

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ วันศุกร์ที่ ๒๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔
ประชุมผ่านระบบวิดีโอคอนเฟอเรนซ์ Video Conference ด้วย (Application Zoom)

ผู้มาประชุม

๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายมงคลชัย สมอุดร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นางสาวอ้อนฟ้า เวชชาชีวะ	เลขาธิการ ก.พ.ร.	ที่ปรึกษา
๔. นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๕. นายสันติ พร้อมพัฒน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๖. นายชัยรัตน์ แก้วเพียงเพ็ญ	หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗. นายธีรชัย อัตนวานิช	รองปลัดกระทรวงการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๘. นายธนู ขวัญเดช	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๙. นายแพทย์ภูวเดช สุระโคตร	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๐. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๑. นางสาวสุลักษณ์ ธรรมานุสติ	รองเลขาธิการ ก.พ. แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๒. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๓. นางอลิสรา ปิ่นประเสริฐ	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๑๔. นายประยูร รัตนเสนีย์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๕. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๖. ร้อยตำรวจโท อาทิตย์ บุญญะโสภิต	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายธนา ยันตรโกวิท	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๘. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์สกลธี วัชรญูวัฒนา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ

๒๑. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๒. รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๓. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๔. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๕. นายสุตจิต นิมิตรกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๖. นายแสนยากร อุ่นมีศรี	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๗. นายปราโมทย์ ทับทิม	รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๘. นายบุญชู จันทร์สุวรรณ	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี	กรรมการ
๒๙. นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก	กรรมการ
๓๐. นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย	เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า	ที่ปรึกษา
๒. นายวัลลภ พริงพงษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นางสาวพิมพ์นารา บัวเกิด	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นายวรพงศ์ อุตทนานนท์ตรี	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นายสมบัติ ธนพัฒน์พงศ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นายชยุต อุดมเวชชวร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๘. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๙. นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔

เลขานุการ รายงานว่า ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๐๓๙ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔ แล้ว โดยมีที่ปรึกษาและกรรมการขอแก้ไข ๔ ท่าน ได้แก่ ๑. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๒. นายธนู ขวัญเดช รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ๓. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น ๔. นายประสพสุข พิมพโกวิท รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล กรุงเทพมหานคร ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุมแล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการ รายงานว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๓) (๑๑) และ (๑๕) กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) มีอำนาจหน้าที่ในการปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร รายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง และพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามความจำเป็น โดยออกประกาศในพระราชกิจจานุเบกษา

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ อปท. ขอต้งงบประมาณรายจ่ายซึ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะ โดยยื่นคำขอต้งงบประมาณฯ ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนด นอกจากนี้ ได้กำหนดให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการทั่วไปของ อปท. ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ และปฏิทินงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงบประมาณ (สงป.) จึงกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาลนคร (ทน.) และเทศบาลเมือง (ทม.) เป็นหน่วยตั้งงบประมาณตรง สำหรับเทศบาลตำบล (ทต.) และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ยังคงตั้งงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) เช่นเดิม

ก.ก.ถ. ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ ได้มีมติรับทราบการกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ในอัตราร้อยละ ๒๙.๕๘ เป็นรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นรายได้ของ อปท. จำนวน ๗๐๙,๘๖๖.๙๘๓๑ ล้านบาท ตามที่สำนักงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป โดยกำหนดให้จัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ในสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๕๐ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๗๐๘,๐๖๐.๑๒๘๗ ล้านบาท

ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๘๗,๕๔๔.๒๒๑๗ ล้านบาท คิดเป็นลดลงร้อยละ ๑๑.๐๐ การจัดสรรรายได้ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------|----------------------------|
| ๑. รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง | จำนวน ๗๕,๐๙๕ ล้านบาท |
| ๒. รายได้ที่รัฐจัดเก็บให้ | จำนวน ๒๒๔,๑๘๕ ล้านบาท |
| ๓. รายได้ที่รัฐแบ่งให้ | จำนวน ๑๑๑,๐๐๐ ล้านบาท |
| ๔. เงินอุดหนุน | จำนวน ๒๙๗,๗๘๐.๑๒๘๗ ล้านบาท |

เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ อปท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๙๗,๗๘๐.๑๒๘๗ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓๐,๒๗๑.๒๙๑๗ ล้านบาท คิดเป็นลดลง ร้อยละ ๙.๒๓ เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. แต่ละประเภท ดังนี้

๑. เงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ที่เสนอขอตั้งงบประมาณไปยังสำนักงบประมาณโดยตรง ดังนี้

- ๑.๑ กทม. จำนวน ๒๐,๖๓๔.๗๒๔๒ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๖.๙๓)
- ๑.๒ เมืองพัทยา จำนวน ๑,๖๘๖.๙๐๖๙ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๐.๕๗)
- ๑.๓ อบจ. จำนวน ๑๕,๑๘๗.๑๙๑๔ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๕.๑๐)
- ๑.๔ ทน. จำนวน ๑๓,๖๔๓.๗๔๕๐ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๔.๕๘)
- ๑.๕ ทม. จำนวน ๒๕,๗๓๐.๒๖๒๕ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๘.๖๔)

๒. เงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ที่เสนอขอตั้งงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(ทต. และ อบต.) จำนวน ๒๑๗,๕๒๓.๒๐๔๒ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๐๕)

๓. เงินอุดหนุนที่ตั้งงบประมาณไว้ที่หน่วยงานอื่น ได้แก่

๓.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เงินอุดหนุนเพื่อเป็นแรงจูงใจในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น จำนวน ๑๔๗ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๕)

๓.๒ สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๕๗๙.๗๓๘๕ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๙)

๓.๓ กองทุนประชารัฐสวัสดิการ จำนวน ๒,๖๔๗.๓๕๖๐ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๙)

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ ประกาศผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมควรได้รับรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เลขานุการ รายงานว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ลงนามในประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท และได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ ๑๔/๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ จำนวน ๕ คณะ

คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เป็นรางวัลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบผลการคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

๑. เงินรางวัลส่วนที่ ๑ ประเภทดีเลิศ (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล) จำนวนทั้งสิ้น ๓ รางวัล รวมเป็นเงิน ๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. เงินรางวัลส่วนที่ ๒ จำนวน ๕๔ รางวัล เป็นเงิน ๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านบาทถ้วน) โดยแบ่งประเภทรางวัล ประกอบด้วย

๒.๑ เงินรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ประเภทโดดเด่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง) จำนวน ๕ รางวัล รวมเป็นเงิน ๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๒ เทศบาลตำบล ประเภทโดดเด่น จำนวน ๕ รางวัล รวมเป็นเงิน ๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๓ องค์การบริหารส่วนตำบล ประเภทโดดเด่น จำนวน ๕ รางวัล รวมเป็นเงิน ๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๔ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ประเภททั่วไป จำนวน ๓ รางวัล รวมเป็นเงิน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๕ เทศบาลขนาดใหญ่ ประเภททั่วไป (เทศบาลนคร และเทศบาลเมือง) จำนวน ๕ รางวัล รวมเป็นเงิน ๗,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๖ เทศบาลตำบล ประเภททั่วไป จำนวน ๑๓ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๗ องค์การบริหารส่วนตำบล ประเภททั่วไป จำนวน ๑๘ รางวัล รวมเป็นเงิน ๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. เงินรางวัลส่วนที่ ๓ เงินรางวัลผ่านเกณฑ์ จำนวน ๖๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

๓.๑ เงินรางวัลผ่านเกณฑ์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าสู่รอบการประเมินในรอบสุดท้าย (ประเภทดีเลิศ ประเภทโดดเด่นและประเภททั่วไป) รวมทั้งสิ้น ๗๒ รางวัล รางวัลละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๓๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๒ เงินรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผลคะแนนผ่านเกณฑ์การประเมินในรอบการประเมินของสถาบันการศึกษา (ประเภทโดดเด่นและประเภททั่วไป) รวมทั้งสิ้น ๑๔๗ รางวัล รางวัลละ ๒๓๒,๖๕๓.๐๖ บาท รวมเป็นเงิน ๒๙,๔๐๐,๐๐๐ บาท

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ลงนามในประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง ผลการคัดเลือกของคณะกรรมการเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๔ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการโอนเงินรางวัลให้กับ อบท. ดังกล่าว รวม ๒๗๖ แห่ง เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๔๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผ่านระบบ GFMIIF เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ถ. ให้เกียรติเป็นประธานในพิธีมอบรางวัลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐ น. ผ่านระบบออนไลน์เพื่อเป็นเกียรติแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบถ้วยรางวัล โล่รางวัล ทั้งประเภทดีเลิศ ประเภทโดดเด่น และประเภททั่วไป จำนวน ๕๗ แห่ง จัดโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ฉบับที่ ๒)

เลขานุการ รายงานว่า พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๓) (๑๑) และ (๑๕) กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) มีอำนาจหน้าที่ในการปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร รายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง และพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามความจำเป็น โดยออกประกาศในราชกิจจานุเบกษา

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ อปท. ขอตีงบประมาณรายจ่ายซึ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นการเฉพาะโดยยื่นคำขอตีงบประมาณ ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่กำหนด นอกจากนี้ ได้กำหนดให้สำนักงานงบประมาณ (ส.ง.) พิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินการทั่วไปของ อปท. ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ และปฏิทินงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ส.ง. จึงกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาลนคร (ทน.) และเทศบาลเมือง (ทม.) เป็นหน่วยตั้งงบประมาณตรง สำหรับเทศบาลตำบล (ทต.) และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ยังคงตั้งงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (ส.ถ.) เช่นเดิม

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ เล่ม ๑๓๘ ตอนที่ ๖๒ ก โดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป กำหนดการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งตั้งงบประมาณไว้ที่ ส.ถ. จำนวน ๑๘๒,๒๗๔,๓๑๘,๒๐๐ บาท

ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของ ทต. และ อบต. จำนวน ๓๙,๙๙๖,๓๔๐,๑๐๐ บาท ซึ่งตั้งไว้ที่ ส.ถ. ตามหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยให้จัดสรรแก่ ทต. และ อบต. ตามอัตราร้อยละที่ได้รับจัดสรรในปีที่ผ่านมาตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอและให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

เงินอุดหนุนทั่วไปที่จัดสรรให้แก่ อปท. ซึ่งตั้งงบประมาณไว้ที่ ส.ถ. ส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๔๒,๒๗๗,๙๗๘,๑๐๐ บาท เป็นเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. ตามรายการ ดังนี้

๑. เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร จำนวน ๕๐๗,๐๘๘,๖๐๐ บาท
๒. เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) จำนวน ๘,๓๐๙,๗๕๔,๑๐๐ บาท
๓. เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารกลางวัน จำนวน ๑๘,๗๓๘,๓๖๖,๗๐๐ บาท
๔. เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าเงินเดือนครูและค่าจ้างประจำ)

จำนวน ๒,๘๘๖,๖๖๖,๘๐๐ บาท

๕. เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าการศึกษาของบุตร) จำนวน

๒๑,๕๘๐,๐๐๐ บาท

๖. เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าเช่าบ้าน) จำนวน ๕๔,๗๘๔,๖๐๐ บาท

๗. เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าบำเหน็จ บำนาญ) จำนวน ๕๒๓,๑๒๒,๙๐๐ บาท

๘. เงินอุดหนุนสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษา ขั้นพื้นฐาน จำนวน ๕๖๕,๐๖๔,๙๐๐ บาท

๙. เงินอุดหนุนสำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๔,๐๑๙,๖๑๗,๒๐๐ บาท

๑๐. เงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น จำนวน ๑๒,๒๘๐,๘๐๐ บาท

๑๑. เงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น (ค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับนักเรียนยากจน) จำนวน ๑๔,๘๓๙,๐๐๐ บาท

๑๒. เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส จำนวน ๒,๔๖๐,๐๐๐ บาท

๑๓. เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นและ ลูกจ้าง จำนวน ๕,๙๘๓,๑๐๐,๑๐๐ บาท

๑๔. เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุข ของสถานีนามัยที่ถ้ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑๕. เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน ๖๘,๔๑๘,๙๑๔,๔๐๐ บาท

๑๖. เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ จำนวน ๑๗,๓๐๔,๗๖๐,๘๐๐ บาท

๑๗. เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ จำนวน ๔๗๘,๕๓๐,๐๐๐ บาท

๑๘. เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการบริหารสวนนกกีฬา จำนวน ๑,๔๓๔,๐๐๐ บาท

๑๙. เงินอุดหนุนสำหรับค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๒๙๑,๔๒๐,๐๐๐ บาท

๒๐. เงินอุดหนุนสำหรับชดเชยรายได้ที่ลดลงจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๕ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ จำนวน ๙๕๓,๘๗๐,๘๐๐ บาท

๒๑. เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑,๑๖๔,๖๐๐ บาท

๒๒. เงินอุดหนุนสำหรับสวัสดิการครูชายแดนภาคใต้ จำนวน ๒,๗๕๗,๘๐๐ บาท

๒๓. เงินอุดหนุนสำหรับงานสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า จำนวน ๑,๑๓๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๒๔. เงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินงานตามแนวทางโครงการพระราชดำริด้านสาธารณสุข จำนวน ๑,๕๙๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๒๕. เงินอุดหนุนสำหรับสำรวจข้อมูลจำนวนสัตว์และขึ้นทะเบียนสัตว์ตามโครงการสัตว์ ปลอดโรค คนปลอดภัย จากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธาน ศาสตราจารย์ ดร. สมเด็จพระเจ้าน้องนางเธอ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี จำนวน ๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒๖. เงินอุดหนุนเพื่อขับเคลื่อนโครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัย จากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธาน ศาสตราจารย์ ดร. สมเด็จพระเจ้าน้องนางเธอ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี จำนวน ๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

การจัดสรรเงินอุดหนุนเห็นควรจัดสรรตามหลักเกณฑ์ที่จัดสรรเช่นเดียวกับปีที่ผ่านมา

๑. จัดสรรตามที่ได้จัดทำคำของบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. ให้ อปท. นำเงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับการจัดสรรไปจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หาก อปท. นำเงินไปใช้จ่ายและมีเงินเหลือจ่าย ให้ตกเป็นเงินสะสมของ อปท. ยกเว้นรายการใน (๑) (๕) (๖) และ (๗) ให้ อปท. นำไปใช้จ่ายตามรายการที่กำหนด โดย อปท. มีต้องจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และหากมีเงินเหลือจ่ายและ อปท. มีได้ส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดิน ให้ อปท. นำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวไปใช้ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๓. การจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นและลูกจ้าง จำนวน ๕,๙๘๓,๑๐๐,๑๐๐ บาท ให้ สส. โอนจัดสรรให้แก่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็น ๒ งวด โดยเงินแต่ละงวดให้รวมถึงค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการด้วย

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ฉบับที่ ๒) เพื่อเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณาเห็นชอบร่างประกาศดังกล่าว และประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ธ. กล่าวว่า ท่านใดมีคำแนะนำหรือเพิ่มเติมหรือไม่ ประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ฉบับที่ ๑ ประกาศใช้ตั้งแต่เมื่อใด

เลขานุการ กล่าวว่า ประกาศ ก.ก.ธ. เงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ฉบับที่ ๑ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ และประกาศมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

ประธาน กล่าวว่า ประธานอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณมีเพิ่มเติมหรือไม่ วาระนี้เป็นการขอความเห็นชอบของ ก.ก.ธ. เพื่อจะได้ไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบการจัดทำประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ฉบับที่ ๒) เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๔.๒ รายงานผลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

เลขานุการ รายงานว่า คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.ธ.) ดำเนินการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รอบที่ ๑ - รอบที่ ๓ ในช่วงระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๘ และต่อมาได้ให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นที่ปรึกษาจัดทำตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อปท. เพื่อใช้ในการประเมินผลรอบต่อไป และได้รายงานผลการประเมินในช่วงระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ให้ ก.ก.ธ. ทราบ พร้อมทั้งนำข้อมูลที่ได้รับไปกำหนดแนวทางการพัฒนาคุณภาพการจัดบริการสาธารณะของ อปท.

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ก.ก.ธ. คัดเลือกตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะพื้นฐานที่ อปท. ต้องดำเนินการ และควรมิผลดำเนินการจัดบริการสาธารณะดังกล่าวผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ โดยคัดเลือกชุดตัวชี้วัดจากผลการประเมินในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ อปท. มีผลการดำเนินงานผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำมากกว่าร้อยละ ๕๐ และจากภารกิจการจัดบริการสาธารณะของ อปท. แต่ละประเภทที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนจาก ก.ก.ธ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อใช้ในการพิจารณากำหนดแนวทางการประกันคุณภาพการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ต่อไป

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบชุดตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร (กทม.) และเมืองพัทยา ได้เห็นชอบชุดตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อบท. เพื่อให้สำนักงาน ก.ก.ธ. นำไปใช้ประเมินผล ประจำปีพ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๘ ด้าน ๕๒ ตัวชี้วัด ดังนี้

ตัวชี้วัด	จำนวน	อบจ.	เทศบาล	อบต.	กทม.	พัทยา
๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๑๐	๙	๙	๙	๙	๘
๒. ด้านผังเมือง	๒	๒	๒	๒	๒	๒
๓. ด้านสาธารณสุข บริการทางสังคมและคุณภาพชีวิต	๑๑	๑	๘	๘	๘	๖
๔. ด้านการศึกษา	๗	๔	๔	๔	๕	๔
๕. ด้านการจัดระเบียบชุมชนและการรักษาความสงบปลอดภัย	๖	๒	๔	๔	๖	๔
๖. ด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน อาชีพ การท่องเที่ยว และการลงทุน	๘	๗	๗	๗	๘	๗
๗. ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๗	๒	๒	๒	๖	๒
๘. ด้านการส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม ภูมิปัญญาชาวบ้านและโบราณสถาน	๑	๑	๑	๑	๑	๑
รวมทั้งหมด	๕๒	๒๘	๓๗	๓๗	๔๕	๓๔

สำนักงาน ก.ก.ธ. ได้ประสานความร่วมมือกับสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร (กทม.) และเมืองพัทยา เพื่อขอความร่วมมือ อบท. บันทึกข้อมูลการจัดบริการสาธารณะแบบออนไลน์ ระบบประมวลผลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่เว็บไซต์สำนักงาน ก.ก.ธ. www.odloc.go.th และ อบท. สามารถการเรียกดูรายงานผลการประเมิน ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต เมื่อบันทึกข้อมูลในระบบแล้วเสร็จได้แบบ Real Time ซึ่งกำหนดเปิดใช้งานระบบฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม – ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยมีจำนวน อบท. คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๔๐ จากจำนวน อบท. ทั้งประเทศ เข้าใช้งานระบบฯ และบันทึกข้อมูลครบถ้วนสามารถนำมาประมวลผลได้คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๔๖ สรุป ดังนี้

อปท.	จำนวน อปท.ทั้งหมด (แห่ง)	จำนวน อปท. ที่ใช้ใช้งานระบบ		จำนวน อปท. ที่บันทึกข้อมูลในระบบ ที่สามารถนำมาประมวลผลได้		
		แห่ง	ร้อยละ	แห่ง	เปรียบเทียบกับ จำนวน อปท. ที่เข้าสู่ระบบ (ร้อยละ)	เปรียบเทียบกับ จำนวน อปท. ทั้งหมด (ร้อยละ)
อบจ.	๗๖	๗๔	๙๗.๓๗	๖๙	๙๓.๒๔	๙๐.๗๙
เทศบาล	๒,๔๗๒	๑,๖๑๒	๖๕.๒๑	๑,๒๕๓	๗๗.๗๓	๕๐.๖๙
อบต.	๕,๓๐๐	๒,๙๙๑	๕๖.๔๓	๒,๐๘๘	๖๙.๘๑	๓๙.๔๐
กทม.	๑	๑	๑๐๐	๑	๑๐๐	๑๐๐
เมืองพัทยา	๑	๑	๑๐๐	๑	๑๐๐	๑๐๐
รวม	๗,๘๕๐	๔,๗๗๘	๖๐.๘๘	๓,๔๑๒	๗๑.๔๐	๔๓.๔๖

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบรายงานผลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีผลการประเมิน ซึ่งพิจารณาจากตัวชี้วัดที่ อปท. ส่วนใหญ่ (มากกว่าหรือเท่ากับร้อยละ ๕๐ ของ อปท. ประเภทนั้น) มีผลการดำเนินงานเปรียบเทียบกับค่ามาตรฐานขั้นต่ำ สรุปดังนี้

๑. ในภาพรวมจะเห็นว่า อปท. ได้แก่ อบจ. เทศบาล และ อบต. โดยส่วนใหญ่ ตัวชี้วัดในด้านต่าง ๆ มีผลการดำเนินงานผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ ยกเว้นด้านโครงสร้างพื้นฐาน อาทิ การบำรุงรักษาซ่อมแซมสะพาน สัญญาณไฟจราจร ไฟฟ้าส่องสว่าง แหล่งน้ำสาธารณะ ระบบส่งน้ำมีผลดำเนินงานน้อย เนื่องจากไม่มีบริการสาธารณะในความรับผิดชอบในพื้นที่ ในส่วนที่มีผลดำเนินงานต้องให้ความสำคัญในการพัฒนาในอนาคตให้ดียิ่งขึ้น ด้านการผังเมือง อปท. โดยส่วนใหญ่ไม่มีผลดำเนินงาน ซึ่งต้องเร่งรัดให้มีผลการดำเนินงานเป็นไปตามค่ามาตรฐานขั้นต่ำ ด้านการศึกษา ควรส่งเสริมให้ อบจ. เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาศูนย์เด็กเล็ก และการให้ความช่วยเหลือเด็กด้อยโอกาสและเด็กยากจนให้มากขึ้น และด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน อาชีพ การท่องเที่ยวและการลงทุน อปท. ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว การกระตุ้นส่งเสริมการท่องเที่ยว และการพัฒนากลุ่มอาชีพ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่

๒. กทม. และเมืองพัทยา ตัวชี้วัดโดยส่วนใหญ่มีผลดำเนินงานผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ โดย กทม. มีตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาในอนาคต ได้แก่ จำนวนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ที่ กทม. สนับสนุนให้จัดตั้งขึ้นมีสัดส่วนร้อยละ ๒ ต่อประชาชนในพื้นที่ (มีการประเมินจำนวน อปพร. เฉพาะเขต กทม. ขึ้นนอก) และจำนวนข้อมูลค่าเฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง ของฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน ๒.๕ ไมครอน (PM ๒.๕) ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน และเมืองพัทยามีตัวชี้วัดที่ต้องพัฒนาในอนาคต ได้แก่ จำนวนผู้สูงอายุที่เข้าร่วมกิจกรรม/ชมรม/สมาคม/ศูนย์บริการทางสังคม/โรงเรียนผู้สูงอายุที่เมืองพัทยาให้การสนับสนุน จำนวนผู้ติดเชื้อ/ผู้ป่วยเอดส์ ที่ได้รับการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ ผู้ป่วยเอดส์ จำนวนสัตว์ได้รับการสำรวจ ขึ้นทะเบียนสัตว์และฉีดวัคซีนสุนัข/แมว ตามโครงการสัตว์ปลอดโรคคนปลอดภัยจากโรคพิษสุนัขบ้า และจำนวน อปพร. ที่เมืองพัทยาสสนับสนุนให้จัดตั้งขึ้นมีสัดส่วนร้อยละ ๒ ต่อประชาชนในพื้นที่

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ มีความเห็นว่า ให้สำนักงาน ก.ก.ธ. นำรายงานผลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และชุดตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำไปใช้เป็นกรอบและแนวทางการประกันคุณภาพการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ให้สอดคล้องกับบริบทของ อปท. แต่ละประเภทโดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑. นำตัวชี้วัดที่ อบท. มีผลดำเนินงานผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำไปจัดบริการสาธารณะ โดยรักษาคุณภาพหรือพัฒนาผลการดำเนินงานให้สูงกว่าค่ามาตรฐานขั้นต่ำ

๒. นำตัวชี้วัดที่ อบท. มีผลดำเนินงานการพัฒนาในอนาคตไปกระตุ้นให้มีผลการดำเนินงานผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ

๓. ให้ อบท. นำตัวชี้วัดที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการในพื้นที่แต่ไม่มีผลการดำเนินงานไปสำรวจตรวจสอบหาสาเหตุที่ไม่มีผลการดำเนินงาน และผลักดันให้มีผลการดำเนินงานผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ

๔. ประสานความร่วมมือกับสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ขอความร่วมมือ อบท. นำตัวชี้วัดไปใช้ในการประกันคุณภาพการจัดบริการสาธารณะของ อบท. โดยกำหนดไว้ในแผนพัฒนาประจำปีของ อบท. และ อบท. ต้องกำหนดหน่วยงานและเจ้าหน้าที่รับผิดชอบในการติดตามประเมินผลการจัดบริการสาธารณะตามตัวชี้วัดให้มีผลดำเนินงานผ่านค่าเป้าหมายขั้นต่ำ

๕. สำนักงาน ก.ก.ธ. ชี้แจงสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ อบท. ในการนำชุดตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำไปใช้ในการประกันคุณภาพการจัดบริการสาธารณะของ อบท. และติดตามประเมินผลการดำเนินงานดังกล่าว เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางเสนอ ก.ก.ธ. ในการส่งเสริมสนับสนุน ให้ อบท. สามารถประกันคุณภาพการจัดบริการสาธารณะให้ประสบผลสัมฤทธิ์และมีผลเป็นรูปธรรมต่อไป

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอ ก.ก.ธ. ให้ความเห็นชอบในหลักการให้สำนักงาน ก.ก.ธ. ดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการนำรายงานผลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และชุดตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำไปใช้เป็นกรอบและแนวทางการประกันคุณภาพการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ให้สอดคล้องกับบริบทของ อบท. แต่ละประเภท

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขา รัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า ขออนุญาตเพิ่มเติม ๒ ประเด็น ประเด็นแรก คือ เรื่องนี้ได้ดำเนินการมา ๑๓ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นการรายงานผลรอบที่ ๗ ตั้งแต่มีตัวชี้วัดหลายตัวจนลดจำนวนลงมา และขอความร่วมมือหน่วยงานบันทึกข้อมูล จากรายงานพบว่ามีภารกิจและกิจกรรมต่าง ๆ ที่เป็นบริการสาธารณะตามเกณฑ์มาตรฐานขั้นต่ำ อบท. ทุกประเภททำได้ค่อนข้างดี โดยเฉพาะ กทม. กับเมืองพัทยา ทำได้ดีมาก ดังนั้น ในภารกิจหรือกิจกรรมที่ทำได้ดีเกินกว่ามาตรฐานขั้นต่ำหรือเท่ากับมาตรฐานขั้นต่ำ นำเรียนขอความเห็นชอบว่าควรที่จะขอความร่วมมือกับ ๓ สมาคม คือ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ให้ อบท. ทุกแห่ง ที่อยู่ภายใต้แต่ละประเภทนำภารกิจที่ผ่านเกณฑ์ประเมินขั้นต่ำหรือดีกว่าขั้นต่ำนำไปกำหนดเป็นเป้าหมายในเรื่องของตัวชี้วัดการทำงานในการประเมินแต่ละปี และมีคนรับผิดชอบดูแล เป็นเหมือนหลักประกันให้กับประชาชนทราบว่าภารกิจเหล่านี้ทำได้ดีแล้ว และจะทำให้ดีต่อไป ประเด็นที่ ๒ คือ ยังมีภารกิจบางอย่างที่ยังทำไม่ได้ไม่เทียบเท่ากับการบริการขั้นต่ำ คงจะต้องสนับสนุนและประเมินในรอบต่อไป พร้อมกับอาจจะเพิ่มตัวชี้วัดบางตัวที่ตรงกับปัญหา ณ ปัจจุบัน กับนโยบายรัฐบาล เช่น เศรษฐกิจฐานราก สิ่งแวดล้อม ควันพิษ น้ำท่วม เป็นต้น อาจจะเพิ่มเติมไปในรอบต่อไป ประเด็นสุดท้ายคือภารกิจและกิจกรรมที่ได้อยู่แล้วก็ขอให้พัฒนาต่อไป ให้ฝ่ายเลขานุการได้ไปศึกษาว่าจะพัฒนาให้กลายเป็นระบบประกันคุณภาพเหมือนกับ Citizen's Charter เป็นหลักประกันบริการสาธารณะที่หน่วยงานภาครัฐได้ประกาศให้กับประชาชนรับรู้ ว่ากิจกรรมเหล่านี้ต่อไปนี้จะประกันหลักคุณภาพ หากไม่ได้รับบริการสามารถที่จะได้รับการชดเชยเยียวยาได้ เป็นขั้นตอนต่อไป ถ้าเห็นชอบก็จะทำให้ฝ่ายเลขานุการไปศึกษาและร่วมมือกับทุกฝ่ายค่อยๆ พัฒนาขึ้นมาเพื่อจะยกระดับมาตรฐานของการบริการสาธารณะตามที่ประชาชนพึงได้รับอย่างสมอบหน้ากันทั่วทั้งประเทศ

นางอลิส ปิ่นประเสริฐ รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ กล่าวว่า ข้อมูลที่นำเสนอเป็นข้อมูลที่สำคัญมาก ถ้าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะเป็นไปได้หรือไม่ จึงขอให้ อปท. สามารถเข้าสู่ระบบบันทึกข้อมูลให้ครบถ้วน เพื่อที่จะสามารถประมวลข้อมูลได้ถูกต้องมากขึ้น โดยเฉพาะเทศบาลตำบล ภาพรวมมีจำนวน ๒,๒๔๗ แห่ง เอกสารหน้า ๖๐ เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุบันทึกข้อมูลมาเพียงร้อยละ ๔๐.๓๐ จำนวน ๙๐๗ แห่ง ถ้าจะสามารถบันทึกข้อมูลให้ครบถ้วนได้จะเป็นการติดตามประเมินผลที่ได้ข้อเสนอแนะมากขึ้น และจะเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ และทีมงานได้ทำเรื่องการติดตามประเมินผลฯ ซึ่งได้เห็นการพัฒนาการรวมทั้งเรื่องข้อมูลได้ช่วยชี้ให้เห็นความก้าวหน้าเรื่องมาตรฐานงานของท้องถิ่น ผมเห็นด้วยกับศาสตราจารย์ชาติชายฯ เป็นอย่างยิ่ง เพราะข้อมูลนี้ควรที่จะเปิดเผยให้ท้องถิ่นได้เห็นว่ามีมาตรฐานขั้นต่ำการบริหารสาธารณะของท้องถิ่นที่ผ่านมาแล้วนั้นเป็นอย่างไร ได้เห็นความก้าวหน้า และจะต้องพัฒนามาตรฐานขั้นต่ำการบริหารสาธารณะอย่างไร แต่ประเด็นสำคัญที่ผู้แทนสำนักงบประมาณได้กล่าวเบื้องต้น ขอเพิ่มเติมความเห็น ว่า ในขณะนี้เห็นว่าข้อมูลมีอยู่ ๒ ส่วนด้วยกัน ส่วนที่ ๑ คือ ท้องถิ่นที่เข้ามาอยู่ในระบบการประเมินและผลการประเมินที่อาจจะไม่ถึงมาตรฐานขั้นต่ำ ส่วนที่ ๒ ท้องถิ่นที่ไม่ได้เข้าสู่ระบบเลย คงจำเป็นต้องนำข้อมูลมาตรฐานขั้นต่ำการบริหารสาธารณะมาสร้างเป็นเครื่องมือในการจูงใจให้ท้องถิ่นเห็นความสำคัญ การยกระดับเรื่องมาตรฐานขั้นต่ำการบริหารสาธารณะ หมายความว่า ข้อมูลคุณภาพงานมาตรฐานขั้นต่ำการบริหารสาธารณะแต่ละด้าน ถ้าหากเป็นไปได้ให้หน่วยงานต่าง ๆ ทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงได้ นำข้อมูลเหล่านี้ไปใช้ประโยชน์ในการช่วยส่งเสริมการทำหน้าที่ที่ท้องถิ่นให้เป็นมาตรฐานสูงขึ้น โดยเฉพาะเรื่องการใช้เงินอุดหนุนประเภทต่าง ๆ ที่มีอยู่ ๓ - ๔ ประเภทเป็นเครื่องมือในการจูงใจให้ท้องถิ่นยกระดับการทำมาตรฐานขั้นต่ำการบริหารสาธารณะ การพัฒนาตัวชี้วัดต่อไปคิดว่าทางสำนักงาน ก.ก.ธ. อาจต้องมาตกลงร่วมกัน โดยเฉพาะประเด็นการพัฒนาที่เป็นเรื่องวาระของประเทศ เช่น ค่าฝุ่น PM ๒.๕ แม้แต่เรื่องนโยบายของรัฐบางประการ เช่น เรื่องการจัดการระบบน้ำ การแก้ไขปัญหาความยากจน การลดความเหลื่อมล้ำต่างๆ เป็นค่า KPI ให้กับท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา

รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า มีประเด็นที่น่าเรียนเมื่อสักครู่ว่าได้ประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการบริหารสาธารณะท้องถิ่นเป็นเวลา ๑๓ ปี ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นรอบที่ ๗ แล้ว ขอนำเรียนว่าในรอบต่อไปนอกจากจะประเมินติดตามปรับปรุงคุณภาพตัวชี้วัดต่าง ๆ เพิ่มขึ้นแล้ว ไม่แน่ว่ามีโอกาสเป็นไปได้หรือไม่ว่าจะยกระดับมาตรฐานขั้นต่ำการบริหารสาธารณะเพิ่มขึ้น โดยใช้ผลจากการประเมินนอกเหนือจากการไปติดตาม แต่ดำเนินการไปสู่เป้าหมายคือ ว่าท้องถิ่นใดจัดการสาธารณะได้ดี อาจจะใช้เป็นต้นแบบ และ อปท. โดยยังมีปัญหา ยังมีข้อจำกัดต้องนำต้นแบบมาทดลองว่าจะพัฒนาได้อย่างไร เพื่อทำให้มาตรฐานโดยรวมในการจัดการบริการมาตรฐานขั้นต่ำการบริหารสาธารณะท้องถิ่นเพิ่มสูงขึ้น อาจจะกำหนดไปเป็นแผนงานต่อไปในอนาคต

นายธีรชัย อัตรานวนิช รองปลัดกระทรวงการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวว่า เห็นด้วยกับสำนักงบประมาณ ท้องถิ่นที่บันทึกข้อมูลการบริหารสาธารณะมีสัดส่วนค่อนข้างต่ำ นอกจากเรื่องแรงจูงใจแล้ว อาจจะต้องไปศึกษาว่ามีข้อจำกัดหรือมีปัญหาอะไรที่ทำให้เป็นอุปสรรคในการเข้าสู่ระบบการประเมิน และอาจจะไปช่วยทำให้สัดส่วนเพิ่มขึ้น

ประธาน กล่าวว่า คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ช่วยรับข้อสังเกตด้วย

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า ขอขอบคุณศาสตราจารย์ชาติชายฯ ที่ได้พัฒนามาตรฐานขั้นต่ำการบริหารสาธารณะมาอย่างยาวนาน และเห็นด้วยกับข้อเสนอทุกประการ ส่วนที่เพิ่มเติม คือ เรื่องตัวชี้วัดด้านสิ่งแวดล้อม อาจมีตัวชี้วัดง่าย ๆ อีก ๒ ตัว ซึ่งอาจจะเป็นกิจกรรมซึ่งท้องถิ่นทำอยู่แล้ว ไม่ได้เพิ่มภาระท้องถิ่นมากมาย แต่ว่าเป็นปัญหาอยู่ คือ การปฏิบัติตามมาตรา ๘๐ ของ พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ เรื่องการรับรายงาน

เกี่ยวกับแหล่งกำเนิดมลพิษ แหล่งน้ำเสีย อากาศเสีย ซึ่งตอนนี้แหล่งกำเนิดมลพิษมีอยู่ประมาณ ๖๐,๐๐๐ แห่ง และได้แจ้งประมาณ ๑๐,๐๐๐ แห่ง คิดเป็นประมาณร้อยละ ๑๐ ควรรับเรื่องนี้ไปพิจารณาว่า อาจจะเป็นจำนวนแหล่งมลพิษที่แจ้งต่อเจ้าพนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นตัวชี้วัดในเชิงคุณภาพ และเป็นหน้าที่ของ อบท. อยู่แล้ว

นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย กล่าวว่า ในฐานะที่ อบท. เป็นผู้ตอบแบบสอบถาม ขอเรียนว่าข้อมูลในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังขาดอยู่บางส่วน คือ เรื่องการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) รายงานที่นำเสนอเนื่องจากแบบฟอร์มไม่มีช่องให้กรอก เช่น กรณีที่ อบท. ได้ตั้งงบประมาณไว้แล้ว โดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยว ด้านศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น อบท. ส่วนใหญ่ตั้งงบประมาณไว้ดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ แต่ว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด - 19) ทำให้ไม่สามารถที่จะดำเนินการในส่วนนี้ได้ และขั้นตอนการกรอกแบบสอบถาม แบบประเมิน มีช่องให้กรอกว่าทำหรือไม่ทำ ซึ่งได้พยายามตีความกันว่าจัดตั้งไปแล้วแต่ไม่ได้ทำอะไรกรอกช่องใด แต่สุดท้ายกรอกว่าไม่ได้หรือไม่ได้ดำเนินการ ผลของปี พ.ศ. ๒๕๖๔ อาจจะสะท้อนความเป็นจริงที่ไม่ทั้งหมดเพราะว่าการตั้งงบประมาณไว้แล้วตั้งใจที่จะดำเนินการแต่ดำเนินการไม่ได้ก็ไม่ได้หมายถึงว่า อบท. ไม่ได้จัดทำบริการสาธารณะเหล่านี้ ได้นำเรียน คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลว่า ในปีต่อไปคงจะต้องเพิ่มช่องการกรอกข้อมูลเพิ่ม ได้ตั้งงบประมาณไว้แล้ว แต่ว่าทำไม่ได้จะต้องทำอย่างไร ประการที่ ๒ ขอให้ตรวจสอบภารกิจบางภารกิจการถ่ายโอนที่อยู่ในแบบประเมิน เช่น เรื่องผังเมือง ปัจจุบันกรมโยธาธิการและผังเมืองยังคงทำผังเมืองรวมของจังหวัดอยู่ ส่วน อบจ. ก็ได้รับการถ่ายโอนภารกิจมาแต่ก็ยังไม่สามารถที่จะดำเนินการได้ เพราะไปซ้ำซ้อนกับกรมโยธาธิการและผังเมือง ขอฝากเป็นประเด็นว่าการถ่ายโอนผังเมือง อบท. มีอำนาจ มีกรอบ มีหลักเกณฑ์อย่างไร

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า มีตัวชี้วัดอีกเรื่องหนึ่งเห็นในเอกสารมีเรื่องของฝุ่นละออง PM 2.5 เมื่อสักครู่นี้มีการกล่าวถึงเงินอุดหนุนการดับไฟป่า ขอให้ช่วยพิจารณาตัวชี้วัดตรงนี้ด้วย

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ กล่าวขอบคุณทุกท่านที่ให้ข้อเสนอแนะที่ดี จะพยายามปรับปรุงให้กระชับและสอดคล้องกับภารกิจที่สำคัญของ อบท. ในแต่ละช่วงเวลา ในแต่ละพื้นที่ ส่วนความร่วมมือของ อบท. ไม่ง่ายเลย เนื่องจากการกรอกข้อมูลต้องนำข้อมูลจากทุกส่วน ระบบข้อมูลของ อบท. ไม่ได้เป็นระบบที่เชื่อมโยงกันจากทุกฝ่าย พยายามแก้ไขเรื่องนี้ พยายามทำให้ง่ายขึ้น สะดวกขึ้น ระบบไอทีท้องถิ่นถ้าเป็นระบบอินทิเกรตจะสะดวกมากขึ้น ต้องขอบคุณ กทม. และเมืองพัทยาเป็นหน่วยที่มีความพร้อมมากที่สุด และให้ความสนใจร่วมมือและนำไปดำเนินการและพัฒนางานจริง

ประธาน กล่าวว่า ที่ประชุมรับทราบรายงานผลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการบริหารจัดการสาธารณะ และเห็นชอบที่จะนำรายงานนี้ไปใช้เป็นกรอบในการพิจารณาแนวทางการประกันคุณภาพของการจัดบริการสาธารณะต่อไป ขอขอบคุณคณะอนุกรรมการฯ ที่ได้ทำงานกันมาอย่างยาวนานและหนักพอสมควร แต่ก็ออกมาเป็นข้อพิจารณาที่ดีที่สามารถนำไปใช้ปฏิบัติได้จริง ขอขอบคุณทุกท่านที่เกี่ยวข้องด้วย และคณะกรรมการทุกท่านที่ได้ให้ความเห็นในเรื่องนี้

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการบริหารจัดการสาธารณะของ อบท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และเห็นชอบชุดตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำไปใช้เป็นกรอบและแนวทางการประกันคุณภาพของการจัดบริการสาธารณะของ อบท. ให้สอดคล้องกับบริบทของ อบท. แต่ละประเภท ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

๕.๑ การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาเรื่อง การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี (สอน.)/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) มีมติเห็นชอบการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ตามที่ คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เสนอดังนี้

๑. (ร่าง) แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒. (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๓. (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ ให้คณะอนุกรรมการฯ รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๑ และ ข้อ ๒ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย สำหรับการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ตามข้อ ๓ มอบหมายให้นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ เป็นประธานและรองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ร่วมเป็นอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ ใน ก.ก.ถ. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาเรื่อง ข้อสังเกตการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่ อบจ. ในคราวประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติ ดังนี้

๑. มอบฝ่ายเลขานุการฯ รวบรวมข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อจัดทำคำชี้แจง ตามที่ ก.ก.ถ. ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔

๒. เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมประกาศ ก.ก.ถ เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ตามข้อ ๓ จากเดิม “ข้อ ๓ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐอย่างเหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลัง แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น โดยอย่างน้อยต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่น้อยกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่เคยได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)” แก้ไขเพิ่มเติมเป็น “ข้อ ๓ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอน ภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลได้รับการจัดสรร งบประมาณจากรัฐอย่างเหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น โดยอย่างน้อยต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้”

๓. มอบฝ่ายเลขานุการนำเรื่องเสนอประธาน ก.ก.ถ พิจารณาลงนาม

๓.๑ คำสั่ง ก.ก.ถ. เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ สอน./รพ.สต ให้แก่ อบจ.

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิชณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาลงนามคำสั่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งประกอบด้วยแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกรัฐมนตรี (นายวิชณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาลงนามในคำสั่ง ก.ก.ถ. และประกาศ ก.ก.ถ. ดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ดำเนินการส่งประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ไปให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับต่อไปด้วยแล้ว

ประธาน กล่าวว่า เรื่องที่สืบเนื่องจากการประชุมครั้งก่อนที่เป็นข่าวปรากฏตามสื่อมวลชน อยู่ ๒ เรื่อง ขอให้ ผอ.วิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส ช่วยชี้แจงเรื่องนี้ แล้วท่านใดที่ทราบเรื่องขอให้ช่วยเสริมด้วย เรื่องแรก ตามที่ ก.ก.ถ. ได้มีมติเมื่อครั้งที่แล้ว ได้มีการออกประกาศเรื่องการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้กับ อบจ. พอมีการประกาศออกไปได้มีปฏิกิริยากลับมามากขึ้น ศาสตราจารย์โกวิทย์ พวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้ให้สัมภาษณ์ทั้งทาง และตั้งข้อสังเกตบางอย่าง ช่วยรายงานด้วยว่าความหมายของประกาศคืออะไรทำให้เกิดข้อพิพาทที่ตกใจกลัวอย่างนั้นจริงหรือไม่ จะได้รับทราบข้อมูลเดียวกันไปอธิบายกันต่อได้

เลขาธิการ รายงานว่า มติ ก.ก.ถ. ครั้งที่ผ่านมา ได้เห็นชอบแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้กับ อบจ. และจัดทำประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนไว้ โดยศาสตราจารย์โกวิทย์ พวงงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการแจ้งข่าวไปที่หนังสือพิมพ์เดลินิวส์รวมทั้งได้แถลงข่าวที่รัฐสภา มีความเห็นว่า ไม่เห็นด้วยกับประกาศ ก.ก.ถ. ที่ถ่ายโอน รพ.สต. ให้ อบจ. เพียงหน่วยงานเดียว และเรียกร้องให้ถ่ายโอนแก่เทศบาล และ อบต. และได้ชี้แจงท่านไปว่า แนวทางตามประกาศ ก.ก.ถ. เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ไปยัง อบจ. ซึ่งแต่เดิมยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่จะถ่ายโอนให้แก่ อบจ. และการดำเนินการเป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ ทั้งนี้ เพื่อจะได้ประเมินความพร้อมของ อบจ. ในการรับโอนภารกิจ รพ.สต. ได้ กรณีของเทศบาลและ อบต. นั้น ได้กำหนดหลักเกณฑ์การถ่ายโอนไว้แล้ว โดยเทศบาลและ อบต. สามารถรับการถ่ายโอนภารกิจโดยประเมินความพร้อมตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดได้อยู่แล้ว ซึ่งศาสตราจารย์โกวิทย์ พวงงาม รับทราบและเข้าใจ แต่ขอให้ช่วยประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจให้คนทั่วไปได้รับทราบด้วย

ประธาน กล่าวว่า วัตถุประสงค์ของการออกประกาศคืออะไร เป็นการประกาศในส่วนที่ใช้กับ อบจ. ที่ยังไม่มีประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอน ใช่หรือไม่

เลขาธิการ กล่าวว่า แผนกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ กำหนดว่าระยะแรกของการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้ถ่ายโอนแก่เทศบาล และ อบต. โดยระยะสุดท้ายให้มีการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ด้วย แต่เดิม อบจ. ยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่จะประเมินความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่

อบจ. จึงได้ออกประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนเพื่อประเมินความพร้อมในการรับถ่ายโอน รพ.สต. ของ อบจ. ถ้าเป็นเทศบาลและ อบต. ใช้เกณฑ์เดิมที่กระทรวงสาธารณสุขได้วางไว้และไม่ได้ออกเป็นประกาศ ก.ก.ถ. หลักเกณฑ์การประเมินความพร้อมการถ่ายโอนของ อบจ. กับเทศบาล และ อบต. รูปแบบการถ่ายโอนจะต่างกัน

ประธาน กล่าวว่า ท่านเลอพงศ์ ลีมรัตน์ มีเรื่องชี้แจงเพิ่มเติมหรือไม่

นายเลอพงศ์ ลีมรัตน์ กล่าวว่า การกิจการถ่ายโอน รพ.สต. ไปยัง อบจ. เริ่มจาก เป็นประธานคณะกรรมการในการยกร่างแนวทางการถ่ายโอน โดยขณะนั้น ก.ก.ถ. ได้มีหลักเกณฑ์วิธีการที่จะถ่ายโอน รพ.สต. ให้เทศบาล และ อบต. และให้กระทรวงสาธารณสุขออกหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอน ซึ่งตอนนั้นยังไม่มี การถ่ายโอน รพ.สต. ไปยัง อบจ. แต่แผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ ระบุว่า การถ่ายโอน การกิจ รพ.สต. สามารถถ่ายโอนไปยัง อบจ. ได้ และคณะอนุกรรมการบริหารแผนฯ ได้รับการร้องขอจากสมาคม อบจ. แห่งประเทศไทยว่า อบจ. มีความประสงค์ขอรับการถ่ายโอน รพ.สต. แต่ยังไม่มีความชัดเจนวิธีการถ่ายโอน หลายท่านไม่เข้าใจยังคิดว่าการถ่ายโอนการกิจ รพ.สต. จะไปยัง อบจ. ทั้งหมด หลังจากที่ ก.ก.ถ. มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ เห็นชอบร่างแนวทางนี้ไปแล้ว คณะทำงานมีโอกาสร่วมปรึกษารื้อกันที่จะช่วย ก.ก.ถ. เพื่อที่จะให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเข้าใจแนวทางตรงนี้ และคณะทำงานได้ปรับเปลี่ยนเป็นที่เลียงและได้ประสานไปยังสมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวข้องร่วมกันลงพื้นที่ออกชี้แจง และออนไลน์ ตอนนี้ข้อมูลที่เก็บไว้สามารถไป ชี้แจงทำความเข้าใจกับพื้นที่ได้ทั้งหมดเกินครึ่งหนึ่งของ ๗๖ จังหวัด

ประธาน กล่าวว่า ขอบคุณมากครับ ผอ.วิฑูรฯ อาจจะช่วยให้ชาวหรือประชาสัมพันธ์ กับสื่อมวลชนย้าอีกครั้ง เพราะได้ยินว่าเมื่อสภาผู้แทนราษฎรเปิดการประชุมอาจมีญัตติกระทู้เรื่องนี้ถามเข้ามา ส่วนอีกเรื่องหนึ่งการจัดสรรงบประมาณให้กับท้องถิ่นสำหรับป้องกันไฟป่า เมื่อไม่กี่วันได้รับข่าวมาว่ามีการออกข่าว ตามสื่อมวลชนว่าในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ซึ่งวันนี้จะมีการประชุม ก.ก.ถ. จะจัดงบให้กับ อบต. เพื่อสู้ไฟป่าได้ทัน หรือไม่ คงหมายความว่ามิมติไปแล้ว เป็นเพียงแค่ลมปากเท่านั้นไม่สามารถจัดได้ ขอให้จับตาดู มิมติไปแล้ว จะมีปัญหาอะไรเกิดขึ้นหรือไม่ ขอฝากให้ได้ทำความเข้าใจประชาสัมพันธ์พร้อมกันกับเรื่อง รพ.สต. ด้วย

นายมงคลชัย สมอุดร รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวว่า ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีติดภารกิจได้มอบหมายให้ผมทำหน้าที่แทน มี ๒ ประเด็น การถ่ายโอนการกิจ รพ.สต. ที่เป็นข่าวมา ที่ผ่านมามีท่านปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายผมให้ประสานงานกับสื่อมวลชนเพื่อจะชี้แจง ข้อเท็จจริงทั้งหมด วันนี้เรื่องจะออกไปที่สื่อทุกสื่อเพื่อที่จะสร้างความเข้าใจให้กับพี่น้องประชาชนทุกท่านที่ได้รับทราบ ข้อมูลข่าวสาร ส่วนเรื่องไฟป่าก็ได้มีการหารือกันเบื้องต้นแล้ว จะเร่งรัดดำเนินการให้เร็วที่สุดตามที่ท่านประธานมี นโยบายคาดว่าจะไม่มีปัญหาใด ๆ จะประสานงานให้ทันระยะเวลาที่เรื่องราวจะเกิดขึ้นต่อไป

ประธาน กล่าวขอบคุณรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีท่านใดเพิ่มเติมหรือไม่

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ขออนุญาตเพิ่มเติม การกิจไฟป่าถ่ายโอนให้แก่ อบต. ไปเรียบร้อยแล้วครับ โอนไปตั้งแต่แผนกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ เริ่มต้นตั้งแต่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่วนปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ถ้ามีงบกลางพอเหลือก็ขอให้อำนาจจัดสรร แต่ถ้าไม่เหลือการเริ่มต้นจะเริ่มต้น ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นข้อเสนอตั้งแต่ต้นแล้ว ประเด็นที่ ๒ ยืนยันว่าการกิจไฟป่าในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเป็น การกิจถ่ายโอนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เรียบร้อยแล้ว ตามแผนกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ เป็นเรื่อง เก่าแต่มาทำให้เป็นรูปธรรม

เลขาฯ กล่าวว่า ขออนุญาตให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องนี้ ผมได้รับแจ้งจากสมาชิก วุฒิสภาท่านหนึ่ง ท่านได้มีความเข้าใจว่า วันนี้จะมีการประชุมเพื่ออนุมัติเกี่ยวกับงบประมาณในการสนับสนุนแก้ไข ปัญหาไฟป่า และได้ชี้แจงท่านไปว่า แท้จริงแล้ว ก.ก.ถ. ในการประชุมที่ผ่านมาได้มีมติเห็นชอบแนวทางการสนับสนุน งบประมาณเพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับไปตั้งงบประมาณให้กับ อบต. ที่รับการกิจถ่ายโอน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ส่วนการดำเนินการถ้าเกิดมีความจำเป็น และงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีเงินเหลือจ่าย

ให้เสนองบกลางเพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่ อบท. ในจังหวัดภาคเหนือที่มีความจำเป็นเร่งด่วนได้ ซึ่งท่านได้รับทราบและมีความเข้าใจแล้ว

ประธาน กล่าวว่า รับทราบมอบท่านรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รับไปจัดการ ๒ ประเด็นนี้ด้วย

นายมงคลชัย สมอุดร กล่าวว่า ขออนุญาตเพิ่มเติม ศูนย์อำนวยการใหญ่จิตอาสาพระราชทานได้มีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรื่องการจัดการไฟป่ามาเตรียมการเมื่อสองสัปดาห์ที่แล้ว และได้มีการหารือกันเรื่องบุคลากรรวมถึงเรื่องค่าใช้จ่ายด้วย ซึ่งกรมควบคุมมลพิษได้มีการเตรียมการพอสมควร แต่ส่วนการดำเนินการกรมควบคุมมลพิษดำเนินการร่วมกับท้องถิ่นในการแก้ปัญหาเพราะท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับพื้นที่มากที่สุด รู้ข้อมูลมากที่สุด ซึ่งในทางปฏิบัติปีที่ผ่านมาได้มีการร่วมกันทำงานซึ่งสอดคล้องกับท่านรองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ได้นำเรียนไว้แล้ว

ประธาน กล่าวว่า เมื่อครั้งที่แล้วได้มีมติการถ่ายโอน รพ.สต. แล้ว และต้องการให้ศึกษาเรื่องการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านการศึกษาให้แก่ อบท. ต่อไปอีก และดูเหมือนจะตั้งศาสตราจารย์ดิเรกฯ เป็นประธานเรื่องนี้ได้ไปถึงไหนแล้ว

เลขาธิการ กล่าวว่า เมื่อวานนี้ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านการศึกษาให้แก่ อบท. และที่ประชุมได้มีการตั้งคณะทำงานขึ้นมา ๓ ชุด การประชุมครั้งต่อไปจะกำหนดแนวทาง และแผนการดำเนินงาน รวมทั้งจะนำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาที่มีอยู่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาการขับเคลื่อนต่อไป

นายมงคลชัย สมอุดร รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวว่า ในฐานะรองประธานอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านการศึกษาให้แก่ อบท. ได้มีการประชุมหารือและได้ข้อสรุปตามประเด็นที่ ก.ก.ถ. ให้แนวทางไว้ตามที่ฝ่ายเลขาธิการได้นำเรียนไปแล้วเบื้องต้น คณะอนุกรรมการฯ ได้หารือเรื่องกรอบการทำงานให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ส่วนที่ ๒ ศาสตราจารย์ดิเรกฯ ได้มีแนวทางเพื่อให้การขับเคลื่อนงานบรรลุเป้าหมายได้เร็วขึ้น มีการแต่งตั้งคณะทำงานในแต่ละเรื่องภายใต้กรอบงาน เสร็จแล้วจะกำหนดช่วงเวลาการทำงานเพื่อให้ได้งานตามระยะเวลาที่กำหนดเป็นเบื้องต้น และถ้าเป็นไปได้จะให้มีการประชุมเดือนละครั้งเพื่อที่จะขับเคลื่อนงานให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่ไดวางเอาไว้

ศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา กล่าวว่า ขออนุญาตให้ความเห็นเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการถ่ายโอน รพ.สต. ให้กับ อบจ. ต้องขอบคุณท่านประธาน และคณะอนุกรรมการที่ยกร่างแนวทางการดำเนินการตรงนี้ เรื่องตัวชี้วัดการประเมินเกณฑ์ให้คะแนนสำหรับ อบจ. ที่รองรับการถ่ายโอน รพ.สต. จะเห็นได้ว่าคะแนนที่ให้เป็นลักษณะการกำหนดแบบมีหรือไม่มี เช่น การให้ อบจ. มีแผนบริหารจัดการงบประมาณ มีแผนด้านต่าง ๆ อาจจะต้องขยายรายละเอียดเพิ่มเติม การวิเคราะห์ศักยภาพทางการเงินการคลังของ อบจ. อาจจะต้องมีลักษณะของตัวชี้วัดที่ชัดเจน เช่น เป็นรายจ่ายผูกพันที่อาจจะเป็นการทำให้ อบจ. ไม่สามารถรองรับการบริหาร รพ.สต. ในระยะยาวได้ รวมทั้งศักยภาพการหารายได้มาเป็นตัวชี้วัดประกอบในการรองรับการรับถ่ายโอน รพ.สต. ของ อบจ.

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น กล่าวว่า ขออนุญาตนำเรียนเกี่ยวกับเรื่องเกณฑ์ที่ได้จัดทำว่า คณะทำงานจะมีผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุข ส่วนกระทรวงมหาดไทยได้มีผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งได้วิเคราะห์เรื่องสถานะการเงินการคลังของ อบจ. จากแผนปฏิบัติการการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบท. จะเป็นเงินที่ ก.ก.ถ. และสำนักงบประมาณช่วยดูแลให้เป็นส่วนใหญ่ เช่น เงินเดือนค่าตอบแทน สวัสดิการของบุคลากรที่ถ่ายโอนมา จะมาตามตัวไม่ได้มาคิดเป็นสัดส่วนตามมาตรา ๓๕ ของ พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ ไม่ได้ใช้เงินของ อบท. ที่จะต้องมารองรับเรื่องนี้ แต่ในส่วนของ อบท. ที่จะใช้งบประมาณของตนเองจะมีจำนวนไม่มากที่จะต้องดูแลเพิ่มเติม และ อบท. ที่ได้รับการถ่ายโอนยังได้รับการสนับสนุนงบประมาณเงินอุดหนุนจากส่วนกลางที่จะจัดสรรให้ในหมวดค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง ประเด็นที่จะขอความอนุเคราะห์

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการที่จะขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. เนื่องจากช่วงเวลาที่วางไว้คาดว่าจะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จะเป็นปีแรกที่จะมีการถ่ายโอน รพ.สต. ไปยัง อบจ. กว่าที่จะถึง ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ขึ้นตอนและวิธีการผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องที่จะต้องมีการดำเนินการหลายขั้นตอน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงการต่าง ๆ ที่ต้องขอความช่วยเหลือจากท่าน ที่จะต้องรับดำเนินการให้ด้วย และขออนุญาตนำเรียนอย่างตรงไปตรงมาว่า ในฐานะประธานอนุกรรมการ มีกังวลเรื่องการเงิน เมื่อวานนี้ได้ขออนุญาตเข้าพบผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นการขอไปพบเพื่อหารือหรือรอบเพื่อทำความเข้าใจเรื่องการเงินว่าสำนักงานงบประมาณมีแนวทางอย่างไร จะมีแบบฟอร์มหรือคู่มือหลักเกณฑ์จะปรับใช้กันอย่างไร

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า เมื่อครั้งที่แล้วได้มีความกรุณารับเรื่องขยะติดเข้าไปประสานงาน ผลปรากฏว่าทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพลังงาน ได้ออกประกาศเรียบร้อยแล้ว ปัจจุบันการกำจัดขยะติดเชื้อของ อบท. ได้รับการคลี่คลายเรียบร้อยแล้ว ต้องขอกราบขอบพระคุณท่านประธาน

ประธาน กล่าวว่า ขอให้จดบันทึกไว้ในรายงานด้วย เรื่องนี้เป็นข้อเสนอจาก ก.ก.ถ. และนำเข้าหารือคณะรัฐมนตรี และมีการประชุมรอบ ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้ออกประกาศไปแล้ว เหลืออยู่ที่ยังมีปัญหา คือ ต้องมีการถามตอบในการทำไอเอเอ ยังจะอนุโลมใช้ต่อไปได้หรือไม่ บางหน่วยงานได้แจ้งว่าใช้แบบเดิม บางหน่วยงานอาจจะยังไม่ตอบด้วยวาจาหรือจะตอบมาว่าไม่ขัดข้องให้ใช้แบบเดิมได้ เข้าใจว่าเอกสารอาจจะอยู่ระหว่างดำเนินการ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งว่าจะเร่งรัดให้เรียบร้อย ขอขอบคุณคณะกรรมการที่ได้ยกประเด็นเรื่องนี้ขึ้น และนายกรัฐมนตรีได้ขอบคุณที่ ก.ก.ถ. ที่ใส่ใจเรื่องนี้ ทำให้เรื่องที่รัฐบาลพยายามผลักดันมานานสำเร็จลงได้ในที่สุด จะมีประชุมในครั้งต่อไปเมื่อใด แต่อย่างน้อยก่อนสิ้นปีควรจะมีประชุมอีกครั้ง

มติที่ประชุม รับทราบ และมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจกับภาคส่วนต่าง ๆ และสื่อมวลชน เกี่ยวกับกรณีที่มีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในการถ่ายโอนภารกิจโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรณีการจัดสรรงบประมาณในการกิจการควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อบท. ด้วย

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.



(นายวิฑูร เอี่ยมโสภาส)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขาธิการคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ
ผู้จัดรายงานการประชุม