งแตกต่างจากร่างฉบับของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่มีสาระสำคัญเพื่อให้ อปท. สามารถเป็นหน่วยปฏิบัติในการให้บริการประชาชนในการรับจดทะเบียนครอบครัวได้ และกำหนดให้ค่าธรรมเนียมจากการให้บริการดังกล่าวเป็นรายได้ของ อปท. ซึ่งประเด็นเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. สามารถให้บริการเกี่ยวกับงานจดทะเบียนครอบครัวนั้น กรมการปกครองไม่ขัดข้อง แต่ควรดำเนินการอย่างค่อยเป็นค่อยไปตามความพร้อมและความต้องการของ อปท. แต่ละประเภท เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานซึ่งจะทำให้เกิดความเดือดร้อนและส่งผลกระทบต่อประชาชนและสังคม อีกทั้งในการถ่ายโอนงานการจดทะเบียนครอบครัวตามพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว พุทธศักราช ๒๔๗๘ ให้แก่ อปท. นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจแต่งตั้งนายทะเบียนท้องถิ่นให้มีหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ และกำหนดสถานที่รับจดทะเบียนครอบครัวได้ ส่วนเงินค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนครอบครัวที่ อปท. เป็นผู้ดำเนินการย่อมเป็นรายได้ของ อปท. แห่งนั้นอยู่แล้ว ดังเช่นกรณีของกรุงเทพมหานคร

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้เชิญผู้แทนกระทรวงมหาดไทยและผู้แทนกระทรวงการคลัง เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งผู้แทนกระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยในการถ่ายโอนงานจดทะเบียนครอบครัวให้แก่ อปท. ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. แต่ควรมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาและประเมินสภาพความพร้อมของ อปท. และ อปท. นั้น ๆ สามารถประเมินความพร้อมของตนเองได้ด้วย และควรเป็น อปท. ที่มีฐานะเป็นสำนักทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แล้ว เพื่อสามารถให้บริการงานทะเบียนราษฎรแก่ประชาชนได้ ณ จุดเดียว ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. แก้ไขร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามความเห็นของกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “นายทะเบียน” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งรัฐมนตรีผู้มีหน้าที่รักษาตามพระราชบัญญัตินี้ได้แต่งตั้งขึ้น และนายทะเบียนท้องถิ่น

๑.๒ เพิ่มบทนิยามคำว่า “นายทะเบียนท้องถิ่น” หมายความว่า

๑.๒.๑ ปลัดเทศบาล สำหรับในเขตเทศบาล

๑.๒.๒ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

๑.๒.๓ ผู้อำนวยการเขต สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร

๑.๒.๔ ปลัดเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา

๑.๒.๕ ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหัวหน้าผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น สำหรับในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ทั้งนี้ ไม่หมายความรวมถึงปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด”

๑.๓ เพิ่มบทนิยามคำว่า “สำนักทะเบียนท้องถิ่น” หมายความว่า สำนักทะเบียนท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร”

๑.๔ กำหนดให้สำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรเป็นสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ และให้นายทะเบียนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายนี้และให้อำานานายทะเบียนท้องถิ่นแต่งตั้งผู้ช่วยนายทะเบียนได้ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรแล้วเท่านั้นที่สามารถให้บริการงานทะเบียนครอบครัวได้ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๑.๕ ตัดคำว่า “นายทะเบียนท้องถิ่น” ออกในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๒

มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ และใช้คำว่า “นายทะเบียน” อย่างเดียว เนื่องจากมีการนิยามคำว่านายทะเบียนท้องถิ่นให้หมายความรวมถึงนายทะเบียนท้องถิ่นแล้ว

๑.๖ ตัดร่างมาตรา ๒๔/๑ การกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนท้องถิ่นออก เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ให้ถูกต้องตามกฎหมายอยู่แล้ว

๑.๗ กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่เตรียมความพร้อมและถ่ายโอนภารกิจการจดทะเบียนครอบครัวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่น ตัดคำว่า “ตามกฎหมายทะเบียนราษฎร” ออก เพราะได้กำหนดคำว่า “สำนักทะเบียนท้องถิ่น” ไว้ในบทนิยามแล้ว

๒. เห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ได้แก้ไขปรับปรุงต่อ ก.ก.ถ.

๓. ขอความเห็นชอบในการส่งร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อ ก.ก.ถ.

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นควร ดำเนินการดังนี้

๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

ศาสตราจารย์นิติเรก ปัทมสิริวัฒน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า เห็นด้วยกับข้อเสนอ และขอเรียนถามเป็นข้อมูลว่าประมาณการรายได้ของ อบท. ที่ดำเนินการกิจดังกล่าวเป็นเงินเท่าใด ฝ่ายเลขานุการมีข้อมูลหรือไม่

เลขานุการ กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการยังไม่มีข้อมูลในส่วนนี้

นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่า เนื่องจากรายได้จากค่าธรรมเนียมเป็นของ อบท. ในภาพรวมจะมีจำนวนเท่าใด ขอฝากฝ่ายเลขานุการให้ประสานกรมการปกครองขอข้อมูลด้วย

ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย กล่าวว่า เรื่องนี้ดำเนินการมาตั้งแต่คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ชุดที่แล้ว และได้ส่งเรื่องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ส่วนราชการเห็นชอบหลักการ แต่ขอให้รับฟังความเห็นทุกฝ่ายให้ตรงกัน กระทรวงมหาดไทยยินดีถ่ายโอนอำนาจให้ มีเงื่อนไขคือท้องถิ่นต้องมีสำนักทะเบียนของตนเองก่อน ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ เห็นด้วย กระทรวงการคลังไม่ได้ขัดแย้ง โดยรวมเรื่องนี้เป็นเรื่องที่น่าสนใจและดีมากกว่าจะทำให้การกระจายอำนาจคืบหน้าไปอีก

นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม กล่าวว่า ข้อเสนอในร่างกฎหมายระบุไว้ว่าบุคคลใดคือนายทะเบียน แต่ว่าสำนักทะเบียนที่ดำเนินการได้ต้องมีศักยภาพเป็นสำนักทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ก่อน

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เห็นชอบให้ส่งร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่..) พ.ศ.

เลขานุการ รายงานว่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการเสนอแก้ไข หรือจัดให้มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่งที่จำเป็นเพื่อดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ตาม พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้านที่ ๓ ด้าน การจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย โดยกำหนดให้ถ่ายโอน งานทะเบียนชื่อบุคคลให้แก่ เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความพร้อม และกำหนดให้รายได้ และค่าธรรมเนียมตกเป็นรายได้ของ อปท.

คณะกรรมการการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เชิญผู้แทนส่วนราชการมาร่วมประชุมและได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. กำหนดไว้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงาน ก.ก.ถ. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว และสำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดย ก.ก.ถ. (สำนักงาน ก.ก.ถ.) ไปหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อยุติ และดำเนินการ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีหน่วยงาน ที่ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

๑. หน่วยงานที่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยไม่มีข้อเสนอแนะ จำนวน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ

๒. หน่วยงานที่มีข้อเสนอแนะ จำนวน ๒ หน่วยงาน ได้แก่

๒.๑ กระทรวงมหาดไทย มีความเห็น ดังนี้

ตามที่ ก.ก.ถ. ได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญ คือ การแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “นายทะเบียน” โดยให้รวมถึงนายทะเบียนท้องถิ่น และ นิยาม “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เพื่อให้ อปท. ซึ่งหมายถึง เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และ อปท.รูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งทุกแห่ง สามารถรับจดทะเบียนชื่อบุคคลตามพระราชบัญญัติชื่อบุคคลได้ จะทำให้ อปท. ทั้งเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศเป็นหน่วยให้บริการรับจดทะเบียนชื่อบุคคล โดยที่ไม่มี หลักเกณฑ์ในการพิจารณาและประเมินสภาพความพร้อมของ อปท. นั้น ๆ ก่อน อาจทำให้เกิดปัญหาความพร้อมใน เรื่องอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน วัสดุ เครื่องมือเครื่องใช้รวมถึงคอมพิวเตอร์ที่ต้องจัดหาเพิ่มเติมเพื่อใช้ปฏิบัติงาน และความพร้อมในเรื่องความรู้ของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยชื่อบุคคล และความพร้อมของสถานที่ ปฏิบัติงาน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อให้บริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ

ในการนี้ เปรียบเทียบได้กับพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘/๑ ที่กำหนดให้การจัดตั้งสำนักทะเบียนอำเภอหรือสำนักทะเบียนท้องถิ่น เพื่อปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรได้นั้น จะต้องมีการประเมินความพร้อมตามหลักเกณฑ์ที่ผู้อำนวยการทะเบียนกลาง

ประกาศ โดยคำนึงถึงสภาพแห่งความพร้อมและความสะดวกในการให้บริการประชาชน รวมตลอดถึงการไม่เข้าซ้อนและการประหยัด และสำนักทะเบียนอำเภอหรือสำนักทะเบียนท้องถิ่นที่ได้จัดตั้งขึ้นแล้วนั้น เมื่อคำนึงถึงสภาพดังกล่าวก็อาจมีการยุบหรือควมรวมเข้าด้วยกันก็ได้ ซึ่งท้องถิ่นที่มีการปฏิบัติงานทะเบียนราษฎรแล้ว ได้แก่ เขตต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และเทศบาล (เทศบาล จำนวน ๒,๔๗๒ แห่ง มีฐานะเป็นสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายทะเบียนราษฎร จำนวน ๑,๕๒๔ แห่ง ยังไม่ใช่นักทะเบียนอีก จำนวน ๙๔๘ แห่ง) โดยยังไม่มีองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายทะเบียนราษฎร

นอกจากนี้ การที่กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นหน่วยให้บริการรับจดทะเบียนชื่อบุคคล โดยที่องค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่ได้เป็นสำนักทะเบียนตามกฎหมายทะเบียนราษฎร ประชาชนก็ไม่ได้ได้รับความสะดวกเนื่องจากเมื่อจดทะเบียนชื่อบุคคลแล้วต้องเดินทางไปติดต่อขอแก้ไขรายการชื่อบุคคลในทะเบียนบ้านตามกฎหมายทะเบียนราษฎรที่สำนักทะเบียนที่ประชาชนมีชื่ออยู่อีก

ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาและประเมินสภาพความพร้อมของ อบท. และ อบท. นั้น ๆ จะสามารถประเมินความพร้อมของตนเองได้ด้วยและควรเป็น อบท. ที่มีฐานะเป็นสำนักทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แล้ว เพื่อสามารถให้บริการงานทะเบียนราษฎรแก่ประชาชนได้ ณ จุดเดียว

๒.๒ กระทรวงการคลัง มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๒.๒.๑ ไม่ขัดข้องในหลักการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยชื่อบุคคล เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ด้านที่ ๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย ที่ได้กำหนดให้กรมการปกครองถ่ายโอนภารกิจการจดทะเบียนชื่อบุคคล ให้แก่ เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล อย่างไรก็ตาม การแก้ไขกฎหมายดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการตรากฎหมายที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐตามบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ) ซึ่งต้องพิจารณาความคุ้มค่าต้นทุนและผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐด้วย

๒.๒.๒ บทบัญญัติมาตรา ๙ แห่งร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคลฯ กำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมจากการจดทะเบียนชื่อบุคคลที่เกิดขึ้นใน อบท. ไต่ ให้ตกเป็นรายได้ของ อบท. นั้น เป็นการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ซึ่งให้กระทำได้เฉพาะในกรณีจำเป็นและเกิดประโยชน์ในการที่หน่วยงานของรัฐนั้นจะมีเงินเก็บไว้เพื่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดย ก.ก.ถ. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคลฯ จะต้องพิจารณาดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวด้วย

๒.๒.๓ การกำหนดให้ค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นใน อบท. ไต่ ให้ตกเป็นรายได้ของ อบท. นั้น จะทำให้รายได้ที่กรมการปกครองจัดเก็บและส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินลดลงบางส่วน ซึ่งส่งผลให้รัฐสูญเสียรายได้บางส่วนที่ใช้ประกอบการจัดทำประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ สำหรับจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒.๒.๔ ควรกำหนดให้มีกระบวนการจัดส่งและรวบรวมข้อมูลรายได้และการออกหนังสือสำคัญที่ อบท. จะดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคลฯ อย่างชัดเจน เพื่อให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ถูกต้อง และรวดเร็ว เพื่อประโยชน์ในการติดตามการจัดเก็บรายได้ของ อบท. สำหรับพิจารณาจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ต่อไป เนื่องจากการปรับเปลี่ยนหน่วยงานที่รับจดทะเบียนและออกหนังสือสำคัญจากกรมการปกครองเป็น อบท. และในการถ่ายโอนภารกิจพิจารณาความพร้อมในการปฏิบัติงานของนายทะเบียนท้องถิ่น และระบบงานและระบบสารสนเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการให้บริการจดทะเบียนชื่อบุคคลและรับเงิน

ค่าธรรมเนียมการออกหนังสือสำคัญ รวมถึงรายได้ค่าธรรมเนียมการออกหนังสือสำคัญที่ อปท. จะได้รับ เนื่องจาก อปท. อาจมีต้นทุนในการดำเนินงานเพิ่มสูงขึ้น เช่น ต้นทุนการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างผู้ออกหนังสือสำคัญ ต้นทุนการเตรียมความพร้อมระบบงานและบุคลากร ต้นทุนการตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ เป็นต้น

กรมการปกครองมีหนังสือแจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ตามที่ กระทรวงมหาดไทยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ ชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น กระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันมีร่างกฎหมายที่เสนอโดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อถ่ายโอนภารกิจ งานทะเบียนครอบครัวและงานทะเบียนชื่อบุคคลให้แก่ อปท. และให้รายได้และค่าธรรมเนียมตกเป็นรายได้ของ อปท. ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จึงควรให้ กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหารือร่วมกันเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและเป็นไปในทิศทาง ที่สอดคล้องกัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงมหาดไทยไปหารือร่วมกับหน่วยงานดังกล่าวเพื่อให้ได้ข้อยุติแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้การจดทะเบียนชื่อตัว ชื่อรอง และชื่อสกุล สามารถ ดำเนินการ ณ สำนักทะเบียนที่ปฏิบัติงานทะเบียนด้วยระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์แห่งใดก็ได้ กำหนดให้บุคคล ซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่ได้รับการจัดทำทะเบียนราษฎรและมีเลขบัตรประจำตัวตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร แล้ว สามารถขอจดทะเบียนเกี่ยวกับชื่อตัว ชื่อรอง และชื่อสกุลได้ตามกฎหมาย กำหนดให้ผู้อุปการะเลี้ยงดูเด็ก ที่ถูกทอดทิ้ง หรือเจ้าของสถานพยาบาล สถานสงเคราะห์ หรือสถานอุปการะเลี้ยงดูเด็ก สามารถจดทะเบียนตั้งชื่อสกุล ของเด็กซึ่งตนอุปการะได้ไม่ว่าเด็กจะมีสัญชาติไทยหรือไม่ และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติขึ้นใหม่ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งแตกต่างจากร่างฉบับของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่มีสาระสำคัญเพื่อให้ อปท. สามารถเป็นหน่วยปฏิบัติในการให้บริการประชาชนในการรับจดทะเบียนชื่อบุคคลได้ และ กำหนดให้ค่าธรรมเนียมจากการให้บริการดังกล่าวเป็นรายได้ของ อปท. ซึ่งประเด็นเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. สามารถให้บริการเกี่ยวกับงานจดทะเบียนชื่อบุคคลนั้น กรมการปกครองไม่ขัดข้องแต่ควรดำเนินการอย่าง ค่อยเป็นค่อยไปตามความพร้อมและความต้องการของ อปท. แต่ละประเภทเช่นเดียวกับการดำเนินการจดทะเบียน ครอบครัว

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้เชิญผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และผู้แทนกระทรวงการคลัง เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งผู้แทน กระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยในการถ่ายโอนงานจดทะเบียนชื่อบุคคลให้แก่ อปท. ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. แต่ควรมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาและประเมินสภาพความพร้อมของ อปท. และ อปท. นั้น ๆ สามารถประเมิน ความพร้อมของตนเองได้ด้วย และควรเป็น อปท. ที่มีฐานะเป็นสำนักทะเบียนตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แล้ว เพื่อสามารถให้บริการงานทะเบียนราษฎรแก่ประชาชนได้ ณ จุดเดียว ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีมติ ดังนี้

๑. แก้ไขร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามความเห็นของ กระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

๑.๑ เพิ่มบทนิยามคำว่า “นายทะเบียนท้องถิ่น” หมายความว่า

๑.๑.๑ ปลัดเทศบาล สำหรับในเขตเทศบาล

๑.๑.๒ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

๑.๑.๓ ผู้อำนวยการเขต สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร

๑.๑.๔ ปลัดเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา

๑.๑.๕ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหัวหน้าผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น สำหรับในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ทั้งนี้ ไม่หมายความรวมถึง ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๑.๒ เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สำนักทะเบียนท้องถิ่น” หมายความว่า สำนักทะเบียนท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

๑.๓ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรแล้ว การยื่นคำร้องจดทะเบียนชื่อบุคคล ให้ยื่นต่อสำนักทะเบียนท้องถิ่นนั้น

๑.๔ กำหนดให้สำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร เป็นสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีนายทะเบียนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายนี้ และให้อำนาจนายทะเบียนท้องถิ่นแต่งตั้งผู้ช่วยนายทะเบียนได้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรแล้วเท่านั้นที่สามารถให้บริการงานทะเบียนชื่อบุคคลได้ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๑.๕ ตัดร่างมาตรา ๑๙/๒ การกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของนายทะเบียนท้องถิ่นออก เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ให้ถูกต้องตามกฎหมายอยู่แล้ว

๑.๖ กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่เตรียมความพร้อมและถ่ายโอนภารกิจ การจดทะเบียนชื่อบุคคลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่น ตัดคำว่า “ตามกฎหมายทะเบียนราษฎร” ออก เพราะได้กำหนดคำว่า “สำนักทะเบียนท้องถิ่น” ไว้ในบทนิยามแล้ว

๑.๗ ตัดร่างมาตรา ๑๐ การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจแต่งตั้งนายทะเบียน นายทะเบียน นายทะเบียนกลาง เนื่องจากไม่มีการแก้ไขบทนิยามคำว่า “นายทะเบียน” แล้ว

๑.๘ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย

๒. เห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) ตามที่ได้แก้ไขปรับปรุง ต่อ ก.ก.ถ.

๓. ขอความเห็นชอบในการส่งร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อ ก.ก.ถ.

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นควรดำเนินการดังนี้

๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะอนุกรรมการพัฒนาแก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ กล่าวว่า กฎหมายที่ผ่านคณะรัฐมนตรีได้รับฟังความเห็นจากทุกหน่วยงาน มีหน่วยงานที่ให้ความเห็น ๒ หน่วยงาน กระทรวงมหาดไทยยินดีถ่ายโอน มีเงื่อนไขต้องมีสำนักทะเบียนตามกฎหมายก่อน ส่วนกระทรวงการคลังให้ดำเนินการเป็นไปตามหลักวินัยการเงินการคลังคือ ต้องไปขอให้ความเห็นชอบก่อน ซึ่งผู้แทนกระทรวงการคลังไม่ได้ขัดข้อง

นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม กล่าวว่า มีท่านใดมีความเห็นเพิ่มเติมหรือไม่ ทั้งสองวาระที่เสนอมิสิ่งที่ทำความเข้าใจกันต่อไป คือ อปท. ที่มีสำนักทะเบียนตามกฎหมายแล้ว จะรับงานจดทะเบียนครอบครัว และทะเบียนชื่อบุคคลไปดำเนินการ

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติชื้อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เห็นชอบให้ส่งร่างพระราชบัญญัติชื้อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๔.๓ รายงานการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติรับทราบแนวทาง (Roadmap) การติดตามและประเมินผลการถ่ายโอนงานตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (การติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕) ของคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล โดยนำแนวทางการดำเนินงานของแผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด - ๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ เป็นหลักการของการจัดทำ มีเป้าหมายสำคัญ คือ "คนสามารถยังชีพอยู่ได้ มีงานทำ กลุ่มเปราะบางได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง สร้างอาชีพและกระจายรายได้ สู่ท้องถิ่น เศรษฐกิจประเทศฟื้นตัวเข้าสู่ภาวะปกติ และมีการวางรากฐานเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่" เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการฟื้นฟูและขับเคลื่อนประเทศให้สามารถ "ล้มแล้ว ลุกไว หรือ Resilience" ได้แก่ การพร้อมรับ (Cope) การปรับตัว (Adapt) และการเปลี่ยนแปลงเพื่อพร้อมเติบโตอย่างยั่งยืน (Transform) โดยจะดำเนินการติดตามภารกิจถ่ายโอนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) และยังมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการอยู่ จำนวน ๔ ภารกิจ ได้แก่ การจัดการขยะติดเชื้อ การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การจัดการศึกษาท้องถิ่น และการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้จัดทำแบบติดตามผลการดำเนินงานของ อปท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔ ภารกิจ ให้ อปท. บันทึกข้อมูลทางระบบออนไลน์ ระหว่างวันที่ ๓ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ มีจำนวน อปท. ที่ตอบแบบติดตามฯ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕) จำแนกตามภารกิจและประเภท อปท. ดังนี้

ประเภทหน่วยงาน	จำนวน อปท. ที่ตอบข้อมูลแบบติดตามฯ (แห่ง)			
	การจัดการขยะติดเชื้อ	การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ	การจัดการศึกษาท้องถิ่น	การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.)	๔๒	๓๙	๔๑	๓๙
๒. เทศบาลนคร	๑๔	๑๙	๒๒	๑๙
๓. เทศบาลเมือง	๑๐๓	๑๐๑	๑๒๒	๙๖
๔. เทศบาลตำบล	๘๘๕	๘๔๙	๑,๐๑๐	๘๘๕
๕. องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)	๑,๘๑๓	๑,๗๑๕	๒,๐๘๒	๑,๘๒๗
๖. กรุงเทพมหานคร (กทม.)	๑	๑	๑	๑
๗. เมืองพัทยา	๑	๑	๑	๑
รวม	๒,๘๕๙	๒,๗๒๕	๓,๒๗๙	๒,๘๖๘
<i>คิดเป็นร้อยละของ อปท. ทั้งหมด</i>	<i>๓๖.๔๒</i>	<i>๓๔.๗๑</i>	<i>๔๑.๗๗</i>	<i>๓๖.๕๔</i>

ในการนี้ คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ได้ติดตามผลการดำเนินงานของ อปท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔ ภารกิจ เพื่อสอบถามข้อมูลสำคัญเพิ่มเติมจากแบบติดตามผลการดำเนินงานฯ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Application Zoom Cloud Meetings) ร่วมกับผู้บริหาร อปท. และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๘ แห่ง

สำนักงาน ก.ก.ธ. ได้จัดทำรายงานการติดตามผลการดำเนินงานของ อปท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เรียบร้อยแล้ว โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

๑. บทสรุปผู้บริหาร

๒. บทที่ ๑ บทนำ

- ความเป็นมา
- วัตถุประสงค์ในการติดตาม
- วิธีการติดตาม
- ระยะเวลาการติดตาม

๓. บทที่ ๒ ผลการตอบแบบติดตามการดำเนินงานของ อปท.

- การจัดการขยะติดเชื้อ
- การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ
- การจัดการศึกษาท้องถิ่น
- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๔. บทที่ ๓ สรุปผลการติดตามผลการดำเนินงานของ อปท.

- สรุปผลการติดตามจากแบบติดตามผลการดำเนินงานของ อปท. ผ่านระบบออนไลน์
- สรุปผลการติดตามจากประชุมคณะอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลร่วมกับ

อปท. ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

๕. บทที่ ๔ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุมครั้งที่ ๖ /๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบ ให้สำนักงาน ก.ก.ธ. นำรายงานการติดตามผลการดำเนินงานของ อปท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย นำเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณา โดยมีผลการติดตามการดำเนินงานของ อปท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔ ภารกิจ สรุปได้ดังนี้

๑. การจัดการขยะติดเชื้อ

๑.๑ ปัญหาการจัดการขยะติดเชื้อในพื้นที่ จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) พบว่า ปริมาณขยะติดเชื้อมีจำนวนมากขึ้นทั้งในระดับต้นทาง (แหล่งกำเนิดขยะติดเชื้อ) กลางทาง (การเก็บ ขนขยะติดเชื้อ) และปลายทาง (สถานที่กำจัดขยะติดเชื้อ) ปัญหาประชาชนขาดความร่วมมือในการคัดแยกขยะติดเชื้อ ปัญหาเจ้าหน้าที่ อปท. ขาดความรู้ความเชี่ยวชาญ และขาดเครื่องมือในการจัดการขยะติดเชื้อ สำหรับปัญหาการลักลอบนำขยะติดเชื้อมาทิ้งในที่สาธารณะอาจพบบ้างแต่อยู่ในระดับน้อย

๑.๒ การจัดการขยะติดเชื้อของ อปท. สามารถจำแนกการดำเนินงานของ อปท. ในแต่ละประเภท ดังนี้

๑.๒.๑ อบจ. เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง ที่ได้รับมอบหมายให้เป็นศูนย์กำจัดมูลฝอยรวมหรือที่มีระบบกำจัดขยะติดเชื้อ ได้รับมอบหมายให้เป็นศูนย์กำจัดมูลฝอยติดเชื้อรวม โดยมีการดำเนินการด้านการจัดการขยะติดเชื้อ เป็นไปตามระเบียบ ประกาศ ข้อสั่งการต่าง ๆ รวมทั้งมาตรฐานในการดำเนินงานของกรมอนามัย โดยรับขยะติดเชื้อจาก อปท. ในจังหวัด อปท. ข้างเคียง หรือที่มีการทำข้อตกลงร่วมกันมากำจัด ปัจจุบันสามารถรองรับปริมาณขยะติดเชื้อได้ และไม่มีขยะติดเชื้อตกค้างในพื้นที่ รวมทั้งมีแผนที่จะขยายศักยภาพในการกำจัดขยะติดเชื้อ เพื่อรองรับปริมาณขยะติดเชื้อที่อาจเพิ่มขึ้นในอนาคต สำหรับ อปท. อื่น ๆ ที่ไม่มีบริการกำจัดขยะติดเชื้อได้

ให้ความสำคัญในการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชนในการจัดการขยะติดเชื้อตามแนวทางของ กรมอนามัย และมีบริการเก็บขนนำส่งไปกำจัดต่อไป

๑.๒.๒ เทศบาลตำบล และ อบต. มีการดำเนินการตามมาตรการจัดการขยะติดเชื้อตามคำแนะนำของกรมอนามัย ซึ่งสามารถดำเนินงานได้ตามศักยภาพและบริบทในแต่ละท้องถิ่น ได้แก่ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนคัดแยกขยะติดเชื้อใส่ถุงต่างหากจากขยะประเภทอื่น ทำสัญลักษณ์ที่ถุงขยะและนำไปทิ้งในถังขยะสีแดง จัดให้มีถังสำหรับขยะติดเชื้อ หรือนำไปทิ้งไว้ในจุดรวบรวมขยะติดเชื้อเป็นการเฉพาะเพื่อรอการเก็บขน หรือส่งต่อไปยัง รพ.สต. เพื่อส่งต่อไปกำจัดต่อไป

๑.๒.๓ กรุงเทพมหานคร มีรูปแบบการดำเนินงานโดยมอบหมาย บริษัท กรุงเทพมหานคร จำกัด ดำเนินการแทนตามตรา ๑๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ มีการดำเนินงานได้เป็นอย่างดี และมีแผนที่จะขยายศักยภาพการดำเนินงานเพื่อรองรับปริมาณขยะติดเชื้อที่เพิ่มขึ้นในอนาคต

๑.๒.๔ เมืองพัทยา การดำเนินการในลักษณะเก็บรวบรวมขยะติดเชื้อในพื้นที่และจ้างเหมาบริการเอกชนในการกำจัดขยะติดเชื้อ มีการส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงานขนและกำจัดขยะติดเชื้อ มีอุปกรณ์ป้องกันอันตรายส่วนบุคคลที่เหมาะสมและเพียงพอ สร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน และวิธีการจัดการที่ถูกต้อง ทั้งนี้ เมืองพัทยา ควรมีแผนขยายศักยภาพการดำเนินงานเพื่อรองรับปริมาณขยะติดเชื้อที่เพิ่มขึ้นในอนาคต หรือการจัดหาสถานที่รับกำจัดขยะติดเชื้อเพิ่มเติม

ทั้งนี้ หากเกิดภาวะวิกฤตของการแพร่ระบาดของโรคอุบัติใหม่ ส่งผลให้ปริมาณขยะติดเชื้อสะสมมีจำนวนมาก จึงมีความจำเป็นที่ภาครัฐจะต้องสนับสนุนส่งเสริมให้ อบต. มีการจัดการขยะติดเชื้อให้เป็นตามมาตรการแนวทางของกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข โดยควรสำรวจข้อมูล และสนับสนุนงบประมาณให้แก่ อบต. ที่มีศักยภาพในการจัดการขยะมูลฝอยติดเชื้อ ให้มีเตาเผาขยะติดเชื้อ และกำหนดกลไกการบริหารจัดการขยะติดเชื้อในรูปแบบกลุ่มพื้นที่ (Cluster) เพื่อให้ อบต. ที่อยู่จังหวัดเดียวกัน หรือจังหวัดใกล้เคียงนำขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบการกำจัดของ อบต. ที่มีเตาเผาขยะติดเชื้อ เพื่อให้การบริหารจัดการขยะติดเชื้อของ อบต. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบเต็มศักยภาพของเตาอย่างต่อเนื่อง

๒. การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ

๒.๑ ปัญหาหรือผลกระทบที่ได้รับจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด – ๑๙) ในพื้นที่ อบต. ได้แก่ ปัญหาการขาดรายได้หรือรายได้ลดลงของประชาชนทั่วไปจากการประกอบอาชีพ ภาระค่าใช้จ่ายในครัวเรือนที่มากขึ้น ผลกระทบที่มีต่อผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงและกลุ่มเปราะบางในท้องถิ่น นักศึกษาจบใหม่ไม่มีงานทำ และประชาชนย้ายถิ่นฐานกลับภูมิลำเนา ซึ่งมีความต้องการหารายได้จากการประกอบอาชีพในพื้นที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้การให้ความช่วยเหลือจ้างงานและส่งเสริมอาชีพตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของ อบต. พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมพบว่าในสถานการณ์โควิด ๑๙ อบต. หลายแห่งมีแผนที่จะดำเนินการ โดยพิจารณาจากศักยภาพและสถานะทางการเงินการคลังของ อบต. ก่อน

๒.๒ การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ สามารถจำแนกการดำเนินงานของ อบต. ในแต่ละประเภท ดังนี้

๒.๒.๑ อบจ. ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพโดยส่วนใหญ่มีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่ประชาชนในการประกอบอาชีพตามที่สอบถามความเห็นจากประชาชน

๒.๒.๒ เทศบาล และ อบต. มีการจัดทำแผน/โครงการพัฒนาการส่งเสริมอาชีพ การรวมกลุ่มอาชีพ หรือการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชุมชน ตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ อบต. บางแห่งมีการปรับรูปแบบการดำเนินการโดยเน้นการส่งเสริมและพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อการสร้างงานหรือหาช่องทางการประกอบอาชีพ เช่น การค้าขาย การให้ความรู้ในการสร้างและใช้ Platform ตลาดออนไลน์ โดยมี อบต.

เป็นสื่อกลางการดำเนินงาน หรือที่หน่วยราชการมีการดำเนินการอยู่แล้ว โดยที่เทศบาลตำบล และ อบต. ขนาดเล็ก บางแห่งมีแผนที่จะดำเนินงานในการฝึกอบรมทักษะวิชาชีพแต่ขาดบุคลากรหรืองบประมาณ

๒.๒.๓ กรุงเทพมหานคร มีบทบาทในการจัดฝึกอบรมเพิ่มทักษะวิชาชีพ แก่ประชาชน ร่วมกับส่วนราชการในการจับคู่ความต้องการของผู้หางานและผู้จ้างงาน และมีแผนที่จะดำเนินการ ในเรื่องการพัฒนาหรือปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อยกระดับแหล่งท่องเที่ยวชุมชนให้มีความเหมาะสม รวมทั้งการสร้างและใช้ Platform ตลาดดิจิทัลออนไลน์รูปแบบใหม่ โดย กทม. เป็นสื่อกลางดำเนินการ เพื่อเพิ่มโอกาส ในการสร้างรายได้ สามารถเข้าถึงตลาดโดยตรง

๒.๒.๔ เมืองพัทยา จัดทำแผน/โครงการพัฒนาการส่งเสริมอาชีพ การรวมกลุ่ม อาชีพ หรือการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชุมชน เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนในลักษณะการพึ่งตนเอง

ทั้งนี้ อบท. ควรให้ความสำคัญในการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพที่มากกว่าการรวมกลุ่ม และฝึกอบรมให้ความรู้ตามความต้องการของกลุ่ม โดยส่งเสริมความร่วมมือกับชุมชนให้มีความรู้ความสามารถ ในการวางแผนการผลิต การตลาด การประกอบอาชีพ การสร้างวินัยทางการเงิน เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจชุมชน ให้เกิดความเข้มแข็งอย่างแท้จริง ตลอดจนการส่งเสริมการจ้างงานผู้สูงอายุในท้องถิ่น เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้ ลดภาระครอบครัว การจัดทำฐานข้อมูลแรงงานในพื้นที่และเป็นสื่อกลางในการจับคู่ความต้องการของผู้หางานและ ผู้จ้างงานและการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อส่งเสริมอาชีพ การสร้างงาน หรือช่องทางการตลาดให้กับผู้ได้รับ ผลกระทบด้านอาชีพ

๓. การจัดการศึกษาท้องถิ่น

๓.๑ ปัญหาหรือผลกระทบที่ได้รับจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โควิด ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ในพื้นที่ อบท. ได้แก่ ปัญหาภาวะช่องว่างการเรียนรู้ (เมื่อโรงเรียนปิดการเรียนการสอน เป็นเวลานาน ทำให้นักเรียนไม่สามารถเรียนรู้ ได้อย่างเต็มที่เหมือนกับการเรียนในห้องเรียน ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาการ ต่าง ๆ ของนักเรียนในแต่ละช่วงวัย) ปัญหาผู้เรียนหลุดออกจากระบบการศึกษา (ผู้ปกครองมีรายได้ไม่เพียงพอ มีหนี้สิน เด็กขาดการเอาใจใส่ ไม่สนใจการเรียนแบบออนไลน์ หรือต้องออกจากระบบการศึกษากลางทาง) สำหรับครูผู้สอน พบปัญหาความรู้ความเข้าใจในการใช้เครื่องมืออุปกรณ์และการจัดการเรียนการสอนออนไลน์ที่มีความชำนาญ ไม่เพียงพอ ซึ่ง อบท. ที่มีโรงเรียนในสังกัดได้ให้ความสำคัญในการติดตามผลการเรียนของผู้เรียนอย่างใกล้ชิด เพื่อลดผลกระทบจากปัญหาดังกล่าว

๓.๒ การจัดการศึกษาท้องถิ่น สามารถจำแนกการดำเนินงานของ อบท. ในแต่ละ ประเภท ดังนี้

๓.๒.๑ อบจ. เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง มีสถานศึกษาในสังกัดตั้งแต่ศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก อนุบาล ประถมศึกษา มัธยมศึกษา และอาชีวศึกษา มีการจัดการเรียนการสอนภายใต้สถานการณ์การ แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโควิด ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ได้ผลดี มีแนวทางการจัดการศึกษาเพื่อพัฒนาคุณภาพ การศึกษาแบบการมีส่วนร่วมกับสถาบันการศึกษา เครือข่ายภาคประชาสังคม เอกชน เพื่อร่วมกันพัฒนาหลักสูตร พัฒนาบุคลากรทางการศึกษา โดยเฉพาะทักษะการสอนโดยใช้สื่อดิจิทัล ตลอดจนการให้ความช่วยเหลือแก่เด็กนักเรียน ที่มีฐานะยากจน เด็กนักเรียนกลุ่มเปราะบาง และด้อยโอกาส รวมทั้งการส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยการจัดตั้ง โรงเรียนผู้สูงอายุในชุมชน

๓.๒.๒ เทศบาลตำบล และ อบต. มีสถานศึกษาส่วนใหญ่ในสังกัด คือศูนย์พัฒนา เด็กเล็ก ซึ่งสามารถจัดการเรียนการสอนภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโควิด ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) โดยการดำเนินการร่วมกับผู้ปกครองได้ดี

๓.๒.๓ กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา มีการปรับรูปแบบการเรียนการสอนให้ มีความเหมาะสม และเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ ให้ความสำคัญ กับการพัฒนาหลักสูตร/วิชาเลือก โดยให้ผู้เรียนเป็นผู้ออกแบบหลักสูตร/วิชาที่ต้องการศึกษาเรียนรู้ เพื่อส่งเสริม

คุณภาพการเรียนการสอน สนับสนุนนักเรียนกลุ่มเปราะบาง เพื่อลดช่องว่างของความไม่เท่าเทียมทางการศึกษา รวมทั้งมีการจัดทำแผนพัฒนาครูผู้สอนให้มีความรู้ความเข้าใจในการใช้เครื่องมือดิจิทัลร่วมกับศาสตร์การสอน อย่างไรก็ตาม กทม. ควรสนับสนุนให้มีการสำรวจและติดตามกลุ่มเด็กยากจนที่หลุดออกจากระบบการศึกษา ในสถานการณ์โควิด - ๑๙ รวมทั้งจัดให้มีมาตรการรองรับและเยียวยาด้วย

ทั้งนี้ โรงเรียนในสังกัดของ อปท. หลายโรงเรียนเป็นโรงเรียนที่มีคุณภาพทางการศึกษาสูง มีการประสานความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาระดับสูงทั้งในและนอกพื้นที่ในหลากหลายรูปแบบ เช่น การสนับสนุนทุนการศึกษา การสนับสนุนวิทยากรองค์ความรู้ และการสนับสนุนสื่อการเรียนการสอน เป็นต้น อปท. ที่มีโรงเรียนในสังกัดทุกแห่ง จึงควรให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่งกับการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายความร่วมมือทางการศึกษาระหว่าง อปท. ที่มีโรงเรียนศักยภาพสูงในการจัดการศึกษา กับ อปท. ในพื้นที่ทุกระดับ ตั้งแต่ระดับเด็กเล็กขึ้นไป ให้ประสานสอดคล้องเพื่อสร้างผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาให้เด็กนักเรียนได้มีโอกาสศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น หรือการศึกษาทางสายวิชาชีพ เพื่อเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมที่ดีให้กับเด็กนักเรียนของท้องถิ่นต่อไป

๔. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๔.๑ ปัญหาหรือผลกระทบที่ได้รับจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ในช่วงสถานการณ์โควิด - ๑๙ เจ้าหน้าที่งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ อปท. ได้รับมอบหมายในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรการเชิงรุกเพื่อการเฝ้าระวังป้องกันการแพร่ระบาดของโรคในพื้นที่ โดยมีการปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ผลอย่างดี สำหรับการดำเนินงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ อปท. ให้ความสำคัญกับภัยที่เกิดขึ้นเป็นประจำตามฤดูกาล รวมทั้งภัยที่มีโอกาสเกิดขึ้น เช่น ภัยจากการจราจรและขนส่ง ซึ่งในกรณีของเทศบาลตำบล และ อบต. พบปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างอัตรากำลังงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่มีเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอสำหรับการปฏิบัติงาน เจ้าหน้าที่ตำแหน่งอื่นได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด้วย ขาดแคลน อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะ ที่มีความจำเป็นสำหรับงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรืออุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะ ที่มีอยู่บางรายการมีสภาพชำรุด หรือใช้งานไม่ได้ เนื่องจากไม่มีงบประมาณในการบำรุงรักษา

๔.๒ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สามารถจำแนกการดำเนินงานของ อปท. ในแต่ละประเภท ดังนี้

๔.๒.๑ อบจ. มีการสนับสนุน อปท. อื่น ๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น การจัดฝึกอบรมให้ความรู้ การสนับสนุนอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ ยานพาหนะในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้นายก อบจ. เป็นรองผู้ว่าราชการจังหวัด มีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัด คือ ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย ในบางกรณีของการเกิดสาธารณภัย พบปัญหาความไม่คล่องตัวของ อบจ. ในการปฏิบัติงาน

๔.๒.๒ เทศบาล และ อบต. มีบทบาทหน้าที่สำคัญในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การเตรียมงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือ เครื่องมือเครื่องใช้ อุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การแจ้งเตือนภัย การฝึกอบรมให้ความรู้แก่ประชาชนในการจัดการความเสี่ยงแต่เทศบาลตำบล และ อบต. บางแห่งมีแผนที่จะดำเนินการในเรื่องดังกล่าว แต่ขาดแคลนอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และงบประมาณในการดำเนินการ

๔.๒.๓ กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา มีการจัดทำแผนและการฝึกซ้อมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การเสริมสร้างศักยภาพชุมชนให้มีความเข้าใจในการจัดการความเสี่ยง ทั้งนี้ กทม. ควรสนับสนุนให้ประชาชนในท้องถิ่นปรับตัว เรียนรู้เทคโนโลยีดิจิทัล โดยเฉพาะระบบเตือนภัยเพื่อเตรียมความพร้อมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และมีการกำหนดมาตรการเสริมเพิ่มเติมเพื่อรับมือกับภัยพิบัติใหม่ที่อาจเกิดขึ้น

๔.๒.๔ เพื่อให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ อปท. มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อปท. ขนาดเล็ก ควรได้รับการสนับสนุนให้มีเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะ ในการปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขั้นพื้นฐานที่เหมาะสมกับงานในความรับผิดชอบในพื้นที่ของ อปท. สำหรับเครื่องมือ อุปกรณ์ ยานพาหนะที่มีความจำเป็นมากกว่าขั้นพื้นฐานและมีราคาสูง อปท. อาจจัดให้มีตามศักยภาพ และบริบทของ อปท. หรือส่วนราชการควรจัดให้มียานพาหนะ เครื่องมือ อุปกรณ์เหล่านั้น เตรียมไว้ที่ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ เพื่อความสะดวกในการบูรณาการใช้งาน รวมทั้งการจัดให้มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่งาน ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ อปท. ที่มีจำนวนเหมาะสมกับงานในความรับผิดชอบของ อปท. และเจ้าหน้าที่เหล่านั้นต้องได้รับการฝึกอบรมให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยเป็นประจำโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ตลอดจนชุมชนและประชาชนต้องมีความรู้ความเข้าใจในการจัดการความเสี่ยงของภัยที่จะมีโอกาสเกิดขึ้นในพื้นที่ของตนเอง รวมทั้งการปฏิบัติตนในขณะเกิดภัยเป็นประจำสม่ำเสมอ

๕. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๕.๑ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	หน่วยงานรับข้อเสนอแนะ
๑.๑ การจัดการขยะติดเชื้อ	
สถานการณ์โควิด - ๑๙ ทำให้ อปท. ประสบปัญหาปริมาณขยะติดเชื้อตกค้างสะสมในพื้นที่ ซึ่งปัจจุบันระบบกำจัดขยะติดเชื้อของ อปท. ยังไม่ครอบคลุมในทุกพื้นที่ ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนส่งเสริมระบบความร่วมมือของ อปท. ในการจัดการขยะติดเชื้อ ในการดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยติดเชื้อร่วมกันระหว่างราชการส่วนท้องถิ่นกับราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้มีกลไกของระบบความร่วมมือของ อปท. ที่มีประสิทธิภาพ และสามารถจัดการขยะติดเชื้อในภาวะวิกฤตที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต เห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้	
(๑) ควรกำหนดให้ อปท. มีการรวมกลุ่มพื้นที่ (Cluster) ในจังหวัดเดียวกัน และจังหวัดข้างเคียง และสนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. ไต่ อปท. หนึ่งในที่มีศักยภาพในการบริหารจัดการ มีระบบกำจัดขยะติดเชื้อในแต่ละกลุ่ม (Cluster) ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงระยะทางในการขนส่งขยะติดเชื้อไปยังสถานที่รับกำจัดไม่ควรมีระยะทางที่ห่างไกลกัน เพื่อความสะดวกคล่องตัวในการเก็บ ขน และนำไปกำจัดของ อปท. ในกลุ่ม (Cluster) ต้องดำเนินการนอกเขตพื้นที่ได้ทันที รวมทั้งต้องให้ความสำคัญกับปริมาณขยะติดเชื้อที่จะเข้าสู่ระบบกำจัดขยะติดเชื้อในแต่ละกลุ่ม (Cluster) โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นแหล่งกำเนิดขยะติดเชื้อ ต้องนำขยะติดเชื้อมาจัดเพื่อให้มีปริมาณขยะติดเชื้อเข้าสู่ระบบเต็มศักยภาพอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะสามารถควบคุมการเก็บ ขน และกำจัดให้เป็นตามมาตรฐานหลักวิชาการ ในการนี้ เพื่อให้ระบบกำจัดขยะติดเชื้อแบบรวมกลุ่มพื้นที่ (Cluster) ประสบผลสำเร็จ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรสนับสนุนงบประมาณให้แก่ อปท. ในกลุ่ม (Cluster) ในการจัดทำระบบการจัดการขยะติดเชื้อ รวมทั้งสนับสนุน อปท. ที่มีระบบกำจัดขยะติดเชื้อที่มีอยู่เดิม หากมีความจำเป็นต้องซ่อมแซมหรือจัดให้มีระบบกำจัดเพิ่มเติม เช่น เงินอุดหนุนจาก ก.ก.ถ. กองทุนสิ่งแวดล้อม หรืองบประมาณบูรณาการเชิงพื้นที่ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด	- กระทรวงมหาดไทย โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - กระทรวงสาธารณสุข โดย กรมอนามัย - สำนักงบประมาณ
(๒) สืบเนื่องจากสถานการณ์โควิด - ๑๙ ที่ผ่านมา กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การนำมูลฝอยติดเชื้อมาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาของโรงงานเป็นการชั่วคราว ภายใต้สถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส	- กระทรวงอุตสาหกรรม โดย กรมโรงงานอุตสาหกรรม

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	หน่วยงานรับข้อเสนอแนะ
โควิด ๒๐๑๙ โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ประสงค์จะนำมูลฝอยติดเชื้อมาเป็นเชื้อเพลิงในเตาเผาของโรงงานเป็นการชั่วคราวครั้งละไม่เกิน ๖ เดือน ต้องได้รับความเห็นชอบจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม ก่อนจึงจะดำเนินการได้ ในการนี้ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อม หากมีเหตุวิกฤต การกำจัดขยะติดเชื้อในอนาคต ซึ่งระบบกำจัดขยะติดเชื้อของ อปท. หรือภาคเอกชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน อาจไม่สามารถรองรับปริมาณขยะติดเชื้อได้เพียงพอ และให้มีทางเลือกในการรับกำจัดขยะติดเชื้อเพิ่มเติม จึงควรพิจารณาขยายระยะเวลาการดำเนินการตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าว ให้โรงงานอุตสาหกรรมที่ได้รับความเห็นชอบสามารถดำเนินการกำจัดขยะติดเชื้อได้ต่อเนื่อง ซึ่งจะทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถติดตามตรวจสอบดูแลการจัดให้มีมาตรฐานตามหลักวิชาการ	

๑.๒ การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ

สถานการณ์โควิด - ๑๙ ที่ผ่านมา ประชาชนในท้องถิ่นได้รับผลกระทบด้านการประกอบอาชีพจำนวนมาก รวมทั้งประชาชนกลุ่มเปราะบาง ฐานะยากจน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ที่ได้รับผลกระทบด้านรายได้ อปท. ในฐานะหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชน ได้รับทราบถึงปัญหาความต้องการต่าง ๆ ของประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างดี ต้องมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมให้ประชาชน มีอาชีพ มีรายได้เพิ่มขึ้น และทำให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การส่งเสริมพัฒนาและแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพของประชาชนในท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงควรสนับสนุนส่งเสริม อปท. จัดทำรูปแบบความร่วมมือการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ดังนี้

(๑) กำหนดรูปแบบความร่วมมือของ อปท. ๒ ระดับ คือ อบจ. ในฐานะ อปท. ระดับบน และ อปท. ระดับล่าง คือ เทศบาล และ อบต. ในการส่งเสริมพัฒนา และแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพของประชาชน โดย อบจ. เป็นหน่วยหลักในการวิเคราะห์สภาพปัญหาและวางแผนการส่งเสริม พัฒนา และแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพของประชาชนในภาพรวม กำหนดแผนการทำงานร่วมกันกับเทศบาล และ อบต. ให้การดำเนินงานสอดคล้องตามแผนที่กำหนด มีเป้าหมายร่วมกันและมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารร่วมกัน ซึ่งในกระบวนการดำเนินงาน ในกรณีที่การดำเนินโครงการเกินศักยภาพของเทศบาล หรือ อบต. อบจ. อาจสนับสนุนงบประมาณหรือเครื่องมืออุปกรณ์สนับสนุนการดำเนินงานให้ประสบผลสำเร็จหรือการกำหนดรูปแบบกระบวนการดำเนินงานที่เชื่อมโยงเป็นห่วงโซ่การผลิตหรือการจัดบริการสาธารณะร่วมกัน ในกรณีที่พบปัญหา ความไม่สมบูรณ์หรือไม่เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผลในกระบวนการดำเนินงานของเทศบาล และ อบต. ในขั้นตอนใด อบจ. สามารถเข้ามาเสริมหรือเติมเต็มห่วงโซ่การผลิตหรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อให้กระบวนการดำเนินงานประสบผลสำเร็จเช่นกัน	- กระทรวงมหาดไทย โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย - สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย - สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย - กทม. เมืองพัทยา
(๒) กิจกรรมการส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชน การฝึกอบรมทักษะอาชีพ การกระตุ้นส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ และกิจกรรมส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน เช่น ตลาด ตลาดน้ำ ถนนคนเดิน ถนนวัฒนธรรม หรืออื่น ๆ ควรเป็นบทบาทหน้าที่หลักของเทศบาล และ อบต.เนื่องจากมีความใกล้ชิด เข้าใจอัตลักษณ์ และ	- กระทรวงมหาดไทย โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - สมาคมองค์การบริหารส่วน

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	หน่วยงานรับข้อเสนอแนะ
ความต้องการของชุมชนเป็นอย่างดี โดย อบจ. ควรช่วยส่งเสริมพัฒนาคุณภาพสินค้า การสร้างมูลค่าเพิ่ม การพัฒนาบรรจุภัณฑ์ การส่งเสริมสนับสนุนกลุ่มให้มีการ ดำเนินการต่อเนื่อง การส่งเสริมการตลาดเพื่อการจัดจำหน่ายสินค้าทั้งภายใน และภายนอกจังหวัด ซึ่ง อบจ. ต้องร่วมกับ อปท. และบูรณาการกับส่วนราชการ ภาคเอกชน ผู้ประกอบการ และสถาบันการศึกษา ในการศึกษาวิเคราะห์เพื่อค้นหา ปัญหาหรือข้อจำกัดในการดำเนินงานเพื่อช่วยสนับสนุนส่งเสริมพัฒนาต่อยอด ให้กลุ่มมีความเข้มแข็งและมีรายได้จากอาชีพเพิ่มขึ้น และลดความซ้ำซ้อน ในการดำเนินงานฝึกอบรมทักษะวิชาชีพกับ เทศบาล และ อบต.	จังหวัดแห่งประเทศไทย - สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย - สมาคมองค์การบริหารส่วน ตำบลแห่งประเทศไทย - กทม. เมืองพัทยา
๑.๓ การจัดการศึกษาท้องถิ่น	
สถานการณ์โควิด - ๑๙ ได้ส่งผลกระทบด้านการศึกษา คือ การปิดโรงเรียน และนำมาซึ่งการปรับเปลี่ยน รูปแบบ และวิธีการจัดการเรียนการสอน ซึ่งโรงเรียนในสังกัด อปท. ให้ความสำคัญกับการเรียนการสอนออนไลน์ การส่งเสริมการใช้ระบบดิจิทัลในการจัดการเรียนการสอน และการพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอน ทั้งนี้ เพื่อให้เด็ก นักเรียนในท้องถิ่นได้รับโอกาสการเรียนรู้อย่างมีคุณภาพ เด็กนักเรียนในท้องถิ่นทุกคนต้องมีโอกาสได้รับการศึกษา และประชาชนได้มีการเพิ่มพูนทักษะความรู้ จึงควรสนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. จัดทำรูปแบบความร่วมมือจัดการศึกษา ดังนี้	
(๑) กำหนดรูปแบบความร่วมมือของ อปท. ๒ ระดับ คือ อบจ. ในฐานะ อปท. ระดับบน และ อปท. ระดับล่าง คือ เทศบาล และ อบต. โดย อบจ. เป็นหน่วยหลักในการการบูรณาการความร่วมมือกับเทศบาล และ อบต. ในการวิเคราะห์สภาพปัญหาและวางแผนการส่งเสริมการศึกษาให้แก่ผู้เรียน ที่เชื่อมโยงตั้งแต่ระดับเด็กเล็กขึ้นไปให้ประสานสอดคล้อง เพื่อให้เด็กนักเรียน ของท้องถิ่นทุกคนได้มีโอกาสรับการศึกษาอย่างทั่วถึงตามความต้องการ โดยส่งเสริม ให้มีการศึกษาทางเลือกตามความถนัดของผู้เรียน ไม่ควรเน้นความเป็นเลิศ ทางด้านวิชาการแต่เพียงอย่างเดียวควรเน้นส่งเสริมนักเรียนให้มีความเชี่ยวชาญ ในด้านต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมกับตลาดแรงงาน หรือมีหลักสูตรทางเลือก เฉพาะที่เน้นความสามารถของผู้เรียน เช่น โรงเรียนส่งเสริมและพัฒนาด้านกีฬา ด้านอาชีพ หรือตามความเหมาะสมของบริบทในแต่ละพื้นที่ เพื่อเพิ่มโอกาส การเรียนรู้ที่มีความหลากหลายมากขึ้น รวมทั้ง ส่งเสริมให้สถานศึกษามีระบบการ แตะแนวที่เปิดโอกาสให้นักเรียนได้สำรวจความถนัด ความสนใจ เพื่อเป็นข้อมูล ประกอบการตัดสินใจสำหรับการศึกษาต่อ	- กระทรวงมหาดไทย โดย กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น - สมาคมองค์การบริหารส่วน จังหวัดแห่งประเทศไทย - สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย - สมาคมองค์การบริหารส่วน ตำบลแห่งประเทศไทย - กทม. เมืองพัทยา
(๒) การให้ความช่วยเหลือเด็กนักเรียนฐานะยากจน เด็กด้อยโอกาส เด็กพิการ เด็กที่มีความจำเป็นต้องได้รับการดูแลเป็นพิเศษ หรือเด็กที่อยู่ในพื้นที่ ห่างไกล เพื่อให้โอกาสได้รับการศึกษา รวมทั้งการป้องกันปัญหาเด็กหลุดออกจากระบบการศึกษา ควรมีรูปแบบความร่วมมือของ อปท. โดยให้ อปท. ในพื้นที่ เป็นผู้สำรวจข้อมูลเด็กนักเรียนเหล่านี้ หากกรณีที่เกิดศักยภาพของ อปท. ในพื้นที่ ในการช่วยเหลือสงเคราะห์ ให้ส่งต่อข้อมูลให้ อบจ. ทำหน้าที่ให้การสนับสนุนหรือ ประสานขอรับการสนับสนุนในการช่วยเหลือต่อไป	- กระทรวงมหาดไทย โดย กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น - สมาคมองค์การบริหารส่วน จังหวัดแห่งประเทศไทย - สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	หน่วยงานรับข้อเสนอแนะ
	- สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย - กทม. เมืองพัทยา
(๓) การส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อให้ประชาชนในทุกช่วงวัยสามารถเข้าถึงโอกาสในการเพิ่มพูนทักษะความรู้ เพื่อพัฒนาตนเอง หรือทักษะการประกอบอาชีพ ซึ่งเป็นเรื่องท้าทายของ อบท. ในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ควรมีรูปแบบความร่วมมือ โดย อบจ. และ อบท. บูรณาการวางแผน วิเคราะห์สภาพปัญหา และความต้องการในการส่งเสริมการเรียนรู้ในภาพรวมของจังหวัด มีการบูรณาการร่วมกับสถาบันการศึกษา สถานประกอบการ ในการพัฒนาหลักสูตร และรูปแบบการเรียนรู้ โดย อบจ. อาจสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานสร้างหลักสูตร หรือ อื่น ๆ และ ส่งต่อข้อมูลการเรียนรู้แก่เทศบาล และ อบต. รับไปดำเนินการ	- กระทรวงมหาดไทย โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย - สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย - สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย - กทม. เมืองพัทยา
๑.๔ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
อบท. เป็นหน่วยงานหลักในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ และมีการวางแผนประสานความร่วมมือในรูปแบบของแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตั้งแต่ระดับจังหวัด อำเภอ เทศบาล อบต. กทม. และ เมืองพัทยาแล้วก็ตาม แต่ยังมีปัญหาบางประการในการปฏิบัติงาน เช่น เทศบาลตำบล และ อบต. มีปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ และอุปกรณ์ เครื่องมือ ยานพาหนะในการดำเนินงาน แม้ว่า อบจ. จะช่วยสนับสนุนอุปกรณ์ เครื่องมือ ยานพาหนะบางรายการให้แก่ อบท. ระดับล่าง แต่ยังพบความไม่ชัดเจนในการปฏิบัติงาน ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับจังหวัด รวมทั้งการหักท้วงจากหน่วยตรวจสอบในการปฏิบัติงานเชิงป้องกัน ที่เห็นว่ามีคุณค่า ทั้งนี้ เพื่อให้ระบบการจัดการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเชิงพื้นที่ของ อบท. มีประสิทธิภาพ จึงควรสนับสนุนส่งเสริมให้ อบท. จัดทำรูปแบบความร่วมมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังนี้	
(๑) อบจ. ร่วมกับ เทศบาล และ อบต. ในการวางแผนซักซ้อมการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ เพื่อวิเคราะห์สภาพปัญหาในการจัดการภัยแต่ละประเภทที่มีโอกาสเกิดขึ้น โดย อบจ. ช่วยเติมเต็มในส่วนที่เทศบาลตำบล และ อบต. ขาดแคลน โดยอาจสนับสนุนงบประมาณในการจัดหาอุปกรณ์ ยานพาหนะขั้นพื้นฐาน ที่จำเป็นและเหมาะสมกับบริบทของภัย รวมทั้ง อบจ. หรือเทศบาลนคร เทศบาลเมือง รับผิดชอบจัดหา อุปกรณ์ ยานพาหนะที่มีศักยภาพสูงในการจัดการภัย และกำหนดแผนในการปฏิบัติงาน และการบูรณาการใช้เครื่องมือ อุปกรณ์ หรือทรัพยากรร่วมกันในการจัดการภัย ทั้งในกรณีของการเกิดภัยขนาดเล็ก หรือภัยขนาดใหญ่ ตลอดจนการจัดระบบเตือนภัย อบจ. สามารถวางแผนการเชื่อมโยงระบบเตือนภัยในภาพรวมของจังหวัด ส่วนการจัดทำระบบเตือนภัยในพื้นที่เป็นการดำเนินการของ อบท. ซึ่งจะช่วยให้เห็นว่า อบท. มีการวางแผนในเชิงป้องกัน และดำเนินการตามแผนที่สามารถป้องกันและบรรเทาผลกระทบของภัยที่จะเกิดกับประชาชนได้	- กระทรวงมหาดไทย โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย - สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย - สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย - กทม. เมืองพัทยา

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	หน่วยงานรับข้อเสนอแนะ
(๒) การพัฒนาทักษะความเชี่ยวชาญของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ อบท. โดย อบจ. เทศบาล และ อบต. ควรประสานความร่วมมือในการวางแผนการดำเนินงาน ในการฝึกซ้อมตามแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่ ให้เป็นหน้าที่ของ เทศบาล และ อบต. สำหรับการฝึกฝนเพิ่มพูนทักษะความเชี่ยวชาญ จำเป็นต้องใช้วิทยากรที่มีความรู้ความสามารถ และการกำหนดหลักสูตรที่เหมาะสมในแต่ละระดับ ควรให้ อบจ. รับผิดชอบดำเนินการในการจัดฝึกอบรม ทั้งนี้ ในกรณีเทศบาลตำบล และ อบต. ควรจัดให้มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่มีจำนวนเหมาะสมกับงานในความรับผิดชอบด้วย	- กระทรวงมหาดไทย โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย - สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย - สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย - กทม. เมืองพัทยา
(๓) พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘ ให้นายก อบจ. เป็นรองผู้ว่าราชการจังหวัด มีหน้าที่ช่วยเหลือผู้ว่าราชการจังหวัด ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย เพื่อให้ อบจ. มีความคล่องตัวและมีความชัดเจนในบทบาทหน้าที่ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่จะได้รับมอบหมาย จึงควรกำหนดบทบาทหน้าที่ของ อบจ. ในการปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุ ให้มีความชัดเจนไว้ในแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด	- กระทรวงมหาดไทย โดย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๕.๒ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายสำหรับ ก.ก.ถ. เพื่อสนับสนุนส่งเสริมระบบความร่วมมือการจัดบริการสาธารณะของ อบท.

ก.ก.ถ. มอบหมายให้สำนักงาน ก.ก.ถ. ร่วมกับคณะอนุกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้องหรือคณะอนุกรรมการ ที่แต่งตั้งขึ้น ให้รับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายไปศึกษาวิเคราะห์ และพิจารณากำหนดให้มีรูปแบบหรือกลไกการจัดบริการสาธารณะแบบความร่วมมือ ของ อบท. ระดับบน คือ อบจ. และ อบท. ระดับล่าง คือ เทศบาล และ อบต. ในภารกิจจัดการขยะติดเชื้อ การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การจัดการศึกษาท้องถิ่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือภารกิจด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอื่น ๆ ที่เห็นสมควร เพื่อดำเนินการออกประกาศ ก.ก.ถ. หรือกำหนดมาตรการ/แนวทางสนับสนุนส่งเสริมให้ อบท. จัดบริการสาธารณะแบบความร่วมมือให้ประสบความสำเร็จ ทั้งนี้ ก.ก.ถ. ควรสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุน หรือมาตรการอื่นๆ ให้กับ อบท. ที่ประสบความสำเร็จในการจัดบริการสาธารณะร่วมกัน

สำนักงาน ก.ก.ถ. พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำรายงานการติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ รายงานการติดตามผลการดำเนินงานฯ ดังกล่าว และมอบหมายให้สำนักงาน ก.ก.ถ. ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้สำนักงาน ก.ก.ถ. ร่วมกับคณะอนุกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้องหรือคณะอนุกรรมการ ที่แต่งตั้งขึ้น รับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายไปศึกษาวิเคราะห์ และพิจารณากำหนดให้มีรูปแบบหรือกลไกการจัดบริการสาธารณะแบบความร่วมมือ ของ อบท. ระดับบน คือ อบจ. และ อบท. ระดับล่าง คือ เทศบาล และ อบต. ในภารกิจจัดการขยะติดเชื้อ การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การจัดการศึกษาท้องถิ่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือภารกิจด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอื่น ๆ ที่เห็นสมควร เพื่อดำเนินการออกประกาศ ก.ก.ถ. หรือกำหนดมาตรการ/แนวทางสนับสนุนส่งเสริมให้ อบท. จัดบริการสาธารณะแบบความร่วมมือให้ประสบความสำเร็จ

๒. ส่งรายงานการติดตามผลการดำเนินงานฯ ให้สมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๓ สมาคม ได้แก่ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย รวมทั้ง กทม. และเมืองพัทยา พิจารณานำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ และรวบรวมรายงานผลการดำเนินการให้ ก.ก.ธ. ทราบ

๔. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์รายงานการติดตามผลการดำเนินงานดังกล่าว ผ่านช่องทางประชาสัมพันธ์ของ สำนักงาน ก.ก.ธ. เพื่อเป็นประโยชน์ต่อ อปท. ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไป

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เข้าร่วมประชุมผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Application Zoom Cloud Meetings) และทำหน้าที่ประธาน ก.ก.ธ.

ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า กล่าวว่า ขออนุญาตเสนอข้อสังเกตเรื่องขยะติดเชื้อและเรื่องบรรเทาสาธารณภัย ขยะติดเชื้อถ้าหากมีการระบาดอีกครั้งท้องถิ่นอาจทำได้ยากในการกำจัดและการควบคุม ในเรื่องการออกแบบระบบกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีคณะกรรมการที่ดูแลเรื่องขยะติดเชื้อและการออกแบบระบบอยู่แล้ว สำหรับการสนับสนุนและการสร้างแรงจูงใจที่จะทำเรื่องขยะติดเชื้อผ่านระบบเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินการในอนาคตจะมีความสำคัญ การบรรเทาสาธารณภัยเฉพาะกรณีที่เป็นสาธารณภัยที่รุนแรงที่ต้องการการแก้ปัญหา เช่น โกล้โรงกลั่นน้ำมันโกล้โรงงานซึ่งอาจเกินความสามารถของท้องถิ่นทั่วไปในเรื่องของการลงทุนเพื่อเตรียมการเป็นต้นทุนที่สูง หากไม่มีก็ไม่ได้ หากไม่พอก็ไม่ได้ต้องขอ ระบบการอุดหนุนที่คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ อาจจะต้องพิจารณาเป็นพิเศษเพื่อเป็นหลักประกันว่าจะมีความพอเพียงต่อการแก้ปัญหาของการบรรเทาสาธารณภัยในประเภทร้ายแรง ซึ่งส่วนหนึ่งจะอยู่ในข้อเสนอเชิงนโยบายแล้ว

ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ กล่าวว่า ต้องขอแสดงความชื่นชมคณะกรรมการด้านติดตามประเมินผลที่ช่วยทำให้มีข้อมูล อปท. ส่วน อปท. ที่ให้ความร่วมมือมีประมาณ ๒,๐๐๐ แห่ง ได้ดำเนินการมาเป็นเวลาหลายปีแล้ว ควรตั้งเป้าหมายเพิ่มขึ้นเป็นประมาณ ๔,๐๐๐ – ๕,๐๐๐ แห่ง และต้องมีแรงจูงใจให้ท้องถิ่นร่วมมีสนับสนุนให้มีโครงการเชิงประกวดหรือให้รางวัลแก่ท้องถิ่นที่ร่วมให้ข้อมูลการติดตามจะเป็นเรื่องที่ดี อีกประการหนึ่งขอให้ติดตามประชาชนกลุ่มเปราะบางที่ได้รับความเดือดร้อนในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา โดยให้ท้องถิ่นติดตามว่ามีปัญหาอย่างไร จะเป็นประโยชน์อย่างมาก

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ นายกเทศมนตรีนครยะลา กล่าวว่า ปัญหาขยะติดเชื้อในหลายพื้นที่ จะมีปัญหาทุกแห่งที่ประชาชนในพื้นที่คัดค้าน เพราะฉะนั้นจำนวนของโรงกำจัดขยะติดเชื้อจึงมีจำนวนจำกัด กรณีภาคใต้มีเฉพาะที่จังหวัดยะลา ในประเด็นงบประมาณที่จำกัด ท้องถิ่นในฐานะที่เป็นหน่วยกำจัดต้องแบกรับค่าใช้จ่ายจำนวนมากในส่วนต้นทุนเมื่อมีปริมาณขยะติดเชื้อจำนวนมาก การที่ขยะติดเชื้ออยู่ในที่โล่งแจ้งก็เป็นไปไม่ได้ ท้องถิ่นต้องนำเงินงบประมาณมาสร้างโรงเก็บขยะขึ้น ซึ่งต้องเป็นโรงเก็บขยะที่ควบคุมอุณหภูมิ ฝากข้อสังเกตว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจะมีการพิจารณาเป็นกรณีเฉพาะในการที่จะดูแลโรงกำจัดขยะติดเชื้อ ซึ่งมีอยู่ในประเทศไทยไม่กี่แห่ง

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า ตามข้อเสนอขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมขยายระยะเวลาการเผาที่ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ เสนอ จะช่วยทำให้สามารถนำขยะติดเชื้อไปเผาได้

ประธาน กล่าวว่า ขอให้เป็นมติด้วย และให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งกระทรวงอุตสาหกรรม โดยให้ผมลงนามไปก็ได้

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลได้ติดตามผลการดำเนินงานของ อปท. ประจำปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔ ภารกิจ ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การ

แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงเศรษฐกิจโลก การติดตามใช้ระบบออนไลน์ ได้รับความร่วมมือจากท้องถิ่นประมาณร้อยละ ๓๐ ส่วนข้อเสนอแนะว่าควรให้เพิ่มขึ้น ได้มีความพยายามอย่างเต็มที่ โดยให้มีการสัมภาษณ์ออนไลน์ท้องถิ่นทุกประเภทด้วย ส่วนใหญ่ข้อมูลที่ได้ ประเด็นที่ ๑ ความครอบคลุมบริการทั้ง ๔ ภารกิจ อาจจะไม่ครอบคลุม บางพื้นที่ไม่พร้อม อปท. ขนาดเล็กจะมีปัญหาภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประเด็นที่ ๒ ตามที่เสนอให้ดำเนินการเป็น cluster บางแห่งทำมาก บางแห่งทำน้อย ถ้ามองในเชิงของการกระจายของงบประมาณไม่เป็นก้อน ประเด็นที่ ๓ ประสิทธิภาพ ปีนี้มีแผนจะทำปีหน้าไม่มีงบประมาณก็ไม่สามารถดำเนินการต่อได้ เพราะฉะนั้นอาจจะเป็น cluster ในจังหวัดเดียวกันหรือระหว่างจังหวัด โดยพิจารณาจากพื้นที่ มีประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ เรื่องความร่วมมืออยู่แล้ว รูปแบบของการดูแลบริการ เช่น การจัดการขยะติดเชื้อ การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ฯลฯ การดำเนินการให้สอดคล้องกับบริบทแต่ละพื้นที่ ไม่จำเป็นต้องมี model ข้อเสนอของทำนวุฒิสาร ต้นไชย แนะนำ ขอให้ที่ประชุมเห็นชอบ และให้มีคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องรับไปดูแล ภารกิจที่เกี่ยวกับอาชีพ ปากท้อง และการศึกษา ซึ่งเป็น ๒ ประเด็นใหญ่ที่ขึ้นาคดประเทศไทยโลกกำลังเปลี่ยนเร็วมาก คนในท้องถิ่นดูแลส่วนใหญ่ก็เป็นเด็กที่อยู่ในภาวะที่ระดับกลาง ระดับล่างที่เปราะบางจะกลายเป็นคนที่ตกค้างและตามไม่ทันถ้าไม่ส่งเสริมเรื่องนี้อย่างจริงจังและเป็นระบบต่อเนื่อง

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กล่าวว่า ขอฝากข้อสังเกตเรื่องการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ศาสตราจารย์ชาติชายฯ เสนอ ไม่ว่า อปท. ขนาดเล็กหรือขนาดใหญ่ การที่จะจัดสรรอุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยเฉพาะระดับเพลิงที่เป็นรถบันไดถือว่าเป็นรถที่มีราคาค่อนข้างสูง ที่ผ่านมามหาวิทยาลัยได้ดำเนินการทำความร่วมมือกับต่างประเทศ โดยการขอรถดับเพลิงที่ปลดระวางจากประเทศญี่ปุ่น เมื่อเทียบกับรถดับเพลิงประเทศไทยยังถือว่ามีความใหม่ ปัญหาคือการนำรถเข้าไม่สามารถที่จะจดทะเบียนได้ ถ้าเป็นไปได้ขอให้คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ผลักดันส่วนนี้ กรณีการนำรถดับเพลิงที่ใช้แล้วจากต่างประเทศ ขอให้กระทรวงพาณิชย์อนุญาตให้มีการจดทะเบียนได้ถูกต้อง จะเป็นการแบ่งเบาภาระท้องถิ่นที่มีข้อจำกัดงบประมาณอยู่แล้ว

ประธาน กล่าวว่า ประเด็นนี้ถ้าจะแต่งตั้งคณะกรรมการในวาระต่อไป และให้คณะกรรมการประสานงานไปหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการจะได้หรือไม่

เลขาธิการ กล่าวว่า เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการในระเบียบวาระที่ ๔.๔ จะช่วยแก้ปัญหาการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ที่เกี่ยวข้องกับการประสานการทำงานของส่วนราชการต่าง ๆ ได้

ประธาน กล่าวว่า ประเด็นที่อภิปรายมาทั้งหมดเป็นการประสานงานหน่วยงานของรัฐ

นายวัลลภ พริ้งพวงษ์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กล่าวว่า ขอฝากฝ่ายเลขานุการประสานงานกับกระทรวงสาธารณสุข ว่าตามกฎหมายกระทรวงว่าด้วยการกำจัดขยะมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาลเมือง เทศบาลนคร ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้มีประกาศกระทรวงสาธารณสุขเพิ่มเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นที่ขอให้ตรวจสอบยังไม่มีประกาศกระทรวงสาธารณสุขประกาศให้ อบจ. มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอย แต่ อบจ. บางแห่งได้ดำเนินการไปแล้ว ขอให้ตรวจสอบว่าประกาศที่กำหนดออกมาได้ให้ อบจ. มีอำนาจหน้าที่หรือไม่

ประธาน กล่าวว่า ช่วยดำเนินการเรื่องนี้ด้วย

นางอลิสรา ปิ่นประเสริฐ รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ กล่าวว่า สำนักงบประมาณขอให้ข้อมูลเพิ่มเติมเรื่องขยะ สำนักงบประมาณได้ตั้งงบประมาณภาพรวมไว้ประมาณปีหนึ่งเกือบพันล้านบาท มีการบูรณาการกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยจะตั้งงบประมาณ ๔๐๐ - ๕๐๐ ล้านบาท เป็นระบบกำจัดขยะทั้ง ๔ ประเภท ขยะมูลฝอย ขยะติดเชื้อ ขยะอุตสาหกรรม ขยะเกี่ยวกับแบตเตอรี่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ดำเนินการดูแลระบบและดูแลร่วมกับกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ส่วนท้องถิ่นที่ตั้งงบประมาณไว้เกี่ยวกับการกำจัดขยะ คือ รถเก็บขยะ จะตั้งงบประมาณไว้ประมาณ ๕๐๐ - ๖๐๐ ล้านบาท

ประธาน กล่าวว่า จากที่ได้อภิปรายกันเข้าใจว่ากรรมการทุกท่านเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพียงแต่มีข้อสังเกต ในรายละเอียดหลายเรื่องจะยกยอดไปหารือกันในคณะอนุกรรมการที่จะแต่งตั้งขึ้นใหม่เพื่อรับผิดชอบการประสานงานต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบรายงานการติดตามผลการดำเนินงานของ อปท. และมอบหมายให้สำนักงาน ก.ก.ธ. ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้สำนักงาน ก.ก.ธ. ร่วมกับคณะอนุกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้อง รับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายไปศึกษาวิเคราะห์ และพิจารณากำหนดให้มีรูปแบบหรือกลไกการจัดบริการสาธารณะแบบความร่วมมือของ อปท. ระดับบน และ อปท. ระดับล่าง ในภารกิจจัดการขยะติดเชื้อ การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ การจัดการศึกษาท้องถิ่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือภารกิจด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอื่น ๆ ที่เห็นสมควรดำเนินการออกประกาศ ก.ก.ธ. หรือกำหนดมาตรการ/แนวทางสนับสนุนส่งเสริมให้ อปท. จัดบริการสาธารณะแบบความร่วมมือให้ประสบความสำเร็จ

๒. ส่งรายงานการติดตามผลการดำเนินงานฯ ให้สมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคม ได้แก่ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย รวมทั้ง กทม. และเมืองพัทยา พิจารณานำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. แจ้งข้อเสนอแนะเชิงนโยบายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ และรวบรวมรายงานผลการดำเนินการให้ ก.ก.ธ. ทราบ

๔. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์รายงานการติดตามผลการดำเนินงานดังกล่าวผ่านช่องทางประชาสัมพันธ์ของ สำนักงาน ก.ก.ธ. เพื่อเป็นประโยชน์ต่อ อปท. ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไป

๔.๔ การพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประสานงานและพิจารณากลับกรองปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนบริการสาธารณะ ภารกิจกรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ (อสมมาตร) ซึ่งมีรองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นประธานอนุกรรมการในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้รับทราบอุปสรรคการดำเนินงานขับเคลื่อนการถ่ายโอนบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยเฉพาะการประสานความร่วมมือระหว่างส่วนราชการด้วยกันเอง และระหว่างส่วนราชการกับ อปท. จึงเห็นควรเสนอ ก.ก.ธ. ให้มีคณะอนุกรรมการขึ้นหนึ่งชุด เพื่อประสานงานส่วนราชการที่มีบทบาทในการขับเคลื่อนการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น ให้มีประสิทธิภาพ ทันท่วงทีการณปัจจุบันและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำ (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประสานงานและพิจารณากลับกรองปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. โดยมีองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานอนุกรรมการ รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ เป็นรองประธานอนุกรรมการคนที่ ๑ และรองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นรองประธานอนุกรรมการคนที่ ๒

๑.๒ อนุกรรมการอื่น ประกอบด้วย ผู้แทนจากส่วนราชการ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงาน ก.ก.ธ. เป็น

อนุกรรมการและเลขานุการ ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นอนุกรรมการและเลขานุการร่วม และเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ก.ถ. เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒. หน้าที่และอำนาจ

๒.๑ ประสานงานและเชื่อมโยงการปฏิบัติงานของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาคและ อบต. เพื่อสนับสนุน ส่งเสริมการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณ และบุคลากร ให้เป็นไปตามนโยบาย ข้อสั่งการ ข้อพิจารณา และข้อสังเกตของ ก.ก.ถ. หรือประธาน ก.ก.ถ.

๒.๒ รวบรวม วิเคราะห์ และกลั่นกรองข้อมูลต่าง ๆ ที่ส่งผลให้เกิดข้อจำกัดในการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณ และบุคลากรให้แก่ อบต. โดยอาจขอให้ส่วนราชการ ผู้บริหาร อบต. และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง ส่งข้อมูลหรือเอกสารใด ๆ หรือให้มาชี้แจงเสนอข้อคิดเห็นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

๒.๓ นำเสนอข้อพิจารณา ข้อเสนอแนะต่อ ก.ก.ถ. เพื่อให้มีแนวทางการปฏิบัติที่เหมาะสม ลดข้อจำกัดในการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. หรือเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. ให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ตามสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในการพิจารณาแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วจึงได้จัดทำ (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประสานงานและพิจารณากลั่นกรองปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. เพื่อเสนอต่อที่ประชุม ก.ก.ถ.

ประธาน กล่าวว่า ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่อะไรในคณะอนุกรรมการ

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า นโยบายรัฐบาลกำลังเน้นเรื่องการประสานงาน การเชื่อมโยงเป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งการประสานงานระหว่างส่วนราชการพบว่าอาจจะใช้แบบฟอร์มที่ต่างกัน จึงควรจะมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมด้วย

นายธีรชัย อ้วนวานิช รองปลัดกระทรวงการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง ขอสอบถามว่า คณะอนุกรรมการฯ มีทั้งหมดกี่คณะ คณะอนุกรรมการฯ ที่แต่งตั้งยังมีความจำเป็นอยู่หรือไม่ ชุดใดที่หมดความจำเป็นแล้ว จะสามารถที่จะยุบรวมได้หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้มีประสิทธิภาพ แต่ในหลักการไม่ขัดข้องกับการตั้งคณะอนุกรรมการชุดนี้

ประธาน กล่าวว่า เห็นด้วย ฝ่ายเลขานุการประสานกับประธานอนุกรรมการแต่ละคณะ เพราะว่าอำนาจจะรวมอยู่ที่คณะอนุกรรมการฯ ชุดใหม่ที่จะแต่งตั้งหรือไม่ แต่ว่าคณะอนุกรรมการฯ ที่แต่งตั้งแล้วมีอำนาจในการประสานงานอยู่แล้วด้วยหรือไม่

นายธนศักดิ์ มาคะสิระ นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง กล่าวว่า ขอให้ กทม. เทศบาล อบต. อบจ. เมืองพัทยา เข้าไปมีส่วนร่วมในคณะอนุกรรมการฯ ด้วย เพราะว่าเป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่นโดยตรง เพื่อจะได้แจ้งข้อมูลปัญหา

ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร

เลขานุการ กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการไม่ขัดข้อง ที่จะให้ผู้แทน อบต. เป็นคณะอนุกรรมการ โดยอาจแต่งตั้ง อบต. จาก ๓ สมาคม (สมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคม อบต. แห่งประเทศไทย) กทม. และเมืองพัทยา

นายไฉน ก้อนทอง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคงมูลเหล็ก กล่าวว่า เห็นด้วยกับท่านธนศักดิ์ฯ เพราะการแก้ปัญหาการกระจายอำนาจ ควรมีผู้แทนท้องถิ่นทั้ง ๓ สมาคม เข้าร่วมด้วย

ประธาน กล่าวว่า ถ้ามีจำนวนมากอาจมีปัญหาองค์ประชุม และสร้างความยากลำบาก

อาจจะให้ อบจ. เทศบาล และ อบต. องค์การละ ๑ คน สำหรับเทศบาลไม่ต้องแยกประเภท กทม. และเมืองพัทยา

นายวิระศักดิ์ ฮาดดา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสาม กล่าวว่า เห็นด้วยที่มีตัวแทนทั้ง ๓ สมาคม เพื่อจะได้ให้ข้อมูล แต่ขอเสริมเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานและพิจารณา กลั่นกรองปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ เนื่องจากปัญหาเร่งด่วนในปัจจุบันนี้ที่ท้องถิ่นได้รับผลกระทบคือปัญหาพื้นที่ทับซ้อน โดยเฉพาะเขตอุทยาน ป่าไม้ ป่าสงวน ซึ่งขณะนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแต่ยังไม่มีความคืบหน้า ปัญหาอุปสรรคคือ ได้รับงบประมาณแล้วไม่สามารถที่จะไปพัฒนาตรงพื้นที่ทับซ้อนได้ พอเข้าไปดำเนินการ อบต. กลับโดนดำเนินคดี แล้วกฎหมายแต่ละกฎหมายใช้แบบไม่มีการประสานงานกัน งบประมาณที่ลงไปแทนที่จะเป็นประโยชน์แก่พี่น้องประชาชนกับไม่ได้ใช้ จึงเสนอขอให้แต่งตั้งคณะกรรมการเกี่ยวกับพื้นที่ซ้ำซ้อนด้วย

ประธาน กล่าวว่า ให้แยกเป็นอีกคณะ ๑ ใช้หรือไม่ ไม่ขัดข้องแต่ต้องช่วยกันพิจารณา องค์ประกอบ เพราะต้องใช้องค์ประกอบของหน่วยงานเกี่ยวกับที่ดิน ไม่ต้องมีผู้แทนสำนักงาน ก.พ. เหมือน คณะอนุกรรมการที่กำลังจะแต่งตั้งกันอยู่

นายปราโมทย์ เพชรรัตน์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากแพรก กล่าวว่า มีข้อเสนอ ๒ เรื่อง ตามที่ท่านธนศักดิ์ฯ ได้กล่าวไปเบื้องต้น เห็นด้วยที่จะให้มีคณะกรรมการที่เป็นตัวแทนท้องถิ่น เพราะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่นโดยตรง ส่วนที่ท่านได้เสนอและเป็นคนขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับเรื่องกฎหมาย เฉพาะของแต่ละหน่วยงานที่ทับซ้อนอยู่กับการทำงานของ อบท. ไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งส่งผลให้ท้องถิ่นทั่วประเทศเกิดปัญหาในเชิงปฏิบัติในการเข้าไปทำหน้าที่ เพราะการตีความในคำนิยามของคำว่าพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ค่อนข้างจะมีคำนิยามที่กว้าง ไม่ว่าเรื่องของที่ไม่สามารถออกสิทธิให้ผู้ใดถือครองได้ รวมถึงห้วย หนอง คลอง บึง ดังนั้น การดำเนินการเรื่องกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำหน้าที่ของ อบท. ในการจัดบริการสาธารณะ ไม่สามารถที่จะขับเคลื่อนไปด้วยกันได้ ทำให้ อบต. และเทศบาลหลายแห่งเกิดปัญหาในเชิงปฏิบัติ การอนุมัติจากหน่วยงานที่เป็นเจ้าของกฎหมาย เพราะขั้นตอนการอนุญาตล่าช้า บางครั้ง อบต. ที่มีงบประมาณค่อนข้างจำกัด ได้ขอ งบประมาณจากรัฐบาล เมื่อได้รับงบประมาณแล้ว สิ่งที่มาคือมีระยะเวลาในการให้ดำเนินการกำหนดช่วง ระยะเวลา มา ขั้นตอนการขออนุญาตช้ากว่าช่วงระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ ทำให้ไม่สามารถที่จะดำเนินการก่อสร้างเพื่อการจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชนได้ ขอสนับสนุนความคิดเห็นของรองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ฯ ในการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาอีกชุดหนึ่ง และฝากอีกเรื่องคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่ผ่านมามีตัวแทน อบต. ตัวแทนเทศบาล และตัวแทน อบจ. ต้องให้สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย และสมาคม อบต. แห่งประเทศไทย เป็นผู้เสนอ คณะอนุกรรมการฯ ที่ทำหน้าที่การกลั่นกรองการพิจารณา ไม่ว่า คณะอนุกรรมการการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทน อบต. ไม่ทราบว่าใครเป็นตัวแทน คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เป็นตัวแทนของ อบต. ทั้ง ๕ ท่าน ไม่ได้รับประสานครอบคลุมในเรื่องต่าง ๆ ของ อนุกรรมการแต่ละคณะ หากมีคณะกรรมการชุดใดที่ไม่มีภารกิจที่ต้องทำควรดำเนินการยกเลิกและตั้ง คณะอนุกรรมการใหม่ ต้องการที่จะให้ตัวแทนของ อบต. ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ได้มีส่วนในการ กำหนดผู้แทนที่จะเป็นตัวแทนของ อบต. ในการเป็นคณะกรรมการแต่ละคณะเพื่อที่จะได้ประสานข้อมูลร่วมกัน

ประธาน กล่าวว่า แยกออกมาเป็นประเด็น ๑. ท่านสนับสนุนเรื่องมีคณะกรรมการพิเศษ แยกออกมาเรื่องเกี่ยวกับความซ้ำซ้อนที่ทำกิน ๒. องค์ประกอบของการไปเป็นอนุกรรมการชุดต่าง ๆ เรื่องนี้ฝาก ฝ่ายเลขานุการ หากจะประชุมครั้งต่อไปในวันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ ขอให้เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษ เรื่องที่ดินก่อนเดือนกันยายน ได้หรือไม่ จะได้มีคณะกรรมการตามที่รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ฯ กล่าวไว้ ส่วนคณะกรรมการที่เสนอแต่งตั้งใหม่ขอให้ปรับชื่อเป็นคณะกรรมการประสานงานการกระจายอำนาจให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า เรื่องที่ดินไม่ต้องตั้งใหม่ เพราะวาคณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่นี้อยู่แล้ว ถ้าท่านประธานจำได้เมื่อปีที่แล้วได้มีการทำ MOU ที่มีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมป่าไม้ ซึ่งผมเป็นผู้รับผิดชอบ

มติที่ประชุม เห็นชอบ (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการประสานงานการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเพิ่มผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท เข้าร่วมเป็นอนุกรรมการ

๔.๕ การจัดทำประกาศ ก.ก.ถ. เพื่อกำหนดให้ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาสตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หมายรวมถึงการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง

เลขานุการ รายงานว่า คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการถ่ายโอนบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะ (อสมมาตร) ซึ่งมี รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นประธานอนุกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณากรณีมูลนิธิอิสรชนซึ่งเป็นองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหาผลกำไร ได้มีหนังสือที่ มอช ๐๒๐/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ขอรื้อเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจการสงเคราะห์คนไร้ที่พึ่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยให้ข้อมูลว่า อปท. ไม่มีอำนาจตามกฎหมายและไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณเพื่อดูแลช่วยเหลือกลุ่มคนเร่ร่อนคนไร้ที่พึ่ง ที่อยู่อาศัยในพื้นที่สาธารณะในเขตพื้นที่ของตนเองได้เนื่องจากอยู่ในพื้นที่และอำนาจของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

ฯลฯ

(๑๐) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส

ฯลฯ

(๓๑) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๖ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

ฯลฯ

(๒๗) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส

ฯลฯ

(๒๙) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๑๘ ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้านที่ ๒ งานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ข้อ ๒.๒ แผนภารกิจด้านงานสวัสดิการสังคมกลุ่มภารกิจด้านการสงเคราะห์และพัฒนาคุณภาพชีวิต การส่งเสริมคุณภาพชีวิต กำหนดให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และ อปท. (ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหาร

ส่วนตำบล กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา) ร่วมกันบริหารจัดการสถานสงเคราะห์คนไร้ที่พึ่ง (๑๑ แห่ง) โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ มีหน้าที่บริหารจัดการสถานสงเคราะห์และสร้างใหม่ สำหรับ อบท. ให้มีส่วนร่วมในการสงเคราะห์ระดับบุคคลเช่น การสร้างอาชีพ เป็นต้น โดยให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และ อบท. ร่วมกันจัดทำแผนพัฒนา ๓ ปี เพื่อให้การสงเคราะห์บุคคลที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ทั้งในด้านการฝึกวิชาชีพ และการสงเคราะห์ด้านอื่น ๆ เพื่อให้บุคคลที่อยู่ในสถานสงเคราะห์สามารถออกไปประกอบอาชีพหรือดำรงชีพในสังคมได้ตามฐานานุรูป

พระราชบัญญัติการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๔๗

มาตรา ๑๕ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรสวัสดิการชุมชน องค์กรภาคเอกชนอื่น สถาบันศาสนา หรือกลุ่มคนไร้ที่พึ่ง จัดให้มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับสถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งหรือมีส่วนร่วมในการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๗ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ องค์กรสาธารณประโยชน์ องค์กรสวัสดิการชุมชน องค์กรภาคเอกชนอื่น สถาบันศาสนา กลุ่มคนไร้ที่พึ่ง หรือกลุ่มบุคคล จัดให้มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ อาจพิจารณาให้การสนับสนุนด้านการเงินหรือด้านอื่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๖ (๓๑) และมาตรา ๑๗ (๒๙) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในการกำหนดกิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ประกอบกับเพื่อให้สอดคล้องกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๔๗ ฝ่ายเลขานุการจึงได้จัดทำ (ร่าง) ประกาศ ก.ก.ธ. เรื่องการกำหนดกิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ดังนี้

๑. ในประกาศนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

๒. การจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นเกี่ยวกับการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

๓. ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดจัดให้มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีสิทธิได้รับการพิจารณาจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เพื่อการสนับสนุนด้านการเงินหรือด้านอื่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งกำหนด

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นสมควรให้ความเห็นชอบประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง การกำหนดกิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง

ประธาน กล่าวว่า ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยมีความเห็นอย่างไร

นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม กล่าวว่า เห็นด้วยกับฝ่ายเลขานุการเสนอ เพื่อที่จะได้ให้บริการประชาชนต่อไป

ประธาน กล่าวว่า เป็นอันว่าเพิ่มภารกิจให้แก่ อบท. อีกอย่าง คือ การดูแลคนตามกฎหมายคนไร้ที่พึ่ง ไม่ว่าจะเป็นเด็ก สตรี คนชรา และคนพิการ หรือคนทุพพลภาพ และ อบท. ในที่นี้หมายความว่าทั้ง อบจ. เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา ทั้งหมด โดยอาศัยตามอำนาจมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ ที่กำหนดว่า ก.ก.ธ. สามารถกำหนดภารกิจเพิ่มขึ้นได้ ซึ่งบัดนี้ ก.ก.ธ. กำลังจะใช้อำนาจตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ กำหนดภารกิจโดยไปออกประกาศฉบับเดียว และใช้กับ อบท. ทั้งหมด ให้ช่วยทำภารกิจเหล่านี้ เมื่อ

ประกาศไปอย่างนั้นผลคือว่า อปท. ก็จะได้รับความช่วยเหลือและสนับสนุนจากกระทรวงที่มีหน้าที่โดยตรง คือ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของงบประมาณหรืออื่นใดก็ตาม สำนักงานประมาณ จะมีความเห็นหรือไม่ จะต้องจ่ายเงินอะไรเพิ่มหรือไม่

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ปัจจุบันนี้กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีกองทุนอยู่แล้ว พอออกประกาศฉบับนี้ไป อปท. ที่สนใจและพร้อมที่จะดูแลจะสามารถขอใช้เงินกองทุนนี้มาจากกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้

มติที่ประชุม เห็นชอบประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง การกำหนดกิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง

๔.๖ ความคืบหน้าเกี่ยวกับการตรวจสอบรายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้า กรณีตกหล่นจากบัญชีขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เลขาธิการ รายงาน คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมี รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กรมป่าไม้เร่งดำเนินการตรวจสอบรายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้าที่ตกหล่นจากบัญชีขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒๖ แห่ง และประสานไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อดำเนินการปรับปรุงรายการ อปท. ให้ถูกต้อง หากตรวจสอบแล้ว ไม่พบการจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาจัดสรรงบประมาณเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้แก่ อปท. ในพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า และเสนอต่อที่ประชุม ก.ก.ธ. ในคราวประชุมเพื่อรับทราบต่อไป

คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้มีหนังสือเรียนเชิญอธิบดีกรมป่าไม้เข้าร่วมประชุมและให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาแล้ว และมีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้ประสานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อขอทราบรายละเอียดข้อมูลการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้แก่ อปท. จำนวน ๒,๓๑๗ แห่ง ในการดำเนินการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า

๒. สำหรับ อปท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้าที่ไม่อยู่ในบัญชีรายชื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒๖ แห่ง ดังกล่าว ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่าสามารถจัดสรรได้จำนวน ๑๒ แห่ง คงเหลือ ๑๔ แห่ง ประกอบกับ กรมป่าไม้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าได้มีการสำรวจพบ อปท. ที่ตกหล่นจากบัญชีการจัดสรรงบประมาณอีก จำนวน ๑๕ แห่ง รวมเป็น อปท. ที่ไม่อยู่ในบัญชีรายชื่อการจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น ๒๙ แห่ง ให้นำเรื่องเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ พิจารณาเสนอของบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือ

๒.๒ พิจารณาจัดสรรงบประมาณเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓. ประสานกรมป่าไม้ ปรับปรุงรายชื่อ อปท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้าให้เป็นปัจจุบัน แจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและฝ่ายเลขานุการต่อไป

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นสมควรให้ความเห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเสนอของบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือพิจารณาจัดสรรงบประมาณเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้แก่ อปท. ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า และไม่อยู่ในบัญชีรายชื่อได้รับ

การจัดสรรงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามที่คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียาภู กล่าวว่า ขอชี้แจงเพิ่มเติม ทั้ง ๒๙ แห่ง ไม่ได้อยู่ในหนังสือขาคาดแดงในงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงขอความเห็นชอบ ก.ก.ธ. ของบกลาง ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือขอเงินอุดหนุนเหลือจ่ายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งในเบื้องต้น ๑ แห่ง จะไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท

ประธาน กล่าวว่า กรมป่าไม้คงทำตกหล่นไป ขอให้ความเห็นชอบตามที่เสนอ

นางอลิสตา ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า ในภาพรวมได้ตั้งงบประมาณเรื่องไฟฟ้าทั่วประเทศไว้ประมาณ ๔๐๐ - ๕๐๐ ล้านบาท รวมหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมควบคุมมลพิษ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณไว้ทั้งหมด ๒,๓๑๗ แห่ง เป็นเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรายจ่ายลงทุน งบครุภัณฑ์ ส่วนในงบดำเนินงานตั้งงบประมาณไว้เป็นภาพรวมของเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ซึ่งตั้งงบประมาณไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทั้งหมดประมาณ ๔๐,๓๑๒.๖ ล้านบาท ส่วนการปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นไปได้ เพราะว่ามี อบท. เหลือเพียง ๑๐ กว่าแห่ง ที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

ประธาน กล่าวว่า ให้ดำเนินการอย่างที่ท่านรองฯ อลิสตา ปิ่นประเสริฐ แนะนำ ถ้าปรับได้ก็ปรับ ถ้าปรับไม่ได้ก็ขอใช้งบกลาง

มติที่ประชุม เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเสนอของบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือพิจารณาจัดสรรงบประมาณเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้แก่ อบท. ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณการป้องกันและควบคุมไฟป่า และไม่อยู่ในบัญชีรายชื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามที่คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

๕.๑ การชดเชยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เลขาธิการ รายงานว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีมติมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ธ.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงการคลัง (กค.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เพื่อบรรเทาผลกระทบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) บางแห่งที่เมื่อมีการนำภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาบังคับใช้และ อปท. ได้จัดเก็บภาษีดังกล่าวอย่างเต็มประสิทธิภาพแล้ว แต่มีรายได้ลดลงเมื่อเทียบกับรายได้เดิมที่ได้รับจากการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่ โดยออกเป็นประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ธ.) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ที่ได้รับผลกระทบเป็นปี ๆ ไป

ก.ก.ธ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยกำหนดให้ กทม. เมืองพัทยา เทศบาลนคร (ทน.) และเทศบาลเมือง (ทม.) เสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับชดเชยรายได้ให้แก่ อปท. ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี สำหรับ เทศบาลตำบล (ทต.) และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สธ.) ตั้งงบประมาณรายการชดเชยรายได้ให้แก่ อปท. ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงบประมาณ (สงป.) ไม่ได้ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับชดเชยรายได้ให้แก่ กรุงเทพมหานคร (กทม.) เมืองพัทยา ทน. ทม. ทต. และ อบต. ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไว้

คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ของ อบท. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาเรื่องการชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีมติมอบหมายให้ สด. เก็บรวบรวมข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เปรียบเทียบการจัดเก็บภาษีในปี ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และแนวทางการชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อไป

คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ของ อบท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๕ ได้พิจารณาข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ของ สด. และได้พิจารณาแนวทางการชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. ๓ แนวทาง โดยมอบหมายให้ สด. จัดทำข้อมูลและคำนวณวงเงินชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. ดังนี้

แนวทางที่ ๑ ชดเชยรายได้ตามส่วนต่างระหว่างภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่จัดเก็บได้ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และภาษีโรงเรือนและที่ดินกับภาษีบำรุงท้องที่ที่จัดเก็บได้จริง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เพิ่มจำนวน
แนวทางที่ ๒ ชดเชยรายได้ตามส่วนต่างระหว่างภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่จัดเก็บได้ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และภาษีโรงเรือนและที่ดินกับภาษีบำรุงท้องที่ที่จัดเก็บได้จริง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ในอัตราร้อยละ ๙๐

แนวทางที่ ๓ ชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. ทุกประเภทเปรียบเทียบเงินสะสมหลังหักภาระผูกพันและค่าใช้จ่ายที่สำรองจ่ายตามระเบียบกับส่วนต่างระหว่างภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่จัดเก็บได้ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และภาษีโรงเรือนและที่ดินกับภาษีบำรุงท้องที่ที่จัดเก็บได้จริง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

๑. ข้อมูลตามที่จัดเก็บจริงในอัตราร้อยละ ๘๐
๒. ข้อมูลการประเมินตาม LPA ด้านที่ ๓ ในอัตราร้อยละ ๑๐
๓. ใช้ฐานคำนวณจากเงินสะสมในอัตราร้อยละ ๑๐
 - ๓.๑ อบท. ที่เงินสะสมหักภาระผูกพัน และเงินสำรองจ่ายแล้วพบว่าติดลบ ได้ร้อยละ ๙๐
 - ๓.๒ อบท. ที่เงินสะสมน้อยกว่าเงินภาษีที่ลดลงให้ชดเชยร้อยละ ๘๕
 - ๓.๓ อบท. ที่เงินสะสมมากกว่าเงินภาษีที่ลดลงให้ชดเชยร้อยละ ๘๐

คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ของ อบท. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. เพื่อชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเห็นชอบให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาเห็นชอบแนวทางการชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อเสนอ ก.ก.ถ. ดังนี้

๑. รายได้ อบท. เปรียบเทียบการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินกับภาษีบำรุงท้องที่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กับภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ อบท. มีรายได้ลดลง จำนวน ๗,๗๔๐ แห่ง เป็นเงินจำนวน ๓๒,๓๒๖,๖๕๘,๑๒๔.๘๕ บาท

๒. กำหนดแนวทางการชดเชยรายได้ให้แก่ อบท. ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามวงเงินในข้อ ๑ แบ่งเป็นสัดส่วน ดังนี้

- ๒.๑ อัตราส่วนร้อยละ ๑๐ ใช้ฐานคำนวณสัดส่วนตามข้อมูลการประเมิน LPA ด้านที่ ๓
- ๒.๒ อัตราส่วนร้อยละ ๑๐ ใช้ฐานคำนวณจากเงินสะสม จำแนกเป็น ๓ กรณี
 - ๒.๒.๑ อบท. ที่เงินสะสมหักภาระผูกพันและเงินสำรองจ่ายแล้วพบว่าติดลบ ได้รับ

ร้อยละ ๑๐๐

- ๒.๒.๒ อบท. ที่เงินสะสมน้อยกว่าเงินภาษีที่ลดลงให้ชดเชย ได้รับร้อยละ ๙๕
- ๒.๒.๓ อบท. ที่เงินสะสมมากกว่าเงินภาษีที่ลดลงให้ชดเชย ได้รับร้อยละ ๙๐

๒.๓ อัตราส่วนร้อยละ ๘๐ ใช้ฐานคำนวณตามส่วนต่างระหว่างภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่จัดเก็บได้ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และภาษีโรงเรือนและที่ดินกับภาษีบำรุงท้องที่ที่จัดเก็บได้ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. แหล่งที่มาของงบประมาณเพื่อใช้ชดเชยตามข้อ ๒ ได้แก่

๓.๑ งบประมาณจากการแปรรูปที่ดินพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือ พ.ศ. ๒๕๖๗ หรือปีงบประมาณต่อไป

๓.๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือ พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือปีงบประมาณต่อไป

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการชดเชยรายได้ให้แก่ อปท. เพื่อชดเชยรายได้ให้แก่ อปท. ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ของ อปท. เสนอ เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

นางอลิสตา ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า เรื่องการชดเชยรายได้ให้แก่ อปท. ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของ กทม. เมืองพัทยา เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ได้พิจารณาเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการเสนอของบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ส่วนปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กระทรวงมหาดไทยขอแปรรูปเพิ่มเติมงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา และสัปดาห์หน้าจะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและส่งไปที่สภาผู้แทนราษฎร

ประธาน กล่าวว่า โดยสรุปสามารถให้ความเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ในทางปฏิบัติจะดำเนินการอย่างไรได้หลายทาง เพราะว่าข้อเสนอนี้คือ ๑. การแปรรูปที่ดิน ๒. การใช้งบกลาง โดยอาจใช้งบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

นางอลิสตา ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า เห็นด้วยตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กล่าวว่า ขออนุญาตนำเสนอประเด็นปัญหาของท้องถิ่นคือ การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ มีความล่าช้าขณะนี้ อปท. ยังไม่ได้รับเงินที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าว ซึ่งล่าช้าไปประมาณ ๔ เดือน จึงขอฝากท่านประธานช่วยพิจารณาเร่งรัดติดตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากภาษีที่จะโอนเข้ามาเดือนมีนาคม ขณะนี้ท้องถิ่นยังไม่ได้รับแต่อย่างใด และอาจทำให้ อปท. ได้รับรายได้ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ซึ่งขณะนี้เทศบาล อบต. และ อบจ. ค่อนข้างลำบาก

ศาสตราจารย์สกนธ์ วรรณวิวัฒนา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า ขออนุญาตให้ข้อมูลเพิ่มเติม ในฐานะประธานคณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง เรื่องนี้ได้มีการร้องเรียน และได้มีการสอบถามหน่วยงานที่รับผิดชอบ ไม่ว่าจะเป็นกรมสรรพากร หรือกรมบัญชีกลาง ได้หารือกันได้รับการยืนยันจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการโอนเงินภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดสรรให้แก่ อปท. ว่าจะได้เงินภายในเดือนนี้ โดยได้หารือสาเหตุว่าเกิดขึ้นอย่างไร ซึ่งได้ข้อมูลมาว่ากรมสรรพากรได้แจ้งข้อติดขัดซึ่งตอนนี้ได้รับการแก้ไขไปแล้ว หากยังประสบปัญหาอยู่ช่วยแจ้งคณะกรรมการฯ ด้วย

ประธาน กล่าวว่า ขอให้ศาสตราจารย์สกนธ์ฯ ช่วยเร่งรัดดำเนินการด้วย แต่ว่าท่านจะรู้ปัญหาที่ต่อเมื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แจ้งปัญหามา

นายกิตติพงศ์ สีเหลือง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดใต้ กล่าวว่า ขอติดตามกรณีเงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมศักยภาพการศึกษาท้องถิ่น ไม่ทราบว่ากรณีดังกล่าวไปไม่ว่าจะเป็นบเกี่ยวกับการพัฒนาหลักสูตร การจัดทำการศึกษา หรือโครงการพัฒนาจัดการศึกษา ขอให้ผู้เกี่ยวข้องช่วยทบทวนด้วย

ประธาน กล่าวว่า ใครทราบเรื่องนี้บ้าง

ศาสตราจารย์สกนธ์ วรรณวิวัฒนา กล่าวว่า เรื่องนี้ยังไม่ทราบครับ ขอรับไปดำเนินการติดตามต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบแนวทางการขุดเขยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อขุดเขยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอ และให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.



(นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขาธิการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จัดรายงานการประชุม