

สรุปมติการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

วาระประชุม	สาระสำคัญ
<u>ระเบียบวาระที่ ๑</u> เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ	ไม่มี
<u>ระเบียบวาระที่ ๒</u> รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑	ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ ก.ก.ถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๒๐๐๒ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ แล้ว โดยไม่มีกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ก.ถ. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑
<u>ระเบียบวาระที่ ๓</u> เรื่องเพื่อทราบ เรื่องที่ ๓.๑ ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่างลง	มติที่ประชุม รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๒ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	มติที่ประชุม รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๓ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	มติที่ประชุม รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๔ การกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณ และปฏิทินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	มติที่ประชุม รับทราบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๓.๕ ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ
เรื่องที่ ๓.๖ การจ่ายค่าป่วยการอาสาสมัครสาธารณสุข สุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ และให้สำนักงานประมาณรับไปพิจารณาข้อเสนอของคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ เกี่ยวกับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ อสม. ที่ไม่ควรนับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อบท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล
เรื่องที่ ๓.๗ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณถนนที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ส่งเรื่องดังกล่าวให้สมาคม อบท. ทั้ง ๓ สมาคมเพื่อทราบ และใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้น เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
เรื่องที่ ๓.๘ การกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลง	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ และส่งผลการประชุมการกำหนดทิศทางการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง ให้แก่ อบท. ตามบริบทของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับไปพิจารณากำหนดสัดส่วนรายได้ของ อบท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
เรื่องที่ ๓.๙ ร่างพระราชบัญญัติการประเมินราคาทรัพย์สินเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่..) พ.ศ.	<u>มติที่ประชุม</u> รับทราบ

วาระประชุม	สาระสำคัญ
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ ๔.๑ การกักในการป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	มติที่ประชุม เห็นชอบการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ อบท. ในการ ดำเนินการกักในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของ อบท. ตามมติ ของคณะอนุกรรมการเพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานในการจัดบริการ สาธารณะตามอำนาจหน้าที่ของ อบท. เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และการกำหนดภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของ อบท. ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ และแจ้งมติที่ประชุมไปยังหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
เรื่องที่ ๔.๒ รายงานการประเมินผล เกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการ จัดบริการสาธารณะขององค์การ บริหารส่วนตำบล และเทศบาล	มติที่ประชุม เห็นชอบให้สำนักงาน ก.ก.ธ. แจ้งผลการประเมินเกณฑ์ ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำการจัดบริการสาธารณะของ อบต. และเทศบาล ปี ๒๕๖๑ ให้ อบต. และเทศบาล ทราบ และใช้เป็นแนวทางในการวางแผน ปรับปรุงการจัดบริการสาธารณะให้เป็นไปตามมาตรฐานต่อไป
เรื่องที่ ๔.๓ การกำหนดสัดส่วน รายได้ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้ ๑. การกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อบท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในอัตราร้อยละ ๓๐ โดยคำนวณจาก ประมาณการรายได้ของรัฐบาลตามแผนการคลังระยะปานกลางที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๗๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้รายได้ของ อบท. คิดเป็น ๘๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ๒. ประมาณการรายได้ของ อบท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น ๘๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ๒.๑ รายได้ที่ อบท. จัดเก็บเอง จำนวน ๗๕,๗๕๐.๓๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๑๘ โดยประมาณการจากที่ อบท. จัดเก็บจริงในปี ที่ผ่านมา ๒.๒ รายได้ที่รัฐบาลเก็บให้ จำนวน ๒๕๔,๐๔๙.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๗๙ โดยประมาณการจากอัตราการเจริญเติบโตทาง เศรษฐกิจ และอัตราเงินเฟ้อของประเทศ ๒.๓ รายได้ที่รัฐแบ่งให้ จำนวน ๑๓๐,๐๑๑ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๑๕.๗๖ โดยประมาณการจากอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และอัตราเงินเฟ้อของประเทศ ๒.๔ เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อบท. จำนวน ๓๖๕,๑๘๘.๗๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๒๗ โดยเป็นส่วนที่รัฐจะต้องจัดสรรให้แก่ อบท. เพื่อให้ อบท. มีสัดส่วนรายได้ในอัตรา ร้อยละ ๓๐

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	๓. แจ้งสำนักงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกระทรวงการคลังดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เรื่องที่ ๔.๔ หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนของ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลัง และงบประมาณ เสนอดังนี้ ๑.๑ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ให้แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม กลุ่มที่ ๑ กรุงเทพมหานคร กลุ่มที่ ๒ เมืองพัทยา และกลุ่มที่ ๓ อบจ. เทศบาล และ อบต. โดยให้แต่ละกลุ่มได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในสัดส่วนที่เท่ากัน ๑.๒ ให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และ อบจ. เสนอคำขอตั้งงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยตรง สำหรับการตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ เทศบาล และ อบต. ให้ตั้งงบประมาณผ่านส่วนราชการ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑.๓ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ให้แบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ อบจ. กลุ่มที่ ๒ เทศบาล และ อบต. โดยให้แต่ละกลุ่มได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่เท่ากัน (๑) การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อบจ. แบ่งเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดังนี้ (๑.๑) เงินอุดหนุนทั่วไป ประกอบด้วย ๑) เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ให้ตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นจากที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในอัตราร้อยละ ๑๐ ๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินการภารกิจต่าง ๆ ให้ตั้งงบประมาณตามรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน (๑.๒) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้ตั้งงบประมาณสำหรับรายการที่เคยได้รับการจัดสรรตามเป้าหมายและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน (๒) การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ เทศบาล และ อบต. (๒.๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเช่นเดียวกับของ อบจ.

วาระประชุม	สาระสำคัญ
	(๒.๒) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเพื่อเป็นแรงจูงใจในการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการท้องถิ่น (๒.๓) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนโครงการตามแผนปฏิบัติการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด (๓) การเสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ซึ่งเป็นรายการใหม่ให้เสนอ ก.ก.ถ. ให้ความเห็นชอบด้วย (๔) ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินต่อไป ทั้งนี้ การตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้ (๑) กรุงเทพมหานครได้เสนอโครงการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำคลองเปรมประชากร จากคลองบางบัวลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยา และโครงการจ้างที่ปรึกษาควบคุมการก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำฯ เป็นโครงการตามยุทธศาสตร์ที่ใช้งบประมาณจำนวนมากที่จะกระทบต่อสัดส่วนรายได้ของอปท. การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ ควรอยู่นอกกรอบวงเงินในสัดส่วนรายได้ของ อปท. (๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการใหม่ไปยังสำนักงบประมาณ ได้แก่ โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โครงการ อปท. ต้นแบบจัดการน้ำตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (ธนาคารน้ำใต้ดิน) และโครงการส่งเสริมการเรียนรู้เด็กปฐมวัย ท้องถิ่นไทย ผ่านการเล่น ซึ่งเป็นรายการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่อปท. และเป็นภารกิจถ่ายโอน แต่ทั้งนี้จะต้องไม่กระทบกับวงเงินอุดหนุนทั่วไปที่ อปท. ได้รับการจัดสรร ๒. เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรเงินภาษีให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โดยกำหนดไว้เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามที่คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณเสนอ ยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ มอบให้รองศาสตราจารย์วีระศักดิ์ เครือเทพ เป็นประธานการประชุมหารือสมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคม ให้ได้ข้อยุติแล้วนำเสนอ ก.ก.ถ. อีกครั้ง

วาระประชุม	สาระสำคัญ
เรื่องที่ ๔.๕ การปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เรื่อง ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์	<u>มติที่ประชุม</u> เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ตามที่คณะอนุกรรมการจัดทำกฎหมายรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ ซึ่งกำหนดให้ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์เป็นภาษีท้องถิ่นของ อปท. ทุกประเภท โดยให้ปรับปรุงแก้ไข มาตรา ๗ (๑) ภาษีท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นตามที่กฎหมายจัดตั้งที่มีพื้นที่ไม่เต็มจังหวัด และเพิ่มมาตรา ๗ (๑) (ณ) ภาษียรถยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์และกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก และให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป