

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕
วันศุกร์ที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ประชุมผ่านระบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Application Zoom Cloud Meetings)

ผู้มาประชุม

๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. นางศิริพร วิยวัฒน์	ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ	ที่ปรึกษา
	แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.	
๔. ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย	เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า	ที่ปรึกษา
๕. นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	
๖. นายพิพัฒน์ชัย ภัครชิตานนท์	ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	
๗. นายบรรจบ จันทรัตน์	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๘. นายธีรชัย อัตวานิช	รองปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๙. นายธนู ขวัญเดช	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๑๐. นายแพทย์โกเมนทร์ ทิวทอง	ผู้อำนวยการสำนักสนับสนุนระบบสุขภาพปฐมภูมิ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
๑๑. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๑๒. นางสาวสุลักษณ์ ธรรมานสุติ	รองเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	
๑๓. นายเอนก มีมงคล	รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
	แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๔. นางอลิสรา ปิ่นประเสริฐ	รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
๑๕. นายประยูร รัตนเสนีย์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๖. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๗. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๘. ร้อยตำรวจโทอาทิตย์ บุญญะโสภัต	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	กรรมการ
๑๙. นายธนา ยันตรโกวิท	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๒๐. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น	กรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ

๒๒. ศาสตราจารย์สกลัน วรรณวัฒนา	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์	กรรมการ
๒๓. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๔. รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์	กรรมการ
๒๖. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๗. นายสุตจิต นิमितกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย	กรรมการ
๒๘. นายแสนยากร อุ่นมีศรี	ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และประเมินผล แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๙. นายปราโมทย์ ทับทิม	รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๓๐. นายบุญชู จันทร์สุวรรณ	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี	กรรมการ
๓๑. นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก	กรรมการ
๓๒. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	นายกเทศมนตรีนครยะลา	กรรมการ
๓๓. นายเจษฎา สี่พี่น้อง	นายกเทศมนตรีเมืองชัยนาท	กรรมการ
๓๔. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	นายกเทศมนตรีตำบลวัดเพลง	กรรมการ
๓๕. นายวีระศักดิ์ ฮาดดา	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองสาม	กรรมการ
๓๖. นายปราโมทย์ เพชรรัตน์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปากแพรก	กรรมการ
๓๗. นายกิตติพงศ์ สีเหลือง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดใต้	กรรมการ
๓๘. นายเกรียงศักดิ์ หอนงาม	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพ็ญ	กรรมการ
๓๙. นายไฉน ก้อนทอง	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก	กรรมการ
๔๐. นายวิฑูร เอี่ยมโสภาส	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายมงคลชัย สมอุดร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นายคณาวุฒิ สิริธีรพันธุ์	รองอธิบดีกรมธนารักษ์
๓. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นายวรพงศ์ อุตทนานนท์ตรี	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นายสมบัติ ธนพัฒน์พงศ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. นางสาวสุธาสินี กุศลสร้าง	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๘. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๙. นางแก้วตา เพ็ชรสุกใส	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๐. นางสาวเนาวรัตน์ อัครี	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กล่าวว่า

๑. เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้มีการประชุมหารือการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ร่วมกับคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา โดยมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงสาธารณสุข กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานประมาณ ผู้แทน ก.ก.ถ. (นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ และรองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล) และผู้อำนวยการสำนักงาน ก.ก.ถ. เข้าร่วมประชุม และคณะกรรมการฯ ได้ส่งรายงานการศึกษามาด้วย สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้รับแล้วหรือไม่ ที่ประชุมได้มอบให้นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ประธานอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับข้อเสนอต่าง ๆ ไปพิจารณาด้วย

๒. ยินดีต้อนรับผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับเลือกเป็นกรรมการการกระจายอำนาจ ๕ ท่าน ที่เข้าร่วมประชุมในครั้งนี้ด้วย ได้แก่ ๑. นายวิระศักดิ์ ฮาดดา นายก อบต.คลองสาม จ.ปทุมธานี ๒. นายปราโมทย์ เพชรรัตน์ นายก อบต.ปากแพรก จ.สุราษฎร์ธานี ๓. นายกิตติพงษ์ สีเหลือง นายก อบต.เสม็ดใต้ จ.ฉะเชิงเทรา ๔. นายเกรียงศักดิ์ หอนงาม นายก อบต.เพ็ญ จ.อุดรธานี ๕. นายไฉน ก้อนทอง นายก อบต.ดงมูลเหล็ก จ.เพชรบูรณ์

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

เลขานุการ รายงานว่า ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๑๘๘ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ แล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ การเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ รายงานว่า ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง ผลการเลือกผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แทนตำแหน่งที่ว่าง ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ประกาศให้นายชูศักดิ์ วสันต์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงบัง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ เป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่าง

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง รายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ประกาศให้นายกัมพล กลั่นเนียม นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตาหลวง จังหวัดราชบุรี และนายวิรัช ไตรรัตน์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกะไหล จังหวัดพังงา เป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่าง

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง รายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ประกาศให้นายชัยรัตน์ ทองใบ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลร่องเคาะ อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดลำปาง

เป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่าง

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง รายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แทนตำแหน่งที่ว่างลง ลงวันที่ ๒๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ประกาศให้นายประสพโชค นิ่มเรือง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางสมบูรณ์ จังหวัดนครนายก เป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่าง

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล และได้มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้ง จึงมีผลทำให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่งพร้อมกันทั่วประเทศและมีผลให้กรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งไปพร้อมกันด้วยตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ประกอบด้วย

ฯลฯ

(๓) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนสิบสองคน ประกอบด้วยผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสองคน ผู้บริหารเทศบาลสามคน ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลห้าคน และผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ผู้บริหารเมืองพัทยาหรือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นรวมสองคน ทั้งนี้ โดยให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทเลือกกันเองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๖ (๓) พ้นจากตำแหน่งเมื่อลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการ หรือพ้นจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น

ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๔ การเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้กระทำโดยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลือกกันเองจำนวนสองคนจากที่ประชุมนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด

การทำหน้าที่เลือกตามวรรคหนึ่งเป็นการเฉพาะตัว นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องกระทำด้วยตนเอง โดยผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนจะทำหน้าที่แทนหรือจะมอบให้ผู้ใดปฏิบัติหน้าที่แทนไม่ได้

ข้อ ๕ ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้จัดให้มีการประชุมเพื่อเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด และทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุมดังกล่าว

ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคนหนึ่งและผู้ช่วยเลขานุการหนึ่งคนหรือหลายคนเพื่อทำหน้าที่ตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๖ เมื่อถึงกำหนดเวลาการประชุม ไม่ว่าจะมียกย่ององค์การบริหารส่วนจังหวัดเข้าประชุมเป็นจำนวนเท่าใดให้ถือเป็นองค์ประชุม

การเสนอชื่อนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งสมควรจะได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดต่อที่ประชุมต้องมีผู้รับรองไม่น้อยกว่าสามคน

ผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อต้องอยู่ในที่ประชุมและต้องมีหนังสือแสดงความยินยอมให้มีการเสนอชื่อตนต่อประธานในที่ประชุม

การเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ใช้วิธีลงคะแนน โดยตรงและลับ

ข้อ ๗ ให้ประธานในที่ประชุมแต่งตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่อยู่ในที่ประชุมและมีได้เป็นผู้ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจำนวนอย่างน้อยสามคนเป็นกรรมการตรวจนับคะแนน เพื่อทำหน้าที่ควบคุมดูแลการนับคะแนน

ข้อ ๘ ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดตามลำดับเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดจนครบจำนวนที่กฎหมายกำหนด และให้จัดทำบัญชีรายชื่อของผู้ได้รับคะแนนในลำดับถัดไปตามจำนวนที่เหลือที่มีได้เป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ในกรณีที่มิผู้ได้รับคะแนนตามวรรคหนึ่งอยู่ในลำดับเดียวกันหลายคนให้ประธานในที่ประชุมจัดให้มีการจับสลากสำหรับผู้ที่มีคะแนนลำดับเดียวกัน เพื่อเรียงลำดับให้ได้ลำดับละหนึ่งคนในลำดับนั้น ๆ เว้นแต่ในกรณีที่ได้จำนวนกรรมการครบตามที่กฎหมายกำหนดแล้วไม่ต้องดำเนินการจับสลากสำหรับจำนวนที่กฎหมายกำหนดนั้น ทั้งนี้ วิธีการจับสลากให้เป็นไปตามที่ประธานในที่ประชุมเห็นสมควร

ข้อ ๙ ให้จัดทำประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดและบัญชีรายชื่อผู้ได้รับคะแนนถัดไปตามข้อ ๘ โดยเร็ว ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันเลือก

บัญชีรายชื่อผู้ที่ได้รับคะแนนถัดไปตามวรรคหนึ่งให้มีอายุสองปีนับแต่วันเลือก

ข้อ ๑๐ เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดว่างลงให้ผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อตามข้อ ๙ ซึ่งมีลำดับสูงสุด เป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดแทนตำแหน่งที่ว่างและให้ประธานกรรมการออกประกาศและแจ้งให้ผู้นั้นทราบโดยเร็ว

ในกรณีที่ผู้มีรายชื่อในบัญชีรายชื่อผู้ใดได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามวรรคหนึ่งหรือพ้นจากการดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้คัดรายชื่อผู้นั้นออกจากบัญชีรายชื่อและเลื่อนผู้ที่ได้คะแนนลำดับถัดไปขึ้นมาแทน

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่บัญชีรายชื่อผู้ได้รับคะแนนถัดไปตามข้อ ๙ สิ้นสุดอายุลงหรือไม่มีรายชื่อผู้ได้รับการขึ้นบัญชีในบัญชีรายชื่อนั้นอีกไม่ว่าด้วยเหตุใด และมีตำแหน่งกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดว่างลงตามข้อ ๑๐ ให้ดำเนินการเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบเหตุนี้

ข้อ ๑๓ การเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมผู้บริหารเทศบาลตำบลที่อยู่ในจังหวัดเพื่อเลือกกันเองให้ได้ผู้บริหารเทศบาลตำบลคนหนึ่งเป็นผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลระดับจังหวัด โดยวิธีการดังต่อไปนี้

(ก) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้จัดให้มีการประชุมเพื่อเลือกกรรมการผู้แทนเทศบาลตำบลและทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุมดังกล่าว และแต่งตั้งข้าราชการในจังหวัดเพื่อปฏิบัติหน้าที่เลขานุการหนึ่งคนและผู้ช่วยเลขานุการเพื่อทำหน้าที่ตามจำนวนที่เห็นสมควรและให้นำความในข้อ ๔ วรรคสอง ข้อ ๖ และข้อ ๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(ข) ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดเป็นผู้ได้รับการเลือกเป็นผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลของจังหวัดนั้น และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งรายชื่อผู้ได้รับการเลือกนั้นให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลต่อไป

(๒) ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดให้มีการประชุมผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลระดับจังหวัดเพื่อเลือกกันเองให้ได้ ผู้บริหารเทศบาลตำบลคนหนึ่งเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบล และให้นำความในข้อ ๔ วรรคสอง ข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ มาใช้บังคับกับการเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลโดยอนุโลม

ข้อ ๑๖ การเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการของการเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารเทศบาลตำบลตามข้อ ๑๓ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติมเป็นการเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๖๔

ข้อ ๒ ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับหนังสือแจ้งผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๔,๒๔๐ แห่ง จากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ข้อ ๓ ในการประชุมเพื่อเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้นายกองการบริหารส่วนตำบลที่มีสิทธิเข้าประชุมและได้รับการเสนอชื่อเพื่อเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว ต้องเป็นผู้ที่ได้รับการรับรองผลการเลือกตั้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อนเริ่มการประชุมดังกล่าว

ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ฉบับที่ ๓๗) ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

ข้อ ๒ ห้ามจัดกิจกรรมที่มีความเสี่ยงต่อการแพร่โรค ห้ามจัดกิจกรรมซึ่งมีการรวมกลุ่มกันของบุคคลเพื่อลดความเสี่ยงในการติดต่อสัมผัสกันที่สามารถแพร่โรคได้ เว้นแต่เป็นกรณีได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้ว่าราชการจังหวัด หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายที่จะพิจารณาเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่จัดกิจกรรมและสถานการณ์ในพื้นที่รับผิดชอบ โดยกำหนดปรับปรุงเฉพาะเรื่องจำนวนบุคคลที่เข้าร่วมกลุ่มเพื่อทำกิจกรรมจำแนกตามเขตพื้นที่สถานการณ์ ดังนี้

๑. พื้นที่ควบคุมสูงสุดและเข้มงวด ห้ามการจัดกิจกรรมซึ่งมีการรวมกลุ่มของบุคคลที่มีจำนวนรวมกันมากกว่าห้าสิบคน

๒. พื้นที่ควบคุมสูงสุด ห้ามการจัดกิจกรรมซึ่งมีการรวมกลุ่มของบุคคลที่มีจำนวนรวมกันมากกว่าสองร้อยคน

๓. พื้นที่ควบคุม ห้ามการจัดกิจกรรมซึ่งมีการรวมกลุ่มของบุคคลที่มีจำนวนรวมกันมากกว่าห้าร้อยคน

๔. พื้นที่เฝ้าระวังสูง ห้ามการจัดกิจกรรมซึ่งมีการรวมกลุ่มของบุคคลที่มีจำนวนรวมกันมากกว่าหนึ่งพันคน

๕. พื้นที่เฝ้าระวังและพื้นที่นำร่องด้านการท่องเที่ยว การจัดกิจกรรมรวมกลุ่มของบุคคลที่มีจำนวนมากให้สามารถทำได้ตามความเหมาะสมโดยให้ปฏิบัติตามมาตรการด้านสาธารณสุขที่ทางราชการกำหนดอย่างเคร่งครัด

ทั้งนี้ ห้ามมิให้มีการชุมนุม การทำกิจกรรม หรือการมั่วสุมกัน ณ ที่ใด ๆ ในสถานที่แออัด หรือกระทำการดังกล่าวอันเป็นการยุยงให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยภายในเขตพื้นที่ที่หัวหน้าผู้รับผิดชอบในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินในส่วนที่เกี่ยวกับความมั่นคงประกาศกำหนด โดยให้ศูนย์ปฏิบัติการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินด้านความมั่นคง (ศปม.) พิจารณามาตรการที่จำเป็นและเหมาะสมของสถานการณ์ในแต่ละพื้นที่เพื่อการเข้าระงับยับยั้ง การตรวจสอบ การยุติการชุมนุมหรือการทำกิจกรรมหรือการมั่วสุมในลักษณะที่เสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของโรค เพื่อป้องกันการติดเชื้อทั้งต่อผู้เข้าร่วมกิจกรรมและประชาชนอื่นทั่วไป โดยให้เร่งรัดการปฏิบัติตามหน้าที่และอำนาจอย่างเข้มข้นเพื่อเกิดผลสัมฤทธิ์ที่รวดเร็ว

ข้อ ๓ กิจกรรมการรวมกลุ่มของบุคคลที่ได้รับยกเว้น กิจกรรมหรือการรวมกลุ่มของบุคคลดังต่อไปนี้สามารถจัดได้โดยไม่ต้องขออนุญาตตามข้อ ๒ แต่ต้องปฏิบัติตามมาตรการป้องกันโรค ที่ทางราชการกำหนดอย่างเคร่งครัด

๑. กิจกรรมเกี่ยวกับการขนส่งหรือขนย้ายประชาชน ได้แก่ การขนส่งประชาชนเพื่อเดินทางไปหรือออกจากที่เอกเทศตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ ศูนย์พักคอยรอการส่งตัวหรือสถานที่เพื่อการช่วยเหลือผู้ติดเชื้อในขั้นแรก

๒. กิจกรรมเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลและการสาธารณสุข

๓. กิจกรรมเกี่ยวกับการให้บริการ การให้ความช่วยเหลือหรืออำนวยความสะดวกหรือความสะดวกแก่ประชาชน

๔. การรวมกลุ่มของบุคคลตามปกติในที่พักอาศัย สถานที่ทำงานการประชุม หรือการออกกำลังกายในสถานที่ตามที่ทางราชการกำหนด

๕. กิจกรรมที่ดำเนินโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเป็นกิจกรรมที่จัดโดยองค์กรหรือหน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของหัวหน้าหน่วยงานดังกล่าว หรือกิจกรรมอื่นตามที่ ศปม. กำหนด

พนักงานเจ้าหน้าที่อาจเข้าไปกำกับตรวจสอบหรือให้คำแนะนำการดำเนินกิจกรรมรวมกลุ่มของบุคคลได้ และหากพบว่าการจัดหรือการดำเนินกิจกรรมดังกล่าวมีความเสี่ยงต่อการแพร่โรคให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจตักเตือนหรือแนะนำเพื่อให้แก้ไขให้ถูกต้อง หรืออาจสั่งให้ยุติการดำเนินกิจกรรมนั้นได้

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แจ้งผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ซึ่งต้องดำเนินการคัดเลือกกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับหนังสือแจ้งผลการเลือกตั้งจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง คือ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เพื่อให้เป็นไปตามประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติมเป็นการเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๖๔ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้กำหนดให้มีการจัดประชุมเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมใหญ่สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ชั้น ๑ อาคารสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ถนนบรมราชชนนี แขวงฉิมพลี เขตตลิ่งชัน กรุงเทพมหานคร

ผลการประชุมเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรากฏว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับการเลือก ๕ ท่าน ได้แก่ ๑. นายวิระศักดิ์ ฮาดดา นายก อบต.คลองสาม จ.ปทุมธานี ๒. นายปราโมทย์ เพชรรัตน์ นายก อบต.ปากแพรก จ.สุราษฎร์ธานี ๓. นายกิตติพงศ์ สีเหลือง นายก อบต.เสม็ดใต้ จ.ฉะเชิงเทรา

๔. นายเกรียงศักดิ์ หอนงาม นายก อบต.เพ็ญ จ.อุดรธานี และ ๕. นายไฉน ก้อนทอง นายก อบต.ดงมูลเหล็ก จ.เพชรบูรณ์ ทั้งนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จะได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อลงนามในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศรายชื่อผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รายงานเพิ่มเติมว่า คณะรัฐมนตรีได้มีการประกาศเลือกตั้งผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และในฐานะที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ที่ทำหน้าที่ในการเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใน ก.ก.ถ. หลังจากมีผลการเลือกตั้งอย่างเป็นทางการ จึงได้ดำเนินการจัดการเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใน ก.ก.ถ. ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล และการประชุมเลือกผู้แทนแต่ละครั้ง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการเสนอข้อมูลต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินงานของ ก.ก.ถ. รวมไปถึงการขอความร่วมมือจากผู้แทนผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อสั่งการและนโยบายของนายกรัฐมนตรีด้วย เช่น การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๒๒ การดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การลดอุบัติเหตุบนท้องถนน จัดอาสาเพื่อพัฒนาท้องถิ่น ฯลฯ รวมทั้งได้รับฟังข้อเสนอแนะและข้อสังเกตความคิดเห็นต่าง ๆ จากผู้แทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้หารือและอภิปราย และได้มีการเขียนเป็นหนังสือจดหมายฝากมา ซึ่งทั้งหมดนี้จะได้ทำเรื่องสรุปในภาพรวมเสนอให้กับท่านประธาน รวมไปถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทราบต่อไป

ประธาน กล่าวว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกระจายอำนาจฯ ที่เกี่ยวกับถนน แหล่งน้ำ การควบคุมไฟฟ้า ที่ดิน มายังสำนักงาน ก.ก.ถ. แล้วหรือไม่ ประเด็นคือเมื่อเป็นภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว บางครั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการ ซึ่งนายกรัฐมนตรีขอให้ ก.ก.ถ. ได้พิจารณาว่าจะทำอย่างไร จะค่อยเป็นค่อยไปหรือทบทวนอย่างไร

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ขอความเห็นชอบจัดตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสุขาภาวะและภาวะโภชนาการต่ำของเด็กเล็กในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

เลขาธิการ กล่าวว่า ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบต. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งกำหนดให้การเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบต. ซึ่งเป็นรายการใหม่ให้เสนอ ก.ก.ถ. ให้ความเห็นชอบด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) แจ้งว่า มีความประสงค์เสนอขอความเห็นชอบต่อ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาการขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบต. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสุขาภาวะและภาวะโภชนาการต่ำของเด็กเล็กในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๕,๗๒๖ คน งบประมาณจำนวน ๒๐,๖๑๓,๖๐๐ บาท ประกอบด้วย ๑) เทศบาลเมือง จำนวน ๓๖๒ คน งบประมาณจำนวน ๑,๓๐๓,๒๐๐ บาท ๒) เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๕,๓๖๔ คน งบประมาณจำนวน ๑๙,๓๑๐,๔๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาสุขาภาวะและภาวะโภชนาการต่ำของเด็กเล็ก ๒ - ๕ ปี ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัด อบต. ในพื้นที่ ๔ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอของ จ. สงขลา (อ.จะนะ อ.เทพา อ.นาทวี และ อ.สะบ้าย้อย) โดยสนับสนุนงบประมาณให้กับ อบต. เพื่อให้บริการอาหาร เมื่อเข้ากับเด็กเล็กที่มีปัญหาสุขาภาวะโภชนาการต่ำดังกล่าวได้รับประทานอาหารที่มีประโยชน์ถูกหลักโภชนาการ (มื้อละ ๑๕ บาท ๑๒ เดือน เดือนละ ๒๐ วัน)

เรื่องดังกล่าว สืบเนื่องมาจากการที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ทำการสำรวจเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี จำนวน ๒๑๕,๒๘๕ คน ในพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอของ จ.สงขลา พบว่า มีเด็กที่มีภาวะโภชนาการต่ำ จำนวน ๔๖,๘๐๙ คน (ร้อยละ ๒๑.๗๕) แบ่งเป็นเด็กอายุ ๐ - ๒ ปี จำนวน ๑๙,๑๙๓ คน และ ๒ - ๕ ปี จำนวน ๒๗,๖๑๖ คน ซึ่งสูงกว่าเกณฑ์เฉลี่ยของประเทศ ๒ เท่า ศอ.บต. จึงได้จัดทำข้อเสนอโครงการแก้ไขปัญหาลุสภาวะและภาวะโภชนาการต่ำของเด็กเล็กในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) กพต. ได้มีมติเห็นชอบหลักการโครงการดังกล่าว ประกอบกับได้เสนอโครงการดังกล่าวเป็นโครงการสำคัญที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี ๒๕๖๐ -๒๕๗๐) และได้รับการคัดเลือกจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นโครงการสำคัญในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สด. จึงจัดทำโครงการแก้ไขปัญหาลุสภาวะและภาวะโภชนาการต่ำของเด็กเล็กในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว

ทั้งนี้ สด. มีความเห็นว่า เพื่อไม่ให้กระทบกับสัดส่วนงบประมาณเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. ในภาพรวม งบประมาณที่ได้รับจัดสรรจากรายการดังกล่าวไม่ควรนำมากำหนดเป็นสัดส่วนงบประมาณเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. เนื่องจาก เป็นรายการเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. เฉพาะพื้นที่

ข้อมูลเด็กอายุ ๒ - ๕ ปี ที่มีปัญหาลุสภาวะและภาวะโภชนาการต่ำของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัด อปท. ในพื้นที่ ๔ จังหวัด และ ๔ อำเภอของ จ.สงขลา (อ. จะนะ เทพา นาหวี และ อ.สะบ้าย้อย)

จังหวัด	ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (แห่ง)	สถานะด้านโภชนาการ		เด็กภาวะโภชนาการต่ำ (ราย) ๓ = (๑) + (๒)	งบประมาณ (บาท)
		ผอม (๑) (ราย)	เตี้ย (๒) (ราย)		
สงขลา (๔ อำเภอ)	๘๕	๓๘๙	๔๔๔	๘๓๓	๒,๙๙๘,๘๐๐
สตูล	๙๙	๔๖๔	๓๕๓	๘๑๗	๒,๙๔๑,๒๐๐
ปัตตานี	๑๔๔	๘๔๔	๖๙๓	๑,๕๓๗	๕,๕๓๓,๒๐๐
ยะลา	๑๐๒	๔๓๐	๔๗๑	๙๐๑	๓,๒๔๓,๖๐๐
นราธิวาส	๑๙๕	๖๕๗	๙๘๑	๑,๖๓๘	๕,๘๙๖,๘๐๐
รวม	๖๒๕	๒,๗๘๔	๒,๙๔๒	๕,๗๒๖	๒๐,๖๑๓,๖๐๐

หมายเหตุ ข้อมูลจาก สด. ณ วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕

รายงานการสำรวจสถานการณ์เด็กและสตรีในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ ของสำนักงานสถิติแห่งชาติร่วมกับองค์การยูนิเซฟ (UNICEF) ประเทศไทย ซึ่งได้ทำการสำรวจภาวะโภชนาการของเด็กอายุต่ำกว่า ๕ ปี จากกลุ่มตัวอย่างทั่วประเทศ ทั้งในภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ และกรุงเทพมหานคร พบว่า น้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์พบในกลุ่มภาคใต้มากที่สุด ภาวะแคระแกร็นพบ ในกลุ่มกรุงเทพมหานครมากที่สุด และภาวะผอมแห้งพบในกลุ่มภาคกลางมากที่สุด นอกจากนี้ยังมีการสำรวจสถานการณ์เด็กและสตรีใน ๑๗ จังหวัดของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ ระหว่างเดือนพฤษภาคม - พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งพื้นที่ในการสำรวจแบ่งออก ดังนี้ ๑) ภาคกลาง ๔ จังหวัด ได้แก่ ชัยนาท สระแก้ว ราชบุรี และกาญจนบุรี ๒) ภาคเหนือ ๒ จังหวัด ได้แก่ แม่ฮ่องสอน และตาก ๓) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๕ จังหวัด ได้แก่ บุรีรัมย์ ศรีสะเกษ ยโสธร กาฬสินธุ์ และนครพนม ๔) ภาคใต้ ๖ จังหวัด ได้แก่ สงขลา สตูล พัทลุง ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส จากการสำรวจพบภาวะโภชนาการในเด็ก ดังนี้ ๑) น้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์ พบสถานการณ์รุนแรงที่สุดในจังหวัดตาก นราธิวาส และปัตตานี ตามลำดับ

๒) ภาวะทุพโภชนาการหรือเตี้ย แคระแกร็น พบสถานการณ์รุนแรงที่สุดในจังหวัดนราธิวาส ศรีสะเกษ และยะลา
 ๓) ภาวะทุพโภชนาการเรื้อรังหรือผอมแห้ง พบสถานการณ์รุนแรงที่สุดในจังหวัดกาญจนบุรี นราธิวาส และศรีสะเกษ ตามลำดับ

คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ได้พิจารณาการขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสุขภาวะและภาวะโภชนาการต่ำของเด็กเล็กในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๕,๗๒๖ คน งบประมาณจำนวน ๒๐,๖๑๓,๖๐๐ บาท โดยฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นว่า ในช่วงที่ผ่านมา ก.ก.ถ. ได้เห็นชอบในการกำหนดงบประมาณเงินอุดหนุนไปแล้วจำนวน ๖ รายการ ได้แก่

๑. รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์เยาวชน งบประมาณ ๔๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๒. รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนโครงการท้องถิ่นรักการอ่าน งบประมาณจำนวน ๑๕๖,๙๖๐,๐๐๐ บาท

๓. รายการเงินอุดหนุนสำหรับครุภัณฑ์ทางการศึกษา (ห้องเรียนอัจฉริยะสำหรับโรงเรียนในสังกัด อปท.) งบประมาณ ๕๐ ล้านบาท

๔. รายการเงินอุดหนุนสำหรับก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมหอกระจายข่าว (เสียงตามสาย/ ไร้สาย) ที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อปท. ทั่วประเทศ จำนวน ๗,๗๗๒ แห่ง งบประมาณจำนวน ๑,๓๐๐ ล้านบาท

๕. รายการเงินอุดหนุนสำหรับปรับปรุงซ่อมแซมสถานีขนส่งผู้โดยสารที่ได้รับการถ่ายโอนจากกรมการขนส่งทางบก งบประมาณจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท

๖. รายการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างสระว่ายน้ำในโรงเรียนสังกัด อปท. งบประมาณ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท

ดังนั้น กรณีเช่นนี้ หากหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีภารกิจในเชิงพื้นที่ (Area) มีความประสงค์จะขอตั้งงบประมาณในสัดส่วนของเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ก็ขอให้ สด. หรือสำนักงาน ก.ก.ถ. ดำเนินการในลักษณะนี้อีกจนเกิดลักษณะเป็นแนวทางปฏิบัติทั่วไป ฝ่ายเลขานุการจึงเห็นพ้องกับความเห็นของ สด. ที่เห็นว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรจากรายการดังกล่าวไม่ควรนำมากำหนดเป็นสัดส่วนงบประมาณเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. เนื่องจาก เป็นรายการเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. เฉพาะพื้นที่

ที่ประชุมมีมติเห็นว่า ปัญหาภาวะโภชนาการของเด็กเป็นปัญหาสำคัญในระดับชาติ ซึ่งการของบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปรายการดังกล่าวเป็นการของบประมาณให้แก่ อปท. เฉพาะพื้นที่ เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่าง อปท. และไม่ให้เกิดกระทบต่อสัดส่วนเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. ในภาพรวม สด. ควรพิจารณาเสนอขอตั้งงบประมาณจากแหล่งงบประมาณที่จัดสรรให้กับพื้นที่โดยเฉพาะ เช่น งบประมาณของ ศอ.บต. งบประมาณบูรณาการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนฯ รายการดังกล่าว เป็นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรพิจารณาเสนอขอตั้งงบประมาณจากแหล่งงบประมาณที่จัดสรรให้กับพื้นที่โดยเฉพาะซึ่งมีการดำเนินการอยู่แล้ว เช่น งบประมาณของ ศอ.บต. งบประมาณบูรณาการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น

๒. ปัญหาภาวะโภชนาการของเด็กเป็นปัญหาสำคัญในระดับชาติที่ควรได้รับการแก้ไข สด. ควรพิจารณาของบประมาณเงินอุดหนุนรายการดังกล่าวและการเสนอขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนรายการอื่น ๆ ให้ครอบคลุม อปท. ทุกพื้นที่ในภาพรวมเพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่าง อปท. และไม่กระทบต่อสัดส่วนเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. ในภาพรวม

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัญหาภาวะโภชนาการของเด็กเป็นปัญหาสำคัญในระดับชาติ ซึ่งการของบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปรายการดังกล่าวเป็นการของบประมาณให้แก่ อบต. เฉพาะพื้นที่เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่าง อบต. และไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำส่วนเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อบต. ในภาพรวมจึงควรให้ สส. พิจารณาเสนอขอตั้งงบประมาณจากแหล่งงบประมาณที่จัดสรรให้กับพื้นที่โดยเฉพาะ เช่น งบประมาณของ ศอ.บต. งบประมาณบูรณาการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ เสนอ

ประธาน กล่าวว่า อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีอะไรจะเพิ่มเติมหรือไม่

นายประยูร รัตนเสนีย์ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า เห็นด้วยกับคณะอนุกรรมการฯ ที่ได้มีข้อสรุปมา แม้ว่าศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) จะเล็งเห็นถึงปัญหาของเด็กเล็ก แต่เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำควรที่จะไปตั้งงบประมาณที่ ศอ.บต.

นางอลิสรา ปิ่นประเสริฐ รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เห็นด้วยกับฝ่ายเลขานุการเสนอ เนื่องจากเป็นเรื่องเฉพาะของ ศอ.บต. ควรจะตั้งงบประมาณไว้ที่ ศอ.บต. และควรมีการบูรณาการด้วย เพราะมีแผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาของจังหวัดชายแดนภาคใต้ อยู่แล้ว

ศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า ปัญหาภาวะโภชนาการของเด็กเป็นปัญหาสำคัญในระดับชาติ เป็นข้อเสนอที่เป็นประเด็นแต่ละพื้นที่ ต้องเป็นการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น การเก็บข้อมูล และการดูแลควรเป็นไปอย่างมีระบบ ขอเสนอเรื่องการบูรณาการทำความเข้าใจร่วมกันในการดูแลระหว่างหน่วยงานท้องถิ่น และหน่วยงานส่วนกลาง

ประธาน กล่าวว่า ที่ประชุมเห็นด้วยตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ได้พิจารณาและฝ่ายเลขานุการเสนอ

นางอลิสรา ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาของจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ ทหาร ตำรวจ และทุกภาคส่วน

ศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา เสนอว่าการพิจารณาในเรื่องนี้คงไม่ใช่เฉพาะ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ควรพิจารณาครอบคลุมถึงทุกพื้นที่ของประเทศด้วย

ประธาน กล่าวว่า เป็นการยกตัวอย่างเพื่อให้ทราบ ในส่วนภาคอื่นอาจจะต้องหาแหล่งอื่นในลักษณะทำนองเดียวกัน ถ้ายังมีช่องว่าง ค่อยหารือกันว่าจะแก้ไขอย่างไร

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ โดยให้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเสนอขอตั้งงบประมาณจากแหล่งงบประมาณที่จัดสรรให้กับพื้นที่ โดยเฉพาะ เช่น งบประมาณของ ศอ.บต. งบประมาณบูรณาการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น

๔.๒ การทบทวนแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กรณีเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว และมีคำสั่งให้นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป)

เลขานุการ รายงานว่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ได้กำหนดให้มีการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ปรากฏว่าการดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๒ ฉบับ มีความล่าช้าและไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๔ ฉบับ โดยยังมีร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างดำเนินการอีก ๙ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๕. ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๖. ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๗. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๘. ร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๙. ร่างพระราชบัญญัติชื้อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบต่อร่างกฎหมายที่แก้ไขตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) จำนวน ๙ ฉบับ ที่คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ และให้นำร่างกฎหมายดังกล่าวไปดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ (website) ในระหว่างวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒ – ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ และจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๙ ฉบับ จำนวน ๔ ครั้ง เพื่อนำความคิดเห็นที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมายตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนด

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒ และในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้ดำเนินการทบทวนร่างกฎหมายทั้ง ๙ ฉบับ โดยได้นำความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่ได้จากการไปรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา และมีมติเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๙ ฉบับ เสนอต่อ ก.ก.ธ. เพื่อขอความเห็นชอบเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ก.ก.ธ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๙ ฉบับ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๙ ฉบับ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๙ ฉบับ ดังต่อไปนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับผิดชอบการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาลในส่วนของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร

๘. ร่างพระราชบัญญัติจดทะเบียนครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ไปหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติ และดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๙. ร่างพระราชบัญญัติชื่อบุคคล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ไปหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติ และดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ในวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕ และในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ ในวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ได้ดำเนินการทบทวนร่างกฎหมายตามคำสั่งของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โดยพิจารณาความเห็นของหน่วยงานที่ให้ข้อเสนอแนะ และได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ความเห็นและร่วมพิจารณาทบทวนร่างกฎหมายดังกล่าว

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ โดยจะพิจารณา ร่างกฎหมาย จำนวน ๒ ฉบับ ก่อน ดังต่อไปนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยขอเสนอแยกเป็นรายฉบับ ดังนี้

เรื่องที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านที่ ๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ได้กำหนดให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ๒๕๒๘ เพื่อให้ครอบคลุมถึงองค์การบริหารส่วนตำบลและกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเปรียบเทียบปรับด้วยและค่าธรรมเนียมและค่าปรับตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เชิญผู้แทนส่วนราชการมาร่วมประชุมและได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” และแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทยกเว้นการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้เพื่อกำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่สุสานและฌาปนสถานที่จะกระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดตั้งและดำเนินการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

๒.๓ ยกเลิกบทบัญญัติเรื่องอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับการอนุญาตให้เก็บฝึง หรือ เผาศพ ในสถานที่อื่นที่อยู่ในเขตจังหวัดซึ่งอยู่นอกเขตเทศบาล เขตสุขาภิบาล และเขตเมืองพัทยา (ยกเลิกมาตรา ๑๐ วรรคสอง)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดบทนิยามคำว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” และ “ข้อบัญญัติท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑)

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในการอุทธรณ์ คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ออกใบอนุญาต หรือไม่ต่ออายุใบอนุญาต โดยในกรุงเทพมหานครให้อุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในจังหวัดอื่นให้อุทธรณ์ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในการอุทธรณ์ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต โดยในกรุงเทพมหานครให้อุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในจังหวัดอื่นให้อุทธรณ์ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

๒.๗ แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจในการวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ว่าราชการจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๒)

๒.๘ กำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมและเงินค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)

๒.๙ เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจในการเปรียบเทียบปรับของเจ้าพนักงานท้องถิ่น (เพิ่มมาตรา ๒๗/๑)

๓. ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการ ให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้

๔. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปเรียบร้อยแล้ว

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปเพื่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีหน่วยงานที่ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

๑. หน่วยงานที่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติสุสานและ ฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยไม่มีข้อเสนอนะ จำนวน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ

๒. หน่วยงานที่มีข้อเสนอนะ จำนวน ๑ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการคลัง มีข้อเสนอนะ ดังนี้

๒.๑ การกำหนดรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตามร่าง พ.ร.บ. สุสานฯ สอดคล้องกับหลักการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. อย่างไรก็ดี การพิจารณาแหล่งที่มาและการจัดเก็บรายได้ของ อปท. จะต้องสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีบทบัญญัติครอบคลุมการจัดเก็บรายได้ของ อปท. ทุกประเภท

๒.๒ การแก้ไขพระราชบัญญัติสุสาน พ.ศ. ๒๕๒๘ (พ.ร.บ.สุสานฯ) เข้าข่าย การตรากฎหมายที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ตามบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุนและผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคง ทางเศรษฐกิจและสังคมตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐด้วย

๒.๓ บทบัญญัติมาตรา ๑๑ แห่งร่าง พ.ร.บ. สุสานฯ ซึ่งกำหนดเพิ่มเติมมาตรา ๒๔/๑ ใน พ.ร.บ. สุสานฯ โดยให้เงินค่าธรรมเนียมและเงินค่าปรับตามกฎหมายว่าด้วยสุสานและฌาปนสถานให้ตกเป็นรายได้ ของ อปท. เป็นการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ทั้งนี้ ให้กระทำได้เฉพาะในกรณี มีความจำเป็นและเกิดประโยชน์ในการที่หน่วยงานของรัฐนั้นจะมีเงินเก็บไว้เพื่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ แม้ว่าปัจจุบันรายได้ดังกล่าวจะเป็นส่วนหนึ่งของรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง หมดค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาตที่ อปท. นำไปใช้ประกอบการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดย ก.ก.ธ. ผู้เสนอร่าง พ.ร.บ. สุสานฯ จะต้องพิจารณาดำเนินการตามบทบัญญัติ ดังกล่าวด้วย

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ได้พิจารณาความเห็น ของหน่วยงานที่ให้ข้อเสนอแนะ และได้เชิญผู้แทนกระทรวงการคลังมาให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าว เพื่อประกอบการ พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งที่ประชุมมีมติดังนี้

๑. เห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยไม่มีการแก้ไข เพื่อขอความเห็นชอบให้เสนอ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. ขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ส่งร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาดำเนินการตาม พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นควรดำเนินการดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาเรียบร้อยแล้ว เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. ให้ความเห็นชอบให้ส่งร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

เรื่องที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนด ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านที่ ๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษา ความสงบเรียบร้อย ได้กำหนดให้ถ่ายโอนอำนาจการเปรียบเทียบปรับในความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดละหุโทษ หรือความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวในความผิดที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ตามพระราชบัญญัติ ควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เชิญผู้แทนส่วนราชการมาร่วมประชุมและได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เพิ่มบทนิยามคำว่า “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๒. กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับตามมาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้เงินค่าปรับตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๔)

ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปเรียบร้อยแล้ว

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปเพื่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีหน่วยงานที่ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

๑. หน่วยงานที่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยไม่มีข้อเสนอแนะ จำนวน ๖ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการยุติธรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานงบประมาณ

๒. หน่วยงานที่มีข้อเสนอแนะ จำนวน ๕ หน่วยงาน ได้แก่

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่าบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้เงินค่าปรับตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีจึงเป็นการเสนอกฎหมายที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ซึ่งมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติให้กระทำได้เฉพาะในกรณีที่มีความจำเป็นและเกิดประโยชน์ในการที่หน่วยงานของรัฐนั้นจะมีเงินเก็บไว้ เพื่อดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงสมควรขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะรัฐมนตรี

๒.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีความเห็นว่า การกำหนดให้อำนาจแต่เฉพาะเจ้าพนักงานท้องถิ่นซึ่งเป็นข้าราชการการเมืองและเป็นผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้นเป็นผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ กรณีเกิดการกระทำความผิดตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ อาจทำให้เกิดปัญหาการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่ไม่ทั่วถึงตามมาได้

๒.๓ กระทรวงสาธารณสุข มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในเขตท้องที่ที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการอยู่แล้ว

(๒) กรณีอำนาจในการเปรียบเทียบบรรดาความผิดที่มีอัตราโทษปรับสถานเดียว ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการออกระเบียบคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ แห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบปรับตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยข้อ ๕ ของระเบียบดังกล่าว กำหนดให้ “ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ” หมายความว่า (๕) พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งคณะกรรมการ มอบหมายให้มีอำนาจเปรียบเทียบได้ ซึ่งเมื่อบทบัญญัติแห่งกฎหมายได้กำหนดไว้แล้ว คณะกรรมการจึงมีอำนาจ มอบหมายเป็นการทั่วไปให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้เป็นพนักงาน เจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจในการเปรียบเทียบความผิดที่มีอัตราโทษปรับสถานเดียว ซึ่งรวมถึงความผิดตามมาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๐ ไว้แล้ว

(๓) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่เสนอแก้ไข มาตรา ๗๔ โดยมีการบัญญัติขึ้นใหม่ว่า “บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียวให้คณะกรรมการ หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เว้นแต่ความผิดอันเกิดตามมาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๐ ให้เป็นอำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ” เห็นว่าการบัญญัติในลักษณะเช่นนี้อาจเป็นการจำกัดอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้เฉพาะกับเจ้าพนักงานท้องถิ่นเท่านั้น ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายในภาพรวมได้ เนื่องจากความผิดตามมาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๐ เป็นบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ พนักงานเจ้าหน้าที่ในสังกัดอื่นนอกเหนือจากที่สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้าไปตรวจสอบ พบเห็นหรือได้รับการร้องเรียน ร้องทุกข์ได้เช่นกัน รวมทั้งอาจไม่สอดคล้องกับความมุ่งหมายและเจตนารมณ์ ในเรื่องการเปรียบเทียบตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่มุ่งหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่ว่าจะสังกัดหน่วยงานใด ร่วมมือบทบาทในการบังคับใช้กฎหมายให้สัมฤทธิ์ผลเพื่อคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ ให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

(๔) กรณีเงินที่เกิดจากการเปรียบเทียบ ซึ่งดำเนินการโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจขอความเห็นชอบหรือทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อให้เงินค่าปรับเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

๒.๔ กระทรวงการคลัง มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) ควรมีการกำหนดกระบวนการจัดส่งและรวบรวมข้อมูลรายได้ของ อปท. ให้ชัดเจน เพื่อให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ถูกต้อง และรวดเร็ว รวมถึงพิจารณาด้านความพร้อม ในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ระบบงานและระบบสารสนเทศต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการเปรียบเทียบปรับ และรับเงินค่าปรับและรายได้ค่าปรับสุทธิที่ อปท. จะได้รับด้วย เนื่องจาก อปท. อาจมีต้นทุนในดำเนินงานเพิ่มสูงขึ้น เช่น ต้นทุนการเตรียมความพร้อม ระบบงานและบุคลากร ต้นทุนการตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ เป็นต้น

(๒) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบฯ มีการกำหนดให้ถ่ายโอนอำนาจ การเปรียบเทียบปรับในความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดหลัโทษหรือความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวในความผิด ที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้เงินค่าปรับตกเป็นรายได้ของ อปท. ซึ่งเข้าข่ายเป็นการตรากฎหมายที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระ ทางการเงินการคลังแก่รัฐตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องพิจารณา ถึงความคุ้มค่า ต้นทุน และประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืน ทางการคลังของรัฐประกอบด้วย นอกจากนี้ ยังเข้าข่ายเป็นการตรากฎหมายที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้อง นำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ซึ่งตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้กระทำ ได้ เฉพาะกรณีมีความจำเป็นและเกิดประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐนั้นจะมีเงินเก็บไว้เพื่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ ของตน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม การแก้ไข

ให้เงินค่าปรับอันเกิดจากการเปรียบเทียบของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในเขต อบท. ไต ให้ตกเป็นรายได้ของ อบท. นั้น ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบฯ จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้บางส่วนที่ใช้ประกอบการจัดทำงบประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ สำหรับจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒.๕ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) การเปรียบเทียบปรับในความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดหลุโทษหรือความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่และให้เงินค่าปรับตกเป็นรายได้ของ อบท. แต่หากมีโทษสูงจะส่งต่อไปที่คณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบแห่งชาติดำเนินการปรับ ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกและลดขั้นตอนในการดำเนินงาน ลดปริมาณคดีที่ขึ้นสู่ศาล อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มรายได้ของ อบท. จากเงินค่าปรับ ทำให้สามารถนำเงินไปใช้ในการพัฒนากิจกรรมสาธารณะในพื้นที่ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งยังช่วยลดควันบุหรืมือสอง ซึ่งเป็นการส่งเสริมการมีสุขภาพที่ดีในชุมชน ตลอดจนเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองตามหลักการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

(๒) การให้อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดหลุโทษหรือความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี่ ต้องใช้ดุลพินิจในการเปรียบเทียบปรับ ซึ่งอาจเกิดความผิดพลาดในการบังคับใช้กฎหมายได้ อาทิ การใช้ดุลพินิจตามข้อเท็จจริง การใช้ดุลพินิจอย่างบิดเบือนอันเกิดจากความละเลยของเจ้าหน้าที่ ดังนั้น จึงควรมีการกำหนดแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามความจำเป็นและเหมาะสม รวมทั้งให้ความรู้แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นสำหรับการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาความเห็นของหน่วยงานที่ให้ข้อเสนอแนะและได้เชิญผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข และผู้แทนกระทรวงการคลัง มาให้ความเห็นและร่วมพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. แก้ไขร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๔ วรรคแรกจาก “บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียว ให้คณะกรรมการหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เว้นแต่ความผิดอันเกิดตามมาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๐ ให้เป็นอำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ และให้เงินค่าปรับอันเกิดจากการเปรียบเทียบของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น” เป็น “บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียวให้คณะกรรมการหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เว้นแต่ความผิดอันเกิดตามมาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ และมาตรา ๗๐ ให้เป็นอำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ และให้เงินค่าปรับอันเกิดจากการเปรียบเทียบของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น”

๒. ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) ที่แก้ไขต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อขอความเห็นชอบให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๓. ขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) ไปยังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นควร

๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่คณะอนุกรรมการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ได้แก้ไขแล้ว เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เห็นชอบให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ประธาน กล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ศาสตราจารย์สมคิดฯ จะมีอะไรเพิ่มเติมหรือไม่ หรือกรรมการท่านใดจะตั้งข้อสังเกตหรือไม่ ส่วนอีกหลายฉบับที่เหลืออยู่ที่ไม่ได้ยกขึ้นวันนี้จะต้องไปหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าของร่าง พ.ร.บ. หลายฉบับ ช่วยเร่งรัดการดำเนินการให้ได้ข้อสรุป และไปรวมเป็นฉบับเดียวกันหรือจะจัดการอย่างไร ส่วน ๒ ฉบับนี้ดำเนินการเสร็จก่อนแล้วจะได้ส่งกลับไปให้คณะรัฐมนตรี และให้กระทรวงการคลังไปพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

นายไฉน ก้อนทอง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลงมูลเหล็ก กล่าวว่า เห็นด้วยกับฝ่ายเลขานุการเสนอ พ.ร.บ. ทั้ง ๒ ฉบับ จะเรียนถามเพิ่มเติม พ.ร.บ. ที่มีความสำคัญมากกับ อปท. คือ พ.ร.บ. กระจายหน้าที่และอำนาจของ อปท. ซึ่งได้มีส่วนร่วมในคณะอนุกรรมการร่างที่ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ เป็นประธาน ขอสอบถามว่าขั้นตอนดำเนินการอยู่ในระดับใด และคาดว่าจะมีผลบังคับใช้ได้เมื่อใด เพราะ พ.ร.บ. ฉบับนี้ถือว่าเป็นหัวใจสำคัญของ อปท. ถ้าหน้าที่และอำนาจของ อปท. มีความชัดเจน อปท. จะสามารถบริหารจัดการภารกิจต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายใต้กรอบกฎหมายได้อย่างแท้จริง

เลขานุการ กล่าวว่า ร่าง พ.ร.บ. กระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่ อปท. ได้เสนอผ่านคณะรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว โดยได้ปรับเปลี่ยนชื่อเป็น พ.ร.บ. กำหนดกรอบเป้าหมายการจัดบริการสาธารณะและการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. และได้ส่งไปที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งกลับมาที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่า กฎหมายดังกล่าวได้กำหนดให้ยกฐานะ สำนักงาน ก.ก.ธ. ให้เป็นกรม จึงจะต้องดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างในการเป็นกรมก่อนที่จะเสนอกฎหมายให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกับสำนักงาน ก.พ.ร. ยังมีความเห็นที่ไม่ตรงกัน โดยสำนักงาน ก.พ.ร. มีความเห็นว่า ควรที่จะให้มีการเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ก่อน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับจึงค่อยไปดำเนินการปรับโครงสร้างในการเป็นกรม ซึ่งขณะนี้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ทำหนังสือหารือไปที่สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อให้ได้ข้อยุติเป็นแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนต่อไป

ประธาน กล่าวว่า สำนักงาน ก.พ.ร. มีอะไรเพิ่มเติมหรือไม่

นางศิริพร วัชรวิริยะ ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ แทนเลขาธิการ ก.พ.ร. กล่าวว่า ขณะนี้ไม่มีข้อมูลเพิ่มเติม

ประธาน กล่าวว่า สำนักงาน ก.พ. มีความเห็นเรื่องนี้หรือไม่

นางสาวสุลักขณา ธรรมานุสดี รองเลขาธิการ ก.พ. แทนเลขาธิการ ก.พ. กล่าวว่า ไม่มีข้อมูลเพิ่มเติมในเรื่องนี้

ประธาน กล่าวว่า สำนักงาน ก.ก.ธ. กำลังดำเนินการอยู่ ซึ่งเรื่องนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว แต่จะต้องกลับมาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง ซึ่งกำลังรอผลสรุปจากสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า จะแนะนำอย่างไร และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเสร็จแล้วจะส่งไปยังสภาผู้แทนราษฎร

มติที่ประชุม เห็นชอบการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒) จำนวน ๒ ฉบับ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและกระทรวงการคลังเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป ดังนี้

๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และให้ส่งร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๒. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และให้ส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปยังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๔.๓ การประเมินมาตรฐานขั้นต่ำเพื่อการประกันคุณภาพการจ้ดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขาธิการ กล่าวว่ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีมติรับทราบรายงานผลการประเมินมาตรฐานการจ้ดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และเห็นชอบชุดตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำ และให้สำนักงาน ก.ก.ถ. นำไปใช้เป็นกรอบและแนวทางการประกันคุณภาพการจ้ดบริการสาธารณะของ อปท. ให้สอดคล้องกับบริบทของ อปท. แต่ละประเภท ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อมทั้งมีความเห็นในการสร้างแรงจูงใจให้ อปท. บันทึกข้อมูลในระบบประมวลผลมาตรฐานขั้นต่ำการจ้ดบริการสาธารณะและจ้ดบริการสาธารณะให้ผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำมากขึ้น

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล โดยสำนักงาน ก.ก.ถ. ได้ศึกษาวิเคราะห์จัดทำตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำเพื่อการประกันคุณภาพการจ้ดบริการสาธารณะ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๕ ให้สอดคล้องกับบริบทของ อปท. แต่ละประเภท โดยเป็นตัวชี้วัดการจ้ดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ อปท. ต้องดำเนินการและควรมีผลการจ้ดบริการสาธารณะผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ และได้ประสานสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา เพื่อให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำการจ้ดบริการสาธารณะดังกล่าว ซึ่งคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำเพื่อการประกันคุณภาพการจ้ดบริการสาธารณะของ อปท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๘ ด้าน รวม ๖๔ ตัวชี้วัด

ด้าน	จำนวนตัวชี้วัด	อบจ.	เทศบาล	อบต.	กทม.	เมืองพัทยา
๑. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๑๑	๙	๑๐	๑๐	๑๐	๑๐
๒. ด้านการผังเมือง	๔	๒	๔	๔	๔	๔
๓. ด้านสาธารณสุข บริการทางสังคม และคุณภาพชีวิต	๑๖	๖	๑๔	๑๔	๑๓	๑๒
๔. ด้านการศึกษา	๗	๖	๖	๕	๖	๕
๕. ด้านการจัดระเบียบชุมชนและการรักษาความสงบปลอดภัย	๖	๓	๕	๕	๖	๕
๖. ด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน อาชีพ การท่องเที่ยว และการลงทุน	๘	๗	๗	๗	๘	๗

ด้าน	จำนวน ตัวชี้วัด	อบจ.	เทศบาล	อบต.	กทม.	เมือง พัทยา
๗. ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๐	๓	๗	๖	๗	๔
๘. ด้านการส่งเสริมศิลปะ วัฒนธรรม ภูมิปัญญาชาวบ้าน และโบราณสถาน	๒	๒	๒	๒	๒	๒
รวม	๖๔	๓๘	๕๕	๕๓	๕๖	๔๙

ทั้งนี้ เพื่อให้การประเมินมาตรฐานขั้นต่ำเพื่อการประกันคุณภาพการให้บริการสาธารณะของ อบท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้วยวิธีการประเมินตนเอง (Self Assessment) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สำนักงาน ก.ก.ถ. ได้พัฒนาระบบประมวลผลมาตรฐานขั้นต่ำการให้บริการสาธารณะของ อบท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ทางระบบออนไลน์ผ่านเว็บไซต์สำนักงาน ก.ก.ถ. รวมทั้งการทดสอบระบบ และการชี้แจงแนวทางการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำเพื่อการประกันคุณภาพการให้บริการสาธารณะดังกล่าวทางระบบออนไลน์ และประชาสัมพันธ์และประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ อบท. บันทึกข้อมูลการให้บริการสาธารณะทางระบบออนไลน์ให้มากยิ่งขึ้น

คณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบ กรอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อสร้างแรงจูงใจในการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการให้บริการสาธารณะของ อบท. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) สร้างแรงจูงใจให้ อบท. บันทึกข้อมูลในระบบประมวลผลมาตรฐานขั้นต่ำการให้บริการสาธารณะให้มีจำนวนมากขึ้น ซึ่งจะทำให้สำนักงาน ก.ก.ถ. มีข้อมูลสถิติการให้บริการสาธารณะของ อบท. ที่เป็นปัจจุบันทันสมัยสำหรับการกำหนดมาตรการแนวทางการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของ อบท. และ ๒) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ อบท. จัดบริการสาธารณะให้ผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ โดยขอตั้งในกรอบวงเงินงบประมาณของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยมีกรอบแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑. กรอบการประเมินตนเองของ อบท.

อบท. บันทึกข้อมูลการให้บริการสาธารณะในระบบประมวลผลมาตรฐานขั้นต่ำการให้บริการสาธารณะของ อบท. ตามขั้นตอนและวิธีการประเมิน ดังนี้

๑.๑ ผู้บริหาร อบท. มอบหมายเจ้าหน้าที่ส่วนงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัด จำนวน ๘ ด้าน ทำหน้าที่รวบรวมและพิจารณาความถูกต้องของข้อมูลการให้บริการสาธารณะของ อบท. ในแต่ละด้านตามแบบบันทึกข้อมูล

๑.๒ ผู้บริหาร อบท. มอบหมายเจ้าหน้าที่คนหนึ่งทำหน้าที่บันทึกข้อมูลการให้บริการสาธารณะของ อบท. ตามแบบบันทึกข้อมูลที่ได้รับจากเจ้าหน้าที่ส่วนงานต่าง ๆ ในระบบประมวลผลมาตรฐานขั้นต่ำทางระบบออนไลน์ผ่านเว็บไซต์สำนักงาน ก.ก.ถ.

๑.๓ อบท. นำผลการประเมินเสนอผู้บริหาร อบท. และรายงานที่ประชุมสภาทราบผลการประเมินการให้บริการสาธารณะของ อบท. และนำผลการประเมินประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ (ซึ่ง อบท. ต้องนำเสนอเอกสารหลักฐานแสดงการดำเนินงานตามขั้นตอนและวิธีการดังกล่าว ให้สำนักงาน ก.ก.ถ. ทราบ ทางระบบออนไลน์ด้วย)

๒. กรอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อสร้างแรงจูงใจ

๒.๑ อบท. ต้องดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการประเมินที่กำหนด

๒.๒ อปท. ต้องมีจำนวนการจัดบริการสาธารณะตามตัวชี้วัด และผลการจัดบริการสาธารณะผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำที่กำหนด โดยพิจารณาจากจำนวนร้อยละของตัวชี้วัดการจัดบริการสาธารณะที่ อปท. มีการดำเนินการ และจำนวนตัวชี้วัดที่ อปท. มีผลการจัดบริการสาธารณะ ผ่านค่ามาตรฐานขั้นต่ำ โดยสำนักงาน ก.ก.ธ. จัดทำหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อสร้างแรงจูงใจ เสนอคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผลพิจารณา

๓. กรอบระยะเวลาดำเนินงาน

๓.๑ อปท. บันทึกข้อมูลในระบบประมวลผลมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ตามระยะเวลาที่กำหนด และฝ่ายเลขานุการจัดทำรายงานผลการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อมทั้งคัดเลือก อปท. ที่มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์ เสนอคณะอนุกรรมการด้านการติดตามและประเมินผล (กรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๖๕) และเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณา (กันยายน ๒๕๖๕)

๓.๒ สำนักงาน ก.ก.ธ. เสนอคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ พิจารณาเกี่ยวกับการขอจัดตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อสร้างแรงจูงใจในการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ในกรอบวงเงินงบประมาณของ สปน. และเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณา (ตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๖๕) รวมทั้งจัดทำคำขอของงบประมาณเสนอสำนักงบประมาณ (ธันวาคม ๒๕๖๕ - มกราคม ๒๕๖๖)

๓.๓ สำนักงาน ก.ก.ธ. ออกประกาศ ก.ก.ธ. จัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อสร้างแรงจูงใจ โดยใช้เงินงบประมาณประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอ ก.ก.ธ. พิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ สำนักงาน ก.ก.ธ. นำตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อปท. จำนวน ๘ ด้าน รวม ๖๔ ตัวชี้วัด ใช้ในการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำเพื่อการประกันคุณภาพการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. เห็นชอบในหลักการของการขอจัดตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อสร้างแรงจูงใจในการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำเพื่อการประกันคุณภาพการจัดบริการสาธารณะของ อปท. ในกรอบวงเงินงบประมาณของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ประธาน กล่าวว่า ในประเด็นที่ ๒ คือรางวัลหรือไม่อย่างไร และแรงจูงหมายถึงอะไร

เลขานุการ กล่าวว่า เป็นเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. เป็นเงินรางวัล และจูงใจให้ อปท. ได้ดำเนินการตามขั้นตอนและบันทึกข้อมูลในระบบประมวลผลมาตรฐานขั้นต่ำๆ ในการจัดบริการสาธารณะของ อปท. และ อปท. ต้องผ่านเกณฑ์ค่ามาตรฐานขั้นต่ำที่กำหนด

ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่ กล่าวว่า ขออนุญาตให้รายละเอียดเพิ่มเติมในการประชุม ก.ก.ธ. เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ได้เสนอขอความเห็นชอบในหลักการว่าควรมีวิธีการที่เหมาะสมที่จะจูงใจให้ อปท. ทุกประเภทให้ประเมินตนเองเพื่อยกระดับการบริการให้ครอบคลุมทั่วถึงและมีคุณภาพดีขึ้น โดยเฉพาะภารกิจที่ถ่ายโอน ซึ่งได้ทำการศึกษาหลายปีจึงได้เสนอว่าถ้าเป็นรูปของเงินรางวัลอาจจะเหมาะสมคือ ถ้า อปท. ได้กรอกข้อมูลครบถูกต้องและมีผลงานผ่านเกณฑ์มาตรฐานกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งกำหนดว่าจะให้ผ่านร้อยละ ๕๐ ของกิจกรรมทั้งหมด หรืออาจจะเป็นแบบขั้นบันได อาจจะผ่านร้อยละ ๔๐ ได้รางวัลเท่าใด ผ่านร้อยละ ๖๐ ได้รางวัลเท่าใด เป็นต้น และขออนุญาตหารือว่าควรที่จะใช้วิธีใดจึงจะเหมาะสม ส่วนวงเงินจะอยู่ที่ว่าความเป็นไปได้เทียบเคียงที่เคยมีวงเงินในการจูงใจเรื่องการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาล เป็นรางวัลการขยันทำงานเป็นข้อเสนอในหลักการอาจจะต้องไปทำรายละเอียดต่อ ประเด็นตัวชี้วัดจะเป็น ๘ ด้านเท่าเดิมตามภารกิจของ อปท. แต่ว่าปีนี้มีจำนวน ๖๔ ตัวชี้วัด เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วที่มีเพียง ๕๒ ตัวชี้วัด คือ เพิ่มขึ้นจำนวน ๑๒ ตัวชี้วัดซึ่งได้วางหลักการจากที่ ก.ก.ธ. ได้เห็นชอบไปแล้ว ให้ไปเลือกตัวชี้วัดที่ผ่านเกณฑ์ โดยให้ไปดูซ้ำว่าปีที่ ๒ จะผ่านอยู่หรือไม่ และเห็นว่าควรจะมีการเพิ่มตัวชี้วัดที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตของประชาชน เนื่องจากการแพร่ระบาด

ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) เรื่องเศรษฐกิจที่ค่อนข้างจะแย่ลง และเรื่องที่สอดคล้องกับปัญหาที่กำลังเผชิญอยู่ในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านโครงสร้างพื้นฐานที่เห็นว่าอุบัติเหตุการจราจรทางบกมีมากขึ้น โดยเฉพาะถนนสายเล็ก ๆ นอกเขตเมือง จุดอันตรายได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้ปลอดภัยขึ้น อีกเรื่องซึ่งเป็นเรื่องที่เป็นปัญหาใหญ่ของเมืองพทฯ คือ ปัญหาน้ำท่วมต้องแก้ไขให้แล้วเสร็จและมีเจ้าหน้าที่ดูแลภายใน ๔๘ ชั่วโมง ด้านการผังเมือง ปัจจุบันมีแผ่นดินไหว ไฟไหม้ ด้านสาธารณสุข บริการทางสังคม และคุณภาพชีวิต โดยเฉพาะการป้องกันต่าง ๆ ซึ่งเป็นโรคประจำถิ่น หรือเป็นโรคโควิด เรื่องผู้สูงอายุที่จะดูแลผู้ป่วยติดเตียง และการส่งเสริมอาชีพคนตกงาน ไม่มีรายได้ จะมีกิจกรรมอะไรที่จะส่งเสริมให้มีรายได้ที่เพิ่มขึ้นหรือไม่ โดยเฉพาะผู้สูงอายุ โรงเรียนในสังกัด อปท. ควรจะมีระบบ ๒ ภาษา กระตุ้นว่ามีร้อยละเพิ่มขึ้นเท่าใด มีโครงการส่งเสริมอาชีพในโรงเรียนหรือไม่ และเรื่องไฟฟ้า หมอกควัน

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ กล่าวว่า เรื่องที่เกี่ยวกับการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำที่ฝ่ายเลขานุการและกรรมการได้นำเสนอ มีหลายประเด็นที่นายกฤษฎมนตร์ได้ให้ความสำคัญมาก โดยเฉพาะให้ช่วยกำกับท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามตัวชี้วัดด้านโครงสร้างพื้นฐานมี ๒ ส่วน คือ เรื่องถนนในความรับผิดชอบที่ได้รับการบำรุงดูแลรักษาให้ใช้งานได้ตามปกติ ซึ่งนายกฤษฎมนตร์มีความเป็นห่วง โดยเฉพาะใน กทม. ซึ่งวันนี้ในช่วงบ่ายจะต้องไปประชุมกับ กทม. และ ผอ.สำนักเขต ทั้ง ๕๐ เขต เรื่องถนนที่ต้องการให้ดำเนินการตามแผนที่กำหนดในสัญญาการเตรียมการปรับแผนตามสถานการณ์ดูแลบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่อง การป้องกันดูแลความปลอดภัยผู้ใช้นถนน ทั้งกลางวันและกลางคืน และประชาสัมพันธ์ให้ผู้ใช้นถนนหรือคนในชุมชนได้รู้แผนการทำงานด้วย เนื่องจากเมื่อผู้รับจ้างทำงานก็ปล่อยทิ้งไว้และทำให้เกิดอุบัติเหตุ ตรงนี้เป็นส่วนสำคัญที่อยู่ในตัวชี้วัดแล้ว ซึ่งเป็นเรื่องที่ตีมาก ผাগท้องถิ่นช่วยดูแลกับกระทรวงมหาดไทยด้วย และในส่วนอุบัติเหตุบนท้องถนน นายกฤษฎมนตร์ได้อนุญาตให้คุณพ่อคุณแม่ของคุณหมอกระต่ายเข้าพบในช่วงเดือนมีนาคมที่ผ่านมา และได้กำชับเรื่องนี้ให้ระวังอุบัติเหตุบนท้องถนน ตัวชี้วัดนี้อาจจะมีอยู่เดิมแล้วหรือเป็นตัวชี้วัดที่อาจเพิ่มขึ้นใหม่ รวมถึงโครงการสัตว์ปลอดโรคคนปลอดภัยที่อยู่ในภารกิจที่ ๙ การส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิต ภารกิจที่ ๑๒ การสาธารณสุขมูลฐาน สมเด็จพระเจ้าน้องนางเธอ เจ้าฟ้าจุฬาภรณวลัยลักษณ์ อัครราชกุมารี กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี เป็นองค์ประธานในการประชุมเมื่อเดือนที่ผ่านมา ได้ขอความร่วมมือให้กับทุกหน่วยงานได้ดูแลตรงนี้ และท่านจะเป็นประธานในการประชุมคณะกรรมการชุดใหญ่ทุกเดือน ถือว่าเป็นเรื่องที่ได้ทำสนองตามพระปณิธาน ประเด็นสุดท้ายด้านที่ ๕ การจัดระเบียบชุมชนและการรักษาความสงบปลอดภัย เกี่ยวกับกล้องวงจรปิด ซึ่งล่าสุดคณะกรรมการที่ดูแลข้อมูลวงจรปิดที่มีพลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ เป็นประธาน มีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเลขานุการ ที่ประชุมได้มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ติดตามการทำงานของระบบกล้องทีวี CCTV ทั่วประเทศให้ใช้ได้ เพราะเมื่อถึงเวลาใช้ไม่ได้ทุกที และต้องขอเรียนว่าตัวชี้วัดที่กล่าวมานี้จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในภาพรวม

ประธาน กล่าวว่า ผাগศาสตราจารย์ชาติชายฯ ช่วยรับไปพิจารณาด้วย

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขารัฐศาสตร์ หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า อปท. ทุกแห่งที่มีพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และมีความพร้อมในการดำเนินการ แต่อาจมีปัญหาเรื่องงบประมาณ อย่างน้อยถ้าเริ่มจากการให้ อปท. ดำเนินการตามตัวชี้วัดก่อน จะเป็นจุดเริ่มต้นที่จะนำไปปรับกลยุทธ์การดำเนินการกิจการควบคุมไฟฟ้าให้เดินหน้าต่อไปได้

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครองท้องถิ่น ในสาขา รัฐศาสตร์หรือรัฐประศาสนศาสตร์ กล่าวว่า มีข้อสังเกตประเด็นที่ ๒ การสร้างแรงจูงใจ ตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ เข้าใจว่าเป็นการพยายามจะใช้เป็นเงินรางวัลเป็นรางวัลจูงใจ ขอเสนอเพื่อเป็นทางเลือกพิจารณาอีกทางหนึ่ง คือ เรื่องการทำงานของท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรฐานเป็นหน้าที่พื้นฐานที่ท้องถิ่นจะต้องดำเนินการ ฉะนั้นการที่ท้องถิ่นรวมกรอกข้อมูลไม่น่าจะจูงใจจากการใช้เงินเพียงอย่างเดียว แต่มองกลับกันว่าพอเป็นหน้าที่พื้นฐานที่จะต้องประเมิน สำนักงานจะมีเครื่องมือโดยที่ไม่ต้องใช้งบประมาณเพิ่มเติม เช่น เป็นไปได้หรือไม่ที่ท้องถิ่นที่ไม่ได้ร่วมประเมิน จะผูกโยงกับการจัดสรรเงิน คือ ถ้าท้องถิ่นกรอกข้อมูลครบเรียบร้อยการจัดสรรงบประมาณก็เป็นไปตามงวด ท้องถิ่นที่ไม่ได้กรอกข้อมูลการอาจจะชะลอการจัดสรรงบประมาณ ไม่ได้บอกว่าไม่จัดสรรเพราะว่าคงไปห้ามไม่ได้ คือ เป็นอีกทางหนึ่ง

ที่เรียกว่าบริหารโดยที่ไม่ต้องใช้เงินเพิ่ม เพราะว่าสถานการณ์โดยรวมวันนี้เงินอุดหนุนก็เป็นอีกทางเลือกหนึ่งอยู่แล้วในการสร้างแรงจูงใจ

ประธาน กล่าวว่า ขอให้ศาสตราจารย์ชาติชายฯ รับไปศึกษาด้วยแล้วว่าจะบริหารจัดการอย่างไร

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอดังนี้

๑. ให้สำนักงาน ก.ก.ธ. นำตัวชี้วัดและค่ามาตรฐานขั้นต่ำการให้บริการสาธารณะของ อปท. จำนวน ๘ ด้าน รวม ๖๔ ตัวชี้วัด ใช้ในการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำเพื่อการประกันคุณภาพการให้บริการสาธารณะของ อปท. ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. เห็นชอบในหลักการขอจัดตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อสร้างแรงจูงใจในการประเมินมาตรฐานขั้นต่ำเพื่อการประกันคุณภาพการให้บริการสาธารณะของ อปท. ในกรอบวงเงินงบประมาณของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๔.๔ (ร่าง) รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เลขานุการ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๑๔) กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำ (ร่าง) รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีโครงร่างเนื้อหาของร่างรายงานประกอบด้วย สารสำคัญดังนี้

๑. คณะกรรมการ/โครงสร้างคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. ผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะอนุกรรมการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบด้วย

๒.๑ การเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกรรมการในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ การกระจายอำนาจด้านการถ่ายโอนภารกิจ

๒.๓ การกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ

๒.๔ การดำเนินการ แก้ไขกฎหมายและวินิจัยกฎหมาย

๒.๕ การส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒.๖ การติดตามและประเมินผล

๒.๗ การเผยแพร่ข้อมูลด้านการกระจายอำนาจ

นายบุญชู จันทร์สุวรรณ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี กล่าวว่า กรณีเรื่องถนนที่ท่าทองถิ่นไม่พร้อม ขอเรียนว่าเหตุที่ท้องถิ่นไม่พร้อมเพราะทำให้แต่งงาน ไม่มีงบประมาณให้ ส่งผลให้ท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ กรณีการถ่ายโอน รพ.สต. ให้ท้องถิ่น กฎหมายกำหนดไว้ว่าให้ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้ท้องถิ่น แต่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หลังจากการประชุม ก.ก.ธ. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้แจ้งให้ดำเนินการถ่ายโอนแล้ว แต่พอสอบถามข้อมูลได้รับคำตอบว่ายังไม่มีคำสั่งการซึ่งสวนทางกัน เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา ได้หารือกับสำนักงบประมาณว่า อบจ.สุพรรณบุรี ขอถ่ายโอน รพ.สต. จำนวน ๑๗๔ แห่ง แต่ได้รับการถ่ายโอน ๑๒ แห่ง มีหลักเกณฑ์

การพิจารณาอย่างไรที่จะตัดสินว่ามีความพร้อมในการถ่ายโอนหรือไม่ จากการตรวจสอบพบว่าข้อมูล รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้ท้องถิ่นจะเป็น รพ.สต. ขนาดเล็ก แต่ รพ.สต. ที่สมบูรณ์แบบที่รับบริการประชาชนได้เต็มที่กลับบอกว่าไม่พร้อม ไม่ทราบว่าสำนักงานงบประมาณนำข้อมูลจากที่ใด ซึ่งไม่มีความยุติธรรม อบจ.สุพรรณบุรี ขอรับการถ่ายโอน รพ.สต. จำนวนมาก อาจมีข้อขัดแย้งเกิดขึ้น มีผู้อำนวยการ รพ.สต. อยู่อำเภอต่างข้าง ห่างจากอำเภอเมืองประมาณ ๑๐๐ กิโลเมตร อยู่มา ๑๗ ปีแล้ว ไม่มีความก้าวหน้า จึงต้องการถ่ายโอนมาท้องถิ่น เพราะว่าถ้าต้องการก้าวหน้าสามารถไปสอบได้แล้วแต่ความสามารถ แต่ปัจจุบันต้องอยู่ในพื้นที่ ๑๗ ปี โดยไม่ได้ขยับไปที่ใด คือ ความเหลื่อมล้ำที่เกิดขึ้น บุคลากรต้องการถ่ายโอนมีจำนวนมากกว่าบุคลากรที่ไม่ต้องการถ่ายโอน บุคลากรที่ไม่ต้องการถ่ายโอน คือ บุคลากรใกล้เกษียณ ขอเรียนว่า ท้องถิ่นพร้อมทั้งเรื่อง ถนน รพ.สต. โดยเฉพาะ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนมาท้องถิ่นแล้วดำเนินการได้ดี และมีการพัฒนาที่ดีกว่าเดิม การถ่ายโอน รพ.สต. มา อบจ.สุพรรณบุรี มีหลายหน่วยงานที่จะเสนอมาช่วยเหลือ และสนับสนุนการทำงาน และ อบจ.สุพรรณบุรี ยังมีศูนย์ ๑๖๖๙ ในการรองรับการบริการประชาชน รวมทั้งมีแนวคิดว่ารพ.สต. ที่ถ่ายโอนจะถือเป็นศูนย์ราชการของ อบจ. ประชาชนเดือดร้อนสามารถแจ้งที่ รพ.สต. ได้ มีการประชุมออนไลน์กับหมอทุกวัน หมอจะแจ้งมาว่าประชาชนมีความเดือดร้อนเรื่องอะไรบ้าง อบจ. จะได้ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ และไม่ค่อยเป็นกังวลเรื่องหมอ เพราะว่าทุกคนไม่อย่างป่วย ไม่ต้องการหมอที่เก่งมาก เพียงรักษาอาการเบื้องต้น แต่ต้องการบุคลากรที่ไปดูแล ถ้าสามารถจ้าง อสม. ดูแลผู้ป่วยติดเตียงในพื้นที่ จะทำได้หรือไม่ และเชื่อมั่นว่าการถ่ายโอน รพ.สต. มาท้องถิ่นแล้ว ท้องถิ่นจะทำได้ดีกว่ากระทรวงสาธารณสุข

ประธาน กล่าว่า รับทราบ จะได้หารือเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง

มติที่ประชุม เห็นชอบ (ร่าง) รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

๕.๑ การขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เกี่ยวกับการกิจการป้องกันและควบคุมไฟป่า ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เลขานุการ รายงานว่า ก.ก.ธ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวทางการจัดสรรงบประมาณสำหรับภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟป่า ของ อบท. ตามแนวทางที่คณะอนุกรรมการฯ เสนอ โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอขอตั้งงบประมาณ ในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป และเห็นชอบให้ อบท. สามารถบริหารจัดการงบประมาณในส่วนที่นอกเหนือได้ หากเกี่ยวกับการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็นเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานในภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟป่า ประกอบด้วย ไฟฉาย ชุดปฐมพยาบาล/ชุดทำแผล รองเท้าบูท/รองเท้าผ้าใบสำหรับเดินป่ามีดขो/มีดอีโต้ เครื่องเป่าลม

ก.ก.ธ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ รับทราบการประชุม คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ กรณีการดำเนินการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดทำคำขอ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับภารกิจการป้องกันและควบคุมไฟป่า ของ อบท. จำนวน ๒,๓๑๗ แห่ง เป็นเงิน ๑,๖๕๙,๓๔๑,๕๐๐ บาท และขอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๓๓๗๑ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ขอให้สำนักงาน ก.ก.ธ. ดำเนินการตรวจสอบกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลกองแขก จังหวัดเชียงใหม่ มีหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ก.ธ. ขอให้พิจารณากรณีไม่ปรากฏรายชื่อของกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลกองแขกในบัญชีรายชื่อพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจป้องกันและควบคุมไฟป่า จึงอาจไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งกรมป่าไม้ได้จัดทำ “บันทึกการส่งมอบ - รับมอบ การถ่ายโอน

ภารกิจงานควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อบท. ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. พ.ศ. ๒๕๔๒” เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยระบุให้องค์การบริหารส่วนตำบลกองแขกปฏิบัติงานควบคุมไฟฟ้าในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่แจ่ม พื้นที่ ๑๔๒,๕๕๕ ไร่

ในคราวประชุมคณะกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ประสานสำนักงานงบประมาณว่าได้จัดสรรงบประมาณรายการอุดหนุนเพื่อดำเนินภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้าไว้ในเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อบท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หรือไม่อย่างไร

๒. ขอให้กรมป่าไม้เร่งดำเนินการตรวจสอบรายชื่อ อบท. ที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้าที่ตกหล่นจากบัญชีขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒๖ แห่งและประสานไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อดำเนินการปรับปรุงงบประมาณ โดยปรับเปลี่ยนงบประมาณตามวงเงินที่ได้รับการจัดสรร

๓. หากตรวจสอบแล้วไม่พบการจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาจัดสรรงบประมาณเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้แก่ อบท. ในพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า

๔. ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ เสนอต่อที่ประชุม ก.ก.ถ. ในคราวประชุมเพื่อรับทราบต่อไป

สกก. ได้ดำเนินการประสานกับสำนักงานงบประมาณเป็นการภายในแล้ว ได้รับทราบข้อมูลว่า ในเบื้องต้นไม่ปรากฏรายการเงินอุดหนุนสำหรับภารกิจป้องกันและควบคุมไฟฟ้าให้แก่ อบท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนั้น เพื่อให้ อบท. สามารถดำเนินการกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าได้อย่างต่อเนื่อง ฝ่ายเลขานุการจึงเห็นควรมติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาจัดสรรงบประมาณเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้แก่ อบท. ในพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการป้องกันและควบคุมไฟฟ้าตามมติที่ประชุมของคณะกรรมการฯ

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า เป็นเรื่องที่น่ายินดีที่ได้มีความชัดเจนเรื่องการสนับสนุน อบท. ในการดับไฟฟ้าในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ส่วนใหญ่เกิดไฟฟ้าที่พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ส่วนป่าอนุรักษ์ยังไม่ค่อยน่ากังวล เพราะว่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นเจ้าของภารกิจ ซึ่งมติดังตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พอดีว่ามี อบท. บางแห่ง จำนวนประมาณ ๒๐ แห่ง ซึ่ตกหล่นจึงทำให้เรื่องมาถึงท่านประธาน และส่งเรื่องให้คณะกรรมการศึกษาความเป็นไปได้ถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมศึกษาพิจารณา พบว่า สำนักงานงบประมาณไม่ได้จัดสรรงบประมาณให้ แต่ด้วยความเข้าใจสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) คณะกรรมการฯ จึงมีมติว่า ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้กับท้องถิ่นเพื่อการควบคุมไฟฟ้าไปก่อนจะได้หรือไม่ โดยอาจจัดสรรในพื้นที่ ๕ จังหวัดภาคเหนือตอนบนก่อน ส่วนวงเงินงบประมาณอาจจะได้ไม่เท่ากับที่ขอ ส่วนการเสนอขอแปรญัตติเพิ่มงบประมาณ จะได้รับการจัดสรรหรือไม่อย่างไร ค่อยกำหนดพื้นที่การจัดสรรกันอีกครั้ง

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า ขอเรียนถามว่าตกหล่นไปได้อย่างไร คือ ภารกิจไฟฟ้าถ่ายโอนไปใช้หรือไม่ เป็นงานหลักหรือว่างานพื้นฐานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ฉะนั้น หลักการจัดสรรงบประมาณ จะจัดสรรภารกิจพื้นฐานให้ครบถ้วน ไม่อย่างนั้นหน่วยจัดสรรจะมีปัญหาในการทำหน้าที่จะต้องตรวจสอบว่าเกิดขึ้นได้อย่างไร ในอนาคตระบบควรจะเป็นอย่างไร จะได้ไม่ตกหล่น ไม่ควรเป็นการขอความอนุเคราะห์เป็นครั้ง ๆ ควรจะเป็นระบบจัดการที่ดีอย่างให้เพียงพอ

ประธาน กล่าวว่า สำนักงานงบประมาณช่วยชี้แจงด้วย

นางอลิสตา ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า ในคำขอที่ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำคำขอมาทันที ๒,๓๑๗ แห่ง สำนักงานงบประมาณได้ตั้งงบประมาณไว้ครบถ้วน ทั้งหมด ๒,๓๑๗ แห่ง เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับจัดหาอุปกรณ์การป้องกันและควบคุมไฟฟ้า แบ่งเป็น ๓ ระดับ ระดับเล็ก ๒,๐๘๕ แห่ง ระดับกลาง ๑๕๑ แห่ง ระดับใหญ่ ๘๑ แห่ง รวม ๒,๓๑๗ แห่ง สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีอาจจะไม่ปรากฏรายการ แต่ไปอยู่ในเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ และได้ประสานงานกับอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว ส่วนประเด็นที่จะขอเงินเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถ้ามีเงินเหลือจ่ายก็สามารถดำเนินการได้

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ขออนุญาตให้ฝ่ายเลขานุการประสานรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป ตอนที่หารือกับกรมป่าไม้ กรมป่าไม้ยอมรับความผิดพลาดว่าส่งรายชื่อ อบต. ไปให้กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขาดไป ปัญหาคือมี อบต. อยู่ประมาณ ๒๐ แห่ง ตกหล่นไป ขอความกรุณา กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับสำนักงานงบประมาณพิจารณานำ อบต. ที่ตกหล่นไปพิจารณาจัดสรรด้วย โดยขอสนับสนุนในวงเงินเดิม ไม่ได้เพิ่มวงเงินแต่ประการใด

ประธาน กล่าวว่า ขอให้ไปพิจารณาปรับเกลี่ยงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรด้วย

นางอลิสตา ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอสนับสนุนงบประมาณคลาดเคลื่อนไป คือ อบต. ที่ขอสนับสนุนจำนวน ๒,๓๑๗ แห่ง เป็นเทศบาลเมือง ๑๒ แห่ง ซึ่งเทศบาลเมืองเป็นหน่วยรับงบประมาณตรง ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงอาจนำงบประมาณของเทศบาลเมือง มาจัดสรรให้ อบต. ที่ตกหล่นไปซึ่งเป็น อบต. ขนาดเล็กได้

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ถ้าเช่นนั้นขออนุญาตให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและฝ่ายเลขานุการช่วยกันปรับปรุงข้อมูลและนำเสนอสำนักงานงบประมาณ

ประธาน กล่าวว่า ให้ฝ่ายเลขานุการและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรีบดำเนินการ และให้กรมป่าไม้ไปตรวจสอบ อบต. ที่ตกหล่นอีกครั้ง และจัดการปรับเกลี่ยใหม่ให้ อบต. ได้รับการจัดสรรอย่างครบถ้วน

นายประยูร รัตนเสนีย์ กล่าวว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เพิ่มเติม อบต. ที่ตกหล่นไปทั้งหมด ๒๖ แห่ง และประสานกับสำนักงานงบประมาณแล้ว

นางอลิสตา ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า ได้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ที่จัดทำงบประมาณของกรมป่าไม้ กรมป่าไม้มีหน่วยปฏิบัติการอยู่ ๔๐๑ หน่วย สำนักงานงบประมาณตั้งงบประมาณให้กรมป่าไม้ ในกิจการการป้องกันและส่งเสริมกิจกรรมจัดชุดเฝ้าระวังไว้ที่กรมป่าไม้ ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประสานงานกับกรมป่าไม้ด้วย เพื่อจะได้บูรณาการการทำงานร่วมกัน

มติที่ประชุม เห็นชอบให้สำนักงานงบประมาณ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปรับปรุงงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเกี่ยวกับภารกิจการป้องกันและควบคุมไฟฟ้า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้ครอบคลุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน

๕.๒ การถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ เลขานุการฯ ได้รายงานผลการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี (สอน.) และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. รับทราบผลความคืบหน้า ปัญหาและแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ก.ก.ถ. เสนอ โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ผลการประเมินความพร้อมในการรับการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. มี อบจ. รับถ่ายโอนภารกิจ รวม ๔๙ จังหวัด รพ.สต. จำนวน ๓,๓๘๔ แห่ง บุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขที่ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จำนวน ๒๒,๒๖๕ คน

๑.๒ กระทรวงมหาดไทย ได้รับการประสานงานจากชมรมแพทย์ชนบท เพื่อร่วมชี้แจง และสร้างความเข้าใจให้แก่บุคลากรทางการแพทย์และจะประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ดีร่วมกัน

๑.๓ กระทรวงสาธารณสุข ได้เตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. โดยแต่งตั้งคณะกรรมการ ๔ ชุด เพื่อพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) คณะกรรมการเตรียมความพร้อมด้านการบริหารงานบุคคล (๒) คณะกรรมการเตรียมความพร้อมด้านระบบบริการ (๓) คณะกรรมการเตรียมความพร้อมด้านการถ่ายโอนทรัพย์สินต่าง ๆ และ (๔) คณะกรรมการด้านการสื่อสารประชาสัมพันธ์ ทั้งนี้ คณะกรรมการดังกล่าวจะช่วยกันพิจารณาว่ามีประเด็นใดที่จะต้องแก้ไขจะได้นำเรื่องหารือคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

๑.๔ ระบบการส่งต่อผู้ป่วย ความเชื่อมโยง ความเป็นเครือข่ายของ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไปยัง อบจ. กับสถานพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขนั้น แนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ได้กำหนดการส่งต่อผู้ป่วยและงบประมาณที่ได้รับจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้ถือปฏิบัติตามเดิม หากมีปัญหาอุปสรรคอย่างใดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปแก้ไข ปรับปรุง กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เห็นชอบให้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยปรับอนุกรรมการจากผู้แทนชมรมโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (ประเทศไทย) ออก และเพิ่มอนุกรรมการจากผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๑ คน ได้แก่ นายบัณฑิต ตั้งเจริญดี รวมทั้งแต่งตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการฯ ตามที่ประธาน อนุกรรมการฯ เสนอ

ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบ แจ้งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ดังนี้

๑. รายงานความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการดำเนินการถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ตามมติที่ประชุม ก.ก.ถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

๒. ให้คณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใน ก.ก.ถ. รับไปพิจารณาข้อปรึกษาหารือของนายเจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา

คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ โดยจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๖๐ ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลและเป็นเงินอุดหนุนที่รัฐจัดสรรให้แก่ อปท. เป็นเงิน ๓๐๗,๑๑๑.๖๐ ล้านบาท ซึ่งมีเงินอุดหนุนที่จัดสรรเพื่อสนับสนุนการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. เพียงจำนวน ๕๑๒ แห่ง บุคลากร ๒,๓๒๙ คน จำนวนเงิน ๑,๔๗๖.๘ ล้านบาท โดย รพ.สต. ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจะประกอบด้วยบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขที่ถ่ายโอนไปยัง อบจ. และงบดำเนินการตามขนาดของ รพ.สต. (ขนาดเล็ก จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท ขนาดกลาง ๖๕๐,๐๐๐ บาท และขนาดใหญ่ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด กำหนดไว้ให้ขนาดเล็ก จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขนาดกลาง จำนวน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท และขนาดใหญ่ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาการแก้ไขปัญหาการจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. ที่ไม่เป็นไปตามค่าของงบประมาณของ อบจ. และประกาศ ก.ก.ถ.

เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด และมีมติให้ประชุมหารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาต่อไป

ภายหลังเสร็จสิ้นการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ประธานอนุกรรมการฯ ร่วมกับผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้แก่ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ กระทรวงสาธารณสุข กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย เป็นต้น ประชุมหารือรอบ และมีความเห็นยืนยันหลักการว่าให้ถ่ายโอน รพ.สต. จำนวน ๓,๓๘๔ แห่ง บุคลากร จำนวน ๑๒,๐๐๐ คน โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑๐๙ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานการประชุมหารือร่วมกันระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้อง เรื่อง ข้อปรึกษาหารือของสมาชิกวุฒิสภา และได้มอบหมายคณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวบรวมประเด็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาเสนอ ก.ก.ถ. รวมทั้งสรุปผลการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ สอน. และ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. และนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นการเบื้องต้น

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่ อบจ. เป็นไปตามแนวทางที่ประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด และเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขจาก รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไปยัง อบจ. ได้อย่างมีมาตรฐานและมีคุณภาพไม่ต่ำกว่าที่กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการ เห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการให้ถ่ายโอน รพ.สต. จำนวน ๓,๓๘๔ แห่ง บุคลากร จำนวน ๑๒,๐๐๐ คน โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒. ให้คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาประเด็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเสนอ ก.ก.ถ. ต่อไป

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการพัฒนาท้องถิ่น กล่าวว่า ตามที่ฝ่ายเลขานุการได้นำเรียนการประชุม ก.ก.ถ. เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ รับทราบการถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่ อบจ. จำนวน ๓,๓๘๔ แห่ง คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้รับแจ้งจากสำนักงานงบประมาณว่า ได้จัดสรรงบประมาณ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนจำนวน ๕๑๒ แห่ง เนื่องจาก รพ.สต. ที่ถ่ายโอนให้ อบจ. ถ้าจะมีการปฏิบัติงานให้ราบรื่น การถ่ายโอนจะต้องมีบุคลากรตามขนาดของ รพ.สต. ที่หลักเกณฑ์ฯ กำหนด ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้มีความเห็นว่า ปัจจุบัน รพ.สต. บางแห่งมีบุคลากรที่เป็นข้าราชการเพียงท่านเดียว คณะอนุกรรมการฯ ได้รับข้อมูลจาก อบจ.ปราจีนบุรี ว่า จังหวัดปราจีนบุรีมี รพ.สต. ทั้งหมด ๙๔ แห่ง มีบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ประมาณ ๘๕๐ คน ปรากฏว่ายินดีที่จะรับถ่ายโอนทั้งหมด ๙๔ แห่ง บุคลากรสมัครใจการถ่ายโอนจำนวน ๘๒๐ คน มี ๓๐ คน ที่ไม่สมัครใจ เหตุผลคือ ๑) เป็นข้าราชการที่จะเกษียณในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ๒) เป็นข้าราชการที่ไม่ได้ถ่ายโอนมาจากจังหวัดปราจีนบุรี เนื่องจากอยู่ต่างจังหวัด คาดหวังว่า

กระทรวงสาธารณสุขขอปรับไปปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดบ้านเกิด นอกจากนี้ อบจ. ทั้ง ๔๙ จังหวัด ยังได้ประสานขอบุคลากรจาก รพ. ชุมชน รพ.ศูนย์ สาธารณสุขอำเภอ ที่สมัครใจมาปฏิบัติหน้าที่ใน รพ.สต. และได้ขอความอนุเคราะห์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสรรหาบุคลากรในการไปปฏิบัติหน้าที่ อีกทั้ง อบจ. หลายแห่งได้เตรียมการที่จะสนับสนุนงบประมาณในการปฏิบัติการกิจให้ดียิ่งขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ดี และในการประชุมหารือเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ กับคณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา คณะอนุกรรมการฯ ได้นำมาพิจารณาด้วยแล้ว โดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ยืนยันตรงกันว่าสามารถแก้ไขปัญหานี้ในทุกอย่างได้ แนวทางที่ประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดการปฏิบัติงานยังดำเนินการเหมือนเดิม หากยังเกิดปัญหาอุปสรรค ได้ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องช่วยแก้ไขเพื่อให้ รพ.สต. ได้ดำเนินการตามเดิม ทาง สปสช. ได้ชี้แจงในการประชุมที่ผ่านมาว่า ได้มีการแก้ไขระบุว่าบุคลากรที่ถ่ายโอนมาแล้วจะได้รับสิทธิไม่น้อยกว่าเดิม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว ทุกส่วนราชการได้ดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดไว้ และมีความพร้อมที่รับการถ่ายโอน ปัญหาตอนนี้คือ การบูรณาการข้อมูลที่ยังไม่ตรงกันเรื่องบุคลากร จากแนวทางที่วางไว้หลังจาก อบจ. ได้รับแจ้งความจำนงค์จาก รพ.สต. มีวัตถุประสงค์ที่ขอถ่ายโอนมาแล้ว อบจ. สรุปยอดรวมทั้งหมดส่งมาที่สำนักงาน ก.ก.ถ. และให้ส่งสำเนาไปที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ข้อมูลทั้งสามส่วนที่ได้วางแนวทางไว้ คือ การยืนยันข้อมูลบุคลากรที่ไม่ตรงกัน ทั้งนี้ ได้มีโอกาสพบท่านอลิสสา ปิ่นประเสริฐ รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ พร้อมคณะ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้ปรึกษาหารือเกี่ยวกับการแก้ไข และได้มีการนัดหมายในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕ กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในเรื่องบุคลากร ชื่อตำแหน่ง สิทธิพิเศษ ที่เป็นข้อมูลยืนยันตรงกันทุกหน่วยงาน งบประมาณที่จำเป็นต้องเพิ่มคือ เงินสนับสนุนพิเศษสำนักงบประมาณจัดไว้ จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท ๖๕๐,๐๐๐ บาท ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท รพ.สต. น่าจะสามารถดำเนินการต่อได้ และได้หารือกับ รพ.สต. หลายแห่ง ยืนยันสามารถดำเนินงานต่อได้ ถ้ามติคณะรัฐมนตรีได้รับทราบการจัดสรรงบประมาณให้ รพ.สต. จำนวน ๕๑๒ แห่ง หากมีความจำเป็นเห็นว่า คงต้องหาช่องทางในการแปรญัตติเพิ่มงบประมาณในขั้นตอนการพิจารณาของรัฐสภาต่อไป ขอฝากฝ่ายเลขานุการช่วยนัดหมายคณะอนุกรรมการฯ ประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องนี้ในสัปดาห์แรกหลังสงกรานต์ช่วงวันที่ ๑๘ - ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ นี้ด้วย

นายแพทย์โกเมนทร์ ทิวทอง ผู้อำนวยการสำนักสนับสนุนระบบสุขภาพปฐมภูมิ แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข กล่าวว่าการถ่ายโอน รพ. สต. ให้กับ อบจ. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการระบบสุขภาพปฐมภูมิ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระบบสุขภาพปฐมภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงสาธารณสุขได้นำเข้าที่ประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี นายอนุทิน ชาญวีรกูล เป็นประธาน ได้เน้นย้ำว่าให้ไปหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อวางแนวทาง วิธีการดำเนินงานที่เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างไร้รอยต่อให้มากที่สุด โดยให้มีการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานและเกิดการเชื่อมต่อระบบไม่กระทบต่อประชาชน ให้ทำความเข้าใจกับบุคลากรสาธารณสุขในการถ่ายโอนต่อไปให้เกิดประโยชน์กับประชาชนให้สูงสุด สำหรับที่ท่านเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ได้นำเรียน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ขอข้อมูลกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อศึกษาว่าบุคลากรถ่ายโอนไปมีจำนวนเท่าใด จะดำเนินการต่ออย่างไร โดยมีประเด็นย่อย ๆ เช่น ในส่วนที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับ ๒,๓๒๙ คน ที่ขอถ่ายโอนและสำนักงบประมาณได้อนุมัติไปแล้ว ส่วนที่เหลือจะดำเนินการอย่างไร ซึ่งกำลังดำเนินการอยู่ ยังมีข้อมูลที่พบว่าบาง รพ.สต. ไม่มีบุคลากรที่ขอถ่ายโอนไป จำนวน ๑๕๕ แห่ง ซึ่งคงจะต้องมาพิจารณาว่าจะจัดบริการอย่างไรเมื่อถึงวันที่รับมอบบริการส่งต่อการถ่ายโอน นอกจากนั้นยังมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของระเบียบต่าง ๆ โดยเฉพาะระเบียบการเงิน ระเบียบการสนับสนุนยาและเวชภัณฑ์มีใช้ยาต่าง ๆ จากโรงพยาบาลอำเภอที่เป็นแม่ข่ายให้กับ รพ.สต. ว่าจะส่งต่อหรือจะส่งมอบเพื่อการจัดบริการประชาชนต่างหน่วยบริการต่างกันอย่างใด ซึ่งอยู่ในระหว่างขั้นตอนการแก้ไขระเบียบ เรื่องการจัดระบบบริการว่าจะออกแบบรูปแบบการบริการอย่างไรจะสามารถเชื่อมโยงการทำงานของแพทย์และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง เพื่อไม่ให้ขัดกับ พ.ร.บ. วิชาชีพของแต่ละแห่งด้วย ท้ายสุดนี้ต้องขอขอบคุณสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยที่ได้อนุเคราะห์จัดพิมพ์คู่มือการถ่ายโอน รพ.สต. ครั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้จัดส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว

นายบุญชู จันทร์สุวรรณ กล่าวว่า กระทรวงสาธารณสุขสั่งการสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแต่ละจังหวัดไปอย่างไร จะได้ขอเอกสารเพื่อไปยืนยันว่ากระทรวงสาธารณสุขสั่งการไปแล้ว ซึ่งในพื้นที่บอกว่ายังไม่ได้สั่งการไป ทั้งนี้ เพื่อจะได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมในการรับการถ่ายโอน

นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่า ขอให้ฝ่ายเลขานุการช่วยประสานกระทรวงสาธารณสุขด้วย

นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก กล่าวว่า การทำทุกสิ่งทุกอย่างจะมีการบริหารจัดการ แต่ไม่บอกว่าเรามาจากประชาชน เราต้องการงานเพื่อที่จะตอบสนองแก้ไขปัญหา ถ้ามีโอกาสได้ทำ เชื่อว่าประชาชนจะได้รับการดูแลอย่างเต็มที่ ส่วนหนึ่งงบประมาณมาจากส่วนกลางที่อุดหนุนมา กรณีจังหวัดพิษณุโลกขอไป ๓๗ แห่ง ได้มา ๗ แห่ง งบประมาณเงินอุดหนุนได้ลดลงเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา แล้วเมื่อใดท้องถิ่นจะเดินไปได้ หลายหน่วยงานที่ถ่ายโอนมางบประมาณในการดำเนินการไม่มี ปรากฏว่าทุกวันนี้หน่วยงานนั้น ๆ ดำเนินการในสิ่งที่บางครั้งไม่เป็นไปตามความต้องการของพี่น้องประชาชน ขอฝากให้ ก.ก.ถ. ช่วยกัน เพื่อให้ท้องถิ่นมีความแข็งแรง

รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า หลักการการถ่ายโอน การประสานงานส่วนต่าง ๆ ต้องเป็นไปอย่างราบรื่น ขอเรียนถามเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณที่ไปพร้อมการถ่ายโอน เนื่องจากได้เห็นตัวเลขแล้วเกิดข้อสงสัย คราวที่แล้วที่ได้มีประชุม ก.ก.ถ. ได้เรียนถามในที่ประชุม เมื่อมีการถ่ายโอนไปงบประมาณจะไป อบจ. ไข่หรือไข่ไหม ถ้าจำไม่ผิดคำตอบคือไข่ ในรอบนี้แม้จะมีการจัดสรรเงินอุดหนุนในส่วนเงินเดือนบุคลากรที่ถ่ายโอนและงบดำเนินงาน แต่สิ่งที่น่าตกใจเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ที่ อบจ. เคยได้รับถูกลดลง ไม่ทราบเข้าใจถูกต้องหรือไม่ คือ งบประมาณตัวเดิมแค่เปลี่ยนชื่อเปลี่ยนหมวด ถ้าเป็นอย่างนี้ไม่ใช่ตามหลักการที่วางไว้ อาจทำให้ อบจ. ดำเนินงานต่อไปไม่ได้แล้วจะเกิดปัญหาในอนาคต และเข้าใจว่าขัดกับเจตนารมณ์ของประกาศที่ออกมาแล้ว ขอเรียนถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

นางอลิสรา ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า อบจ. ได้เสนอของบประมาณ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนทั้งหมด ๓,๓๘๔ แห่ง แต่ข้อเท็จจริงในระบบพบว่ามีเพียง ๓,๒๒๒ แห่ง ส่วนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณจะคำนึงถึงความพร้อมการให้บริการประชาชนเป็นสำคัญ โดยต้องมีบุคลากรไปปฏิบัติงานที่ รพ.สต. โดยสำนักงานงบประมาณต้องศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ฯลฯ และได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการพิจารณาตรวจสอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และประชุมหารือร่วมกับสำนักงาน ก.พ. กระทรวงสาธารณสุข และมีอนุกรรมการ ก.ก.ถ. ร่วมกันพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ฯ จากโครงสร้าง รพ.สต. จะมีกลุ่มงานทั้งหมด ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มงานบริการสาธารณสุข กลุ่มงานส่งเสริมป้องกันควบคุมโรค และกลุ่มงานเวชปฏิบัติครอบครัว รพ.สต. ขนาดเล็ก ต้องมีบุคลากรขั้นต่ำ ๓ อัตรา เนื่องจากมี ๓ กลุ่มงาน ทำงานคนละกลุ่มงาน รพ.สต. ขนาดกลาง ๖ อัตรา และ รพ.สต. ขนาดใหญ่ ๙ อัตรา เนื่องจากเป็น อัตราส่วนการดูแลการส่งเสริมป้องกันสุขภาพให้แก่ประชาชนในพื้นที่ที่เหมาะสม จึงได้จัดสรรงบประมาณตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว สำหรับบุคลากรที่ไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ที่ อบจ. เนื่องจาก กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอขอตั้งงบประมาณอย่างครบถ้วนแล้ว สำหรับกรณี อบจ.สุพรรณบุรี ของบประมาณมาทั้งสิ้น ๑๗๔ แห่ง ผ่านเกณฑ์ที่กำหนด จำนวน ๑๒ แห่ง อย่างไรก็ตาม ตามที่ท่านเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ นำเรียนจะมีการประชุมเพื่อทบทวนกัน ในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕ ซึ่งจะเป็นการตรวจสอบข้อมูลให้ถูกต้องตรงกัน ในการถ่ายโอนบุคลากรเป็นเรื่องละเอียดอ่อนเกี่ยวข้องกับสิทธิของข้าราชการที่จะถ่ายโอน มีข้อมูลที่ต้องประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่าเช่าบ้าน ค่าเล่าเรียนบุตร ค่ารักษาพยาบาล อย่างไรก็ตาม ยังมีเวลาที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ขั้นตอนการเสนอต่อฝ่ายนิติบัญญัติ

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ นายกเทศมนตรีนครยะลา กล่าวว่า ในส่วนที่สำนักงานงบประมาณจัดสรรเหลือเพียง ๔๐๐,๐๐๐ บาท ความคลาดเคลื่อนของงบประมาณหายไปประมาณร้อยละ ๖๐ น่าจะเป็นไปไม่ได้ ส่วนใหญ่ท้องถิ่นขนาดเล็กอาจจะเป็นชนบทที่ห่างไกล ซึ่งมองว่าในด้านของการขาดแคลนเวชภัณฑ์คงจะมีมาก เพราะฉะนั้นจากจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ลดลงเป็น ๔๐๐,๐๐๐ บาท นำตัวเลขจากไหนมาเป็นฐาน

ในการลด ขณะเดียวกันต้องถึ้นขนาดกลาง ลดเหลือ ๖๕๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๐ เห็นตัวเลขทั้ง ๓ ส่วนของงบดำเนินการได้ลดลงค่อนข้างมาก คณะอนุกรรมการฯ ที่กำหนดการตั้งงบประมาณการขึ้นมามีการกำหนดไว้คลาดเคลื่อนสูงหรือไม่ เมื่อนำไปใช้จริงแล้วเกิดปัญหาจะเป็นว่าต้องถึ้นไม่มีความพร้อมอีกต่อไป สืบเนื่องจากท่านนายกบุญชู จันทร์สุวรรณ ที่ได้เรียกร้องหนังสือสั่งการ ไม่ได้เกิดขึ้นในจังหวัดสุพรรณบุรี สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทยก็ได้รับการร้องเรียนจากเทศบาลนครนนทบุรี เป็นเทศบาลที่ขนาดใหญ่ที่สุดและมีความพร้อมในทุกด้าน สำนักงบประมาณได้แจ้งว่าไม่ต้องห่วงเพราะได้ตั้งงบประมาณที่กระทรวงสาธารณสุขไว้แล้วนั้น ขออนุญาตถามว่าในส่วนนี้สามารถไปตั้งที่ อบจ. แทนได้หรือไม่ ถ้า ก.ก.ถ. มีมติที่ชัดเจน งบบุคลากรทั้งหมด ๑๒,๐๐๐ คน ตั้งกรอบที่ส่วนใดก็ได้และพร้อมที่จะดูแลบุคลากรที่ถ่ายโอน ซึ่งจะเป็นทิศทางที่ชัดเจน

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ในฐานะคณะอนุกรรมการบริหารการถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ศึกษาเรื่องบุคลากร ประเด็นแรกยังไม่ได้คำตอบที่ชัดเจน ท่านนายกมนตรีชัยฯ และรองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ฯ ได้ตั้งคำถามไว้ เหตุใดที่ผ่านเกณฑ์กับเงินอุดหนุนที่หายไปเป็นคำตอบทางตัวเลขที่ยังไม่ได้คำตอบ ประเด็นที่สอง เห็นด้วยกับท่านนายกพงษ์ศักดิ์ฯ ว่าจำเป็นต้องแสดงจุดยืนของกระจายอำนาจ ซึ่งข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการข้อที่ ๑ ที่จะต้องขอยืนยันว่าจะต้องเห็นชอบหลักการซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาไปแล้ว ประเด็นต่อมาเรื่องการเชื่อมต่อระบบ กระทรวงสาธารณสุขได้มีอำนาจควบคุมอยู่ การกำกับดูแลระบบการส่งต่อจะผ่านกระทรวงสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติอีกหลายฉบับ ระบบการส่งต่อไม่ได้ถ่ายโอน รพ.สต. ไปที่ อบจ. เพียงแห่งเดียว ยังมีที่ถ่ายโอนไปเทศบาล และ อบต. หน่วยงานเหล่านี้จะอยู่ภายใต้อำนาจควบคุมเดียวกันของกระทรวงสาธารณสุขที่ออกมาแล้ว ที่ผ่านมามีดำเนินการไปได้ด้วยดี มีปัญหาอุปสรรคบ้าง ก็ปรับแก้ไข ถึงบอกว่าการรอความพร้อมเรื่อง รพ.สต. และคุณภาพ อย่างไรก็ตามอยู่ภายใต้กระทรวงสาธารณสุข นำเรียนว่าเรื่องบุคลากร ถ้า อบจ. กรุณาประกาศรายชื่อว่าใครที่ถ่ายโอนไป ตำแหน่งว่างของแต่ละ รพ.สต. ที่รับถ่ายโอนไปมีตำแหน่งอะไรบ้าง บุคลากรสาธารณสุขวิชาชีพที่ไม่ได้สังกัดกระทรวงสาธารณสุขหรือสังกัดกระทรวงสาธารณสุขแต่ไม่อยู่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขรับรองว่าขอถ่ายโอนในตำแหน่งที่ว่างนี้มีมาก เพราะฉะนั้นแล้วไม่น่าจะเป็นเรื่องที่ยุ่งยากจนเกินไปในการบริหารจัดการ

ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า กล่าวว่า ขออนุญาตเพิ่มเติมเกี่ยวกับบุคลากรจะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่มีบุคลากรตามขนาด รพ.สต. จำนวน ๓ คน ๖ คน และ ๙ คน และเงื่อนไขข้อจำกัดของงบประมาณ ทำให้จัดสรรงบประมาณให้ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนจำนวนน้อยลง ฉะนั้นการจะถ่ายโอนสิ่งที่ควรคำนึงถึงคือ เรื่องการจัดการระบบและการทำให้ระบบสามารถดำเนินการแล้วไม่ทำให้เกิดความเสียหายกับประชาชน แต่ว่าส่วนของวัสดุอุปกรณ์นั้นอยู่ที่กระทรวงสาธารณสุขก็ขาด เหตุใดถึงตั้งเงื่อนไขว่าถ้าถ่ายโอนมาท้องถิ่นแล้วต้องครบถึงจะมาได้ ขอให้เทียบเคียงการถ่ายโอนโรงเรียน ในอดีตบุคลากรครูก็ไม่ได้ครบแต่ว่ามีเงื่อนไขของการประเมินและสิ่งที่ปรากฏชัดคือ การถ่ายโอนโรงเรียนมีจำนวนมากขึ้นและจะเกิดประโยชน์กับประชาชนมากกว่า เงื่อนไขงบประมาณสนับสนุนก็มีส่วนช่วยให้การถ่ายโอนอีกประมาณ ๕๐๐ แห่ง เงื่อนไขการถ่ายโอนส่วนที่เหลือก็ควรจะเป็นเงื่อนไขที่ได้บนความขาดแคลน จากประสบการณ์ที่ทำมาแล้วก็เจอปัญหาแต่ก็สามารถแก้ปัญหาได้

ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ กล่าวว่า ขอสนับสนุนความเห็นท่านนายกพงษ์ศักดิ์ฯ เงินเดือนที่จะถ่ายโอนสำหรับบุคลากร ๑๒,๐๐๐ คน ควรจะอยู่ที่ท้องถิ่น เพราะว่าเป็นเรื่องสำคัญเป็นการส่งสัญญาณว่ารัฐบาลได้ทำตามเจตนารมณ์และสนับสนุนในการถ่ายโอนไปที่ท้องถิ่น

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า เพื่อให้เข้าใจตรงกันเรื่องบุคลากรที่สมัครใจมีจำนวนเท่าใด กระทรวงสาธารณสุขต้องไปเกลี้ย ขาดเท่าใดจะต้องแจ้งมาที่ อบท. ถ้าปฏิบัติตามแนวทางที่ตั้งไว้ภายในวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ กระทรวงสาธารณสุขต้องมีข้อมูลเรียบร้อย ยอดขาดหายไปเท่าใดในการที่จะเติมตามกรอบที่วางไว้ จากเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ไปถึงกันยายน ๒๕๖๕ ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการสรรหาบุคลากรเพื่อเข้าไปดำรงตำแหน่งตามกรอบคือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ช่วงเดือนมกราคมถึงเดือนกันยายนเป็นช่วงที่สรรหาได้ ซึ่งเป็นแนวทางที่วางไว้ไม่ใช่ว่าสมัครใจไปเท่านี้แล้วจะไม่สรรหาเพิ่ม

ประธาน กล่าวว่า โดยสรุปเห็นพ้องกันว่ายังยืนยันมติเดิมเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา การบริหารจัดการละเอียดอ่อนได้มีคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งท่านเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ เป็นประธาน รองศาสตราจารย์ธนพรฯ ก็อยู่ในคณะกรรมการฯ ช่วยดำเนินงานต่อ และรายงานความคืบหน้ามาด้วย ขณะนี้เนื่องจากมีเรื่องร้องเรียนไปที่นายกรัฐมนตรี ฝ่ายเลขานุการมีข้อเสนออาจจะทำหนังสือตอบไปที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีว่าคณะกรรมการฯ กำลังดำเนินการเรื่องนี้อยู่ ตอนนี้ยังพอมีเวลาดำเนินการก่อนนำเข้าสภาผู้แทนราษฎร

เลขานุการ กล่าวว่า ขอนำเรียนความคืบหน้าเรื่องที่ ก.ก.ถ. มีมติเกี่ยวกับการปรับองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ปรับชมรม รพ.สต. ประเทศไทยออก ซึ่งจะต้องดำเนินการแก้ไขประกาศ ก.ก.ถ. ด้วย และในเรื่องนี้ได้มีการร้องเรียนมาด้วยเช่นกัน

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า การประชุม ก.ก.ถ. เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ นำเรียนต่อที่ประชุมว่ามีเหตุผลที่จะต้องปรับออก เนื่องจากเกิดประเด็นปัญหาขึ้น สื่อมวลชนได้ติดต่อมาสัมภาษณ์เหตุผลที่ต้องปรับนายสมศักดิ์ จังตระกุล ออกจากคณะกรรมการฯ บุคลากรของ รพ.สต. มีหลากหลาย มีความเห็นไม่ตรงกัน ท่านเป็นประธานชมรม รพ.สต. (ประเทศไทย) ซึ่งจากข้อมูลที่ได้ตรวจสอบปรากฏว่าแต่งตั้งหาที่ไปที่มาไม่ค่อยได้ การประชุมของชมรม รพ.สต. (ประเทศไทย) ที่อ้างถึงไม่เคยเห็นในบันทึกการประชุมว่ามีการประชุมกันเมื่อใด มีมติอย่างไร มติที่ประชุมที่จะนำเสนอประเด็นต่าง ๆ เข้ามาสู่การพิจารณาของคณะกรรมการฯ ไม่ค่อยชัดเจน ไม่เป็นที่ยอมรับของ ผอ.รพ.สต. ทั้ง ๙,๗๐๐ แห่ง

ประธาน กล่าวว่า รับทราบถึงสาเหตุแล้ว และมีอนุกรรมการอื่นที่พอจะทำหน้าที่ได้ก็ไม่มีปัญหาในเรื่องนี้

รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า มีประเด็นเรื่องเงินอุดหนุนที่ลดลง

นางอลิส ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วจำนวน ๓.๑๘๕ ล้านล้านบาท ซึ่งในภาพรวมเหมือนกับจะเพิ่มจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นเงินจำนวน ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่ข้อเท็จจริงจะต้องชำระคืนเงินต้นเงินกู้ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อนำมาหักลบกับ ๓.๑๘๕ ล้านล้านบาท จะติดลบจากงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ คิดเป็นร้อยละ ๐.๕ หากมาพิจารณางบประมาณของ อบจ. ในภาพรวมจะเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๖ โดยที่ภาพรวมทั้งประเทศทุกหน่วยงานจะติดลบร้อยละ ๐.๕

รองศาสตราจารย์วิระศักดิ์ เครือเทพ กล่าวว่า ภาพรวมคือเรื่องหนึ่ง แต่ประเด็นที่กำลังกล่าวถึงคือ เงินที่รวมกัน เดิมจากกระทรวงสาธารณสุขพอไปอยู่กับ อบจ. ไม่ครบ กลายเป็นว่า อบจ. ที่รับถ่ายโอน รพ.สต. ถูกหักลงด้วยเงินอุดหนุนทั่วไป ในขณะที่ อบจ. ส่วนใหญ่ที่สำนักงานงบประมาณแจ้งว่าได้เพิ่ม อบจ. ที่รับถ่ายโอน รพ.สต. เกินกว่าครึ่งติดลบเมื่อไปรวมกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับการอุดหนุนไปเฉลี่ยแล้วถือว่าติดลบ ซึ่งมาตรการเช่นนี้ไม่น่าจะถูกต้อง

นางอลิส ปิ่นประเสริฐ กล่าวว่า ขออนุญาตยกตัวอย่าง อบจ. สุพรรณบุรี ในภาพรวมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้รับจัดสรรเงิน ๙๔ ล้านบาท แต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้รับจัดสรรจำนวน ๑๑๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นประมาณ ๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑ - ๒๒ ถ้าลงรายละเอียดอาจจะต้องประสานงานอีกครั้ง

ประธาน กล่าวว่า ท่านเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ช่วยหารือให้มีคำตอบที่ชัดเจนในเรื่องนี้ด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอดังนี้

๑. เห็นชอบให้คงการถ่ายโอน รพ.สต. จำนวน ๓,๓๘๔ แห่ง บุคลากร จำนวน ๑๒,๐๐๐ คน ให้แก่ อบจ. โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศ ก.ก.ถ. เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่ อบจ.

๒. ให้คณะอนุกรรมการบริหารภารกิจถ่ายโอนด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวบรวมประเด็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสาธารณสุข วุฒิสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาประกอบการดำเนินการถ่ายโอน และนำเสนอ ก.ก.ธ. ต่อไป

๕.๓ คัดค้านการเปิดประมูลให้เอกชนเข้าบริหารจัดการสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี ตำบลอ่าวนาง อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่

เลขานุการ รายงานว่า องค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง (อบต. อ่าวนาง) เป็นผู้รับผิดชอบดูแลสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี หมู่ที่ ๗ ตำบลอ่าวนาง อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ ตั้งแต่จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล (พ.ศ. ๒๕๓๙) โดยเริ่มท่าเทียบเรือแห่งนี้เป็นท่าเทียบเรือสาธารณะ เมื่อท่าเทียบเรือมีสภาพเสื่อมโทรมกรมเจ้าท่าได้รื้อถอนและสร้างท่าเทียบเรือขึ้นทดแทนในที่เดิม เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึงปัจจุบัน สะพานเทียบเรือเกาะพีพีมีลักษณะเป็นสะพานคอนกรีตสองแขนสองขายื่นลงไปในทะเล สำหรับให้เรือท่องเที่ยวจอดขนส่งผู้โดยสารและเรือขนส่งสินค้าเข้าเทียบเพื่อขนถ่ายสินค้าเท่านั้น ไม่มีพื้นที่หรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นการใช้บริการอย่างอื่น แม้กระทั่งห้องน้ำ ห้องส้วม สำหรับนักท่องเที่ยวไม่มีบริการหรือสิ่งอำนวยความสะดวกท่าเทียบเรือ ณ ท่าเทียบเรือ ๒๔ ประการ ที่ท่าเทียบเรือท่องเที่ยวเชิงพาณิชย์ยังมี แต่กรมเจ้าท่าได้ขึ้นทะเบียนสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพีเป็นสะพานท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ เป็นที่ราชพัสดุต่อกรมธนารักษ์ ซึ่งแตกต่างกับสภาพความเป็นจริง เพราะตามสภาพข้อเท็จจริงท่าเทียบเรือเกาะพีพี มีสภาพเป็นเพียงท่าเทียบเรือสาธารณะ โดยขณะนี้กรมเจ้าท่าและกรมธนารักษ์ จังหวัดกระบี่ เข้ามาดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์เพื่อปรับปรุงสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี และวัดขนาดของสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพีจะดำเนินการปรับปรุงสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี เพื่อนำไปเปิดประมูลให้เอกชนเข้าบริหารจัดการสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพีในเชิงท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ หลังจากชาวบ้านเกาะพีพีทราบว่า กรมเจ้าท่าและกรมธนารักษ์จะนำสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพีให้เอกชนมาประมูลเพื่อแสวงหาประโยชน์บนสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี ได้มีตัวแทนชาวบ้านเกาะพีพี จำนวน ๔๔๓ คน มีหนังสือขอคัดค้านการเปิดประมูลให้เอกชนเข้ามาบริหารจัดการสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี และชมรมธุรกิจท่องเที่ยวเกาะพีพี ซึ่งเป็นตัวแทนของผู้ประกอบการทั้ง ๑๔ กลุ่มอาชีพและชาวบ้าน ไม่เห็นด้วยกับการที่กรมเจ้าท่าและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาทำประชาพิจารณ์เพื่อปรับปรุงสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพีให้ใหญ่กว่าเดิมและไม่เห็นด้วยกับการเปิดประมูลให้เอกชนเข้ามาบริหารจัดการ แสวงหาประโยชน์บนสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพีในเชิงพาณิชย์โดยผู้ประกอบการทั้ง ๑๔ กลุ่มอาชีพและชาวบ้านต้องการให้สะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพีเป็นท่าเรือสาธารณะ อบต. อ่าวนาง จึงขอความอนุเคราะห์ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้พิจารณาแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงประเภทท่าเทียบเรือเกาะพีพี เป็นท่าเทียบเรือสาธารณะ และการคัดค้านการเปิดประมูลให้เอกชนเข้าบริหารจัดการสะพานท่าเรือเกาะพีพีของประชาชนและผู้ประกอบการในเขตตำบลอ่าวนาง

คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาเรื่อง คัดค้านการเปิดประมูลให้เอกชนเข้าบริหารจัดการสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี ตำบลอ่าวนาง อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ มีมติ มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดกระบี่ พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นเกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ

๒. ประสานคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดกระบี่ กำหนดวัน เวลา และสถานที่เพื่อดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริง ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน โดยคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ จะได้เข้าร่วมประชุมฯ ด้วย

๓. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมเจ้าท่า กรมธนารักษ์ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช รวมทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง มอบหมายผู้แทนที่สามารถตัดสินใจได้ เพื่อเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จังหวัดกระบี่ เพื่อร่วมพิจารณาแก้ไขปัญหา พร้อมทั้งจัดเตรียมข้อมูลข้อกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องสำหรับการประชุมด้วย

คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาเรื่อง คัดค้านการเปิดประมูลให้เอกชน เข้าบริหารจัดการสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี ตำบลอ่าวนาง อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ มีมติ มอบหมาย ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมธนารักษ์ กรมเจ้าท่า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช องค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง และจังหวัดกระบี่ จัดส่งเอกสารหลักฐานและสอบถามประเด็นปัญหา ที่เกี่ยวข้องกับการท่าเทียบเรือเกาะพีพี เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในการประชุม ครั้งต่อไป

คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาเรื่อง คัดค้านการเปิดประมูลให้เอกชน เข้าบริหารจัดการสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี ตำบลอ่าวนาง อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ มีมติมอบหมาย ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณามอบหมาย ให้กรมธนารักษ์กำหนดแนวทางส่งมอบสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพี ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง บริหารจัดการต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบตามที่คณะกรรมการบริหาร แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจเสนอ

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า ขออนุญาตเพิ่มเติมถึงประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้น การแก้ไข ปัญหาในเรื่องนี้ได้เริ่มการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีมติมอบหมายให้ถ่ายโอนท่าเทียบเรือให้กับ อบต. อ่าวนาง แต่ก็ไม่สามารถดำเนินการได้ ยังขัดแย้งกันอยู่ระหว่างการเป็นท่าเทียบเรือสาธารณะกับท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ ซึ่งแผนการกระจายอำนาจฯ และ แผนปฏิบัติการฯ กำหนดว่าท่าเทียบเรือให้ถ่ายโอนให้กับ อบต. ไม่ได้ระบุว่าเป็นท่าเทียบเรือประเภทใด ประเด็นที่สอง จากการประชุมคณะกรรมการฯ ที่ผ่านมา กรมธนารักษ์และกรมเจ้าท่าได้แจ้งว่ากรรมสิทธิ์ท่าเทียบเรือเป็นกรรมสิทธิ ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช นอกจากนี้ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ กำหนด ว่าภารกิจใดที่จะถ่ายโอนให้กับ อบต. ภารกิจนั้นจะต้องอยู่ในสภาพที่สมบูรณ์ อบต. จึงจะมีสิทธิที่จะรับถ่ายโอนได้ แต่ปัจจุบัน อบต. อ่าวนาง ได้ส่งสภาพพามีสภาพชำรุดทรุดโทรมมาก หากจะปรับปรุงจะต้องใช้เงินงบประมาณไม่ต่ำกว่า ๒ ล้านบาท และ อบต.อ่าวนาง แจ้งว่า หากชี้ชัดว่า อบต. เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการท่าเทียบเรือ อบต.อ่าวนาง ได้เตรียมงบประมาณที่จะปรับปรุงท่าเทียบเรือไว้แล้ว จึงขอความเห็นชอบจาก ก.ก.ธ. เพื่อมีมติให้หน่วยงานราชการ ต้องถ่ายโอนให้กับ อบต.อ่าวนาง

นายธีรชัย อัดนวนิช รองปลัดกระทรวงการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวว่า เมื่อท่าเทียบเรือก่อสร้างเสร็จถือว่าเป็นอาคารที่ราชพัสดุ ความเป็นจริงเป็นส่วนหนึ่งของกระทรวงการคลังที่เป็นเจ้าของ อาคาร ที่ผ่านมา อบต. ได้ทำหน้าที่ดูแลบริหารจัดการท่าเทียบเรืออยู่ ในส่วนประเภทของท่าเทียบเรือไม่ได้มีประเด็น

กรมธนารักษ์พร้อมที่จะถ่ายโอนท่าเทียบเรือให้ อบต. เป็นผู้บริหารจัดการ แต่ พ.ร.บ.ที่ราชพัสดุ มีเงื่อนไขในกรณีที่ใช้ประโยชน์ในที่สาธารณะ กรมธนารักษ์สามารถมอบให้หน่วยราชการใช้ประโยชน์ได้ถ้าเป็นกรณีที่ใช้วัตถุประสงค์เชิงพาณิชย์ ดังนั้น ต้องดำเนินงานตาม พ.ร.บ.ที่ราชพัสดุ จะต้องมีการจ่ายผลประโยชน์คืนให้กับกระทรวงการคลัง ในฐานะที่เป็นเจ้าของ ข้อมูลที่ได้รับรายงานได้มีการหารือกัน และกรมเจ้าท่าได้ยืนยันมาโดยตลอดการใช้ประโยชน์ของท่าเทียบเรือที่เกาะพิพิเป็นการใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ อย่างไรก็ตามท่าเทียบเรือเกาะพิพิเป็นท่าเทียบเรือหลักในการรับนักท่องเที่ยวจำนวนมาก ที่มีปัญหาในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ประสบปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ทำให้จำนวนนักท่องเที่ยวและจำนวนเรือหายไป ส่วนรายละเอียดขออนุญาตให้ผู้แทนกรมธนารักษ์ที่เข้าร่วมประชุมได้ชี้แจงรายละเอียดต่อไป

นายคณาวุฒิ ลิตีธีรพันธุ์ รองอธิบดีกรมธนารักษ์ กล่าวว่า ตามที่รองปลัดกระทรวงการคลัง นายธีรชัย อุตวานิช ได้นำเรียน ท่าเทียบเรือแห่งนี้ได้ดำเนินการก่อสร้างโดยกรมเจ้าท่า บนที่ดินสาธารณะประโยชน์ โดยใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน ในขณะที่นั้นเจตนาในการสร้างท่าเทียบเรือ เป็นการสร้างท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ เมื่อดำเนินการก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้วกรรมสิทธิท่าเทียบเรือดังกล่าวเป็นกรรมสิทธิของกระทรวงการคลัง ถ้าหากมีการถ่ายโอนภารกิจไปสู่ อบต. สามารถดำเนินการได้ไม่ได้ขัดข้องแต่อย่างใด แต่จะมีอยู่ ๒ ลักษณะ คือ กรณีเป็นท่าเทียบเรือสาธารณะซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นสามารถดำเนินการขอใช้กับกรมธนารักษ์ได้ แต่กรรมสิทธิยังเป็นของกระทรวงการคลังเช่นเดิม สำหรับกรณีถ้าเป็นท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์จะต้องดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ.ที่ราชพัสดุ และระเบียบต่าง ๆ เกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ ต้องดำเนินการโดยวิธีการเช่า ซึ่งข้อเท็จจริงที่ผ่านมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จังหวัดเห็นชอบให้ อบต.อ่าวนาง เช่าพื้นที่และแจ้งเงื่อนไขเรียบร้อยแล้ว โดยคิดอัตราผลประโยชน์ตอบแทนร้อยละ ๕๐ ของรายได้ที่จัดเก็บได้ จากปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงปัจจุบันยังไม่ได้มีการชำระเงิנדังกล่าวและไม่มีการยอมรับเงื่อนไขการเช่าแต่อย่างใด ซึ่งถ้าจะเป็นท่าเทียบเรือลักษณะใดก็ได้ กรมธนารักษ์ไม่มีการขัดข้องอยู่ที่กรมเจ้าท่าพิจารณาหลักการเหตุผลการจัดสร้างและสถานการณ์ปัจจุบันศักยภาพของท่าเรือแห่งนี้พร้อมที่จะเป็นพาณิชย์หรือสาธารณะ

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ควรจะต้องเป็นกรรมสิทธิของกรมธนารักษ์ แต่ผู้แทนกรมธนารักษ์ชี้แจงว่าไม่ใช่ของกรมธนารักษ์ แต่เป็นกรรมสิทธิของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หากหน่วยงานใดเป็นเจ้าของต้องถ่ายโอนให้ อบต. ประเด็นที่เกิดข้อขัดแย้งกันคือประเภทของท่าเทียบเรือสาธารณะหรือท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ คณะอนุกรรมการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัดมีมติให้เป็นท่าเทียบเรือสาธารณะ การพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ จึงต้องรับความเห็นคณะอนุกรรมการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัดในฐานะอยู่ในพื้นที่ จึงเสนอต่อ ก.ก.ถ. ยังยืนยันให้เป็นท่าเทียบเรือสาธารณะ และถ่ายโอนให้กับ อบต.อ่าวนาง

นายคณาวุฒิ ลิตีธีรพันธุ์ กล่าวว่า กรมธนารักษ์ได้รับทราบข้อมูลเป็นเอกสารลายลักษณ์อักษรจากกรมเจ้าท่าว่า ท่าเทียบเรือแห่งนี้ยังคงยืนยันเป็นท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ เหตุผลที่กรมเจ้าท่ายื่นหนังสือไม่ว่าจะเป็นเรื่องศักยภาพ วัตถุประสงค์การจัดสร้างให้เป็นท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ เมื่อสร้างเพื่อเป็นท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์แล้ว ปัจจุบันจะเปลี่ยนเป็นท่าเทียบเรือสาธารณะต้องให้กรมเจ้าท่าพิจารณาทบทวนวัตถุประสงค์ที่ได้ขออนุมัติงบประมาณในการก่อสร้างเป็นพาณิชย์หรือสาธารณะ แล้วควรจะต้องรับฟังจากจังหวัดและท้องถิ่นด้วย ตอนนี้ อบต. อ่าวนาง ดูแลอยู่จะเป็นกรณีใช้หรือเช่าก็ได้ กรมธนารักษ์ไม่ได้ขัดข้อง มีระเบียบกฎหมายรองรับทุกประเด็นถ้าใช้ประโยชน์ให้เป็นท่าเทียบเรือสาธารณะ ถ้าให้เช่าให้เป็นเชิงพาณิชย์

ประธาน กล่าวว่า กรณีนี้ยังชี้ขาดตอนนี้ไม่ได้ ข้อมูลยังไม่ชัดเจน ขอมอบให้คณะอนุกรรมการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัดกระเป๋เป็นเจ้าของเรื่อง และให้ท่านเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ ในฐานะคณะอนุกรรมการฯ ช่วยเป็นตัวแทนเข้าร่วมประชุมหารือให้คำแนะนำ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรมเจ้าท่า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมธนารักษ์ มาหารือร่วมกัน รวมถึงผู้แทนประชาชนที่คัดค้านความเห็นเป็นอย่างไรแล้วเสนอเรื่องกลับมาอีกครั้ง หรือว่ายึดมติไปตามนั้นได้เลย จะมีการประชุมกันอยู่หรือไม่

นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์ กล่าวว่า ขออนุญาตนำเรียนที่ประชุม คือ มีมติให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงความเห็นของคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัด ควรที่จะเป็นไปอย่างไร ความจริงแล้วงบประมาณที่รองอธิบดีกรมการรักษาดูแลได้กล่าวถึงจำไม่ได้ว่าเป็นงบประมาณปีใด แต่สภาพท่าเทียบเรือเกาะพีพีปัจจุบันชำรุดทรุดโทรมมาก ถึงแม้จะเป็นท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ก็ไม่เหมาะสมกับการเรียกเก็บค่าบริการ กรณีข้อขัดแย้งในมุมมองส่วนตัวคงต้องมอบให้พื้นที่ ซึ่งคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัด มีความเห็นว่าเป็นพื้นที่สาธารณะ ควรที่จะให้ความเห็นตรงกันกับจังหวัด

เลขาธิการ กล่าวว่า เนื่องจากการประชุมคณะกรรมการฯ ที่ผ่านมา หน่วยงานต่าง ๆ อ้างว่าไม่ใช่เจ้าของกรรมสิทธิ์ ผู้แทนกรมเจ้าท่าแจ้งว่าได้ส่งมอบให้กรมการรักษาดูแลแล้วไม่เกี่ยวข้องกับกรมเจ้าท่า ผู้แทนกรมการรักษาดูแลแจ้งว่าให้กรมเจ้าท่าพิจารณาการปรับเปลี่ยนประเภทท่าเทียบเรือก่อน ซึ่งในเรื่องนี้ได้มีการประชุมของกระทรวงคมนาคมยืนยันว่าสะพานท่าเทียบเรือเกาะพีพีเป็นท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ และหากยังคงเป็นท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช แจ้งว่า ตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ มีการกำหนดว่าการก่อสร้างในพื้นที่ถ้าเป็นลักษณะที่จะหาประโยชน์ เช่น สะพานท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ก็จะไม่อนุญาต ฯลฯ และไม่แน่ใจว่ากรมเจ้าท่าที่ได้ก่อสร้างท่าเทียบเรือได้มีการขออนุญาตจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชแล้วหรือไม่ อย่างไร จึงเป็นปัญหาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะต้องหาข้อยุติเรื่องนี้

นายวัลลภ พริ้งพวงษ์ กล่าวว่า ขออนุญาตถามประเด็นข้อกฎหมาย โดยปกติการถ่ายโอนจะต้องถ่ายโอนทั้งภารกิจ งบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สิน การถ่ายโอนภารกิจลักษณะนี้ทรัพย์สินเป็นของ อปท. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ หรือไม่ ถ้าได้ข้อยุติอาจจะตอบคำถามที่พบกันอยู่

รองศาสตราจารย์ธนพร ศรียากุล กล่าวว่า ท่าเทียบเรือลักษณะนี้ไม่ได้มีที่อบต. อ่าวนาง ที่เดียว ลักษณะท่าเทียบเรือประเภทนี้เป็นท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์ไม่ได้ เพราะกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช วัตถุประสงค์ของกฎหมายต้องการที่จะสงวนรักษาทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ การจะให้ท่าเทียบเรือเป็นท่าเทียบเรือเชิงพาณิชย์พื้นที่ตรงนั้นเข้าใจว่าจะอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ ต้องย้อนไปตอนกรมเจ้าท่าขอใช้ที่ดินตรงนั้นเพื่อสร้างท่าเทียบเรือกระบวนการอนุญาตได้อนุญาตกันมาอย่างไร ซึ่งมั่นใจว่ากรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชจะไม่อนุญาตให้กระทำการในเชิงพาณิชย์แน่นอน

ประธาน กล่าวว่า มอบให้คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ ช่วยนำเรื่องพิจารณาให้ชัดเจน และให้ประธานผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีเข้าช่วยด้วย

มติที่ประชุม มอบหมายให้คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ไปพิจารณาทบทวนใหม่ และนำเสนอ ก.ก.ถ. อีกครั้ง

๕.๔ การลงนามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือ (MOU) ระหว่างกรมการขนส่งทางบกกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด

เลขาธิการ รายงานว่า พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๔ (๕) กำหนดให้ อบจ. อาจมีรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์รวมทั้งเงินเพิ่มตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ภาษีรถตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และค่าธรรมเนียมล้อเลื่อนตามกฎหมายว่าด้วยล้อเลื่อน ซึ่ง ก.ก.ถ. ได้พิจารณาเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ให้แก่ อบท. และประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ – ปัจจุบัน (๒๕๖๕)

คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพัฒนาการจัดเก็บรายได้ของ อบท. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ที่ค้างชำระให้แก่ อบท. ตามที่สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยได้ขอหารือแนวทางในการแก้ไขปัญหาภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ที่ค้างชำระเป็นจำนวนมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อการพัฒนาท้องถิ่น

ก.ก.ถ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเห็นชอบร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องลงนามร่วมกัน โดยให้ อบจ. เป็นหน่วยรับข้อมูลผู้ค้างชำระภาษีรถยนต์จากระบบจดทะเบียนรถยนต์ของกรมการขนส่งทางบกและให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ รับผิดชอบเร่งรัดและเพิ่มช่องทางในการจ่ายภาษีค้างชำระ

คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ประชุมพิจารณาปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกข้อตกลงดังกล่าวเป็นระยะ เนื่องจากมีประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

กรมการขนส่งทางบกได้มีการประชุมหารือเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ จึงมีมติเห็นชอบกรอบความร่วมมือ โดยกรมการขนส่งทางบกมอบหมายให้ อบจ. ช่วยดำเนินการเร่งรัดให้เจ้าของรถที่ค้างชำระภาษีประจำปีชำระภาษีที่ค้าง โดยให้ข้อมูลเจ้าของรถที่ค้างชำระภาษีประจำปีตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกย้อนหลัง ๓ ปี เฉพาะรถที่จดทะเบียนในแต่ละเขตพื้นที่ของ อบจ. ตามข้อตกลงและในการนำข้อมูลไปใช้ อบจ. ต้องนำไปใช้ภายใต้พันธกิจตามบันทึกข้อตกลง และต้องดูแลรักษาข้อมูลดังกล่าวให้มีความมั่นคงปลอดภัย ไม่เปิดเผยหรือโอนข้อมูลไปยังบุคคลที่ไม่มีสิทธิเข้าถึง โดยต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล อบจ. จะสนับสนุนเครื่องมือ อุปกรณ์ และจัดทำรายงานผลการดำเนินการและรายงานติดตามผลสำเร็จของการดำเนินการเร่งรัดให้เจ้าของรถที่ค้างชำระภาษีประจำปีชำระภาษีที่ค้างให้กรมการขนส่งทางบก

วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕ จึงได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือเพื่อดำเนินการเร่งรัดจัดเก็บภาษีประจำปี สำหรับรถตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก ระหว่าง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการขนส่งทางบก อบจ. สงขลา และ อบจ. กระบี่ โดยมี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายนิพนธ์ บุญญามณี) เป็นประธาน ณ ห้องประชุม ๑๐๙ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๔๕ น.



(นายวิฑูรย์ เอี่ยมโสภาส)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ผู้จัดรายงานการประชุม