

สรุปมติที่ประชุม
คณะกรรมการตรวจสอบการ

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ณ ห้องประชุม ๑๐๘ อาคารไกวัวลวี อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมทราบ จำนวน ๑ เรื่อง

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการ พ.ป.ช. เกี่ยวกับการนำร่องต่อส่วนกลางไปใช้เสมอในเป็นรถประจำตำแหน่ง

ที่ประชุมรับทราบกรณีคณะกรรมการรัฐมนตรีในราชบูรณะ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๒ ได้มีมติรับทราบกรณีคณะกรรมการ พ.ป.ช. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการนำร่องต่อส่วนกลางไปใช้เสมอเป็นรถประจำตำแหน่ง และคณะกรรมการได้มอบหมายให้กระทรวงคลัง กระทรวงมหาดไทย และสำนักงาน ก.พ.ร. รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การใช้ร่องต่อส่วนกลางของรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรมหาชน เป็นไปตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ พ.ป.ช. ในเรื่องนี้ต่อไป โดยให้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา จำนวน ๑ เรื่อง

เรื่องที่ ๑ การจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารรถประจำตำแหน่ง (สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์)

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติสรุปได้ว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดหารรถประจำการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้ข้าราชการที่ทางราชการจัดรถประจำตำแหน่งให้ได้แก่ ข้าราชการซึ่งกฎหมายบัญญัติให้เป็นตำแหน่งบังคับบัญชาตั้งแต่ระดับผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการ รองหัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าส่วนราชการขึ้นไป ฯลฯ ในหลักการของระเบียบฯ ผู้มีสิทธิได้รับรถประจำตำแหน่ง จึงหมายความเฉพาะข้าราชการที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ เท่านั้น ผู้อยู่ในตำแหน่งรักษาราชการแทนเป็นเรื่องการมีอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งนั้นตามกฎหมาย ไม่ใช่ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการตามที่ระเบียบฯ กำหนดให้มีสิทธิได้รับรถประจำตำแหน่ง ดังนั้น กรณีตามข้อหารือของสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ บุคคลที่อยู่ในข่ายได้รับรถประจำตำแหน่งตามระเบียบฯ จึงมีเฉพาะผู้ที่เป็นข้าราชการและได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีหรือรองอธิการบดีเท่านั้น

เรื่องที่ ๒ การให้ข้าราชการมีสิทธิได้รับรถประจำตำแหน่ง (สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี)

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติสรุปได้ว่า เกี่ยวกับตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิประจำส่วนราชการระดับกระทรวงตามคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรัฐมนตรี ๑๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ นั้น คณะกรรมการตรวจสอบการได้เคยมีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ กรณีนางรัฐมนตรี อาจารวงศ์ ตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิประจำสำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี ไว้แล้วว่า ตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิประจำส่วนราชการระดับกระทรวงตามคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังกล่าว มีประเภทและระดับตำแหน่งเป็นตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง ซึ่งอยู่ในสายงานประเภทบริหาร มีได้อยู่ในสายงานประเภทวิชาการ ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิประจำสำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี จึงอยู่ในข่ายที่เป็นข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับการจัดสรรรถประจำตำแหน่งให้ได้ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดหารรถประจำการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ วรรคหนึ่ง โดยเทียบเท่าหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็น

กระทรวง ตั้งนั้น กรณีที่หารือ พล.ดิจิทัล สำนักงาน ก.พ. กรมศักดิ์ วิชาชาระยะ ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำเนินการตามกำหนดเวลา ประจำสำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ทดแทนตำแหน่งที่ว่าง เนื่องจากนางธูปภรณ์ อาระวงศ์ ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเกษียณ-อายุราชการ หรือผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิประจำส่วนราชการระดับกระทรวงต่อไป ตามนัยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตั้งกล่าว จึงอยู่ในข่ายที่เป็นข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับการจัดสรร ให้มีรถประจำตำแหน่งได้

เรื่องที่ ๓ ข้อหารือแนวทางปฏิบัติในการเบิกจ่ายค่าน้ำมันเชื้อเพลิงรถประจำตำแหน่ง รองผู้ว่าราชการจังหวัด (กระทรวงมหาดไทย)

ที่ประชุมมีมติสรุปได้ว่า

๑. กรณีผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีคำสั่งมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับดูแลส่วนราชการ และอำเภอ ต่อมากำกับดูแลส่วนราชการหรืออำเภอใดมีหนังสือเชิญผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานในพิธีเปิดงาน กิจกรรม อบรม และสัมมนา หากผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่กำกับดูแล ส่วนราชการหรืออำเภอใดมีหนังสือเชิญเป็นประธานในพิธีเปิดงานดังกล่าว หรือมอบหมายให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่กำกับดูแล กลุ่มภารกิจด้านอื่นเป็นประธานในพิธีเปิดงานดังกล่าวแทน เห็นว่า งานปกติประจำหมายถึง งานในตำแหน่งหน้าที่ (Job Description) หรือมีคำสั่งมอบหมายงาน โดยปกติแล้วจะกำหนดไว้ว่า “งานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย” งานราชการที่ผู้บังคับบัญชามอบหมายจึงเป็นงานปกติประจำในหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติ ดังนั้น รองผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ได้รับมอบหมายที่มีสิทธิได้รับรถประจำตำแหน่งซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดให้ไปเป็น ประธานในพิธีเปิดงานของหน่วยงานราชการ จึงไม่สามารถเบิกค่าเชื้อเพลิงได้ตามข้อ ๒๑ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. ๒๕๗๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่อย่างไรก็ต้องดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย แต่ในกรณี ที่ส่วนราชการผู้จัดการฝึกอบรมมีงบประมาณไม่เพียงพอ อาจจะขอความอนุเคราะห์เป็นหนังสือให้ส่วนราชการ ต้นสังกัดเป็นผู้เบิกจ่ายค่าพาหนะให้ได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงานและการประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๙ ประกอบข้อ ๑๐ วรรคสอง

๒. กรณีผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบหมายให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดกลุ่มภารกิจด้านกิจกรรมพิเศษ มีหน้าที่กำกับดูแลสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๗ และงานด้านการพื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ไม่ได้รับผิดชอบพื้นที่อำเภอเชื่องใน แต่มีกรณีเกิดเหตุลักษณะดังมีหวงห้ามในเขตอำเภอเชื่องใน ซึ่งเป็นพื้นที่ดูแล ของรองผู้ว่าราชการจังหวัดกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจ หากผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานีมอบหมายให้ รองผู้ว่าราชการจังหวัดกลุ่มภารกิจพิเศษไปตรวจสอบตามผลคดีในพื้นที่อำเภอเชื่องใน หรือหากมีภารกิจให้ รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมายไปตรวจสอบตามผลคดีแทนในแต่ละกรณี เห็นว่า กรณีที่หารือ เช่นเดียวกับข้อ ๑ งานราชการที่ผู้บังคับบัญชามอบหมายเป็นงานปกติประจำในหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติ รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมายไม่สามารถเบิกค่าเชื้อเพลิงได้ตามข้อ ๒๑ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. ๒๕๗๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ยกเว้นการเดินทางไปราชการของรองผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ได้รับมอบหมายปฏิบัติหน้าที่แทนรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีหน้าที่โดยตรงและเป็นการเดินทางออกนอกที่ดัง สำนักงานที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานราชการประจำ ณ ที่นั้น หากได้รับอนุมัติให้เดินทางไปราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ย่อมมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการตามพระราชบัญญัติ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๗๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. กรณีของการค้าจังหวัดอุบลราชธานีซึ่งเป็นองค์กรภาคเอกชนได้เขียนผู้ว่าราชการจังหวัดไปเป็นประธานในพิธีเปิดงานท่องเที่ยวเชิงศิลปวัฒนธรรม และผู้ว่าราชการจังหวัด ได้มอบหมายให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดกลุ่มภารกิจด้านสังคม หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดกลุ่มภารกิจด้านอื่นเป็นประธานในพิธีเปิดงานดังกล่าวแทน เห็นว่า การไปเป็นประธานในพิธีเปิดงานของหน่วยงานที่ไม่ใช่ส่วนราชการ ผู้จัดจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ดังนั้น กรณีผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมายได้รับเชิญให้เป็นประธานในพิธีเปิดงานที่ของการค้าซึ่งเป็นหน่วยงานภาคเอกชนจัดขึ้น จึงไม่ใช่เป็นการไปปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือเกี่ยวนেื่องกับการปฏิบัติราชการ ไม่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายเพลิงได้ตามข้อ ๒๑ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔. กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานในพิธีเปิดงานและมีรองผู้ว่าราชการจังหวัด ที่กำกับดูแลส่วนราชการหรืออำนวยการ หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดกลุ่มภารกิจด้านอื่นเดินทางไปร่วมงานด้วย เห็นว่า การเดินทางไปร่วมงานของรองผู้ว่าราชการจังหวัด หากได้รับอนุมัติให้เดินทางไปราชการตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ย่อมมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางตามพระราชบัญญัติค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๔ การขอความเห็นชอบระเบียบกองบัญชาการกองทัพไทย ว่าด้วยการควบคุมและการใช้รถราชการ พ.ศ. ๒๕๖๑ (กรมส่งกำลังบำรุงทหาร)

ที่ประชุมมีมติรับทราบกรณีกรมส่งกำลังบำรุงทหารขออนเรื่องออกจากพิจารณา

เรื่องที่ ๕ การกำกับดูแล ควบคุม ตรวจสอบและป้องกันการนำรถส่วนกลางไปใช้ในทางมิชอบ

ที่ประชุมมีมติสรุปได้ว่า เมื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดระบบรายงานข้อมูล รถราชการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์แล้วเสร็จ ให้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการรถราชการเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ตามนัยความเห็นของประธานฯ

เรื่องที่ ๖ ข้อหารือการบังคับใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แก่องค์กรประจำเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย

ที่ประชุมมีมติสรุปได้ว่า

๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓ กำหนดให้ระเบียบฯ ใช้สำหรับรถยนต์และรถจักรยานยนต์ของส่วนราชการ โดยข้อ ๔ กำหนดนิยามคำว่า “ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือสำนักงานหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคหรือในต่างประเทศ และ “หัวหน้าส่วนราชการ” ในราชการบริหารราชการส่วนกลาง หมายความว่า อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่อย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งระเบียบฯ มีเจตนาرمณ์มุ่งหมายบังคับ แก่ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม สำหรับกรณีองค์กรประจำเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) จัดตั้งขึ้นตาม พระราชบัญญัติองค์กรประจำเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นนิติบุคคล และมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

แต่ดำเนินการภายใต้ทุน ทรัพย์สินและรายได้ขององค์การตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น ส.ส.ท. จึงไม่ใช่ส่วนราชการ ตามความหมายของคำว่า “ส่วนราชการ” ตามข้อ ๓ และข้อ ๔ ของระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรัฐราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบฯ จึงไม่ใช้บังคับแก่ ส.ส.ท.

๒. กรณีที่ ส.ส.ท. จำเป็นต้องออกระเบียบเพิ่มเติมเพื่อเป็นแนวปฏิบัติเฉพาะของ ส.ส.ท. จะสามารถทำได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า เป็นการหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติองค์กรกระจายเสียงและแพร่ภาพ-สาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ อยู่ในอำนาจพิจารณาของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง-การคลัง ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

จัดทำโดย ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการธาราชการ
กรกฎาคม ๒๕๖๒